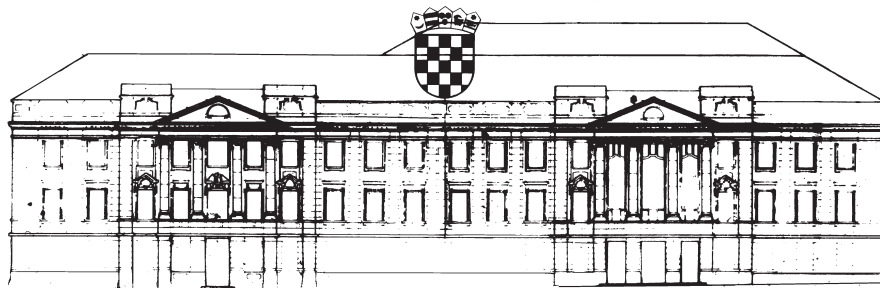


izvješća
**HRVATSKOGA
SABORA**



ISSN 1845-9404

GODINA XIX.

BROJ 495

ZAGREB, 4. XII. 2008.

6. SJEDNICA HRVATSKOGA SABORA



SADRŽAJ

– PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OSIGURANJU DEPOZITA	3	– IZVJEŠĆE MINISTRA PRAVOSUĐA IVANA ŠIMONOVIĆA I MINISTRA UNUTARNJIH POSLOVA TOMISLAVA KARAMARKA O DO SADA PODUZETIM PLANIRANIM AKTIVNOSTIMA U BORBI PROTIV KORUPCIJE I ORGANIZIRANOG KRIMINALA TE UNAPREĐENJU FIZIČKE I PRAVNE SIGURNOSTI GRAĐANA REPUBLIKE HRVATSKE	17
– PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O ŠUMAMA	5	– IZVJEŠĆE O KORIŠTENJU PREDPRISTUPNIH PROGRAMA POMOĆI EUROPSKE UNIJE ZA RAZDOBLJE OD 1. SIJEČNJA DO 30. LIPNJA 2008. GODINE	19
– PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU MEMORANDUMA O SUGLASNOSTI O INSTITUCIONALNOM OKVIRU INICIJATIVE ZA SPREMNOST I PREVENCIJU U KATASTROFAMA ZA JUGOISTOČNU EUROPU	6	– IZVJEŠĆE O PROVEDBI NACIONALNE STRATEGIJE I AKCIJSKOG PLANA SUZBIJANJA ZLOPORABE OPOJNIH DROGA U REPUBLICI HRVATSKOJ ZA 2007.GODINU	21
– PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU KONVENCIJE O KONTAKTIMA S DJECOM	8	– IZVJEŠĆE O STANJU I UPRAVLJANJU ROBNIM ZALIHAMA ZA 2007. GODINU, S FINANCIJSKIM POKAZATELJIMA	23
– PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU UGOVORA IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I REPUBLIKE AUSTRIJE O DOPUNI EUROPSKE KONVENCIJE O UZAJAMNOJ PRAVNOJ POMOĆI U KAZNENIM STVARIMA DOPUNJENE DODATNIM PROTOKOLOM EUROPSKOJ KONVENCIJI O UZAJAMNOJ PRAVNOJ POMOĆI U KAZNENIM STVARIMA I OLAKŠANJU NJENE PRIMJENE	9	– IZVJEŠĆE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MIROVNOJ MISIJI U AFGANISTANU (ISAF), ZA RAZDOBLJE OD 1. SRPNJA 2007. DO 31. OŽUJKA 2008. GODINE	25
– PRIJEDLOG ZAKONA O OPĆEM UPRAVNOM POSTUPKU	9	– IZVJEŠĆE MANDATNO-IMUNITETNOG POVJERENSTVA O ZAHTJEVU ZA PRESTANAK MIROVANJA ZASTUPNIČKOG MANDATA ZASTUPNICE ANE LOVRIN I PRESTANKU OBNAŠANJA ZASTUPNIČKE DUŽNOSTI ZAMJENIKA ZASTUPNICE TOMISLAVA VRDOLJAKA	27
– PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH DUŽNOSTI	12	– IZVJEŠĆE MANDATNO-IMUNITETNOG POVJERENSTVA O PRESTANKU MIROVANJA ZASTUPNIČKOG MANDATA ZASTUPNIKA RADIMIRA ČAČIĆA I PRESTANKU ZASTUPNIČKOG MANDATA ZAMJENIKA ZASTUPNIKA ZLATKA HORVATA	27
– PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZNANSTVENOJ DJELATNOSTI I VISOKOM OBRAZOVANJU	13		
– KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU	14		
– KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O KONCESIJAMA	16		

PRIKAZ RADA:

– 6. SJEDNICE HRVATSKOGA SABORA ODRŽANE 17, 18, 19, 24, 25. I 26. RUJNA TE 1, 2, 3, 10, 15, 16, 17, 22, 23, 24, 28, 29. I 30. LISTOPADA 2008.



PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OSIGURANJU DEPOZITA

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

Povećan iznos osigurane štednje

Sredinom listopada Hrvatski je sabor – hitnim postupkom – izmijenio postojeći Zakon radi potpunog usklađivanja s pravnom stečevinom Europske unije, odnosno s odredbama Direktive o programima osiguranja depozita. Zahvaljujući amandmanskoj intervenciji Vlade država će ubuduće jamčiti građanima za štedne uloge do 400.000 kuna (dosad su bili osigurani depoziti do 100.000 kuna), bez obzira na to je li riječ o štednji u bankama, štednim bankama ili stambenim štedionicama. Vlada je dobila ovlast da, po potrebi, može svojom uredbom dodatno povisiti iznos osiguranih depozita.

Rasprava na plenarnoj sjednici provedena je 15. listopada, kada je Zakon i izglasan.

O PRIJEDLOGU

Obrazlažući predložene izmjene, ministar financija, **Ivan Šuker**, napomenuo je da će odredba o povećanju visine osiguranih depozita stupiti na snagu odmah, odnosno danom objave Zakona u „Narodnim novinama”. To je poruka hrvatskim građanima da je i u okolnostima financijske krize u svijetu hrvatski bankarski

sustav stabilan i siguran. Pojasnio je da će država ubuduće jamčiti do utvrđenog iznosa za štedne uloge u različitim bankama, te najavio da će se povećati i obuhvat osiguranih depozita. Naime, od 1. siječnja 2010. država će osiguravati depozite svih fizičkih osoba i malih poduzetnika. Jednim od svojih amandmana Vlada predlaže i smanjenje godišnje premijske stope koje plaćaju banke, s 0,5 na 0,4 posto, kako bi se ublažio troškovni učinak povećanja osiguranih depozita. Zahvaljujući predloženim izmjenama, ubuduće će biti osigurano više od 90 posto svih depozita fizičkih osoba u Republici Hrvatskoj, napominje Šuker. Usklađenom fiskalnom i monetarnom politikom Vlada i Centralna banka stvorile su preduvjete da možemo pravodobno reagirati dođe li do novih poremećaja na svjetskom financijskom tržištu i spriječiti krizu koja je pogodila mnoge europske zemlje, zaključio je na kraju.

RADNA TIJELA

Prije rasprave na plenarnoj sjednici ponuđeni zakonski prijedlog poduprla su nadležna radna tijela (nisu se usprotivila ni spajanju faza

zakonodavnog postupka). **Odbor za zakonodavstvo** uložio je i 2 amandmana na tekst Konačnog prijedloga zakona (članci 3. i 17.), sugerirajući predlagatelju da preispita pojedina rješenja u člancima 4. i 16.

Članovi matičnog **Odbora za financije i državni proračun** pohvalili su usklađene aktivnosti Vlade RH i Hrvatske narodne banke na stvaranju uvjeta kojima se osigurava stabilnost bankarskog sustava u Republici Hrvatskoj, kao i spremnost države da promptno reagira na posljedice globalne financijske krize.

Odbor za europske integracije utvrdio je da je Konačni prijedlog zakona usklađen s pravnom stečevinom EU te da ispunjava obveze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

RASPRAVA

Država bi trebala jamčiti za sve štedne uloge

Predloženi Zakon će zacijelo podržati svi u ovom Domu jer njime Vlada poručuje građanima da su naše banke sigurne, konstatirao

je **Damir Kajin**, iznoseći stavove **Kluba zastupnika IDS-a**. To je – kaže – važan psihološki moment, ali ako Slovenija i neke druge zemlje jamče za sve štetne uloge možda bi to trebala učiniti i Hrvatska (trebala bi jamčiti i za sredstva na žiro-računima građana). Naime, već prošli tjedan mnogi štediše su pohitali u banke da bi podigli svoje štedne uloge, a uspaničarili su se i sami bankari. O tome svjedoči i činjenica da je HNB ukinuo tzv. graničnu obvezatnu pričuvu na iznos od oko 450 mln. eura, ili oko 3,7 mlrd. kuna. Guverner nas je uvjeravao da su banke zdrave, odnosno likvidne, no to se ne bi moglo reći i za fondove, a njihovi vlasnici su, u pravilu, vodeće hrvatske banke. Nema sumnje da globalna kriza neće zaobići ni Hrvatsku, ali ne treba stvarati paniku, poručuje Kajin. Banke se imaju od čega namiriti, ali problem bi mogli postati fondovi čija je imovina krajem rujna smanjena za gotovo 50 posto (toliko su smanjeni i prihodi mirovinskih fondova). Jasno je da će se zbog financijske krize 2009. teže živjeti nego dosad. Prve udare će vjerojatno osjetiti trgovci na malo i građevinari, a stagnirat će i dio izvozne ekonomije. Stoga želim vjerovati da će Vlada, kao što je promptno povećala iznos osigurane štednje, izvoznicima izaći ususret povoljnijim kreditima, rekao je na kraju.

Očuvati povjerenje građana

Financijski sektor u Hrvatskoj odgovorio je svim aktualnim izazovima svjetske financijske krize i bez većih posljedica otprio udarce upućene iz kriznih financijskih tržišta u međunarodnom okružju, konstatirao je **Goran Marić**, predstavnik **Kluba zastupnika HDZ-a**. Predloženi zakonski okvir i usklađene aktivnosti fiskalne i monetarne politike jamac su da se neće ponoviti neugodni događaji iz devedesetih, kad je zbog neučinkovitog upravlja-

nja i izostanka nadzora propao velik broj banaka i štedionica. Činjenica da građani Hrvatske trenutno u bankama imaju oko 135 mlrd. kuna svjedoči o tome da se vraća povjerenje u financijski sektor, ali ono se mora i očuvati. Glavni ciljevi sustava osiguranja depozita su pridonijeti stabilnosti financijskog sustava, te zaštititi nedovoljno educirane deponente od gubitka njihovih ušteda u slučaju propasti kreditne institucije. Sustav osiguranja depozita je istodobno i specifičan oblik zaštite potrošača, napominje zastupnik. Predloženim izmjenama smanjuje se i rok obeštećenja deponentata. Naime, prema postojećem zakonu oni stječu to pravo stečajem kreditne institucije, a po novome čim HNB utvrdi da kreditna institucija nije u stanju isplatiti depozite. Novelirani zakon predviđa i mogućnost poduzimanja mjera za povećanje likvidnosti i solventnosti kreditne institucije. Vlada nudi racionalan zakonski prijedlog radi održanja stabilnosti financijskog sektora u Republici Hrvatskoj, koji je u interesu svih građana. Stoga će zastupnici HDZ-a glasovati za njegovo donošenje, zajedno s predloženim amandmanima, napominje Marić.

Vatrogasne mjere s psihološkim učincima

Po riječima dr.sc. **Ivana Čehoka**, **Klub zastupnika HSLS/HSU-a** će poduprijeti predložene izmjene, iako će one imati prije svega psihološki učinak. Naime, podizanje osiguranog iznosa štednje zasigurno će učvrstiti poljuljano povjerenje građana u naše banke. To je prije svega zasluga monetarne vlasti, guvernera HNB-a, Ministarstva financija i Vlade koji su svih ovih godina vodili pametnu i koordiniranu politiku, ali i činjenice da je monetarna politika bila neovisna o politici. Dobro je – kaže – da će od 2010. sve fizičke osobe, dakle i mali poduzetnici, također moći računati na osiguranje

svojih uloga, jer su to najčešće obrtna sredstva koja su im potrebna za rad. Pohvalno je da država jamči za štedne uloge do 400 tisuća kuna, ali trebali bismo stvoriti preduvjete za razvoj gospodarstva, kako bi prosječni građanin doista mogao uštedjeti tu svotu, napominje Čehok.

Klub zastupnika HNS-a će podržati predloženi zakon (to će zacijelo učiniti svi zastupnici) jer je ovakva interventna mjera bila prijeko potrebna, izjavila je dr.sc. **Vesna Pusić**. S obzirom na to da se radi o psihološkoj mjeri, Vlada bi trebala razmotriti mogućnost da država jamči za sve štedne uloge građana, bez ograničenja. Kad smo već suočeni s potrebom ovakvih vatrogasnih mjera možda bi trebalo razmišljati o tome kako da se nosimo s problemom bitno smanjenih očekivanja. Naime, planirana stopa rasta za sljedeću godinu revidirana je na 3,5 posto, što će za našu ekonomiju doista značiti stagnaciju, upozorava zastupnica.

Za stabilnost banaka su velikim dijelom zaslužni i građani Hrvatske, napomenuo je **Slavko Linić**, predstavnik **Kluba zastupnika SDP-a**. Povećanje iznosa osigurane štednje najbolja im je nagrada, jer su unatoč ranijim krizama bankarskog sustava ostali vjerni bankama. Ušteden novac dobro će im doći da lakše podnesu povećane troškove života koji se mogu očekivati u narednim godinama zbog gospodarske krize.

Dr.sc. **Milorad Pupovac** je najavio podršku **Kluba zastupnika SDSS-a**. Mjere koje predlaže Vlada valja podržati, ne samo radi sigurnosti sredstava građana u bankama, nego i radi sprječavanja odljeva novca iz naših banaka u one u drugim zemljama koje osiguravaju sve depozite. Ovo je prilika da se prisjetimo na to u kojoj mjeri i u drugim segmentima jačamo kao država u funkciji građana. Naime, država mora biti u stanju odgovoriti na različite izazove današnjice, uklju-

čujući razvojne elemente, lokalnu samoupravu, koja je u većini lokalnih jedinica još uvijek preslaba, socijalne mehanizme i dr. Dakako, Vlada bi trebala imati dugoročnu strategiju jačanja institucija države i iskoristiti sve potencijale koji postoje i unutar i izvan koalicije.

Po riječima dr.sc. **Vladimira Šišljagića, Klub zastupnika HDSSB-a** će također poduprijeti predložene izmjene. Nakon neugodnih iskustava s nekoliko bankovnih kriza u proteklih 20 godina građani će itekako pozdraviti mjere koje poduzimaju HNB i Ministarstvo financija (ne radi se o vatrogasnim i psihološkim mjerama). S obzirom na to da je na pomolu globalna financijska a i gospodarska kriza, reagiralo se pravodobno, ali

bi bilo bolje da je jamstvo države neograničeno.

U pojedinačnoj raspravi su sudjelovali: **Nevenka Majdenić (HDZ)**, **Nadica Jelaš (SDP)**, **Krešo Filipović (HDZ)**, **dr.sc. Dragan Kovačević (HDZ)** i **dr.sc. Vladimir Šišljagić**.

Zahvalivši zastupnicima na podršci Zakonu, ministar **Šuker** je opovrgnuo tvrdnje da se radi o vatrogasnoj mjeri. Riječ je – kaže – o mjeri predostrožnosti, a službeni je stav Bruxellesa da se ne ide s neograničenim osiguranjem depozita (većina članica EU osigurava svote od 50 do 100 tisuća eura). Pojasnio je da će država jamčiti za štedne depozite građana u jednoj banci do 400 tisuća kuna, neovisno o broju bankovnih računa.

Izjašnjavanje

U nastavku sjednice, istoga dana, uslijedilo je izjašnjavanje o Konačnom prijedlogu zakona. Ministar **Šuker** je prethodno izvijestio da su amandmani koje je podnijela Vlada postali sastavnim dijelom zakonskog teksta, te da se o njima ne glasuje. Isto vrijedi i za amandman Odbora za zakonodavstvo na članak 17. (pravno-tehničke naravi). Predlagatelj, međutim, nije uvažio zahtjev toga radnog tijela za dopunu članka 3., jer se sporna odredba odnosi na podružnice stranih kreditnih institucija. Uvaživši to obrazloženje predstavnik Odbora je povukao taj amandman. Ishod rasprave – **novelirani Zakon o osiguranju depozita donesen je jednoglasno (86 glasova „za“)**.

M.Ko.

PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O ŠUMAMA

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

Izdvajanje šumskog zemljišta za izgradnju poduzetničkih zona

Predložene izmjene i dopune Zakona o šumama omogućiti će brže i operativnije rješavanje već započetih i budućih postupaka izdvajanja šuma i šumskog zemljišta iz šumsko-gospodarskog područja, a u svrhu izgradnje poduzetničkih zona. Rasprava je na plenarnoj sjednici provedena 24. listopada 2008.

O PRIJEDLOGU

U prikazu Prijedloga zakona poslužili smo se uvodnim izlaganjem predstavnika predlagatelja, državnog tajnika u Ministarstvu regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva **Hermana**

Sušnika. Rekao je da se sve šume i šumska zemljišta nalaze u šumsko-gospodarskom području Republike Hrvatske. Zakonom o šumama regulirano je da se pojedine šume ili šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske mogu izdvojiti iz šumsko-gospodarskoga područja za druge potrebe, ako je to u interesu Republike Hrvatske. Predloženim izmjenama i dopunama mijenja se članak 51. u imovinsko-pravnom dijelu, na način da se izgradnja poduzetničke zone smatra od interesa za Republiku Hrvatsku. Dodaje se članak 51a. kojim se propisuje da se pojedine šume i šumska zemljišta u vlasništvu Hrvatske mogu izdvojiti iz šumsko-gospo-

darskoga područja u korist jedinica lokalne samouprave radi izgradnje poduzetničke zone, a na temelju urbanističkog plana uređenja. Izdvajanje se obavlja na temelju parcelacijskoga elaborata izrađenoga na temelju urbanističkoga plana uređenja, za koji je izdana potvrda nadležnih tijela o njegovoj usklađenosti s urbanističkim planom uređenja i tehničkoj ispravnosti.

Osnivanjem novih poduzetničkih zona otvaraju se mogućnosti daljnjeg razvoja maloga i srednjeg poduzetništva te otvaranje novih radnih mjesta, što je u svakom slučaju potrebno, a pogotovo je to važno u ruralnim područjima kako bi se zadržalo domicilno stanovništvo.

Cilj – ravnomjeren razvoj svih krajeva

Dakle, donošenje ovog zakona u cilju je bržeg rješavanja već započelih i budućih postupaka izdvajanja šuma ili šumskog zemljišta iz šumskogospodarskog područja radi izgradnje poduzetničkih zona. Zakon pridonosi ravnomjernom razvoju svih krajeva Hrvatske, jer se izdvajanjem šuma i šumskog zemljišta u vlasništvu RH iz šumskogospodarskog područja za izgradnju poduzetničkih zona omogućava lokalnim samoupravama da brže razviju svoje poslovne zone, bez obveze izrade detaljnih planova uređenja, jer se izdvajanje obavlja na temelju urbanističkog plana uređenja. Sušnik je izvijestio da Vlada RH prihvaća amandman Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora kojim se nomotehnički uređuje izričaj.

RADNA TIJELA

Odbor za zakonodavstvo podupire donošenje Zakona i ne protivi se prijedlogu da se Zakon donese hitnim postupkom. Na tekst Konačnog prijedloga Odbor podnosi amandman na članak 2. kojim se nomotehnički uređuje izričaj. **Odbor za regionalni razvoj, šumarstvo i vodno gospodarstvo** raspravljao je o predmetnom zakonu u svojstvu

matičnog radnog tijela. Ne protivi se prijedlogu za primjenu hitnog postupka u njegovom donošenju te jednoglasno predlaže Hrvatskome saboru donošenje Zakona. U raspravi na **Odboru za zaštitu okoliša** izneseno je mišljenje da je prije donošenja Zakona trebalo ići u postupak inventarizacije šuma i šumskog zemljišta te je trebalo izvršiti mapiranje šuma i utvrditi koje se šume svrstavaju u kvalitetne šume koje treba sačuvati. Svi članovi Odbora u raspravi su naglasili važnost šuma pa pod pojmom izdvajanja odnosno prenamjene šuma i šumskih zemljišta u poslovne zone prvenstveno smatraju zemljišta gdje se nalazi makija i nisko raslinje, a ne šume. Odbor je jednoglasno odlučio predložiti Hrvatskome saboru donošenje Zakona.

I Odbor za prostorno uređenje i graditeljstvo, Odbor za lokalnu i područnu samoupravu te Odbor za razvoj i obnovu jednoglasno predlažu Saboru donošenje zakona.

RASPRAVA

Nakon uvodne riječi predstavnika predlagatelja, državnog tajnika **Hermana Sušnika** u ime **Kluba zastupnika HDZ-a** govorio je **Branko Kutija**.

Rekao je da se izmjenom članka 51. Zakona uređuje utvrđivanje inte-

resa Republike Hrvatske radi izdvajanja pojedinih šuma i šumskog zemljišta iz šumskogospodarskog područja u svrhu izgradnje poduzetničkih zona, a dodavanjem članka 51a. omogućuje se jedinicama lokalne samouprave realizacija određene poduzetničke zone za koju je donijet urbanistički plan uređenja. Klub podržava donošenje Zakona.

U pojedinačnoj raspravi govorio je jedino **Jerko Rošin (HDZ)**.

Državni tajnik **Herman Sušnik** očitovao se o podnesenim amandmanima. Vlada RH prihvaća amandman Odbora za zakonodavstvo, a ne prihvaća amandman Kluba zastupnika IDS-a. Herman Sušnik obrazložio je da se Zakonom o šumama kao posebnom propisu propisuje parcelacija u svrhu izdvajanja određene poduzetničke zone i to na temelju urbanističkog plana uređenja. Taj parcelacijski elaborat mora imati potvrdu nadležnog tijela o usklađenosti s urbanističkim planom uređenja i potvrdu o tehničkoj ispravnosti, a nakon toga postoji mogućnost uknjižbe u zemljišne knjige. Klub je povukao amandman. **Zastupnici su 24. listopada 2008. većinom glasova, sa 103 „za”, 1 „protiv” i 2 „suzdržana” donijeli Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o šumama, zajedno s prihvaćenim amandmanom.**

S.Š.

PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU MEMORANDUMA O SUGLASNOSTI O INSTITUCIONALNOM OKVIRU INICIJATIVE ZA SPREMNOST I PREVENCIJU U KATASTROFAMA ZA JUGOISTOČNU EUROPU

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

Regionalna suradnja u slučaju katastrofalnih situacija

Zastupnici su 23. listopada raspravljali o potvrđivanju Memoranduma kojim se stvaraju

institucionalni okviri za prevenciju u katastrofama na području jugoistočne Europe. Tijekom

rasprave dominirao je zajednički stav pretočen kroz podršku klubova zastupnika, o potrebi suradnje

na regionalnom području ukoliko se dogode bilo kakve prirodne ili tehnološke katastrofe. Nadležna radna tijela prihvatila su da se predloženi zakonski tekst razmotri hitnim postupkom.

O PRIJEDLOGU

Uvodno obrazloženje u ime predlagatelja podnio je državni tajnik u Ministarstvu unutarnjih poslova, **Ivica Buconjić**. Ocijenio je da je predloženi Memorandum značajan za Hrvatsku koja time ostvaruje bolju i učinkovitiju suradnju sa zemljama u okruženju. Osnovni je cilj predloženoga zakonskog teksta je prikladno uređivanje suradnje i uzajamnog pružanja pomoći u slučaju katastrofa. Time se ujedno stvara pravni okvir za bilateralnu i multilateralnu suradnju država potpisnica Memoranduma, u slučaju potrebe pružanja uzajamne pomoći. Sredstva potrebna za plaćanje članarine u institucionalnom okviru su osigurana u Proračunu. Republika Hrvatska zainteresirana je da se što prije okonča postupak potvrde Memoranduma kako bi se u slučaju potrebe stvorila pravna osnova za suradnju u pružanju pomoći, zaključio je državni tajnik Buconjić.

RADNA TIJELA

Predloženi zakonski tekst jednoglasno su podržala i nadležna radna tijela Hrvatskoga sabora. **Odbor za zakonodavstvo** podupire donošenje ovoga Zakona i ne protivi se prijedlogu da se on donese po hitnom postupku. Na tekst Konačnog prijedloga Odbor nije imao primje-

daba. Donošenje predloženog Zakona poduprli su i članovi **Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost** te **Odbora za zaštitu okoliša**.

RASPRAVA

O predloženom zakonskom tekstu govorio je zastupnik **Dino Kozlevac** u ime **Kluba zastupnika SDP-a**. Smatra da se predloženim Memorandumom uređuju mehanizmi u području zaštite i spašavanja. Opasnosti i posljedice od velikih nesreća i katastrofa ne poznaju administrativne granice pa je potrebno osigurati međunarodnu suradnju. U postojećem sustavu sve jedinice od općine, grada, županija do države, imaju svoju razinu odgovornosti i aktivnosti koje se provode. Da bi sustav zaštite bio spreman i osposobljen potrebno je osigurati materijalno-tehničke i kadrovske resurse, zaključio je zastupnik Kozlevac. Sugerirajući da je istovremeno potrebno reorganizirati funkcioniranje državne uprave i poslove spašavanja, podržao je donošenje predloženoga teksta.

Ocjene i stavove **Kluba zastupnika HDZ-a** prenio je zastupnik dr.sc. **Krešimir Čosić**. Radi se o izuzetno značajnoj materiji jer se u slučaju katastrofalnih incidenata trebaju smanjiti ljudske žrtve i stradanja te zaštititi materijalna dobra. Ovim se zakonskim prijedlogom stvara institucionalni okvir za prevenciju katastrofa u jugoistočnoj Europi. Glavni ciljevi inicijative odnose se na izgradnju institucionalnih kapaciteta te stvaranje regionalne mreže u slučaju prirodnih ili tehnoloških kata-

strofa. Opisao je zatim unutrašnju strukturu i ustrojstvo tijela koja se skrbe i surađuju u navedenim situacijama, a koje svoje preporuke proslijeđuju odgovarajućim nacionalnim tijelima radi donošenja potrebnih odluka. Prema tome, zaključio je zastupnik Čosić, ovim se prijedlogom stvara odgovarajuća zakonodavna i organizacijska pretpostavka kako bi se moglo navrijeme i učinkovito reagirati u slučaju katastrofalnih situacija. Klub zastupnika HDZ-a dat će potporu potvrđivanju Memoranduma. U ime **Kluba zastupnika HSS-a** predloženi zakonski tekst podržao je zastupnik **Stanko Grčić**. Rješenja u sadržaju Memoranduma ocijenio je dobrima jer omogućuju stvaranje preventivnih situacija u slučaju velikih prirodnih ili tehnoloških katastrofa. Podupro je stavove predlagatelja da se radi na ostvarivanju sigurnosno-zaštitne suradnje i kooperacije sa susjednim državama unutar regije. Time se istovremeno unapređuju ukupni odnosi sa susjedima i razmjenjuju stečena znanja za upravljanje katastrofama bilo koje vrste. Smatra da u okviru tih inicijativa valja razmotriti ideju osnivanja regionalnog vatrogasnog centra za jugoistočnu Europu, smještenog u Divuljama.

U pojedinačnoj raspravi govorio je zastupnik **Dino Kozlevac (SDP)**.

Zastupnici su 24. listopada 2008. godine jednoglasno, sa 110 glasova „za” donijeli Zakon o potvrđivanju Memoranduma o suglasnosti o institucionalnom okviru inicijative za spremnost i prevenciju u katastrofama za jugoistočnu Europu.

V.Ž.

PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU KONVENCIJE O KONTAKTIMA S DJECOM

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

Djeca imaju pravo na druženje i kontakte s bliskim osobama

Zastupnici su na 6. sjednici Sabora u hitnom postupku 17. listopada 2008. raspravljali i odlučivali o ovom zakonskom prijedlogu. Zakonom se potvrđuju prava i olakšavaju kontakti djeteta s određenim osobama te preciznije uređuje i uspostavljanje prekograničnih kontakata.

O PRIJEDLOGU

Uvodno izlaganje o predloženoj zakonskom tekstu u ime predlagatelja podnijela je državna tajnica u Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi, **Dorica Nikolić**. Istaknula je obvezu Republike Hrvatske da, kao članica Vijeća Europe promiče ciljeve i poštuje načela ove međunarodne organizacije. Konvenciju o kontaktima s djecom sastavljenu 15. svibnja 2003. godine, do sada je potpisalo 16 država Vijeća Europe, a pet država ju je ratificiralo. Predloženi zakonski tekst ujedno je predviđen i planom usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom EU. Predloženim se tekstom nadopunjuje i razrađuje način ostvarivanja prava djeteta utvrđen Konvencijom Ujedinjenih naroda o pravima djeteta. Cilj Konvencije odnosi se zapravo na priznavanje prava djece na susrete i druženje, odnosno kontakte s roditeljima ili bliskim srodnicima s kojima ne žive. Državna tajnica Dorica Nikolić na kraju izlaganja pozvala je zastupnike da jednoglasno prihvate predloženi zakon i

Konvenciju, kojom se nedvojbeno produbljuju prava djece.

RADNA TIJELA

O predloženoj zakonskom tekstu očitovale su se i nadležna radna tijela Sabora. **Odbor za zakonodavstvo** podupire njegovo donošenje, kao i prijedlog predlagatelja da se predloženi tekst donese hitnim postupkom. **Odbor za zdravstvo i socijalnu skrb** raspravio je predloženu Konvenciju kao matično radno tijelo, te dao jednoglasnu potporu njegovu usvajanju. **Odbor za europske integracije** jednoglasno je odlučio Hrvatskom saboru predložiti donošenje Zakona o potvrđivanju Konvencije o kontaktima s djecom.

RASPRAVA

U raspravi se za riječ prvi, u ime **Odbora za zdravstvo i socijalnu skrb**, javio dr.sc. **Andrija Hebrang**. Posebno je izdvojio potrebu uspostavljanja kontakata u slučaju da dijete i srodnici žive u različitim državama. Odbor je jednoglasno podržao donošenje i predložio Saboru usvajanje navedenog zakonskog teksta, zaključio je zastupnik Hebrang.

U ime **Kluba zastupnika HSS-a** govorila je zastupnica **Marijana Petir**. Upozorila je da je velik broj djece i maloljetnika u svijetu svakodnevno izložen nekom vidu zlostavljanja, što se negativno odražava na njihov daljnji život. Konvencija

precizno uređuje područje uspostavljanja prekograničnih kontakata djeteta s roditeljima, istaknula je zastupnica, podržavajući njezino potvrđivanje.

Jednak stav o zaštiti prava djeteta imala je i zastupnica **Željka Kalaš**, govoreći u ime **Kluba zastupnika HDZ-a**. Podsjetila je ujedno na ranije donesenu zakonodavnu infrastrukturu koja svjedoči o riješenosti Republike Hrvatske da uredi to područje u skladu s visokim međunarodnim standardima. Ocjene i stavove u ime **Kluba zastupnika SDP-a** iznijela je zastupnica **Brankica Crljenko**. Podržavamo donošenje predloženoga teksta, jer se njime olakšavaju kontakti bliskih osoba i proširuju prava djeteta, ocijenila je zastupnica. Upozorila je ujedno da se u svakodnevnoj praksi suočavamo s manipulacijom djetetovih prava, pa je važna bolja povezanost i suradnja svih institucija koje štite djetetova prava.

Usljedila je zatim pojedinačna rasprava u kojoj su sudjelovale zastupnice **Ingrid Antičević-Marinović (SDP)** i **Nedjeljka Klarić (HDZ)** te zastupnik **Stjepan Kundić (HDZ)**. Predstavnik predlagatelja državna tajnica **Dorica Nikolić** iznijela je zatim završni osvrt. Zahvalila se na podršci klubova i pojedinih zastupnika. Neosporno je da Hrvatska u ovom segmentu ima dobro zakonodavstvo, koje će biti potvrđeno provedbom vrijednosti iz predložene Konvencije.

Predsjedavajući je zaključio raspravu i 17. listopada 2008.

godine pozvao zastupnike da glasuju o Konačnom prijedlogu zakona o potvrđivanju Konvencije o kontaktima s djecom. Konvencija je potvrđena sa: 112 glasova „za” i 1 „suzdržanim”.

V.Ž.

Minuta šutnje u počast Muhamedu Zuliću

Predsjedavajući je obavijestio zastupnike da je u Zagrebu 16. listopada 2008. umro istaknuti bivši zastupnik u Hrvatskom saboru i ministar u Vladi nacionalnog jedinstva, **Muhamed Zulić**. Minutom šutnje zastupnici su odali počast.

PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU UGOVORA IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I REPUBLIKE AUSTRIJE O DOPUNI EUROPSKE KONVENCIJE O UZAJAMNOJ PRAVNOJ POMOĆI U KAZNENIM STVARIMA DOPUNJENE DODATNIM PROTOKOLOM EUROPSKOJ KONVENCIJI O UZAJAMNOJ PRAVNOJ POMOĆI U KAZNENIM STVARIMA I OLAKŠANJU NJENE PRIMJENE

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

Hrvatski sabor je na dnevnom redu 24. listopada 2008. imao Prijedlog i Konačni prijedlog zakona o potvrđivanju Ugovora između Republike Hrvatske i Republike Austrije o dopuni europske Konvencije o uzajamnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima dopunjene dodatnim Protokolom Europskoj konvenciji o uzajamnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima i olakšanju njene primjene.

Ugovorom će se pojednostaviti i ubrzati postupci pružanja pravne pomoći u kaznenim stvarima zbog potrebe bržeg i efikasnijeg rješavanja predmeta kojih između dviju država ugovornica ima znatan broj. Ubrzanje i olakšanje postupaka pružanja pravne pomoći posebno je važno u zajedničkoj borbi protiv terorizma i organiziranog kriminala.

Odbor za pravosuđe i Odbor za zakonodavstvo podupiru donošenje Zakona.

Zastupnici su 24. listopada 2008. godine sa 108 glasova „za” i 1 „suzdržanim” donijeli Zakon o potvrđivanju Ugovora između Republike Hrvatske i Republike Austrije o dopuni europske Konvencije o uzajamnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima dopunjene dodatnim Protokolom Europskoj konvenciji o uzajamnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima i olakšanju njene primjene.

I.Č.

PRIJEDLOG ZAKONA O OPĆEM UPRAVNOM POSTUPKU

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

Spoj hrvatske tradicije i europskih standarda

Značajniju reformu Zakona o općem upravnom postupku traže novi europski standardi javne uprave i dobra europska praksa i naporima prema upravnom pojednostavljenju te snažan razvitak informacijsko-komunikacijske tehnologije. Zakonom se uređuju pravila temeljem kojih državna tijela, tijela jedinica lokalne, područne (regionalne) samouprave i pravne

osobe koje imaju javne ovlasti, u okviru svojega djelokruga, postupaju i rješavaju u upravnim stvarima. Rasprava je provedena 23. listopada 2008.

O PRIJEDLOGU

U prikazu ovog Prijedloga poslužili smo se uvodnim izlaganjem predstavnika predlagatelja, zamje-

nika državnog tajnika Središnjeg državnog ureda za upravu **Zorana Pičuljana**.

Istaknuo je da važeći Zakon o općem upravnom postupku ne odudara od europskih standarda, ali ga je s obzirom na dugogodišnju primjenu potrebno modificirati, pojednostaviti i unaprijediti. Zakon o općem upravnom postupku u hrvatskoj upravnoj praksi opstao je niz

godina upravo zbog svoje kvalitete i prihvaćenosti, pa je na snazi još od 1956. godine i malo puta je noveliran. On je svojevrsno pravno naslijeđe i kapital, a njegovoj promjeni pristupilo se odmjereno i s „najvećom dozom konzultacija unutar stručnih krugova”, primijetio je Pičuljan.

Novi zakon proizlazi iz potpuno nove pozicije javne uprave u odnosu na građane u modernoj suvremenoj Europi zadnjih dvadesetak godina. Nadalje, razlog potrebne izmjene zakona proizlazi i iz same pozicije lokalne samouprave i njenog razvoja, znajući da i tijela lokalne samouprave primjenjuju pravo u ovom području.

Dotadni razlog za izradu novog zakona je razvoj novih pravnih instituta, u Europi, ali i u Hrvatskoj, koje valja unijeti u upravno postupanje. Novi ZUP trebao bi biti spoj hrvatske tradicije i europskih standarda u javnoj upravi, rekao je Pičuljan. Prijedlogom se izrijeком određuje upravna stvar i javnopravna tijela. Prvi put daje se definicija upravnog akta i time se on odvaja od akata koji nisu upravnog karaktera.

Uvođenjem instituta prigovora omogućava se pravna zaštita građana u odnosu na pružatelje javnih usluga u slučajevima koji ne rezultiraju donošenjem klasičnog upravnog akta. Velika novina je institut upravnog ugovora koji daje mogućnost zamjene upravnog akta upravnim ugovorom u određenim područjima.

Novim zakonom htjelo se pojednostavniti upravnu proceduru i to je učinjeno na način da je i formalno – pravno zakon kraći u odnosu na dosadašnji propis koji je još uvijek na snazi, pa je tako od 298 članaka postojećeg zakona novi Prijedlog smanjen na 164 članaka, a pokriva sve one pravne situacije koje pokriva i dosadašnji propis, te unosi neke nove.

Što se tiče djelokruga primjene zakona, njega će primjenjivati državna tijela i tijela jedinica lokal-

ne samouprave, te pravne osobe s javnim ovlastima.

Prvostupanjski postupak se ubrzava na način da skraćeni postupak postaje redovni, čime se rješava više od 90% upravnih predmeta. Iznimkom postaje posebni ispitni postupak kojim će se rješavati upravne stvari samo u složenim postupcima, na primjer imovinsko-pravnim.

Novi pravni lijek – prigovor

Što se tiče pravnih lijekova, žalba i dalje ostaje temeljni pravni lijek, a uvodi se i novi – prigovor.

Ubrzava se i drugostupanjski postupak na način da se daje izričita ovlast drugostupanjskim tijelima za poništavanje prvostupanjskih odluka i samostalno rješavanje stvari u meritumu, tako da će samo iznimno drugostupanjsko tijelo prepuštati predmet ponovno na rješavanje tijelima prvoga stupnja. Dakle, ubrzavaju se oba postupka, prvostupanjskog i drugostupanjskog odlučivanja u upravnim stvarima.

Novost je mogućnost elektronske komunikacije između tijela javne vlasti i građana. Također, uvodi se novina poznata u europskome upravnom pravu, institut upravnog ugovora između javnopravnih tijela i stranaka, koji se zaključuje kada je to u javnom interesu i kada je to propisano materijom posebnih zakona, a pravna zaštita osigurava se pred sudovima koji su nadležni za upravne sporove.

Primjena od 1. siječnja 2010.

Pičuljan je naglasio da je dugo razdoblje primjene važećeg zakona obvezivalo predlagatelja na krajnju serioznost u donošenju novog, pa se shodno tome predlaže da novi zakon ne stupi na snagu odmah, već 1. siječnja 2010. godine, kako bi se dalo dovoljno vremena za edukaciju onih koji će primjenjivati novi ZUP. Također, u 2009. godini preispitat će se i uskladiti materija posebnih

upravnih postupaka, tzv. specijalističkih postupaka, kojih je šezdesetak, s rješenjima novog ZUP-a. To će garantirati veću pravnu sigurnost i veći red u oblasti upravnog postupanja u Republici Hrvatskoj.

RADNA TIJELA

Glavni prijedlozi izneseni u raspravi na **Odboru za pravosuđe** su slijedeći: preispitati pojam „javnopravnog tijela”, moguća alternativa bila bi „tijela javne vlasti”; preciznije odrediti pojam „upravne stvari”; provesti stručnu raspravu između dva čitanja zakona. Nakon rasprave, Odbor je jednoglasno predložio Hrvatskom saboru donošenje Zaključka kojim se prihvaća Prijedlog zakona u prvom čitanju, a sve primjedbe, prijedlozi i mišljenja iznijeta u raspravi upućuju se predlagatelju radi izrade Konačnog prijedloga.

I Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav nakon provedene rasprave jednoglasno je predložio donošenje istog Zaključka. Glavne primjedbe odnose se na: potrebu točnijeg određenja „upravne stvari”, pojašnjenje na koja se sve javnopravna tijela Zakon odnosi, tj. odnosi li se na Hrvatski sabor i hrvatsku Vladu.

Odbor za zakonodavstvo podupire donošenje predmetnog Zakona, a na tekst Prijedloga iznosi slijedeće prijedloge: da se Prijedlog u drugom čitanju razmotri zajedno s Prijedlogom zakona o upravnim sporovima, jer sadržajno čine cjelinu; u cijelom tekstu treba doraditi pravni i nomotehnički izričaj, posebice na točan način koristiti izraz „propis” i „zakon”, imajući u vidu da svaki propis nije zakon.

I Odbor za lokalnu i područnu samoupravu jednoglasno predlaže Hrvatskome saboru donošenje zaključka kojim se prihvaća Prijedlog zakona u prvom čitanju.

Odbor za europske integracije utvrdio je da je Prijedlog zako-

na usklađen s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe te predlaže Hrvatskom saboru prihvaćanje Prijedloga u prvom čitanju.

RASPRAVA

Nakon uvodne riječi predstavnička predlagateljica **Zorana Pičuljana**, izvješće Odbora za zakonodavstvo podnio je predsjednik Odbora **Emil Tomljanović**, a izvješće Odbora za pravosuđe predsjednik toga Odbora **Ivo Grbić**. Uslijedila je rasprava po klubovima zastupnika.

ZUP i ZUS neodvojivi

U ime **Kluba zastupnika SDP-a** govorila je **Ingrid Antičević-Marić**. Postavila je pitanje zašto uz ovaj Prijedlog zastupnici nisu dobili i Prijedlog zakona o upravnim sporovima, znajući da su ZUP i ZUS uvijek bili neodvojivi pa rasprava o njima mora biti objedinjena.

Pohvalno se izrazila prema novom institutu upravnog ugovora, kojeg razvijene zemlje koriste više od 150 godina. „Nadam se da će taj institut zaista zaživjeti kao najtransparentniji mogući način odnosa javne vlasti prema pojedincu, pa i obrnuto”. Ističe da nema prave reforme pravosuđa bez reforme javne uprave, što je jedan od najvećih zahtjeva pred Hrvatskom u procesu pregovora za njeno članstvo u Europskoj uniji. Klub će podržati Prijedlog.

U ime **Kluba zastupnika HDZ-a** **Emil Tomljanović** podupire Prijedlog, kao i otvaranje stručne rasprave s obzirom na uvođenje niza novih instituta koje do sada nismo imali u

oblasti upravnog postupanja. Napomenuo je da su u proteklih deset godina u hrvatskom pravnom sustavu pojedina pitanja upravnog postupanja bila regulirana drugačije u posebnim propisima u odnosu na rješenja iz važećeg ZUP-a, što nije bilo dobro. Takvo stanje novim se zakonom otklanja, što će svakako podići razinu pravne sigurnosti građana.

Primijetio je da građani percipiraju djelovanje javne uprave kao komplicirano i presporo, s elementima birokratizacije. Novi zakon svojim će odredbama pokušati otkloniti uočene nedostatke, zaključio je Tomljanović.

Kvalitetno definirati „upravnu stvar”

U ime **Kluba zastupnika HNS-a** **Željko Vincelj** rekao je da će Klub podržati Prijedlog zakona, posebice u svjetlu činjenice da je reforma javne uprave jedan od glavnih uvjeta za ulazak Hrvatske u punopravno članstvo EU.

Jedan od ciljeva zakona je poboljšavanje komunikacije građana s javnom upravom i međusobne komunikacije tijela javne vlasti, ističe Vincelj. Novi ZUP ispravlja propust važećeg Zakona, koji nije propisivao da su tijela jedinica lokalne i područne samouprave obvezna postupati po njegovim odredbama kada u konkretnom slučaju odlučuju o pravima, obvezama i pravnim interesima određene fizičke ili pravne osobe u nekoj upravnoj stvari.

Smatra da je definiranje upravne stvari jedno od najvažnijih pitanja primjene ZUP-a, a i upravnog prava

općenito. Naime, nekoliko stotina presuda Upravnog suda vezano je uz pitanje – radi li se u konkretnom slučaju o upravnoj stvari ili ne. Naglasio je da u Hrvatskoj ima više od 70 zakona koji sadrže posebne postupovne odredbe kojima se odstupa od Zakona o općem upravnom postupku, što vodi pravnoj nesigurnosti. „U svrhu pojednostavljivanja vođenja upravnih postupaka trebalo bi maksimalno reducirati posebna postupovna pravila, a ona nužna trebalo bi uskladiti sa ZUP-om”.

U ime **Kluba zastupnika SDSS-a** govorio je **Ratko Gajica**. Mišljenja je da treba sadržajno doraditi institut upravnog ugovora, kako u njegovoj primjeni ne bi bilo nikakvih dvojbi.

Napominje da je osnovno načelo upravnog postupka da se ide ususret stranci. Naveo je neke manjkavosti sadašnje uprave, sporost rješavanja predmeta, birokratizaciju, ali i pitanje korupcije upravnog aparata, te zaključio da uprava mora eliminirati sve negativnosti unutar same sebe i tek tada će novi zakon moći odgovoriti na sve potrebe upravnog postupanja.

U pojedinačnoj raspravi govorili su: **Ivan Hanžek (SDP)**, **Damir Sesvečan (HDZ)** i **Vladimir Ivković (HDZ)**.

U završnom osvrtu **Zoran Pičuljan** ocijenio je da zakon neće bio dostatan ukoliko se snažno ne krene u proces pune depolitizacije i profesionalizacije hrvatske javne uprave.

Zastupnici su 24. listopada 2008. jednoglasno, sa 103 glasa „za” prihvatili Prijedlog zakona o općem upravnom postupku.

S.Š.

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBIA INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH DUŽNOSTI

Predlagatelj: zastupnik Dragutin Lesar (nezavisni)

Članovi Povjerenstva ne raspolažu državnim ni javnim sredstvima

Zastupnici su na 6. sjednici Sabora 30. listopada 2008. godine, raspravili zakonski tekst koji je predložio zastupnik Dragutin Lesar. Njime se predlaže dopuna kojom bi se odredbe navedenog Zakona odnosile i na članove Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa birane iz redova uglednih javnih djelatnika. U stavovima nadležnih radnih tijela Hrvatskog sabora i u mišljenju Vlade Republike Hrvatske, navedene su ocjene da članovi Povjerenstva ne raspolažu državnim i javnim sredstvima te ne mogu na bilo kakav način doći u sukob privatnog i javnog interesa. Nakon provedene rasprave glasovalo se istoga dana, a predloženi zakonski tekst nije dobio potrebnu većinu.

O PRIJEDLOGU

Uvodno izlaganje podnio je predlagatelj, ističući da su predložene zakonske izmjene i dopune kratke i jednostavne. Njima se utvrđuje da se odredbe toga Zakona odnose i na članove Povjerenstva birane iz redova uglednih javnih djelatnika Republike Hrvatske. To ne znači da se njih proglašava državnim dužnosnicima, već da se uklanjaju i teoretske sumnje u integritet članova Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa. Zakon bi se na istovjetan način primjenjivao na one koji ga provode i na one koji ga donose te na ostale osobe koje obavljaju dužnosti od javnog interesa u Republici Hrvatskoj, naveo je zastupnik Dragutin Lesar.

MIŠLJENJE VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

Vlada u mišljenju ne podržava Prijedlog zakona o dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, koji je podnio zastupnik Dragutin Lesar. Kako članovi Povjerenstva iz redova istaknutih javnih djelatnika ne raspolažu državnim ili javnim sredstvima, te za vrijeme članstva u Povjerenstvu ne mogu ni na drugi način doći u situaciju po kojoj bi mogli doći u sukob privatnog i javnog interesa, Vlada je ocijenila da navedeni zakonski prijedlog ne može podržati.

RADNA TIJELA

O predloženom zakonskom tekstu očitovala su se i nadležna radna tijela Hrvatskoga sabora. Odbor za zakonodavstvo nije podupro njegovo donošenje iz razloga koji su utvrđeni u mišljenju Vlade Republike Hrvatske. Odbor za Ustav, Poslovník i politički sustav raspravio je rečeni Prijedlog kao matično radno tijelo. Predloženo je da se ne prihvati Prijedlog zakona o dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, jer su za njega glasovala samo 2 člana Odbora.

RASPRAVA

Nakon izlaganja predlagatelja, predsjedavajući je otvorio raspravu pozivajući zastupnika Krunoslava Markovinovića da iznese stavove

i ocjene u ime Kluba zastupnika HDZ-a. Odmah na početku izlaganja, rekao je da ne može dati potporu rečenom zakonskom prijedlogu budući da se radi samo o nekoliko ljudi koji nemaju status državnih dužnosnika. Ukoliko u ovoj situaciji primijenimo predložena rješenja, onda možemo očekivati daljnju lavinu sličnih zahtjeva. Podsjetio je da vanjski članovi ne utječu na raspolaganje državnim sredstvima, već predstavljaju kontrolno tijelo. S druge strane, Povjerenstvo je konačno dobilo odgovarajuću pravnu službu, pa treba očekivati kvalitetniji rad toga tijela. Zbog navedenih razloga podržavamo izneseno mišljenje Vlade, zaključio je zastupnik Markovinović.

U ime Kluba zastupnika HDSSB-a govorio je zastupnik dr.sc. Vladimir Šišljagić. On je Prijedlog analizirao u širem kontekstu, ocjenjujući da saborska većina a priori odbacuje sve zakonske prijedloge koji stižu iz oporbenih klubova. Podsjetio je na pojedine dvojbene i problematične sekvence vezane uz privatizaciju i pretvorbu, poznate i široj javnosti. Upravo zbog takvih situacija, članovi Povjerenstva trebali bi ukloniti i najmanji nagovještaj o vlastitoj korektnosti. Upozorio je ujedno da Povjerenstvo nailazi na određene opstrukcije i unutar Sabora o čemu najbolje svjedoči njegova dosadašnja slaba aktivnost i ugled. Podržao je donošenje predloženoga teksta.

Usljedila je pojedinačna rasprava u kojoj su sudjelovali: Božica Šolić (HDZ), Tomislav Ivić (HDZ),

dr.sc. **Željko Jovanović (SDP)**, ime **Kluba zastupnika HNS-a u petominutnoj raspravi** zastupnik **Goran Beus Richembergh** upozorio je da bi politička elita u Hrvatskoj trebala težiti vraćanju povjerenja ljudi u politiku kao časnu djelatnost. Nema nikakvog razloga da se i članovi navedenog tijela ne podvrgnu jednakim kriterijima kao ostali dužnosnici u Republici Hrvatskoj. Zbog navedenih argumenata koji izviru iz podnesenog zakonskog prijedloga, Klub zastupnika HNS-a podrža-

va donošenje predloženih dopuna, zaključio je zastupnik Goran Beus Richembergh.

Zaključnu ocjenu iznio je predlagatelj, zastupnik **Lesar** analizirajući pojedine kriterije za stjecanje statusa državnog dužnosnika. Upozorio je ujedno da je većina članova Povjerenstva na koje bi se i odnosile predložene dopune, prihvatila suštinu koja proizlazi iz navedenog prijedloga. Umjesto da se pristupi ozbiljnom radu, stalno se mijenjaju obrasci za ispunjavanje i zamaglju-

je suština problema, procijenio je zastupnik Lesar.

U nastavku rada Sabora 30. listopada 2008. godine, donesen je zaključak sukladan prijedlogu saborskih radnih tijela i mišljenju Vlade Republike Hrvatske koji glasi: „Ne prihvaća se Prijedlog zakona o dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti kojega je predložio zastupnik Dragutin Lesar”, prihvaćen je većinom glasova: 78 „za” i 38 „protiv”.
V.Ž.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZNANSTVENOJ DJELATNOSTI I VISOKOM OBRAZOVANJU

Predlagatelj: zastupnik Dragutin Lesar (nezavisni)

Najavljene sveobuhvatne promjene na području studentskog standarda

Zastupnici su na 6. sjednici Sabora 30. listopada 2008. raspravili zakonski tekst koji je podnio zastupnik Dragutin Lesar. Njime se predlaže demopolizacija usluga studentskih servisa prilikom privremenog i povremenog zapošljavanja studenata. Predlagatelj je ujedno ocijenio da bi se izmjenama povećao iznos namijenjen studentima te onemogućile malverzacije i propusti zbog monopolističke pozicije studentskih servisa. U svom mišljenju Vlada je najavila sveobuhvatne izmjene na području studentskog standarda, sugerirajući nadležnim saborskim tijelima da ne prihvate predložene izmjene i dopune.

O PRIJEDLOGU

Zastupnik **Dragutin Lesar** podnio je uvodno obrazloženje o predloženom zakonskom tekstu. Temelj-

na intencija Prijedloga odnosi se na potrebu da studentski centri ne budu jedini posrednik pri zapošljavanju studenata. Iznio je određene slabosti uočene u dosadašnjem poslovanju i posredovanju studentskih centara pri zapošljavanju studenata. Tako je, primjerice, uočeno da često dolazi do neplaćanja rada ili dugog perioda čekanja do isplate. Osim toga, ponude su dostupne samo preko oglasne ploče u student-servisima, jer nema oglašavanja putem interneta. Ukoliko se stvori konkurencija i na ovom području, onda dolazi do ukidanja monopola i smanjenja iznosa za proviziju. Dobri rezultati na tom području registrirani su u susjednim zemljama poput Slovenije, koja je također uvela konkurenciju pri zapošljavanju studenata. Predloženim izmjenama došlo bi do demonopolizacije posredovanja, te bi se omogućilo i drugim pravnim i fizičkim osobama da se bave tom

djelatnošću, zaključio je zastupnik i predlagatelj **Dragutin Lesar**.

MIŠLJENJE VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

Vlada je predložila Hrvatskom saboru da ne prihvati predložene izmjene i dopune Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju. Ocijenjeno je da je unapređenje studentskog standarda u okviru sustava visokog obrazovanja jedna od temeljnih potreba koja se javila tijekom primjene Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju. Uvažavajući takvu potrebu, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa pristupit će izradi Nacrta prijedloga novog zakona koji će regulirati sustav znanosti i visokog obrazovanja. Tom će prilikom biti razmotreni i problemi koji se odnose na studentski standard te posredovanje pri privremenom i povremenom zapošljavanju studenata.

Budući da se ne radi o zapošljavanju, već o obavljanju kratkotrajnih poslova, Vlada je ocijenila da predloženo rješenje nije opravdano podržati. Osim toga, predloženi tekst smatra nepotpunim, jer predlagatelj ne navodi koliko sredstava i iz kojega izvora treba izdvojiti za ovu namjenu.

RADNA TIJELA

Odbor za zakonodavstvo kao i **Odbor za obrazovanje, znanost i kulturu** ne podupiru donošenje ovoga Zakona iz razloga utvrđenih u mišljenju Vlade Republike Hrvatske.

RASPRAVA

Nakon izlaganja predlagatelja prvi se za riječ u ime **Odbora za obrazovanje, znanost i kulturu** javio zastupnik dr.sc. **Petar Selem**. Napomenuo je da je Odbor proveo kraću raspravu, uzevši u obzir stajališta Vlade i Odbora za zakonodavstvo. Osim toga, upozorio je i na određene nomotehničke slabosti, pa je većinom glasova to radno tijelo predložilo Saboru da ne prihvati predložene izmjene i dopune Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju.

Za riječ se u ime **Kluba zastupnika HDZ-a** javio zastupnik dr.sc. **Nevio Šetić**. Smatra da se radi o manjoj zakonskoj izmjeni kojom se demonopoliziraju usluge studentskog servisa pri povremenom zapošljavanju studenata. Međutim, ocijenjeno je da predlagatelj nije baš do kraja obuhvatio ni riješio tu problematiku. Uvažavajući ujedno i mišljenje Vlade Republike Hrvatske te nadležnih odbora, Klub zastupnika HDZ-a neće podržati predložene izmjene, zaključio je zastupnik Šetić.

Zastupnik dr.sc. **Vladimir Šišljagić** iznio je ocjene i stavove **Kluba zastupnika HDSSB-a**. Smatra da je predlagatelj imao dobru namjeru jer se predočeni problem često puta osjeća i pri svakodnevnom zapošljavanju studenata. Demonopolizacijom tih poslova, onemogućila bi se i korupcija te „pranje novca“, zaključio je zastupnik Šišljagić, podržavajući donošenje predloženih izmjena i dopuna. Eventualni nedostaci vezani uz provedbu, lako se mogu ukloniti podnošenjem odgovarajućih amandmana.

Usljedila je zatim i pojedinačna rasprava. Svoje ocjene o predloženim izmjenama i dopunama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom

obrazovanju iznijeli su zastupnici: **Mario Habek (SDP)**, dr.sc. **Krešimir Čosić (HDZ)**, **Marija Lugarić (SDP)** i **Boro Grubišić (HDSSB)**. Predlagatelj **Dragutin Lesar** iznio je završni osvrt, podsjećajući na korisne aspekte predloženih zakonskih izmjena. Studenti bi osigurali veću cijenu rada, a istovremeno bi došlo do smanjenja provizije koja se isplaćuje posrednicima, a koji u ovom trenutku imaju monopolsku poziciju. Najavio je ujedno uklanjanje nomotehničkih slabosti podnošenjem odgovarajućih amandmana. Očekujući predlaganje cjelovitih izmjena koje je najavila Vlada, založio se za poboljšanje studentskog standarda koji bi trebao dobiti snažniju potporu iz Državnog proračuna.

U nastavku rada Sabora 30. listopada 2008. pristupilo se glasovanju. Glasovalo se o zaključku sukladno prijedlogu saborskih tijela i mišljenju Vlade Republike Hrvatske koji glasi: „Ne prihvaća se Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju“. Taj zaključak prihvaćen je većinom glasova: 77 „za“, 35 „protiv“ i 1 „suzdržan“.

V.Ž.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

Jednostavnija procedura odobravanja projekta

Predloženi zakon uređuje pripreme, predlaganja i odobravanja prijedloga projekta javno-privatnog partnerstva te osnivanje i nadležnost Agencije za javno-privatno partnerstvo.

Hrvatski je sabor o Zakonu raspravljao 23. listopada 2008.

O PRIJEDLOGU

Zakonom se želi potaknuti poduzetničku inicijativu, razvoj jedinica lokalne i regionalne samouprave u poduhvatima javno-privatnog partnerstva, uz prateću transparentnost. Bitne razlike u odnosu na Prijed-

log zakona (prihvaćen u Hrvatskom saboru 15. srpnja 2008.) je jasnija definicija javno-privatnog partnerstva. Izmijenjena je i definicija „javnog partnera“ na način da „javni partner“ može biti jedno ili više javnih tijela, a ne samo jedno, kao prema Prijedlogu zakona. Procedura odo-

bravanja projektnog prijedloga javno-privatnog partnerstva je jednostavnija. Jača se pravna sigurnost i transparentnost Agencije koja se osniva zakonom, a ne kao u Prijedlogu zakona, Uredbom Vlade Republike Hrvatske. Agencija će javno objaviti popis svih odobrenih projekata.

RADNA TIJELA

Odbor za zakonodavstvo podupire donošenje predloženog zakona, a s jedanaest amandmana predlaže pravno i nomotehničko uređenje teksta (prihvaćeni). Predlaže i da predlagatelj svojim amandmanima otkloni pojedine manjkavosti u predloženom tekstu. **Odbor za gospodarstvo** predložio je Hrvatskom saboru donošenje predloženog zakona. Isto su predložili **Odbor za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu** te **Odbor za Hrvate izvan Republike Hrvatske**. **Odbor za europske integracije** utvrdio je da je Konačni prijedlog zakona usklađen s pravnom stečevinom Europske unije te da ispunjava obveze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

RASPRAVA

Značajan i kvalitetan iskorak

Na sjednici Hrvatskoga sabora u ime predlagatelja o predloženom zakonu govorila je državna tajnica u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva **Tamara Obradović Mazal**. Uz Zakon o koncesijama i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi predloženi zakon dovršava zakonodavni paket kojim se uređuje cjelokupni sustav javne nabave.

Klub zastupnika HDZ-a podržat će donošenje predloženog zakona, izvijestio je **Milivoj Škvorc**. To je značajan i kvalitetan iskorak u reguliranju materije javno-privatnog partnerstva u Republici Hrvatskoj.

Ostvaruju se preduvjeti za stvaranje novih tržišta, daljnji razvoj gospodarstva i za višu razinu pružanja javnih usluga na korist hrvatskih građana.

Klub zastupnika HNS-a podržat će Konačni prijedlog zakona zbog razumnog potencijala koje obećava, pa makar uz birokratska i centralistička ograničenja, prenio je **Zdravko Koračević**. Izenađuje nepovjerenje Vlade Republike Hrvatske u pojedinim odredbama prema odgovornosti jedinica lokalne samouprave, naveo je. Klub naglašava potrebu osnivanja dugoročnih fondova za potporu javnom partneru u financiranju projekata. Govorio je šire o javno-privatnom partnerstvu te ostvarenim projektima po tom modelu u Varaždinskoj županiji. Vlada Republike Hrvatske nije imala potrebu uključiti se u izgradnju tih škola i sportskih dvorana, ali se aktivno uključila s više od 2 milijarde kuna u izgradnju luksuznih sportskih dvorana za rukometno prvenstvo po modelu javno-privatnoga partnerstva.

Klub zastupnika SDP-a ostat će suzdržan u vezi s predloženim zakonom, prenio je **Gordan Maras**. Jedan od razloga je što predloženi zakon omogućava previše utjecaja središnje vlasti na lokalnu samoupravu. Uz to, ne promovira dovoljno cjelokupni smisao javno-privatnog partnerstva. Središnja vlast nije garancija da će se javno-privatno partnerstvo odvijati na korektan način i da će biti isplativo za lokalnu jedinicu, što se vidi iz nekih dosadašnjih primjera. Duže će trajati postupak donošenja odluka o projektima i njihova realizacija. I vrlo je vjerojatno da će umjesto toga lokalne jedinice odabirati postupak klasične javne nabave.

Zakon je potreban ali isto tako je potrebna promptnost u radu Agencije, naglasio je **Damir Kajin** govoreći u ime **Kluba zastupnika IDS-a**. Smatra da je javno-privatno partnerstvo najskuplji način gradnje, no prolazi jer država limitira prava u lokalnoj samoupravi nad zaduži-

vanjem. Ulazimo ili smo na pragu recesije. Administrativnom nebrihom više ne smijemo zaustavljati investicije. Zato rokove za odobrenja i rješenja i druge poslove Agencije treba maksimalno skratiti.

Klub zastupnika HDSSB-a odlučit će kako glasovati o predloženom zakonu nakon rasprave i dodatnih obrazloženja predlagatelja, izvijestio je **Boro Grubišić**. U Upravnom vijeću Agencije su ministri, a to podsjeća na Hrvatski fond za privatizaciju. Agencija odgovara za svoj rad isključivo Vladi i nije predviđeno da izvješće o svom radu podnosi Hrvatskom saboru. Kako ćemo vidjeti da se u provedbi zakona poštuje predviđeno načelo transparentnosti, pita.

U pojedinačnoj raspravi sudjelovali su: **Ingrid Antičević-Marinović (SDP)**, mr.sc. **Marin Jurjević (SDP)**, **Josip Leko (SDP)**, **Davor Bernardić (HDZ)**, **Krešimir Gulić (HDZ)**, mr.sc. **Ivan Bagarić (HDZ)**, dr.sc. **Vladimir Šišljagić (HDSSB)** i mr.sc. **Tanja Vrbat (SDP)**.

Klub zastupnika SDP-a ostat će suzdržan u glasovanju o predloženom zakonu, ponovio je **Gordan Maras**.

U završnom osvrtu u ime predlagatelja, državna tajnica **Tamara Obradović Mazal** naglasila je da će prvi rezultati i praksa pokazati je li predloženi zakon dobro rješenje da ne bježe od toga da ga popravljaju.

Hrvatski je sabor 24. listopada 2008. prihvatio Konačni prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu (78 „za”, 3 „protiv”, 28 „suzdržanih”).

Sastavni dio Zakona su prihvaćeni amandmani Odbora za zakonodavstvo te zastupnika **Emila Tomljanovića (HDZ)**. Tim se amandmanom precizira da je registar ugovora o javno-privatnom partnerstvu javan, ali uz uvjete iz propisa koji se odnose na zaštitu podataka i poslovnu tajnu. Nije prihvaćen amandman **Kluba zastupnika SDP-a** koji je tražio da registar bude javan.

Đ.K.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O KONCESIJAMA

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

Zaštita prirodnih bogatstava Republike Hrvatske

Predloženi zakon uređuje postupke davanja koncesije, prestanak koncesije, pravnu zaštitu u postupcima davanja i prestanka koncesije te druga pitanja.

Hrvatski je sabor o njemu raspravljao 16. listopada 2008.

O PRIJEDLOGU

Kako bi se otklonili sadašnji nedostaci u sustavu koncesija predloženim novim zakonom o koncesijama želi se prije svega povećati transparentnost i osigurati ravnopravno tržišno natjecanje uz jedinstvenu pravnu zaštitu. Također, ojačati djelotvornost u procesu nadzora i prikupljanja naknada za koncesije i smanjiti „sive zone“.

Konačni prijedlog uvažava sve primjedbe iz rasprave u srpnju 2008. o Prijedlogu zakona. Tu je i mogućnost davanja koncesije na području turizma, navodi predlagatelj.

RADNA TIJELA

Odbor za zakonodavstvo podnio je dvanaest amandmana kojima traži otklanjanje manjkavosti i pravno – nomotehničku doradu izričaja (predlagatelj ih prihvatio). **Odbor za financije i državni proračun** predložio je Hrvatskom saboru donošenje predloženog zakona. Jednak je prijedlog dao i **Odbor za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu**.

RASPRAVA

Uvodi se red na području koncesija

Na sjednici Hrvatskoga sabora u ime predlagatelja zakona govorio

je ministar financija **Ivan Šuker**. S punim pravom možemo reći da dosadašnji propisi o koncesijama nisu na odgovarajući način odgovorili na ubiranje prihoda, kako na lokalnoj, tako i na državnoj razini. Interesantno je da su se ti prihodi nakon uspostave registra koncesija povećali za 153 posto.

Predloženi zakon pravi red na području na kojem je bilo dosta nereda. Postupak davanja koncesije za javne radove provodit će se sukladno zakonu o javnoj nabavi. Registar koncesija bit će dostupan javnosti putem internet stranice Ministarstva, s podacima o nazivu i vrsti koncesije, davatelju koncesije, razdoblju na koji se daje koncesija te o koeficijentu za obračun naknade. Tu ne bi trebao biti iznos koncesije jer je to poslovni podatak. Ipak, pitanje je delikatno i predlagatelj je spreman u vezi s tim razgovarati i o drugim rješenjima. Konačni cilj zakona treba biti zaštita prirodnih bogatstava Republike Hrvatske, a ako se koriste to na prihodovnoj strani moraju osjetiti proračuni jedinica lokalne samouprave i državni proračun.

Klub zastupnika HDZ-a podržat će donošenje predloženog zakona, izvijestio je **Ivo Grbić**. O važnosti donošenja novog zakona govori činjenica da je postojeći Zakon o koncesijama iz 1992. godine, a na snazi je i niz posebnih zakona i podzakonskih akata s različitim pravilima. Izrazio je zadovoljstvo što je predlagatelj usvojio mišljenja i prijedloge iz rasprave u prvom čitanju.

Potonje kao posebnu kvalitetu Konačnog prijedloga ističe **Klub zastupnika HNS-a** koji će ga podr-

žati, prenio je **Zlatko Koračević**. Predviđeno je usklađivanje pojedinih naših zakona s novim zakonom o koncesijama. Zastupnik pita hoće li stoga trebati mijenjati rokove usklađivanja tih zakona s europskim zakonodavstvom. Tu je i pitanje rješava li predviđeni zakon eksploataciju šljunka.

Registar javan

Klub zastupnika SDP-a svjestan je da su koncesije kao i javna nabava jedan od najkritičnijih gospodarskih aktivnosti s obzirom na korupcijski rizik, prenijela je **Ingrid Antičević-Marinović**. Zato i predloženi zakon nije samo tehničke naravi nego svaku normu treba gledati u svjetlu Akcijskog plana suzbijanja korupcije. Podržavamo i treba pohvaliti pojačan nadzor i kontrolu naknada za koncesije.

U Konačnom prijedlogu odredba o registru koncesija zaslužuje posebnu pažnju, tim više što je već uspostava registra dovela do bolje naplate. Kako izričekom ne stoji da je registar javan, a to ne može biti tajno ili prepušteno ministru, Klub zastupnika SDP-a jednim od svojih amandmana traži da registar bude javan (predlagatelj prihvatio). Podsjeća da i europska direktiva o javnim nabavama i koncesijama daje naglasak na transparentnosti. Tu je i amandman o brisanju rješenja o podugovaranju. Neprihvatljivo je da poslove milijunskih vrijednosti koncesionar može bez javnog natječaja, podugovorom, dati drugome, obrazloženje je tog amandmana (nije prihvaćen).

U pojedinačnoj raspravi sudjelovali su: dr.sc. **Goran Marić (HDZ)**, **Bori-**

slav Matković (HDZ), Vladimir Ivković (HDZ), Boris Šprem (SDP) i mr.sc. Deneš Šoja (SDP; zast. mađarske nacionalne manjine).

U završnom osvrtu u ime predlagatelja zakona ministar Ivan Šuker ponovio je da će registar koncesija biti dostupan javnosti putem internetskih stranica Ministarstva. To je i uređeno Pravilnikom o ustroju i

vođenju registra koncesija iz 2004. godine. Ako treba to naglasiti, usvojit ćemo amandman Kluba zastupnika SDP-a jer nam je svima u interesu da zakon bude provediv i transparentan. Podugovaranje je definirano europskom direktivom i tu nema puno prostora. Drugo čitanje je pomoglo da dobijemo dobar zakon, rekao je ministar Ivan Šuker.

Hrvatski je sabor 17. listopada 2008. prihvatio Konačni prijedlog zakona o koncesijama (111 „za”, 1 „suzdržan”) zajedno s prihvaćenim amandmanima. Kažimo da su među njima i amandmani zastupnika dr.sc. **Gorana Marića (HDZ)**; jednim od njih predmet podugovaranja nema više svojstvo javnih radova.

Đ.K.

IZVJEŠĆE MINISTRA PRAVOSUĐA IVANA ŠIMONVIĆA I MINISTRA UNUTARNJIH POSLOVA TOMISLAVA KARAMARKA O DO SADA PODUZETIM PLANIRANIM AKTIVNOSTIMA U BORBI PROTIV KORUPCIJE I ORGANIZIRANOG KRIMINALA TE UNAPREĐENJU FIZIČKE I PRAVNE SIGURNOSTI GRAĐANA REPUBLIKE HRVATSKE

Skalpelom protiv organiziranog kriminala

Osnivaju se posebni uskočki odjeli na županijskim sudovima u Zagrebu, Splitu, Rijeci i Osijeku. Istrage i sudski postupci protiv organiziranog kriminala moraju biti brži. Provest će se kadrovska obnova policije i izmjene zakonodavnog okvira za rad policije. To su neke od mjera koje su novi ministar pravosuđa Ivan Šimonović i ministar unutarnjih polova Tomislav Karamarko predstavili zastupnicima u Hrvatskom saboru 29. listopada 2008. u okviru svojih izvješća.

Krajnji čas za energični obračun

Stanje s organiziranim kriminalom je u Hrvatskoj vrlo ozbiljno, rekao je uvodno ministar pravosuđa **Ivan Šimonović**. Bitno je razumjeti otkuda organizirani kriminal i korupcija u hrvatskom društvu, da bismo mu se učinkovito suprotstavili. Toga ima u svim tranzicijskim zemljama, ali Hrvatska je s tranzicijom i privatizacijom stvarala vlastiti državni aparat i borila se protiv agresije, pa i krijumčarila oružje da bi se obranila. Nije stoga čudno da je društvena

klima više pogodovala razvoju organiziranog kriminala i korupcije nego vladavini prava.

Organizirani kriminal i korupcija su se razmahali do takve mjere da ozbiljno ugrožavaju i sigurnost naših građana i naše europske ambicije. Treba djelovati brzo i odlučno i krajnji je čas za energični, sustavni i beskompromisni obračun.

– Zaziva se i hrvatsku varijantu sabljom. Sablja je dobra, ali je i loša jer siječe neselektivno, pa uz mafiju stradaju i ljudska prava. S obzirom na aktualni stupanj društvene ugroženosti u Hrvatskoj, ni aspirin nije prava terapija. On otklanja simptome, ali se bolest razvija. Nama nije potrebna ni sablja, ni aspirin, već skalpel. Njime se reže duboko i odlučno, ali stručno i precizno, rekao je ministar Šimonović. U nastavku je izložio mjere Ministarstva u okviru operacije odstranjenja organiziranog kriminala i korupcije iz hrvatskoga društva.

Sudski postupci protiv organiziranog kriminala i korupcije zakazivat će se prioritarno i provoditi brže i učinkovitije. Istrage će se ubrzati, vodit će ih državno odvjetništvo, a provoditi policija. U roku od

dva tjedna sudovi moraju zakazati raspravu za sve postupke iz nadležnosti USKOK-a za koje postoje procesni uvjeti.

Trebamo energičniju primjenu postojećih ovlasti i zakonskih mogućnosti, ali i ozbiljne organizacijske i normativne promjene. Novim Sudskim poslovnikom u četiri županijska suda – Zagrebu, Splitu, Rijeci i Osijeku – osnivaju se posebni uskočki odjeli, kao i na razini općinskih sudova. Suci i ostalo sudsko osoblje koje će raditi u uskočkim odjelima bit će izabrani po kriteriju sposobnosti i spremnosti da se nose s najvećim profesionalnim izazovima. Omogućit će im se posebno stručno usavršavanje, povjerljivost u postupanju. Bit će i dodatno poticani i novčano nagrađivani, rekao je ministar.

Izvijestio je da je promijenio Pravilnik o pogodnostima zatvorenika. Zatvorenici osuđeni za organizirani kriminal i korupciju mogu komunicirati s vanjskim svijetom na temelju sigurnosne procjene koje daje specijalizirana uskočka policija. Osuđeni ili optuženi za djela iz nadležnosti USKOK-a neće više moći posjećivati u zatvorima one koji trenutno

služe kaznu za ista djela. Time će se spriječiti sastajanje i djelovanje predstavnika organiziranog kriminala u zatvorima.

Od potrebnih normativnih promjena ministar je najavio antimafijski paket, prvenstveno promjene Kaznenog zakona, Zakona o kaznenom postupku i Zakona o policijskim ovlastima. Ključna novost je da će se ubuduće sva imovina osuđenih zbog sudjelovanja u organiziranom kriminalu, korupciji i nekim drugim teškim kaznenim djelima, smatrati da je stečena protupravno i bit će oduzeta. Osim, ako osuđenik ne dokaže da ju je stekao na zakonit način. Uvest će se zaštita ne samo svjedoka već i mogućih svjedoka.

Da bi borba protiv organiziranog kriminala i korupcije bila uspješna treba dobiti najširu podršku, ne samo ovdje u Saboru, već u čitavom društvu, zaključio je ministar Šimonović.

Depolitizacija policije

Ministar unutarnjih poslova **Tomislav Karamarko** najprije je naglasio da ne želi povećavati zabrinutost građana, jer je duboko uvjeren da nema mjesta defetizmu. Želi ukazati na nagomilane probleme u Ministarstvu unutarnjih poslova, posebice u policiji, koji zahtijevaju hitno rješenje. Sadašnje stanje nije rezultat trenutnih događanja, već posljedica negativnih procesa koji traju dugi niz godina. Stalne kadrovske promjene u policijskom menadžmentu na razini policijskih uprava, Ravnateljstva i Ministarstva u proteklih petnaest godina pokazuju da nismo mijenjali i gradili novi sustav, već samo mijenjali ljude. I to netransparentno, uz ogroman utjecaj različitih političkih struktura i interesnih skupina, kazao je. Policijom danas nisu zadovoljni građani Republike Hrvatske, a ni policijski službenici nisu zadovoljni policijskom organizacijom.

Nužne su suštinske promjene sustava, ne samo promjene pojedinih ljudi u sustavu ili kozmetičke promjene za dnevno-političke potrebe. Sve promjene koje želimo provesti nisu ostvarive odmah, za njih treba vremena, upozorio je. Među kratkoročnim mjerama su kadrovska konsolidacija rukovodstva policije (u roku od 30 dana), poticanje procesa depolitizacije i profesionalizacije policije, izmjene unutarnjeg policijskog zakonodavstva. Zatim, konsolidacija rada svih službi nadležnih za sigurnost i provedbu zakona. Uspostavljena je permanentna komunikacija i suradnja sa Sigurnosno-obavještajnom agencijom što je već unaprijedilo rezultate rada. Riješen je slučaj Luke Ritza i ubojstvo Zorana Mrvelja, a spriječen je i pokušaj atentata eksplozivnom napravom u Rijeci.

Podizanje općeg stanja sigurnosti u gradu Zagrebu (upućeno 250 policijskih službenika iz drugih policijskih uprava daljnja je kratkoročna mjera. Izmjena zakonodavnog okvira za rad policije, transformacija policije u javni servis građana, ulaganja u obuku i stručno usavršavanje, neke su od dugoročnih mjera koje je naveo i obrazložio ministar unutarnjih poslova Tomislav Karamarko.

RASPRAVA

Nakon toga uslijedila je rasprava predstavnika klubova zastupnika.

Klub zastupnika nacionalnih manjina daje vam punu podršku bez obzira na poteškoće kojih će sigurno biti, izvijestio je dr.sc. **Šemso Tanković (SDAH; zast. albanske, bošnjačke, crnogorske, makedonske i slovenske nac. manjine)**. Ovo je projekt u kojem svi sudjelujemo: građani, mi ovdje u Hrvatskom saboru, ali i mediji. Predmet rasprave ne može biti uspjeh ili neuspjeh. Vjerujemo u ovaj naš zajednički projekt, naglasio je, među ostalim.

Klub zastupnika HSS-a podržat će izvješća i predložene mjere, vjerujući u sposobnost i odlučnost mini-

stara, izvijestila je **Marijana Petir**. Tražimo samo trajnu i neumornu zauzetost u razotkrivanju, suzbijanju, razrješavanju korijenja pojave korupcije i organiziranog kriminala. Nužno je provoditi zakone, a ako ne valjaju, mijenjati ih.

Klub zastupnika HSLs/HSU-a pozdravlja najave depolitizacije policije, ali traži da se to osigura i u pravosuđu, zdravstvu i financijskim institucijama, rekao je **Silvano Hrelja (HSU)**. Na uskočkim odjelima neka rade samo izvrsni suci, ali ih se ne smije ostaviti bez zaštite. Treba donijeti i zakon o porijeklu imovine i zakon o oduzimanju nezakonito stečene imovine, koji bi obuhvatili pljačku u privatizaciji, šverc droge i organizirani kriminal.

Nismo za rješenja koja nisu sveobuhvatna, koja se odnose samo povodom i ciljaju samo jednu strukturu, rekao je, među ostalim. Podsjetio je na pretjerano rano umirovljenje policajaca. Pitao je ujedno zašto se aktivni policajci, a ne rezervni sastav, angažiraju na benignim manifestacijama kao što su odbojkaške utakmice, politički skupovi, proslave.

Omogućiti uvid u bankarske tajne

U ime **Kluba zastupnika SDP-a** govorio je predsjednik SDP-a **Zoran Milanović**. Dijagnoza koju su dali ministri je strašna i nije vrijeme za bilo kakvo likovanje ili samozadovoljstvo. Neke od mjera, naročito u pravosuđu, već postoje, a nisu se primjenjivale. Treba početi raditi, a rezultati će ovisiti isključivo o političkoj i financijskoj podršci Vlade. Imat ćete našu konstruktivnu podršku za rješenja, ali odgovornost za rezultate se očekuje od vas i od hrvatske Vlade, kazao je. Spomenuo je da je vrijeme i da se mijenja Strategija nacionalne sigurnosti iz 2002. godine, jer se otad mnogo toga promijenilo. USKOK bi trebao imati pravo uvida u bankarske tajne i podatke, smatra.

Klub zastupnika SDSS-a daje potporu borbi koju su najavili ministri, izvijestio je dr.sc. **Milorad Pupovac**. Ovdje nije samo u pitanju obračun protiv organiziranog kriminala i korupcije, već i obnova povjerenja u državni aparat i državne institucije.

U ime **Kluba zastupnika IDS-a** javio se **Damir Kajin**. Usuđuje se reći, veli, da gotovo svaki mafijaš u ovoj državi ima svog tužitelja suca, novinara, policajca, možda nekog iz politike. Primjerice, znamo da se u zatvor može unijeti droga, ali kako je moguće, ako zatvorski sustav nije korumpiran, u zatvoru organizirati orgije, da čuvari zatvorenicima peru aute itd.

Bit je očistiti i obnoviti državne institucije, rekao je. Smatra da su sumnjivi i oni koji su bez kune stekli najvitalnije dijelove hrvatskoga gospodarstva. Danas su teški 50, 100, 200 ili više milijuna eura. Imaju medijska carstva, duhanske biznise, brodarske tvrtke, oni su stupovi društva. Nažalost, njima se ništa neće dogoditi. Zato sva mudrost ovih mjera mora biti odgovor na pitanje „gospodo, kako ste stekli prvih milijun eura”. Izgleda da nam je stalo da u borbu protiv kriminala idemo od 2008. godine, a ne od 1990. ili ranije. To

je problem hrvatske vjerodostojnosti. Zbog toga od borbe protiv mafije neće biti mnogo ako najprije mi ne istresemo svoju imovinu, novinari, suci, državni odvjetnici, policajci itd.

Klub zastupnika HNS-a podržava poteze i promjene koje su ministri iznijeli i s njima se slažemo, izvijestila je dr.sc. **Vesna Pušić**. Potezi su jasno definirani i mjerljivi. Ta konkretnost je neophodna kvaliteta da bi bilo koja politika na ovako osjetljivom području mogla biti ozbiljna i djelotvorna.

Klub zastupnika HDZ-a podržava iznesene prijedloge, prenio je dr.sc. **Andrija Hebrang**. Ministri su postavili vrlo jasnu i egzaktnu dijagnozu stanja te predložili konkretne mjere. Pozdravljamo što one ne nadilaze mjere koje se u sličnim situacijama provode u drugim zemljama. A sve što se kani promijeniti bit će kroz zakonske izmjene, pred Sabrom, na najvišoj stepenici hrvatske demokracije. Sve to je sigurno najbolji i najkraći put prema pravdi. No, odgovornost u tome je i cijelog društva, pa i nas političara u izjavama.

U svemu tome Hrvatska ne smije biti kolateralna žrtva u približavanju Europskoj uniji, naglasio je.

Brže mijenjati zakone

U ime **Kluba zastupnika HDSSB-a** govorio je dr.sc. **Vladimir Šišljagić**. Uvjeren je da je jedinstveno stajalište u Hrvatskom saboru da je potrebno poduzeti sve da se iz Hrvatske iskorijeni korupcija i organizirani kriminal. I tu je puna potpora potrebnim mjerama. No, treba skratiti rokove, posebno kad je riječ o spomenutim zakonskim promjenama.

Od politike se očekuje potpora u toj borbi, ali ako tu ne bude volje i zelenog svjetla od ovih mjera neće biti ništa. U vrhu državne vlasti, neovisno o tome je li to sudbena, izvršna ili zakonodavna, ima pojedinaca koji su u sprezi s organiziranim kriminalnom i mafijom, rekao je. Nije se složio s ocjenom stanja u policiji i ne misli da je stanje tako katastrofično i da je policija do kraja ispolitizirana.

Dragutin Lesar (nezavisni) smatra da se mora jasno reći koliko će novca trebati za ustroj skalpela. Kroz državni proračun bit će vidljivo hoće li se ova politička odlučnost i volja pretočiti u novac, najvažniji preduvjet da se predložene mjere provedu.

Time je rasprava o ovom Izvješću bila završena.

Đ.K.

IZVJEŠĆE O KORIŠTENJU PREDPRISTUPNIH PROGRAMA POMOĆI EUROPSKE UNIJE ZA RAZDOBLJE OD 1. SIJEČNJA DO 30. LIPNJA 2008. GODINE

Podnositelj: Vlada Republike Hrvatske

Odabir projekata u skladu s pravilima EU

Zastupnici Hrvatskoga sabora su, na sjednici 28. listopada 2008., raspravljali o Izvješću u kojem je Vlada Republike Hrvatske dala detaljan pregled ugovorenih pro-

jekata, isplaćenih sredstava i krajnjih korisnika u okviru predpristupnih programa pomoći Europske unije u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2008. godine.

O IZVJEŠĆU

Predpristupni programi Europske unije namijenjeni su prvenstveno jačanju državnih institucija radi

bržeg integriranja u sustav Europske unije te dobrog snalaženja i korištenja europskih fondova u budućnosti – kada država postane članica Europske unije. Do 30. lipnja 2008. od Europske komisije su zatražena sredstva u iznosu od 132,094 milijuna eura, a doznačeno je 94,893 milijuna eura. Razlika između zatraženih i doznačenih sredstava nastala je zbog interne procedure Europske komisije za odobravanje podnijetih zahtjeva za koju je potrebno tri do četiri mjeseca prije uplate na račun Nacionalnog fonda. U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2008. Europska je komisija na račun Nacionalnog fonda doznačila 1,045 milijuna eura. Paralelno s radom sustava za programe pomoći CARDS, PHARE, ISPA i SAPARD Europska unija uspostavlja novi, jedinstveni instrument predpristupne pomoći IPA koji će zamijeniti predpristupne programe pomoći PHARE, ISPA i SAPARD, a sastoji se od pet komponenti. Novi program EU sastoji se od pet komponenti: pomoć u tranziciji i izgradnja institucija; prekogranična suradnja; regionalni razvoj; razvoj ljudskih potencijala i ruralni razvoj.

Izvešće sadrži detaljan tabelarni pregled ugovorenih projekata, isplaćenih sredstava te krajnjih korisnika u okviru predpristupnih programa pomoći EU u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2008. Vidljivo je da je Hrvatska bitno poboljšala upravljanje predpristupnim fondovima Europske unije, što je rezultiralo uklanjanjem privremenih mjera suspenzije (suspenzija odobravanja ugovora iz programa PHARE 2006. i smanjenje alokacije I. komponente programa IPA za 5 milijuna eura). Svemu je prethodio dogovor postignut između Europske komisije i Republike Hrvatske o nastavku poboljšanja rada na ispunjavanju mjerila koja je postavila Europska komisija. U kratkom vremenu Hrvatska je napravila velike pomake u svezi s ispunjavanjem zadanih mje-

riila Europske komisije i uspostavila kvalitetan sustav koji će osigurati, kada uđemo u EU, uspješno korištenje sredstava iz europskih fondova koja su znatno veća od predpristupnih programa pomoći EU.

RADNA TIJELA

Odbor za financije i državni proračun, Odbor za razvoj i obnovu, Odbor za poljoprivredu, ribarstvo i ruralni razvoj te Odbor za regionalni razvoj, šumarstvo i vodno gospodarstvo predložili su Saboru da prihvati Izvešće. Isto je učinio i **Odbor za europske integracije** uz prijedlog da Sabor obveže predlagatelja da izradi i prijavi projekt kojim bi se osiguralo korištenje sredstava iz odgovarajućeg IPA predpristupnog programa pomoći za pripremu Stručne službe Hrvatskoga sabora za rad u uvjetima članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji.

RASPRAVA

Usvojiti standarde Europske unije

Uvodnu je riječ imala državna tajnica Ministarstva financija, **Ivana Maletić**. „Mjerila koja je postavila Europska unija u programu PHARE su zadovoljena, u protivnom ne bi nam bila ukinuta suspenzija niti bi nam bilo vraćeno pet milijuna eura blokiranih u programu IPA. Aktivirana su sva ministarstva i tijela državne uprave kako bi se pripremila za povlačenje novca iz strukturalnih i kohezijskih fondova, nastavila je državna tajnica. Jedinice lokalne samouprave pozvala je da već sada pripremaju građevinsku dokumentaciju za projekte.

Klub zastupnika HDZ-a pozdravlja činjenicu da su od zadnjeg izvješća učinjeni pomaci u upravljanju programima što je dovelo i do uklanjanja privremenog prekida ugovaranja u programu PHARE, rekao

je dr. sc. **Dragan Kovačević**. Uz činjenicu da se sredstva EU fondova troše, među ostalim, na pomoć gospodarstvu i sufinanciranje kapitalnih infrastrukturnih projekata, Klub drži da je posebno značajna uspostava akreditacija za više nadzornih i kontrolnih tijela. Kada je Slovenija akreditirala jedno takvo tijelo, već u prvoj godini utvrđeno je kako je 70% zahtjeva za potpore bilo nekorektno, a od tih 70% čak 50% lažno prikazivanje podataka i prijevarena. To samo pokazuje koliko je značajno usvojiti standarde Unije i uspostaviti nove administrativne kapacitete, posebice u području kontrole, odnosno nadzora trošenja poticajnih sredstava, naglašava Kovačević. Važno je da Hrvatska u svom predpristupnom razdoblju usvoji standarde Europske unije kako bi kada postanemo članica Unije, hrvatski gospodarski subjekti mogli povući što više sredstava iz kohezijskih i strukturalnih fondova. Naglasio je da će Klub podržati Izvešće te pohvalio Vladu za dobro odrađen posao.

Ovo je Izvešće bolje od prošlog, primijetio je **Davor Bernardić** u ime **Kluba zastupnika SDP-a**. Imao je i neka pitanja za Vladu RH te ustvrdio da će o kvaliteti odgovora ovisiti podrška Izvešću. U sklopu PHARE programa za 2006. npr. za financiranje je odobreno 20 projekata, a Klub npr. zanima koliko je projekata odbijeno i s kojim objašnjenjem. Ili npr. što je poduzeto da se putem IPA programa bolje iskoristi program ISPA koji osigurava financijska sredstva za infrastrukturna ulaganja na području prometa i zaštite okoliša. Ne manje je važno koliko se često na sjednicama Vlade Republike Hrvatske raspravlja o provedbi EU programa i je li to dva puta mjesečno kako smatra potrebnim Europska komisija. Najvažniji zahtjev Europske komisije 2007. bio je da se izradi jasna strategija zadržavanja kadrova koji rade na EU projektima, pa Klub zanima je li strategija donesena i koje mjere predviđa.

Kontrola odobravanja i korištenja sredstava

Damir Kajin je rekao da će **Klub zastupnika IDS-a** podržati Izvješće jer je to zbir financijskih podataka. Problem je u tome što se novac iz predpristupnih fondova usmjerava na temelju stranačkih pretpostavki. Tamo gdje je HDZ na vlasti ide više novaca iz državnog proračuna, ali i europskih sredstava, a to bi u dogledno vrijeme trebalo promijeniti, zaključio je Kajin. U sabornici duh podjele tih sredstava mnoge vrijeđa, zaključio je Kajin.

U pojedinačnoj raspravi sudjelovali su: dr. sc. **Dragutin Bodaškoš (SDP)**, **Nevenka Marinović (HDZ)**, **Zvonimir Mršić (SDP)**,

Mirjana Ferić-Vac (SDP) i **Borislav Matković (HDZ)**.

U petominutnoj raspravi **Davor Bernardić (Klub zastupnika SDP-a)** ustvrdio je da je dobio dosta odgovora na postavljena pitanja, ali ne i odgovor vezan uz Vladino konkretno praćenje korištenja predpristupnih programa pomoći EU-a. Upozorio je i na neke preduvjete koji su nužni za korištenje sredstava predpristupnih fondova, a koji bi se svakako morali naći u slijedećem izvješću.

U završnoj riječi državna tajnica **Maletić** rekla je da svi projekti, uz mjerodavne državne institucije, prolaze i vrlo zahtjevnu kontrolu Europske komisije, pa je nemoguća politička dimenzija u odobravanju projekata. Podvukla je da se sve jedinice lokalne samouprave mogu

javiti na javne pozive za predpristupna sredstva, da se projekti kroz dugotrajnu proceduru odabiru u skladu s pravilima Europske unije, a u tom odabiru sudjeluje niz neovisnih stručnjaka. Pozvala je jedinice lokalne samouprave da već sada pripremaju građevinsku dokumentaciju. „Cilj je da ne dobivaju samo najbogatiji, nego da novac ode i u jedinice lokalne samouprave koje nemaju novca za financiranje velikih projekata, zaključila je Maletić.

U nastavku sjednice 30. listopada 2008. zastupnici su većinom glasova (90 „za”, 12 „protiv” i 2 „suzdržana”) prihvatili Izvješće o korištenju predpristupnih programa pomoći Europske unije za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2008. godine.

J.Š.

IZVJEŠĆE O PROVEDBI NACIONALNE STRATEGIJE I AKCIJSKOG PLANA SUZBIJANJA ZLOPORABE OPOJNIH DROGA U REPUBLICI HRVATSKOJ ZA 2007.GODINU

Podnositelj: Vlada Republike Hrvatske

Unatoč boljoj prevenciji sve više ovisnika

Raspravljajući o Izvješću, na sjednici 28. listopada, zastupnici su konstatali da su mjere koje poduzimaju resorna ministarstva, službe za prevenciju i liječenje ovisnosti te nevladine udruge urodile plodom. Iako se broj ovisnika iz godine u godinu povećava, sve je više onih koji se liječe, razvija se mreža preventivnih programa, a osigurana je i bolja koordinacija među nositeljima aktivnosti na nacionalnoj i lokalnoj razini. Dakako, to još uvijek nije dovoljno, pa treba i dalje jačati prevenciju, što zahtijeva i osiguranje dodatnih sredstava, poručuju sudionici u raspravi.

O IZVJEŠĆU

Izvješće je na sjednici obrazložio **Ante Zvonimir Golem**, držav-

ni tajnik u Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi. Uvodno je napomenuo da je do kraja 2007. u registru HZZO-a evidentirano 25 720 osoba liječenih zbog zloporabe psihoaktivnih droga (7 posto više nego 2006.). Tijekom prošle godine na liječenje su bile 7 464 osobe (1 779 prvi put). Zbog zloporabe opijata liječeno je 5 703 osoba (800 prvi put). Najviše liječenih ovisnika na 100 tisuća stanovnika (u dobi od 15 do 64 godine) prijavljeno je iz Zadarske županije(599), što je dvostruko veća stopa od republičkog prosjeka (250,3 osobe). Slijede Istarska županija (532 osobe) te grad Zagreb (444 osobe). Prosječna dob prvog uzimanja sredstva ovisnosti je 15,9 godina, a kad je riječ o heroinu 20 godina. U toj dobi ovisnici najčešće počinju uzimati drogu intravenski, a

na tretman se obično javljaju u dobi od 25,7 godina. Nažalost, samo tijekom prošle godine zbog posljedica uzimanja droge umrlo je 150 osoba, što je povećanje od 38,8 posto u odnosu na 2006., napominje državni tajnik. Prema navodima u Izvješću ti su podaci rezultat sve kvalitetnije suradnje u sustavu evidentiranja između MUP-a, HZZO-a, bolničkog sustava i drugih čimbenika koji prate bolesnike.

Broj novopridošlih ovisnika u terapijskim zajednicama smanjio se za 15 posto u odnosu na godinu dana ranije, ali je zato povećan broj onih upućenih na odvikavanje u inozemstvo (za 74 posto). Prošle godine su evidentirana ukupno 7 952 kaznena djela vezano uz zloporabu i krijumčarenje opojnih droga (10,8 posto ukupnog broja prijavljenih kaznenih

djela na području Republike Hrvatske). Uočava se pad maloljetničkog kriminaliteta u toj oblasti (prijavljeno je 280 maloljetnika, većinom za posjedovanje droge radi vlastite upotrebe). U promatranom razdoblju izvršeno je 7 posto manje zapljena opojnih droga (6 546), ali je zato kazneno prijavljeno 5 679 osoba, a osuđena 3 971 (19 posto više nego 2006.).

Za provedbu Programa prevencije, odnosno Nacionalne strategije i Akcijskog plana suzbijanja zloporabe opojnih droga lani je utrošeno ukupno 66,5 mln. kuna (4 posto više nego 2006., ili 33,6 posto više nego 2005.). Uz potporu europskih fondova osigurana je bolja koordinacija između nacionalnih i lokalnih nositelja aktivnosti u ovoj oblasti, a planira se i daljnji razvoj mreže različitih programa na lokalnoj razini, izvjestio je državni tajnik.

RADNA TIJELA

Predloženo Izvješće razmotrila su i poduprla nadležna radna tijela – Odbor za zdravstvo i socijalnu skrb te Odbor za obitelj, mladež i šport. Na sjednici ovoga posljednjeg bili su prisutni i stručnjaci koji se bave problematikom ovisnosti o drogama.

RASPRAVA

Najavivši da će **Klub zastupnika HNS-a** podržati predloženo Izvješće, **Goran Beus Richembergh** je upozorio na neke trendove koji su alarmantni. Primjerice, zabrinjava činjenica da je čak 76,4 posto osoba liječeno zbog ovisnosti o heroinu, a i porast broja smrtnih slučajeva (čak 103 osobe su se predozirale). Dobro je da su načinjene kliničke smjernice za farmakoterapiju opijatskih ovisnika, ali takvi lijekovi nerijetko pretvaraju ovisnika u kroničnog bolesnika, upozorava zastupnik. Stoga su bolje i jeftinije rješenje terapijske zajednice, gdje se tijekom tretmana organizira i prekvalifikacija, te se bivši ovisnici osposoblja-

vaju za rad i život izvan zajednice. Prijeko je potrebno donijeti zakon kojim bi se uredilo funkcioniranje tih zajednica te uvesti kontrolirani sustav poticaja za zapošljavanje izliječenih i rehabilitiranih osoba, napominje zastupnik.

Upozorio je i na činjenicu da je lani zaplijenjeno više od 4 kg marihuane od pripadnika Oružanih snaga, te da rapidno raste broj ovisnika u zatvorima. Ne treba zanemariti ni to da je više od 870 sudionika u prometu odbilo testiranje na drogu. Alarmantni podaci o spuštanju dobne granice osoba koje prvi put probaju drogu upućuju na potrebu da se više pažnje posveti prevenciji, od najranije dobi djeteta, zaključio je na kraju.

Osigurati dodatna sredstva za prevenciju

Izvješće je kvalitetno, ali zabrinjava povećan trend konzumacije droge, povećana ponuda i napore dostupnost mladima, izjavio je mr.sc. **Ivan Bagarić**, u ime **Kluba zastupnika HDZ-a**. Činjenica da 23 posto osoba umrlih od posljedica konzumacije droge nije bilo evidentirano, upućuje na zaključak da i u ovoj oblasti postoji siva zona, odnosno da predočeni podaci nisu posve precizni. Po ocjeni ideosovaca pozitivni pomaci vidljivi su u funkcioniranju službi za prevenciju i izvanbolničko liječenje ovisnosti pri županijskim zavodima za javno zdravstvo, ali i u okviru mreže zdravih gradova, županija, ostalih udruga i terapijskih zajednica (ima ih svega 9 u Hrvatskoj). Kako reče, njegove stranačke kolege će podržati sve mjere za jačanje prevencije, za što je potrebno osigurati i dodatna sredstva, ali i podizanje kvalitete kadrovskih i institucionalnih resursa. Samo jačanjem tih kapaciteta, ali i izvaninstitucionalnih oblika borbe s ovisnošću, mogu se postići bitniji pomaci na tom planu, napominje zastupnik. Dakako, preduvjet za to je i iskrena politička volja.

Po ocjeni **Kluba zastupnika HDZ-a**, Hrvatska je posljednjih godina napravila velik iskorak u ovom području, izjavio je dr.sc. **Andrija Hebrang**. Naime, podaci iz Izvješća svjedoče o pozitivnim trendovima u provođenju programa prevencije ovisnosti i ranog otkrivanja konzumenata, u sustavu izvanbolničkog i bolničkog liječenja ovisnika, a i njihove rehabilitacije i društvene integracije (bilo bi korisno usporediti ih s onima u susjednim i europskim zemljama). Analitički podaci po županijama pokazuju da je Zadarska po broju liječenih ovisnika preuzela primat od Istarske, no trebalo bi analizirati zbog čega Dubrovačko-neretvanska i Šibensko-kninska županija imaju svega 3, odnosno 3,6 posto liječenih u izvanbolničkim ustanovama. U edukaciji o štetnosti opojnih droga postignut je dobar rezultat, no većina mladih prvi put proba drogu pod utjecajem društva ili partnera, iz znatiželje, itd. Većina konzumenata (76 posto) uzima je intravenski, a od 150 osoba koje su umrle najviše ih se predoziralo opijatima i heroinom. Zabrinjavaju podaci da je 45 posto testiranih vozača bilo pozitivno na drogu, a pod sumnjom su i oni koji su se odbili testirati.

Povećan broj prijava protiv trgovaca i konzumenata droge (za 23 posto) te više osuđenih svjedoči o kvaliteti rada nadležnih institucija i pravosuđa, konstatira zastupnik. Ured za suzbijanje zloporabe opojnih droga izvršio je sve svoje zadatke, od provođenja CARDS programa do uspješne suradnje s europskim institucijama (Europski centar za praćenje droge (taj je Centar pozitivno ocijenio rezultate koje u Hrvatskoj postizemo u borbi s drogom). Klub zastupnika HDZ-a prihvaća Izvješće, u nadi da će se pozitivni trendovi nastaviti. U sljedećem Izvješću željeli bismo vidjeti i podatke o realizaciji preventivnih programa u koje bi se mogli uključiti i zdravstveni djelatnici iz sustava patronažne skrbi.

Najlošija karika školski programi

Iako su sva resorna ministarstva i drugi subjekti aktivno provodili mjere suzbijanja zloupotrebe opojnih droga, iz godine u godinu ima sve više ovisnika, konstatala je mr.sc. **Tatjana Šimac-Bonačić**, predstavnic **Kluba zastupnika SDP-a**. Izvješće je prilično iscrpno, naziru se pozitivna kretanja u sustavu rada s udrugama, no najlošija je karika primarna prevencija u dijelu školskih programa. Naime, škole se ne spominju u izvješću kao institucije koje upućuju djecu na liječenje, a slabo surađuju i s ostalim institucijama koje rade na preveniranju ovisnosti (nerijetko čak zataškavaju incidente poput opijanja učenika). Nedopustivo je da od prvog eksperimentiranja s drogom do dolaska ovisnika na liječenje u prosjeku protekne 10 godina. Stoga se zastupnici SDP-a zalažu za to da se s provođenjem preventivnih programa započne još od vrtićkog doba.

Indikativno je i to da je samo 13 nevladinih udruga koje se bave ovom problematikom dostavilo podatke zavodima za javno zdravstvo (postavlja se pitanje koliko ih je dobilo financijska sredstva u 2007.).

U svakom slučaju treba poraditi na unapređivanju suradnje, jer se dio ovisnika istovremeno nalazi na tretmanu i u sustavu zdravstvenih ustanova i u nevladinim udrugama. Bitno je da lokalna zajednica što prije prepozna ovisnost kao problem, te da što ranije reagira na tu pojavu, kaže zastupnica (u tom će slučaju i roditelji ranije saznati za probleme svoje djece koja će se prije javiti na liječenje). Primjera radi spomenula je efikasan rad Odjela za prevenciju i izvanbolničko liječenje ovisnosti u Dubrovačko-neretvanskoj županiji, koji ima sedam savjetovaništa. Iz Izvješća je vidljivo da se lani dosta radilo na prevenciji ovisnosti, ali to još uvijek nije dovoljno. Borba protiv ovisnosti zahtijeva koordinirane akcije svih državnih tijela i službi te nevladinih udruga, naglašava zastupnica.

Klub zastupnika HDSSB-a će poduprijeti Izvješće jer je iscrpno, sveobuhvatno i analitičko, najavio je **Boro Grubišić**. Nažalost, predočeni podaci o broju liječenih ovisnika samo su „vrh sante leda”. Ako već osnivamo hrvatski FBI za borbu protiv mafije, bilo bi dobro da se oformi i jedinstveni centar ili ured koji bi se „uhvatio ukoštac” s modernim zlom koje truje djecu već od najrani-

je dobi. Naime, poznato je da dileri dežuraju i pred školskim dvorištima. Po mišljenju zastupnika škole bi trebalo obvezati da educiraju roditelje o tome kako prepoznati ovisnika u obitelji.

U nastavku je pohvalio učinkovitiji rad represivnih i pravosudnih organa, iako smatra da bi ubuduće trebali biti još rigorozniji. Naime, kaznena djela trgovanja drogom treba tretirati kao najteži oblik kriminaliteta koji zaslužuje najveće kazne, a ne da dobar dio dilera dobiva uvjetne osude. Na kraju je upozorio na to da se za resocijalizaciju bivših ovisnika izdvaja premalo sredstava.

Usljedila je pojedinačna rasprava u kojoj su sudjelovali: **Vedran Rožić (HDZ)**, **Stjepan Kundić (HDZ)**, **Stjepan Milinković (HDZ)**, dr.sc. **Željko Jovanović (SDP)**, dr.sc. **Mirando Mrsić (SDP)** i **Nenad Stazić (SDP)**. Nakon završnog osvrta državnog tajnika, potpredsjednik Sabora, **Ivan Jarnjak**, zaključio je raspravu.

U nastavku sjednice, 30. listopada, glasovalo se o ponuđenom Izvješću. Ishod – prihvaćeno je većinom zastupničkih glasova (106 „za”, 1 „protiv” i 7 „suzdržanih”).

M.Ko.

IZVJEŠĆE O STANJU I UPRAVLJANJU ROBNIM ZALIHAMA ZA 2007. GODINU, S FINANCIJSKIM POKAZATELJIMA

Podnositelj: Vlada Republike Hrvatske

Povećana vrijednost strateških zaliha

U 2007. godini poslovanje državnim robnim zalihama odvijalo se sukladno propisima važećim za proračun i proračunske korisnike, Zakonu o strateškim robnim zalihama, te odlukama i zaključcima Vlade Republike Hrvatske, navodi se u Izvješću. Sabor je o tome raspravljao 28. listopada 2008. godine.

O IZVJEŠĆU

U ime predlagatelja, Izvješće je dodatno obrazložio državni tajnik Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva **Miljenko Pavlaković**. U strukturi strateških robnih zaliha u 2007. najveću vrijednost čini 11 vrsta proizvoda (84% uku-

pnih zaliha). Lani je nabavljena roba državnih robnih zaliha u vrijednosti od 44,4 milijuna kuna, dok su ukupni prihodi i primici iznosili nešto više od 246,5 milijuna kuna, a više od 211,7 milijuna kuna rashodi i izdaci. Dakle, vidljivo je da je stvaran višak prihoda i primitaka nešto veći od 34,8 milijuna kuna koji s

viškovima prihoda prijašnjih godina iznosi oko 85,2 milijuna kuna. Vrijednost strateških robnih zaliha veća je za 10,33% u odnosu na 2006., dok je ukupno ostvaren prihod povećan za 150%. Razlog – prodaja merkantilne pšenice sukladno Odluci Vlade Republike Hrvatske. U odnosu na 2006. povećani su rashodi za 196%, najviše radi nabave zalihe i otplate zajma. Istodobno su smanjene obveze i dugoročna potraživanja te obnovljene strateške robne zalihe kukuruza i pšenice radi očuvanja njihove kakvoće.

RADNA TIJELA

Odbor za gospodarstvo i Odbor za razvoj i obnovu predložili su Saboru da prihvati Izvješće. U raspravi u **Odboru za poljoprivredu, ribarstvo i ruralni razvoj** iznesene su primjedbe glede politike robnih zaliha, osobito u svezi sa cijenama po kojima se zalihe kupuju i prodaju, interventnog otkupa te njihovog utjecaja na stabilnost tržišta. Postavljeno je i pitanje spremnosti naših skladišnih kapaciteta kada uđemo u Europsku uniju.

RASPRAVA

Robne rezerve kao samoposluživanje bez blagajne za naplatu

Stajalište **Kluba zastupnika HNS-a** prenio je **Zlatko Koračević**. Nakon lanjske rasprave o Izvješću o robnim zalihama, kada je, kako je rekao, utvrđena sumnja da je iz robnih zaliha raznim privatnim poduzećima darovano najmanje milijardu kuna hrvatskih poreznih obveznika, očekivalo se da će policija i Državno odvjetništvo Republike Hrvatske raščistiti stanje, kao što je to učinjeno u akcijama „Indeks” i „Maestro”. Zastupnik je predložio da se akcija nazove „darovnica”. Odnos Vlade Republike Hrvatske prema

onima koji robne rezerve tretiraju kao samoposluživanje bez blagajne za naplatu uzete državne robe može se nazvati jedino tako, pojasnio je Koračević. Klub ne želi vjerovati da milijarde kuna mogu „odletjeti u vjetar” i da se to smatra sitnim propustom. Kome je stalo da se višegodišnje uništavanje državne imovine „gura pod tepih”, upitao je zastupnik. Ustvrdio je kako je u protekle četiri godine otpisano oko 480 milijuna kuna nenaplaćenih tražbina od tvrtki koje su otišle u stečaj, a tome valja pridodati i 332 milijuna nenaplaćenih kuna koji su pretvoreni u vlasničke udjele države. Činjenica je da se državne robne zalihe mogu nekažnjeno pustošiti, a da nitko od odgovornih za njihovo poslovanje ne mora odgovarati, ustvrdio je Koračević. Zanimalo ga je kada će glavni državni odvjetnik Mladen Bajić pokušati kazneno procesuirati odgovorne za postojeće stanje u Robnim zalihama.

O stavovima **Kluba zastupnika SDP-a** govorio je dr. sc. **Dragutin Bodakoš**. Od ukupno 82 lokacije na kojima je izvršena inventura, odnosno godišnji popis roba državnih zaliha, na 21 lokaciji, popis su obavili sami skladištari državnih robnih zaliha, primijetio je Bodakoš. Zanimalo ga je koja su to skladišta gdje se formalno išlo na povjerenje skladištara i koje se robe skladište u tim skladištima. Pritom podsjeća da još uvijek „zvone” afere s pšenicom u Robnim zalihama, a s više je primjera ilustrirao stanje u skladištima Robnih zaliha. Smatra da bi ozbiljnije trebalo pristupiti godišnjem popisu roba državnih robnih zaliha. Prodaja oko 100 tisuća tona pšenice za izvoz lani dovela je do povećanja cijena brašna, a na taj način i cijene kruha i ostalih proizvoda od brašna. Na direktan način povećana je inflacija i sve je skupa to utjecalo na životni standard građana. Klub ne može glasovati za prihvaćanje Izvješća, zaključio je Bodakoš.

Otpis tražbina

Zdravko Kelić (Klub zastupnika HSS-a) ustvrdio je kako je iz Izvješća vidljivo da je osnovna značajka poslovanja Robnih zaliha povećanje prihoda poslovanja, uplata prihoda ostvarenih iz poslovanja s državnim robnim zalihama na jedinstveni račun Državne riznice, povećanje prihoda od prodaje nefinancijske imovine, smanjenje dugoročnih potraživanja i rashoda poslovanja. Stoga će Klub podržati Izvješće.

Osim Vlade Republike Hrvatske, uvođenju reda u poslovanje s Robnim zalihama veliki je doprinos dalo i Ravnateljstvo za robne zalihe, primijetio je **Krešo Filipović (Klub zastupnika HDZ-a)**. Bilancu strateških robnih zaliha donijela je Vlada Republike Hrvatske tek 2004. Iako je ta zakonska obveza postojala i ranije prijašnje su je vlade zanemarivale što je dovelo do konfuznog stanja u kojem je Ravnateljstvo za robne zalihe bilo neprekidan izvor afera. Stanje je danas potpuno drugačije. Ustvrdio je da u poslovanju robnim zalihama nema više niti jedne afere te da je ravnateljstvo robnih zaliha sposobno ispuniti svaku zadaću koju postavi Vlada. „Prihodi su 150% veći u odnosu na 2006. (nominalno za 148,14 milijuna kuna) i unatoč relativno većem rastu rashoda ostvaren je bolji financijski rezultat”, rekao je Filipović, i dodao kako će Klub podržati Izvješće.

Na otpis tražbina upozorio je **Dragutin Lesar (nezavisni)**, pojasnivši sve na primjeru tvrtke „Tuti-fruti”. Spomenuta je tvrtka kupila robu iz Robnih zaliha i ostala dužna 8,5 milijuna kuna, a već dva tjedna nakon kupnje robe otišla u stečaj i lani su joj otpisana potraživanja. A takvih „tuti-frutija”, crknutih zečeva, bilo je ukupno za pola milijarde kuna, primijetio je Lesar.

U pojedinačnoj raspravi sudjelovali su: **Ante Kulušić (HDZ)**, **Nadića Jelaš (SDP)**, **Gordan Maras**

(SDP) i **Dragan Vukić (HDZ)**. Završni osvrt dao je državni tajnik **Miljenko Pavlaković**. Rekao je, među ostalim, da ni jedan podatak iz Izvješća nije friziran, a posebno

je istaknuo činjenicu da u Robnim zalihama od 2004. do danas nema ni jedne afere.

Zastupnici su 30. listopada 2008. većinom glasova (77 „za” i

39 „protiv”), prihvatili Izvješće o stanju i upravljanju robnim zalihama za 2007. godinu, s financijskim pokazateljima.

J.Š.

IZVJEŠĆE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MIROVNOJ MISIJI U AFGANISTANU (ISAF), ZA RAZDOBLJE OD 1. SRPNJA 2007. DO 31. OŽUJKA 2008. GODINE

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

Rasprava o Izvješću o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga RH u Mirovnoj misiji u Afganistanu, za razdoblje od 1. srpnja 2007. do 31. ožujka 2008. godine vođena je u Hrvatskome saboru 28. listopada 2008.g., nakon čega su zastupnici većinom glasova prihvatili predmetno Izvješće 30. listopada 2008.

O PRIJEDLOGU

U prikazu ovog Prijedloga poslužili smo se uvodnim izlaganjem predstavnika predlagatelja, državnog tajnika u Ministarstvu obrane **Mate Rabotega**. Rekao je da je ova misija najznačajnija mirovna misija hrvatskih oružanih snaga i brojčano najveći angažman Republike Hrvatske u međunarodnim mirovnim misijama uopće, a ona je i jedan od najkonkretnijih iskaza potpore Republike Hrvatske NATO-ovim operacijama uspostave mira i sigurnosti u svijetu.

Tijekom izvještajnog razdoblja u mirovnoj misiji povećan je broj naših pripadnika sa 177 na 200 i na taj način Hrvatska je potvrdila svoju deklariranu spremnost za povećanje napora u uspostavljanju sigurnosti i stabilnosti na području Afganistana.

Iznio je i najnovije informacije, prema kojima trenutno u misiji Hrvatska ima ukupno 287 pripadnika, s tim da je 12 pripadnika ustvari tehničko i stručno osoblje koje je tamo privremeno na poslovima periodičkog održavanja tehnike i na

održavanju i uspostavi telekomunikacijsko-informacijske infrastrukture. Podsjetio je da, sukladno odluci Hrvatskoga sabora, Hrvatska u Mirovnoj misiji u Afganistanu ove, kao i slijedeće godine, može imati maksimalno 300 pripadnika.

U izvještajnom razdoblju bile su četiri redovne rotacije: u listopadu i studenome 2007. godine, te u veljači i ožujku 2008. godine.

Hrvatske snage disperzirane na velikom prostoru

Pripadnici hrvatskih snaga disperzirani su na velikom prostoru, po cijelom Afganistanu. Raboteg se osvrnuo na sigurnosnu situaciju i uopće mandat Hrvatske misije u Afganistanu. Misija se održava pod vodstvom NATO-a i u skladu s mandatom Ujedinjenih naroda i to je najznačajnija operacija koju NATO provodi već dulje vrijeme. O njenom značenju govori i činjenica da u toj operaciji sudjeluje 40 zemalja s više od 47 tisuća vojnika, iz svih 26 zemalja NATO-a i 14 partnerskih zemalja.

Cilj angažmana je pomoć vladi Afganistana u uspostavi kontrole nad cjelokupnim državnim teritorijem, kao i autoriteta legitimne centralne državne vlasti.

Ujedno, zadatak je oduzimanje sigurnog utočišta terorističkim skupinama i organiziranom kriminalu.

Sve veći naglasak Misija stavlja na obuku i opremanje afganistan-

skih sigurnosnih snaga radi jačanja sposobnosti same države i afganistanskih vlasti za preuzimanje odgovornosti za stanje sigurnosti. U toj obuci afganistanskih snaga sudjeluju i naše snage. Naime, jedna od sastavnica naših snaga u Afganistanu je tzv. operativni mentorski tim za vezu koji je po svojim rezultatima u obuci i pripremama afganistanske vojske jako zapažen i vrlo cijenjen.

Inače, naš kontingent je raspoređen u tri regionalna zapovjedništva: regionalno zapovjedništvo glavni grad, regionalno zapovjedništvo sjever i regionalno zapovjedništvo zapad. Također, naše snage sudjeluju i u sastavu mađarskog provincijsko rekonstrukcijskog tima te medicinskom timu.

Sastavnice naše Misije su: operativni mentorski tim, promatrački mobilni tim za vezu, namjenske organizirane snage pješništva, nacionalna obavještajna skupina, nacionalna zapovjedna skupina, nacionalni elementi potpore namjensko organizirane snage vojne policije u Kabulu.

Raboteg je napomenuo da su napravljeni značajni pomaci na planu logistike, tako da „već gotovo samostalno održavamo tehniku i sami rješavamo logističke potrebe našeg kontingenta gotovo u svim sastavnicama, osim strateškog zračnog prijevoza i bliske zračne potrebe te hitne medicinske evakuacije”.

Velik napredak napravljen je i u izgradnji sustava veze. Tako je uspostavljen stalni video – link između Glavnog stožera na Krešimirovom trgu sa zapovjedništvom naših snaga u Kabulu, pa se u svakom trenutku može uspostaviti video konferencijska veza. Također, u vozila su ugrađeni radiokomunikacijski sustavi, što je vrlo značajno, jer se mogu pratiti djelovanja naših snaga i u pokretu.

Što se tiče sigurnosne situacije u Afganistanu, ona je složena i gora nego ranije, znatno se povećala opasnost od samoubilačkih napada i od improviziranih eksplozivnih naprava.

Trenutno je u Afganistanu dvanaesti kontingent naših snaga. Svaka rotacija i svaki kontingent koristi se u prikupljanju iskustava iz misije, a sva iskustva prethodnog kontingenta primjenjuju se u obuci narednog. Dosad nije bilo težih incidenata, upravo zbog visokog stupnja spremnosti naših snaga. Ocjena je da cijeli hrvatski kontingent uspješno odraduje svoje zadatke. Osigurane su nove prepoznatljive odore po kojima se hrvatski vojnici razlikuju od pripadnika drugih zemalja. Vrlo kvalitetan i dobar odnos naši pripadnici ostvaruju na svim razinama s lokalnim stanovništvom. Pored kvalitetnog komunikacijskog sustava, osigurana su i nova oklopna vozila s posebnim zaštitnim standardima i posebnom opremom za blokiranje aktiviranja improviziranih eksplozivnih naprava.

RASPRAVA

Nakon uvodne riječi predlagatelja, državnog tajnika **Mate Rabotega**, otpočela je rasprava po klubovima zastupnika. U ime **Kluba zastupnika SDP-a** govorio je **Boris Šprem**. Klub podržava predmetno Izvješće. Smatra da je jedna od najtežih poslijeratnih zadataka pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske upravo sudjelovanje u Mirovnoj misiji

ISAF-a u Afganistanu. „Sudjelovanje u navedenoj misiji za Oružane snage RH je velik izazov, ali i velika odgovornost”. Odgovornost je tim veća jer u zadnje vrijeme raste napetost, kako u Afganistanu, tako i u pograničnom području Pakistana s Afganistanom. Naime, snage talibana evidentno jačaju, bolje su organizirane, naoružane i posjeduju jake baze na tlu Afganistana i Pakistana, stoga su velika prijetnja vojnicima svih zemalja koji se nalaze u Mirovnoj misiji ISAF-a, rekao je zastupnik.

Nužni psiholozi

Drži da je za sigurnost naših vojnika iznimno bitna prethodna dobra i kvalitetna obuka, logistička potpora i najsuvremenija oprema.

Klub predlaže da u sklopu naše Misije u Afganistanu djeluje tim psihologa. Također, prijedlog je da se pripadnici naše Misije, kojih je sada tristotinjak, grupiraju na jednom mjestu, jer će time njihova sigurnost biti veća. Smatraju da naše vojnike koji se vraćaju iz Afganistana treba odlikovati u ime Predsjednika Republike Hrvatske.

U ime **Kluba zastupnika IDS-a Damir Kajin** rekao je da je Misija ISAF-a u središtu pozornosti NATO-a i smatra se operacijom od ključne važnosti i najvećeg prioriteta. Cilj angažmana saveznika u Afganistanu je pomoć vladi Afganistana u uspostavi kontrole nad cjelokupnim teritorijem zemlje. Izrazio je skepsu da će Misija ISAF-a u Afganistanu u konačnici uroditi plodom. „Velik dio Afganistana u ovom času jednostavno se ne da kontrolirati i ne samo da je izvan kontrole ISAF-a, nego i afganistanskih vlasti”.

Razmisliti o stanju slijedećeg kontingenta

Smatra da bi trebalo odgovorno razmisliti ima li smisla slati slijedeći kontingent naših snaga u tu zemlju.

Izvješće drži korektnim, iskrenim i otvorenim kad je u pitanju prikazivanje stanja u Afganistanu, kao i pozicije naših vojnika tamo. Klub će glasovati za prihvaćanje Izvješća. Kajin je rekao da će on i ubuduće ostajati rezerviran kada se bude donosila naredna odluka o slanju naših vojnika u Afganistan.

U ime **Kluba zastupnika HDZ-a** govorio je **Mato Bilonjić**. Drži zabrinjavajućim to što su talibanske snage napustile strategiju izravnog ofenzivnog djelovanja i krenule s metodama napada bombaša samoubojica i postavljanjem improviziranih eksplozivnih sredstava. Ističe da su pripadnici hrvatskih oružanih snaga dodijeljene im zadatke izvršavali odgovorno i profesionalno. Republika Hrvatska značajno je povećala svoje sudjelovanje u Misiji povećanjem broja pripadnika, te proširenjem područja djelovanja. Sve to promiče ugled Oružanih snaga RH i jača međunarodni položaj Hrvatske. Klub podržava Izvješće i pohvaljuje rad pripadnika Oružanih snaga.

U ime **Kluba zastupnika HSS-a** govorio je **Stanko Grčić**. Klub pohvaljuje sve pripadnike hrvatske misije u Afganistanu, vojne i civilne komponente. Grčić je napomenuo da Izvješće ukazuje na zadatke, izazove, ali i probleme s kojima se susreću pripadnici naših snaga u Misiji u Afganistanu. Mišljenja je da bi slijedeća izvješća trebala više govoriti i o civilnoj komponenti hrvatske Misije u Afganistanu, a da u izradi Izvješća trebaju sudjelovati Ministarstvo vanjskih i Ministarstvo unutarnjih poslova. Klub će podržati predmetno Izvješće, koje potvrđuje doprinos Hrvatske kao člana međunarodne zajednice u obnovi i stabilizaciji Afganistana.

Dugoročni plan razvoja naših oružanih snaga do 2015. godine planira izgradnju takvih kapaciteta oružanih snaga, da se u mirovne operacije može uputiti do 8% kopnenih snaga. Klub podupire predmetno Izvješće.

U pojedinačnoj raspravi govorili su: **Josip Đakić (HDZ)** i **Željka Antunović (SDP)**. Završni osvrt dao je državni tajnik **Mate Raboteg**. Rekao je da Misija može uspjeti jedino kroz sinergiju vojnih i civilnih napora. Smatra da napredak Misije ISAF-a u Afganistanu nije toliko velik koliko je bio očekivan,

jer nije zastupljena potrebna sinergija svih međunarodnih institucija, UN-a, EU, Svjetske banke i svih ostalih institucionalnih i izvaninstitucionalnih donatora, a vojna komponenta sama nikako ne može riješiti problem Afganistana.

Prihvaća sugestiju predstavnika Kluba zastupnika HSS-a da u slijede-

će izvješće bude više uključena civilna komponenta hrvatske Misije u Afganistanu. Ovime je zaključena rasprava.

Zastupnici su većinom glasova, sa 110 glasova „za” i 2 „suzdržana” prihvatili ovo Izvješće na 6. sjednici Hrvatskoga sabora, 30. listopada 2008. godine.

S.Š.

IZVJEŠĆE MANDATNO-IMUNITETNOG POVJERENSTVA O ZAHTJEVU ZA PRESTANAK MIROVANJA ZASTUPNIČKOG MANDATA ZASTUPNICE ANE LOVRIN I PRESTANKU OBNAŠANJA ZASTUPNIČKE DUŽNOSTI ZAMJENIKA ZASTUPNICE TOMISLAVA VRDOLJAKA

Podnositelj: Mandatno-imunitetno povjerenstvo

Predsjednik Mandatno-imunitetnog povjerenstva zastupnik **Damir Sesvečan** 17. listopada 2008. izvijestio je o zahtjevu za prestanak mirovanja zastupničkog

mandata zastupnice **Ane Lovrin** i prestanku obnašanja zastupničke dužnosti njezina zamjenika **Tomislava Vrdoljaka** (danom 18. listopada 2008).

Prijedlog Povjerenstva prihvaćen je većinom glasova: (103 glasa „za” i 3 „suzdržana”) 17. listopada 2008.

IZVJEŠĆE MANDATNO-IMUNITETNOG POVJERENSTVA O PRESTANKU MIROVANJA ZASTUPNIČKOG MANDATA ZASTUPNIKA RADIMIRA ČAČIĆA I PRESTANKU ZASTUPNIČKOG MANDATA ZAMJENIKA ZASTUPNIKA ZLATKA HORVATA

Podnositelj: Mandatno-imunitetno povjerenstvo

Gospodin **Radimir Čačić** je na izborima za Sabor održanim 24. i 25. studenoga 2007. godine izabran za zastupnika. Dana 21. prosinca 2007. godine, dostavio je pisanu izjavu kojom stavlja mandat u mirovanje budući da je nastavio obnašati dužnost župana Varaždinske županije. Sukladno tome, na konstituirajućoj sjednici Hrvatskog sabora, održanoj 11. siječnja 2008. godine, prihvaćeno je izvješće Mandatno-imunitetnog povjerenstva kojim je utvrđen početak mirovanja zastupničkog mandata Radimira Čačića, te početak obnašanja zastupničke dužnosti njegova zamjenika, Zlatka Horvata. Međutim, gospodin Čačić razriješen je dužnosti župana 20. lipnja 2008. godine. Odredbom članka 13., stavka 1. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor, propisano je da po prestanku obnašanja nespojive dužnosti, zastupnik nastavlja obnašanje zastupničke dužnosti na temelju

prestanka mirovanja mandata, ako podnese pisani zahtjev predsjedniku Sabora u roku od 8 dana od dana prestanka obnašanja nespojive dužnosti. Povjerenstvo je utvrdilo da je gospodin Radimir Čačić propustio navedeni rok od 8 dana, budući da je zahtjev o ponovnom početku obnašanja zastupničke dužnosti podnio 9. listopada 2008. godine. U raspravi koja je uslijedila na Povjerenstvu, nastavio je zastupnik Sesvečan, naglašeno je većinsko mišljenje kako propisani rok od 8 dana nije prekluzivan već instruktivan, budući da Zakon nije propisao posljedice za neaktiviranje mandata u određenom roku. Isto tako, člankom 10. navedenog Zakona, propisana su četiri slučaja u kojima zastupniku prestaje mandat prije isteka vremena na koji je izabran. Prestanak mandata slijedi: ukoliko zastupnik podnese ostavku, ukoliko mu je pravomoćnom sudskom odlukom oduzeta poslovna

sposobnost, ukoliko je pravomoćnom sudskom odlukom osuđen na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju dužem od 6 mjeseci te smrću zastupnika. Dakle, ne navodi se propuštanje roka od 8 dana kao razlog za prestanak mandata prije isteka vremena na koje je zastupnik izabran. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da gospodin Radimir Čačić ima pravo na aktiviranje mandata temeljem pisanog zahtjeva od 9. listopada 2008. godine, zaključio je predsjednik Mandatno-imunitetnog povjerenstva. Sukladno rečenom, Mandatno-imunitetno povjerenstvo je većinom glasova, 7 „za” i 1 „suzdržan” predložilo donošenje odluke o prestanku mirovanja zastupničkog mandata **Radimira Čačića** i prestanku zastupničkog mandata zamjenika zastupnika **Zlatka Horvata** 17. listopada 2008.

U raspravi je, u ime **Kluba zastupnika HSL/HSU-a** za riječ se

javio zastupnik dr.sc. **Ivan Čehok**. Rekao je da se „zastupnički mandat ne može uzeti, ali da se u ovom slučaju pokušava teorijskom gimnastikom objasniti nešto što je posve jasno i malom djetetu”. Ako je učinjen propust u slučaju mandata zastupnika Bagarića, to ne znači da treba svjesno narušavati pravnu i zakonodavnu logiku jasnog zakonskog propisa. Ocijenio je ujedno da je riječ o političkoj trgovini, pa bi trebalo izbjeći ovakve presedane. Klub zastupnika HSLŠ/HSU-a neće glasovati o ovome, zaključio je zastupnik Čehok.

Zastupnik **Goran Beus Richembergh** iznio je ocjene i stavove **Kluba zastupnika HNS-a**. Podsjetio je na okolnosti rušenja gospodina Radimira Čačića s mjesta župana Varaždinske županije, zamjerajući što je takvim postupkom narušena volja birača županije. Smatra ujedno da postoje određene nedoumice u postojećem političkom sustavu, međutim ostaje činjenica da je mandat zastupnika Radimira Čačića neprikosnoven.

Ukoliko postoje pravne dvojbe, dužni smo pronaći odgovarajuće rješe-

nje, istaknuo je zastupnik dr.sc. **Milorad Pupovac**, govoreći u ime **Kluba zastupnika SDSS-a**. Potrebno je donijeti načelne okvire unutar zakonskih odredbi, a izbjeći raspravu i tumačenja koja su motivirana osobnim razlozima ili stranačkim rivalitetom.

Zastupnik dr.sc. **Andrija Hebrang**, u ime **Kluba zastupnika HDZ-a** ocijenio je da se u ovoj situaciji radi više o pravnim, nego političkim zavrzlamama. Smatra ujedno da bi bilo najpametnije odgoditi glasovanje o navedenom slučaju.

Ne smijemo dozvoliti da se ponavljaju ovakve situacije, zaključio je zastupnik **Boro Grubišić**, iznoseći stavove **Kluba zastupnika HDSSB-a**. Mandatno-imunitetno povjerenstvo navelo je okolnosti u kojima dolazi do gubitka statusa saborskog zastupnika, ali ne navodi rok od 8 dana za prijavu.

Zastupnik **Arsen Bauk**, u ime **Kluba zastupnika SDP-a**, smatra da bi odmah trebalo pristupiti glasovanju i podržati izvješće Mandatno-imunitetnog povjerenstva. Bilo kakvo odgađanje može samo otvoriti sumnje o nekakvoj vrsti političke trgovine – ocijenio je zastupnik

Bauk. Predsjedavajući je zaključio raspravu, konstatacijom da su se iskristalizirala dva prijedloga. Jedan prijedlog sazeo je zastupnik Andrija Hebrang, govoreći u ime Kluba zastupnika HDZ-a, predlažući da se glasovanje odgađa za tjedan dana. Za razliku od navedenog prijedloga, zastupnik Arsen Bauk je u ime Kluba zastupnika SDP-a predložio da se na temelju izvješća Mandatno-imunitetnog povjerenstva odmah pristupi glasovanju.

Usljedilo je glasovanje o prvoj predloženoj soluciji. Prijedlog zastupnika Hebranga prihvaćen je većinom glasova, (69 zastupnika glasovalo „za”, 26 „protiv” i 2 „suzdržana glasa”). Na taj je način ujedno konzumiran i drugi prijedlog pa će se o navedenom pitanju odlučivati slijedećeg petka, konstatirao je predsjedatelj. Međutim, zastupnik Goran Beus-Richembergh upitao je, u ime Kluba, na temelju čega će se odlučivati u navedenom terminu. Predsjedatelj je ocijenio da bi se povodom navedenih dvojbi u međuvremenu mogao sastati i Odbor za Ustav, Poslovník i politički sustav.

V.Ž.

izvješća
**HRVATSKOGA
SABORA**

GLAVNA I ODGOVORNA UREDNICA:
Ružica Šimunović

OSNIVAČ I IZDAVAČ: Hrvatski sabor, 10000 Zagreb, Trg sv. Marka 6
REDAKCIJA: Ivana Čerkez, Ana Favro, Mirjana Kozar, Marija Krakić (zamjenica glavne i odgovorne urednice), Đurđa Krmpotić, Marta Micek, Jasenka Šarlija, Sanja Šurina i Vjekoslav Žugaj
TAJNICE REDAKCIJE: Danica Baričić, Anita Dizdar
ADRESA REDAKCIJE: 10000 Zagreb, Trg sv. Marka 6

tel: 01/4569-722
fax: 01/6303-018
web: <http://www.sabor.hr>
e-mail: sabor@sabor.hr

POŠTARINA: plaćena u pošti 10000 Zagreb
Hrvatski sabor, 10000 Zagreb, Trg sv. Marka 6
TISAK: Tiskara Hrvatskoga sabora