



H R V A T S K I S A B O R
Odbor za europske poslove

Klasa: 022-03/19-03/28
Urbroj: 6521-31-19-01
Zagreb, 12. ožujka 2019.

**ODBOR ZA FINACIJE
I DRŽAVNI PRORAČUN**
Predsjednica Grozdana Perić

Poštovana predsjednice Odbora,

Odbor za europske poslove na temelju članka 154. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora prosljeđuje Odboru za financije i državni proračun stajalište o dokumentu Europske unije iz Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2019. godinu:

**Stajalište Republike Hrvatske o
Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa razmjene,
pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja za razdoblje 2021.–2027
(program „Periklo IV”)
COM (2018) 369**

koje je Koordinacija za vanjsku i europsku politiku i ljudska prava Vlade Republike Hrvatske usvojila Zaključkom: Klasa: 022-03/18-07/556, Urbroj: 50301-23/22-18-1 na sjednici održanoj 27. studenoga 2018. godine.

Predmetni Prijedlog uredbe Komisija je dostavila Hrvatskom saboru 6. lipnja 2018., te je u tijeku njegovo donošenje u Europskom parlamentu i Vijeću Europske unije.

U skladu s člankom 154. stavkom 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, molim Vas da Odboru za europske poslove dostavite mišljenje o Stajalištu Republike Hrvatske najkasnije do 12. travnja 2019. godine.

S poštovanjem,

PREDSJEDNIK ODBORA
Domagoj Ivan Milošević

U prilogu: - Stajalište Republike Hrvatske o COM (2018) 369
- COM (2018) 369

Na znanje: - INFODOK služba

PRIJEDLOG OKVIRNOG STAJALIŠTA RH

Naziv dokumenta (na hrvatskom i engleskom):

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja za razdoblje 2021.–2027 (program „Periklo IV”)

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing an exchange, assistance and training programme for the protection of the euro against counterfeiting for the period 2021-2027 (the "Pericles IV programme")

Brojčana oznaka dokumenta: 9589/18

Nadležno TDU za izradu prijedloga stajališta (nositelj izrade stajališta), ustrojstvena jedinica i službenik/ica:

Nadležno tijelo državne uprave: Ministarstvo financija

Ustrojstvena jedinica: Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevara

Nadležni službenik/ica: Mirjana Jurić, voditeljica Službe

Druga tijela državne uprave, agencije i javne ustanove uključene u izradu Prijedloga okvirnog stajališta: Hrvatska narodna banka, Ministarstvo unutarnjih poslova

Nadležni službenik/ica u MVEP (Sek. za koord. eur. poslova):

Juraj Jerin

Nadležna radna skupina Vijeća EU i nadležni službenik/ica u SP RH pri EU:

Radna skupina za suzbijanje prijevara, Branko Horvat, proračunski ataše.

Osnovne sadržajne odredbe prijedloga EU:

Prijedlogom uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja Periklo IV uspostavlja se program Periklo IV, određuju se ciljevi Programa, proračun za razdoblje od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2027., oblici financiranja koje osigurava EU i pravila za osiguravanje tog financiranja.

Opći cilj Programa je sprječavati i suzbijati krivotvorenje i povezanu prijevaru, poboljšavajući tako konkurentnost gospodarstva Unije i osiguravajući održivost javnih financija.

Posebni cilj Programa je zaštititi novčanice i kovanice eura od krivotvorenja i povezane prijevaru podržavanjem i nadopunjavanjem mjera koje su poduzele države članice te pomaganjem nadležnim nacionalnim tijelima i tijelima Unije u njihovim naporima da razviju blisku i redovitu suradnju te razmjenu najbolje prakse međusobno i s Komisijom, prema potrebi uključujući treće zemlje i međunarodne organizacije.

Financijska omotnica za provedbu Programa za razdoblje od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2027. iznosi 7 700 000 EUR po tekućim cijenama.

Razlozi za donošenje i pozadina dokumenta:

Potreba za zaštitom eura od krivotvorenja na razini Europske unije i u okviru posebnog programa postoji od njegova uvođenja kao jedinstvene valute. Postojeći program razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja „Periklo 2020.” posebno je posvećen zaštiti novčanica i kovanica eura od krivotvorenja, a uspostavljen je Uredbom (EU) br. 331/2014 Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja (program „Periklo 2020.”) od 11. ožujka 2014.

Budući da je „Periklo 2020.” uspostavljen za razdoblje od 1. siječnja 2014. do 31. prosinca 2020. i provodi se tijekom razdoblja od sedam godina kako bi se njegovo trajanje uskladilo s trajanjem višegodišnjeg financijskog okvira, Europska komisija je izradila zakonodavni prijedlog kojim se program Periklo 2020. nastavlja i nakon 2020. te se prijedlogom predviđa da se on počinje primjenjivati od 1. siječnja 2021.

Status dokumenta:

Pokrenuta je procedura usvajanja šutnjom te ukoliko procedura ne bude prekinuta tekst prijedloga Uredbe će biti prosljeden na COREPER 2 sastanak.

Stajalište RH – ključni elementi:

Republika Hrvatska podržava donošenje predmetne Uredbe smatrajući da je nastavak implementacije programa Periklo nakon 2020. od velike važnosti za zaštitu eura od krivotvorenja. Predložena Uredba nadovezuje se na Uredbu br. 331/2014 o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja (program „Periklo 2020.”) kojom se osigurava potrebna pravna sigurnost za učinkovitu zaštitu eura od krivotvorenja, koja se ne bi mogla postići drugim pravnim instrumentima. Slijedom navedenoga smatramo da je neophodno nastaviti provoditi Periklo program kako bi se još efikasnije suzbijalo i sprječavalo krivotvorenje gotovog novca i povezane prijevare.

Uzimajući u obzir multidisciplinarni i međunarodni karakter programa, koji prelazi okvire interesa i odgovornosti pojedine zemlje članice Europske unije, prijedlog Uredbe omogućuje osnaživanje okvira zaštite eura od krivotvorenja u državama sudionicama, istovremeno ne ograničavajući trenutne aktivnosti i napore koje pojedine države članice provode u zaštiti eura i drugih valuta od krivotvorenja. Posebno značajno je poticanje većeg sudjelovanja nadležnih nacionalnih tijela i njihovog koordiniranog djelovanja, čime se omogućuje zaštita eura od krivotvorenja na globalnoj razini.

Sporna/otvorena pitanja za RH:

Prema dostupnim informacijama i nadležnosti Ministarstva financija ne smatramo da dokument sadržava sporna ili otvorena pitanja za RH.

Tijekom izrade stajališta zaprimljena je opaska vezano za nomotehničku pogrešku u tekstu prijedloga Uredbe te komentar vezano uz članak Uredbe koji se odnosi na Evaluaciju.

Nomotehnička pogreška u tekstu prijedloga Uredbe je ispravljena, dok su rokovi za provedbu evaluacije precizno propisani člankom 13. Uredbe.

Stajališta DČ, EK i Predsjedništva EU:

EK je stava kako je zbog dobrih rezultata koje je polučio Program Periklo 2020 potrebno nastaviti program Periklo i tijekom razdoblja 2021. – 2027. Novi program je moderniziran i prvenstveno namijenjen financiranju središnjih banaka i policije, a prioritet EK su države članice u kojima je najviši rizik od krivotvorenja eura i u kojima je cirkulacija eura najveća. Prijedlog financijske omotnice (7,7 milijuna eura) je sličan iznosu u aktualnom Programu.

BG podržava donošenje Programa i smatra ga važnim instrumentom u borbi protiv prijevara. PL i IT također podržavaju prijedlog programa kao i proširenje primjene programa na države članice koje još ne koriste euro kao svoju jedinstvenu valutu.

Sporna/otvorena pitanja za DČ, EK i Predsjedništvo EU:

FR smatra kako je potrebno povećati iznos sufinanciranja i upozorava na moguća preklapanja sa drugim programima EU.

EK ističe kako su predloženi iznosi sufinanciranja već korišteni u programu Periklo 2020. i da su standardni te je procijenjeno da je stopa od 75% najučinkovitija rata, dok se povećana stopa sufinanciranja primjenjuje u opravdanim slučajevima. Moguća preklapanja sa drugim programima EU izbjegavaju se međuinstitucionalnim konzultacijama prije odluke o financiranju.

Stav RH o spornim/otvorenim pitanjima DČ, EK i Predsjedništva EU:

RH smatra kako je iznos sufinanciranja primjeren te da će se poduzimati dostatne mjere kako bi se izbjeglo preklapanje.

Postojeće zakonodavstvo RH i potreba njegove izmjene slijedom usvajanja dokumenta:

Nema potreba za izmjenama zakonodavstva RH.

Utjecaj provedbe dokumenta na proračun RH:

Donošenje predmetnog dokumenta neće imati utjecaja na proračun RH.



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 31.5.2018.
COM(2018) 369 final

2018/0194 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od
krivotvorenja za razdoblje 2021.–2027 (program „Periklo IV”)**

{SWD(2018) 281 final}

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

Ovim se Prijedlogom predviđa da se on počinje primjenjivati od 1. siječnja 2021. te je on upućen Uniji od 27 država članica u skladu s obavijesti Ujedinjene Kraljevine o njezinoj namjeri da se povuče iz Europske unije i Euratoma na temelju članka 50. Ugovora o Europskoj uniji, koju je Europsko vijeće zaprimilo 29. ožujka 2017.

- **Razlozi i ciljevi**

Euro, jedinstvena valuta Unije, od ključne je važnosti za Europu i njegov integritet treba štiti u svim njegovim aspektima. Krivotvorenje eura ozbiljan je problem za Uniju i njezine institucije. Prijetnje su i dalje velike, o čemu svjedoči sve veća dostupnost visokokvalitetnih krivotvorenih eura i sigurnosnih obilježja na internetu/darknetu i postojanje žarišta krivotvorenja eura, npr. u Kolumbiji, Peruu i Kini. Krivotvorenjem eura nanosi se šteta građanima i poduzećima, kojima se krivotvoreni novac ne nadoknađuje, čak ni kad je primljen u dobroj vjeri. Općenitije, to utječe na njegov status zakonskog sredstva plaćanja i povjerenje građana i poduzeća u autentične novčanice i kovanice eura.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike**

Potreba za zaštitom eura od krivotvorenja na razini EU-a i u okviru posebnog programa postoji od njegova uvođenja kao jedinstvene valute. Postojeći program „Periklo 2020.” posebno je posvećen zaštiti novčanica i kovanica eura od krivotvorenja¹, a uspostavljen je Uredbom (EU) br. 331/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2014².

Posebni transnacionalni i višedisciplinski³ pristup koji se primjenjuje u okviru programa Periklo 2020. i njegov naglasak na izgradnju kapaciteta za zaštitu eura čine ga jedinstvenim među programima na razini EU-a. Druge politike Unije poput Instrumenta za policijsku suradnju Fonda za unutarnju sigurnost (ISF Policija) i Instrumenta za tehničku pomoć i razmjenu informacija (TAIEX) mogu se smatrati komplementarnima, što je potvrdilo nekoliko nacionalnih tijela⁴.

Ovaj zakonodavni prijedlog odnosi se na inicijativu za nastavak programa Periklo 2020. i nakon 2020.

¹ Taj program zamjenjuje program Periklo koji je uspostavljen 2001. i provodio se u razdoblju 2002.–2013., a njegova se primjena proširila na države članice nesudionice Uredbom Vijeća (EU) 2015/768 od 11. svibnja 2015.

² Uredba (EU) br. 331/2014 Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja (program „Periklo 2020.”) (SL L 103, 5.4.2014., str. 1.). Uredbom su stavljene izvan snage odluke Vijeća 2001/923/EZ, 2006/75/EZ i 2006/849/EZ.

³ Policija, pravosudna tijela, nacionalne središnje banke, laboratoriji za tehničku analizu i znanstvene institucije mogu biti uključeni u djelovanja u okviru programa Periklo 2020.

⁴ Radni dokument službi Komisije SWD(2017) 443 final priložen Komunikaciji Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o evaluaciji na sredini razdoblja Programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja (program „Periklo 2020.”), 6. prosinca 2017.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Snažna zaštita eura od krivotvorenja ključan je element sigurnosti, koja se u Dokumentu za razmatranje o budućnosti financija EU-a navodi kao jedan od prioriteta djelovanja EU-a. Sprečavanjem i suzbijanjem krivotvorenja i povezane prijevare čuva se cjelovitost Eurosustava, čime se poboljšava konkurentnost gospodarstva EU-a i osigurava održivost javnih financija. Stoga je to izravno povezano i s ciljem Unije koji se odnosi na poboljšanje učinkovitijeg funkcioniranja ekonomske i monetarne unije.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Zakonodavstvo Unije o zaštiti eura od krivotvorenja obuhvaćeno je područjem primjene članka 133. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Tom odredbom propisuje se da Europski parlament i Vijeće, odlučujući u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom i nakon savjetovanja s Europskom središnjom bankom, utvrđuju mjere potrebne za uporabu eura kao jedinstvene valute. Provedba programa Periklo proširit će se države članice čija valuta nije euro s pomoću prijedloga usporedne Uredbe, koji se temelji na članku 352. UFEU-a.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Ovaj je prijedlog u skladu s načelom supsidijarnosti. Zaštita europske jedinstvene valute kao javnoga dobra ima jasnu transnacionalnu dimenziju i stoga premašuje interes i nadležnost pojedinačnih država članica EU-a. Imajući u vidu prekogranični optjecaj eura i snažnu prisutnost međunarodnog organiziranog kriminala u području krivotvorenja eura (proizvodnja i distribucija), nacionalne okvire zaštite treba dopuniti inicijativom EU-a da bi se zajamčila ujednačena nacionalna i međunarodna suradnja i poduzele mjere za uklanjanje mogućih rastućih transnacionalnih rizika.

U evaluaciji na sredini razdoblja Programa navodi se sljedeće: „Dodanu vrijednost Programa u biti čini mogućnost da se zahvaljujući njegovoj transnacionalnoj dimenziji pruži potpora oblicima međunarodne suradnje koji su izvan dosega nacionalnih tijela⁵.” Programom se nedvojbeno promicala transnacionalna i prekogranična suradnja u EU-u i na međunarodnoj razini, čime se osigurava globalna zaštita eura od krivotvorenja, a posebno se preuzela odgovornost za sprečavanje specifičnih rastućih prijetnji kao što su skriveni i anonimni dijelovi interneta (*deep/dark web*) i (zahtjevan) odnos s određenim zemljama (primjerice Kina) jer je pojedinačnim državama članicama teško samostalno učinkovito ukloniti te prijetnje. Bez Programa ne bi bile moguće inicijative poput uspostavljanja dijaloga s kineskim tijelima za borbu protiv krivotvorenja⁶ za zaštitu eura i potpora aktivnostima zaštite eura u Latinskoj Americi⁷. Istraživanja inovativnih sigurnosnih obilježja druge generacije kovanica eura također pripadaju u ovu kategoriju transnacionalnih tema.

⁵ Economisti Associati, Evaluacija na sredini razdoblja programa Periklo 2020. – završno izvješće, 27. lipanj 2017., str. 64–70.

⁶ Uklanjanje prijetnje krivotvorenih sigurnosnih obilježja (primjerice hologrami) novčanica eura.

⁷ Rješavanje problema žarišta krivotvorenja eura u Kolumbiji i Peruu.

- **Proporcionalnost**

Predložena Uredba nužna je, prikladna i odgovarajuća kako bi se postigao željeni cilj. U njoj se predlaže učinkovito jačanje suradnje među državama članicama i između Komisije i država članica, bez ograničavanja sposobnosti država članica za zaštitu eura od krivotvorenja. Djelovanje na razini Unije opravdano je s obzirom na to da jasno pomaže državama članicama u zajedničkoj zaštiti eura i potiče upotrebu zajedničkih struktura Unije za poboljšanje suradnje i razmjene informacija između nadležnih tijela⁸.

- **Odabir instrumenta**

Predloženi je instrument uredba, koja se nadovezuje na Uredbu 331/2014 o uspostavi programa Periklo 2020. Pokazalo se da se uredbom osigurava potrebna pravna sigurnost za učinkovitu zaštitu eura od krivotvorenja, koja se ne bi mogla postići drugim pravnim instrumentima.

3. REZULTATI EX-POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- **Retrospektivna evaluacija / provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Evaluaciju na sredini razdoblja Programa proveo je neovisni izvođač na temelju članka 13. stavka 4. Uredbe (EU) br. 331/2014. Komisija je 6. prosinca 2017. donijela Komunikaciju COM(2017) 741 Europskog parlamenta i Vijeća o rezultatima evaluacije na sredini razdoblja, u kojoj se slaže da bi trebalo nastaviti provedbu programa do njegova predviđenog zaključenja 2020., podupire nastavak programa za razdoblje nakon 2020. s obzirom na njegovu dodanu vrijednost EU-a, dugoročni učinak i održivost te se slaže sa zaključkom evaluacije o nastavku programa kao zasebnog programa nakon 2020.⁹ U neovisnoj evaluaciji zaključuje se da svi nalazi jasno upućuju na općenito pozitivnu ocjenu njegove dodane vrijednosti EU-a, usklađenosti, relevantnosti, djelotvornosti, održivosti i učinkovitosti. Kako bi se dodatno povećala učinkovitost programa, u evaluaciji se predlaže sljedeće:

- poticanje većeg sudjelovanja nadležnih nacionalnih tijela¹⁰: trebalo bi razmotriti uspostavljanje kontakata s nacionalnim donositeljima odluka kako bi se osiguralo dobro razumijevanje mogućnosti koje nudi program;
- pojednostavljenje postupka podnošenja zahtjeva: trebalo bi istražiti mogućnost internetske dostave zahtjeva i relevantne dokumentacije;
- jačanje procesa praćenja: preporučuje se eventualna izmjena ključnih pokazatelja uspješnosti Programa radi uključenja kvalitativnih pokazatelja.

⁸ Kako je utvrđeno u uvodnoj izjavi 13. Uredbe (EU) br. 331/2014 Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja (program „Periklo 2020.”) (SL L 103, 5.4.2014., str. 1.).

⁹ Komunikacija COM(2017) 741 final – Komunikacija Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o evaluaciji na sredini razdoblja Programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja (program „Periklo 2020.”), 6. prosinca 2017.

¹⁰ Nadležna nacionalna tijela su tijela koja su države članice odredile za borbu protiv krivotvorenja i uključuju policiju, pravosudna tijela, nacionalne središnje banke i kovnice. Cjelovit popis nalazi se u Službenom listu (2015/C 264/02).

- **Savjetovanja s dionicima**

Zaštita eura od krivotvorenja i prijedlog o nastavku programa Periklo 2020. u okviru VFO-a uvršteni su u javno savjetovanje o sredstvima EU-a u području sigurnosti, koje je trajalo od 10. siječnja 2018. do 9. ožujka 2018. Primljeno je ukupno 153 odgovora privatnih i javnih dionika, a njih 20 (13, 7 %) izričito se odnosi na program Periklo 2020.¹¹ Ti ispitanici naglasili su veliku važnost programa Periklo 2020., a u 50 % odgovora posebno se naglašava dodana vrijednost EU-a koju program ostvaruje osiguranjem međunarodne suradnje. Kada je riječ o potrebi za izmjenom ili dopunom ciljeva programa/sredstava u tom području politike, mišljenja su podijeljena, pa tako četiri ispitanika predlaže zadržavanje razine financiranja, a njih troje podržava povećanje sredstava.

- **Procjena učinka**

U skladu sa zahtjevima Financijske uredbe EU-a [*unijeti upućivanje*] za programe kojima se osigurava kontinuitet u pogledu sadržaja i strukture ili koji imaju relativno mali proračun procjena učinka nije obvezna, nego se provodi *ex ante* evaluacija u obliku radnog dokumenta službi Komisije. *Ex ante* evaluacija (SWD(2018) 281) uz ovaj Prijedlog u skladu je sa zahtjevima za bolju regulativu.

- **Pojednostavnjenje**

U evaluaciji na sredini razdoblja programa Periklo 2020. internetska dostava zahtjeva i relevantne dokumentacije predložena je kao mjera pojednostavnjenja za nastavak programa. Nadalje, kako bi se pojednostavnila financijska provedba bespovratnih sredstava u okviru programa Periklo 2020., u 2017. uveden je jedinični trošak za dnevnicu¹².

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Financijska omotnica za provedbu programa za razdoblje 2021.–2027. iznosi 7 700 000 EUR u tekućim cijenama. Taj je iznos u skladu s prijedlogom Komisije za sljedeći višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021. – 2027.¹³ U zakonodavnom financijskom izvještaju koji je priložen ovom Prijedlogu uredbe utvrđuju se proračunske posljedice i potrebni ljudski i administrativni resursi.

5. OSTALI ELEMENTI

- **Mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

U Međuinstitucijskom sporazumu između Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o boljoj izradi zakonodavstva tri institucije dogovorile su se da će u zakonodavstvu utvrditi zahtjeve o izvješćivanju, praćenju i evaluaciji, izbjegavajući pritom prekomjerne propise i administrativna opterećenja, osobito za države članice.

U skladu s Međuinstitucijskim sporazumom i člankom 12. i 13. Prijedloga:

¹¹ Pitanje br. 6 iz upitnika: „Imate li iskustva s jednim od sljedećih fondova i programa ili više njih?”

¹² Jedinični trošak za dnevnicu namijenjen je pokrivanju troškova boravka u određenoj zemlji (ručak i večera, lokalni prijevoz i drugi osobni troškovi).

¹³ Umetnuti upućivanje kada bude dostupno.

- Europskom parlamentu i Vijeću dostavljaju se godišnje informacije o rezultatima, uključujući dosljednost i komplementarnost s drugim programima EU-a, pri čemu se uzimaju u obzir pokazatelji iz Priloga ovom Prijedlogu;
- privremena evaluacija Programa provodi se nakon što bude dostupno dovoljno informacija o njegovoj provedbi, a najkasnije četiri godine nakon početka provedbe Programa; i
- na kraju provedbe Programa, a najkasnije dvije godine nakon završetka razdoblja navedenog u članku 1. Komisija provodi završnu evaluaciju Programa.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja za razdoblje 2021.–2027 (program „Periklo IV”)**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 133.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europske središnje banke¹⁴,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom¹⁵,

budući da:

- (1) Unija i države članice postavile su sebi za cilj utvrđivanje mjera potrebnih za upotrebu eura kao jedinstvene valute. Te mjere obuhvaćaju zaštitu eura od krivotvorenja i povezane prijevare, čime se ojačava učinkovitost gospodarstva Unije i osigurava održivost javnih financija.
- (2) Uredbom Vijeća (EZ) br. 1338/2001¹⁶ propisuje se razmjena informacija, suradnja i uzajamna pomoć te se time utvrđuje usklađen okvir za zaštitu eura. Učinci te uredbe prošireni su Uredbom Vijeća (EZ) br. 1339/2001¹⁷ na države članice koje nisu prihvatile euro kao svoju jedinstvenu valutu kako bi se omogućila jednaka razina zaštite eura u cijeloj Uniji.
- (3) Djelovanja čiji je cilj promicanje razmjena informacija i osoblja, tehničke i znanstvene pomoći i specijalističkog osposobljavanja bitno pomažu u zaštiti jedinstvene valute Unije od krivotvorenja i povezane prijevare, a time i u postizanju visoke i jednake razine zaštite diljem Unije, istodobno prikazujući sposobnost Unije za suočavanje s ozbiljnim organiziranim kriminalom.

¹⁴ [SL C 137, 12.5.2012., str. 7.](#)

¹⁵ Stajalište Europskog parlamenta od 11. prosinca 2013. (još nije objavljeno u Službenom listu) i Odluka Vijeća od 11. ožujka 2014.

¹⁶ Uredba Vijeća (EZ) br. 1338/2001 od 28. lipnja 2001. o utvrđivanju mjera potrebnih za zaštitu eura od krivotvorenja ([SL L 181, 4.7.2001., str. 6.](#)).

¹⁷ Uredba Vijeća (EZ) br. 1339/2001 od 28. lipnja 2001. o proširenju učinaka Uredbe (EZ) br. 1338/2001 o utvrđivanju mjera potrebnih za zaštitu eura od krivotvorenja na one države članice koje nisu usvojile euro kao svoju jedinstvenu valutu ([SL L 181, 4.7.2001., str. 11.](#)).

- (4) Program za zaštitu eura od krivotvorenja pridonosi podizanju svijesti građana Unije, poboljšavajući zaštitu eura, posebno neprestanim širenjem rezultata djelovanja koja su podržana tim programom.
- (5) Prijašnja podrška takvim djelovanjima, pružena zahvaljujući odlukama Vijeća 2001/923/EZ¹⁸ i 2001/924/EZ¹⁹, naknadno izmijenjenima i proširenima odlukama Vijeća 2006/75/EZ²⁰, 2006/76/EZ²¹, 2006/849/EC²², 2006/850/EZ²³ i Uredbom (EU) br. 331/2014 Europskog parlamenta i Vijeća²⁴, omogućila je poboljšanje djelovanja Unije i država članica u području zaštite eura od krivotvorenja. Ciljevi programa za zaštitu eura od krivotvorenja (program „Periklo”) za razdoblje 2002.–2006., 2007.–2013. i 2014.–2017.²⁵ uspješno su postignuti.
- (6) Komisija je u Komunikaciji Europskom parlamentu i Vijeću o evaluaciji na sredini programskog razdoblja programa Periklo 2020. zaključila bi zbog njegove dodane vrijednosti EU-a, dugoročnog učinka i održivost djelovanja trebalo poduprijeti nastavak tog programa za razdoblje nakon 2020.
- (7) U evaluaciji na sredini programskog razdoblja preporučuje se nastavak djelovanja koja se financiraju u okviru programa Periklo 2020., pri čemu treba voditi računa o mogućnostima pojednostavnjenja podnošenja zahtjeva, poticanja diferencijacije korisnika, daljnje usmjerenosti na nove i opetovane prijetnje krivotvorenja i racionalizacije ključnih pokazatelja uspješnosti.
- (8) Stoga bi trebalo donijeti novi program za razdoblje 2021.–2027. (program „Periklo IV”). Trebalo bi osigurati da program Periklo IV bude usklađen s drugim relevantnim programima i djelovanjima i da ih nadopunjuje. Stoga bi Komisija trebala provesti sva potrebna savjetovanja povezana s procjenom potreba za zaštitom eura s glavnim uključenim stranama (posebno s nadležnim nacionalnim tijelima koja su odredile države članice, Europskom središnjom bankom i Europolom) u okviru odbora iz

¹⁸ Odluka Vijeća 2001/923/EZ od 17. prosinca 2001. o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja (Program „Periklo”) ([SL L 339, 21.12.2001., str. 50.](#)).

¹⁹ Odluka Vijeća 2001/924/EZ od 17. prosinca 2001. o proširenju učinaka Odluke o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja (program „Periklo”) na države članice koje nisu usvojile euro kao jedinstvenu valutu ([SL L 339, 21.12.2001., str. 55.](#)).

²⁰ Odluka Vijeća 2006/75/EZ od 30. siječnja 2006. o izmjeni i produljenju Odluke 2001/923/EZ o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja (Program „Periklo”) ([SL L 36, 8.2.2006., str. 40.](#)).

²¹ Odluka Vijeća 2006/76/EZ od 30. siječnja 2006. o proširenju primjene Odluke 2006/75/EZ o izmjeni i produljenju Odluke 2001/923/EZ o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja (Program „Periklo”) na države članice nesudionice ([SL L 36, 8.2.2006., str. 42.](#)).

²² Odluka Vijeća 2006/849/EZ od 20. studenoga 2006. o izmjeni i produljenju Odluke 2001/923/EZ o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja (program Periklo) ([SL L 330, 28.11.2006., str. 28.](#)).

²³ Odluka Vijeća 2006/850/EZ od 20. studenoga 2006. o proširenju primjene Odluke 2006/849/EZ, o izmjeni i produljenju Odluke 2001/923/EZ o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja (program Periklo) na države članice nesudionice ([SL L 330, 28.11.2006., str. 30.](#)).

²⁴ Uredba (EU) br. 331/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2014. o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja (program „Periklo 2020.”) i stavljanju izvan snage odluka Vijeća 2001/923/EZ, 2001/924/EZ, 2006/75/EZ, 2006/76/EZ, 2006/849/EZ i 2006/850/EZ ([SL L 103, 5.4.2014., str. 1.](#)).

²⁵ Komunikacija Komisije Vijeću i Europskom parlamentu o evaluaciji na sredini razdoblja Programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja (program „Periklo 2020.”) ([COM \(2017\) 741 final](#)).

Uredbe (EZ) br. 1338/2001, posebno u pogledu razmjena, pomoći i osposobljavanja, u svrhu primjene programa Periklo IV.

- (9) Na ovu Uredbu primjenjuju se horizontalna financijska pravila koja donose Europski parlament i Vijeće na temelju članka 322. Ugovora o funkcioniranju Europske unije. Ta su pravila utvrđena u Financijskoj uredbi i njima se pobliže određuje postupak donošenja i izvršenja proračuna s pomoću bespovratnih sredstava, nabave, nagrada i neizravnog izvršenja te se predviđa provjera odgovornosti financijskih izvršitelja. Pravila donesena na temelju članka 322. UFEU-a odnose se i na zaštitu proračuna Unije u slučaju općih nedostataka u pogledu vladavine prava u državama članicama jer je poštovanje vladavine prava ključan preduvjet za dobro financijsko upravljanje i učinkovito financiranje EU-a.
- (10) Ova je Uredba u skladu s načelima dodane vrijednosti i proporcionalnosti. Programom Periklo IV trebala bi se olakšati suradnja među državama članicama i između Komisije i država članica kako bi se euro zaštitio od krivotvorenja, bez narušavanja nadležnosti država članica te upotrebom resursa na učinkovitiji način nego što bi se to činilo na nacionalnoj razini. Djelovanje na razini Unije potrebno je i opravdano s obzirom na to da jasno pomaže državama članicama u zajedničkoj zaštiti eura i potiče upotrebu zajedničkih struktura Unije za poboljšanje suradnje i razmjene informacija između nadležnih tijela.
- (11) Program Periklo IV trebao bi se provoditi u skladu s višegodišnjim financijskim okvirom utvrđenim u *[upućivanje na Uredbu o VFO-u nakon 2020., Uredba Vijeća (EU, Euratom)/2018]*.
- (12) Kako bi se osigurali jedinstveni uvjeti za provedbu programa Periklo IV, Komisiji bi trebalo dodijeliti provedbene ovlasti. Komisija bi trebala donijeti godišnje programe rada u kojima su navedeni prioriteti, proračun po stavkama i kriteriji evaluacije bespovratnih sredstava za djelovanje. Iznimni i valjano opravdani slučajevi, u kojima je porast u sufinanciranju nužan kako bi države članice dobile veću gospodarsku fleksibilnost, što bi im omogućilo provesti i dovršiti projekte zaštite eura na prihvatljiv način, trebali bi biti sastavni dio godišnjih programa rada.
- (13) Ovom Uredbom utvrđuje se financijska omotnica za program Periklo IV koja predstavlja primarni referentni iznos, u smislu *[referenca će se ažurirati prema potrebi u skladu s novim međuinstitucionalnim sporazumom: točke 17. Međuinstitucionalnog sporazuma od 2. prosinca 2013. između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije o proračunskoj disciplini, o suradnji u vezi s proračunskim pitanjima i o dobrom financijskom upravljanju]*, za Europski parlament i Vijeće tijekom godišnjeg proračunskog postupka.
- (14) U skladu s Financijskom uredbom, Uredbom (EU, Euratom) br. 883/2013²⁶ Europskog parlamenta i Vijeća, Uredbom Vijeća (Euratom, EZ) br. 2185/96²⁷ i Uredbom Vijeća (EU) 2017/1939²⁸ financijski interesi Unije trebaju se štititi razmjernim mjerama, među ostalim i sprečavanjem, otkrivanjem, ispravljanjem i istragom nepravilnosti i prijevara, povratom izgubljenih, pogrešno plaćenih ili nepravilno upotrijebljenih sredstava te, prema potrebi, izricanjem administrativnih sankcija. Konkretno, u skladu s Uredbom (EU, Euratom) br. 883/2013 i Uredbom (Euratom, EZ) br. 2185/96

²⁶ [SL L 248, 18.9.2013., str. 1.](#)
²⁷ [SL L 292, 15.11.1996., str. 2.](#)
²⁸ [SL L 283, 31.10.2017., str. 1.](#)

Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) može provoditi istrage, uključujući provjere i inspekcije na terenu, kako bi se ustanovilo je li došlo do prijevara, korupcije ili bilo koje druge nezakonite aktivnosti kojom se šteti financijskim interesima Unije. U skladu s Uredbom Vijeća (EU) 2017/1939 Ured europskog javnog tužitelja može provoditi istrage i kazneni progon za prijevaru i druge nezakonite aktivnosti kojima se šteti financijskim interesima Unije, kako je predviđeno u Direktivi (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća. U skladu s Financijskom uredbom svaka osoba ili subjekt koji primaju sredstva Unije moraju u potpunosti surađivati u zaštiti financijskih interesa Unije i dodijeliti Komisiji, OLAF-u, EPPO-u i Europskom revizorskom sudu (ERS) nužna prava i pristup.

- (15) Komisija bi trebala predstaviti Europskom parlamentu i Vijeću izvješće o evaluaciji na sredini razdoblja o provedbi programa Periklo IV i konačno izvješće o evaluaciji ostvarenja njegovih ciljeva.
- (16) Uredbu (EU) br. 331/2014 stoga bi trebalo staviti izvan snage.
- (17) Primjereno je osigurati nesmetani prijelaz bez prekida između programa Periklo 2020. i Periklo IV te je primjereno uskladiti trajanje programa Periklo IV. s *[upućivanje na Uredbu o VFO-u nakon 2020., Uredba (EU, Euratom) .../2018]*²⁹. Stoga bi se program Periklo IV trebao primjenjivati od 1. siječnja 2021.

DONIJELI SU OVU UREDBU:

POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE

Članak 1. Predmet

Ovom Uredbom uspostavlja se program razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja Periklo IV („Program”).

Njome se određuju ciljevi Programa, proračun za razdoblje od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2027., oblici financiranja koje osigurava Unija i pravila za osiguravanje tog financiranja.

Članak 2. Ciljevi Programa

1. Opći cilj Programa je sljedeći:
sprečavati i suzbijati krivotvorenje i povezanu prijevaru, poboljšavajući tako konkurentnost gospodarstva Unije i osiguravajući održivost javnih financija.
2. Posebni cilj Programa je sljedeći:
zaštiti novčanice i kovanice eura od krivotvorenja i povezane prijevaru podržavanjem i nadopunjavanjem mjera koje su poduzele države članice te pomaganjem nadležnim nacionalnim tijelima i tijelima Unije u njihovim naporima da razviju blisku i redovitu

²⁹ Vidjeti Službeni list.

suradnju te razmjenu najbolje prakse međusobno i s Komisijom, prema potrebi uključujući treće zemlje i međunarodne organizacije.

Članak 3.
Proračun

1. Financijska omotnica za provedbu Programa za razdoblje od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2027. iznosi 7 700 000 EUR po tekućim cijenama.
2. Godišnja odobrena sredstva odobravaju Europski parlament i Vijeće u granicama višegodišnjeg financijskog okvira.
3. Iznos naveden u stavku 1. može se upotrijebiti za tehničku i administrativnu pomoć za provedbu Programa, kao što su aktivnosti pripreme, praćenja, kontrole, revizije i evaluacije koje uključuju korporativne informacijske sustave.

Članak 4.
Provedba i oblici EU-ova financiranja

1. Program se provodi u okviru izravnog upravljanja u skladu s [najnovija verzija Financijske uredbe, Uredba (EU, Euratom) br. 966/2012].
2. Komisija provodi Program u suradnji s državama članicama, s kojima održava redovna savjetovanja u različitim fazama provedbe Programa, uzimajući pri tome u obzir relevantne mjere koje poduzimaju drugi nadležni subjekti, posebno Europska središnja banka i Europol.
3. Financijska potpora u okviru Programa za prihvatljiva djelovanja navedena u članku 6. može biti u obliku:
bespovratnih sredstava ili
javne nabave.

Članak 5.
Zajednička djelovanja

1. Djelovanja u okviru Programa mogu zajednički organizirati Komisija i drugi partneri koji posjeduju relevantnu stručnost, kao što su:
 - (a) nacionalne središnje banke i Europska središnja banka (ESB);
 - (b) nacionalni centri za analizu (NCA) i nacionalni centri za analizu kovanica (NCAK);
 - (c) Europski tehnički i znanstveni centar (ETZC) i kovnice;
 - (d) Europol, Eurojust i Interpol;
 - (e) nacionalni središnji uredi za borbu protiv krivotvorenja novca iz članka 12. Međunarodne konvencije o sprečavanju krivotvorenja novca potpisane u Ženevi 20.

travnja 1929.³⁰ i druge agencije specijalizirane za sprečavanje, otkrivanje i progon u vezi s krivotvorenjem novca;

- (f) specijalizirana tijela koja se bave tehnologijama umnožavanja i certificiranja, tiskare i graveri;
 - (g) tijela osim onih iz točaka od (a) do (f) koja pružaju određena stručna znanja, uključujući, prema potrebi, takva tijela iz trećih zemalja, a posebno iz država pristupnica i zemalja kandidatkinja i
 - (h) privatni subjekti koji su razvili i dokazali tehničko znanje i timove specijalizirane u otkrivanju krivotvorenih novčanica i kovanica.
2. Ako prihvatljiva djelovanja zajednički organiziraju Komisija i ESB, Eurojust, Europol ili Interpol, nastali troškovi dijele se među njima. U svakom slučaju svaki od njih snosi troškove putovanja i smještaja svojih gostujućih predavača.

POGLAVLJE II. PRIHVATLJIVOST

Članak 6. Prihvatljiva djelovanja

1. U skladu s uvjetima utvrđenima u godišnjim programima rada iz članka 10. u okviru Programa pruža se financijska potpora za sljedeća djelovanja:
- (a) razmjena i širenje informacija, posebno organiziranjem radionica, sastanaka i seminara, uključujući osposobljavanje, ciljanih raspoređivanja zaposlenika i razmjene osoblja iz nadležnih nacionalnih tijela i drugih sličnih djelovanja. Razmjena informacija usmjerena je, između ostalog, na:
 - metodologije za praćenje i analizu gospodarskog i financijskog učinka krivotvorenja;
 - rad baza podataka i sustava za rano upozorenje;
 - upotrebu alata za otkrivanje uz računalnu podršku;
 - metode ispitivanja i istraživanja;
 - znanstvenu pomoć, uključujući praćenje novih kretanja;
 - zaštitu eura izvan Unije;
 - istraživačka djelovanja;
 - osiguranje posebnih operativnih stručnih znanja;
 - (b) tehničku, znanstvenu i operativnu pomoć koja se pokaže nužnom u okviru Programa, uključujući posebno:

³⁰ Serija sporazuma Lige naroda br. 2623 (1931.), str. 372.

- svaku prikladnu mjeru kojom se određuju nastavni materijali na razini Unije, kao što su priručnik o zakonodavstvu Unije, informacijski bilteni, praktični priručnici, glosari i leksikoni, baze podataka, posebno u području znanstvene pomoći ili tehnološkog nadzora ili aplikacije računalne podrške, kao što je softver;
 - relevantne studije koje posjeduju multidisciplinarnu i transnacionalnu dimenzijom, uključujući istraživanja inovativnih sigurnosnih obilježja;
 - razvoj instrumenata tehničke podrške i metoda za olakšanje djelovanja otkrivanja na razini Unije;
 - potporu za suradnju u operacijama u koje su uključene barem dvije države kada takva potpora nije dostupna u okviru drugih programa europskih institucija i tijela;
- (c) kupnju opreme koju će upotrebljavati specijalizirana tijela za borbu protiv krivotvorenja trećih zemalja za zaštitu eura od krivotvorenja, u skladu s člankom 10. stavkom 3.
2. Programom se uzimaju u obzir transnacionalni i multidisciplinarni aspekti borbe protiv krivotvorenja tako što se naglasak stavlja na sudjelovanje sljedećih skupina:
- (a) osoblje agencija koje se bave otkrivanjem i suzbijanjem krivotvorenja, posebno policijske snage, carinska tijela i financijske uprave, ovisno o njihovim specifičnim funkcijama na nacionalnoj razini;
 - (b) osoblja obavještajnih službi;
 - (c) predstavnici nacionalnih središnjih banaka, kovnica novca, poslovnih banaka i drugih financijskih posrednika, posebno s obzirom na obveze financijskih institucija;
 - (d) pravosudni službenici te pravnici i suci koji su se specijalizirali za to područje;
 - (e) sve druge skupine stručnjaka u tom području, kao što su gospodarske i industrijske komore ili slične strukture koje mogu omogućiti pristup malim i srednjim poduzećima, trgovcima na malo ili poduzećima za prijevoz gotovine.
3. Skupine iz stavka 2. ovog članka mogu obuhvaćati sudionike iz trećih zemalja ako je to važno za ispunjenje ciljeva iz članka 2.

POGLAVLJE III. BESPOVRATNA SREDSTVA

Članak 7. Bespovratna sredstva

Bespovratna sredstva u okviru Programa dodjeljuju se te se njima upravlja u skladu s glavom VIII. Financijske uredbe.

Kada je riječ o djelovanjima koje se provode s pomoću bespovratnih sredstava, kupnja opreme ne smije biti jedina komponenta sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava.

Članak 8.
Stopa sufinanciranja

Stopa sufinanciranja za bespovratna sredstva dodijeljena u okviru Programa ne prelazi 75 % prihvatljivih troškova. U iznimnim i valjano opravdanim slučajevima, definiranim u godišnjim programima rada iz članka 10., stopa sufinanciranja ne prelazi 90 % prihvatljivih troškova.

Članak 9.
Prihvatljivi subjekti

Subjekti koji ispunjavaju uvjete za financiranje u okviru Programa su nadležna nacionalna tijela, kako su definirana u članku 2. točki (b) Uredbe (EZ) br. 1338/2001.

POGLAVLJE IV.
PROGRAMIRANJE, PRAĆENJE, EVALUACIJA, KONTROLA

Članak 10.
Programi rada

1. Program se provodi prema programima rada iz članka 110. Financijske uredbe.
2. Kada je riječ o bespovratnim sredstvima, uz zahtjeve utvrđene u članku 108. Financijske uredbe programom rada utvrđuju se ključni kriteriji za odabir i dodjelu te najveća moguća stopa sufinanciranja.

Članak 11.
Izvršavanje delegiranih ovlasti

1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima u ovom članku.
2. Delegiranje ovlasti navedeno u članku 12. stavku 2. dodjeljuje se Komisiji od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2027.
3. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz članka 12. stavka 2. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.
4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.
5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.
6. Delegirani akt donesen na temelju članka 12. stavka 2. stupa na snagu samo ako Europski parlament ili Vijeće u roku od tri mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za tri mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

Članak 12.
Praćenje

1. Pokazatelji za izvješćivanje o napretku Programa u ostvarenju posebnih ciljeva iz članka 2. navedeni su u Prilogu ovom Prijedlogu.
2. **Da bi se zajamčila učinkovita procjena ostvarenja ciljeva Programa, Komisija je ovlaštena donijeti delegirane akte u skladu s člankom 11. kako bi utvrdila odredbe okvira za praćenje i evaluaciju, uključujući izmjenama Priloga u cilju preispitivanja i dopune pokazatelja kada je to potrebno za potrebe evaluacije.**
3. Komisija dostavlja informacije o rezultatima Programa Europskom parlamentu i Vijeću na godišnjoj razini, uzimajući pri tome u obzir kvantitativne i kvalitativne pokazatelje iz Priloga ovom Prijedlogu.
4. Sve zemlje sudionice i drugi korisnici pružaju Komisiji sve podatke i informacije koji su potrebni da bi se omogućilo praćenje i evaluacija Programa.

Članak 13.
Evaluacija

1. Privremena evaluacija Programa provodi se nakon što bude dostupno dovoljno informacija o njegovoj provedbi, a najkasnije četiri godine nakon početka provedbe Programa.
2. Na kraju provedbe Programa, a najkasnije dvije godine nakon završetka razdoblja navedenog u članku 1. Komisija provodi završnu evaluaciju Programa.
3. Komisija dostavlja zaključke evaluacija i svoje primjedbe Europskom parlamentu, Vijeću i Europskoj središnjoj banci.

POGLAVLJE V.
ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 14.
Informiranje, priopćavanje i promidžba

1. Korisnici sredstava Unije priznaju porijeklo i jamče vidljivost financiranja Unije (posebice pri promicanju djelovanja i njihovih rezultata) pružajući usklađene, učinkovite i proporcionalne ciljane informacije različitoj publici, uključujući medije i javnost.
2. Komisija provodi aktivnosti obavješćivanja i priopćivanja u pogledu Programa, djelovanja i rezultata. Financijski izvori dodijeljeni Programu također pridonose institucijskom priopćivanju političkih prioriteta Unije ako se odnose na ciljeve navedene u članku 2.

Članak 15.
Stavljanje izvan snage

Uredba (EU) br. 331/2014 stavlja se izvan snage s učinkom od 1. siječnja 2021.

Članak 16.
Prijelazne odredbe

Ova Uredba ne utječe na nastavak ili izmjenu predmetnih djelovanja do njihova zaključenja, na temelju Uredbe (EU) br. 331/2014 koja se nastavlja primjenjivati na predmetna djelovanja do njihova zaključenja.

Članak 17.
Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 1. siječnja 2021.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u državama članicama u skladu s Ugovorima.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Europski parlament

Za Vijeće

Predsjednik

Predsjednik

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

- 1.1. Naslov prijedloga/inicijative
- 1.2. Odgovarajuća područja politike u strukturi ABM/ABB
- 1.3. Vrsta prijedloga/inicijative
- 1.4. Osnova prijedloga/inicijative
- 1.5. Trajanje i financijski učinak
- 1.6. Predviđeni načini upravljanja

2. MJERE UPRAVLJANJA

- 2.1. Pravila nadzora i izvješćivanja
- 2.2. Sustav upravljanja i kontrole
- 2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

- 3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak
- 3.2. Procijenjeni učinak na rashode
 - 3.2.1. *Sažetak procijenjenog učinka na rashode*
 - 3.2.2. *Procijenjeni učinak na administrativna odobrena sredstva*
 - 3.2.3. *Doprinos trećih strana*
- 3.3. Procijenjeni učinak na prihode

ZAKONODAVNI FINACIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o programu Periklo za promicanje aktivnosti na području zaštite eura od krivotvorenja

1.2. Odgovarajuća područja politike

Sigurnost, produblјivanje EMU-a, zaštita eura od krivotvorenja

1.3. Vrsta prijedloga/inicijative

Prijedlog/inicijativa odnosi se na **ново djelovanje**

Prijedlog/inicijativa odnosi se na **ново djelovanje nakon pilot-projekta / pripremnog djelovanja**³¹

X Prijedlog/inicijativa odnosi se na **produženje postojećeg djelovanja**

Prijedlog/inicijativa odnosi se na **djelovanje koje je preusmjereno na novo djelovanje**

1.4. Osnova prijedloga/inicijative

1.4.1. Zahtjevi koje je potrebno kratkoročno ili dugoročno ispuniti

Ugovorom se propisuje da Europski parlament i Vijeće utvrđuju mjere potrebne za upotrebu eura kao jedinstvene valute (članak 133. UFEU-a). Te mjere obuhvaćaju, između ostalog, zaštitu eura od krivotvorenja. Na temelju tog članka zaštita eura kao jedinstvene valute odgovornost je EU-a. Usporedno s time, nacionalna tijela izdaju novčanice i kovanice eura u skladu s člankom 128. UFEU-a. Države članice donijele su nacionalno zakonodavstvo i odredile unutarnja pravila za njegovu zaštitu.

1.4.2. Dodana vrijednost angažmana Unije (može proizlaziti iz raznih čimbenika, npr. bolje koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ove točke „dodana vrijednost angažmana Unije” vrijednost je intervencije Unije koja je dodana vrijednosti koju bi države članice inače ostvarile svojim zasebnim djelovanjima.

Razlozi za djelovanje na europskoj razini (*ex ante*)

Zaštita europske jedinstvene valute kao javnoga dobra ima jasnu transnacionalnu dimenziju i stoga zaštita eura premašuje interes i nadležnost pojedinačnih država članica EU-a. Imajući u vidu prekogranični optjecaj eura i snažnu prisutnost međunarodnog organiziranog kriminala u području krivotvorenja eura (proizvodnja i distribucija), nacionalne okvire zaštite treba dopuniti da bi se zajamčila ujednačena nacionalna i međunarodna suradnja i poduzele mjere za uklanjanje mogućih rastućih transnacionalnih rizika.

Očekivana dodana vrijednost Unije (*ex post*)

Programom će se promicati transnacionalna i prekogranična suradnja u EU-u i na međunarodnoj razini, čime se osigurava globalna zaštita eura od krivotvorenja, a

³¹ Kako je navedeno u članku 54. stavku 2. točkama (a) ili (b) Financijske uredbe.

posebno će se preuzeti odgovornost za sprečavanje specifičnih rastućih prijetnji kao što su skriveni i anonimni dijelovi interneta (*deep/dark web*) i (zahtjevan) odnos s određenim zemljama (primjerice Kina) jer je pojedinačnim državama članicama teško samostalno učinkovito ukloniti te prijetnje. Bez Programa neće biti moguće inicijative poput uspostavljanja dijaloga s kineskim tijelima za borbu protiv krivotvorenja za zaštitu eura i potpora aktivnostima zaštite eura u Latinskoj Americi. Istraživanja inovativnih sigurnosnih obilježja druge generacije kovanica eura također pripadaju u ovu kategoriju transnacionalnih tema.

1.4.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

Evaluacija programa Periklo provedena je u tri navrata, odnosno u 2004., 2011. i 2017. Iz evaluacija je bilo vidljivo da je Program postigao svoje ciljeve, a svi su korisnici izrazili mišljenje da se Program mora nastaviti. Konkretno, u evaluaciji na sredini provedbenog razdoblja programa Periklo 2020. provedenoj u 2017. zaključuje se da svi nalazi jasno upućuju na općenito pozitivnu ocjenu njegove dodane vrijednosti EU-a, usklađenosti, relevantnosti, djelotvornosti, održivosti i učinkovitosti.

Pouke iz prijašnjeg programa su sljedeće:

- potrebno je poticati veće sudjelovanje nadležnih nacionalnih tijela: trebalo bi razmotriti uspostavljanje kontakata s nacionalnim donositeljima odluka kako bi se osiguralo dobro razumijevanje mogućnosti koje nudi program
- trebalo bi istražiti mogućnost internetske dostave zahtjeva i relevantne dokumentacije
- upotreba godišnjeg strateškog dokumenta programa Periklo, u kojem se utvrđuju nove i opetovane prijetnje i prioritete, omogućit će da se u okviru Programa i dalje fleksibilno i učinkovito odgovara na te prijetnje i prioritete.

1.4.4. Usklađenost i moguća sinergija s ostalim odgovarajućim instrumentima

Posebni transnacionalni i višedisciplinski³² pristup koji se primjenjuje u okviru programa Periklo 2020. i njegov naglasak na izgradnju kapaciteta za zaštitu eura čine ga jedinstvenim među programima na razini EU-a. Dva programa Komisije mogu se smatrati komplementarnima. **Instrument za policijsku suradnju Fonda za unutarnju sigurnost (ISF Policija)**, za koji je nadležan GU HOME, namijenjen je sprečavanju i suzbijanju kriminala općenito, ali obuhvaća samo (neizravne) napore za sprečavanje ili suzbijanje krivotvorenja eura (ili valute) ako je ono povezano s drugim vrstama kaznenih djela koja su prioritet instrumenta (odnosno terorizam, organizirani kriminal, kibernetički kriminal i kaznena djela protiv okoliša). Osim toga, u okviru **Instrumenta za tehničku pomoć i razmjenu informacija (TAIEX)**, za koji je nadležan GU NEAR, pružala se potpora aktivnostima povezanim s krivotvorenjem eura, ali su one različitog opsega, trajanja i naravi u usporedbi s djelovanjima u okviru programa Periklo 2020. i često im je cilj potpora pristupnih

³² Policijska, pravosudna tijela, nacionalne središnje banke, laboratoriji za tehničku analizu i znanstvene institucije mogu biti uključeni u djelovanja u okviru programa Periklo 2020.

pregovora. Nekoliko nacionalnih tijela i tijela trećih zemalja potvrdilo je tu učinkovitu komplementarnost³³.

1.5. Trajanje i financijski učinak

X Prijedlog/inicijativa **ograničenog trajanja**

- X Prijedlog/inicijativa na snazi od 1.1.2021. do 31.12.2027.
- X Financijski učinak od 2021. do 2030.

1.6. Predviđeni načini upravljanja³⁴

X **Izravno upravljanje** koje provodi Komisija

- X putem svojih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije;
- putem izvršnih agencija
- *Ako je označeno više načina upravljanja, pojedinosti navesti u odjeljku „Napomene”.*

Napomene

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila nadzora i izvješćivanja

Navesti učestalost i uvjete.

Vidjeti članke 12. i 13. Prijedloga prema kojem:

Europskom parlamentu i Vijeću dostavljaju se godišnje informacije o rezultatima, uključujući dosljednost i komplementarnost s drugim programima EU-a;

predviđena je procjena provedbe ciljeva programa (najkasnije do 31. prosinca 2024.);

osim toga, do kraja 2027. konačno izvješće o postizanju ciljeva Programa predstaviti će se proračunskom tijelu.

2.2. Sustavi upravljanja i kontrole

2.2.1. *Obrazloženje načina upravljanja, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole*

Način upravljanja

Program provodi Komisija izravnim upravljanjem. Time se osigurava nadležnost GU-a ECFIN za izravno upravljanje Programom i osmišljavanje i provedbu politike i zakonodavstva EU-a za zaštitu eura, što obuhvaća sprečavanje, izvršenje i suradnju, i tako se jamči optimalna razina sinergije. Time se osigurava učinkovito ostvarenje ciljeva Programa jer se zakonodavstvo i politika povezuju s provedbom Programa. Komisija svojim sudjelovanjem u gotovo svim djelovanjima podržava pripremu i predstavljanje zakonodavne dimenzije i dimenzije politike EU-a.

³³ Radni dokument službi Komisije SWD(2017) 443 final priložen Komunikaciji Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o evaluaciji na sredini razdoblja Programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja (program „Periklo 2020.”), 6. prosinca 2017.

³⁴ Informacije o načinima upravljanja i upućivanja na Financijsku uredbu dostupni su na internetskim stranicama BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

Mehanizam provedbe financiranja

Financijska potpora u okviru Programa za prihvatljiva djelovanja može biti u obliku: (a) bespovratnih sredstava („djelovanja koja provode nadležna nacionalna tijela”) ili (b) javne nabave („izravna djelovanja”).

Komisija/GU ECFIN upotrebljava „izravna djelovanja” da bi dopunila djelovanja koja se financiraju bespovratnim sredstvima i tako odgovorila na najveći broj novih prijetnji i prioriteta.

Stopa sufinanciranja za bespovratna sredstva dodijeljena u okviru Programa ne smije prijeći 75 % prihvatljivih troškova. U iznimnim i valjano opravdanim slučajevima, definiranim u godišnjim programima rada, stopa sufinanciranja ne smije prijeći 90 % prihvatljivih troškova. Ti opravdani slučajevi navedeni su u godišnjem programu rada i ažuriraju se na godišnjoj osnovi.

Oblici financiranja i načini provedbe na temelju ove Uredbe odabiru se na temelju toga koliko je njima moguće postići posebne ciljeve djelovanja i ostvariti rezultate, uzimajući u obzir posebice troškove kontrola, administrativno opterećenje i očekivani rizik povezan sa rizikom od neusklađenosti. U slučaju bespovratnih sredstava to uključuje uzimanje u obzir korištenja paušalnih iznosa, fiksnih stopa i jediničnih troškova.

U godišnjem programu rada bit će navedena proračunska sredstva za bespovratna sredstva i javnu nabavu na godišnjoj osnovi, uz fleksibilnost od 20 %, koja će ovisiti o potražnji za bespovratnim sredstvima i potrebi da se za određena djelovanja Komisije pokrene postupak javne nabave. Kumulativne izmjene sredstava dodijeljenih za posebna djelovanja iz godišnjeg programa rada koje ne prelaze 20 % ukupnog godišnjeg proračuna ne smatraju se značajnim promjenama u smislu članka 94. stavak 4. Delegirane Uredbe (EU) br. 1268/2012 ako ne utječu znatno na prirodu i ciljeve programa rada.

Načini plaćanja

Komisija vrši sljedeća plaćanja korisniku:

- jedno plaćanje pretfinanciranja,
- jedno plaćanje preostalog iznosa, na temelju zahtjeva za plaćanje preostalog iznosa.

Cilj je pretfinanciranja korisniku osigurati likvidna sredstva. Pretfinanciranje ostaje u vlasništvu Unije do trenutka poravnjenja s plaćanjem preostalog iznosa.

Plaćanjem preostalog iznosa nadoknađuje se ili pokriva preostali dio prihvatljivih troškova koji su korisniku nastali tijekom provedbe djelovanja.

Strategija kontrole

Postupci kontrole za oba dijela programa (bespovratna sredstva i nabava) u skladu su s Financijskom uredbom.

Ex-ante provjere (obveze i plaćanja)

Komisije je odabrala djelomično decentralizirani model, u kojem pokretanje i provjeru financijskih postupaka provodi središnji financijski odjel, a za pokretanje i provjeru operativnih postupaka i izdavanje konačnog odobrenja nadležni su operativni odjeli. Svü dokumentaciju provjeravat će barem četiri službenika (službenik za financijsko pokretanje i službenik za financijsku provjeru u odjelu za proračun te službenik za operativno

pokretanje i službenik za operativnu provjeru u odjelu za rashode) prije nego što je prihvati dužnosnik za ovjeravanje na osnovi daljnjeg delegiranja ovlasti.

Glavni direktor dodijelio je svakom načelniku odjela daljnje delegiranje ovlasti i zato je svaki načelnik odjela odgovoran za provedbu svojeg dijela programa.

– *Ex-ante* kontrolu svih transakcija provodi službenik za operativnu i službenik za financijsku provjeru, a za to je potrebno odobrenje dužnosnika za ovjeravanje na osnovi daljnjeg delegiranja.

– Za osjetljive varijable kontrole se provode na temelju rezultata procjene rizika provedene u okviru izvještaja o kvaliteti računovodstva (kao što su podaci o pravnom subjektu

i bankovnom računu, računi glavne knjige, proračunske linije, iznosi i izračuni itd.).

Za svu dokumentaciju nabave u okviru programa Periklo na dan provedbe djelovanja prisutan je službenik GU-a ECFIN kako bi nadzirao pravilnu upotrebu sredstava (npr. konferencije i osposobljavanja).

Bespovratna sredstva

– Sporazumom o dodjeli bespovratnih sredstava, koji su potpisali korisnici, određuju se uvjeti koji se primjenjuju na financiranje i djelovanja na temelju bespovratnih sredstava, uključujući i poglavlje o metodama kontrole.

– U većini programa bespovratnih sredstava u okviru programa Periklo na dan provedbe djelovanja prisutan je predstavnik GU-a ECFIN kako bi pridonio događanju (npr. govornici, voditelji osposobljavanja) i uvjerio se u pravilnu provedbu djelovanja (npr. konferencije i osposobljavanja).

Javna nabava

– Izrađuju se detaljne upute za ponuditelje koje čine temelj posebnog ugovora. Mjere protiv prijevara predviđene su svim ugovorima koji su zaključeni između GU-a ECFIN i vanjskih ugovornih stranaka.

– GU ECFIN provodi kontrolu svih konačnih rezultata i nadgleda sve operacije i usluge za koje je zadužen izvođač okvirnog ugovora.

Osim toga, u skladu s uvodnom izjavom 14. Prijedloga predviđene su mjere na razini korisnika (popratni dokumenti stavljaju se na raspolaganje Komisiji). Revizije se mogu provoditi tijekom trajanja ugovora ili sporazuma i u razdoblju od pet godina nakon posljednje isplate kako bi Komisija, kada je to potrebno, mogla donijeti odluku o povratu sredstava. Određena su prava pristupa osoblja Komisije i vanjskog ovlaštenog osoblja, a Revizorski sud i OLAF uživaju ista prava.

Uspostavljenim sustavima kontrole daje se GU-u ECFIN dovoljno jamstvo u pogledu kvalitete i pravilnosti rashoda i smanjuje rizik od neusklađenosti.

Navedene kontrole smanjuju moguće rizike gotovo na nulu i odnose se na sve korisnike.

Strategija kontrole programa smatra se učinkovitom za ograničavanje rizika od neusklađenosti, a razmjerna je i riziku s obzirom na mali proračun.

2.2.2. *Informacije o utvrđenim rizicima i sustavima unutarnje kontrole uspostavljenima radi smanjivanja tih rizika*

Za sporazume o dodjeli bespovratnih sredstava razina rizika smatra se niskom s obzirom na to da su u 90 % slučajeva korisnici javne uprave ili službe za provedbu zakona u državama članicama. Za sporazume koji se dodjeljuju na temelju postupka nabave rizici su smanjeni s obzirom na to da je važan dio rashoda zakonski i financijski pokriven okvirnim ugovorom zaključenim na jednu godinu s mogućnošću produženja tri puta.

U skladu sa zahtjevima Komisije svake godine izradit će se procjena rizika.

Važan rizik uočen u dokumentaciji o bespovratnim sredstvima jest taj da korisnici široko tumače uvjete za bespovratna sredstva koji se odnose na prihvatljivost troškova koji nastaju u provedbi aktivnosti. Kako bi ublažile taj rizik, pozivu na podnošenje prijedloga prilažu se financijske smjernice za podnositelje.

Troškovi koje prijavi korisnik, a koji nisu obuhvaćeni područjem primjene sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava.

Troškovi osoblja nedovoljno opravdani.

2.2.3. *Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrole i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)*

Troškovi potrebni za provedbu strategije kontrole iznose 1,15 % proračuna. Procjena se temelji na mjerama kontrole koje su već na snazi za program Periklo 2020.

Ukupna troškovna učinkovitost kontrola troškova u okviru programa Periklo utvrdit će se na temelju udjela ukupnih troškova kontrole u plaćanjima. Provedba će biti dovoljno učinkovita i isplativa iako su troškovi kontrole iznad prosjeka. Visoki udio troškova kontrole može se objasniti sljedećim:

Nadležni odjel je i aktivna poslovna jedinica, čije aktivnosti su usko povezane s djelovanjima u okviru programa Periklo, koja provode države članice i nadležna nacionalna tijela. To se postiže raspravama u stručnim skupinama država članica i njihovom koordinacijom te sudjelovanjem u svim događanjima/radionicama/osposobljavanjima koji se organiziraju za korisnike. Zahvaljujući preliminarnim raspravama osigurana je visoka kvaliteta rezultata koji će se upotrebljavati u radu odjela. Sudjelovanje osoblja GU-a ECFIN u svim događanjima uglavnom je povezano s njegovim aktivnostima poslovne jedinice (predsjedanje, držanje prezentacija, vođenje radionica, suradnja u izradi zaključaka i upotreba rezultata koja slijedi) i istodobno omogućuje nadzor i evaluaciju na terenu kvalitete svih provedenih djelovanja (najviše 15 % vremena provedeno na terenu). U istom kontekstu GU ECFIN često je domaćin razmjene osoblja u okviru programa Periklo. Tim zadacima, od kojih je većina povezana s politikama, u okviru odjela posvećuje se mnogo vremena.

Program Periklo ima relativno mali proračun i njegovo izvršenje i kontrola nisu proporcionalni relativno niskim iznosima bespovratnih sredstava. Slično tome zbog malog proračuna program ne može imati koristi od ekonomije razmjera.

Program se provodi putem jednog poziva na podnošenje prijedloga, za koji postoje dva roka. Zato se provode dva postupka sklapanja ugovora svake godine.

Ciljna stopa preostalih pogrešaka manja je od 2 % plaćanja.

2.3. Mjere za sprečavanje prijevара i nepravilnosti

Navesti postojeće ili predviđene mjere za sprečavanje i zaštitu, npr. iz strategije za borbu protiv prijevара.

Vidjeti uvodnu izjavu 14. Prijedloga. U skladu s Financijskom uredbom, Uredbom (EU, Euratom) br. 883/2013³⁵ Europskog parlamenta i Vijeća, Uredbom Vijeća (Euratom, EZ) br. 2185/96³⁶ i Uredbom Vijeća (EU) 2017/1939³⁷ financijski interesi Unije trebaju se štiti razmjernim mjerama, među ostalim i sprečavanjem, otkrivanjem, ispravljanjem i istragom nepravilnosti i prijevара, povratom izgubljenih, pogrešno plaćenih ili nepravilno upotrijebljenih sredstava te, prema potrebi, izricanjem administrativnih sankcija. Konkretno, u skladu s Uredbom (EU, Euratom) br. 883/2013 i Uredbom (Euratom, EZ) br. 2185/96 Europski ured za borbu protiv prijevара (OLAF) može provoditi istrage, uključujući provjere i inspekcije na terenu, kako bi se ustanovilo je li došlo do prijevара, korupcije ili bilo koje druge nezakonite aktivnosti kojom se šteti financijskim interesima Unije. U skladu s Uredbom Vijeća (EU) 2017/1939 Ured europskog javnog tužitelja može provoditi istrage i kazneni progon za prijevара i druge nezakonite aktivnosti kojima se šteti financijskim interesima Unije, kako je predviđeno u Direktivi (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća. U skladu s Financijskom uredbom svaka osoba ili subjekt koji primaju sredstva Unije moraju u potpunosti surađivati u zaštiti financijskih interesa Unije i dodijeliti Komisiji, OLAF-u, EPPO-u i Europskom revizorskom sudu (ERS) nužna prava i pristup.

³⁵ [SL L 248, 18.9.2013., str. 1.](#)
³⁶ [SL L 292, 15.11.1996., str. 2.](#)
³⁷ [SL L 283, 31.10.2017., str. 1.](#)

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslov višegodišnjeg financijskog okvira i predložene nove proračunske linije rashoda

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
			zemalja EFTA-e ³⁹	zemalja kandidatkinja ⁴⁰	trećih zemalja	u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Financijske uredbe
	Broj 06 02 Naslov 2 – Kohezija i vrijednosti	Dif./nedif. ³⁸				
	[XX.YY.YY.YY]	Dif.	NE	NE	NE	NE

³⁸ Dif. = diferencirana odobrena sredstva; nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.

³⁹ EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.

⁴⁰ Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalne zemlje kandidatkinje sa zapadnog Balkana.

3.2. Procijenjeni učinak na rashode

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na rashode

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	2	Broj 06.02 Naslov 2 – Kohezija i vrijednosti
---	----------	---

			2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2028. – 2030.	UKUPN O
Odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(1)	1,037	1,057	1,078	0,950	1,122	1,144	1,012	0	7,400
	Plaćanja	(2)	0,256	0,767	0,951	0,843	1,015	1,032	0,895	1,641	7,400
Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice programa ⁴¹	Preuzete obveze plaćanja =	(3)				0,150			0,150		0,300
UKUPNA odobrena sredstva za omotnicu Programa	Obveze	=1+3	1,037	1,057	1,078	1,100	1,122	1,144	1,162	0	7,700
	Plaćanja	=2+3	0,256	0,767	0,951	0,993	1,015	1,032	1,045	1,641	7,700

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	7.	„Administrativni rashodi”
---	-----------	---------------------------

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

2021. ⁴²	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	UKUPNO
---------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

⁴¹ Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje.

Ljudski resursi		0,272	0,272	0,272	0,272	0,272	0,272	0,272	1,904
Ostali administrativni rashodi		0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,105
UKUPNA odobrena sredstva prema NASLOVU 7 višegodišnjeg financijskog okvira	(ukupne obveze = ukupna plaćanja)	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	2,009

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

		2021. ⁴³	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2028.–2030.	UKUPNO
UKUPNA odobrena sredstva u NASLOVIMA višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	1,324	1,344	1,365	1,387	1,409	1,431	1,449		9,709
	Plaćanja	0,543	1,054	1,238	1,280	1,302	1,319	1,332	1,641	9,709

⁴² Godina N je godina u kojoj provedba prijedloga/inicijative započinje.

⁴³ Godina N je godina u kojoj provedba prijedloga/inicijative započinje.

3.2.2. Procijenjeni učinak na administrativna odobrena sredstva

3.2.2.1. Sažetak

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.
- Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	2021. ⁴⁴	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	UKUPNO
--	---------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

NASLOV 7. višegodišnjeg financijskog okvira								
Ljudski resursi	0,272	0,272	0,272	0,272	0,272	0,272	0,272	1,904
Ostali administrativni rashodi	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,405
Međubroj za NASLOV 7. višegodišnjeg financijskog okvira	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	2,009

Izvan NASLOVA 7.⁴⁵ višegodišnjeg financijskog okvira								
Ljudski resursi								
Ostali administrativni rashodi								
Međubroj izvan NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira								

UKUPNO	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	2,009
---------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse i ostale administrativne rashode pokrit će se odobrenim sredstvima glavne uprave koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspodijeljena unutar glavne uprave te, prema potrebi, bilo kojim dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

⁴⁴ Godina N je godina u kojoj provedba prijedloga/inicijative započinje.

⁴⁵ Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje.

3.2.2.2. Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih resursa

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.
- Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena

	2021. ⁴⁶	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
• Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)							
XX 01 01 01 (sjedište i predstavništva Komisije)	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9
XX 01 01 02 (delegacije)							
XX 01 05 01 (neizravno istraživanje)							
10 01 05 01 (izravno istraživanje)							
• Vanjsko osoblje (u ekvivalentu punog radnog vremena: EPRV)⁴⁷							
XX 01 02 01 (UO, UNS, UsO iz „globalne omotnice”)							
XX 01 02 02 (UO, LO, UNS, UsO i MSD u delegacijama)							
XX 01 04 yy⁴⁸	– u sjedištima						
	– u delegacijama						
XX 01 05 02 (UO, UNS, UsO – neizravna istraživanja)							
10 01 05 02 (UO, UNS, UsO – izravna istraživanja)							
Ostale proračunske linije (navesti)							
UKUPNO	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9

XX je predmetno područje politike ili proračunski naslov.

Potrebe za ljudskim resursima pokrit će se osobljem glavne uprave kojemu je već povjereno upravljanje djelovanjem i/ili koje je preraspoređeno unutar glavne uprave te, prema potrebi, resursima koji se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeno osoblje	1,9 dužnosnika (0,95 AD, 0,95 AST)
Vanjsko osoblje	

⁴⁶ Godina N je godina u kojoj provedba prijedloga/inicijative započinje.

⁴⁷ UO = ugovorno osoblje; LO = lokalno osoblje; UNS = upućeni nacionalni stručnjaci; UsO = ustupljeno osoblje; MSD = mladi stručnjaci u delegacijama.

⁴⁸ U okviru gornje granice za vanjsko osoblje iz odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA”).

3.2.3. Doprinos trećih strana

- X Prijedlogom/inicijativom ne predviđa se sufinanciranje od trećih osoba.
- Prijedlogom/inicijativom predviđa se sufinanciranje prema sljedećoj procjeni:

Odobrena sredstva u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidi točku 1.6.)			Ukupno
Navesti tijelo koje sudjeluje u financiranju								
UKUPNO sufinancirana odobrena sredstva								

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

- X Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.
- Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:
 - na vlastita sredstva
 - na razne prihode

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Proračunska priroda:	linija	Odobrena sredstva dostupna za tekuću financijsku godinu	Učinak prijedloga/inicijative ⁴⁹					Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidi točku 1.6.)	
			Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3			
Članak									

Za razne namjenske prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

--

Navesti metodu izračuna učinka na prihode.

--

⁴⁹

Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer) navedeni iznosi moraju biti neto iznosi, to jest bruto iznosi umanjani za 25 % na ime troškova naplate.



Bruxelles, 31.5.2018.
COM(2018) 369 final

ANNEX

PRILOG

Prijedlogu

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od
krivotvorenja za razdoblje 2021.–2027 (program „Periklo IV”)**

{SWD(2018) 281 final}

PRILOG

POKAZATELJI ZA EVALUACIJU PROGRAMA

Program će se pomno pratiti na temelju niza pokazatelja kojima se određuje mjera u kojoj su postignuti opći i posebni ciljevi Programa i kako bi se minimiziralo administrativno opterećenje i troškovi. U tu svrhu će se prikupljati podaci povezani sa sljedećim nizom pokazatelja:

- (a) broj otkrivenih krivotvorenih eura;
- (b) broj uništenih ilegalnih tiskara i
- (c) povratne informacije sudionika u djelovanjima koja se financiraju u okviru Programa.

Podatke i informacije za ključne pokazatelje uspješnosti svake godine prikupljaju sljedeći subjekti:

- Komisija prikuplja podatke o broju krivotvorenih kovanica i novčanica eura;
- Komisija prikuplja podatke o broju uništenih ilegalnih tiskara;
- Komisija i korisnici Programa prikupljaju podatke o povratnim informacijama od sudionika u djelovanjima koja se financiraju u okviru Programa.