



**REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA**

KLASA: 740-02/17-01/16  
URBROJ: 514-07-03-19-30

Zagreb, 11. veljače 2019. godine

**NACIONALNO VIJEĆE ZA PRAĆENJE  
PROVEDBE STRATEGIJE SUZBIJANJA  
KORUPCIJE**

n/p g. doc.dr.sc. Željka Jovanovića, predsjednika

**Predmet: Izvješće o provedbi aktivnosti za 2018. godinu Akcijskog plana za 2017. i 2018. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine**  
- izvješće, *dostavlja se*

**Veza: KLASA: 305-01/19-02/03, URBROJ: 6254-2-19/02 od 1. veljače 2019. godine**

Poštovani,

nastavno na Vaše traženje u privitku Vam dostavljamo Izvješće o provedbi aktivnosti za 2018. godinu iz Akcijskog plana za 2017. i 2018. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine ("Narodne novine" broj 60/17), a kojima je nositelj provedbe Ministarstvo pravosuđa.

S poštovanjem,

MINISTAR

Dražen Bošnjaković



Privitak: Kao u tekstu





REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA

**Izvešće o provedbi aktivnosti za 2018. godinu  
Akcijskog plana za 2017. i 2018. godinu uz Strategiju  
suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020.  
godine**

veljača 2018. godine

Ministarstvo pravosuđa je nositelj provedbe 13 aktivnosti u okviru provedbe Akcijskog plana za 2017. i 2018. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine u horizontalnim strateškim područjima 5.1.1. *Integritet unutar političkog sustava i uprave*, 5.1.2 *Lokalna i područna (regionalna) samouprava*, 5.1.4. *Trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu* te prioriternim (sektorskim) područjima 5.2.1 *Pravosuđe* i 5.2.6. *Znanost, obrazovanje i sport*. Od toga 9 aktivnosti imaju određen rok provedbe u 2017. godini, dok je kod ostalih 4 rok provedbe u 2018. godini.

Izvešće o provedbi aktivnosti za 2018. godinu Akcijskog plana za 2017. i 2018. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine kojima je nositelj Ministarstvo pravosuđa, strukturirano je sukladno strukturi, odnosno identificiranim horizontalnim strateškim i posebnim prioriternim područjima te mjerama Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2016. godine i aktivnostima Akcijskog plana za 2017. i 2018. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2016. godine.

Osim podataka o provedbi aktivnosti kojima je određen rok provedbe u 2018. godini u Izvešću navodimo ažurirane podatke za aktivnosti s rokom provedbe u 2017. godini koje su u Izvešću za 2017. godinu navedene kao djelomično provedene.

## STRATEŠKA PODRUČJA U BORBI PROTIV KORUPCIJE

### 5.1. Horizontalni ciljevi

#### 5.1.1. Integritet unutar političkog sustava i uprave

##### Mjera 1. Jačanje integriteta i odgovornosti nositelja javnih funkcija u svim granama vlasti

<b>Aktivnost 3.</b>	Evaluacija postojećeg stanja integriteta tijela javne vlasti uporabom on-line upitnika – alata za samoprocjenu integriteta
<b>Nositelj</b>	Ministarstvo pravosuđa
<b>Sunositelj</b>	/
<b>Rok za provedbu</b>	IV. kvartal 2017.
<b>Potrebna sredstva</b>	Nisu potrebna dodatna sredstva
<b>Pokazatelji provedbe</b>	- Najmanje 15 tijela javne vlasti izvršilo samoprocjenu - Izrada izvješća o rezultatima provedene samoprocjene
<b>Status provedbe</b>	<b>Djelomično provedeno</b>
<b>Detalji provedbe</b>	<p>Ministarstvo pravosuđa sudjelovalo je u izradi predmetnog Alata za samoprocjenu integriteta tijela javne vlasti (upitnika), kojeg je izradila udruga građana Partnerstvo za društveni razvoj u sklopu projekta "Jačanje društvenih kapaciteta za borbu protiv korupcije, E-SCORE" financiranog od strane Europske unije (IPA 2011) i sufinanciranog od strane Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske.</p> <p>Radi se o upitniku za samoprocjenu integriteta kojemu je svrha poboljšanje integriteta organizacijske jedinice kroz identifikaciju osjetljivih aktivnosti. Ispunjavanjem ovog upitnika, čelnici tijela dobivaju bolji uvid u osjetljiva područja u sustavu, odnosno područjima koja predstavljaju određene korupcijske rizike, kako bi se njima moglo upravljati. Samim time, svrha upitnika nije nadzor, nego evaluacija postojećeg stanja i asistencija u procesu unaprjeđenja integriteta tijela javne vlasti.</p> <p>Planirano je da u sklopu provedbe ove aktivnosti navedeni Upitnik ispune tijela javne vlasti sa središnje i lokalne razine (ministarstva, državni uredi, uredi Vlade RH, trgovačka društva u državnom i lokalnom vlasništvu, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave). U prvoj fazi implementacije sudjelovala su ministarstva RH.</p> <p>Do kraja 2018. godine predmetni Upitnik u potpunosti je ispunilo 10 ministarstava, dok su 3 ministarstva isti ispunila djelomično.</p> <p>Na temelju podataka prikupljenih prilikom ispunjavanja Upitnika od strane 6 ministarstava, izrađeno je Izvješće o rezultatima provedene samoprocjene.</p>

### 5.1.2. Lokalna i područna (regionalna) samouprava

#### Mjera 3. Jačanje transparentnosti rada i odlučivanja tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba koje osnivaju (agencije, škole i druge ustanove)

<b>Aktivnost 14.</b>	Izrada Antikorupcijskog programa za ustanove kojima su osnivači JLP(R)S
<b>Nositelj</b>	Ministarstvo pravosuđa
<b>Sunositelj</b>	Udruga gradova Udruga općina Hrvatska zajednica županija Povjerenik za informiranje
<b>Rok za provedbu</b>	I. kvartal 2018.
<b>Potrebna sredstva</b>	Nisu potrebna dodatna sredstva
<b>Pokazatelji provedbe</b>	- Izrađen Antikorupcijski program za ustanove kojima su osnivači JLP(R)S
<b>Status provedbe</b>	<b>Djelomično provedeno</b>
<b>Detalji provedbe</b>	Nacrt Antikorupcijskog programa za ustanove kojima su osnivači JLP(R)S je izrađen te se planira njegovo upućivanje u daljnju proceduru. Ustanove kojima su osnivači JLP(R)S upravljaju značajnim finansijskim sredstvima, obavljaju poslove od javnog interesa te zapošljavaju velik broj ljudi. Sukladno tome, predmetni Program ima za cilj jačati transparentnost, odgovornost i integritet u radu ustanova kojima su osnivači JLP(R)S.

#### Mjera 4. Pojačane aktivnosti u cilju jačanja transparentnosti na razini trgovačkih društava u kojima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju vlasničke udjele

<b>Aktivnost 18.</b>	Izrada Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom vlasništvu JLP(R)S za razdoblje 2018-2020
<b>Nositelj</b>	Ministarstvo pravosuđa
<b>Sunositelj</b>	Hrvatska zajednica županija Udruga općina Udruga gradova Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Povjerenik za informiranje Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa Ministarstvo financija
<b>Rok za provedbu</b>	III. kvartal 2017.
<b>Potrebna sredstva</b>	Nisu potrebna dodatna sredstva
<b>Pokazatelji provedbe</b>	- Izrađen Antikorupcijski program za trgovačka društva u vlasništvu JLP(R)S
<b>Status provedbe</b>	<b>Provedeno</b>
<b>Detalji provedbe</b>	Antikorupcijski program za trgovačka društva u vlasništvu JLP(R)S je izrađen te se nalazi u proceduri donošenja. Pregledom postojećeg stanja lokalnih razina vlasti detektirano je postojanje stvarnih rizika nastanka korupcije u radu i upravljanju imovinom odnosno

	trgovačkim društvima u vlasništvu jedinica lokalne i područne samouprave. Donošenjem i provedbom Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nastoje se uspostaviti učinkoviti mehanizmi za sprečavanje korupcije u poduzećima u vlasništvu lokalnih razina vlasti, u cilju promicanja sveobuhvatnih politika prevencije, učinkovitih mehanizama prijavljivanja i visokih standarda odgovornosti.
--	---

#### 5.1.4. Trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu

Mjera 1. Intenziviranje unutarnjih i vanjskih nadzora poslovanja trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu i uspostavljanje transparentnosti kriterija procjene efikasnosti poslovanja

<b>Aktivnost 26.</b>	Izrada Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje od 2018. do 2020. godine koji uključuje naputak za izradu kataloga pravila o sprječavanju sukoba interesa koja sadrže upute za postupanje članova upravnih odbora trgovačkih društva u većinskom državnom vlasništvu u situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa i njegovo ugrađivanje u etičke kodekse i interne akte trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu
<b>Nositelj</b>	Ministarstvo pravosuđa
<b>Sunositelj</b>	Ministarstvo financija Ministarstvo državne imovine Ministarstvo uprave Povjerenik za informiranje Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa Državni ured za reviziju
<b>Rok za provedbu</b>	III. kvartal 2017.
<b>Potrebna sredstva</b>	Nisu potrebna dodatna sredstva
<b>Pokazatelji provedbe</b>	- Izrađen Antikorupcijski program za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu 2018. - 2020.
<b>Status provedbe</b>	<b>Provedeno</b>
<b>Detalji provedbe</b>	Antikorupcijski program za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu 2018 - 2020 je izrađen te se nalazi u proceduri donošenja. Cilj donošenja i provedbe predmetnog Programa je ojačavanje antikorupcijskih mehanizama odnosno podizanje razine učinkovitosti, integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu.

## 5.2. Posebni ciljevi za prioritetna (sektorska) područja

### 5.2.1. Pravosuđe

Mjera 1. Proaktivna primjena etičkih standarda i jačanje sustava upravljanja sukobom interesa pravosudnih dužnosnika

<b>Aktivnost 58.</b>	Jačanje kapaciteta Etičkog povjerenstva i njegove uloge u stegovnim postupcima protiv zamjenika državnih odvjetnika donošenjem novog Zakona o državnom odvjetništvu i Zakona o Državnoodvjetničkom vijeću
<b>Nositelj</b>	Ministarstvo pravosuđa
<b>Sunositelj</b>	Državno odvjetništvo Republike Hrvatske Državnoodvjetničko vijeće
<b>Rok za provedbu</b>	I. kvartal 2018.
<b>Potrebna sredstva</b>	Nisu potrebna dodatna sredstva
<b>Pokazatelji provedbe</b>	- Upućen Nacrt prijedloga zakona na postupak donošenja Vladi RH - Donesen Zakon
<b>Status provedbe</b>	<b>Provedeno</b>
<b>Detalji provedbe</b>	Zakon o državnom odvjetništvu i Zakon o Državnoodvjetničkom vijeću doneseni su 6. srpnja 2018. godine.

Mjera 2. Unaprjeđenje sustava provjere imovinskih kartica pravosudnih dužnosnika

<b>Aktivnost 61.</b>	Izrada i uvođenje elektroničkih obrazaca za podnošenje imovinskih kartica pravosudnih dužnosnika
<b>Nositelj</b>	Ministarstvo pravosuđa
<b>Sunositelj</b>	Državnoodvjetničko vijeće Državno sudbeno vijeće
<b>Rok za provedbu</b>	III. kvartal 2017.
<b>Potrebna sredstva</b>	170.000,00 kn za 2017. godinu
<b>Pokazatelji provedbe</b>	- Izrađena baza podataka - Uvedeni elektronički obrasci
<b>Status provedbe</b>	<b>Provedeno</b>
<b>Detalji provedbe</b>	Nakon procesa usuglašavanja zahtjeva procesa prikupljanja i obrade imovinskih kartica pravosudnih dužnosnika s Državnim sudbenim vijećem i Državnoodvjetničkim vijećem, Ministarstvo pravosuđa kao naručitelj sklopilo je 15. veljače 2018. godine s izvršiteljem Ugovor za nabavu usluge izrade informatičkog sustava za elektroničko vođenje imovinskih kartica pravosudnih dužnosnika. Navedeni informatički sustav, odnosno mrežnu aplikaciju za podnošenje i obradu imovinskih kartica, Ministarstvo pravosuđa je preuzelo 1. lipnja 2018. godine. Zakonom o Državnom sudbenom vijeću („Narodne novine“ broj 116/10, 57/11, 130/11, 13/13, 28/13, 82/15, 67/18) te Zakonom o Državnoodvjetničkom vijeću („Narodne novine“ broj 67/2018), postavljeni su zakonski temelji informatizaciji postupka

	<p>podnošenja, obrade i objave imovinskih kartica.</p> <p>Kako bi aplikacija bila u punoj uporabi, temeljem navedenih Zakona donijet će se Pravila o sadržaju obrasca izvješća o imovini suca i načinu njegova podnošenja te Pravila o sadržaju obrasca izvješća o imovini državnog odvjetnika i zamjenika državnog odvjetnika i načinu njegova podnošenja koja stupaju na snagu 1. ožujka 2019. godine, nakon čega započinje proces podnošenja i obrade imovinskih kartica putem predmetne mrežne aplikacije.</p>
--	--

<b>Aktivnost 62.</b>	Jačanje postupka provjere sadržaja imovinskih kartica pravosudnih dužnosnika (aplikacija koja bi omogućila automatsku usporedbu podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju pravosudnih dužnosnika s podacima kojima raspolažu druga državna tijela)
<b>Nositelj</b>	Ministarstvo pravosuđa
<b>Sunositelj</b>	Državno sudbeno vijeće Državnoodvjetničko vijeće Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture Ministarstvo financija Središnje klirinško depozitarno društvo Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo Visoki trgovački sud Državna geodetska uprava Financijska agencija
<b>Rok za provedbu</b>	IV. kvartal 2018.
<b>Potrebna sredstva</b>	300.000,00 kn za 2018. godinu
<b>Pokazatelji provedbe</b>	- Potpisani sporazumi o protokolu razmjene informacija između relevantnih tijela - Izrađena aplikacija za elektroničku provjeru podataka
<b>Status provedbe</b>	<b>Nije provedeno</b>
<b>Detalji provedbe</b>	<p>Aktivnost proširenja aplikacije za podnošenje i obradu imovinskih kartica pravosudnih dužnosnika kako bi se omogućila automatska usporedba podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju s podacima kojima raspolažu druga državna tijela predstavlja drugi korak u jačanju postupka provjere sadržaja imovinskih kartica pravosudnih dužnosnika.</p> <p>Prvi korak, odnosno preduvjet uspostavi navedenog sustava predstavljala je izrada i puna uporaba mrežne aplikacije za podnošenje i obradu imovinskih kartica (aktivnost 61.).</p> <p>Predmetna aktivnost uspostave sustava automatske provjere podataka iz imovinskih kartica bit će provedena u okviru provedbe Akcijskog plana za 2019. i 2020. godinu koji je u procesu izrade.</p>



**Mjera 3. Jačanje sustava prijave koruptivnog ponašanja i uređenje zakonskog okvira za zaštitu zviždača**

<b>Aktivnost 63.</b>	Donošenje Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju
<b>Nositelj</b>	Ministarstvo pravosuđa
<b>Sunositelj</b>	Ministarstvo uprave Ministarstvo rada i mirovinskog sustava Vrhovni sud Republike Hrvatske Državno odvjetništvo Republike Hrvatske Ministarstvo unutarnjih poslova
<b>Rok za provedbu</b>	III. kvartal 2018.
<b>Potrebna sredstva</b>	Nisu potrebna dodatna sredstva
<b>Pokazatelji provedbe</b>	- Upućen Nacrt prijedloga zakona na postupak donošenja Vladi RH - Donesen Zakon
<b>Status provedbe</b>	<b>Provedeno</b>
<b>Detalji provedbe</b>	<p>Zakon o zaštiti prijavitelja nepravilnosti donesen je 8. veljače 2019. godine. Zakonom su objedinjeni svi pravni standardi za zaštitu prijavitelja nepravilnosti tj. „zviždača“ u jedan poseban zakon (lex specialis). Zakonom se formira sustav koji omogućuje potencijalnim prijaviteljima učinkovito prijavljivanje nepravilnosti i adekvatnu zaštitu njihovog integriteta, a s ciljem podizanja javne svijesti među zaposlenicima i građanima o potrebi prijavljivanja nezakonitog i koruptivnog ponašanja te općenito povećanja odgovornosti i transparentnosti rada javnog i privatnog sektora.</p> <p>Zakonom je jasno definiran pojam prijavitelja nepravilnosti koji se odnosi ne samo na osobu u radnom odnosu, kako je to definirano Zakonom o radu, već je zaštita pružena širem krugu osoba poput volontera, studenata i slično. Osim toga, definirane su i nepravilnosti zbog kojih prijavitelj može podnijeti prijavu te se sada zaštita ne odnosi samo na slučajeve korupcije, nego uključuje i nepravilnosti glede kršenja zakona i drugih propisa te nesavjesno upravljanje javnim dobrima, javnim sredstvima i sredstvima Europske unije koje predstavlja ugrožavanje javnog interesa. Nadalje, predviđena je zaštita prijavitelja nepravilnosti ne samo u tijelima javne vlasti, već i kod privatnih poslodavaca.</p> <p>Prijedlogom zakona propisuju se načini prijavljivanja nepravilnosti, a isto prijavljivanje može biti unutarnje (kod poslodavca), vanjsko (prema nadležnom tijelu) ili u određenim situacijama razotkrivanje prema javnosti. Kao vanjsko tijelo nadležno za zaštitu prijavitelja nepravilnosti određen je Pučki pravobranitelj.</p> <p>Predviđena je sudska zaštita prijavitelja nepravilnosti u subjektivnom roku od tri godine od dana kad je prijavitelj saznao za štetnu radnju, odnosno objektivnom roku od pet godina od dana kada je štetna radnja prema prijavitelju poduzeta te je za prijavitelje nepravilnosti predviđeno oslobođenje od troškova</p>

	<p>plaćanja sudskih pristojbi. Kao novina predviđa se mogućnost određivanja privremenih mjera od strane suda i to u roku od osam dana od dana primitka prijedloga, kako bi se na taj način prijavitelja nepravilnosti u hitnom roku zaštitilo od odmazde odnosno stavljanja u nepovoljniji položaj u odnosu na druge osobe. Također Zakonom o zaštiti prijavitelja nepravilnosti predviđene su i sankcije za poslodavce koje krše prava prijavitelja nepravilnosti te sankcije za osobe koje zloupotrebljavaju pravo na prijavljivanje nepravilnosti.</p>
--	---