



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA**

Klasa: 700-01/08-01/1323
Urbroj: 514-09-12-01
Zagreb, 30. kolovoza 2012. godine

REPUBLIKA HRVATSKA		
HRVATSKI SABOR		
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6		
Primijeno: 12-09-2012		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
021-12/12-09/51	6524-2	
Uredbeni broj	Pril.	Vrij.
514-12-01	-	-

HRVATSKI SABOR
Nacionalno vijeće za praćenje
provedbe Strategije suzbijanja korupcije
n/r Vladimira Šeksa,
predsjednika

**Predmet: Izvješće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti
Ministarstva pravosuđa**

Veza: Vaš broj: Klasa: 021-12/12-09/51
Urbroj: 6524-2-12-01

Poštovani,

U vezi s Vašim dopisom očitujemo se kako slijedi.

Ustroj Ministarstva pravosuđa

Ministarstvo pravosuđa nadležno je za organizaciju i potporu sustava pravosudnih tijela (sudovi i državna odvjetništva) i sustava kaznenih tijela (kaznionice, zatvori i odgojni zavodi). Za oba sustava ministarstvo osigurava podršku oko ljudskih resursa, upravljanja, organizacijskih propisa, nadzora, investicija, opreme i informatičkih sustava.

Istovremeno ministarstvo je nadležno za propise iz područja: građanskog materijalnog i procesnog prava (stvarno, nasljedno, obvezno, ovršno, zemljišnoknjižno), trgovačkog prava i prava društava, kaznenog prava i kazneno-procesnog prava. Jačanje organizacijskih i ljudskih kapaciteta Ministarstva na području ovih pravnih grana, nužno je kako bi hrvatski stručnjaci bili spremni za aktivno sudjelovanje u europskom pravnom prostoru.

Vlada Republike Hrvatske je 23. veljače 2012. godine donijela Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva pravosuđa (NN 150/2011). Novom uredbom ministarstvo se ustrojava ne način da postoje: Kabinet ministra, Glavno tajništvo, Uprava za organizaciju pravosuđa, Uprava za građansko, trgovačko i upravno pravo, Uprava za kazneno pravo i probaciju,

Uprava za Europsku uniju i međunarodnu suradnju, Uprava za zatvorski sustav, Samostalni sektor za podršku žrtvama i svjedocima, Samostalni sektor za suzbijanje korupcije, Samostalna služba za informiranje i odnose s javnošću i Samostalni odjel za unutarnju reviziju.

Unutarnja jedinica Ministarstva pravosuđa zadužena za suzbijanje korupcije

Sukladno Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva pravosuđa za poslove suzbijanja korupcije zadužen je Samostalni sektor za suzbijanje korupcije.

Prema Uredbi Sektor za suzbijanje korupcije obavlja slijedeće stručne i administrativne poslove: pomaže i podupire nositelje provedbe mjera u cilju suzbijanja korupcije; sastavlja godišnja izvješća o provedbi mjera nacionalnih, strateških i provedbenih dokumenata; surađuje s Nacionalnim vijećem za praćenje provedbe Strategije suzbijanje korupcije; obavlja stručne i administrativne poslove za Povjerenstvo za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije; potiče primjenu europskih i drugih međunarodnih politika suzbijanja korupcije; prati provedbu preporuka Skupine država protiv korupcije (GRECO); surađuje s javnim sektorom, privatnim sektorom i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave; sudjeluje u programima podizanja javne svijesti i obrazovanja o štetnosti korupcije; obavlja poslove izrade promotivnih letaka i brošura; uspostavlja, unaprjeđuje i promovira suradnju s organizacijama civilnog društva u cilju trajnog savjetovanja između organizacija civilnog društva i nositelja mjera nacionalnih strateških i provedbenih dokumenata; prikuplja i analizira podatke o provedbi Strategije suzbijanja korupcije; obavlja poslove izrade mjera za pripadajuće akcijske planove; izrađuje posebna izvješća o zakonodavnom okviru i trendovima suzbijanja korupcije sa statističkim podacima za pojavne oblike korupcije; provodi istraživanja o rasprostranjenosti i uzrocima korupcije; radi na prikupljanju, analizi i objavi svih važnih podataka vezanih uz suzbijanje korupcije i predstavlja središnje je mjesto za ujednačavanje i razmjenu podataka o suzbijanju korupcije između svih relevantnih tijela na nacionalnoj razini;

Uz navedeno djelatnici Samostalnog sektora svakih 6 mjeseci prikupljaju izvješća o provedbi Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje 2010- 2012. Sva prikupljena izvješća objavljuju se na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr te se temeljem istih analizira provedba programa odnosno izrađuje se objedinjeno izvješće.

Samostalni sektor za suzbijanje korupcije je tijekom siječnja 2012. godine izradio „Komparativni prikaz tijela za sprječavanje korupcije i sukoba interesa“ u kojem se analizirala praksa Slovenije, Latvije, Rumunjske, Litve, Srbije i Kanade u ovome području.

Doneseni zakoni u čijoj je izradi sudjelovalo Ministarstvo pravosuđa

Ministarstvo pravosuđa je nositelj čitavog niza zakona kojim se unaprjeđuje pravni i institucionalni okvir pridonoseći suzbijanju korupcije.

Novi Kazneni zakon (NN 125/11 – u daljnjem tekstu KZ) donesen je 21. listopada 2011. godine, a stupa na snagu 1. siječnja 2013. godine. Navedenim je zakonom sustavno izmijenjeno kazneno materijalno zakonodavstvo te je Republika Hrvatska dobila novi,

suvremeni i europski Kazneni zakon koji je usklađen sa brojnim međunarodnim dokumentima i dobrom praksom susjednih država i koji će pružiti učinkovitu borbu protiv suvremenih oblika kriminaliteta. Uz bitnu reformu općeg te pojedinih glava posebnog dijela Kaznenog zakona bitno su reformirane odredbe koje se odnose na gospodarska kaznena djela. Naime, postojeća gospodarska kaznena djela preuzeta iz bivšeg sustava već su dulje vrijeme tražila provedbu temeljite reforme s obzirom su ostala neprilagođena kako novom pravnom sustavu izraženom kroz Zakon o trgovačkim društvima, tako i drugim aktualnim zakonima koji su slijedili moderne tendencije u europskom pravu. Posebna je pozornost posvećena kaznenim djelima protiv tržišnog natjecanja, po uzoru na švicarski, njemački i austrijski Kazneni zakon uvedeno je kazneno djelo zlouporabe povjerenja u gospodarskom poslovanju te kazneno djelo zlouporaba u postupku javne nabave, stečajna kaznena djela su preciznije definirana, kazneno djelo pranja novca usklađeno je s međunarodnim dokumentima, koruptivna kaznena djela usklađena su sa preporukama GRECO-a (Group of States Against Corruption), nomotehnički doručena te su povišeni zakonski okviri za pojedine teže oblike kaznenih djela.

Ministarstvo pravosuđa sačinilo i u srpnju 2012. uputilo u zakonodavni postupak nacrt Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona u kojem se predlaže i dodatno usklađenje koruptivnih kaznenih djela s preporukama GRECO-a, Trećeg evaluacijskog izvješća usvojenog na 53. Plenarnoj sjednici u prosincu 2011. godine, na način da se osigura kažnjavanje ne samo kada je određena neprikladna korist namijenjena osobi kojoj se daje mito već i nekoj drugoj osobi. Sukladno Kaznenopravnoj konvenciji o korupciji (NN MU, broj 11/2000) precizirana je definicija mita te je mito definirano kao neprikladna nagrada, dar ili druga imovinska ili neimovinska korist bez obzira na vrijednost.

Donošenje novog Kaznenog zakona zahtijeva usklađenje čitavog paketa doticajnih zakona sa novom regulacijom zbog čega je u Ministarstvu pravosuđa u tijeku intenzivna zakonodavna procedura tijekom koje se provodi usklađenje sa odredbama Kaznenog zakona slijedećih zakona: Zakona o kaznenom postupku, Zakona o Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta, Zakona o sudovima za mladež, Zakona o probaciji, Zakona o izvršavanju maloljetničkih sankcija izrečenih maloljetnicima i mladim punoljetnicima za kaznena djela i prekršaje, Zakona o odgovornosti pravnih osoba za kaznena djela, Zakona o izvršavanju kazne zatvora te Zakona o zaštiti osoba s duševnim smetnjama.

Zakon o kaznenom postupku (NN broj 152/08, 76/09 i 80/11) donesen je 2008. godine. U predmetima za kaznena djela iz Zakona o Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (NN, broj 76/09, 116/10 i 57/11) Zakon se primjenjuje od 1. srpnja 2009. godine, a u svim kaznenim postupcima od 1. rujna 2011. godine. Od svog donošenja Zakon je mijenjan dva puta, prvi puta 2009. godine, a drugi puta 2011. godine i to zbog potrebe poboljšanja pojedinih zakonskih odredaba na koje je ukazala njegova praktična primjena.

S obzirom na donošenje novog Kaznenog zakona (NN, broj 125/11) koji stupa na snagu 1. siječnja 2013. godine Ministarstvo pravosuđa izradilo je nacrt Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku koji je 18. srpnja 2012. godine upućen u zakonodavnu proceduru. Prijedlogom se provodi usklađenje odredaba Zakona o kaznenom postupku sa novim Kaznenim zakonom, a u ograničenoj je mjeri intervenirano i u pojedine odredbe na koje je ukazala praktična primjena zakona (sada na svim postupcima) sve radi osiguranja kvalitetnije i učinkovitije primjene novih instituta.

Zakon o postupku oduzimanja imovinske koristi ostvarene kaznenim djelom i prekršajem (NN, broj 145/10) donesen je u prosincu 2010. godine, a stupio na snagu 1. siječnja 2011. godine. Zakon je donesen kao rezultat potrebe da se cjelovito, jasnije i

jednostavnije uredi postupak oduzimanja imovinske koristi ostvarene kaznenim djelom i prekršajem te postigne sklad kaznenog i imovinskog, posebno ovršnog prava. Zakonom se uređuje utvrđivanje, osiguranje oduzimanja (privremenim mjerama uključujući i privremeno oduzimanje), upravljanje i oduzimanje imovine ostvarene kaznenim djelom i prekršajem.

Ministarstvo pravosuđa u lipnju 2012. godine uputilo je u zakonodavni postupak nacrt Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama **Zakona o odgovornosti pravnih osoba za kaznena djela** kojim se predlaže sadržajno, terminološko i strukturalno usklađenje sa novim Kaznenim zakonom, kao i određena poboljšanja postojećih zakonskih odredbi. Tako se predlaže odredba o mogućnosti fakultativnog oslobođenja od kazne pravne osobe koja je prijavila kazneno djelo odgovorne osobe prije njegovog otkrivanja ili prije saznanja da je djelo otkriveno. Naime, prijedlogom ove odredbe nastoji se motivirati pravne osobe da prijavljuju kaznena djela koje su počinile odgovorne osobe u toj pravnoj osobi. Predlaže se nadalje povišenje zakonskih maksimuma novčanih kazni koje se mogu izreći pravnim osobama.

Imenovanje na sudačku dužnost i napredovanje sudaca

S obzirom na promjene Ustava Republike Hrvatske prema kojima se Državno sudbeno vijeće uređuje kao samostalno i neovisno tijelo (čine ga sedam sudaca, dva sveučilišna profesora pravnih znanosti i dva saborska zastupnika od kojih jedan iz redova oporbe), koje osigurava samostalnost i neovisnost sudbene vlasti u Republici Hrvatskoj, donesen je i novi Zakon o državnom sudbenom vijeću (NN broj 116/10, 57/11 i 130/119).

Ovim se Zakonom između ostalog uređuje postupak i uvjeti za izbor članova Državnog sudbenog vijeća i prestanak njihove dužnosti, postupak i uvjeti za njihovo imenovanje, napredovanje, premještaj i razrješenje sudaca, postupak za utvrđivanje njihove stegovne odgovornosti te postupak za imenovanje i razrješenje predsjednika sudova.

Dakle odredbe o imenovanju sudaca, koje su do sada bile sadržane u Zakonu o sudovima, ugrađene su u novi Zakon o državnom sudbenom vijeću.

Od siječnja 2013. godine za suce prekršajnog, općinskog, trgovačkog i upravnog suda moći će biti imenovana samo osoba koja je završila Državnu školu za pravosudne dužnosnike.

Za suca županijskog suda, Visokog prekršajnog suda RH, Visokog trgovačkog suda RH i Visokog upravnog suda RH može biti imenovana osoba koja radi kao pravosudni dužnosnik najmanje osam godina.

Za suca Vrhovnog suda RH može biti imenovana osoba koja je najmanje 15 godina radila kao pravosudni dužnosnik ili isto toliko godina bila odvjetnik, javni bilježnik, sveučilišni profesor pravnih znanosti koji ima položen pravosudni ispit i najmanje 15 godina radnog iskustva nakon položenog pravosudnog ispita i ugledni pravnik s položenim pravosudnim ispitom i najmanje 20 godina radnog iskustva, koji se dokazao svojim stručnim radom na određenom pravnom području kao i stručnim i znanstvenim radovima.

Ministarstvo pravosuđa najkasnije do kraja kalendarske godine donosi za slijedeće dvije godine plan popunjavanja slobodnih sudačkih mjesta u svim sudovima i dostavlja ga predsjedniku Vrhovnog suda RH i predsjedniku Državnog sudbenog vijeća.

Oglas o slobodnim sudačkim mjestima objavljuje se u „Narodnim novinama“, a sadrži poziv kandidatima da u roku, koji ne može biti kraći od 15 dana, a niti dulji od 30 dana, podnesu prijavu s dokazima o ispunjavanju uvjeta propisanih za imenovanje suca, kao i podatke o svom radu.

Kada sudac podnosi prijavu na oglas o slobodnom mjestu suca, Vijeće će od nadležnog sudačkog vijeća zatražiti ocjenu obnašanja sudačke dužnosti. Na temelju ukupnog broja bodova utvrđenog ocjenom obnašanja sudačke dužnosti i razgovora Vijeće sastavlja listu prvenstva kandidata koja se objavljuje na internetskim stranicama Vijeća i na kojoj mora biti utemeljena odluka o imenovanju suca.

Kada Vijeće za suca imenuje kandidate koji su završili Državnu školu za pravosudne dužnosnike izbor mora biti utemeljen na završnoj ocjeni koju su kandidati ostvarili u Državnoj školi i ostvarenim bodovima na razgovoru s kandidatima

Projekt IPA 2007 „Jačanje međuagencijske suradnje u borbi protiv korupcije“

Projekt se sastojao od ukupno tri komponente:

1) Komponenta „Razvoj modernog informacijskog sustava za jačanje međuagencijske suradnje u borbi protiv korupcije – središnja baza podataka“

U sklopu ove komponente osmišljena je i razvijena središnja baza podataka Samostalnog sektora – ACIS (*Anti-Corruption Information System*). ACIS je informatički alat koji će svojim brojnim funkcionalnostima znatno pojednostavniti proces izrade budućih antikorupcijskih akcijskih planova, kao i samo praćenje procesa implementacije. Nadalje, alat se može iskoristiti i kao platforma za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata na način da koordinatori u svim državnim tijelima koja provode savjetovanje u ACIS mogu unositi informacije o započetim i dovršenim postupcima savjetovanja, a koje će biti vidljive na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr. Kako bi sve navedeno bilo moguće, djelatnici Samostalnog sektora i koordinatori u resornim ministarstvima educirani su za rad u navedenoj bazi podataka tokom veljače 2011. godine.

U sklopu ove komponente unaprijeđena je i internetska stranica www.antikorupcija.hr. Navedena stranica je informativno-promidžbenog karaktera koja najširem krugu građana nastoji ponuditi informacija o pojmu, uzrocima, štetnosti i vrstama korupcije. Stranica također pruža detaljne informacije o metodama suzbijanja korupcije, Strategiji suzbijanja korupcije, Akcijskom planu i Revidiranom akcijskom planu uz Strategiju suzbijanja korupcije, Antikorupcijskom programu za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje 2010.-2012. te ostalom domaćem i stranom zakonskom okviru na koje se oslanja cjelokupno suzbijanje korupcije.

Objavljen je Antikorupcijski program za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu 2010 - 2012. te izrađena rubrika najčešće postavljenih pitanja s odgovorima u provođenju ovog programa koja bilježi velik interes trgovačkih društava koja primjenjuju program. Također, u ovom dijelu objavljuju se pojedinačna izvješća svih trgovačkih društava po izvještajnim razdobljima, kao i objedinjena izvješća.

U sklopu ove komponente IPA 2007 projekta stranica je u potpunosti redizajnirana te je osim promjene vizualnog identiteta stranica dodatno obogaćena sadržajem na način da su dodane brojne nove informativne rubrike kao što su: „Partnerstvo za otvorenu vlast“, „Savjetovanje s javnošću“, „Vijesti iz svijeta“ i „Antikorupcijske institucije u svijetu“. Također, dodatna pažnja je posvećena razvoju multimedijalnog sadržaja na stranici pa su tako postavljeni brojni antikorupcijski spotovi, plakati, brošure, galerija slika sa važnijih događanja i konferencija, a otvoren je i YouTube kanal pod nazivom „AntikorupcijaHR“ na kojem se mogu pronaći snimke izlaganja sa konferencija organiziranih od strane Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije.

2) Komponenta „Kampanja za podizanje svijesti“

U sklopu ove komponente projekta provedena je kampanja za podizanje svijesti o štetnosti korupcije; osmišljena su, producirana i 319 puta emitirana tri televizijska spota na sve tri nacionalne televizije: HRT, RTL i TV NOVA. Također je osmišljen radijski spot koji je emitiran 193 puta na radijskim postajama s nacionalnom koncesijom.

U rujnu i listopadu 2011. godine održana su 4 okrugla stola pod nazivom „Borba protiv korupcije na lokalnoj razini“ za predstavnike lokalne samouprave u Zagrebu, Splitu, Rijeci i Osijeku. U rujnu i listopadu 2011. godine su također 3 radionice za predstavnike medija pod nazivom „Lokalni mediji u borbi protiv korupcije“ u Splitu, Rijeci i Osijeku.

Također su u Zagrebu održane dvije dvodnevne konferencije za novinare, predstavnike medija i izdavače pod nazivom „Hrvatski mediji u borbi protiv korupcije“ (u ožujku 2010. godine i u siječnju 2012. godine).

Provedena su i 2 istraživanja percepcije javnosti o korupciji (2010. godine i 2012. godine), a osmišljena je i tiskana informativna brošura „Korupcija – uzroci, posljedice, prevencija“ koja je podijeljena na prethodno navedenim okruglim stolovima, radionicama i konferencijama, a trenutno je dostupna i u elektronskom obliku na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr

3) Komponenta twinning projekt „Jačanje međuagencijske suradnje u borbi protiv korupcije – Podrška Sektoru za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa“

U twinning komponenti projekta partner Ministarstvu pravosuđa Republike Hrvatske bile su Republika Francuska (Ministarstvo pravosuđa) i Republika Italija (Ured premijera i Ministarstvo uprave).

Kroz ovu komponentu dobivene su preporuke za organizacijsku strukturu i metode rada Sektora za suzbijanje korupcije unutar Ministarstva pravosuđa u skladu s EU standardima, provedena je edukacija zaposlenika Sektora za suzbijanje korupcije te su dane preporuke na temu javno-privatnog partnerstva u području prevencije korupcije temeljene na iskustvima EU.

Također su održane 4 radionice za državne službenike, službenike zaposlene u lokalnoj upravi i pravosudne dužnosnike na temu suzbijanja korupcije (rizik i otkrivanje korupcije) u Zagrebu (svibanj 2011. godine), Rijeci (srpanj 2011. godine), Vukovaru (listopad 2011.

godine) i Splitu (prosinac 2011. godine). Izrađen je i program za kontinuiranu obuku državnih službenika o štetnosti i suzbijanju korupcije (korupcija i njeno prijavljivanje - postupak otkrivanja korupcije i daljnja procedura).

Provođenje Zakona o pravu na pristup informacijama

Ministarstvu pravosuđa je od 30. lipnja 2010. godine do 30. lipnja 2012. godine upućeno ukupno 63 zahtjeva za ostvarivanje prava na pristup informacijama temeljem Zakona o pravu na pristup informacijama, od čega je 61 usvojen. Svi zaprimljeni zahtjevi su evidentirani na propisani način u Upisnik zaprimljenih zahtjeva u skladu sa Zakonom. Jedan zahtjev je odbijen jer je na upit već odgovoreno, sukladno članku 8. stavku 1. Zakona o pravu na pristup informacijama. Jedan zahtjev odbačen je kao nepotpun i nerazumljiv. Također, sva 63 zahtjeva riješena su u roku.

Edukacije, konferencije i okrugli stolovi

Strategija suzbijanja korupcije i Akcijski plan ističu važnost stalnih edukacija u svrhu jačanja integriteta, unapređenja suzbijanja korupcije te prepoznavanja i uklanjanja korupcijskih rizika.

- U suradnji s TAIEX-om od rujna 2010. godine do studenoga 2011. godine održavane su dvodnevne radionice „**Suzbijanje korupcije i sprječavanje sukoba interesa**“ namijenjene dužnosnicima i službenicima lokalne samouprave. Radionice su organizirali i kao predavači sudjelovali djelatnici Sektora. Radionice su održane u Primorsko-goranskoj, Zadarskoj, Dubrovačko-neretvanskoj, Osječko-baranjskoj, Splitsko-dalmatinskoj, Zagrebačkoj županiji i Istarskoj županiji. Također, u organizaciji TAIEX-a i uz logističku podršku Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije u lipnju 2012. godine održana je radionica „**Antikorupcija i sukob interesa**“ u Dubrovniku.
- U suradnji s USKOK-om djelatnici Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije odazvali su se pozivu udruge "Osmijeh" iz Bjelovara i u sklopu projekta „**Borba protiv korupcije od dna prema vrhu**“ održali predavanja i popratne radionice za učenike srednjih škola u Bjelovaru i Daruvaru (studen 2010. godine).
- U suradnji s Uredom za udruge Vlade Republike Hrvatske, Transparency International-om Hrvatska i Regionalnim programom vladavine prava za jugoistočnu Europu njemačke Zaklade Konrad Adenauer, 18. veljače 2011. godine u Zagrebu je organizirana međunarodna konferencija „**Transparentnošću i otvorenim upravljanjem protiv korupcije**“.
- U suradnji s Ministarstvom financija i Ministarstvom mora, prometa i infrastrukture 29. travnja 2011. godine održana je edukativna konferencija „**Rezultati, iskustva i izazovi u provedbi Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje 2010. - 2012.**“ namijenjena predstavnicima trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu.
- U suradnji sa Švedskim veleposlanstvom u Zagrebu, Veleposlanstvom Kraljevine Danske u Zagrebu i Hrvatske udruge poslodavaca 3. studenoga 2011. godine održana je

konferencija „Odgovornost, integritet i transparentnost u poslovanju“ namijenjena privatnim tvrtkama i predstavnicima trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu.

- U suradnji s Bramshill policijskom akademijom iz Velike Britanije a pod pokroviteljstvom Vlade Velike Britanije održane su edukacije „**Jačanje institucija Republike Hrvatske u postupcima oduzimanja imovinske koristi ostvarene kaznenim djelom**“ s ciljem jačanja stručnih kapaciteta tijela nadležnih za postupak otkrivanja i oduzimanja imovinske koristi ostvarene kaznenim djelom. Korisnici projekta bili su suci, državni odvjetnici, policijski službenici, te predstavnici Porezne uprave, Carinske uprave i Ureda za sprječavanje pranja novca. Seminar u trajanju od pet dana održan je u Osijeku (listopad 2011. godine), Splitu (studeni 2011. godine), Rijeci (siječanj 2012.godine) i Zagrebu (veljača 2012. godine).
- Kroz provedbu projekta „**Jačanje prava na pristup informacijama**“ kojeg je financirala Vlada Velike Britanije u suradnji s Agencijom za zaštitu osobnih podataka organizirane su edukacije za povjerenike za informiranje u Zagrebu, Slavonskom Brodu, Rijeci i Varaždinu. Također, u ožujku 2012. godine provedena je edukacija koja je bila namijenjena službenicima za informiranje u trgovačkim društvima koja provode Antikorupcijski program, a okupila je predstavnike 52 trgovačka društva. Glavni cilj edukacije bio je upoznavanja službenika za informiranje sa novim Zakonom o pravu na pristup informacijama te s obvezama tijela javne vlasti koje proizlaze iz navedenog zakona.
- Djelatnici Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa sudjelovali su u osmišljavanju i provedbi specijalističke antikorupcijske edukacije za djelatnike Porezne uprave (lipanj 2012. godine).

Izješće Državnog ureda za reviziju za 2010. g.

Ministarstvo pravosuđa očitovalo se kako slijedi:

TOČKA 2. PLANIRANJE I RAČUNOVODSTVENO POSLOVANJE

Točka 2.1.a Planiranje

Planiranje prihoda po posebnim propisima

Ovaj nedostatak otklonjen je u 2011. godini te se prihodi posebnim propisima planiraju u Državnom proračunu (vlastiti prihodi).

Točka 2.1.b Računovodstveno poslovanje Izvor financiranja -pomoći

Prihodi s osnova pomoći u 2010. godini evidentirani su na kontu 664 kao proračunski prihod u iznosu 27.239.888,00 kn, a izvor je 51 i 53. Ova primjedba ima temelj i u 2011. godini - izvori 51 i 53 (pomoći EU, darovnica i sl.) knjiže se i evidentiraju na ispravnim kontima prihoda 63. Primjedba vezana na knjiženje režijskih troškova na investicijama u tijeku na prijedlog revizije otklonit će se u 2011. godini.

TOČKA 6. JAVNA NABAVA

Točka 6.1. Javna nabava

Vežano uz činjenicu namještaja i klima uređaja, napominjemo da su Planom nabave za 2011. godinu predviđeni postupci javne nabave vezani uz spomenute predmete nabave istog trenutka kad se utvrdilo da je Ministarstvo pravosuđa već nabavilo spomenute robe u vrijednosti do 70.000,00 kn bez PDV-a po narudžbenicama. U tijeku je priprema dokumentacije za nadmetanje za obje kategorije roba.

Samostalni ured za unutarnju reviziju

Na temelju Strategije razvoja unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru u Republici Hrvatskoj (PIFC – Public Internal Financial Control) i Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (NN 141/06) u Ministarstvu pravosuđa je prema Uredbi o izmjenama i dopunama uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva pravosuđa (NN 187/04) ustrojen Samostalni odjel za unutarnju reviziju kao jedna od komponenti PIFC-a (druge dvije komponente su FMC – Financial Management and Control i Središnja harmonizacijska jedinica u Ministarstvu financija). Samostalni odjel za unutarnju reviziju neovisan je u svom radu i ustrojen je tako da odgovara direktno čelniku tijela odnosno ministru. Samostalni odjel za unutarnju reviziju na temelju procjene rizika izrađuje strateške i godišnje planove unutarnje revizije u Ministarstvu pravosuđa, koji obvezno uključuju i revizije projekata koji se financiraju iz sredstava EU fondova. Također, prema Zakonu o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (NN 141/06) Samostalni odjel za unutarnju reviziju svake godine podnosi godišnje izvješće o obavljenim revizijama Ministarstvu financija, Upravi za financijsko upravljanje, unutarnju reviziju i nadzor.

Samostalni odjel za unutarnju reviziju Ministarstva pravosuđa je na temelju svog strateškog i godišnjeg plana u razdoblju od 30. lipnja 2010. godine do 30. lipnja 2012. godine obavio osam revizija. Obavljene revizije obuhvatile su revizije sustava i projekata koji se financiraju iz nacionalnih sredstava i sredstava EU fondova. Obavljene revizije iz domene financiranja nacionalnih sredstava obuhvatile su procese izrade financijskih planova, procjene stanja informacijske sigurnosti u području IT i procese upravljanja stanovima koji su u vlasništvu Republike Hrvatske, a koji su dani na upravljanje Ministarstvu pravosuđa.

Revizije iz domene financiranja iz sredstava EU fondova (CARDS, PHARE, IPA1) obuhvatile su reviziju procjene pripremljenosti sustava za funkcioniranje bez prethodnih kontrola Delegacije EU za programe IPA 1 u Ministarstvu pravosuđa, revizije projekata u tijeku iz programa IPA1 te reviziju održivosti završenih projekata iz programa PHARE i IPA1. Važno je napomenuti kako su se revizije iz domene financiranja iz sredstava EU radile u suradnji sa Ministarstvom financija, Središnjom harmonizacijskom jedinicom.

Nadalje, važno je napomenuti kako su u navedenom razdoblju, uz sklopljeni Sporazum o obavljanju poslova unutarnje revizije sukladno Zakonu o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (NN 141/06) i Pravilniku o unutarnjoj reviziji proračunskih korisnika (NN 35/08) sa Vrhovnim sudom Republike Hrvatske, sklopljeni i sporazumi sa Trgovačkim sudom u Zagrebu te sa Pravosudnom akademijom. Na temelju sklopljenih sporazuma Samostalni odjel za unutarnju reviziju izradio je strateške i godišnje planove unutarnje revizije te u iste uključio revizije koje će se provesti u navedenim pravosudnim tijelima.

Zemljišne knjige

Iz razloga stvaranja uvjeta efikasnog funkcioniranja zemljišnoknjižnog sustava, a time i sprečavanja svih negativnih pojava, a posebice korupcije u Akcijskom nalazi se više mjera koje se odnose na zemljišno-knjižni sustav a kojih je nositelj Ministarstvo pravosuđa.

Prijepisi zemljišno-knjižnih podataka za cijelu Republiku Hrvatsku objavljeni su na internetu, čime se postiže transparentnost pri pravnom prometu nekretninama kao i u radu zemljišno-knjižnih odjela (mjera 117.). Također, do sada je verificirano čak 99, 27 % zemljišno-knjižnih podataka (mjera 118.). Postojeći zaostaci u zemljišnim knjigama rješavaju se putem posebnog akcijskog plana koji se temelji na međusobnom pomaganju zemljišnoknjižnih sudova pri čemu oni sudovi koji nemaju zaostataka pomažu u rješavanju predmeta onim sudovima s većim brojem zaostataka (mjera 119.). Nadalje, uspostavljena je elektronska pisarnica u svim zemljišnoknjižnim sudovima koja je također dostupna putem interneta (mjera 120.). U provedbi je i projekt zajedničkog informacijskog sustava (ZIS) u sklopu kojeg će u funkciju biti stavljeni Baza zemljišnih podataka i EOP zemljišna knjiga.

Međunarodna suradnja

Ujedinjeni narodi – djelatnici dotadašnjeg Sektora za suzbijanje korupcije (sadašnjeg Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije) redovno su sudjelovali u radu međuvladine radne skupine za pregled provođenja UN konvencije protiv korupcije koji su se održavali u sjedištu UN-a Beču. 13. studenog 2009. godine na konferenciji u Kataru izrađen je i usvojen nadzorni mehanizam za provedbu UN konvencije protiv korupcije, koji se sastoji u tome da dvije države potpisnice Konvencije nadziru provođenje Konvencije u trećoj.

U prvom ciklusu ovog mehanizma- 2010.godine - Republika Hrvatska izvučena je kao država nad kojom su nadzor pregleda primjene UN Konvencije vršili Crna Gora i Laos. Djelatnici Sektora sudjelovali su u izradi izvješća Republike Hrvatske o provedbi Konvencije koje je dovršeno u travnju 2012. godine, te i dalje sudjeluju na Konferencijama UNODC-a o primjeni UN-ove Konvencije protiv korupcije.

15. srpnja 2011. godine Hrvatski sabor ratificirao je Sporazum o osnivanju Međunarodne antikorupcijske akademije (IACA) kojeg je Republika Hrvatska potpisala 15. prosinca 2010. godine, te se time pridružila naporima međunarodne zajednice na području suzbijanja korupcije. IACA, koja se nalazi u Laxenburgu, pored Beča, svojim će djelovanjem doprinijeti treningu, školovanju i usavršavanju hrvatskih stručnjaka, a hrvatski će stručnjaci isto tako razmjenjivati svoja iskustva i znanja s kolegama iz cijelog svijeta.

Regionalna antikorupcijska inicijativa RAI – osnovana u Sarajevu 2000. godine kao Antikorupcijska inicijativa Pakta za stabilnost (SPAI), od 2007. godine preimenovana u Regionalnu antikorupcijsku inicijativu. Organizacija okuplja devet zemalja regije: Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Bugarsku, Hrvatsku, Makedoniju, Moldaviju, Crnu Goru, Rumunjsku i Srbiju te promatrača Kosovo. Cilj organizacije je unapređenja međuregionalne suradnje u suzbijanju korupcije, izgradnja institucija, promicanje dobre prakse te provođenje edukacija. Predsjednik RAI-a je Davor Dubravica, sudac prekršajnog suda u Zadru. Predstavnici Ministarstva pravosuđa sudjelovali su na Međunarodnoj radionici o integritetu održanoj u organizaciji RAI-a, od 4. do 7. srpnja 2012. godine u Bitoli (Makedonija) gdje su prezentirali strateške antikorupcijske dokumente Republike Hrvatske i mehanizme njihove

implementacije te dosadašnje rezultate i postignuća u implementaciji Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu.

Uz navedeno djelatnici Ministarstva pravosuđa sudjelovali su na nizu međunarodnih konferencija, edukacija, događanja i posjeta posvećenih suzbijanju korupcije:

- Sudjelovanje na 9. sastanku OECD-a „Istanbulski antikorupcijski Akcijski plan, 11. sastanak Upravljačkog odbora“, Paris (Francuska) 5.-8. prosinca 2010.godine
- Sudjelovanje na inauguracijskoj međunarodnoj konferenciji „Od vizije do stvarnosti: nov i holistički pristup suzbijanju korupcije“ povodom početka rada Međunarodne antikorupcijske akademije (*International Anti-Corruption Academy IACA*), Beč (Austrija), rujan 2010. godine
- Studijski posjet Sjedinjenim Američkim Državama u sklopu projekta State Department-a „Borba protiv korupcije u SAD-u“, studeni/prosinac 2010. godine
- Sudjelovanje na konferenciji OECD-a „Antikorupcijska politika i integritet“, Litva, lipanj 2011.godine
- Sudjelovanje na okruglom stolu „Sukob interesa“, Podgorica (Crna Gora), lipanj 2011. godine
- Sudjelovanje na 4. zasjedanju Konferencije država članica Konvencije UN-a protiv korupcije, Marakeš (Maroko), 24. do 28. listopada 2011. godine
- Sudjelovanje na međunarodnoj radionici „Suzbijanje korupcije: sukob interesa“, Brisel (Belgija), veljača 2012. godine
- Sudjelovanje na 2. pripremnom sastanku 20. gospodarsko-ekološkog foruma OESS-a „Promicanje dobre vladavine i suzbijanja korupcije kao podrška socijalno-ekonomskom razvoju“, Dublin (Irska), 23. i 24. travnja 2012. godine
- Sudjelovanje na 3. sastanku radne skupine za pregled provedbe Konvencije UN-a protiv korupcije, Beč (Austrija), 17.-19. lipnja 2012. godine
- Sudjelovanje na Regionalnom sastanku o provedbi istraživanja o korupciji na području balkanskih zemalja u organizaciji UNODC-a, Budva (Crna Gora), 20.-22.lipnja 2012. godine

S poštovanjem,

