



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: 001-02/14-01/2
URBROJ: 354-01/18-45
Zagreb, 15. veljače 2018.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	19-02-2018	
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
305-01/18-02/14	6524-2	
Urudžbeni broj:	Pril.	Vrij.
354-18-02	1	/

Hrvatski sabor
Nacionalno vijeće za praćenje provedbe
Strategije suzbijanja korupcije
n/p doc. dr. sc. Željka Jovanovića,
predsjednika
10000 Zagreb
Trg sv. Marka 6

Predmet: Izvršenje mjera Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije za 2017. godinu, nositelj mjera: Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave,
- izvješće, daje se

Veza: vaš dopis, KLASA: 305-01/18-02/14, URBROJ: 6524-2-18/01 od 29. siječnja 2018. godine

Nastavno na dopis iz veze, kojim od Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, kao nositelja mjera iz Akcijskog plana, tražite dostavu Izvješća o izvršenju mjera iz Akcijskog plana za 2017. godinu, uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine, u privitku se dostavlja traženo izvješće.

PREDSJEDNIK
Goran Matešić

Prilog: kao u tekstu
DOSTAVITI:

1. naslovu
2. pismohrana



Republika Hrvatska Republic of Croatia



DKOMHR
Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

**IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU MJERA IZ AKCIJSKOG PLANA ZA 2017. GODINU
U PODRUČJU ODGOVORNOSTI DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

veljača 2018.

1. OPĆI PODACI O RADU DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

1. O Državnoj komisiji

Državna komisija je samostalno i neovisno državno tijelo nadležno za rješavanje o žalbama u vezi s postupcima javne nabave, postupcima davanja koncesija i postupcima odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva, kao i za podnošenje optužnih prijedloga za prekršaje propisane zakonodavstvom javne nabave.

2. IZVJEŠĆE PO AKTIVNOSTIMA I POKAZATELJIMA PROVEDBE

AKTIVNOSTI I POKAZATELJI PROVEDBE IZ AKCIJSKOG PLANA UZ STRATEGIJU SUZBIJANJA KORUPCIJE 2017.	
Broj aktivnosti	21
Aktivnosti	Izrada analize korupcijskih rizika u žalbenim postupcima u sklopu sadržaja Godišnjeg izvješća o radu DKOM-a
Nositelj	Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave
Sunositelj	-
Rok za provedbu	III. kvartal 2017.
Potrebna sredstva	Nisu potrebna dodatna sredstva
Pokazatelj provedbe:	-Izrađena analiza – definirana u sklopu sadržaja Godišnjeg izvješća o radu DKOM-a i prihvaćena od strane Hrvatskog sabora DKOM-a, www.dkom.hr
Status provedbe	Godišnje izvješće o radu DKOM-a za 2016. godinu, prihvaćeno je na 5. sjednici Hrvatskog sabora, nakon rasprave, dana 6. listopada 2017. godine, sa 91 glasom „za“; 3 „protiv“; 2 „suzdržana.
Detalji provedbe	
<p>Godišnje izvješće o radu DKOM-a za 2016. godinu, izrađeno je 30. lipnja 2016. godine, te prihvaćeno na 5. sjednici Hrvatskoga sabora, 6. listopada 2017. godine.</p> <p>U 2016. godini i dalje je prisutan restriktivno propisani opseg pravne kontrole (ex officio) čime je preventivna uloga Državne komisije donekle umanjena.</p> <p>Važan antikorupcijski učinak sastoji se u javno dostupnoj pravnoj praksi. Sve se odluke objavljuju na mrežnoj stranici Državne komisije u punom obliku, dakle s nazivima stranaka.</p> <p>Ocjena stanja u pravnoj zaštiti i javnoj nabavi općenito, kakva je dana u Godišnjem Izvješću o radu Državne komisije za 2015. godinu, u bitnim crtama nije se izmijenila u 2016. godini, obzirom da u međuvremenu nije došlo ni do kakve izmjene pravnog okvira ili pak okolnosti pod kojima je cijeli sustav funkcionirao.</p> <p>Vezano za naprijed navedenu ocjenu stanja bitno je istaknuti da je, u prosincu 2016. godine, donesen novi Zakon o javnoj nabavi, koji je stupio na snagu 1. siječnja 2017. godine te će</p>	

rezultati promjena biti vidljivi tek u Izvješću o radu za 2017. godinu, koji se podnosi Hrvatskome saboru do 30. lipnja 2018. godine.

Ističe se da Državna komisija odlučuje u granicama žalbenih navoda, dok je postupanje po službenoj dužnosti bitno ograničeno. Istovremeno, aktivnost je drugih potencijalnih sudionika postupaka pravne zaštite, koji bi po definiciji vodili računa o zaštiti javnog interesa, DORH-a i Uprave za sustav javne nabave, na podnošenju žalbi neznatna.

Zaključno se može reći da je 2016. godinu bitno obilježio rad na donošenju novog Zakona, u koji je bila uključena šira javnost. Državna komisija je, u Izvješću o radu za 2015. godinu, iznijela niz preporuka u odnosu na postupak javne nabave i pravnu zaštitu, koje su koincidirale sa primjedbama i preporukama drugih interesnih skupina u javnoj nabavi. Prijedloge i preporuke prepoznao je i zakonodavac te su, donošenjem novog Zakona u segmentu postupka javne nabave, uvažene gotovo sve preporuke.

Značaj korupcijskih rizika u javnoj nabavi osobito prepoznaje i Nacionalno vijeće, koje je 28. studenog 2017. godine organiziralo sjednicu na temu „Korupcijski rizici u javnoj nabavi“. Rezultati Indeksa percepcije korupcije u 2016. godini, ukazali su da je Republika Hrvatska nazadovala i da se od 176 zemalja nalazi na 55 mjestu, što je svrstava u korumpirane države, dok je prema izvješću State Departmenta za 2016. godinu, problem korupcije najrizičniji u poslovima javne nabave. Predmetna sjednica ponovno je pokazala kako je transparentnost i razmjena iskustava, izuzetno važna u osvješćivanju problema korupcije.

U pogledu same Državne komisije moglo bi se kazati da temelj rada predstavlja stalnost ljudskih resursa na stručnim poslovima visoke složenosti, koja omogućava razvoj stručnosti i znanja.

Tijekom 2016. godine nije se pristupilo promjeni pravnog okvira koji uređuje Državnu komisiju za kontrolu postupaka javne nabave, a što je nužno zbog pod- normiranosti institucije, pa je u Izvješću preporučeno razmotriti donošenje propisa kojim bi se uredila pitanja, od kojih neka predstavljaju potencijalni korupcijski rizik:

Nadležnost Državne komisije:

- pravna zaštita u postupcima javne nabave, koncesija i JPP,
- izvješćivanje o radu te izrada analiza primjene propisa javne nabave, koncesija i JPP,
- praćenje i sistematizacija pravne prakse.

Status Državne komisije, kao samostalnog i neovisnog državnog tijela:

- donošenje temeljnog općeg akta uz suglasnost Hrvatskoga sabora,
- donošenje ostalih općih akata – samostalno,
- zaposlenici u stručnim službama u režimu Zakona o radu

Status članova Državne komisije:

- transparentan i javno dostupan postupak predlaganja i imenovanja članova Državne

komisije (javni natječaj),

- javno dužnosnički status i prava u slučaju prestanka mandata, razrješenje,
- prava iz statusa

Prijedlog Državne komisije za donošenjem izmjena i dopuna Zakona o Državnoj komisii za kontrolu postupaka javne nabave, kao aktivnosti, odnosno odgovoru na korupcijske rizike, nije usvojen tijekom 2017. godine, u procesu donošenja Akcijskog plana za 2017. i 2018. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine.

Ostale antikoruptivne aktivnosti Državne komisije:

Međutim, inicijativa Državne komisije za donošenjem novog Zakona o Državnoj komisiji, pokrenuta u studenome 2017. godine, prepoznata je ovoga puta od strane Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta, Ministarstva pravosuđa, Ministarstva uprave, te Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije.

Navedene institucije su, svaka na svoj način i sukladno svojim nadležnostima podržale predmetnu inicijativu, te su određeni daljnji koraci u 2018. godini; održana je tematska sjednica Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije, dana 31. siječnja 2018. godine u svezi predloženog, te je zatraženo imenovanje članova radne skupine za izradu Nacrta prijedloga zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave.

AKTIVNOSTI I POKAZATELJI PROVEDBE IZ AKCIJSKOG PLANA UZ STRATEGIJU SUZBIJANJA KORUPCIJE 2015.-2016.

Broj aktivnosti	22
Aktivnost	Izrada Pravilnika o dostavi žalbe elektroničkim sredstvima komunikacije
Nositelj	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta
Sunositelj	Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave (DKOM)
Rok za provedbu	III. kvartal 2017.
Potrebna sredstva	Nisu potrebna dodatna sredstva
Pokazatelj provedbe:	Donesen Pravilnik o elektroničkoj žalbi u javnoj nabavi (Narodne novine, broj 121/2017 od dana 12. listopada 2017.) https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2017_10_101_2338.html
Status provedbe	Provedeno

Detalji provedbe

Pravilnik o elektroničkoj žalbi u javnoj nabavi donesen je u listopadu 2017. godine, s početkom primjene 1. siječnja 2018. godine.

Informacijski sustav Državne komisije i EOJN RH međusobno se povežani na način da u žalbenim postupcima osiguraju sigurnu i zaštićenu komunikaciju te dostavu informacija i dokumentacije elektroničkim sredstvima između stranaka žalbenog postupka i Državne komisije.

Informacijski sustav, također, omogućava pristup bazi podataka Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske, središnjem tijelu državne uprave nadležnom za politiku javne nabave i nadležnom Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske za potrebe obavljanja poslova iz njihove nadležnosti.

U žalbenim postupcima pred Državnom komisijom žalba i drugi podnesci mogu se podnijeti u elektroničkim sredstvima komunikacije putem međusobno povezanih informacijskih sustava Državne komisije i EOJN RH, a žalba u elektroničkom obliku mora biti potpisana kvalificiranim elektroničkim potpisom.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave je samostalno provela organizacijsku, informatičku i kadrovsku pripremu za ovaj veliki korak u razvoju sustava javne nabave; mogućnost izjavljivanja žalbe elektroničkim putem.

Na sastanku Skupine V4 u Budimpešti, na temu javnonabavljačkih politika u veljači 2018. godine, Državna komisija je izložila svoja prva iskustva u uspješnoj primjeni ovog alata, što je naišlo na veliko zanimanje drugih članica EU, koje se tek pripremaju za digitalizaciju žalbenog procesa.

Iz broja pristiglih žalbi, putem Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske, u mjesecu siječnju 2018. godine, može se zaključiti da je predmetni alat prihvaćen među gospodarskim subjektima. Slijedom iskazanog interesa udruga i institucija, navedeni alat će biti predstavljen tijekom mjeseca veljače i ožujka na razini Hrvatske udruge poslodavaca, Hrvatske gospodarske komore, Američke gospodarske komore, kako bi doživio što bolju primjenu.

KLASA: 001-02/14-01/2

URBROJ: 354-01/18-44

U Zagrebu, 14. veljače 2018. godine

