



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: 001-02/14-01/2
URBROJ: 354-01/19-74
Zagreb, 11. travnja 2019.

Hrvatski sabor
Nacionalno vijeće za praćenje provedbe
Strategije suzbijanja korupcije
n/p doc. dr. sc. Željka Jovanovića,
predsjednika
10000 Zagreb
Trg sv. Marka 6

Predmet: Izvršenje mjera Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije za 2018. godinu,
- izvješće, daje se

Veza: vaš dopis, KLASA: 305-01/19-02/10, URBROJ: 6524-2-19-01 od 28. ožujka 2019. godine

Nastavno na dopis iz veze, kojim od Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, kao nositelja mjera iz Akcijskog plana, tražite dostavu Izvješća o izvršenju mjera iz Akcijskog plana za 2018. godinu, uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine, u privitku se dostavlja traženo izvješće.



Prilog: kao u tekstu

DOSTAVITI:
1. naslovu
2. pismohrana



Republika Hrvatska Republic of Croatia



DKOMHR
Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

**IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU MJERA IZ AKCIJSKOG PLANA ZA 2018. GODINU
U PODRUČJU ODGOVORNOSTI DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

travanj 2018.

1. OPĆI PODACI O RADU DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

1. O Državnoj komisiji

Državna komisija je samostalno i neovisno državno tijelo nadležno za rješavanje o žalbama u vezi s postupcima javne nabave, postupcima davanja koncesija i postupcima odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva, kao i za podnošenje optužnih prijedloga za prekršaje propisane zakonodavstvom javne nabave.

2. IZVJEŠĆE PO AKTIVNOSTIMA I POKAZATELJIMA PROVEDBE

AKTIVNOSTI I POKAZATELJI PROVEDBE IZ AKCIJSKOG PLANA UZ STRATEGIJU SUZBIJANJA KORUPCIJE 2018. GODINA	
Broj aktivnosti	21
Aktivnosti	Izrada analize korupcijskih rizika u žalbenim postupcima u sklopu sadržaja Godišnjeg izvješća o radu DKOM-a
Nositelj	Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave
Sunositelj	-
Rok za provedbu	III. kvartal 2018.
Potrebna sredstva	Nisu potrebna dodatna sredstva
Pokazatelj provedbe:	-Izrađena analiza – definirana u sklopu sadržaja Godišnjeg izvješća o radu DKOM-a i prihvaćena od strane Hrvatskog sabora DKOM-a, www.dkom.hr
Status provedbe	Godišnje izvješće o radu DKOM-a za 2017. godinu, prihvaćeno je na 11. sjednici Hrvatskog sabora, nakon rasprave, dana 1. ožujka 2019. godine, sa 94 glasom „za“; 3 „protiv“; 5 „suzdržanih.
Detalji provedbe	
Godišnje izvješće o radu DKOM-a za 2017. godinu, izrađeno je 30. lipnja 2017. godine, te prihvaćeno na 11. sjednici Hrvatskoga sabora, 1. ožujka 2019. godine.	
Strategija suzbijanja korupcije područje javne nabave označava kao jedno od najkritičnijih gospodarskih aktivnosti s obzirom na korupcijske rizike. Zbog navedenoga se preuzimanjem odgovornosti za trošenje novca poreznih obveznika želi unaprijediti upravljanje javnim financijama i pružiti pravnu sigurnost svim sudionicima sustava javne nabave.	
Državna komisija u području javne nabave ima važan antikorupcijski učinak koji se prvenstveno ostvaruje kroz učinkovito i brzo pružanje pravne zaštite u postupcima javne nabave na način da poništavanjem onih radnji naručitelja za koje se utvrdi da su nezakoniti, sprječava sklapanje štetnih ugovora o javnoj nabavi, pa tako i realizaciju potencijalnog koruptivnog ponašanja. Može se reći da Državna komisija svojim promptnim odlučivanjem i rješavanjem spora u postupku javne nabave djeluje i odvraćajuće na sudionike postupka	

javne nabave, odnosno stranke žalbenog postupka da u tijeku postupka dođu do nagodbe kojom bi se izbjegla primjena zakona. Do skraćivanja vremena potrebnog za donošenje odluke Državne komisije došlo je i uslijed uvođenja mogućnosti izjavljivanja e-Žalbe, počevši od 1. siječnja 2018. godine, a kojem slučaju žalbeni postupak onda podrazumijeva razmjenu podnesaka kroz EOJN te znatno kraći rok dostave traženih očitovanja i dokaza. Navedeni alat, korisnici su jako dobro prihvatili, pa je tako u 2018. od ukupnog broja žalbi 38% su bile e-žalbe.

Važan antikorupcijski učinak Državna komisija postiže kroz javnu objavu svih svojih odluka. Navedenim se ne ispunjava samo zakonska obveza dostave odluke strankama već se na taj način vrši i edukacija stranaka i drugih zainteresiranih osoba u području javne nabave. Pored navedenoga, javnom objavom odluka postiže se potpuna transparentnost rada Državne komisije. Novim Zakonom o javnoj nabavi iz 2016. učinjen je i daljnji korak, pa je tako omogućena i objava odluka Visokog upravnog suda Republike Hrvatske u sporovima javne nabave. Sve navedeno jača pravnu sigurnost u postupcima javne nabave.

Državna komisija je u Izvješću o radu za 2017. godinu, u dijelu Ocjena stanja u javnoj nabavi, ukazala na nedostatke pravnog okvira, kako vezano uz sam postupak javne nabave i postupak pravne zaštite tako i uz institucionalni dio.

Što se tiče pravnog okvira kojim je uređena sama Državna komisija potrebno je istaknuti da je u 2018. godini došlo do poduzimanja prvih koraka u rješavanju ovog važnog pitanja, koje podrazumijeva određene potencijalne koruptivne rizike, a na koje je Državna komisija ukazivala kroz nekoliko svojih Izvješća o radu. Naime, u 2018. osnovana je radna skupina čiji je zadatak bio donošenje nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave. Donošenje navedenog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave, prema Planu zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske, predviđeno je za I. tromjesečje 2019. godine.

Stupanjem na snagu ZJN 2016 značajno je prošireno postupanje Državne komisije po službenoj dužnosti. Bitne povrede su definirane mehanički, bez razlikovanja po fazama postupka i bez određivanja kriterija značaja ili utjecaja osobito bitne povrede na ukupnu zakonitost postupka. Razlogom ovako propisanih osobito bitnih povreda bila je i ex post kontrola, kojoj podliježu postupci javne nabave financirani iz ESI fondova, a koji nemaju isto zakonsko ishodište i kriterije za kontrolu.

Valja kazati i to da postupanje po službenoj dužnosti predstavlja kontrolu koja se obavlja na osnovu inicijative samog žalbenog tijela. Međutim, stalni pritisak na skraćivanje rokova za postupanje Državne komisije, može ugroziti kontradiktornost postupka i kvalitetu konačnog rješenja.

U Izvješću o radu za 2017. godinu ukazano je i na problematiku vezano uz ESPD obrazac. Naime, ESPD je osobna izjava gospodarskih subjekata koja predstavlja preliminarni dokaz kojim se zamjenjuju potvrde koje izdaju tijela javne vlasti ili treće osobe, odnosno to

je službena izjava gospodarskog subjekta da se ne nalazi u jednoj od situacija u kojoj se gospodarski subjekti isključuju ili se mogu isključiti, da ispunjava odgovarajuće kriterije za odabir gospodarskog subjekta i da, prema potrebi, ispunjava objektivna pravila i kriterije koji su određeni u svrhu ograničavanja broja inače kvalificiranih natjecatelja koji će se pozvati na sudjelovanje. Cilj joj je smanjiti administrativno opterećenje koje nastaje radi zahtjeva za izradu znatnog broja potvrda i drugih dokumenata povezanih s kriterijima za isključivanje i odabir gospodarskog subjekta.

U sustavu javne nabave Republike Hrvatske, u kojem općenito vlada stanovito nepovjerenje između naručitelja i ponuditelja, a cijeli sustav javne nabave izaziva veliko zanimanje javnosti, primjena navedenog obrasca znači veliku promjenu uz koju su vezane i određene dvojbe u primjeni. U predmetima koji su bili u žalbenom postupku uočeno je da su gospodarski subjekti, uz ESPD, dostavljali i sve druge dokaze u strahu da sama izjava neće biti dovoljan dokaz njihove sposobnosti. Također je uočeno da u postupcima nabave male vrijednosti, u kojima naručitelj nije obavezan od odabranog ponuditelja tražiti dostavu ažuriranih popratnih dokumenata, postoji mogućnost manipulacije ispunjenim ESPD obrascem.

KLASA: 001-02/14-01/2

URBROJ: 354-01/19-73

U Zagrebu, 11. travnja 2019. godine



PREDSJEDNIK

Goran Matešić