



**REPUBLIKA HRVATSKA
POVJERENIK ZA INFORMIRANJE**

KLASA: 900-01/16-01/18
URBROJ: 401-01/13-18-33

Zagreb, 22. veljače 2018.

HRVATSKI SABOR
Nacionalno vijeće za praćenje provedbe
Strategije suzbijanja korupcije

n/r doc.dr.sc. Željko Jovanović, predsjednik

Predmet: Izvješće o izvršenju mjera Akcijskog plana za 2017. i 2018. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine – izvješće, dostavlja se

Poštovani,

Sukladno Vašem traženju o dostavi očitovanja o poduzetim koracima u cilju provedbe aktivnosti kojih je Povjerenik za informiranje nositelj, a kojima je planirani rok provedbe IV kvartal 2017, odnosno aktivnosti koje se poduzimaju kontinuirano, u nastavku se očitujemo kako slijedi.

Ističemo kako je radi izmijenjenih okolnosti od vremena donošenja Akcijskog plana, Povjerenik za informiranje bio primoran izmijeniti redoslijed implementacije nekih od aktivnosti. Razlozi koji su na to utjecali su prolongirano potpisivanje Ugovora o financiranju u pogledu provedbe aktivnosti koje se financiraju putem OP Učinkoviti ljudski potencijali u okviru Europskog socijalnog fonda projektom Povjerenika za informiranje „Jačanje kapaciteta tijela javne vlasti, udruga, medija i građana za provedbu Zakona o pravu na pristup informacijama“, zatim uočena potreba aktivnijeg angažmana vezanih uz transparentnost jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, zbog kojeg su aktivnosti usmjerene na lokalnu samoupravu dobile prioritet te je provedba započela netom po održanim lokalnim izborima i aktivnosti su uglavnom završene u 2017. iako su prvotno planirane u 2018. (aktivnosti br. 12, 13, 42). Osim toga, zbog izrazito velikog priljeva predmeta (gotovo udvostručen broj žalbi i četiri puta veći broj upravnih sporova nego u 2016.), svi kapaciteti Službe za zaštitu prava na pristup informacijama bili su angažirani na rješavanju žalbenih predmeta i sudjelovanju u upravnim sporovima, te je i zbog toga razloga završetak nekih od aktivnosti prolongiran za 2018. (aktivnosti br. 44. i 48.). Ujedno, provedba nekih od aktivnosti ovisi i o suradnji s drugim tijelima, što također utječe na provedivost aktivnosti u zadanim rokovima. Stoga ističemo da je Povjerenik za informiranje neke aktivnosti proveo ranije nego što je to planirano, dok je završetak određenih aktivnosti pomaknut na kasniji kvartal, no svakako se planira sve mjere provesti unutar vremenskog okvira planiranog strateškim dokumentom.

a) Aktivnosti planirane i provedene u 2017. sukladno Akcijskom planu:

- U okviru cilja **Jačanje integriteta, odgovornosti i učinkovitosti dužnosnika i zaposlenika u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave**, Povjerenik za informiranje nositelj je provedbe aktivnosti **br. 9 - Izrada smjernica za osiguravanje javnosti rada tijela JLP(R)S, sukladno članku 12. Zakona o pravu na pristup informacijama**, koja je provedena tijekom IV kvartala 2017. godine.
- U okviru cilja **Jačanje svijesti o pravu na pristup informacijama i potrebi transparentnog rada tijela javne vlasti** previdene su aktivnosti **br. 45. Izrada uputa o postupanju tijela javne vlasti u slučaju postojanja zakonskih ograničenja na informaciji i u slučaju moguće zlouporabe pravaa**, te **br. 47 - Izrada Smjernica za uređivanje instituta vijećničkih pitanja u statutima i općim aktima JLP(R)S**, koje su izrađene u prosincu 2017. te stoga navedene aktivnosti smatramo provedenima.
- U okviru cilja **Jačanje provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama i drugih propisa kojima se ostvaruje transparentnost** predviđena je aktivnost **br. 41. – Uspostava, objava i ažuriranje evidencije isključivih prava**. Povjerenik za informiranje je u više navrata tražio od tijela javne vlasti dostavu podataka (putem posebnih dopisa i poziva u dva navrata, putem obrasca za dostavu godišnjih izvješća za 2015., 2016. 2017. te putem upitnika za dostavu podataka za potrebe izrade Izvješća o provedbi Direktive o ponovnoj uporabi informacija javnog sektora koje je Povjerenik za informiranje podnio Europskoj komisiji. Povjerenik za informiranje se naime ciljano u siječnju i lipnju 2017. godine obratio tijelima na središnjoj državnoj razini (tijela državne uprave, druga državna tijela, agencije, zavodi i druge pravne osobe s javnim ovlastima, odnosno županije, veliki gradovi i komore) s pozivom da utvrde posjeduju li zaključene ugovore s pravnim osobama ili fizičkim osobama u kojima im je dodijeljeno isključivo pravo na ponovnu uporabu tih skupova podataka, te pozivom da Povjereniku za informiranje te ugovore dostave na uvid. Nakon analize pristiglih odgovora, utvrđena je evidencija u kojoj zasad nije identificiran ni jedan takav ugovor koji po svom sadržaju odgovara definiciji ugovora o isključivim pravima, pa se Povjerenik u siječnju 2018. ponovno obratio tijelima s istim zahtjevom. Prikupljanje očitovanja upravo je u tijeku. Povjerenik za informiranje je u proteklom razdoblju analizirao zakonske i podzakonske akte kojima se uređuje pojedino upravno područje, a temeljem kojih su tijela državne uprave i s njima povezane agencije i komore, te druge pravne osobe s javnim ovlastima u obvezi voditi određene baze, evidencije, registre i druge skupove podataka. Analitička izvješća o poduzetom praćenju javno su dostupna na internetskoj stranici Povjerenika za informiranje na poveznici <http://www.pristupinfo.hr/dokumenti-i-publikacije/>.

b) Aktivnosti planirane za 2018., ali provedene i većim dijelom završene u 2017.

- U okviru cilja **Jačanje integriteta, odgovornosti i učinkovitosti dužnosnika i zaposlenika u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave** Aktivnost **br. 12. Praćenje proaktivne objave informacija, javnosti rada i provedbe savjetovanja u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave** provedena je u 2017. Projekt praćenja provedbe Zakona na lokalnoj razini u 2017. obuhvatio je pet županija i njihove jedinice lokalne samouprave te određene pravne osobe županije i lokalnih jedinica s područja županije. Praćenjem je ukupno obuhvaćeno preko 120 tijela javne vlasti, odnosno 100 JLP(R)S i 22 pravne osobe, a provedeno je u razdoblju lipanj-rujan 2017. Odabrane su sljedeće županije: Šibensko-kninska (25 tijela javne vlasti), Požeško-slavonska (17 tijela), Sisačko-moslavačka (25 tijela), Zadarska (40 tijela) i Ličko-senjska (15 tijela), a analitičkim pregledom njihovih internetskih stranica nastojalo se utvrditi

koliko su transparentna i otvorena prema korisnicima u svom radu i odlučivanju, s obzirom na to kojoj mjeri ispunjavaju obveze propisane člancima 10., 11. i 12. Zakona.

- U okviru cilja **Jačanje integriteta, odgovornosti i učinkovitosti dužnosnika i zaposlenika u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Aktivnost 13. Održavanje regionalnih radionica o transparentnosti i otvorenosti tijela javne vlasti na lokalnoj razini.** Tijekom 2017. održano je 18 edukacija, od čega u suradnji s Državnom školom za javnu upravu njih 14 (ukupno 4 modula – Pravo na pristup informacijama, Ponovna uporaba i otvoreni podaci te u suradnji s Uredom za udruge Vlade RH radionica o savjetovanjima s javnošću, kao i u suradnji s Ministarstvom pravosuđa radionica o Suzbijanju korupcije), dok je njih 4 održano temeljem analitičkih praćenja iz Aktivnosti br. 12 na razini županija, te su u Rijeci, Krapini, Šibeniku, Sisku i Zadru održane krojene edukacije za službenike u tijelima javne vlasti iz županija kojih su ti gradovi središta. Drugim riječima, provedeno je 5 regionalnih edukacija, čime je aktivnost u cijelosti implementirana.
 - **Izgradnja i jačanje institucionalnih kapaciteta za provedbu Zakona o pravu na pristup informacijama, aktivnost br. 42. Provedba on-line edukacija, za predstavnike tijela javne vlasti kao nastavak jačanja provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama -** Povjerenik za informiranje je u 2017. godini održao ukupno 11 webinar za tijela javne vlasti, kojima su tematizirani dijelovi Zakona i specifičnosti njegove provedbe, od čega je u IV kvartalu 2017. godine održano njih 3.
 - U okviru cilja **Jačanje svijesti o pravu na pristup informacijama i potrebi transparentnog rada tijela javne vlasti** predviđena je kontinuirana provedba aktivnosti **br 43. Provedba kampanje za korisnike (udruge, građane, medije, privatni sektor) o pravu na pristup informacijama.** Povjerenik za informiranje je tijekom 2017. godine nastavio suradnju s Hrvatskim novinarskim društvom, te je održana je edukacija Mediji u akciji o korištenju Zakona o pravu na pristup informacijama u novinarstvu, kao i ukupno 3 tematska webinar za korisnike *Kako ostvariti pravo na informaciju?*, koji ih vodi kroz uspješan postupak ostvarivanja prava na pristup informacijama. Dodatno, u okviru projekta informiranje „Jačanje kapaciteta tijela javne vlasti, udruga, medija i građana za provedbu Zakona o pravu na pristup informacijama“ Povjerenik za informiranje je održao dvije radionice za korisnike prava na pristup informacijama *Moje pravo na informaciju* u Zagrebu i Rijeci, a u povodu Međunarodnog dana prava na pristup informacijama održana je tribina za korisnike *Koristiš li svoje pravo na informaciju.* Tijekom IV kvartala 2017. Povjerenik je izradio i distribuirao Newsletter na medije koji će biti objavljan kvartalno, a koji će novinarima kao važnoj skupini korisnika prava na pristup informacijama približiti mogućnosti koje nudi Zakona o pravu na pristup informacijama u obavljanju novinarske profesije.
 - U okviru cilja **Jačanje provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama i drugih propisa kojima se ostvaruje transparentnost** predviđena je **Aktivnost 40. Praćenje primjene članaka 10. i 11. Zakona o pravu na pristup informacijama od strane agencija.** Provedba aktivnosti je započela u studenome 2017. izradom metodologije praćenja i definiranjem kruga praćenih tijela javne vlasti, aktivnost je trenutno u procesu provedbe, dok se izvršenje aktivnosti u cijelosti očekuje kako je planirano do kraja prvog kvartala 2018.
- c) **Aktivnosti koje su započete u 2017., a bit će, umjesto kako je planirano u 2017., završene u 2018.**

- U okviru cilja **Poboljšanje pravnog okvira za ostvarivanje načela transparentnosti u javnom upravljanju**, planirana je **Aktivnost br. 44. Analiza transparentnosti dodjele bespovratnih sredstava (TDU, agencija i zaklada) neprofitnim organizacijama na natječajima i izrada preporuka za poboljšanje transparentnosti**. Provedba aktivnosti je započeta, ali ista nije završena zbog u uvodu naznačenih razloga te se realizacija iste očekuje tijekom 2018.
- U okviru cilja **Poboljšanje pravnog okvira za ostvarivanje načela transparentnosti u javnom upravljanju**, planirana je **aktivnost br. 48 - Izrada Smjernica o objavi proračunskih dokumenata i izvješća u otvorenom formatu**, koja je započeta u suradnji s Ministarstvom financija i Institutom za javne financije, ali zbog u uvodu naznačenih razloga nije u cijelosti dovršena pa se realizacija očekuje tijekom 2018. godine.

d) Mjere u kojima je Povjerenik za informiranje sudjelovao kao sunositelj:

- U okviru mjere Pojačane aktivnosti u cilju jačanja transparentnosti na razini trgovačkih društava u kojima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju vlasničke udjele, predviđene su 4 mjere br. 15, 16, 17, 18 nositelja Ministarstva pravosuđa, u kojima je Povjerenik sudjelovao aktivnim doprinosom, u obliku sudjelovanja u radu radnih skupina, prikupljanja i dostave podataka, izrade planova odnosno skupova podataka, davanja mišljenja i itd. Također, u okviru 5.1.4. Trgovačka društva u vedinskom državnom vlasništvu predviđene su aktivnosti 26. Izrada Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u vedinskom državnom vlasništvu za razdoblje od 2018. do 2020. te 29. Izrada i objava popisa trgovačkih društava u vedinskom vlasništvu RH u ponovno uporabljivom obliku (otvoreni podaci) u kojima je Povjerenik za informiranje također sudjelovao aktivnim doprinosom, u obliku sudjelovanja u radu radnih skupina, prikupljanja i dostave podataka, izrade planova odnosno skupova podataka, davanja mišljenja i sl.
- U okviru mjere 56. Provođenje programa edukacije o standardima savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata i radionica o korištenju sustava e-Savjetovanja koje je nositelj Ured za udruge Vlade RH, Povjerenik za informiranje sudjeluje u izvođenju specijaliziranih edukacija u sustavu Državne škole za javnu upravu „Kako pripremiti i provesti učinkovito savjetovanje s javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata“, kojih je tijekom 2017. održano 4, od čega je u IV kvartalu održana 1 edukacija. Tome valja pridodati i jedan tematski webinar o provedbi savjetovanja s javnošću, koje je u svojoj virtualnoj sobi održao Povjerenik za informiranje.

S poštovanjem,

