



H R V A T S K I S A B O R
Odbor za europske poslove

KLASA: 022-03/23-01/33
URBROJ: 6521-31-23-01
Zagreb, 15. ožujka 2023.

D.E.U. br. 23/006

ODBOR ZA TURIZAM
Predsjednik Branko Grčić

Poštovani predsjedniče Odbora,

Odbor za europske poslove na temelju članka 154. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora prosljeđuje na razmatranje Odboru za turizam stajalište o dokumentu Europske unije iz Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2023. godinu:

Stajalište Republike Hrvatske o
Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o prikupljanju i razmjeni
podataka o uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i izmjeni
Uredbe (EU) 2018/1724
COM (2022) 571

koje je Koordinacija za unutarnju i vanjsku politiku Vlade Republike Hrvatske usvojila Zaključkom KLASA: 022-03/23-07/54, URBROJ: 50301-21/22-23-2 na sjednici održanoj 14. veljače 2023.

Predmetni Prijedlog uredbe je Europska komisija objavila 7. studenoga 2022., te je u tijeku njegovo donošenje u Europskom parlamentu i Vijeću Europske unije.

U skladu s člankom 154. stavkom 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, molim Vas da Odboru za europske poslove dostavite mišljenje o Stajalištu Republike Hrvatske najkasnije do 14. travnja 2023.

S poštovanjem,

PREDŠJEDNIK ODBORA
Domagoj Hajduković

U prilogu: - Stajalište Republike Hrvatske o COM (2022) 571
- COM (2022) 571
Na znanje: Informacijsko-dokumentacijska služba (INFODOK)

PRIJEDLOG OKVIRNOG STAJALIŠTA RH

Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o prikupljanju i razmjeni podataka o uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i izmjeni Uredbe (EU) 2018/1724

Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on data collection and sharing relating to short-term accommodation rental services and amending Regulation (EU) No 2018/1724

Brojčana oznaka dokumenta: 2022/0358 (COD)

Nadležno TDU za izradu prijedloga stajališta i ustrojstvena jedinica:

Nadležno tijelo državne uprave: Ministarstvo turizma i sporta

Ustrojstvena jedinica: Sektor za pravne poslove

Nadležna služba u MVEP:

Sektor za COREPER I, Služba za unutarnje tržište i socijalne politike

Nadležna radna skupina Vijeća EU:

Radna skupina za konkurentnost i rast (turizam)

Osnovne sadržajne odredbe prijedloga zakonodavnog akta:

U studenom 2022. godine Europska komisija (dalje u tekstu: EK) objavila je Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o prikupljanju i razmjeni podataka o uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i izmjeni Uredbe (EU) 1724 (dalje u tekstu: Prijedlog). Cilj je ovog Prijedloga usklađivanje i poboljšanje okvira za generiranje i razmjenu podataka o kratkoročnom iznajmljivanju smještaja u cijeloj Europskoj uniji te povećanje transparentnosti u sektoru kratkoročnog iznajmljivanja smještaja.

Pravna je osnova Prijedloga članak 114. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), kojim se omogućuje donošenje mjera za usklađivanje odredaba zakona ili drugih propisa u državama članicama čiji je cilj uspostava i funkcioniranje unutarnjeg tržišta.

Prijedlogom se nastoji uspostaviti usklađeni okvir EU-a za generiranje i razmjenu podataka o uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja.

Različiti i pretjerano opterećujući okviri za generiranje i razmjenu podataka koje su uspostavile države članice otežavaju prekogranično poslovanje internetskih platformi, a intervencije koje se trenutačno poduzimaju na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini često su pretjerane i neučinkovite, jer tijela u pravilu teško prikupljaju podatke od platformi i iznajmljivača. Djelovanjem na europskoj razini i stvaranjem pravnog okvira kojim se regulira razmjena podataka između internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja i javnih tijela omogućit će se razmjena podataka, povećat će se pravna sigurnost, a podaci koji se razmjenjuju bit će standardizirani i interoperabilni.

Na razini EU-a nadležna će tijela imati obvezu izdavati registracijske brojeve putem jedinstvene digitalne ulazne točke, ako žele dobivati podatke od internetskih platformi, a internetske platforme će imati obvezu prikazivati ponude smještajnih jedinica s tim registracijskim brojevima. Uspostavom sustava registracije, na temelju tih registracijskih brojeva, olakšat će se razmjena podataka. Zajednički okvir EU-a stoga će nacionalnim i lokalnim tijelima omogućiti informacije koje su im potrebne za provedbu pravila i donošenje informiranih odgovora politika u skladu s postojećim pravom Unije.

S obzirom na to da prethodni neobvezujući pristupi nisu doveli do znatnih poboljšanja transparentnosti u sektoru kratkoročnog iznajmljivanja smještaja te su ih brojni dionici smatrali nedostatnima, kao i na činjenicu da pravila Opće uredbe o zaštiti podataka (GDPR) zahtijevaju pravnu osnovu i zaštitne mjere za ciljeve Prijedloga koji se odnose na promicanje razmjene osobnih podataka, zaključeno je da se utvrđeni problemi mogu riješiti samo zakonodavnim instrumentom. Pri tome je prednost dana uredbi jer se izravno primjenjuje u državama članicama te se njome utvrđuje ista razina obveza za privatne osobe i omogućuje dosljedna primjena pravila u inherentno prekograničnom sektoru kratkoročnog iznajmljivanja smještaja. Prilikom procjene učinaka EK je razmatrala tri opcije: 1.- nezakonodavne (*soft*) mjere za prikupljanje i dijeljenje podataka; 2.- zakonodavni okvir za prikupljanje i dijeljenje podataka; 3.- zakonodavni okvir za prikupljanje i dijeljenje podataka, s obvezujućim nacionalnim sustavom registracije za sve iznajmljivače. EK se u konačnici odlučila za opciju 2.

Ključni elementi Prijedloga uredbe:

Poglavlje I.

Sadrži opće odredbe koje se odnose na predmet, područje primjene i definicije. Prijedlogom se utvrđuju pravila za prikupljanje i dijeljenje podataka između nadležnih tijela i pružatelja internetskih platformi povezano s pružanjem usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja koje putem tih platformi nude iznajmljivači.

Uredba se primjenjuje na pružatelje internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja koje nude usluge iznajmljivačima koji pružaju usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja u Uniji, bez obzira na njihovo mjesto poslovnog nastana.

Poglavlje II.

Postupci registracije i informacije koje moraju dostaviti iznajmljivači

Javna tijela moraju uspostaviti sustav registracije za iznajmljivače, ako žele dobiti podatke s platformi. Postojeći sustavi mogu se održati, ali moraju:

- uključivati minimalne zahtjeve za informacijama za iznajmljivače;
- biti dostupni putem središnje web stranice i omogućiti ponovnu upotrebu informacija i dokumenata;
- osiguravati automatsku dodjelu jedinstvenog registracijskog broja (tijela javne vlasti mogu izvršiti samo naknadne provjere u skladu s Direktivom o uslugama na unutarnjem tržištu i Uredbom o uspostavi jedinstvenog digitalnog pristupnika).

Pri registraciji „putem jedinstvene digitalne ulazne točke“ u postupku koji omogućuje automatsko i trenutno izdavanje registracijskog broja za određenu smještajnu jedinicu iznajmljivač dostavlja sljedeće informacije u obliku izjave:

(a) za svaku smještajnu jedinicu:

- (1) detaljnu adresu smještajne jedinice;
- (2) vrstu smještajne jedinice;
- (3) je li smještajna jedinica ponuđena kao dio ili cijelo primarno ili sekundarno boravište iznajmljivača ili se koristi u druge svrhe;
- (4) maksimalan broj raspoloživih ležajeva koje jedinica prima;

(b) ako su iznajmljivači fizičke osobe:

- (1) njihovo ime;
- (2) nacionalni identifikacijski broj ili druge informacije koje omogućuju identifikaciju osoba;
- (3) njihove adrese;
- (4) telefonski broj za kontakt;
- (5) e-adresu koju nadležno tijelo može koristiti za pisanu komunikaciju;

(c) ako su iznajmljivači pravne osobe:

- (1) njihovo ime;
- (2) broj u registru poslovnih subjekata;
- (3) ime pravnog zastupnika;
- (4) registriranu adresu iznajmljivača pravne osobe;
- (5) telefonski broj za kontakt s predstavnikom te pravne osobe;
- (6) e-adresu koju nadležno tijelo može koristiti za pisanu komunikaciju.

Država članica može tražiti prilaganje odgovarajuće popratne dokumentacije uključujući informacije i dokumentaciju o usklađenosti s nacionalnim, regionalnim ili lokalnim pravilima kojima se uređuje pristup iznajmljivača uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja ili njihovo pružanje takvih usluga, osim ako je ovom uredbom izričito predviđeno drukčije, što ne dovodi u pitanje izdavanje registracijskog broja.

Države članice osiguravaju da se informacije ili dokumentacija podnesena u postupku registracije čuvaju na siguran način i samo tijekom razdoblja koje je potrebno za identifikaciju jedinice i najviše godinu dana nakon što je iznajmljivač naveo da bi smještajnu jedinicu trebalo izbrisati iz registra, osim ako su ti podaci ili dokumentacija potrebni za pravni postupak koji je u tijeku.

Provjera koju provode nadležna tijela i integralna usklađenost

Nadležna tijela u bilo kojem trenutku nakon izdavanja registracijskog broja mogu provjeriti izjavu i svu popratnu dokumentaciju koju je iznajmljivač dostavio.

Ako nakon provjere nadležno tijelo utvrdi da su dostavljene informacije ili dokumentacija nepotpune ili netočne, nadležno tijelo ovlašteno je zatražiti od iznajmljivača da ih ispravi u roku koji odredi nadležno tijelo.

Ako iznajmljivač to ne učini u ostavljenom roku nadležno tijelo ovlašteno je suspendirati valjanost predmetnih registracijskih brojeva i izdati nalog kojim se od internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja zahtijeva da bez nepotrebne odgode uklone sve ponude koje se odnose na predmetnu smještajnu jedinicu ili jedinice ili da onemoguće pristup tim ponudama. Isto može nadležno tijelo učiniti i ako nakon provjere utvrdi da postoje očite i ozbiljne sumnje u vjerodostojnost i valjanost dostavljenih informacija ili dokumentacije.

Ako nadležno tijelo namjerava suspendirati valjanost registracijskog broja ili brojeva, o tome u pisanom obliku obavješćuje iznajmljivača i navodi razloge za tu namjeru.

Valjanost registracijskog broja suspendira se sve dok iznajmljivač nadležnim tijelima ne dostavi ispravljene relevantne informacije i dokumentaciju. Nakon primitka te provjere točnosti, potpunosti i ispravnosti informacija i dokumentacije koje je dostavio iznajmljivač, nadležna tijela ponovno aktiviraju registracijski broj.

Prijedlogom se detaljno opisuje integrirana usklađenost te uloga internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja u organizaciji njihova internetskog sučelja kako bi registracijski brojevi bili valjani.

Poglavlje III.

Dostavljanje podataka i pristup podacima

Internetske platforme morat će iznajmljivačima olakšati prikazivanje registracijskih brojeva na svojim platformama te provoditi povremene nasumične provjere.

Država članica uspostavlja jedinstvenu digitalnu ulaznu točku za primanje i prosljeđivanje podataka o aktivnosti relevantnog registracijskog broja. Internetske platforme će dijeliti podatke putem nacionalnih jedinstvenih digitalnih ulaznih točaka.

Internetske platforme će na mjesečnoj razini dostavljati podatke na automatiziran način (iznimka su male i mikro platforme koje dostavljaju podatke kvartalno, na pojednostavljen način).

Nacionalne kontakt točke će morati dostavljati podatke jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u skladu s GDPR-om.

Poglavlje IV.

Ovo poglavlje sadrži odredbe o obvezi informiranja, nadzora i provedbi. Od svake se države članice zahtijeva da imenuje tijelo koje bi trebalo pratiti ispravnu i dosljednu provedbu ove uredbe. Od država članica zahtijeva se da osiguraju provedbu ove uredbe i utvrde kazne u slučaju neusklađenosti s uredbom.

Poglavlje V

U ovom poglavlju navedene su završne odredbe. Osniva se Odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011 te se dopunjuje Uredba (EU) 2018/1724 tako što se administrativni postupci uređeni ovom uredbom dodaju u njezine priloge I. i II.

Razlozi za donošenje i pozadina prijedloga zakonodavnog akta:

Usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja sve su važniji dio turističkog sektora. Takve usluge čine gotovo četvrtinu ukupne ponude turističkog smještaja u EU-u, a dodatno im pogoduje pojava internetskih platformi. Kratkoročno iznajmljivanje smještaja gostima, iznajmljivačima i cjelokupnom turističkom sektoru donosi koristi i prilike, ali je i izvor zabrinutosti (posebno za lokalne zajednice koje se suočavaju s prekomjernim turističkim tokovima i nedostatkom cjenovno pristupačnog dugoročnog iznajmljivanja za stanovanje).

Javna tijela nastoje povećati transparentnost kratkoročnog iznajmljivanja smještaja, primjerice tako što uvode zahtjeve za registraciju za iznajmljivače, a od internetskih platformi zahtijevaju da dijele podatke o iznajmljivačima i njihovim aktivnostima. Brojni i različiti zahtjevi javnih tijela za dostavljanje podataka veliko su opterećenje, posebno za platforme koje posluju prekogranično, dok javna tijela imaju poteškoća s učinkovitim prikupljanjem pouzdanih podataka, zbog čega teško mogu osmisliti primjerene i razmjerne politike kao odgovor na povećanje broja usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja.

Kako bi se riješila ta pitanja, glavni su ciljevi Prijedloga usklađivanje i poboljšanje okvira za generiranje i razmjenu podataka o kratkoročnom iznajmljivanju smještaja u cijeloj EU te povećanje transparentnosti u sektoru kratkoročnog iznajmljivanja smještaja.

Cilj ove uredbe nije osigurati usklađenost s carinskim ili poreznim pravilima, niti ona utječe na nadležnosti država članica u području kaznenih djela. U skladu s tim ne utječe na nadležnost država članica ili Unije u tim područjima ili na instrumente nacionalnog prava ili prava Unije donesene na temelju takve nadležnosti za pristup podacima, njihovu razmjenu i upotrebu u tim područjima. Glavni cilj inicijative je povećati transparentnost i održivost kratkoročnog iznajmljivanja smještaja kao dio napora za promicanje uravnoteženog turističkog ekosustava te će se ovom uredbom dopuniti postojeći instrumenti, posebno Akt o digitalnim uslugama (DSA), Direktiva o uslugama na unutarnjem tržištu, Direktiva o administrativnoj suradnji u području oporezivanja (DAC7) te GDPR. Nova uredba ne pokriva pravila povezana sa sigurnošću, zdravljem, porezima i urbanističkim planiranjem.

Status prijedloga zakonodavnog akta:

EK je objavila Prijedlog uredbe 7. studenoga 2022. godine. Uz predstavljanje koje je održano 11. studenoga 2022. do sada su održani sastanci Radne skupine za konkurentnost i rast (turizam) 7. prosinca 2022. godine, 9. i 19. siječnja 2023. te 2. i 13. veljače 2023. godine. Tehnička radionica održana je 17. siječnja 2023. godine. Usvajanje općeg pristupa za STR na Vijeću za konkurentnost (COMPET) planirano je za 2. ožujka 2023. godine.

Stajalište RH – ključni elementi:

Republika Hrvatska (dalje u tekstu: RH) podržava Prijedlog uredbe koja će povećati transparentnost u segmentu kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i osigurati da javna tijela imaju dostatne i pouzdane podatke za razvoj politika.

Podržava i pozdravlja prijedlog da pri registraciji „putem jedinstvene digitalne ulazne točke“ u postupku koji omogućuje automatsko i trenutno izdavanje registracijskog broja za određenu smještajnu jedinicu iznajmljivač u obliku izjave dostavlja i informaciju o tome da li je smještajna jedinica ponuđena kao dio ili cijelo primarno ili sekundarno boravište iznajmljivača ili se koristi u druge svrhe.

Također, RH smatra da je važno omogućiti dovoljno dugo razdoblje za uspostavu jedinstvene digitalne ulazne točke te izradu, odnosno prilagodbu nacionalnih informacijskih sustava u skladu s odredbama uredbe i provedbenim aktima. S obzirom na digitalizaciju nacionalnih postupaka registracije i već postojeće sustave važno je da se jedinstvena digitalna ulazna točka može nadograditi na neki od postojećih sustava te da se omogući interoperabilnost s relevantnim registrima.

S obzirom na to da se u RH na cijelom teritoriju traži ishodište rješenja za pružanje ovih usluga pridružujemo se stajalištu IT, BG, ES, MT i drugih država članica koje su tražile pojašnjenje da ova uredba neće utjecati na postojeće sustave registracije i ovlaštenja uspostavljene u pojedinim državama članicama.

Uredba ne bi smjela utjecati na sposobnost javnih tijela da reguliraju kratkoročno iznajmljivanje smještaja, već će prema do sada iznesenom ona samo morati prilagoditi svoj sustav registracije, odnosno sustav ovlaštenja budući da je sustav registracije propisan ovim Prijedlogom koncipiran na način da se automatski dodjeljuje registracijski broj te su moguće samo naknadne (*ex post*) provjere (*ne ex ante*), što je prema obrazloženju EK u skladu i s Direktivom o uslugama na unutarnjem tržištu.

Vezano uz pristup podacima statističkih ureda RH smatra da sukladno članku 17.a Uredbe (EZ) br. 223/2009 Europskog parlamenta i Vijeća o europskoj statistici, nacionalni statistički uredi, druga nacionalna tijela i Komisija (Eurostat) imaju pravo pristupa administrativnim izvorima u mjeri u kojoj su ti podaci potrebni za razvoj, proizvodnju i diseminaciju europskih statistika. Uredbom (EZ) br. 223/2009 Europskog parlamenta i Vijeća o europskoj statistici, osigurava se statistička povjerljivost i zaštita povjerljivih podataka koji se odnose na individualnu statističku jedinicu, koji su prikupljeni izravno u statističke svrhe ili neizravno iz administrativnih ili drugih izvora i uključuje zabranu korištenja prikupljenih podataka u nestatističke svrhe i njihovo nezakonito otkrivanje te se predlaže osigurati pristup pojedinačnim podacima (mikropodacima) nacionalnim statističkim uredima.

Trenutno stanje u RH:

U skladu s odredbama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine br. 85/15, 121/16, 99/18, 25/19, 98/19, 32/20, 42/20 i 70/21) u RH je svaki pružatelj usluga smještaja dužan ishoditi rješenje nadležnog upravnog tijela na temelju kojeg može pružati usluge.

Budući da je u RH u tijeku digitalizacija postupaka izdavanja rješenja i uspostava digitaliziranog Središnjeg turističkog registra koji će sadržavati podatke o svim pružateljima usluga smještaja, kao i da su pružatelji usluga smještaja po zakonu obvezni prijaviti goste putem sustava eVisitor, važno je da rješenja za funkcioniranje jedinstvene digitalne ulazne točke imaju zajedničke tehničke specifikacije i zadovoljavaju standard interoperabilnosti. Stoga RH podržava donošenje provedbenih akata, kako je predviđeno Prijedlogom, kojima će se navedeno utvrditi. Ovo uključuje strukturu registarskog broja. Struktura je važna kako bi se spriječile moguće tehničke prepreke dijeljenju podataka i osiguralo učinkovito upravljanje potrebnim administrativnim i drugim postupcima.

Sporna/otvorena pitanja za RH:

RH podržava prijedlog ES sukladno kojem su iznajmljivači pri registraciji dužni dostaviti izjavu da su usklađeni s nacionalnim zakonodavstvom.

Stajališta DČ i EK:

Švedsko predsjedništvo je najavilo raspravu o drugom kompromisnom tekstu uredbe, a nakon toga i upućivanje teksta na odobrenje na sljedeći sastanak COREPER-a, odnosno Vijeća COMPET 2. ožujka 2023. (opći pristup).

Države članice (DČ) podržavaju ciljeve uredbe, povećanje transparentnosti i poboljšanje okvira za generiranje i razmjenu podataka o kratkoročnom iznajmljivanju.

DČ su imale pitanja i tražile pojašnjenja vezano uz prikupljanje i dijeljenje podataka u praksi, odnos između Akta o digitalnim uslugama (DSA) i STR uredbe, poveznici s DAC 7 i novim prijedlogom PDV-a u digitalno doba, kao i o postupcima registracije i ex post kontrole.

EK i Pravna služba Vijeća su pojasnile da je DSA lex generalis, a prijedlog STR uredbe lex specialis, ako postoje kolizije (*primjerice u vezi s Integriranom usklađenošću čl. 7.*), STR uredba ima prednost jer je specifičnija.

EK želi jednostavan, a ne kompleksan sustav. Očekuje postojanje više nadležnih tijela i registracijskih sustava u DČ, više STR platformi, što je izazov za interoperabilnost, a što STR prijedlog već uključuje. U fazi provedbe, DČ će imati priliku graditi sustav i okvir koji će osigurati višu razinu interoperabilnosti.

EK naglašava kako cilj ove uredbe nije osigurati usklađenost s carinskim ili poreznim pravilima. Od 1. siječnja 2023. sukladno Direktivi 2011/16/EU ('DAC 7') platforme će dostavljati poreznim tijelima određene podatke o prihodima. Platforme dostavljaju podatke onoj DČ u kojoj imaju poslovni nastan (jednom godišnje, na kraju siječnja), nakon čega ta DČ

dostavlja podatke drugim DČ. Ponovno korištenje STR podataka za provjeru usklađenosti s poreznim pravilima nije moguće na temelju Prijedloga uredbe STR (primjenjuje se GDPR).

EK navodi da novi prijedlog PDV-a u digitalno doba ne uvodi definiciju STR-a. Predlaže se uvođenje režima smatranog isporučitelja na usluge putničkog prijevoza i kratkoročnog iznajmljivanja smještaja, uz kriterij od 45 noćenja. Uvjerava da prag od 45 noćenja nije definicija STR-a, već pojašnjava kako će se na STR usluge gledati u kontekstu PDV-a te da ne bi trebalo biti zbunjujuće za iznajmljivače.

AT, PT, SI i EE su istaknuli da su nacionalnim uredima za statistiku potrebni mikro podaci za izradu službenih statistika budući da nije dovoljna dostava samo agregiranih podataka. Švedsko predsjedništvo je unijelo izmjene da se podaci dostavljaju statističkim uredima i Eurostatu, što je problematično za DE i FR koje smatraju da na taj način statistički uredi imaju prednost u odnosu na druga nadležna tijela.

EK smatra da tijela za statistiku ne moraju imati pristup svim informacijama koje će dostavljati platforme, važno im je da dijeljenje podataka ostane u skladu s GDPR-om.

RH, DE, BE, ES, IT i MT su zatražile pojašnjenje, odnosno jasniji izričaj da Prijedlog STR uredbe neće utjecati na postojeće sustave u DČ te da neće obvezati DČ na automatsku dodjelu ovlaštenja za pružanje usluga kratkoročnog smještaja. EK je odgovorila da sustav registracije prema STR uredbi i sustavi ovlaštenja za pružanje usluga mogu koegzistirati, pod uvjetom da je sustav ovlaštenja u skladu s Direktivom o uslugama.

AT i BE su zatražile duži rok za primjenu ove uredbe, smatraju da 24 mjeseca nije dovoljno, traže rok od 36 mjeseci, što su podržale DE, LV i BG. EK razumije da je DČ-ima koje imaju federalno uređenje potrebno više vremena, no ujedno upozorava da to znači da platforme neće tako skoro dostavljati DČ podatke.

Sporna/otvorena pitanja za DČ i EK:

SI, EL, AT, EE i LU su iskazale nezadovoljstvo brzinom pregovora i ambicioznim planom predsjedništva, budući da njihove stručne službe nemaju dovoljno vremena za analizu kompromisnih prijedloga.

ES, FR, PT i EL su predložile da platforme dostavljaju podatke češće od predloženog okvira (na mjesečnoj razini).

Za ES je crvena linija dodjela automatskog i trenutnog izdavanja registracijskog broja, prije potvrde da je iznajmljivač poduzeo prethodne korake sukladno nacionalnoj/regionalnoj proceduri i pravilima.

Stav RH o spornim/otvorenim pitanjima DČ i EK:

RH podržava prijedlog ES da su iznajmljivači pri registraciji dužni dostaviti izjavu da su usklađeni s nacionalnim zakonodavstvom.

RH podržava prijedlog da platforme dostavljaju podatke češće od predloženog okvira (na mjesečnoj osnovi).

Postojeće zakonodavstvo RH i potreba njegove izmjene slijedom usvajanja prijedloga zakonodavnog akta:

Očekuje se da će biti potrebno donijeti zakon o provedbi ove uredbe.

Utjecaj provedbe dokumenta na proračun RH:

Godišnji troškovi internetskog udomljavanja i održavanja IT infrastrukture procjenjuju se na 96.000 EUR po državi članici. S obzirom na digitalizaciju nacionalnih postupaka registracije i već postojeće sustave važno je da se jedinstvena digitalna ulazna točka može nadograditi na neki od postojećih sustava u okviru eTurizma te da se omogući interoperabilnost s relevantnim registrima radi smanjenja troškova uspostave i održavanja sustava.



Bruxelles, 7.11.2022.
COM(2022) 571 final

2022/0358 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o prikupljanju i razmjeni podataka o uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i
izmjeni Uredbe (EU) 2018/1724**

(Tekst značajan za EGP)

{SEC(2022) 393 final} - {SWD(2022) 348 final} - {SWD(2022) 349 final} -
{SWD(2022) 350 final}

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Ovo obrazloženje priloženo je Prijedlogu uredbe o prikupljanju i razmjeni podataka o uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja („Prijedlog“).

Usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja sve su važniji dio turističkog sektora. Te usluge čine gotovo četvrtinu ukupne ponude turističkog smještaja u EU-u, a dodatno im pogoduje pojava internetskih platformi¹. Kratkoročno iznajmljivanje smještaja gostima, iznajmljivačima i cjelokupnom turističkom sektoru donosi koristi i prilike, ali je i izvor zabrinutosti (posebno za lokalne zajednice koje se suočavaju s prekomjernim turističkim tokovima i nedostatkom cjenovno pristupačnog dugoročnog stanovanja). Kratkoročno iznajmljivanje smještaja stoga se sve više regulira na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Osim toga, javna tijela nastoje povećati transparentnost kratkoročnog iznajmljivanja smještaja, primjerice tako što uvode zahtjeve za registraciju za iznajmljivače (čime se javnim tijelima omogućuje da znaju koji iznajmljivači nude koje vrste iznajmljivanja), a od internetskih platformi zahtijevaju da dijele podatke o iznajmljivačima i njihovim aktivnostima.

Brojni i različiti zahtjevi javnih tijela za dostavljanje podatke veliko su opterećenje, posebno za platforme koje posluju prekogranično. To im otežava mogućnost da nude usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja na cijelom jedinstvenom tržištu. S druge strane, javna tijela imaju poteškoća s učinkovitim prikupljanjem pouzdanih podataka, zbog čega teško mogu osmisliti primjerene i razmjerne politike kao odgovor na povećanje broja usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja. Poteškoće u razmjeni podataka posljedica su:

- neučinkovitih i različitih sustava registracije kojima upravljaju javna tijela (koja stoga ne mogu učinkovito prikupiti identifikacijske podatke o iznajmljivačima i ponudama smještajnih jedinica),
- nepostojanja učinkovitih i provedivih pravnih okvira, standarda i alata za razmjenu podataka među platformama i javnim tijelima,
- nepostojanja odgovarajućeg pravnog okvira kojim se uređuju transparentnost i razmjena podataka.

Kako bi se riješila ta pitanja, glavni su ciljevi Prijedloga usklađivanje i poboljšanje okvira za generiranje i razmjenu podataka o kratkoročnom iznajmljivanju smještaja u cijeloj Europskoj uniji te povećanje transparentnosti u sektoru kratkoročnog iznajmljivanja smještaja. Konkretnije, Prijedlogom se uspostavljaju:

- usklađeni pristup sustavima registracije za iznajmljivače, uz obvezu javnih tijela da održavaju primjereno osmišljene sustave registracije ako žele prikupiti podatke za potrebe donošenja politika i provedbe,
- obveze internetskih platformi da iznajmljivačima omoguće prikaz registracijskih brojeva (čime će se osigurati usklađenost iznajmljivača sa zahtjevima za registraciju)

¹ Broj rezervacija usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja u ljeto 2020. i 2021. bio je veći nego u ljeto 2018., vidjeti [podatke Eurostata](#).

i da javnim tijelima dostave konkretne podatke o aktivnostima iznajmljivača i njihovim ponudama smještajnih jedinica,

- posebni alati i postupci kako bi razmjena podataka bila sigurna, usklađena s Općom uredbom o zaštiti podataka i troškovno učinkovita za sve uključene strane.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Prijedlogom se nastoji uskladiti i pojednostavniti okvir za generiranje i razmjenu podataka o kratkoročnom iznajmljivanju smještaja u cijelom EU-u. Prijedlog se temelji na nekoliko drugih pravnih instrumenata uspostavljenih na razini EU-a i u skladu je s njima:

- **Aktom o digitalnim uslugama**² uvodi se zajednički skup odgovornosti za internetska poduzeća koja pružaju usluge u EU-u, među ostalim za internetske platforme koje posreduju u uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja. Tim se aktom utvrđuju obveze „integrirane usklađenosti”, kojima se od platformi zahtijeva da svoja internetska sučelja oblikuju i organiziraju na način kojim se omogućuje prikazivanje određenih informacija (ali samo o pružateljima usluga koji se smatraju „trgovcima”) i uklanjanje nezakonitih ponuda smještajnih jedinica. Ne zahtijeva se sustavno izvješćivanje o skupovima podataka.
- **Direktivom o uslugama**³ propisano je da se na pružatelje usluga mogu primjenjivati samo oni zahtjevi za pristup tržištu koji su nediskriminirajući, opravdani prevladavajućim razlogom od javnog interesa i proporcionalni. U tom je kontekstu Sud Europske unije naglasio važnost dostupnih podataka i analiza za proporcionalno donošenje politika⁴. Osim toga, tom se direktivom od država članica zahtijeva da osiguraju da su svi postupci i formalnosti koji se primjenjuju na pristup uslužnoj djelatnosti (tj. sustavi registracije) jednostavni i da se mogu lako ispuniti na daljinu i elektronički putem preko pripadajuće jedinstvene kontaktne točke i pri odgovarajućem tijelu.
- **Direktiva o elektroničkoj trgovini**⁵ sadržava odredbe kojima se uređuje prekogranično pružanje usluga informacijskog društva. U njezinu se relevantnom dijelu predviđa da države članice ne mogu ograničiti slobodu pružanja usluga informacijskog društva iz druge države članice, osim ako je to potrebno zbog ciljeva javne politike, javne sigurnosti, zaštite javnog zdravlja ili zaštite potrošača, uključujući ulagače, te pod uvjetom da je svako takvo ograničenje proporcionalno tim ciljevima i da se poštuju određeni postupovni zahtjevi.
- **Uredbom o odnosima između platformi i poduzeća (P2B)**⁶ poslovnim korisnicima usluga internetskog posredovanja dodjeljuju se odgovarajuća prava na

² Uredba (EU) 2022/2065 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. listopada 2022. o jedinstvenom tržištu digitalnih usluga i izmjeni Direktive 2000/31/EZ (Akt o digitalnim uslugama), SL L 277, 27.10.2022., str. 1.–102.

³ Direktiva 2006/123/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. o uslugama na unutarnjem tržištu, SL L 376, 27.12.2006., str. 36.–68.

⁴ Presuda od 22. rujna 2020., *Cali Apartments SCI i HX protiv Procureur général près la cour d'appel de Paris i Ville de Paris*, C-724/18, EU:C:2020:743, točka 88.

⁵ Direktiva 2000/31/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 8. lipnja 2000. o određenim pravnim aspektima usluga informacijskog društva na unutarnjem tržištu, posebno elektroničke trgovine (Direktiva o elektroničkoj trgovini) (SL L 178, 17.7.2000., str. 1.).

⁶ Uredba (EU) 2019/1150 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o promicanju pravednosti i transparentnosti za poslovne korisnike usluga internetskog posredovanja.

transparentnost, uključujući minimalne rokove za obavješćivanje prije uklanjanja ponuda iz njihovih usluga i sredstva za rješavanje sporova.

- Prijedlogom **Akta o podacima**⁷ uređuje se razmjena podataka među poduzećima te između poduzeća i javnih tijela, ali to ne uključuje nove obveze izvješćivanja za internetske platforme.
- **Opća uredba o zaštiti podataka (GDPR)**⁸ primjenjuje se na obradu osobnih podataka koju provode javna tijela i internetske platforme (među ostalim kad je to potrebno za izdavanje registracijskih brojeva i održavanje registra tih brojeva) i razmjenu osobnih podataka između internetskih platformi (koje imaju znatne količine podataka o aktivnostima kratkoročnog iznajmljivanja smještaja) i javnih tijela. U toj uredbi navodi se da se osobni podaci mogu obrađivati samo ako postoji pravna osnova za tu obradu (npr. nužna je da bi se ispunila pravna obveza ili izvršila zadaća u javnom interesu). Ovim se Prijedlogom utvrđuju osnove za zakonitu obradu osobnih podataka koja je potrebna kako bi se povećala transparentnost sektora kratkoročnog iznajmljivanja smještaja te se predviđaju mjere za zaštitu podataka radi potpune usklađenosti s Općom uredbom o zaštiti podataka.
- **Uredbom o jedinstvenom digitalnom pristupniku**⁹ olakšava se pristup informacijama i postupcima e-uprave putem interneta. Kako bi se administrativno opterećenje smanjilo, a administrativni postupci uređeni Prijedlogom bili u skladu s Uredbom o jedinstvenom digitalnom pristupniku, Prijedlogom će se ti administrativni postupci dodati u priloge I. i II. toj uredbi.
- Novim pravilima u skladu sa **Sedmom direktivom o administrativnoj suradnji**¹⁰, koja će se primjenjivati od 1. siječnja 2023., od internetskih platformi zahtijevat će se da prijavljuju određene informacije o dohotku koji su ostvarili oni koji prodaju preko njih. Te će se informacije dijeliti samo s poreznim tijelima predmetnih država članica, osim ako je drukčije propisano drugim zakonodavstvom, i to na godišnjoj osnovi.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Prijedlog je u skladu s prioritetima Komisije da EU pripremi za digitalno doba i izgradi gospodarstvo koje je u interesu građana i spremno za budućnost¹¹. Osim toga, dio je strategije EU-a za MSP-ove¹² s obzirom na potrebe mnogih MSP-ova u segmentu kratkoročnog iznajmljivanja smještaja, uključujući platforme. U Prijedlogu će se ujedno razmotriti zahtjevi

⁷ Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o usklađenim pravilima za pravedan pristup podacima i njihovu uporabu, COM(2022) 68 final.

⁸ Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ.

⁹ Uredba (EU) 2018/1724 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. listopada 2018. o uspostavi jedinstvenog digitalnog pristupnika za pristup informacijama, postupcima, uslugama podrške i rješavanja problema te o izmjeni Uredbe (EU) br. 1024/2012, SL L 295, 21.11.2018., str. 1.–38.

¹⁰ Direktivom Vijeća (EU) 2021/514 od 22. ožujka 2021. o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja proširen je okvir EU-a za automatsku razmjenu informacija u području oporezivanja. Države članice tu direktivu moraju prenijeti u svoje nacionalno zakonodavstvo do 31. siječnja 2022., a nove odredbe primjenjivati od 1. siječnja 2023.

¹¹ [Komunikacija Komisije, „Izgradnja digitalne budućnosti Europe”, COM/2020/67 final.](#)

¹² [Komunikacija Komisije „Strategija za MSP-ove i održivu i digitalnu Europu”, COM\(2020\) 103.](#)

izneseni u tranzicijskom putu za turizam¹³ i planu EU-a za gradove¹⁴ za donošenje okvira EU-a kojim će se povećati transparentnost segmenta kratkoročnog iznajmljivanja smještaja.

Svim mjerama u okviru Prijedloga nastojat će se na ciljani način popuniti praznine i ukloniti preostale nesigurnosti kako bi se olakšao uravnotežen razvoj sektora kratkoročnog iznajmljivanja smještaja. Bit će u skladu s ostvarenjem ciljeva održivog razvoja¹⁵ (posebno cilja održivog razvoja br. 11 – održivi gradovi i zajednice) i pridonijet će njihovu ostvarenju tako što će se javnim tijelima staviti na raspolaganje alati i podaci potrebni za reguliranje sektora kratkoročnog iznajmljivanja smještaja na proporcionalan i održiv način. Njime će se ujedno poduprijeti prijedlog Konferencije o budućnosti Europe da se „ulaže u gospodarstvo koje se temelji na turizmu i kulturi, uključujući mnoga mala odredišta u Europi”¹⁶. Njime će se dopuniti i nadograditi svi postojeći pravni instrumenti te će biti u skladu s pravom EU-a o tržišnom natjecanju, međunarodnim trgovinskim obvezama¹⁷ i predloženom Europskom deklaracijom o digitalnim pravima i načelima za digitalno desetljeće¹⁸.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Pravna je osnova Prijedloga članak 114. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), kojim se omogućuje donošenje mjera za usklađivanje odredaba zakona ili drugih propisa u državama članicama čiji je cilj uspostava i funkcioniranje unutarnjeg tržišta.

Prijedlogom se nastoji uspostaviti usklađeni okvir EU-a za generiranje i razmjenu podataka o uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja. Potrebno je uskladiti pravila koja se primjenjuju na posredničke usluge kako bi se izbjeglo donošenje različitih zahtjeva za podatke i zahtjeva na jedinstvenom tržištu, što bi otežalo prekogranično pružanje usluga internetskog posredovanja i kratkoročnog iznajmljivanja smještaja. Očekuje se da će okvir za razmjenu podataka uspostavljen u okviru Prijedloga pozitivno utjecati na pristup iznajmljivača tržištu jer će pridonijeti smanjenju administrativnog opterećenja povezanog sa zahtjevima za registraciju koji se primjenjuju na iznajmljivače. Nadležna tijela iz tog će okvira dobiti podatke koji su im potrebni da osmisle i provedu pravila o kratkoročnom iznajmljivanju smještaja (npr. pravila za ograničavanje ponuda kratkoročnog iznajmljivanja smještaja u nekim zemljopisnim područjima ili za osiguravanje usklađenosti sa zdravstvenim i sigurnosnim zahtjevima) koja su primjerena i nisu restriktivnija nego što je potrebno za postizanje cilja od javnog interesa. Članak 114. UFEU-a stoga je odgovarajuća pravna osnova za zakonodavnu intervenciju kojom će se obuhvatiti internetske platforme na unutarnjem tržištu i poduzeti mjere za uklanjanje razlika među propisima i zahtjevima država članica, što utječe na funkcioniranje unutarnjeg tržišta internetskih platformi.

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

U skladu s načelom supsidijarnosti EU bi trebao djelovati samo kad države članice same ne mogu dostatno ostvariti predložene ciljeve te ih se stoga zbog opsega ili učinka predloženog djelovanja na bolji način može ostvariti na razini EU-a.

¹³ [Tranzicijski put za turizam, Ured za publikacije EU-a \(europa.eu\).](#)

¹⁴ [Konačni akcijski plan Partnerstva za kulturu i kulturnu baštinu | Futurium \(europa.eu\).](#)

¹⁵ [17 CILJEVA | Održivi razvoj \(un.org\).](#)

¹⁶ Konferencija o budućnosti Europe, Izvješće o konačnom ishodu, prijedlog br. 12, <https://futureu.europa.eu/pages/reporting?locale=hr>; vidjeti i COM(2022) 404 final.

¹⁷ Kao što su Opći sporazumi WTO-a o trgovini uslugama dostupni [ovdje](#) i drugi relevantni trgovinski sporazumi.

¹⁸ [COM/2022/28 final.](#)

Različiti i pretjerano opterećujući okviri za generiranje i razmjenu podataka koje su uspostavile države članice otežavaju prekogranično poslovanje internetskih platformi. S druge strane, intervencije koje se trenutačno poduzimaju na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini često su pretjerane i neučinkovite jer tijela u pravilu teško prikupljaju podatke od platformi i iznajmljivača. Djelovanjem na europskoj razini omogućit će se razmjena podataka među internetskim platformama koje djeluju u EU-u, a podaci koji se razmjenjuju bit će standardizirani i interoperabilni. Zahvaljujući zajedničkim standardima EU-a za sustave registracije postupci registracije bit će jednostavni, što će pomoći da se smanje fragmentarnost i administrativno opterećenje internetskih platformi i iznajmljivača. Zajednički okvir EU-a nacionalnim i lokalnim tijelima omogućit će razinu transparentnosti koja im je potrebna za provedbu pravila i donošenje informiranih odgovora politika u skladu s postojećim pravom Unije.

Zbog prekogranične prirode usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja koje putem interneta nude platforme i različitih zahtjeva za razmjenu podataka države članice ne mogu same učinkovito ostvariti ciljeve Prijedloga. Djelovanje EU-a stoga je jedini način da se uspostavi usklađen okvir za generiranje podataka (putem registracije) i razmjenu podataka. Time će se ujedno javnim tijelima omogućiti da na temelju pouzdanih podataka o kratkoročnom iznajmljivanju smještaja osmisle primjerena i proporcionalna pravila, a internetskim platformama da posluju i rastu na jedinstvenom tržištu bez potrebe za zadovoljavanjem brojnih i različitih zahtjeva za razmjenu podataka.

- **Proporcionalnost**

Prijedlogom se prvenstveno nastoje pojednostavniti zahtjevi za dostavu podataka u cijelom EU-u kako bi ih platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja lakše mogle ispuniti. Pravnom osnovom EU-a i okvirom kojim se regulira razmjena podataka između internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja i javnih tijela povećat će se pravna sigurnost, a razmijenjeni podaci bit će standardizirani i interoperabilni. Države članice neće morati uspostaviti postupke registracije za iznajmljivače, osim ako žele prikupiti podatke od platformi. Kad se uspostavi sustav registracije, iznajmljivači će taj zahtjev moći lako ispuniti jer će na razini EU-a nadležna tijela imati obvezu da izdaju registracijske brojeve, a internetske platforme da prikazuju ponude smještajnih jedinica s tim registracijskim brojevima. Uspostavom sustava registracije olakšat će se i razmjena podataka na temelju tih registracijskih brojeva. Zajednički okvir EU-a stoga će nacionalnim i lokalnim tijelima omogućiti informacije koje su im potrebne za provedbu pravila i donošenje informiranih odgovora politika u skladu s postojećim pravom Unije.

Prijedlog je proporcionalan i jer se njime državama članicama i javnim tijelima omogućuje određeni stupanj fleksibilnosti kad je riječ o sustavima registracije (tj. trebaju li ih uvesti i na kojoj razini) i dodatnim informacijama koje svaka država članica i javno tijelo mogu zatražiti od iznajmljivača (podložno poštovanju načela nediskriminacije i proporcionalnosti utvrđenih UFEU-om i Direktivom o uslugama). Time se poštuju i uzimaju u obzir potrebe država članica i lokalnih tijela.

- **Odabir instrumenta**

Djelovanje EU-a moglo bi se ograničiti na promicanje dobrovoljnog djelovanja sektora i određene popratne mjere. Međutim, to vjerojatno ne bi bilo učinkovito jer bi ovisilo o volji samog sektora da promijeni sadašnju situaciju. Prethodni neobvezujući pristupi, kao što su Komunikacija o ekonomiji suradnje iz 2016. i načela politike iz 2018., nisu doveli do znatnih

poboljšanja transparentnosti u sektoru kratkoročnog iznajmljivanja smještaja¹⁹ te su ih brojni dionici smatrali nedostatnima. To je potvrđeno i u pozivima Vijeća²⁰ i Parlamenta²¹ na veću pravnu sigurnost i transparentnost te u postupku savjetovanja i procjene učinka, u kojem su dionici istaknuli ograničenja i neučinkovitost neobvezujućih instrumenata kao što su dobrovoljni sporazumi koji su se dosad primjenjivali na razini EU-a i na nacionalnoj razini. Osim toga, pravilima Opće uredbe o zaštiti podataka zahtijevaju se pravna osnova i zaštitne mjere za ciljeve Prijedloga koji se odnose na promicanje razmjene osobnih podataka.

Zbog tih se razloga utvrđeni problemi mogu riješiti samo zakonodavnim instrumentom. Prednost se pritom daje uredbi jer se izravno primjenjuje u državama članicama te se njome utvrđuje ista razina obveza za privatne osobe i omogućuje dosljedna primjena pravila u inherentno prekograničnom sektoru kratkoročnog iznajmljivanja smještaja. Time će se ujedno riješiti i spriječiti rascjepkanost jedinstvenog tržišta.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Komisija se u pripremi ovog Prijedloga savjetovala s mnogo različitih dionika, uključujući javna tijela (na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini), internetske platforme (i njihove organizacije), iznajmljivače i druge pružatelje usluga (kao što su društva za upravljanje i hoteli) te lokalna udruženja. Savjetovanje je uključivalo početnu procjenu učinka, ciljano javno savjetovanje u trajanju od 12 tjedana u kojem su prikupljena 5 692 odgovora, radionice za dionike, dvije ciljane ankete s javnim tijelima i platformama te ciljana savjetovanja s dionicima.

Javna tijela potvrdila su da su im za oblikovanje i provedbu politika potrebni osobni i neosobni podaci. Istaknula su da trenutačno imaju poteškoća s prikupljanjem tih podataka od iznajmljivača i internetskih platformi zbog različitih tehničkih i pravnih razloga. Iznajmljivači su naglasili da je potrebno povećati odgovornost internetskih platformi za osiguravanje da se na njima prikazuju samo zakonite ponude smještajnih jedinica. Upozorili su na mnoštvo različitih restriktivnih pravila za iznajmljivače na lokalnoj razini. Upravitelji nekretnina (uglavnom MSP-ovi) predložili su uspostavu jednostavnih postupaka registracije za kratkoročno iznajmljivanje smještaja i uspostavu nacionalne baze podataka pružatelja usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja. Internetske platforme zatražile su da zahtjevi za razmjenu podataka budu proporcionalni i u skladu s pravom Unije, a posebno s Općom uredbom o zaštiti podataka. Manje platforme istaknule da bi novu obvezu razmjene podataka trebalo temeljiti na postojećima (npr. u okviru Sedme direktive o administrativnoj suradnji i Akta o digitalnim uslugama) i popuniti preostale praznine. Dionici iz ugostiteljskog sektora (uglavnom hoteli) poduprli su sustave registracije iznajmljivača i veće obveze razmjene podataka za internetske platforme. Pozvali su na uspostavu jednakih uvjeta za pružatelje usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i pružatelje usluga tradicionalnog smještaja.

¹⁹ Komunikacija Komisije „Europski program za ekonomiju suradnje” COM(2016) 0356 final.

²⁰ [Zaključci Vijeća od 27. svibnja 2019. o konkurentnosti turističkog sektora kao pokretača održivog rasta, stvaranja radnih mjesta i socijalne kohezije u EU-u u sljedećem desetljeću.](#)

²¹ [Rezolucija Europskog parlamenta od 21. siječnja 2021. o pristupu pristojnim i cjenovno pristupačnim mogućnostima stanovanja za sve.](#)

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Komisija i vanjski izvođači proveli su nekoliko anketa, jedno javno savjetovanje i brojne studije. Interno ekonomsko istraživanje, potpora osmišljavanju politike i analiza tržišta koje je proveo Zajednički istraživački centar dodatno su pridonijeli procjeni učinka na kojoj se temelji ova inicijativa.

- **Procjena učinka**

Prijedlog je potkrijepljen izvješćem o procjeni učinka SWD(2022) 350, koje je pripremljeno u skladu sa [smjernicama Komisije za bolju regulativu](#). Odbor za nadzor regulative preispitao je to izvješće, koje je potom dodatno revidirano kako bi se uzele u obzir njegove primjedbe i prijedlozi za poboljšanje, pri čemu je prije svega bolje objašnjeno pitanje kako različiti zahtjevi za podatke stvaraju prepreke za rad, rast i širenje internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja na jedinstvenom tržištu. Osim toga, potreba za djelovanjem na razini EU-a i njegova dodana vrijednost bolje su objašnjene jer je pokazano da zbog različitih pravila na lokalnoj, regionalnoj ili nacionalnoj razini internetske platforme nisu voljne razmjenjivati podatke, što javnim tijelima otežava dobivanje pouzdanih podataka o kratkoročnom iznajmljivanju smještaja. Revidirano izvješće o procjeni učinka dobilo je pozitivno mišljenje Odbora.

Osim osnovnog scenarija koji podrazumijeva pristup „bez promjene politike”, utvrđene su i procijenjene tri alternativne opcije politike. One sadržavaju usporedive mjere, ali se znatno razlikuju po intenzitetu intervencije.

- **Prva opcija** bila bi u obliku preporuke. Prijedlogom bi se javna tijela potaknula da uvedu sustave registracije za iznajmljivače. To bi uključivalo prikupljanje podataka za identifikaciju iznajmljivača i jedinice, a zatim automatsko dodjeljivanje registracijskog broja. Javna tijela poticala bi se i da od internetskih platformi zahtijevaju prikaz registracijskih brojeva za svaku jedinicu te da s javnim tijelima razmjenjuju prethodno dogovorene podatke o aktivnostima. Ta bi se preporuka temeljila na uspješnim primjerima iz prakse i mogla bi se dopuniti kodeksom ponašanja kako bi se utvrdili opseg razmjene podataka i tehnička sredstva radi lakše razmjene podataka između javnih tijela i internetskih platformi.
- U okviru **druge opcije** javna tijela koja žele prikupiti podatke od internetskih platformi za potrebe oblikovanja i provedbe politika prvo bi morala uspostaviti sustav registracije za iznajmljivače i njihove smještajne jedinice, koji bi morali ispunjavati određene zahtjeve. Kad iznajmljivači dostave unaprijed utvrđeni skup podataka i informacija, javna tijela trebala bi im dodijeliti registracijski broj po jedinici. Internetske platforme bile bi obvezne od iznajmljivača zahtijevati da dostave taj registracijski broj i s javnim tijelima periodično razmjenjivati unaprijed utvrđeni skup podataka (npr. broj očekivanih i stvarnih rezervacija te broj gostiju koji su ostali u smještajnoj jedinici po rezervaciji). Države članice morale bi uspostaviti jedinstvenu digitalnu ulaznu točku kako bi omogućile prijenos podataka te jasno navesti koje se obveze primjenjuju na iznajmljivače i internetske platforme na njihovu državnom području.
- **Treća opcija** uključivala bi mjere predviđene drugom opcijom, ali bi se obveza registracije proširila na sve iznajmljivače i smještajne jedinice u EU-u. Sve države članice bile bi obvezne uspostaviti sustav registracije na nacionalnoj razini za sve iznajmljivače i njihove smještajne jedinice.

U procjeni učinka **druga je opcija utvrđena kao najpoželjnija** zbog sljedećih razloga:

- prvom opcijom ne bi se u potpunosti zajamčilo da će se na odgovarajući način riješiti pitanje opterećenja platformi i pristupa podacima. Zbog svoje dobrovoljne prirode ta bi opcija dovela do poboljšanja samo u nekim područjima i samo između ograničenog broja internetskih platformi i javnih tijela;
- drugom opcijom ciljevi bi se ispunili na fleksibilan i proporcionalan način. Povećala bi se transparentnost u segmentu kratkoročnog iznajmljivanja smještaja, dok bi se opterećenje internetskih platformi smanjilo, a javnim tijelima omogućila fleksibilnost;
- u okviru treće opcije ciljevi bi se ispunili uspostavom učinkovitog okvira za razmjenu podataka u cijelom EU-u, ali bi to podrazumijevalo i visoke administrativne troškove za javna tijela i ograničilo njihovu slobodu djelovanja.

Kad je riječ o **gospodarskom učinku**, druga opcija donijela bi koristi, ali i dovela do troškova usklađivanja za internetske platforme, javna tijela i iznajmljivače. Internetske platforme imale bi koristi od zamjene neusklađenih zahtjeva za dostavu podataka jednostavnijim i proporcionalnijim zahtjevima, čime bi se dugoročno smanjili troškovi. Internetske platforme snosile bi uglavnom jednokratne administrativne troškove za prilagodbu svoje informatičke infrastrukture i povezivanje s jedinstvenom digitalnom ulaznom točkom. Javna tijela imala bi koristi od veće sigurnosti u odnosu na sljedivost podataka i optimizacije postupaka razmjene podataka, čime bi se trebali smanjiti troškovi provedbe pravila o kratkoročnom iznajmljivanju smještaja. Javna tijela koja uspostave sustav snosila bi jednokratne troškove za prilagodbu novom sustavu registracije i jedinstvenoj digitalnoj ulaznoj točki te troškove uspostave informatičke infrastrukture za primanje podataka (uglavnom troškovi smještaja na poslužitelju i održavanja). Iznajmljivači bi u prosjeku trebali imati koristi zbog uštede vremena pri registraciji i dugoročno zbog proporcionalnijih pravila o kratkoročnom iznajmljivanju smještaja. Registracija će podrazumijevati i administrativne troškove.

Očekivani **socijalni učinci** druge opcije uključuju veće povjerenje potrošača i gostiju, smanjenje broja nezakonitih ponuda smještajnih jedinica na mjestima na kojima se provodi Prijedlog, bolje upravljanje turističkim tokovima i veću sposobnost javnih tijela da procijene i ublaže negativne vanjske čimbenike kratkoročnog iznajmljivanja smještaja. Osim toga, nacionalnim statističkim uredima, Eurostatu i istraživačima bili bi dostupni agregirani podaci o kratkoročnom iznajmljivanju smještaja. Moglo bi se očekivati da će druga opcija utjecati i na temeljna prava, kako je objašnjeno u nastavku.

Kad je riječ o **učincima na okoliš**, očekuje se da će se drugom opcijom povećati sposobnost javnih tijela da procijene i ublaže ekološki otisak aktivnosti kratkoročnog iznajmljivanja smještaja te im pomoći da potaknu kratkoročno iznajmljivanje smještaja u ruralnim područjima u kojima kratkoročno iznajmljivanje može imati pozitivan učinak (npr. ulaganje u obnovu i ozelenjivanje zgrada). Učinci na okoliš ne mogu se kvantificirati jer bi se ostvarili tek kad bi javna tijela upotrebljavala prikupljene podatke za oblikovanje zelenih politika.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

REFIT (Program Europske komisije za primjerenost i učinkovitost propisa) nije primjenjiv na Prijedlog.

- **Temeljna prava**

Prijedlogom će se zaštititi temeljno pravo na zaštitu osobnih podataka, koje je zajamčeno člankom 8. Povelje Europske unije o temeljnim pravima. Obrada osobnih podataka na temelju Prijedloga nužna je i proporcionalna za postizanje prethodno opisanih ciljeva.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlogom se ne utječe na proračun EU-a.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Države članice imale bi prijelazno razdoblje od dvije godine nakon donošenja ove Uredbe da utvrde relevantna lokalna tijela, uspostave ili prilagode postojeće lokalne/nacionalne sustave registracije (koji objedinjuju lokalne sustave registracije, ako postoje) i uspostave IT infrastrukturu na nacionalnoj razini kako bi se pojednostavnila razmjena podataka s internetskim platformama (putem jedinstvene digitalne ulazne točke). Prva evaluacija provest će se najranije pet godina nakon datuma početka primjene Uredbe (tj. pet godina nakon početnog dvogodišnjeg prijelaznog razdoblja).

Komisija će pratiti provedbu i primjenu novog sustava te usklađenost s njim kako bi procijenila njegovu učinkovitost. Djelotvornost novih pravila ocjenjivat će se uglavnom (ali ne isključivo) na temelju skupa ključnih pokazatelja uspješnosti.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno objašnjenje posebnih odredaba Prijedloga**

U prvom se poglavlju utvrđuju opće odredbe. Člankom 1. utvrđuje se predmet predložene Uredbe (tj. usklađena pravila za prikupljanje i razmjenu podataka s nadležnim tijelima o pružanju usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja koje iznajmljivači nude putem internetskih platformi). U članku 2. utvrđuju se područje primjene Uredbe, subjekti na koje se ona primjenjuje te odredbe nacionalnog prava i prava Unije na koje ona ne utječe. U članku 3. definirani su ključni pojmovi koji se upotrebljavaju u Uredbi.

Drugo poglavlje odnosi se na registraciju iznajmljivača i nekretnina. U članku 4. utvrđuju se postupovni zahtjevi koji se moraju poštovati u tom pogledu. Određuje se da samo tijela koja imaju sustave registracije mogu od platformi zahtijevati da redovito izvješćuju o podacima o aktivnostima te da svi sustavi registracije moraju biti u skladu sa zahtjevima Uredbe. U članku 5. navode se informacije koje iznajmljivači moraju dostaviti kako bi dobili registracijski broj. U članku 6. utvrđuju se obveze nadležnih tijela da provjere informacije koje su dostavili iznajmljivači, zatraže dodatne informacije od iznajmljivača i suspendiraju valjanost registracijskog broja. U članku 7. detaljno se opisuje uloga internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja u organizaciji njihova internetskog sučelja kako bi se registracijski brojevi bili valjani.

Treće poglavlje odnosi se na dostavu podatka. U članku 8. utvrđuje se uvjet prema kojem nadležna tijela od internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja mogu dobiti posebne informacije o aktivnostima iznajmljivača koje se odnose na jednu ili više smještajnih jedinica koje se nude za usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja. Člankom 9. uvodi se obveza internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja da podatke o aktivnostima dostavljaju nadležnim tijelima putem jedinstvene digitalne ulazne točke. Za male internetske platforme i internetske mikroplatforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja utvrđene su blaže obveze izvješćivanja. U članku 10. utvrđuju se uspostava i funkcionalnosti jedinstvene digitalne ulazne točke. Člankom 11. osniva se koordinacijska skupina za potporu provedbi jedinstvenih digitalnih ulaznih točaka. U članku 12. pojašnjava

se koja tijela mogu pristupiti podacima koje prikupljaju i dijele internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja.

U četvrtom poglavlju utvrđuju se pravila o informiranju, praćenju i provedbi. Članak 13. sadržava obveze država članica u pogledu informiranja. Člankom 14. od svake se države članice zahtijeva da imenuje tijelo koje bi trebalo pratiti ispravnu i dosljednu provedbu ove Uredbe. Člankom 15. od država članica zahtijeva se da osiguraju provedbu ove Uredbe i utvrde kazne u slučaju neusklađenosti s Uredbom.

U petom i posljednjem poglavlju navedene su završne odredbe. Člankom 16. osniva se Odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011. Člankom 17. izmjenjuje se Uredba (EU) 2018/1724 tako što se administrativni postupci uređeni ovom Uredbom dodaju u njezine priloge I. i II. U članku 18. detaljno se opisuje postupak evaluacije i preispitivanja Uredbe. U članku 19. utvrđuju se datum stupanja na snagu i datum početka primjene Uredbe.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o prikupljanju i razmjeni podataka o uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i izmjeni Uredbe (EU) 2018/1724**

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 114.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora²²,uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija²³,uzimajući u obzir mišljenje Europskog nadzornika za zaštitu podataka²⁴,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja koje nude iznajmljivači postoje već dugi niz godina kao dopuna drugim uslugama smještaja kao što su hoteli, hosteli ili usluge noćenja s doručkom. Obujam usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja znatno se povećava u cijeloj Uniji zbog rasta ekonomije platformi. Iako usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja otvaraju brojne mogućnosti za goste, iznajmljivače i cijeli turistički ekosustav, njihov brzi rast dovodi i do zabrinutosti i poteškoća, posebno za lokalne zajednice i javna tijela. Jedan od glavnih problema je nedostatak pouzdanih informacija o uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja, kao što su identitet iznajmljivača, lokacija na kojoj se te usluge nude i njihovo trajanje, što nadležnim tijelima otežava procjenu utjecaja usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i osmišljavanje i provedbu primjerene i proporcionalne politike.
- (2) Javna tijela na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini sve češće poduzimaju mjere za prikupljanje informacija od iznajmljivača i internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja tako što uvode sustave registracije i druge zahtjeve u smislu transparentnosti, među ostalim za internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja. Međutim, pravne obveze o generiranju i razmjeni podataka unutar država članica i među njima znatno se razlikuju s obzirom na opseg i učestalost generiranja i razmjene, ali i u smislu povezanih postupaka. Velika većina internetskih platformi koje posreduju u pružanju usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja pruža usluge

²² SL C , str. .

²³ SL C , str. .

²⁴ SL C , str. .

preko granica i na cijelom unutarnjem tržištu. Zbog različitih zahtjeva u pogledu transparentnosti teško je u potpunosti ostvariti potencijal usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja te dolazi do negativnog utjecaja na pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta. Kako bi se postigla usklađenija pravila i zahtjevi te osiguralo pravedno, nedvosmisleno i transparentno pružanje usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja u okviru mjera koje se poduzimaju za promicanje uravnoteženog turističkog ekosustava na unutarnjem tržištu, trebalo bi uspostaviti ujednačen i ciljani skup pravila na razini Unije.

- (3) U tu bi svrhu trebalo utvrditi usklađena pravila za generiranje i razmjenu podataka za usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja kako bi se javnim tijelima omogućili bolji pristup podacima o pružanju usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i bolja kvaliteta tih podataka, što bi im zauzvrat trebalo omogućiti da učinkovito i proporcionalno osmisle i provedu politike o takvim uslugama.
- (4) Trebalo bi utvrditi pravila za usklađivanje zahtjeva o transparentnosti pružanja usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja putem internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja ako države članice odluče uvesti takve zahtjeve za transparentnost. U skladu s tim trebalo bi predvidjeti usklađena pravila za programe registracije i zahtjeve za razmjenu podataka koji se odnose na internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja ako države članice odluče uspostaviti takve sustave ili zahtjeve. Radi učinkovite usklađenosti i ujednačene primjene pravila države članice neće moći donositi zakone o pristupu podacima s internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja izvan posebnog režima utvrđenog u ovoj Uredbi. Time će se osigurati da države članice ne reguliraju predmetne zahtjeve bez uspostave potrebnih sustava registracije, baza podataka i jedinstvene digitalne ulazne točke te će se olakšati proporcionalna i sigurna razmjena podataka kojom se poštuje privatnost na internetskim platformama za kratkoročno iznajmljivanje smještaja na unutarnjem tržištu. Ova Uredba ne utječe na nadležnost država članica za donošenje i provedbu zahtjeva za pristup iznajmljivača tržištu za pružanje usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja, uključujući zdravstvene i sigurnosne zahtjeve, minimalne standarde kvalitete ili kvantitativna ograničenja, pod uvjetom da su takvi zahtjevi nužni i proporcionalni za zaštitu ciljeva od javnog interesa, u skladu s odredbama Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Direktive 2006/123/EZ Europskog parlamenta i Vijeća²⁵. Dostupnost pouzdanih podataka na ujednačenoj osnovi trebala bi pomoći državama članicama da razvijaju politike i propise koji su u skladu s pravom Unije. Naime, kako je jasno navedeno u sudskoj praksi Suda Europske unije, države članice dužne su podacima i dokazima opravdati moguća ograničenja pristupa tržištu za iznajmljivače.
- (5) Cilj ove Uredbe nije osigurati usklađenost s carinskim ili poreznim pravilima niti ona utječe na nadležnosti država članica u području kaznenih djela. U skladu s tim ne utječe na nadležnost država članica ili Unije u tim područjima ili na instrumente nacionalnog prava ili prava Unije donesene na temelju takve nadležnosti za pristup podacima, njihovu razmjenu i upotrebu u tim područjima. Stoga bi trebalo isključiti moguću buduću upotrebu osobnih podataka obrađenih u skladu s Uredbom u svrhu kaznenog progona ili u porezne i carinske svrhe.

²⁵ Direktiva 2006/123/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. o uslugama na unutarnjem tržištu (SL L 376, 27.12.2006., str. 36.).

- (6) Ova bi se Uredba trebala primjenjivati na usluge kratkoročnog iznajmljivanja namještenog smještajnog objekta uz naknadu, na profesionalnoj ili neprofesionalnoj osnovi. Usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja mogu se odnositi, na primjer, na prostoriju u primarnom boravištu iznajmljivača dok je iznajmljivač prisutan, primarno ili sekundarno boravište iznajmljivača koje se iznajmljuje na ograničen broj dana godišnje ili jednu ili više nekretnina koje je iznajmljivač kupio kao ulaganje koje će se kratkoročno iznajmljivati, obično manje od godinu dana tijekom cijele godine. Iznajmljivanje namještenog smještajnog objekta za trajnije korištenje, obično na godinu dana ili dulje, ne bi se trebalo smatrati kratkoročnim iznajmljivanjem. Usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja nisu ograničene na smještajne jedinice koje se iznajmljuju u turističke ili rekreacijske svrhe, već bi trebale uključivati kratkoročne boravke u druge svrhe, na primjer poslovne ili studijske.
- (7) Pravila utvrđena u ovoj Uredbi ne bi se trebala primjenjivati na hotele i druge slične turističke smještaje, uključujući hotele odmarališta, hotele s apartmanima, hostele ili motele, jer su njihove usluge već obuhvaćene postojećim obvezama transparentnosti i izvješćivanja, posebno Uredbom (EU) br. 692/2011 Europskog parlamenta i Vijeća²⁶. Tim pravilima ne bi trebao biti obuhvaćen ni smještaj koji se pruža u kampovima i prostorima za kampiranje kao što su šatori, kamp-kućice ili rekreacijska vozila jer se obično nalazi u namjenskim prostorima kao što su kampovi ili autokampovi te ne utječe na stambene prostore na način usporediv s utjecajem usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja.
- (8) Pravila utvrđena u ovoj Uredbi trebala bi se primjenjivati na internetske platforme u smislu članka 3. točke (i) Uredbe (EU) 2022/2065 Europskog parlamenta i Vijeća²⁷, koje gostima omogućuju da s iznajmljivačima sklapaju ugovore na daljinu za pružanje usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja. Stoga bi internetske stranice koje samo povezuju iznajmljivače s gostima i nemaju druge uloge u sklapanju izravnih transakcija trebalo isključiti iz područja primjene ove Uredbe. Internetske platforme koje posreduju u pružanju usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja bez plaćanja (na primjer, internetske platforme koje posreduju u razmjeni stambenih objekata) nisu obuhvaćene ovim pravilima jer su obuhvaćene samo usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja koje se pružaju uz naknadu.
- (9) Postupci registracije nadležnim tijelima omogućuju prikupljanje informacija o iznajmljivačima i smještajnim jedinicama za pružanje usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja. Registracijski broj, koji je jedinstvena identifikacijska oznaka smještajne jedinice koja se iznajmljuje, trebao bi služiti tomu da se podaci koje platforme prikupljaju i razmjenjuju mogu pravilno pripisati iznajmljivačima i smještajnim jedinicama. Stoga bi nadležna tijela, ako žele primati podatke od pružatelja internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja, trebala uspostaviti ili provoditi postupke registracije za iznajmljivače i njihove smještajne jedinice na nacionalnoj, regionalnoj ili lokalnoj razini.
- (10) Kako bi nadležna tijela potrebne informacije i podatke dobila bez nametanja neproporcionalnog opterećenja internetskim platformama i iznajmljivačima, potrebno je utvrditi zajednički pristup postupcima registracije u državama članicama koji je

²⁶ Uredba (EU) br. 692/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. srpnja 2011. o europskim statistikama o turizmu i o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 95/57/EZ (SL L 192, 22.7.2011., str. 17.)

²⁷ Uredba (EU) 2022/2065 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. listopada 2022. o jedinstvenom tržištu digitalnih usluga i izmjeni Direktive 2000/31/EZ (Akt o digitalnim uslugama) (SL L 277, 27.10.2022., str. 1.).

ograničen na osnovne informacije koje omogućuju identifikaciju smještajne jedinice i iznajmljivača. U tu bi svrhu države članice trebale osigurati da se nakon podnošenja svih relevantnih informacija i dokumenata iznajmljivačima i smještajnim jedinicama dodijeli registracijski broj. Iznajmljivači bi se trebali moći identificirati i autentificirati sredstvima elektroničke identifikacije izdanima u okviru prijavljenog sustava elektroničke identifikacije u skladu s Uredbom (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća²⁸ kako bi proveli te postupke registracije.

- (11) Iznajmljivači bi trebali dostaviti informacije o sebi, smještajnim jedinicama koje nude za usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i druge potrebne informacije kako bi nadležna tijela znala njihov identitet, podatke za kontakt te lokaciju, vrstu (npr. kuća, apartman, soba) i značajke smještajne jedinice. Te su informacije potrebne radi sljedivosti iznajmljivača i ponuđenih smještajnih jedinica. Opis značajki jedinice trebao bi uključivati naznaku o tome nudi li se cijela smještajna jedinica ili njezin dio te koristi li iznajmljivač jedinicu u stambene svrhe kao primarno ili sekundarno boravište ili u druge svrhe. Iznajmljivači bi trebali navesti i informacije o najvećem broju gostiju koji se mogu smjestiti u smještajnu jedinicu.
- (12) Države članice trebale bi moći zahtijevati od iznajmljivača da dostave dodatne informacije i dokumentaciju kojom se potvrđuje usklađenost sa zahtjevima utvrđenima nacionalnim pravom, kao što su sigurnosni i zdravstveni zahtjevi te zahtjevi za zaštitu potrošača. Za potrebe jednakog pristupa i uključenosti države članice posebno mogu zahtijevati da iznajmljivači navedu informacije o pristupačnosti smještajnih jedinica koje se nude za usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja za osobe s invaliditetom u skladu s nacionalnim ili lokalnim zahtjevima za pristupačnost. Međutim, svi zahtjevi trebali bi biti u skladu s načelima nediskriminacije i proporcionalnosti, što znači da moraju biti primjereni i nužni za ostvarenje legitimnog regulatornog cilja, i u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije i Direktivom 2006/123/EZ. Osim toga, države članice trebale bi moći iznajmljivačima uvesti zahtjeve za dostavu informacija koji su usklađeni s pravom Unije u odnosu na pitanja koja nisu obuhvaćena ovom Uredbom, kao što su neplaćeni boravci, među ostalim ako se smještaj pruža ranjivim osobama kao što su izbjeglice ili korisnici privremene zaštite.
- (13) Ako su informacije i dokumentacija koje su iznajmljivači dostavili u postupku registracije valjane tijekom ograničenog razdoblja, primjerice kad je riječ o identifikacijskoj ispravi ili certifikatu o protupožarnoj zaštiti ili drugom sigurnosnom certifikatu, iznajmljivači bi trebali moći ažurirati informacije ili dokumentaciju. Ako iznajmljivač ne dostavi ažurirane informacije i dokumentaciju, nadležna tijela trebala bi biti ovlaštena suspendirati valjanost registracijskog broja do dostave ažuriranih informacija ili dokumentacije. Informacije i dokumentaciju koje podnese iznajmljivač trebalo bi čuvati tijekom cijelog razdoblja valjanosti registracijskog broja i najdulje godinu dana nakon zahtjeva iznajmljivača za brisanje smještajne jedinice iz registra kako bi se nadležnim tijelima omogućilo da sve relevantne provjere provedu čak i nakon brisanja jedinice iz registra.
- (14) Informacije i dokumentaciju koje iznajmljivači dostave u postupku registracije nadležna tijela trebala bi provjeriti tek nakon izdavanja registracijskog broja. Primjereno je omogućiti iznajmljivačima da u razumnom roku isprave dostavljene

²⁸ Uredba (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu i stavljanju izvan snage Direktive 1999/93/EZ (SL L 257, 28.8.2014., str. 73.).

informacije i dokumentaciju koje nadležno tijelo smatra nepotpunima ili netočnima. Ako iznajmljivač ne ispravi informacije i dokumentaciju u navedenom roku, nadležno tijelo trebalo bi biti ovlašteno suspendirati valjanost registracijskog broja. Nadležno tijelo trebalo bi biti ovlašteno suspendirati valjanost registracijskog broja i ako utvrdi da postoje očite i ozbiljne sumnje u vjerodostojnost i valjanost informacija ili dokumentacije koje je dostavio iznajmljivač. U tim slučajevima nadležna tijela trebala bi iznajmljivače obavijestiti o namjeri da suspendiraju valjanost registracijskog broja i o razlozima za to. Iznajmljivači bi trebali imati mogućnost da se očituju i, ako je to primjereno, da u razumnom roku isprave dostavljene informacije i dokumentaciju. Ako je valjanost registracijskog broja suspendirana, nadležna tijela trebala bi biti ovlaštena izdati nalog kojim se od internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja traži da bez nepotrebne odgode uklone ponudu koja se odnosi na predmetnu smještajnu jedinicu ili da onemoguće pristup toj ponudi. Ti bi nalozi trebali sadržavati sve informacije potrebne za identifikaciju ponude smještajne jedinice, uključujući njezin pojedinačni jedinstveni lokator resursa (URL).

- (15) Ako se primjenjuje postupak registracije, iznajmljivači bi trebali biti obvezni svoje registracijske brojeve dostaviti internetskim platformama za kratkoročno iznajmljivanje smještaja, prikazati ih na svakoj ponudi smještajne jedinice i dostaviti njezin registracijski broj gostima. Ako se primjenjuje postupak registracije, države članice trebale bi se pobrinuti da nadležna tijela na temelju nacionalnog prava internetskim platformama za kratkoročno iznajmljivanje smještaja mogu naložiti da uklone ponude smještajnih jedinica koje se nude bez registracijskog broja ili s nevažećim registracijskim brojem.
- (16) Člankom 31. Uredbe (EU) 2022/2065 utvrđuju se određeni zahtjevi u pogledu dužne pažnje za pružatelje internetskih platformi koje potrošačima omogućuju sklapanje ugovora na daljinu s trgovcima. Ti se zahtjevi primjenjuju na internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja u odnosu na usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja koje nude iznajmljivači koji se smatraju trgovcima. Međutim, karakteristično je obilježje sektora kratkoročnog iznajmljivanja to da su iznajmljivači često privatne osobe koje povremeno nude usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja među ravnopravnim sudionicima, koje ne ispunjavaju nužno uvjete da bi ih se moglo kategorizirati kao „trgovce” na temelju prava Unije. Stoga je u skladu s konceptom i ciljem „integrirane usklađenosti” iz članka 31. Uredbe (EU) 2022/2065 te kako bi se nadležnim tijelima omogućilo da provjere poštuju li se primjenjive obveze registracije primjereno primijeniti posebne uvjete za integriranu usklađenost u kontekstu usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja, uključujući one koje nude iznajmljivači koji se ne smatraju trgovcima na temelju prava Unije. Internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja trebale bi se pobrinuti da se usluge ne nude ako nije naveden registracijski broj u slučajevima kad iznajmljivač izjavi da se primjenjuje takav registracijski broj. To ne bi trebalo dovesti do obveze internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje da općenito prate usluge koje nude iznajmljivači putem njihove platforme ni opće obveze utvrđivanja činjenica radi procjene točnosti registracijskog broja prije objave ponude usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja.
- (17) Ako nadležna tijela žele primati informacije o aktivnostima iznajmljivača od internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja, trebala bi biti obvezna uspostaviti ili provoditi postupak registracije.
- (18) Nadležna tijela koja žele primati informacije o aktivnostima iznajmljivača od internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja i koja su uspostavila

sustave registracije trebala bi moći redovito dobivati podatke o aktivnostima od internetskih platformi. Trebalo bi u potpunosti uskladiti vrstu podataka koji se mogu prikupljati, koji bi trebali sadržavati informacije o broju noćenja za koje je iznajmljena registrirana smještajna jedinica i broju gostiju koji su boravili u jedinici po noćenju, zatim registracijski broj i URL ponude smještajne jedinice, što je potrebno radi lakše identifikacije iznajmljivača i jedinice koja je ponuđena za usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja ako registracijski broj nije dostavljen ili je netočan. Obveza dostavljanja podataka o aktivnostima, registracijskog broja i URL-a ponude smještajne jedinice primjenjuje se samo na internetske platforme koje zaista posreduju u sklapanju izravnih transakcija između iznajmljivača i gostiju jer samo one mogu prikupljati podatke kao što su broj noćenja za koje se jedinica iznajmljuje i broj gostiju koji su boravili u jedinici po noćenju. Države članice ne bi trebale provoditi ili uvoditi mjere kojima se od platformi zahtijeva da izvješćuju o pružateljima usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i njihovim aktivnostima koje se razlikuju od onih utvrđenih ovom Uredbom, osim ako je drukčije predviđeno pravom Unije.

- (19) Kako bi obrada osobnih podataka bila primjerena, relevantna i ograničena na ono što je nužno u odnosu na svrhe u koje se podaci obrađuju, od internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja ne bi trebalo zahtijevati da dostavljaju dodatne informacije o identitetu iznajmljivača i o smještajnim jedinicama jer nadležna tijela te informacije već prikupljaju u okviru postupaka registracije koji se primjenjuju na iznajmljivače.
- (20) Ne bi trebalo očekivati da internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja koje se smatraju malim poduzećima ili mikropoduzećima u smislu Preporuke Komisije 2003/361/EZ²⁹ koriste načine razmjene podataka komunikacijom među strojevima ako u prethodnom tromjesečju nisu dosegnule mjesečni prosjek od najmanje 2 500 aktivnih iznajmljivača u Uniji. Dopuštanjem takvim internetskim platformama za kratkoročno iznajmljivanje smještaja da upotrebljavaju ručna sredstva za razmjenu podataka s jedinstvenom digitalnom ulaznom točkom smanjuje se njihovo opterećenje povezano s usklađivanjem i uzimaju u obzir njihovi financijski ili tehnički resursi, a nadležna tijela i dalje dobivaju relevantne podatke. Pretpostavka je da bi internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja koje su mala poduzeća ili mikropoduzeća u smislu Preporuke 2003/361/EZ i koje dosežu ili premašuju taj prag već trebale imati uspostavljene sustave koji omogućuju ispunjavanje zahtjeva za prijenos među strojevima.
- (21) Od internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja trebalo bi zahtijevati da ispune obveze izvješćivanja o uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja u čijem pružanju posreduju za smještajne jedinice koje se nalaze na području na kojem je uspostavljen postupak registracije i ako je država članica uspostavila jedinstvenu digitalnu ulaznu točku. Te je informacije potrebno prikupljati i dijeliti kako bi nadležna tijela mogla pratiti usklađenost s postupcima registracije koji se primjenjuju na iznajmljivače i kako bi države članice mogle osmisliti i provesti primjerene i proporcionalne politike u području usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja.
- (22) Kako internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje ne bi morale ispunjavati različite tehničke zahtjeve i razmjenjivati podatke putem različitih pristupnih točaka unutar države članice, trebalo bi uspostaviti nacionalnu jedinstvenu digitalnu ulaznu

²⁹ Preporuka Komisije od 6. svibnja 2003. o definiciji mikropoduzeća, malih i srednjih poduzeća (SL L 124, 20.5.2003., str. 36.).

točku kao točku pristupa za elektronički prijenos podataka između internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja i nadležnih tijela kako bi se podaci razmjenjivali pravodobno, pouzdano i učinkovito.

- (23) Kako bi se smanjili pogreške i nedosljednosti pri prijenosu podataka te opterećenje povezano s usklađivanjem, jedinstvene digitalne ulazne točke trebale bi omogućiti internetskim platformama za kratkoročno iznajmljivanje smještaja da provode nasumičnu provjeru valjanosti registracijskog broja ili točnosti osobnih izjava. Jedinstvena digitalna ulazna točka ne bi trebala zahtijevati stvarnu pohranu registracijskog broja, ali bi trebala omogućiti provedbu nasumičnih provjera bilo automatski s pomoću aplikacijskog programskog sučelja koje omogućuje da se registracijski broj uspoređi s određenim unosima u registru pojedinačnih postupaka registracije u državi članici povezanih s jedinstvenom digitalnom ulaznom točkom ili ručno, primjerice unosom registracijskog broja u internetsko sučelje i primanjem potvrde o njegovoj valjanosti. Internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja trebale bi moći provoditi dodatne provjere putem jedinstvene digitalne ulazne točke. Države članice trebale bi nastaviti izvršavati obveze registracije s pomoću alata koji su im već dostupni.
- (24) Kako bi uvjeti za provedbu tehničkih rješenja kojima se podupire razmjena podataka bili jedinstveni i kako bi se promicala interoperabilnost nacionalnih jedinstvenih digitalnih ulaznih točaka, Komisiji bi trebalo dodijeliti provedbene ovlasti za utvrđivanje, prema potrebi, primjenjivih standarda i zahtjeva interoperabilnosti. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća³⁰.
- (25) Različiti registri u istoj državi članici trebali bi biti usklađeni i interoperabilni s jedinstvenom digitalnom ulaznom točkom kako bi se uklonile semantičke i tehničke prepreke razmjeni podataka te uspostavili djelotvorniji i učinkovitiji administrativni postupci. Subjekti zaduženi za uspostavu jedinstvenih digitalnih ulaznih točaka na nacionalnoj razini i Komisija trebali bi olakšati provedbu na nacionalnoj razini i suradnju među državama članicama.
- (26) Za transparentnu razmjenu podataka o aktivnosti i registracijskih brojeva potreban je razmjern, ograničen i predvidljiv okvir na razini Unije u skladu sa zahtjevima Uredbe (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća³¹. Kako bi se to postiglo, države članice trebale bi navesti nadležna tijela na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini koja su uspostavila ili provode postupak registracije kako bi mogle zatražiti podatke o aktivnostima za smještajne jedinice koje se nalaze na njihovu državnom području. Takvi bi se podaci trebali obrađivati samo u svrhe praćenja usklađenosti s postupcima registracije ili provedbe pravila koja se odnose na pristup uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i njihovo pružanje. U potonjem slučaju takva obrada trebala bi biti dopuštena samo ako su predmetna pravila nediskriminirajuća, razmjerna i usklađena s pravom Unije, uključujući pravila o slobodnom kretanju usluga, slobodi poslovnog nastana i pravila iz Direktive 2006/123. Za potrebe usklađivanja s pravom Unije o zaštiti podataka u svim pravilima koja se odnose na pristup uslugama

³⁰ Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.).

³¹ Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1.).

kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i njihovo pružanje trebalo bi utvrditi svrhu obrade podataka u skladu sa zahtjevima iz Uredbe 2016/679. Podaci o aktivnostima, ne uključujući osobne podatke, ključni su i za nadležna tijela koja izrađuju takva pravila kao dio mjera za promicanje uravnoteženog turističkog ekosustava, uključujući učinkovita i razmjerna pravila za pristup uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i njihovo pružanje. Razdoblje čuvanja od najviše godinu dana trebalo bi omogućiti nadležnim tijelima da osiguraju usklađenost s pravilima i propisima koji se primjenjuju na iznajmljivače ili na smještajne jedinice koje se iznajmljuju te za razvoj politika.

- (27) Za sastavljanje službenih statistika bili bi važni i agregirani skupovi podataka koji se temelje na dostupnim podacima o aktivnostima. Te podatke, zajedno s informacijama o ukupnom broju smještajnih jedinica i najvećem broju gostiju koji se mogu smjestiti u njih u svakoj zemljopisnoj potpodjeli, trebalo bi dostavljati nacionalnim statističkim uredima i Eurostatu svaki mjesec za potrebe sastavljanja statističkih podataka u skladu sa zahtjevima koji se primjenjuju na druge pružatelje usluga u sektoru smještaja kako je utvrđeno u Uredbi (EU) br. 692/2011 o europskim statistikama o turizmu. Države članice trebale bi imenovati nacionalni subjekt odgovoran za agregiranje i dostavu podataka. Nadležna tijela ujedno bi trebala moći razmjenjivati podatke o aktivnostima, bez podataka koji bi mogli omogućiti identifikaciju pojedinačnih smještajnih jedinica ili iznajmljivača, kao što su registracijski brojevi i URL-ovi, sa subjektima i osobama kad je to potrebno za znanstvena istraživanja ili analitičke aktivnosti te izradu novih poslovnih modela i usluga. Pod istim bi se uvjetima podaci o aktivnostima mogli staviti na raspolaganje putem sektorskih podatkovnih prostora, kad se oni uspostave.
- (28) Države članice trebale bi pružiti potrebne informacije kako bi javnim tijelima, internetskim platformama za kratkoročno iznajmljivanje smještaja, iznajmljivačima i građanima omogućile da razumiju zakone, postupke i zahtjeve koji se odnose na pružanje usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja na njihovu državnom području. To uključuje postupke registracije i sve zahtjeve koji se odnose na pristup uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i pružanje tih usluga.
- (29) Kako bi olakšale provedbu ove Uredbe, sve države članice trebale bi imenovati tijelo koje bi trebalo pratiti njezinu provedbu i o njoj svake dvije godine izvješćivati Komisiju.
- (30) Države članice trebale bi osigurati učinkovitu provedbu ove Uredbe. Tijela nadležna za provedbu Uredbe (EU) 2022/2065 trebala bi osigurati da se obveze utvrđene ovom Uredbom za pružatelje internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja koje se odnose na dizajn sučelja tih platformi s obzirom na registracijski broj svakog iznajmljivača, kako je definirano u ovoj Uredbi, poštuju u skladu s ovlastima i postupcima utvrđenima u poglavlju IV. Uredbe (EU) 2022/2065. Stoga bi, u skladu s Uredbom (EU) 2022/2065, nadležni koordinator za digitalne usluge ili Komisija trebali biti ovlašteni za provedbu obveze integrirane usklađenosti utvrđene u članku 7. stavku 1. ove Uredbe u skladu s raspodjelom nadležnosti utvrđenom u poglavlju IV. Uredbe (EU) 2022/2065. Stoga bi Komisiju trebalo ovlastiti za donošenje izravnih provedbenih mjera samo u odnosu na vrlo velike internetske platforme određene u skladu s Uredbom (EU) 2022/2065.
- (31) Države članice trebale bi osigurati učinkovitu provedbu odredaba ove Uredbe koje se odnose na rezultate nasumičnih provjera, obvezu uključivanja upućivanja na informacije koje države članice trebaju staviti na raspolaganje o pravilima kojima se uređuju pružanje usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i obveze razmjene

podataka platformi za kratkoročno iznajmljivanje. Zbog njihove posebne prirode te obveze trebala bi izvršavati tijela koja je imenovala država članica jedinstvene digitalne ulazne točke u kojoj se nalazi relevantna smještajna jedinica. Države članice trebale bi i donijeti pravila kojima se utvrđuju kazne za kršenje tih odredaba ove Uredbe koja se primjenjuju na internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja i osigurati izvršenje tih kazni i obavješćivanje o njima u skladu s Direktivom 2000/31/EZ Europskog parlamenta i Vijeća³². Takve bi kazne trebale biti učinkovite, razmjerne i odvraćajuće. Tim bi se kaznama trebala osigurati učinkovita provedba ove Uredbe, posebno u pogledu obveza razmjene podataka.

- (32) Kako bi se građanima i poduzećima omogućilo da izravno uživaju u prednostima unutarnjeg tržišta bez nepotrebnih dodatnih administrativnih opterećenja, Uredbom (EU) 2018/1724 Europskog parlamenta i Vijeća³³, kojom je uspostavljen jedinstveni digitalni pristupnik, utvrđuju se opća pravila za pružanje informacija te za postupke i usluge podrške relevantne za funkcioniranje unutarnjeg tržišta putem interneta. Zahtjevi za informacije i postupci obuhvaćeni ovom Uredbom trebali bi biti usklađeni sa zahtjevima iz Uredbe (EU) 2018/1724. Prije svega, postupke koji se odnose na registraciju iznajmljivača i izdavanje registracijskog broja iz članka 4. ove Uredbe trebalo bi uključiti u Prilog II. Uredbi (EU) 2018/1724 kako bi svi iznajmljivači mogli imati koristi od postupaka koji se u potpunosti provode putem interneta. Uredbu (EU) 2018/1724 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (33) Osim toga, u skladu s načelom „samo jednom” iznajmljivači sa smještajne jedinice u jednoj državi članici ili u njih više trebali bi imati mogućnost ponovne upotrebe podataka i dokaza koje su već dostavili za potrebe prve registracije, čime bi se smanjilo njihovo opterećenje povezano s usklađivanjem. Ta bi se funkcionalnost mogla ostvariti primjenom infrastrukture tehničkog sustava temeljenog na načelu „samo jednom”, kako je uspostavljen Provedbenom uredbom Komisije (EU) 2022/1463³⁴.
- (34) Komisija bi trebala periodično ocjenjivati ovu Uredbu i pratiti njezine učinke na pružanje usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja koje se nude putem internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja u Uniji. Ta bi evaluacija trebala uključivati sve učinke na pružatelje internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja i sve učinke povećane dostupnosti podataka na sadržaj i proporcionalnost nacionalnih, regionalnih i lokalnih pravila koja se odnose na pružanje usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja. Kako bi se dobio opći uvid u razvoj tog sektora, u evaluaciji bi se trebala uzeti u obzir iskustva država članica i relevantnih dionika.
- (35) Kako bi se ostavilo dovoljno vremena da države članice uspostave postupke registracije, prilagode postojeće postupke registracije odredbama ove Uredbe i

³² Direktiva 2000/31/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 8. lipnja 2000. o određenim pravnim aspektima usluga informacijskog društva na unutarnjem tržištu, posebno elektroničke trgovine (Direktiva o elektroničkoj trgovini) (SL L 178, 17.7.2000., str. 1.).

³³ Uredba (EU) 2018/1724 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. listopada 2018. o uspostavi jedinstvenog digitalnog pristupnika za pristup informacijama, postupcima, uslugama podrške i rješavanja problema te o izmjeni Uredbe (EU) br. 1024/2012 (SL L 295, 21.11.2018., str. 1.).

³⁴ Provedbena uredba Komisije (EU) 2022/1463 od 5. kolovoza 2022. o utvrđivanju tehničkih i operativnih specifikacija tehničkog sustava za prekograničnu automatiziranu razmjenu dokaza i primjenu načela „samo jednom” u skladu s Uredbom (EU) 2018/1724 Europskog parlamenta i Vijeća C/2022/5628 (SL L 231, 6.9.2022., str. 1.)

uspostave jedinstvene digitalne ulazne točke te da se platforme i iznajmljivači prilagode novim zahtjevima, primjenu ove Uredbe trebalo bi odgoditi.

- (36) S obzirom na to da ciljeve ove Uredbe, odnosno doprinos pravilnom funkcioniranju unutarnjeg tržišta u vezi s pružanjem usluga koje pružaju internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se oni na bolji način mogu ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti ovu Uredbu u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva.
- (37) Temeljno pravo na zaštitu osobnih podataka posebno je zaštićeno Uredbom (EU) 2016/679. Tom se uredbom pruža osnova za pravila i zahtjeve za obradu osobnih podataka, među ostalim ako skupovi podataka uključuju kombinaciju osobnih i neosobnih podataka i ako su takvi podaci neraskidivo povezani. Svaka obrada osobnih podataka na temelju ove Uredbe mora biti u skladu s Uredbom (EU) 2016/679. Stoga su za nadzor obrade osobnih podataka koja se provodi u kontekstu ove Uredbe odgovorna nadzorna tijela za zaštitu podataka.
- (38) U skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća³⁵ provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka, koji je dao mišljenje [XX. XX 2022.]³⁶,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

POGLAVLJE I.

Opće odredbe

Članak 1.

Predmet

Ovom se Uredbom utvrđuju pravila za prikupljanje podataka koje provode nadležna tijela i pružatelji internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje te za dijeljenje podataka internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja s nadležnim tijelima povezano s pružanjem usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja koje nude iznajmljivači putem tih platformi.

Članak 2.

Područje primjene

1. Ova se Uredba primjenjuje na pružatelje internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja koje nude usluge iznajmljivačima koji pružaju usluge

³⁵ Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uređima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (Tekst značajan za EGP) (SL L 295, 21.11.2018., str. 39.–98.).

³⁶ [Ured za publikacije: Unijeti bilješku kad bude dostupna].

kratkoročnog iznajmljivanja smještaja u Uniji, bez obzira na njihovo mjesto poslovnog nastana.

2. Ovom se Uredbom ne dovode u pitanje:
 - (a) nacionalna, regionalna ili lokalna pravila kojima se uređuje pristup iznajmljivača uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja ili njihovo pružanje takvih usluga, osim ako je ovom Uredbom izričito predviđeno drukčije;
 - (b) nacionalna, regionalna ili lokalna pravila kojima se uređuju razvoj ili uporaba zemljišta, urbanističko i prostorno planiranje ili građevinski standardi;
 - (c) pravo Unije ili nacionalno pravo kojim se uređuje sprečavanje, istraga, otkrivanje ili progon kaznenih djela ili izvršavanje kaznenih sankcija;
 - (d) pravo Unije ili nacionalno pravo kojim se uređuju upravljanje porezima, carinama i drugim pristojbama te njihova naplata, izvršavanje i ubiranje.
3. Ovom se Uredbom ne dovode u pitanje pravila utvrđena drugim pravnim aktima Unije kojima se uređuju drugi aspekti pružanja usluga putem internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja i pružanja usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja, a posebno:
 - (a) Uredbom (EU) 2019/1150 Europskog parlamenta i Vijeća³⁷;
 - (b) Uredbom (EU) 2022/2065;
 - (c) Uredbom (EU) 2022/1925 Europskog parlamenta i Vijeća³⁸;
 - (d) Direktivom 2000/31/EZ;
 - (e) Direktivom 2006/123/EZ;
 - (f) Direktivom (EU) 2015/1535 Europskog parlamenta i Vijeća³⁹;
 - (g) Direktivom Vijeća (EU) 2010/24/EU⁴⁰; i
 - (h) Direktivom Vijeća (EU) 2011/16/EU⁴¹.

Članak 3.

Definicije

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

³⁷ Uredba (EU) 2019/1150 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o promicanju pravednosti i transparentnosti za poslovne korisnike usluga internetskog posredovanja (SL L 186, 11.7.2019., str. 57.).

³⁸ Uredba (EU) 2022/1925 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. rujna 2022. o pravednim tržištima s mogućnošću neograničenog tržišnog natjecanja u digitalnom sektoru i izmjeni direktiva (EU) 2019/1937 i (EU) 2020/1828 (SL L 265, 12.10.2022., str. 1.).

³⁹ Direktiva (EU) 2015/1535 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. rujna 2015. o utvrđivanju postupka pružanja informacija u području tehničkih propisa i pravila o uslugama informacijskog društva (SL L 241, 17.9.2015., str. 1.).

⁴⁰ Direktiva Vijeća 2010/24/EU od 16. ožujka 2010. o uzajamnoj pomoći kod naplate potraživanja vezanih za poreze, carine i druge mjere (SL L 84, 31.3.2010., str. 1.).

⁴¹ Direktiva Vijeća 2011/16/EU od 15. veljače 2011. o administrativnoj suradnji u području oporezivanja i stavljanju izvan snage Direktive 77/799/EEZ (SL L 64, 11.3.2011., str. 1.).

- (1) „smještajna jedinica” znači namješteni smještajni objekt koji se nalazi u Uniji i koji je predmet pružanja usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja. Ne uključuje sljedeće:
 - (a) hotele i sličan smještaj, uključujući hotele odmarališta, hotele s apartmanima, hostele i motele kako je opisano u skupini 55.1 („hoteli i sličan smještaj”) klasifikacije NACE Rev. 2 iz Priloga I. Uredbi (EZ) br. 1893/2006 Europskog parlamenta i Vijeća⁴²;
 - (b) pružanje smještaja u kampovima i prostorima za kampiranje, kako je opisano u skupini 55.3 klasifikacije NACE Rev. 2 iz Priloga I. Uredbi 1893/2006;
- (2) „iznajmljivač” znači fizička ili pravna osoba koja na profesionalnoj ili neprofesionalnoj osnovi pruža ili namjerava pružati uslugu kratkoročnog iznajmljivanja smještaja uz naknadu putem internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja;
- (3) „aktivni iznajmljivači” znači iznajmljivači koji u razdoblju od mjesec dana imaju najmanje jednu smještajnu jedinicu ponudenu na internetskoj platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja;
- (4) „gost” znači fizička osoba koja je smještena u smještajnoj jedinici;
- (5) „usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja” znači kratkoročno iznajmljivanje smještajne jedinice na profesionalnoj ili neprofesionalnoj osnovi uz naknadu kako je dodatno definirano nacionalnim pravom;
- (6) „internetska platforma za kratkoročno iznajmljivanje smještaja” znači internetska platforma u smislu članka 3. točke (i) Uredbe (EU) 2022/2065, koja gostima omogućuje sklapanje ugovora na daljinu s iznajmljivačima o pružanju usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja;
- (7) „registracijski broj” znači jedinstveni identifikator koji je izdala nadležna država članica i kojim se identificira smještajna jedinica u toj državi članici;
- (8) „postupak registracije” znači svaki postupak prema kojem iznajmljivači moraju nadležnim tijelima dostaviti određene informacije i dokumentaciju prije nego što će moći početi nuditi usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja;
- (9) „ponuda smještajne jedinice” znači upućivanje na smještajnu jedinicu ponudenu za usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i oglašenu na internetskoj stranici platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja;
- (10) „nadležno tijelo” znači nacionalno, regionalno ili lokalno tijelo države članice koje je nadležno za upravljanje i provedbu postupaka registracije i/ili za prikupljanje podataka o uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja;
- (11) „podaci o aktivnosti” znači broj noćenja za koje se smještajna jedinica iznajmljuje i broj gostiju koji su boravili u njoj po noćenju;
- (12) „mala internetska platforma ili internetska mikroplatforma za kratkoročno iznajmljivanje smještaja” znači internetska platforma za kratkoročno iznajmljivanje

⁴² Uredba (EZ) br. 1893/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. prosinca 2006. o utvrđivanju statističke klasifikacije ekonomskih djelatnosti NACE Revision 2 te izmjeni Uredbe Vijeća (EEZ) br. 3037/90 kao i određenih uredbi EZ-a o posebnim statističkim područjima (SL 393, 30.12.2006., str. 1.).

smještaja koja se smatra malim poduzećem ili mikropoduzećem u smislu Preporuke 2003/361/EZ.

POGLAVLJE II.

Registracija

Članak 4.

Postupci registracije

1. Svaki postupak registracije koji država članica uspostavi na nacionalnoj, regionalnoj ili lokalnoj razini za smještajne jedinice koje se nalaze na njezinu državnom području mora biti u skladu s odredbama ovog poglavlja.
2. Države članice osiguravaju:
 - (a) da se postupci registracije provode na temelju izjava iznajmljivača;
 - (b) da postupci registracije omogućuju automatsko i trenutno izdavanje registracijskog broja za određenu smještajnu jedinicu nakon što iznajmljivač podnese informacije iz članka 5. stavka 1. i, prema potrebi, svu popratnu dokumentaciju koja se zahtijeva u skladu s člankom 5. stavkom 2.;
 - (c) da se svaka smještajna jedinica registrira samo jednom;
 - (d) da su uspostavljena tehnička sredstva kako bi iznajmljivač mogao ažurirati informacije i dokumentaciju;
 - (e) da su uspostavljena tehnička sredstva za procjenu valjanosti registracijskih brojeva;
 - (f) da su uspostavljena tehnička sredstva kako bi iznajmljivač mogao izbrisati smještajnu jedinicu iz registra iz stavka 3.;
 - (g) da su iznajmljivači, kad nude usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja putem internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja, dužni prijaviti nalazi li se ponuđena smještajna jedinica na području na kojem je uspostavljen ili se primjenjuje postupak registracije te, ako se nalazi na takvom području, navesti registracijski broj.
3. Države članice osiguravaju da iznajmljivači mogu zatražiti da se informacije ili dokumentacija koje dostave u skladu s člankom 5. stavcima 1. i 2. mogu ponovno upotrijebiti za potrebe naknadnih registracija.
4. Države članice osiguravaju da su registracijski brojevi uključeni u registar. Nadležno tijelo koje izdaje registracijski broj odgovorno je za uspostavu i održavanje registra.

Članak 5.

Informacije koje moraju dostaviti iznajmljivači

1. Pri registraciji u skladu s postupkom registracije iz članka 4. iznajmljivač u obliku izjave dostavlja sljedeće informacije:
 - (a) za svaku smještajnu jedinicu:

- (1) adresu smještajne jedinice;
 - (2) vrstu smještajne jedinice;
 - (3) je li smještajna jedinica ponuđena kao dio ili cijelo primarno ili sekundarno boravište iznajmljivača ili se koristi u druge svrhe;
 - (4) najveći broj gostiju koji se mogu smjestiti u smještajnu jedinicu;
 - (b) ako su iznajmljivači fizičke osobe:
 - (1) njihovo ime;
 - (2) nacionalni identifikacijski broj ili, ako nije dostupan, druge informacije koje omogućuju identifikaciju osobe;
 - (3) njihovu adresu;
 - (4) telefonski broj za kontakt;
 - (5) e-adresu koju nadležno tijelo može koristiti za pisanu komunikaciju;
 - (c) ako su iznajmljivači pravne osobe:
 - (1) njihovo ime;
 - (2) broj u registru poslovnih subjekata;
 - (3) imena svih njihovih pravnih zastupnika;
 - (4) njihove registrirane adrese;
 - (5) telefonski broj za kontakt s predstavnikom te pravne osobe;
 - (6) e-adresu koju nadležno tijelo može koristiti za pisanu komunikaciju.
2. Države članice mogu zahtijevati da se informacijama dostavljenima u skladu sa stavkom 1. priloži odgovarajuća popratna dokumentacija.
 3. Ako država članica od iznajmljivača zahtijeva da dostave dodatne informacije i dokumentaciju, podnošenjem tih informacija i dokumentacije ne dovodi se u pitanje izdavanje registracijskog broja u skladu s člankom 4. stavkom 2. točkom (b).
 4. Ne dovodeći u pitanje članak 6., ako se situacija potkrijepljena informacijama i dokumentacijom dostavljenima u skladu sa stavicima 1. i 2. bitno promijeni, iznajmljivači ažuriraju informacije i dokumentaciju putem funkcionalnosti iz članka 4. stavka 2. točke (d).
 5. Države članice osiguravaju da se informacije ili dokumentacija podnesena u skladu s postupkom registracije iz članka 4. čuvaju na siguran i povjerljiv način i samo tijekom razdoblja koje je potrebno za identifikaciju jedinice i najviše godinu dana nakon što je iznajmljivač putem funkcionalnosti iz članka 4. stavka 2. točke (f) naveo da bi smještajnu jedinicu trebalo izbrisati iz registra. Države članice osiguravaju da se informacije i dokumentacija koje dostavlja iznajmljivač u skladu sa stavicima 1. i 2. obrađuju samo radi izdavanja registracijskog broja i potvrde usklađenosti s primjenjivim pravilima države članice o pristupu uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i njihovu pružanju.
 6. Iznajmljivači su odgovorni za točnost informacija koje dostavljaju nadležnim tijelima u skladu s ovim člankom i informacija koje dostavljaju internetskim platformama za kratkoročno iznajmljivanje smještaja u skladu s člankom 7. ove Uredbe.

Članak 6.

Provjera koju provode nadležna tijela

1. Nadležna tijela u bilo kojem trenutku nakon izdavanja registracijskog broja mogu provjeriti izjavu i svu popratnu dokumentaciju koju je iznajmljivač dostavio u skladu s člankom 5. stavcima 1. i 2.
2. Ako nakon provjere u skladu sa stavkom 1. utvrdi da su informacije ili dokumentacija dostavljena u skladu s člankom 5. stavcima 1. i 2. nepotpuna ili netočna, nadležno tijelo ovlašteno je zatražiti od iznajmljivača da ispravi dostavljene informacije i dokumentaciju putem funkcionalnosti iz članka 4. stavka 2. točke (d) u roku koji odredi to nadležno tijelo.
3. Ako iznajmljivač ne ispravi zatražene informacije u skladu sa stavkom 2., nadležno tijelo ovlašteno je suspendirati valjanost predmetnih registracijskih brojeva i izdati nalog kojim se od internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja zahtijeva da bez nepotrebne odgode uklone sve ponude koje se odnose na predmetnu smještajnu smještajne jedinicu ili jedinice ili da onemoguće pristup tim ponudama.
4. Ako nakon provjere u skladu sa stavkom 1. utvrdi da postoje očite i ozbiljne sumnje u vjerodostojnost i valjanost informacija ili dokumentacije dostavljenih u skladu s člankom 5. stavcima 1. i 2., nadležno tijelo ovlašteno je suspendirati valjanost predmetnih registracijskih brojeva i izdati nalog kojim se od internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja zahtijeva da bez nepotrebne odgode uklone sve ponude koje se odnose na predmetnu smještajnu jedinicu ili jedinice ili da onemoguće pristup tim ponudama.
5. Ako nadležno tijelo namjerava suspendirati valjanost registracijskog broja ili brojeva u skladu sa stavkom 3. ili 4., u pisanom obliku obavješćuje iznajmljivača i navodi razloge za tu namjeru. Iznajmljivaču se daje mogućnost da se očituje i, prema potrebi, ispravi predmetne informacije ili dokumentaciju u razumnom roku koji odredi nadležno tijelo. Ako nakon saslušanja iznajmljivača nadležno tijelo potvrdi namjeru da suspendira valjanost registracijskog broja ili brojeva, pisanim putem obavješćuje iznajmljivača o toj odluci i prilaže presliku naloga iz stavka 3. ili 4.
6. Nalozi izdani na temelju stavaka 3., 4. i 10. sadržavaju barem sljedeće informacije:
 - (a) obrazloženje;
 - (b) jasne informacije na temelju kojih pružatelj internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja može identificirati i locirati predmetne ponude smještajnih jedinica, kao što su jedan ili više točnih jedinstvenih lokatora resursa (URL), i identitet nadležnog tijela;
 - (c) identitet iznajmljivača i smještajne jedinice ponuđene za usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja.
7. Valjanost registracijskog broja suspendira se sve dok iznajmljivač nadležnim tijelima ne dostavi ispravljene relevantne informacije i dokumentaciju. Nakon primitka putem funkcionalnosti iz članka 4. stavka 2. točke (d) te provjere točnosti, potpunosti i ispravnosti informacija i dokumentacije koje je dostavio iznajmljivač nadležna tijela ponovno aktiviraju registracijski broj.
8. Nadležno tijelo obavješćuje iznajmljivače o dostupnim mehanizmima pravne zaštite u pogledu mjera poduzetih u skladu sa stavcima od 2. do 5. i stavkom 7.

9. Ako država članica od iznajmljivača zahtijeva da dostave dodatne informacije i dokumentaciju kako je navedeno u članku 5. stavku 3., na takve informacije ili dokumentaciju može primijeniti odredbe ovog članka, pod uvjetom da je predmetni zahtjev nediskriminirajući, razmjeran i u skladu s pravom Unije.
10. Ako se primjenjuje postupak registracije, države članice osiguravaju da nadležna tijela na temelju nacionalnog prava internetskim platformama za kratkoročno iznajmljivanje smještaja mogu naložiti da uklone ponude smještajnih jedinica koje se nude bez registracijskog broja ili s nevažećim registracijskim brojem.

Članak 7.

Integrirana usklađenost

1. Internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja:
 - (a) svoje internetsko sučelje oblikuju i organiziraju tako da se od iznajmljivača zahtijeva da sami prijave je li smještajna jedinica ponuđena za usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja smještena na području na kojem je uspostavljen ili se primjenjuje postupak registracije;
 - (b) ako iznajmljivač izjavi da se smještajna jedinica ponuđena za usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja nalazi na području na kojem je uspostavljen ili se primjenjuje postupak registracije, svoje internetsko sučelje oblikuju i organiziraju na način koji iznajmljivačima omogućuje da korisnicima dopuste da identificiraju smještajnu jedinicu s pomoću registracijskog broja te da osiguravaju da su iznajmljivači dostavili registracijski broj prije nego što im se dopusti da ponude uslugu kratkoročnog iznajmljivanja smještaja povezanu s tom jedinicom;
 - (c) poduzimaju razumne mjere kako bi nasumično provjerile izjavu iznajmljivača o postojanju postupka registracije, uzimajući u obzir popis stavljen na raspolaganje u skladu s člankom 13. stavkom 1. točkom (a) i, ako taj postupak postoji, valjanost registracijskog broja koji je dostavio iznajmljivač, među ostalim korištenjem funkcionalnosti koje nude jedinstvene digitalne ulazne točke iz članka 10. stavka 2. točke (b), nakon što iznajmljivaču dopuste da ponudi usluge kratkoročnog iznajmljivanja smještaja.
2. Internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja bez odgode obavješćuju nadležna tijela i iznajmljivače o rezultatima nasumičnih provjera iz stavka 1. točke (c) u kojima su otkrivene netočne izjave iznajmljivača ili nevažeći registracijski brojevi.
3. Internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja u posebnom dijelu internetskog sučelja koje je izravno i lako dostupno navode upućivanje na informacije koje države članice trebaju staviti na raspolaganje u skladu s člankom 17. stavkom 1.

POGLAVLJE III.

Dostavljanje podataka

Članak 8.

Postupci registracije za dostavljanje podataka

Države članice osiguravaju uspostavu ili provedbu postupka registracije za smještajne jedinice koje se nalaze na području uvrštenom na popis iz članka 13. stavka 1. točke (b).

Članak 9.

Obveza internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja da dostavljaju podatke o aktivnosti i registracijske brojeve

1. Ako se ponuda odnosi na smještajnu jedinicu koja se nalazi na području uvrštenom na popis iz članka 13. stavka 1. točke (b), pružatelji internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja prikupljaju i jednom mjesečno jedinstvenoj digitalnoj ulaznoj točki države članice u kojoj se smještajna jedinica nalazi šalju podatke o aktivnosti po jedinici zajedno s odgovarajućim registracijskim brojem koji je dostavio iznajmljivač i URL-om ponude. Taj prijenos podataka odvija se komunikacijom među strojevima.
2. Odstupajući od stavka 1., male internetske platforme ili internetske mikroplatforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja koje u prethodnom tromjesečju nisu dosegnule mjesečni prosjek od barem 2 500 aktivnih iznajmljivača podatke o aktivnosti po smještajnoj jedinici zajedno s odgovarajućim registracijskim brojem i URL-om ponude smještajne jedinice prenose jedinstvenoj digitalnoj ulaznoj točki države članice na kraju tromjesečja, komunikacijom među strojevima ili ručno.

Članak 10.

Uspostava i funkcionalnosti jedinstvenih digitalnih ulaznih točaka

1. Ako je uspostavila jedan ili više postupaka registracije u skladu s člankom 8., država članica uspostavlja jedinstvenu digitalnu ulaznu točku za primanje i prosljeđivanje podataka o aktivnosti, relevantnog registracijskog broja i URL-a ponude smještajne jedinice koje dostavljaju internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja u skladu s člankom 9. Ta država članica imenuje tijelo koje će biti odgovorno za rad jedinstvene digitalne ulazne točke.
2. Jedinstvena digitalna ulazna točka iz stavka 1.:
 - (a) služi kao tehničko sučelje za internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja koje omogućuje prijenos među strojevima i ručni prijenos podataka o aktivnostima, relevantnog registracijskog broja i URL-a ponude smještajne jedinice;
 - (b) internetskim platformama za kratkoročno iznajmljivanje smještaja olakšava da u skladu s člankom 7. stavkom 1. točkom (c) nasumično provjere valjanost registracijskih brojeva koje su dostavili iznajmljivači;

- (c) služi nadležnim tijelima iz članka 12. kao tehničko sučelje za primanje podataka o aktivnosti, relevantnog registracijskog broja i URL-a ponude smještajne jedinice koje prenose internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja samo u svrhe utvrđene u članku 12. stavku 2. za smještajne jedinice na njihovu državnom području.
3. Države članice osiguravaju da jedinstvena digitalna ulazna točka iz stavka 1. omogući:
- (a) interoperabilnost s registrima iz članka 4. stavka 3.;
- (b) ponovnu upotrebu informacija ili dokumentacije koju iznajmljivači trebaju dostaviti u skladu s člankom 5. ako se te informacije ili dokumentacija zahtijevaju u više registara iz članka 4. stavka 3. unutar iste države članice;
- (c) povjerljivost, cjelovitost i sigurnost obrade podataka o aktivnosti, registracijskih brojeva i URL-ova ponuda smještajnih jedinica koje prenose internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja u skladu s člankom 9.
4. Jedinstvena digitalna ulazna točka iz stavka 1. ne pohranjuje informacije koje sadržavaju osobne podatke. Ona osigurava automatsku, posrednu i prolaznu obradu osobnih podataka koja je nužna kako bi se tijelima iz članka 12. omogućio pristup podacima o aktivnostima, registracijskim brojevima i URL-ovima ponuda smještajnih jedinica koje dostavljaju internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja.
5. Komisija može donijeti provedbene akte kojima se utvrđuju zajedničke tehničke specifikacije i postupci za interoperabilnost rješenja za funkcioniranje jedinstvenih digitalnih ulaznih točaka i nesmetanu razmjenu podataka, uključujući strukturu registracijskih brojeva. Ti se provedbeni akti donose u skladu sa savjetodavnim postupkom iz članka 16. stavka 2.

Članak 11.

Koordinacija jedinstvenih digitalnih ulaznih točaka

1. Svaka država članica imenuje nacionalnog koordinatora. Ti nacionalni koordinatori djeluju kao kontaktne točke u okviru svoje uprave za sva pitanja koja se odnose na jedinstvenu digitalnu ulaznu točku.
- Nacionalni koordinator svake države članice odgovoran je za kontakte s Komisijom za sva pitanja koja se odnose na jedinstvenu digitalnu ulaznu točku. Svaka država članica obavješćuje druge države članice i Komisiju o imenu i podacima za kontakt svojeg nacionalnog koordinatora. Komisija vodi i čuva popis nacionalnih koordinatora i njihovih podataka za kontakt.
2. Osniva se koordinacijska skupina za jedinstvenu digitalnu ulaznu točku („koordinacijska skupina”). Koordinacijska skupina sastoji se od nacionalnih koordinatora za svaku državu članicu, a predsjedja joj Komisija. Koordinacijska skupina donosi svoj poslovnik. Komisija podupire rad koordinacijske skupine.
3. Koordinacijska skupina podupire provedbu odredaba ove Uredbe koje se odnose na jedinstvene digitalne ulazne točke. Koordinacijska skupina obavlja prije svega sljedeće zadaće:

- (a) olakšava razmjenu najboljih primjera iz prakse o pitanjima povezanim s koordinacijom provedbe na nacionalnoj razini, posebno u pogledu odredaba utvrđenih u članku 10.;
- (b) pomaže Komisiji u promicanju upotrebe interoperabilnih rješenja za rad jedinstvenih digitalnih ulaznih točaka i razmjenu podataka;
- (c) pomaže Komisiji u uspostavi zajedničkog pristupa formatu poruka za prijenos podataka o aktivnosti i registracijskih brojeva te zajedničke strukture registracijskih brojeva.

Članak 12.

Pristup podacima

1. Države članice sastavljaju popis nadležnih tijela odgovornih za područja na kojima se primjenjuje postupak registracije u skladu s člankom 8.
2. Pristup informacijama prenesenima u skladu s člankom 9. odobrava se nadležnom tijelu samo ako je predviđena svrha obrade jedna od sljedećih:
 - (a) praćenje usklađenosti s postupcima registracije iz članka 8.;
 - (b) provedba pravila kojima se uređuju pristup uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i pružanje tih usluga, pod uvjetom da su ta pravila nediskriminirajuća, razmjerna i usklađena s pravom Unije.
3. Nadležna tijela s popisa iz stavka 1. podatke o aktivnostima čuvaju na siguran i povjerljiv način onoliko dugo koliko je potrebno za svrhe iz stavka 2., a najviše godinu dana nakon primitka. Ta nadležna tijela u skladu sa zakonodavstvom države članice mogu razmjenjivati podatke o aktivnostima, osim podataka iz kojih bi se mogle identificirati pojedinačne smještajne jedinice ili iznajmljivači, uključujući registracijske brojeve i URL-ove, ponajprije sa sljedećim subjektima:
 - (a) tijelima zaduženima za izradu zakonodavstva, propisa ili administrativnih odredaba o pristupu uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i njihovu pružanju;
 - (b) subjektima ili osobama koje provode znanstvena istraživanja, analitičke aktivnosti ili razvijaju nove poslovne modele, ako je to potrebno za te aktivnosti.
4. Države članice agregiraju podatke o aktivnostima dobivene na temelju članka 9. i na mjesečnoj osnovi dostavljaju ih nacionalnim statističkim uredima i Eurostatu za potrebe sastavljanja statistike u skladu s Uredbom (EZ) br. 223/2009 Europskog parlamenta i Vijeća⁴³. Podaci o aktivnostima agregiraju se na nacionalnoj, regionalnoj i općinskoj razini te uključuju informacije o ukupnom broju smještajnih jedinica i najvećem broju gostiju koji se mogu smjestiti u smještajne jedinice u svakoj zemljopisnoj potpodjeli. Ti se podaci raščlanjuju prema vrsti smještajne jedinice kako je opisano u članku 5. stavku 1. točki (a) ove Uredbe. Države članice imenuju

⁴³ Uredba (EZ) br. 223/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2009. o europskoj statistici i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ, Euratom) br. 1101/2008 Europskog parlamenta i Vijeća o dostavi povjerljivih statističkih podataka Statističkom uredu Europskih zajednica, Uredbe Vijeća (EZ) br. 322/97 o statistici Zajednice i Odluke Vijeća 89/382/EEZ, Euratom o osnivanju Odbora za statistički program Europskih zajednica (SL L 87, 31.3.2009., str. 164.).

nacionalni subjekt odgovoran za agregiranje podataka o aktivnostima i njihovu dostavu nacionalnim statističkim uredima i Eurostatu.

POGLAVLJE IV.

Informiranje, nadzor i provedba

Članak 13.

Obveze informiranja

1. Države članice sastavljaju i besplatno stavljaju na raspolaganje sljedeće popise:
 - (a) popis dijelova svojeg državnog područja na kojima se primjenjuje postupak registracije;
 - (b) popis područja za koja su nadležna tijela zatražila podatke od pružatelja internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja.
2. Nadležna tijela na svojim državnim područjima provode aktivnosti informiranja o pravima i obvezama na temelju ove Uredbe.

Članak 14.

Praćenje

Svaka država članica imenuje tijelo koje prati provedbu obveza utvrđenih ovom Uredbom na svojem državnom području i koje svake dvije godine o toj provedbi izvješćuje Komisiju.

Članak 15.

Provedba

1. Za potrebe provedbe članka 7. stavka 1. ove Uredbe primjenjuje se poglavlje IV. Uredbe (EU) 2022/2065, a za svako upućivanje na usklađenost s relevantnim odredbama Uredbe (EU) 2022/2065 smatra se da uključuje članak 7. stavak 1. ove Uredbe. U mjeri u kojoj se Komisiji dodjeljuju ovlasti na temelju poglavlja IV. Uredbe (EU) 2022/2065, one obuhvaćaju i primjenu članka 7. stavka 1. ove Uredbe.
2. Tijela koja je imenovala država članica relevantne jedinstvene digitalne ulazne točke nadležna su za provedbu članka 7. stavaka 2. i 3. te članka 9. ove Uredbe.
3. Države članice utvrđuju pravila o kaznama koje se primjenjuju u slučajevima povreda članka 7. stavaka 2. i 3. te članka 9. koje počine internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja. Države članice osiguravaju da su te kazne učinkovite, proporcionalne i odvraćajuće.
4. Države članice do [datum početka primjene ove Uredbe] donose i objavljuju zakone i druge propise potrebne za usklađivanje sa stavkom 2. i o tome bez odgode obavješćuju Komisiju.

POGLAVLJE V.

Završne odredbe

Članak 16.

Odbor

1. Komisiji pomaže odbor. Navedeni odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011.
2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 4. Uredbe (EU) br. 182/2011.

Članak 17.

Izmjena Uredbe (EU) 2018/1724

Uredba (EU) 2018/1724 mijenja se kako slijedi:

1. u Prilogu I. u drugom stupcu u retku „N. Usluge” dodaje se sljedeća točka 4.:

„4. informiranje o pravilima kojima se uređuje pružanje usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja, uključujući popise iz članka 13. Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća [...] [o prikupljanju i razmjeni podataka o uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i izmjeni Uredbe (EU) 2018/1724]”;
2. Prilog II. mijenja se kako slijedi:
 - (a) u drugom stupcu u retku „Pokretanje, vođenje i zatvaranje poduzeća” sljedeći tekst dodaje se kao novi redak:

„Izjave iznajmljivača za postupke registracije povezane s uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja”;
 - (b) u trećem stupcu u retku „Pokretanje, vođenje i zatvaranje poduzeća” sljedeći tekst dodaje se kao novi redak:

„Izdavanje registracijskog broja”.

Članak 18.

Evaluacija i preispitivanje

1. Komisija provodi evaluaciju ove Uredbe i podnosi izvješće o svojim glavnim zaključcima Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru najkasnije pet godina nakon datuma početka primjene ove Uredbe. To se izvješće temelji na evaluacijama koje dostave nacionalna nadzorna tijela u skladu s člankom 14.
2. Evaluacijom provedenom u skladu sa stavkom 1. posebno se ocjenjuje sljedeće:
 - (a) učinak ove Uredbe na obveze koje se primjenjuju na internetske platforme za kratkoročno iznajmljivanje smještaja;
 - (b) učinak ove Uredbe na dostupnost podataka o pružanju usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja koje u Uniji nude iznajmljivači putem internetskih platformi za kratkoročno iznajmljivanje smještaja; i

- (c) u mjeri u kojoj je to moguće, učinak ove Uredbe na sadržaj i proporcionalnost nacionalnih zakonodavnih, regulatornih ili administrativnih mjera koje se odnose na pristup uslugama kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i pružanje tih usluga, među ostalim kad se takve usluge pružaju prekogranično.

Članak 19.

Stupanje na snagu i primjena

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u Službenom listu Europske unije.

Primjenjuje se od ... [Ured za publikacije, unijeti datum = 24 mjeseci nakon stupanja na snagu ove Uredbe].

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Europski parlament
Predsjednica*

*Za Vijeće
Predsjednik*