



REPUBLIKA HRVATSKA  
POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

KLASA: 900-01/18-01/8  
URBROJ: 401-01/13-21-43  
Zagreb, 29. ožujka 2021.

HRVATSKI SABOR  
Nacionalno vijeće za praćenje provedbe  
Strategije suzbijanja korupcije

n/r g. Nikole Grmoje, predsjednika  
putem maila: [nvsuzkor@sabor.hr](mailto:nvsuzkor@sabor.hr)

**Predmet: Izvršenje mjera Akcijskog plana za 2019. i 2020. uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020.**

– izvješće, dostavlja se

Poštovani gospodine Grmoja,

sukladno Vašem traženju o dostavi očitovanja o poduzetim koracima u cilju provedbe aktivnosti Akcijskog plana za 2019. i 2020. uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. kojih je Povjerenik za informiranje nositelj, u nastavku se očitujemo kako slijedi.

U okviru cilja **Jačanje provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama i drugih propisa kojima se ostvaruje transparentnost**, aktivnost 37. *Izrada novog upitnika za samoprocjenu transparentnosti i otvorenosti* je provedena i to na temelju nove, unaprijeđene metodologije praćenja primjene članaka 10., 11. i 12. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13 i 85/15). Upitnik za samoprocjenu je izrađen i objavljen na internetskoj stranici Povjerenika za informiranje, na poveznici <https://www.pristupinfo.hr/dokumenti-i-publikacije/instrument-kvalitete-upitnik-za-samoprocjenu/>, dok su radionice za testiranje upitnika putem sustava Državne škole za javnu upravu prolongirane iz razloga odgode edukacija „uživo“ zbog pandemije COVID19. Upitnik se nalazi u upotrebi i tijela javne vlasti se upućuju na njegovo popunjavanje prilikom postupanja po predstavkama korisnika koji ukazuju na nedostatnu razinu ispunjenja obveze proaktivne objave informacija .

U okviru cilja **Izgradnja i jačanje institucionalnih kapaciteta za provedbu Zakona o pravu na pristup informacijama**, redovito se provodila aktivnost 43. *Provedba edukacija za službenike u tijelima javne vlasti o pravu na pristup informacijama* sve dok su okolnosti s pandemijom COVID19 to dozvoljavale, a nakon toga su nastavljene u promijenjenim okolnostima putem online alata. Povjerenik za informiranje je provodio edukacije u suradnji s Državnom školom za javnu upravu, i to programe: *Pravo na pristup informacijama (temeljni i*

*napredni modul), Ponovna uporaba informacija i otvoreni podaci i Pristup informacijama i transparentnost tijela javne vlasti* (krojene edukacije temeljene na analitičkim praćenjima Povjerenika za informiranje za pojedine županije, njihove gradove i općine).

Tako su tijekom 2019., u okviru programa *Pravo na pristup informacijama* održane 3 radionice temeljnog modula i 3 radionice u okviru naprednog modula, te 3 radionice *Ponovna uporaba informacija i otvoreni podaci*, na kojima je ukupno sudjelovalo 158 službenika. Povjerenik za informiranje također je održao 5 edukacija o pravu na pristup informacijama za službenike u tijelima javne vlasti na lokalnoj razini, i to u Vukovaru, Koprivnici, Virovitici, Čakovcu i Puli, na kojima je sudjelovao ukupno 131 službenik, a u Čakovcu i u Virovitici su održane i edukacije za čelnike i rukovodeće službenike. Povrh navedenog, održane su i krojene edukacije za Crveni križ, Antikorupcijsko povjerenstvo Krapinsko-zagorske županije i Koordinaciju službenika za informiranje Vlade RH.

U 2020. održane su ukupno 3 edukacije *Pravo na pristup informacijama - osnovni modul* putem sustava Državne škole za javnu upravu, za 47 polaznika, a druge su odgođene dok se ne steknu uvjeti za ponovno održavanje klasičnih edukacija. Putem platforme ZOOM u suradnji s Državnom školom, održana je u prosincu krojena edukacija *Pristup informacijama i transparentnost tijela javne vlasti* za Primorsko-goransku županiju za 12 polaznika.

U 2019. i u 2020. (on-line, putem ZOOM platforme) održano je godišnje savjetovanje službenika za informiranje, kao oblik edukacije uz umrežavanje, dijalog i pružanje uvida u širi kontekst postupanja prema Zakonu o pravu na pristup informacijama, na kojima je sudjelovalo ukupno preko 300 službenika.

U okviru istoga cilja provodila se redovito i aktivnost 44. *Provedba tematskih webinarara za službenike u tijelima javne vlasti*.

Tijekom 2019. provedeno je 10 tematskih webinarara, a tijekom 2020. održano je ukupno 12 tematskih webinarara, osmišljenih na način da kroz kratko vrijeme pruže sve relevantne informacije, i to na sljedeće teme: Osobni podaci, Evidentiranje zahtjeva u službeni upisnik, Poslovna, profesionalna i porezna tajna, Proaktivna objava informacija, Savjetovanja s javnošću i Ponovna uporaba informacija.

U okviru cilja **Jačanje svijesti o pravu na pristup informacijama i potrebi transparentnog rada tijela javne vlasti** provodila se aktivnost 45. *Provedba kampanje za korisnike prava na pristup informacijama*, u okviru koje je Povjerenik za informiranje, osim redovitog komuniciranja s korisnicima prava na pristup informacijama putem info-telefona i davanjem pisanih mišljenja o primjeni Zakona povodom upita, održavao i tematske webinarare za korisnike (2 u 2019. i 2 u 2020.).

U prigodi obilježavanja 28. rujna - Međunarodnog dana prava na pristup informacijama, Ured povjerenika za informiranje je 26. rujna 2019. organizirao razgovor sa studentima i drugim korisnicima Nacionalne i sveučilišne knjižnice u Zagrebu, s fokusom na upoznavanje korisnika o mogućnostima korištenja informacija u posjedu tijela javne vlasti s ciljem pisanja akademskih radova.

Tijekom siječnja 2020. pokrenuta je kampanja Povjerenika za informiranje s ciljem upoznavanja javnosti s pravom na pristup informacijama i načinima ostvarivanja ovog prava, u suradnji s mrežom Hrvatske radiotelevizije i 25 lokalnih televizijskih i radijskih stanica te

portala, pa je promidžbeni audio i radio spot Povjerenika za informiranje emitiran 355 puta tijekom siječnja i veljače 2020.

U povodu obilježavanja Međunarodnog dana prava na pristup informacijama 28. rujna 2020., Povjerenik za informiranje pokrenuo je ciklus prethodnih rasprava, osim s tijelima javne vlasti i s korisničkim skupinama (udruge, mediji, akademska zajednica), o mogućim doradama nekih instituta ostvarivanja prava na pristup informacijama. Rasprave su trajale do konca prosinca 2020. U siječnju 2021. započela je s radom Radna skupina za izradu Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama, koju je osnovalo Ministarstvo pravosuđa i uprave. Prikupljena mišljenja i komentari dionika i prijedlog Povjerenika, proslijeđeni su nositelju izrade Zakona.

U okviru cilja **Poboljšanje pravnog okvira za ostvarivanje načela transparentnosti u javnom upravljanju**, aktivnost 46. *Izrada Smjernica o pristupu informacijama i poslovnoj tajni* je provedena, budući je Smjernica o pristupu informacijama i poslovnoj tajni izrađena, predstavljena na Godišnjem savjetovanju službenika za informiranje u Šibeniku u listopadu 2019. i objavljena na internetskoj stranici Povjerenika za informiranje, na poveznici <https://www.pristupinfo.hr/pravni-okvir/upute-smjernice-obrasci/>.

Unutar istog cilja je aktivnost 47. *Izrada Smjernica o pristupu informacijama i klasificiranim podacima također izvršena*, a Smjernica je prezentirana na Godišnjem savjetovanju službenika za informiranje održanom u studenom 2020. godine u Zagrebu. Također je objavljena na poveznici <https://pristupinfo.hr/pravni-okvir/upute-smjernice-obrasci/>.

U okviru cilja **Podizanje svijesti među mladima o nužnosti preveniranja i suzbijanja korupcije**, u okviru aktivnosti 101. *Radionice za mlade o pravu na pristup informacijama* Povjerenik za informiranje je pokrenuo kampanju *Pravo na pristup informacijama za mlade: Želim znati, želim sudjelovati*, te su u svibnju 2019. na Veleučilištu Lavoslav Ružička u Vukovaru i na Pravnom fakultetu u Rijeci u prosincu 2019., održane vrlo posjećene edukacije o pravu na pristup informacijama, ponovnoj uporabi otvorenih podataka i savjetovanjima s javnošću za mlade, na kojima je sudjelovalo stotinjak studenata i nastavnika.

U prvom kvartalu 2020., Kampanja je nastavljena održavanjem edukacija na Pravnom fakultetu u Splitu i na Visokom učilištu Edward Bernays Zagreb, koje je polazilo sedamdesetak studenata.

Također je u veljači održana radionica *Open Youth Policy Lab* kojoj je Povjerenik za informiranje bio suorganizator, a koja je okupila dvadesetak mladih ljudi iz cijele Hrvatske, koji su kreirali javne politike na području zaštite okoliša i klimatskih promjena koristeći otvorene podatke tijela javne vlasti.

Kao doprinos promicanju ovih tema među studentima i općenito mladom populacijom, Povjerenik je izradio letak *Otvoreni podaci – otvorene mogućnosti*, dostupan na poveznici <https://pristupinfo.hr/wp-content/uploads/2020/10/otvoreni-podaci-za-mlade.pdf?x58018>

Dodatno, sredinom 2020. je od Agencije za odgoj i obrazovanje zatraženo da edukativne spotove *Pristup informacijama za građane i Uloga prava na pristup informacijama u ostvarivanju transparentne i otvorene vlasti te suzbijanju korupcije* uvrsti u virtualni repozitorij drugih obrazovnih materijala za izvođenje u gimnazijskim programima Politike i gospodarstva i/ili međupredmetnog Građanskog odgoja i obrazovanja, a što je Agencija i prihvatila.

U okviru cilja **Daljnje unaprjeđenje provedbe savjetovanja sa zainteresiranom javnošću**, predviđena je aktivnost 54. *Provođenje programa edukacije o standardima savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata i radionica o korištenju sustava e-Savjetovanja*. Nositelj aktivnosti je Ured za udruge Vlade RH, a Povjerenik za informiranje, kao sunositelj (uz Ured za zakonodavstvo Vlade RH) je sudjelovao u izvođenju specijaliziranih edukacija u sustavu Državne škole za javnu upravu „Kako pripremiti i provesti učinkovito savjetovanje s javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata“.

U 2019. održane su 3 edukacije, a u 2020. 1 edukacija (iako su prvotno planirane 3, ali su preostale 2 otkazane radi pandemije COVID19). Održana su i 2 tematska webinarima o savjetovanjima s javnošću.

Također, Povjerenik za informiranje je u svojstvu sunositelja provedbe aktivnosti sudjelovao u izradi online antikorupcijskog priručnika za državne i lokalne dužnosnike o suzbijanju korupcije, sprječavanju sukoba interesa, transparentnosti i pristupu informacijama, javnim nabavama te financijskoj i fiskalnoj odgovornosti, čiju je izradu koordiniralo Ministarstvo pravosuđa i uprave kao nositelj provedbe aktivnosti. Priručnik je dostupan na poveznici [https://mpu.gov.hr/UserDocsImages/dokumenti/Antikorupcija/Antikorupcijski%20prirucnik%20za%20drzavne%20i%20lokalne%20duznosnike\\_21.pdf](https://mpu.gov.hr/UserDocsImages/dokumenti/Antikorupcija/Antikorupcijski%20prirucnik%20za%20drzavne%20i%20lokalne%20duznosnike_21.pdf)

S poštovanjem,

**POVJERENIK ZA INFORMIRANJE**  
**dr. sc. Zoran Pičuljan**

