

Bilten Europski poslovi u Hrvatskome saboru mjesečna je publikacija koju objavljuje Odjel za europske poslove. Bilten daje pregled europskih poslova u Saboru koji proizlaze iz članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji.

Hrvatski sabor, kao nacionalni parlament države članice Europske unije, sudjeluje u procesu donošenja odluka na europskoj razini putem nadzora nad aktivnostima Vlade u institucijama Europske unije te izvršavanjem ovlasti dodijeljenih nacionalnim parlamentima Ugovorom iz Lisabona.

### **AKTIVNOSTI ODBORA ZA EUROPSKE POSLOVE**

Odbor za europske poslove obavlja europske poslove u skladu sa Zakonom o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima i Poslovníkom Hrvatskoga sabora.

#### **Sjednice Odbora**

71. sjednica, održana 5. i 6. listopada 2023., na kojoj je Odbor raspravljao i donio zaključke o dva stajališta Republike Hrvatske o dokumentima Europske unije iz Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2022. godinu.

72. sjednica, održana 27. listopada 2023., na kojoj je Odbor raspravljao i donio zaključke o dva stajališta Republike Hrvatske o dokumentima Europske unije iz radnih programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2022. i 2023. godinu.

### **STAJALIŠTA REPUBLIKE HRVATSKE O DOKUMENTIMA EU-a**

#### **Dostava stajališta Republike Hrvatske o dokumentima EU-a radnim tijelima**

Vlada, odmah po donošenju, dostavlja Saboru stajališta Republike Hrvatske o dokumentima iz Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske, koja Odbor za europske poslove prosljeđuje matičnim radnim tijelima Sabora.

Odbor za europske poslove nakon rasprava o stajalištima donosi zaključke na osnovi kojih Vlada djeluje u Vijeću Europske unije. Vlada je dužna izvijestiti Sabor ako odstupa od zaključka Odbora za europske poslove. Razmatranjem stajališta o dokumentima Europske unije Sabor vrši nadzor nad aktivnostima Vlade Republike Hrvatske u postupcima donošenja odluka u Vijeću Europske unije.

Proces razmatranja stajališta može se pratiti u e-Doc bazi Informacijsko-dokumentacijske službe Hrvatskoga sabora, gdje se objavljuju stajališta s pratećim mišljenjima radnih tijela i zaključcima Odbora za europske poslove.

U skladu s radnim programima za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2022. i 2023. godinu Odbor za europske poslove je u listopadu 2023. prosljedio dva stajališta Republike Hrvatske o dokumentima EU-a radnim tijelima Sabora radi donošenja mišljenja:

#### **Radni program za 2022.**

- D.E.U. br. 22/028 – Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi zajedničkog okvira za medijske usluge na unutarnjem tržištu (Europski akt o slobodi medija) i izmjeni Direktive 2010/13/EU **COM (2022) 457 Odboru za informiranje, informatizaciju i medije**

#### **Radni program za 2023.**

- D.E.U. br. 23/015 – Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o biljkama dobivenima određenim novim genomskim tehnikama te o hrani i hrani za životinje od njih i o izmjeni Uredbe (EU) 2017/625 **COM (2023) 411 Odboru za poljoprivredu**

#### **Zaključak Odbora za europske poslove o stajalištima Republike Hrvatske o dokumentima EU-a**

Odbor za europske poslove je na 71. i 72. sjednici raspravljao i donio zaključke o sljedećim stajalištima iz radnih programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2022. i 2023. godinu:

- D.E.U. br. 22/012 – Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o prikupljanju i prijenosu unaprijed dostavljenih informacija o putnicima (API podaci) radi poboljšanja i olakšavanja nadzora vanjskih granica, izmjeni Uredbe (EU) 2019/817 i Uredbe (EU) 2018/1726 te stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 2004/82/EZ **COM (2022) 729**

- [D.E.U. br. 22/013](#) – Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o prikupljanju i prijenosu unaprijed dostavljenih informacija o putnicima u svrhu sprečavanja, otkrivanja, istrage i kaznenog progona kaznenih djela terorizma i teških kaznenih djela te o izmjeni Uredbe (EU) 2019/818 COM (2022) 731
- [D.E.U. br. 22/011](#) – Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o usklađivanju određenih aspekata prava o nesolventnosti COM (2022) 702
- [D.E.U. br. 22/017](#) – Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o strukturama dionica s višestrukim pravom glasa u poduzećima koja traže uvrštenje svojih dionica za trgovanje na rastućem tržištu MSP-ova COM (2022) 761
- [D.E.U. br. 23/009](#) – Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o dužnoj pažnji za održivo poslovanje i izmjeni Direktive (EU) 2019/1937 COM (2022) 71
- [D.E.U. br. 23/010](#) – Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2011/36/EU o sprečavanju i suzbijanju trgovanja ljudima i zaštiti njegovih žrtava COM(2022) 732

### **Mišljenje radnih tijela o stajalištima Republike Hrvatske o dokumentima EU-a**

U listopadu 2023. su Odbor za gospodarstvo, Odbor za pravosuđe, Odbor za zaštitu okoliša i prirode, Odbor za poljoprivredu i Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu raspravljali i donijeli mišljenja o sljedećim stajalištima Republike Hrvatske o dokumentima EU-a: [D.E.U. br. 22/026](#), [D.E.U. br. 23/012](#), [D.E.U. br. 23/013](#), [D.E.U. br. 23/014](#), [D.E.U. br. 23/015](#).

## ***NADZOR NAD AKTIVNOSTIMA VLADE U INSTITUCIJAMA EUROPSKE UNIJE***

### **Sastanci Vijeća Europske unije**

#### **Dostava stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije radnim tijelima**

U postupku praćenja rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije, Odbor za europske poslove je u listopadu 2023. dostavio radnim tijelima Hrvatskoga sabora 8 stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije, u različitim sastavima:

- Stajalište Republike Hrvatske za [3972. sastanak](#) Vijeća za zapošljavanje, socijalnu politiku, zdravstvo i zaštitu potrošača (EPSCO), u sastavu ministara zapošljavanja i

socijalne politike, održanoga 9. listopada, dostavljeno je **Odboru za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo i Odboru za zdravstvo i socijalnu politiku,**

- Stajalište Republike Hrvatske za [3973. sastanak](#) Vijeća za okoliš (ENVI), održanoga 16. listopada, dostavljeno je **Odboru za zaštitu okoliša i prirode.**
- Stajalište Republike Hrvatske za [3974. sastanak](#) Vijeća za promet, telekomunikacije i energetiku (TTE), u sastavu ministara energetike, održanoga 17. listopada, dostavljeno je **Odboru za gospodarstvo i Odboru za pomorstvo, promet i infrastrukturu,**
- Stajalište Republike Hrvatske za [3975. sastanak](#) Vijeća za ekonomske i financijske poslove (ECOFIN), održanoga 17. listopada, dostavljeno je **Odboru za financije i državni proračun i Odboru za gospodarstvo,**
- Stajalište Republike Hrvatske za [3976. sastanak](#) Vijeća za pravosuđe i unutarnja pitanja (JHA), u formatu ministara unutarnjih poslova, održanoga 19. i 20. listopada, dostavljeno je **Odboru za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost i Odboru za pravosuđe,**
- Stajalište Republike Hrvatske za [3977. sastanak](#) Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo (AGRIFISH), održanoga 23. i 24. listopada, dostavljeno je **Odboru za poljoprivredu,**
- Stajalište Republike Hrvatske za [3978. sastanak](#) Vijeća za vanjske poslove (FAC), održanoga 23. listopada, dostavljeno je **Odboru za vanjsku politiku,**
- Stajalište Republike Hrvatske za [3979. sastanak](#) Vijeća za opće poslove (GAC), održanoga 24. listopada, dostavljeno je **Odboru za europske poslove.**

#### *IZRAVNO DOSTAVLJENI DOKUMENTI EUROPSKE UNIJE*

Prema odredbi [Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji](#), institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte.

Ured za međunarodne i europske poslove dnevno objavljuje izravno dostavljene dokumente na mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora u rubrici [Postupanje s dokumentima EU-a](#), s pratećim informacijama o: oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i roku za provjeru načela supsidijarnosti, stajalištu Republike Hrvatske, obrazloženom mišljenju i političkom dijalogu, području politika kojemu dokument pripada te nazivu inicijative iz programa rada Komisije.

U razdoblju od **1. do 31. listopada 2023.** institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskome saboru **ukupno 70 pravnih akata na hrvatskome jeziku**, od toga 45 prijedloga obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 25 neobvezujuća pravna akta.

### **Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku**

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije.

U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu.

### **Pregled izravno dostavljenih dokumenata Europske unije u zakonodavnom postupku u razdoblju od 1. do 31. listopada 2023.**

#### **OKOLIŠ, JAVNO ZDRAVSTVO I SIGURNOST HRANE**

<b>Oznaka akta</b>	<b>Naziv prijedloga zakonodavnog akta</b>	<b>Datum dostave Rok za supsidijarnost</b>
<b><u>COM (2023) 639</u></b>	Prijedlog DIREKTIVE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni direktiva 1999/2/EZ, 2000/14/EZ, 2011/24/EU i 2014/53/EU u pogledu određenih zahtjeva za izvješćivanje u području hrane i sastojaka hrane, buke na otvorenom, prava pacijenata i radijske opreme	23. 10. 2023. ....

#### **PRORAČUNI**

<b>Oznaka akta</b>	<b>Naziv prijedloga zakonodavnog akta</b>	<b>Datum dostave Rok za supsidijarnost</b>
<b><u>COM (2023) 470</u></b>	Prijedlog ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o mobilizaciji Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji za radnike koji su proglašeni viškom na temelju zahtjeva Belgije – EGF/2023/002 BE/Makro	12. 10. 2023. ....

#### **POLJOPRIVREDA, RIBARSTVO I RURALNI RAZVOJ**

<b>Oznaka akta</b>	<b>Naziv prijedloga zakonodavnog akta</b>	<b>Datum dostave Rok za supsidijarnost</b>
<b><u>COM (2023) 414</u></b>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o proizvodnji i stavljanju na tržište biljnog reprodukcijanskog materijala u Uniji, izmjeni uredbi (EU) 2016/2031, 2017/625 i 2018/848 Europskog parlamenta i Vijeća te stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 66/401/EEZ, 66/402/EEZ, 68/193/EEZ, 2002/53/EZ, 2002/54/EZ, 2002/55/EZ, 2002/56/EZ,	02. 10. 2023. 08. 12. 2023.

	2002/57/EZ, 2008/72/EZ i 2008/90/EZ (Uredba o biljnom reprodukcijском materijalu)	
<b><u>COM (2023) 415</u></b>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o proizvodnji i stavljanju na tržište šumskog reprodukcijского materijala, izmjeni uredaba (EU) 2016/2031 i 2017/625 Europskog parlamenta i Vijeća i o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 1999/105/EZ (Uredba o šumskom reprodukcijском materijalu)	02. 10. 2023. 08. 12. 2023.

### **PROMET I TURIZAM**

<b>Oznaka akta</b>	<b>Naziv prijedloga zakonodavnog akta</b>	<b>Datum dostave Rok za supsidijarnost</b>
<b><u>COM (2023) 451</u></b>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o zahtjevima za kružnost u konstrukciji vozila, o gospodarenju otpadnim vozilima, o izmjeni uredbi (EU) 2018/858 i 2019/1020 i o stavljanju izvan snage direktiva 2000/53/EZ i 2005/64/EZ	03. 10. 2023. 05. 12. 2023.
<b><u>COM (2023) 592</u></b>	Prijedlog ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni direktiva 2009/12/EZ, 2009/33/EZ i (EU) 2022/1999 Europskog parlamenta i Vijeća te Direktive Vijeća 96/67/EZ u pogledu određenih zahtjeva za izvješćivanje u području cestovnog i zračnog prometa	17. 10. 2023. 13. 12. 2023.
<b><u>COM (2023) 591</u></b>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni uredaba (EZ) br. 80/2009, (EU) br. 996/2010 i (EU) br. 165/2014 u pogledu određenih zahtjeva za izvješćivanje u području cestovnog i zračnog prometa	17. 10. 2023. 13. 12. 2023.

### **EKONOMSKA I MONETARNA POLITIKA**

<b>Oznaka akta</b>	<b>Naziv prijedloga zakonodavnog akta</b>	<b>Datum dostave Rok za supsidijarnost</b>
<b><u>COM (2023) 533</u></b>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o suzbijanju zakašnjelog plaćanja u poslovnim transakcijama	03. 10. 2023. 28. 11. 2023.
<b><u>COM (2023) 596</u></b>	Prijedlog ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Direktive 2013/34/EU u pogledu rokova za donošenje standarda izvješćivanja o održivosti za određene sektore i za određena poduzeća iz trećih zemalja	17. 10. 2023. ....
<b><u>COM (2023) 582</u></b>	Prijedlog ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Direktive 2014/62/EU u pogledu određenih zahtjeva za izvješćivanje	17. 10. 2023. 13. 12. 2023.
<b><u>COM (2023) 584</u></b>	Prijedlog ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Direktive 2007/2/EZ u pogledu određenih zahtjeva za izvješćivanje o infrastrukturi za prostorne informacije	17. 10. 2023. 13. 12. 2023.
<b><u>COM (2023) 528</u></b>	Prijedlog DIREKTIVE VIJEĆA o uspostavi sustava oporezivanja sjedišta za mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća te o izmjeni Direktive 2011/16/EU	26. 10. 2023. 11. 1. 2024.

## USTAVNA I PRAVNA PITANJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za subsidijarnost
<b>COM (2023) 642</b>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Uredbe (EU) 2018/1806 u pogledu revizije mehanizma suspenzije	19. 10. 2023. 18. 12. 2023.
<b>COM (2023) 643</b>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Uredbe (EU) br. 1379/2013, Uredbe (EU) br. 167/2013 i Uredbe (EU) br. 168/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu određenih zahtjeva za izvješćivanje	23. 10. 2023. 19. 12. 2023.

## USKLAĐIVANJE ZAKONODAVSTVA

Hrvatski sabor usklađuje zakonodavstvo s pravom Europske unije u postupku prema kojemu svi prijedlozi zakona kojima se usklađuje hrvatsko zakonodavstvo s europskim nose oznaku „P.Z.E.“

Sabor donosi godišnji plan usklađivanja zakonodavstva, koji je sastavni dio Vladina programa za preuzimanje i provedbu pravne stečevine i osnovni je dokument u postupku preuzimanja i provedbe prava Europske unije u hrvatsko zakonodavstvo. Usklađeni zakoni dostupni su u e-Doc bazi Informacijsko-dokumentacijske službe Hrvatskoga sabora.

Hrvatski sabor je u listopadu 2023. donio 2 zakona usklađena s pravom Europske unije:

PZE	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Redni br. čitanja	Vrsta postupka
P.Z.E. 504	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudskom registru	10	18	donesen	2.	redovni
P.Z.E. 505	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trgovačkim društvima	10	18	donesen	2.	redovni

## INFORMACIJA O KOMUNIKACIJI DEMOGRAFSKE PROMJENE U EUROPI: ALAT ZA DJELOVANJE

U Zaključcima Europskog vijeća iz lipnja 2023. Komisija je pozvana da predloži paket alata za potporu državama članicama u suočavanju s demografskim izazovima i njihovim utjecajem na konkurentsku prednost Europe.

**U Komunikaciji Demografske promjene u Europi: alat za djelovanje (COM(2023) 577)**, koju je Komisija donijela 11. listopada 2023., utvrđuju se ključne reforme i ulaganja koji su potrebni, uz primjenu svih dostupnih instrumenata, za održavanje konkurentne prednosti Unije.

U Komunikaciji su navedeni brojni instrumenti (uključujući regulatorne instrumente, okvire politika i financiranje) koji su državama članicama na raspolaganju u tu svrhu. Ti se instrumenti mogu učinkovito kombinirati s nacionalnim i regionalnim politikama kako bi osnažili i pružili potporu svima da se lakše nose s izazovima demografskih promjena i iskoriste njihove prednosti.

### Odlučno i usklađeno djelovanje Unije za upravljanje demografskim promjenama

Paket instrumenata o demografiji temelji se na iskustvima iz cijele Unije i sadržava sveobuhvatan pristup demografskim promjenama koji se temelji na četiri stupa:

- potpora **roditeljima** boljim usklađivanjem obiteljskih težnji i plaćenog rada, posebno osiguravanjem pristupa kvalitetnoj skrbi za djecu te dobre ravnoteže između poslovnog i privatnog života;
- podupiranje i osnaživanje **mladih generacija** da napreduju, razvijaju vještine, imaju bolji pristup tržištu rada i cjenovno pristupačnom stanovanju;
- osnaživanje **starijih generacija** i održavanje njihove dobrobiti reformama u kombinaciji s odgovarajućim politikama tržišta rada i radnog mjesta;
- prema potrebi, rješavanje problema manjka radne snage upravljanjem zakonitim **migracijama**, kao dopuna iskorištavanju talenata iz Unije.

U paketu instrumenata priznata je potreba da treba uzeti u obzir teritorijalnu dimenziju demografskih promjena, posebno u regijama koje se suočavaju s pojavom smanjenja broja stanovnika i velikom vanjskom mobilnosti mladih radnika („odljev mozгова”).

### Primjena paketa instrumenata o demografiji

Paket instrumenata o demografiji može pomoći u poticanju, usavršavanju i boljoj koordinaciji politika na razini Unije i država članica.

**Komisija poziva države članice da izrade i provode integrirane politike kako bi odgovorile na demografske promjene te uključe demografska pitanja u sva područja politike.**

Politike država članica trebaju se temeljiti na lokalnim okolnostima jer se demografski izazovi razlikuju među državama članicama i regijama. Ravnopravnost spolova, nediskriminacija i međugeneracijska pravednost moraju biti u središtu političkih odluka. Digitalne tehnologije mogu potaknuti konkurentsku prednost Europe i pomoći u neutraliziranju utjecaja



demografskih promjena. Donositelji odluka trebali bi poticati aktivno sudjelovanje građana u tom procesu i uključiti sve aktere – socijalne partnere, organizacije civilnog društva i druge.

Uz regulatorne instrumente i okvire politika, na razini Unije dostupan je i niz financijskih instrumenata za potporu državama članicama, kao što su **Mehanizam za oporavak i otpornost** i **Europski socijalni fond plus** (ESF+).

Osim toga, u cilju poboljšanja dostupnih instrumenata za suočavanje s demografskih izazovima, Komisija će:

- unaprijediti bazu podataka i dokaza, osobito daljnjim razvojem Atlasa demografije, podupiranjem država članica u poboljšanju statistike o stanovništvu i stanovanju te podupiranjem relevantnih analitičkih aktivnosti i istraživanja;
- podupirati razvoj i/ili ažuriranje politika povezanih s demografijom na svim razinama, osobito upotrebom **instrumenta za tehničku potporu** te uključivanjem, prema potrebi, demografskih pitanja u relevantne prijedloge politika na razini Unije;
- osigurati da nijedna regija u Uniji ne budu zapostavljena, osobito putem službenog pokretanja **Platforme za iskorištavanje talenata** 23. i 24. studenoga 2023. i daljnjih poziva u okviru **mehanizma za poticanje razvoja talenata**.

Uredništvo: Tanja Babić, Tatjana Briški, Snježana Ramljak, Mario Straka, Jelena Špiljak ©Hrvatski sabor / Kontakt: [ured-mep@sabor.hr](mailto:ured-mep@sabor.hr)