



**H R V A T S K I S A B O R**  
**Odbor za europske poslove**

Klasa: 022-03/17-03/37  
Urbroj: 6521-31-17-01  
Zagreb, 15. ožujka 2017.

**ODBOR ZA POMORSTVO, PROMET I  
INFRASTRUKTURU**  
**Predsjednik Pero Ćosić**

Poštovani predsjedniče Odbora,

Odbor za europske poslove na temelju članka 154. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora prosljeđuje Odboru za pomorstvo, promet i infrastrukturu stajalište o dokumentu Europske unije iz Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2017. godinu:

**Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni uredaba (EU) br.  
1316/2013 i (EU) br. 283/2014 u pogledu promicanja internetske povezivosti u  
lokalnim zajednicama COM (2016) 589**

koje je Koordinacija za vanjsku i europsku politiku i ljudska prava Vlade Republike Hrvatske usvojila Zaključkom: Klasa: 022-03/16-07/397, Urbroj: 50301-23/21-16-1 na sjednici održanoj 29. studenoga 2016. godine.

Predmetni Prijedlog uredbe Komisija je dostavila Hrvatskom saboru 3. listopada 2016. te je u tijeku njegovo donošenje u Europskom parlamentu i Vijeću Europske unije.

U skladu s člankom 154. stavkom 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, molim Vas da Odboru za europske poslove dostavite mišljenje o stajalištu Republike Hrvatske najkasnije do 31. ožujka 2017. godine.

S poštovanjem,

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
**Domagoj Milošević**

U prilogu: - Stajalište Republike Hrvatske o COM (2016) 589  
- COM (2016) 589  
Na znanje: - INFODOK služba

## PRIJEDLOG OKVIRNOG STAJALIŠTA RH

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjenama Uredaba (EU) br. 1316/2013 i (EU) br. 283/2014 u vezi s promicanjem internetske povezivosti u lokalnim zajednicama

*Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulations (EU) No 1316/2013 and (EU) No 283/2014 as regards the promotion of Internet connectivity in local communities*

Brojčana oznaka dokumenta za raspravu na sastanku: 14314/16

**Nadležno TDU za izradu prijedloga stajališta (nositelj izrade stajališta), ustrojstvena jedinica i službenik/ica:**

Nadležno tijelo državne uprave:

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture  
Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti

Ustrojstvena jedinica:

Uprava zračnog prometa, elektroničkih komunikacija i pošte  
Sektor elektroničkih komunikacija i pošte (MMPI)

Nadležni službenik/ica:

Krešo Antonović, načelnik Sektora (MMPI)  
[kreso.antonovic@mmpi.hr](mailto:kreso.antonovic@mmpi.hr)

Zamjena:

Domagoj Maričić (HAKOM)  
[domagoj.maricic@hakom.hr](mailto:domagoj.maricic@hakom.hr)

**Nadležni službenik/ica u MVEP (Sek. za koord. eur. poslova):**

Martina Jurić ([martina.juric@mvep.hr](mailto:martina.juric@mvep.hr)), Ana Đukić ([ana.dukic@mvep.hr](mailto:ana.dukic@mvep.hr))

**Nadležna radna skupina Vijeća EU i nadležni službenik/ica u SP RH pri EU:**

Radna skupina za telekomunikacije i informacijsko društvo  
Viktor Šober, ministar savjetnik ([Viktor.Sober@mvep.hr](mailto:Viktor.Sober@mvep.hr))

**Osnovne sadržajne odredbe prijedloga EU:**

Prijedlog uredbe propisuje mogućnost davanja financijske pomoći tijelima javnog sektora (jedinicama lokalne samouprave i pružateljima javnih usluga) za njihove projekte kojima je cilj postavljanje bežičnih pristupnih točaka i pružanje besplatne povezivosti u središtima javnog života, koja se nalaze u okviru njihove nadležnosti ili na mjestima na kojima pružaju svoje usluge (javna uprava, knjižnice, zdravstvene ustanove i javne površine).

Riječ je o jednostavnim mehanizmima financiranja postavljanja lokalnih bežičnih pristupnih točaka (u najvećoj mjeri radi se o subvencijama, kao i drugim mehanizmima, osim financijskih instrumenata). Financirat će se samo oni slučajevi u kojima nema slobodno dostupnih javnih ili privatnih pristupnih točaka koje mogu pružati pristup internetu velikih brzina. Riječ je o iznosima manjim od 60.000,00 EUR po pojedinoj aktivnosti, što predstavlja potpore male vrijednosti u skladu s Delegiranom uredbom Komisije (EU) br. 1268/2012. Navedene potpore dodjeljivat će se na temelju usklađenog zemljopisnog pristupa koji pridonosi gospodarskoj, socijalnoj i teritorijalnoj koheziji u EU-u, uzimajući u obzir pojedinačne potrebe lokalne zajednice.

Financirat će se do 100% iznosa troškova, bez utjecaja na načelo sufinanciranja.

Postupak dodjele navedenih potpora bit će pojednostavljen, a postupak provedbe osigurat će se uporabom standardizirane dokumentacije i internetskih alata za obradu prijave (zahtjeva), kao i pregledom i provjerom (ocjenom) postavljenih pristupnih točaka.

### **Razlozi za donošenje i pozadina dokumenta:**

Prijedlog uredbe dio je paketa zakonodavnih prijedloga EK kojima se mijenja regulatorni okvir u području elektroničkih komunikacija. Druge zakonodavne mjere čine Prijedlog direktive o Europskom zakoniku elektroničkih komunikacija (preinačeno) i Prijedlog uredbe o osnivanju Tijela europskih regulatora za elektroničke komunikacije. Također, u okviru navedenog paketa su i komunikacije "Akcijski plan – 5G za Europu" i "Povezivošću do konkurentnog jedinstvenog digitalnog tržišta – Ususret europskom gigabitnom društvu", koje nisu zakonodavni prijedlozi.

Cilj provedbe reforme regulatornog okvira u elektroničkim komunikacijama je osigurati dostupnost i razvoj mreža velikog kapaciteta koje će omogućiti široku uporabu proizvoda, usluga i aplikacija na jedinstvenom digitalnom tržištu. Navedena reforma potrebna je kako bi se intenzivirala izgradnja budućih mreža i osiguralo da ni jedna osoba ili regija nije zakinuta.

U tom smislu, jedan od strateških ciljeva EK je da se do 2025. godine u područjima, u kojima se pružaju javne usluge (npr. javna uprava, knjižnice i bolnice), osigura gigabitni pristup internetu, odnosno da se ta i druga središta javnog života, uključujući otvorene prostore dostupne široj javnosti, povežu brzinama znatno većima od funkcionalnog pristupa internetu.

Prijedlog uredbe ima za cilj osigurati mjere koje će omogućiti financijsku pomoć tijelima javnog sektora, kako bi ponudila besplatnu bežičnu povezivost u središtima javnog života (oko javnih i zdravstvenih ustanova, u parkovima i na gradskim trgovima), koja spadaju u njihovu nadležnost ili u kojima pružaju svoje usluge. Drugim riječima, cilj je tijelima javnog sektora dati financijsku potporu za postavljanje lokalnih bežičnih pristupnih točaka, pri čemu će financiranje biti ograničeno na slučajeve u kojima ne postoji slobodno dostupna javna ili privatna pristupna točka koja omogućuje širokopojasni pristup internetu vrlo velikih brzina. Budući da trenutačno ne postoji ujednačenost u pogledu besplatne bežične povezivosti na lokalnoj razini, jer je postavljanje lokalnih bežičnih pristupnih točaka ograničeno unutar lokalnih zajednica, potrebno je osigurati usklađenost u pan-europskom razvoju rješenja besplatne bežične povezivosti. Time će se optimizirati troškovi postavljanja i osigurati jednakost u pristupu, kao i pristup transeuropskim uslugama od zajedničkog interesa (Europeana, e-zdravlje i sl.)

Kako bi se osiguralo navedeno, Prijedlogom uredbe mijenjaju se odredbe Uredbe (EU) br. 1316/2013 (tzv. CEF Uredba), kojom je osnovan Instrument za povezivanje Europe – Connecting Europe Facility (CEF), i Uredbe (EU) br. 283/2014, kojom se utvrđuju smjernice za transeuropske mreže u području telekomunikacijske infrastrukture.

Naime, postojeći pravni okvir, koji uređuje financiranje u području elektroničkih komunikacija, predviđa mogućnost dodjele sredstava u dva slučaja:

- za infrastrukturu za pružanje digitalnih usluga (u obliku subvencija i/ili javne nabave)
- za širokopojasne mreže (u obliku financijskih instrumenata).

U odnosu na mogućnosti financiranja u području širokopojasnog pristupa Uredba (EU) br. 283/2014 dopušta samo ograničenu intervenciju, dok Uredba (EU) br. 1316/2013 osigurava financiranje samo inovativnih širokopojasnih projekata, temeljenih na najsuvremenijim (*eng. "state-of-the-art"*) tehnologijama i s potencijalom ponavljanja. Kako navedenim uredbama nije predviđena mogućnost financijske pomoći za postavljanje lokalnih bežičnih pristupnih točaka u središtima javnog života, takva se mogućnost namjerava osigurati ovim izmjenama.

Stoga će mjere iz ovoga Prijedloga uredbe osigurati sljedeće:

- poticanje potražnje za širokopojasnom povezivosti velikih brzina i široki razvoj na razini EU-a
- povećani pristup e-upravi i sudjelovanje u javnom životu, osobito za društvene skupine s poteškoćama u pristupu povezivosti
- dodatnu infrastrukturu za hitne i krizne komunikacije i javne objave.

#### **Status dokumenta:**

Prijedlog uredbe objavljen 14. rujna 2016. godine te je raspravljen na sastancima radne skupine WP TELE održanima 8. i 15. studenoga 2016. godine, a SK PRES je predložio konačni kompromisni tekst za sastanak COREPER-a 23. studenoga 2016. godine, s ciljem postizanja djelomičnog općeg pristupa na sastanku TTE Vijeća koji će se održati 2. prosinca 2016. godine.

#### **Stajalište RH:**

RH podržava donošenje predložene Uredbe i smatra da osiguranje jednostavnog financijskog instrumenta za omogućivanje bežičnog pristupa internetu u lokalnim zajednicama može u značajnoj mjeri pridonijeti povezivosti i smanjenju digitalne isključenosti.

Međutim, RH smatra da u Prijedlogu uredbe nije objašnjeno kako će podnositelji zahtjeva dokazivati ispunjenje jednog od bitnih uvjeta, a to je da na istom području nema drugih besplatnih javnih ili privatnih pristupnih točaka putem kojih se može ostvariti širokopojasni pristup vrlo brzom internetu, te predlaže da se Prijedlog uredbe dopuni u tom smislu.

RH također smatra da je Prijedlog uredbe proturječan jer istodobno predviđa dodjelu sredstava prema načelu "tko prvi dođe, dobiva sredstva" te primjenu načela uvažavanja specifičnih potreba manjih i gospodarski nerazvijenijih područja i država članica. RH smatra kako istodobno poštivanje oba ova načela nije moguće, te bi se, u tom smislu, u Prijedlogu uredbe trebala dodatno razraditi mjerila putem kojih će se osigurati ravnomjerna raspodjela sredstava između pojedinih područja i država članica.

**Sporna/otvorena pitanja za RH:**

Za RH je bilo sporno osiguranje ravnomjerne raspodjele sredstava između pojedinih područja i država članica. Također, otvoreno je bilo pitanje dokazivanja postojanja drugih besplatnih javnih ili privatnih bežičnih pristupnih točaka za pristup vrlo brzom širokopojasnom internetu.

Imajući u vidu činjenicu da su u novom prijedlogu SKPRES-a sadržana odgovarajuća jamstva u vezi s ravnomjernom raspodjelom sredstava, a u cilju postizanja kompromisnog rješenja, RH predlaže podržati ovaj Prijedlog uredbe.

**Stajališta DČ, EK i Predsjedništva EU:**

Većina DČ podržava ovaj kompromisni tekst SKPRES-a, uz zahtjeve za izmjene određenih izraza u uvodnim izjavama i u pojedinim člancima Prijedloga uredbe.

U odnosu na prijedlog NL da se u članak 2. točku (h) unese izričaj u vezi s tehnološkom neutralnosti EK ističe kako nije sigurna je li taj prijedlog prihvatljiv, jer nije jasno kako bi se unijela takva poveznica unutar teksta.

**Sporna/otvorena pitanja za DČ, EK i Predsjedništvo EU:**

Otvoreno pitanje je iznos sredstava koji će biti osiguran za navedene projekte, a radi se o iznosu od 120 milijuna EUR koji bi trebao biti dostupan do 2020. godine iz CEF-a. Nadalje, sporni su još bili definicija potencijalnih korisnika, najmanja pristupna brzina potrebna za dobivanje sredstava te jamstvo ravnomjerne raspodjele dodijeljenih sredstava.

**Stav RH o spornim/otvorenim pitanjima DČ, EK i Predsjedništva EU:**

RH dijeli zabrinutost drugih DČ u pogledu osiguranja ravnomjerne raspodjele sredstava između pojedinih područja i država članica.

**Postojeće zakonodavstvo RH i potreba njegove izmjene slijedom usvajanja dokumenta:**

Budući da se radi o Prijedlogu uredbe koja se izravno primjenjuje u državama članicama, neće biti potrebne izmjene zakonodavstva RH, osim eventualno u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje pravnog okvira za provedbu Uredbe.

**Utjecaj provedbe dokumenta na proračun RH:**

Nema neposrednog učinka.



EUROPSKA  
KOMISIJA

Bruxelles, 14.9.2016.  
COM(2016) 589 final

2016/0287 (COD)

Prijedlog

**UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**

**o izmjeni uredaba (EU) br. 1316/2013 i (EU) br. 283/2014 u pogledu promicanja  
internetske povezivosti u lokalnim zajednicama**

(Tekst značajan za EGP)

## OBRAZLOŽENJE

### 1. KONTEKST PRIJEDLOGA

#### • Razlozi i ciljevi prijedloga

Novi telekomunikacijski paket, koji je danas donijela Komisija, obuhvaća Komunikaciju o europskoj viziji internetske povezivosti za građane i poduzeća na jedinstvenom digitalnom tržištu<sup>1</sup> te zakonodavni prijedlog Europskog zakonika za elektroničke komunikacije<sup>2</sup>, kojim se revidira telekomunikacijski regulatorni okvir za elektroničke komunikacije. U Komisijinim prijedlozima utvrđene su reforme koje su potrebne za osiguranje dostupnosti i raširenog korištenja mreža vrlo visokoga kapaciteta kojima će se omogućiti široka upotreba proizvoda, usluga i aplikacija na jedinstvenom digitalnom tržištu.

Budući da internet i digitalna povezivost mijenjaju privatni život i profesionalne djelatnosti u Uniji i izvan nje, potrebno je širu javnost potaknuti na iskorištavanje mogućnosti koje pruža ta promjena.

Stoga se jednim od strateških ciljeva Komisije predviđa da do 2025. mjesta na kojima se pružaju javne usluge, primjerice javne uprave, knjižnice i bolnice, budu opremljena gigabitnim internetskim vezama. Povezivanjem tih i drugih središta života zajednice, uključujući otvorene prostore kojima pristup ima šira javnost, brzinama koje su znatno veće od funkcionalnih internetskih pristupa, građani iz svih društvenih slojeva moći će iskoristiti, čak i u pokretu, prednosti veze sljedeće generacije, na mjestima gdje je važno biti povezan.

U okviru mjera za postizanje tog cilja novim paketom promicat će se uvođenje lokalnih bežičnih pristupnih točaka pojednostavnjenim postupcima planiranja i smanjenim regulatornim obvezama, među ostalim i ako se taj pristup omogućuje na nekomercijalnoj osnovi ili je dodatan u odnosu na pružanje drugih javnih usluga.

Predloženom mjerom ta se nastojanja dopunjuju izmjenama pravnog okvira za telekomunikacije u okviru Instrumenta za povezivanje Europe, utvrđeno Uredbom (EU) br. 1316/2013<sup>3</sup> (dalje u tekstu „Uredba o CEF-u”) i Uredbom (EU) br. 283/2014<sup>4</sup> (u daljnjem tekstu „Uredba o smjernicama”). Tim se izmjenama subjekti kojima je povjerena javna zadaća, primjerice lokalne vlasti i drugi pružatelji javnih usluga, potiču da omoguće besplatnu lokalnu bežičnu povezivost u središtima lokalnog javnog života (npr. javne uprave, knjižnice, zdravstvene ustanove i otvoreni javni prostori). U tu svrhu osiguravaju se financijski poticaji u korist subjekata koji žele omogućiti besplatnu lokalnu bežičnu povezivost visokoga kapaciteta na javnim mjestima unutar njihove jurisdikcije odnosno na mjestima na kojima oni pružaju usluge. U prvoj fazi intervencije prednost će imati sredstva namijenjena financiranju lokalnih tijela lokalne vlasti za pristupne točke u središtima lokalnog javnog života, među ostalim za otvorene prostore kojima pristup ima šira javnost.

---

<sup>1</sup> Komunikacija Komisije Europskom parlamentu i Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, „Povezivošću do konkurentnog jedinstvenog digitalnog tržišta – Ususret europskom gigabitnom društvu” (COM(2016)587).

<sup>2</sup> Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o sastavljanju Europskog zakonika za elektroničke komunikacije, (preinaka) (COM(2016)590).

<sup>3</sup> Uredbe (EU) br. 1316/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o uspostavi Instrumenta za povezivanje Europe, izmjeni Uredbe (EU) br. 913/2010 i stavljanju izvan snage uredaba (EZ) br. 680/2007 i (EZ) br. 67/2010, SL L 348, 20.12.2013., str. 129., kako je zadnje izmijenjena Uredbom Europskog parlamenta i Vijeća (EU) 2015/1017 od 25. lipnja 2015., SL L 169, 1.7.2015., str. 1.

<sup>4</sup> Uredba (EU) br. 283/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2014. o smjernicama za transeuropske mreže u području telekomunikacijske infrastrukture i stavljanju izvan snage Odluke br. 1336/97/EZ, SL L 86, 21.3.2014., str. 14.

Poticanjem integracije s postojećim javnim uslugama tom intervencijom će se promicati zanimanje građana za internetske usluge visokog kapaciteta i time znatno pridonijeti raširenosti širokopojasnih usluga i razvoju javne infrastrukture. Besplatna lokalna bežična veza dostupna na prometnim mjestima gdje se veliki broj ljudi okuplja ili provodi slobodno vrijeme između obveza može pružiti znatnu dodanu vrijednost jer se taj prazan hod i vrijeme čekanja može pretvoriti u produktivnije, opuštenije ili informativnije iskustvo. Nadalje, takvim se lokalnim bežičnim pristupnim točkama može omogućiti preciznija pokrivenost na teško dostupnim mjestima ili na mjestima gdje bi veliki broj korisnika narušio kvalitetu bežične veze. Omogućavanjem korisnicima da ostanu povezani dok su u pokretu unaprijeđuje se mobilnost, fleksibilnost i zanimanje za korištenje uslugama koje pružaju subjekti kojima je povjerena javna zadaća te im se omogućuje da bolje iskoriste svoje slobodno vrijeme. Ograničenim dosegom pristupnih točaka jamči se da ta javna usluga neće ugroziti komercijalne usluge, a može imati važnu ulogu u poticanju upotrebe širokopojasnih veza i promicanju digitalne pismenosti. Time će se potaknuti i zanimanje korisnika za komercijalne ponude kućnih ili mobilnih širokopojasnih usluga. Predložena intervencija nadopuna je novom zakonodavnom konceptu univerzalne usluge iz prijedloga Europskog zakonika za elektroničke komunikacije, u skladu s kojim svaki građanin EU-a ima pravo biti povezan: pravo na funkcionalnu internetsku vezu, barem na fiksnoj lokaciji, koja je cjenovno pristupačna i omogućuje potpuno sudjelovanje u digitalnom gospodarstvu i društvu.

Predloženom mjerom omogućuje se jednostavan mehanizam financiranja ugradnja lokalnih bežičnih pristupnih točaka. Intervencijom se želi ostvariti maksimalni kratkoročni utjecaj poticanjem zanimanja građana za usluge internetskog pristupa i lakšeg korištenja javnim digitalnim uslugama, uključujući pristup digitalnoj infrastrukturi. Očekivanje da će ostvareno zanimanje omogućiti osnovu za kontinuirano djelovanje i moguću zamjenu pristupnih točaka bez daljnje financijske potpore na temelju uredaba u skladu je s ciljem postupnog smanjenja takve potpore gdje god je to moguće te poticanjem oslanjanja na alternativne mehanizme financiranja.

Kako bi se osigurala ciljana priroda intervencije i ostvarila maksimalna javna korist, financiranje će biti ograničeno na slučajeve kada nisu dostupne besplatne javne ili privatne pristupne točke koje omogućuju vrlo brzu širokopojasnu vezu. Budući da će iznos dodijeljene Unijine financijske potpore za individualna djelovanja biti ispod praga bespovratnih sredstava male vrijednosti od 60 000 EUR utvrđenog u Financijskoj uredbi<sup>5</sup>, ne očekuje se znatan učinak intervencije na tržišno natjecanje<sup>6</sup>. Nadalje, financijska se sredstva dodjeljuju tako da se poštuje zemljopisna uravnoteženost, čime se pridonosi gospodarskoj, društvenoj i teritorijalnoj usklađenosti u Uniji, posebno uzimajući u obzir lokalne zajednice<sup>7</sup>. S obzirom na zajedničku primjenu tih kriterija, predložena intervencija u skladu je s okvirom otvorenih i konkurentnih tržišta jer se na taj način podupire djelovanje transeuropskih mreža.

---

<sup>5</sup> U skladu s člankom 185. Uredbe (EU) br. 1268/2012 od 29. listopada 2012. o pravilima primjene Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, SL L 362, 31.12.2012., str. 1., kako je izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2015/2462 od 30. listopada 2015., SL L 342, 29.12.2015, str. 7.

<sup>6</sup> Sve dodatna financijska pomoć koju pružaju države članice u pravilu bi trebalo smatrati *de minimis* potporama, kako je utvrđeno u članku 3. Uredbe Komisije (EU) br. 1407/2013 od 18. prosinca 2013. o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na *de minimis* potpore, SL L 352, 24.12.2013., str. 1. U slučaju da takva dodatna pomoć od strane države članice nije u skladu sa zahtjevima prema kojima se može smatrati *de minimis* potporom, na dodatno financiranje primjenjuju se članci 107. i 108. UFEU-a.

<sup>7</sup> Cilj zemljopisno uravnotežene raspodjele financijske pomoći Unije treba postići u okviru konkretno zaprimljenih prijedloga, potpuno u skladu s načelima posebnih oblika financijske pomoći, kako je definirano u Financijskoj uredbi.



Osim što će se njome potaknuti potražnja za brzom širokopojasnom vezom i sveobuhvatna raširenost na razini zajednice, intervencija će imati i nekoliko pozitivnih popratnih učinaka, od boljeg pristupa e-vladi i sudjelovanja u demokratskom životu, među ostalim za demografske skupine koje se susreću s poteškoćama pri pristupu vezi (primjerice izbjeglice i skupine s niskim primanjima), pa do dodatne infrastrukture za komunikaciju u kriznim situacijama i priopćenja javnih službi. Kako bi se lokalnim zajednicama s ograničenim resursima omogućilo sudjelovanje na jedinstvenom digitalnom tržištu, potpora u okviru te mjere trebala bi biti dostupna za do 100 % prihvatljivih troškova, a da se pritom ne dovodi u pitanje načelo sufinanciranja. Potencijalni korisnici mogli bi uključiti članove lokalne zajednice u provedbu aktivnosti financiranih predloženom mjerom kako bi odredili središta javnog života na kojima bi ugradnja besplatnih bežičnih pristupnih točaka zajednici donijelo najveću dodanu vrijednost.

S obzirom na fleksibilnu i ciljanu prirodu potpore za širokopojasne mreže u okviru omotnice za telekomunikacijski sektor za provedbu CEF-a, intervenciju je potrebno smatrati zasebnim projektom od zajedničkog interesa s pripadajućim aktivnostima u okviru Uredbe o CEF-u i za nju određenog budžeta, za što bi pojedinsti trebale biti predviđene u Uredbi o smjernicama. Iako je iznos pomoći koja se dodjeljuje svakom korisniku ograničen, ukupan je broj korisnika velik i stoga je važno osigurati racionalizaciju administrativnih postupaka za lako i brzo donošenje odluka. U tu bi svrhu državama članicama trebalo omogućiti da na temelju Uredbe o CEF-u mogu potvrditi kategorije prijedloga u okviru te intervencije umjesto odobravanja popisa pojedinačnih korisnika. Zahvaljujući horizontalnoj provedbi te izmjene u korist drugih projekata od zajedničkog interesa, prijedlog je u skladu s inicijativama država članica u pogledu učinkovitijih sredstava za provedbu mjera u području infrastrukture za digitalne usluge.

Kako bi mjera odgovarala različitim slučajevima te kako bi se njome mogli postići konkretni rezultati u što kraćem roku, neophodno je izbjegavati nepotrebna ograničavanja dostupnih oblika financijske pomoći. U tom pogledu, moguće je očuvati visoki stupanj fleksibilnosti ako ako se za provedbu omogući upotreba najšireg mogućeg spektra oblika pomoći primjerenih za intervenciju. U tu bi svrhu te s obzirom na pregovore o evaluaciji Financijske uredbe koji su u tijeku, tekst Uredbe o CEF-u trebalo bi izmijeniti u cilju pojašnjenja da sve mjere kojima se pridonosi projektima od zajedničkog interesa, uključujući ovu intervenciju, općenito ispunjavaju uvjete za potporu u obliku financijske pomoći dostupne na temelju Financijske uredbe.

S druge strane, iz istih se razloga predlaže da se dosljedno utvrde oblici financijske pomoći za intervencije u Uredbi o CEF-u i Uredbi o smjernicama. Bespovratna sredstva vjerojatno će biti najčešći oblik financijske pomoći koja odgovara postizanju cilja promicanja besplatne bežične veze u lokalnim zajednicama, no od samog početka ne bi trebalo isključiti druge oblike financijske pomoći, osim financijskih instrumenata. Financijski instrumenti isključeni su zbog relativno visokih administrativnih troškova i s time povezanih kašnjenja u provedbi, što nije u skladu s karakteristikama predviđenih aktivnosti.

Radi osiguravanja brzine i učinkovitosti, ova će se intervencija provesti s pomoću pojednostavnjenih administrativnih postupaka i standardizirane dokumentacije (primjerice kuponi) te internetskim alatima za upravljanje prijavama te naknadnim praćenjem i revizijom ugrađenih lokalnih bežičnih pristupnih točaka.

Očekuje se da će predloženom mjerom, koju među ostalim promiče EU-ova mreža ureda za širokopojasne usluge<sup>8</sup>, podići svijest lokalnih vlasti i građana o novim Komisijinim prioritetima za gigabitno društvo i omogućiti visok stupanj prepoznatljivosti EU-a i

---

<sup>8</sup> <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/broadband-competence-offices>.

povjerenja u njegove sposobnosti da omogući povezivost i pristup digitalnim uslugama diljem Europe. Prepoznatljivost aktivnosti financiranih predloženom mjerom bit će zajamčena posebnim vizualnim identitetom koji je osmislila Komisija, a koji će biti na raspolaganju korisnicima za provedbu, čime će se osigurati prepoznatljivost marke.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području**

Pravnim okvirom za telekomunikacije u okviru Instrumenta za povezivanje Europe trenutačno se omogućuje financijska potpora u području telekomunikacija za infrastrukturu za digitalne usluge (u obliku bespovratnih sredstava i/ili nabave) te širokopojasne mreže (u obliku financijskih instrumenata).

U pogledu intervencije za širokopojasnu mrežu, a s obzirom na važnost širokopojasnih mreža za razvoj i otvaranje radnih mjesta te s obzirom na financijske i tehničke izazove povezane s javnim ulaganjima u taj sektor, Uredbom o smjernicama omogućuje se ograničena intervencija. Sredstvima CEF-a financira se mali doprinos za uspostavljanje financijskih instrumenata na razini Unije, posebno u suradnji s Europskom investicijskom bankom u cilju olakšavanja učinkovite upotrebe drugih javnih i privatnih resursa. Usmjeren je na uvođenje inovativnih projekata u području širokopojasne mreže na temelju najmodernije tehnologije i s mogućnošću replikacije, čime se ciljevi postižu izravno te preko demonstracijskog učinka.

Predložena mjera nadopuna je dijelovima prijedloga Europskog zakonika za elektroničke komunikacije koji se odnose na krajnje korisnike. Potpora za ugradnju lokalnih bežičnih pristupnih točaka u središtima lokalnog javnog života nadopunjava druge aktivnosti telekomunikacijskog sektora CEF-a te druge izvore financijske potpore kojima se podupire razvoj širokopojasnih mreža, primjerice Europski strukturni i investicijski fond. Budući da takve aktivnosti trenutačno nisu obuhvaćene ni Uredbom o CEF-u ni Uredbom o smjernicama, te bi uredbe trebalo na odgovarajući način izmijeniti .

## **2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST**

- **Pravna osnova**

Prijedlog se temelji na članku 172. UFEU-a, koji obuhvaća intervenciju EU-a za potporu uspostavi i razvoju transeuropskih mreža u području prometne, telekomunikacijske i energetske infrastrukture. U skladu s člankom 170. stavkom (1.) UFEU-a inicijativom se lokalnim zajednicama nastoji omogućiti da u potpunosti iskoriste prednosti jedinstvenog digitalnog tržišta e zahvaljujući tome što se uvođenjem takvih mreža uspostavlja područje bez unutarnjih granica .

- **Supsidijarnost i proporcionalnost**

Prijedlog je u skladu s načelom proporcionalnosti obuhvaćena opsegom djelovanja u području transeuropskih telekomunikacijskih mreža, kako je definirano u članku 170. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

Posebno uzimajući u obzir potrebe lokalnih zajednica u širem kontekstu strategije jedinstvenog digitalnog tržišta, prijedlogom se pridonosi ostvarenju unutarnjeg tržišta elektroničkih komunikacija i omogućuje sudjelovanje zajednica u njemu. Budući da se stvaranje područja s visokokvalitetnom bežičnom vezom diljem EU-a ne može u dostatnoj mjeri postići djelovanjem država članica, prijedlog je u skladu s načelom supsidijarnosti iz članka 5. UEU-a. Očekuje se da će intervenciju među ostalim promicati mreža EU-a ureda za širokopojasne usluge, što bi trebalo pridonijeti zadovoljavanju potreba lokalnih zajednica, uz minimalno administrativno opterećenje.

Postojeće inicijative povezane s besplatnom lokalnom bežičnom vezom rascjepkane su i stoga neučinkovite. Ne postoji ni sveobuhvatna strategija za promicanje pristupa besplatnoj bežičnoj vezi diljem Unije u cilju većeg sudjelovanja lokalnih zajednica na jedinstvenom digitalnom tržištu. Budući da su pojedinačna uvođenja lokalnih bežičnih pristupnih točaka teritorijalno ograničena, čak i unutar lokalnih zajednica, koordinacija takvih aktivnosti još je važnija kako bi se osiguralo da te se na taj način usklađeno promiče zajednički interes u pogledu povezivosti diljem EU-a. Usklađenošću paneuropskog uvođenja besplatnih bežičnih rješenja omogućit će se optimizacija troškova intervencije (posebno smanjenjem troškova upravljanja manjim iznosima bespovratnih sredstava zbog njihova učinka razmjera, ali i smanjenjem cijena opreme) i osigurati veća ujednačenost pristupa, a time i pridonijeti gospodarskoj, društvenoj i teritorijalnoj usklađenosti unutar Unije. Predložena mjera osmišljena je u cilju stvaranja dodatne europske vrijednosti jer se uvedenom infrastrukturom omogućuje pristup, putem infrastrukture za digitalne usluge, i transeuropskim interoperabilnim uslugama od zajedničkog interesa, kao što su Europeana, infrastrukture za usluge sigurnijeg interneta i interoperabilne usluge za prekogranično e-zdravstvo.

Područje primjene predložene intervencije ograničeno je na osiguravanje povezivosti u središtima javnog života i javnim otvorenim prostorima preko pristupnih točaka koje su same po sebi ograničenog dosega, a individualni projekti bit će malih dimenzija. Intervencija je stoga i dalje proporcionalna s ciljem da se lokalnim zajednicama omogući sudjelovanje u bežičnoj dimenziji jedinstvenog digitalnog tržišta bez ugrožavanja komercijalnih usluga. Očekuje se da će mjera imati pozitivan učinak na opće zanimanje za ponude za povezivanje u okviru komercijalnih pristupnih usluga. Očekuje se da će učinkovitost intervencije i dalje rasti zahvaljujući mogućnosti replikacije i demonstracijskom učinku uspješnih primjera.

Internetskim upravljanjem predloženom mjerom popraćenim, među ostalim, podrškom mreže nacionalnih ureda za širokopojasne usluge, administrativni troškovi provedbe inicijative i sudjelovanja u njoj svedeni su na najmanju moguću mjeru.

### **3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINAKA**

Budući da je inicijativa nadopuna novom telekomunikacijskom paketu, koji obuhvaća Komunikaciju o europskoj viziji internetske povezivosti za europske građane i poduzeća na jedinstvenom digitalnom tržištu te zakonodavni prijedlog revizije regulatornog okvira za telekomunikacijski sektor, temelji se na povratnim informacijama dionika i iscrpnoj analizi provedenoj u okviru revizije i procjene učinka kojima se ti prijedlozi dopunjuju te radnim dokumentima službi, koji su priloženi komunikaciji. Najvažnije točke predložene mjere sažete su u nastavku. Analizom je pokazano da, iako se zakonodavnim i regulatornim mjerama mogu ukloniti prepreke, ojačati konkurentnost te omogućiti veća predvidljivost za ulagače i smanjiti troškovi uvođenja, za postizanje ciljeva dugoročne povezivosti Europe vrlo je važna uloga javnog financiranja.

U nedavnom izvješću<sup>9</sup> u kojem je sažet ishod javnog savjetovanja, koje je provela Komisija radi evaluacije regulatornog okvira za elektroničke komunikacije, navedeno je da mnoga javna tijela i privatni korisnici podržavaju uvođenje Wi-Fi mreža na javne prostore, no traže odgovarajući regulatorni okvir za pitanja kao što su pouzdanost pružatelja usluga pristupa i izloženost elektromagnetskim poljima (EMF).

<sup>9</sup> <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/full-synopsis-report-public-consultation-evaluation-and-review-regulatory-framework-electronic>

Operatori su naglasili da bi svaka javna potpora trebala biti tehnološki neutralna te da bi i uvođenje trebalo olakšati različitim oblicima javno-privatnih partnerstava. Ti su nalazi u skladu s *ex post* evaluacijom trenutnog sustava, koja je priložena prijedlogu za evaluaciju regulatornog okvira.

Procjena učinka koja je provedena u cilju evaluacije regulatornog okvira temelji se na razmatranjima dionika, a u njoj se predlaže uvođenje odredaba o uvođenju malih ćelija. Cilj je tih odredaba smanjenje troškova uvođenja vrlo gustih mreža i poboljšanje pristupa lokalnim bežičnim mrežama kako bi se odgovorilo na eksponencijalnu potražnju za sveprisutnom poveziivošću. Predloženom mjerom, kojom se dopunjuje preferirana mogućnost za razvoj regulatornog okvira u području upravljanja spektrom, pridonijet će se pružanju usluge besplatne lokalne bežične veze, a time i ostvarenju europske vizije internetske povezivosti za europske građane i poduzeća na jedinstvenom digitalnom tržištu.

#### **4. UTJECAJ NA PRORAČUN**

Sredstva koja se zahtijevaju ovim prijedlogom morala bi se u potpunosti financirati u okviru višegodišnjeg financijskog okvira 2014. – 2020. U okviru programiranih iznosa preraspodijelit će se 70 milijuna EUR za telekomunikacijski sektor CEF-a za razdoblje 2017. – 2019., a 50 milijuna EUR prenijet će se u financijsku omotnicu za telekomunikacijski sektor izmjenom članka 5. stavka 1. Uredbe o CEF-u. Radi dosljednosti, to povećanje odražava se i u prijedlogu za izmjenu pravnog okvira za Europski fond za strateška ulaganja<sup>10</sup>, kako je utvrđeno Uredbom (EU) br. 2015/1017<sup>11</sup>.

---

<sup>10</sup> Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni uredaba (EU) br. 1316/2013 i (EU) br. 2015/1017 u pogledu produljenja trajanja Europskog fonda za strateška ulaganja i uvođenja tehničkih poboljšanja za taj fond i Europski savjetodavni centar za ulaganja (COM(2016)597).

<sup>11</sup> Uredba (EU) 2015/1017 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. lipnja 2015. o Europskom fondu za strateška ulaganja, Europskom savjetodavnom centru za ulaganja i Europskom portalu projekata ulaganja i o izmjeni uredaba (EU) br. 1291/2013 i (EU) br. 1316/2013 – Europski fond za strateška ulaganja, SL L 169, 1.7.2015., str. 1.

## Prijedlog

**UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA****o izmjeni uredaba (EU) br. 1316/2013 i (EU) br. 283/2014 u pogledu promicanja internetske povezivosti u lokalnim zajednicama**

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,  
uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 172.,  
uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,  
nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,  
uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora<sup>12</sup>,  
uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija<sup>13</sup>,  
djelujući u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,  
budući da:

- (1) U komunikaciji Komisije o europskoj viziji internetske povezivosti za europske građane i poduzeća na jedinstvenom digitalnom tržištu<sup>14</sup> opisan je niz mogućih mjera s pomoću kojih se može unaprijediti povezivost u Europskoj uniji.
- (2) U okviru mjera za postizanje tog cilja novim paketom promicat će se uvođenje lokalnih bežičnih pristupnih točaka pojednostavnjenim postupcima planiranja i manjim brojem regulatornih prepreka. Te pristupne točke, uključujući dodatne onima za pružanje drugih javnih usluga ili nekomercijalne prirode, mogu pozitivno utjecati na poboljšanje postojećih i uvođenje budućih generacija bežičnih komunikacijskih mreža olakšavanjem preciznije pokrivenosti u skladu s razvojem potreba.
- (3) Nakon Komunikacije o europskoj viziji internetske povezivosti za digitalno jedinstveno tržište te radi promicanja digitalne uključenosti, Unija bi ciljanom potporom trebala podupirati pružanje besplatne lokalne bežične povezivosti u središtima lokalnog javnog života, među ostalim na otvorenim prostorima kojima pristup ima šira javnost. Ta potpora za sada nije obuhvaćena uredbama (EU) br. 1316/2013<sup>15</sup> i (EU) br. 283/2014<sup>16</sup>.

---

<sup>12</sup> SL C, , str. .

<sup>13</sup> SL C, , str. .

<sup>14</sup> Komunikacija Komisije Europskom parlamentu i Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, „Povezivošću do konkurentnog jedinstvenog digitalnog tržišta – Ususret europskom gigabitnom društvu” (COM(2016)587).

<sup>15</sup> Uredba (EU) br. 1316/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o uspostavi Instrumenta za povezivanje Europe, izmjeni Uredbe (EU) br. 913/2010 i stavljanju izvan snage uredaba (EZ) br. 680/2007 i (EZ) br. 67/2010, SL L 348, 20.12.2013., str. 129., kako je zadnje izmijenjena

- (4) Takvom vrstom potpore subjekte kojima je povjerena javna zadaća, primjerice javna tijela i pružatelji javnih usluga, trebalo bi potaknuti da omoguće besplatne lokalne bežične veze kao popratne usluge uz njihove zadaće od javnog interesa kako bi se osiguralo da lokalne zajednice imaju koristi od vrlo brze širokopojasne veze. Među takve bi subjekte mogle pripadati općine i druge tijela lokalne vlasti te knjižnice i bolnice.
- (5) Lokalna bežična veza trebala bi se smatrati slobodnom samo ako je omogućena bez naplaćivanja ikakve naknade, bilo da je riječ o izravnom plaćanju, bilo o drugim vrstama naknade, uključujući, ali ne isključivo, oglašavanje i pribavljanje osobnih podataka.
- (6) Uzimajući u obzir posebnu svrhu intervencije i njezinu usmjerenost na lokalne potrebe, trebalo bi je utvrditi kao poseban projekt od zajedničkog interesa u telekomunikacijskom sektoru u smislu uredaba (EU) br. 1316/2013 i (EU) br. 283/2014.
- (7) Kako bi se za tu intervenciju osigurala odgovarajuća sredstva, financijska omotnica za provedbu CEF-a u telekomunikacijski sektor trebala bi biti uvećana za iznos od 50 000 000 EUR.
- (8) S obzirom na nekomercijalnu prirodu te intervencije i male dimenzije predviđenih pojedinačnih projekata, administrativno opterećenje trebalo bi svesti na najmanju moguću mjeru. Stoga bi intervenciju trebalo provesti s pomoću najprikladnijih oblika financijske potpore, posebno bespovratnih sredstava, dostupnih na temelju Financijske uredbe sada ili u budućnosti. Intervencija ne bi trebala ovisiti o financijskim instrumentima.
- (9) Zbog ograničenog dosega pojedinačnih lokalnih bežičnih pristupnih točaka i male vrijednosti obuhvaćenih pojedinačnih projekata, ne očekuje se da bi pristupne točke za koje se ostvaruje korist iz financijske potpore na temelju ove uredbe ugrozile komercijalne ponude. Kako bi se dodatno osiguralo da se tom financijskom pomoći neopravdano ne narušava tržišno natjecanje, ne istiskuju privatna ulaganja te da se privatni operatori ne odvrću od ulaganja, intervenciju bi trebalo ograničiti na projekte kojima se ne ponavljaju postojeće privatne ili javne ponude sličnih obilježja u istom području. To ne bi trebalo isključiti dodatne potpore iz javnih ili privatnih izvora financiranja za uvođenja u okviru ove inicijative.
- (10) Kako bi se osiguralo brzo pružanje povezivosti u skladu s ovom uredbom, financijsku bi potporu trebalo provesti upotrebom, u najvećoj mogućoj mjeri, mrežnih alata kojima se omogućuje brzo podnošenje i obrada prijave te potpora provedbi, praćenju i reviziji ugrađenih lokalnih bežičnih pristupnih točaka.
- (11) S obzirom na potrebe internetske povezivosti unutar Unije i hitnost promicanja pristupnih mreža koje diljem EU-a mogu omogućiti iskustvo visokokvalitetnog interneta koje se temelji na vrlo brzim širokopojasnim uslugama, financijska bi se pomoć trebala raspodijeliti na zemljopisno uravnotežen način.
- (12) Uredbe (EU) br. 1316/2013 i (EU) br. 283/2014 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

---

Uredbom Europskog parlamenta i Vijeća (EU) 2015/1017 od 25. lipnja 2015., SL L 169, 1.7.2015, str. 1.

<sup>16</sup> Uredba (EU) br. 283/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2014. o smjernicama za transeuropske mreže u području telekomunikacijske infrastrukture i stavljanju izvan snage Odluke br. 1336/97/EZ, SL L 86, 21.3.2014., str. 14.

DONIJELI SU OVU UREDBU:

*Članak 1.*

**Izmjene Uredbe (EU) br. 1316/2013**

Uredba (EU) br. 1316/2013 mijenja se kako slijedi:

1. U članku 5. stavku 1. prvom podstavku, točka (b) zamjenjuje se sljedećim:

„(b) telekomunikacijski sektor: 1 091 602 000 EUR;”

2. Članak 7. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Samo mjere kojima se doprinosi projektima od zajedničkog interesa u skladu s uredbama (EU) br. 1315/2013, (EU) br. 347/2013 i uredbom o smjernicama za transeuropske mreže u području telekomunikacijske infrastrukture te mjere za potporu programa ispunjavaju uvjete za potporu u okviru financijske potpore Unije, posebno u obliku bespovratnih sredstava, javne nabave i financijskih instrumenata.”

(b) stavak 4. zamjenjuje se sljedećim:

„4. U telekomunikacijskom sektoru sve mjere kojima se provode projekti od zajedničkog interesa i mjere za potporu programa koji su utvrđeni u uredbi o smjernicama za transeuropske mreže u području telekomunikacijske infrastrukture i koje ispunjavaju kriterije prihvatljivosti i/ili uvjete utvrđene u skladu s tom Uredbom ispunjavaju uvjete za primanje financijske potpore Unije na temelju ove Uredbe, kako slijedi:

(a) generičke usluge, platforme osnovnih usluga i mjere za potporu programa financiraju se putem bespovratnih sredstava i/ili javne nabave;

(b) mjere u području širokopojasnih mreža financiraju se putem financijskih instrumenata;

(c) mjere u području pružanja besplatne lokalne bežične povezivosti u lokalnim zajednicama financiraju se putem bespovratnih sredstava ili oblika financijske potpore koje nisu financijski instrumenti.”

3. U članku 9. dodaje se sljedeći stavak:

„1.a Kada je to opravdano u cilju izbjegavanja nepotrebnog administrativnog opterećenja, posebno u slučaju bespovratnih sredstava male vrijednosti, u smislu članka 185. Uredbe (EU) br. 1286/2012, države članice mogu dati odobrenje određenoj kategoriji prijedloga u okviru radnih programa na temelju članka 17. bez navođenja pojedinačnih podnositelja zahtjeva.”

4. U članku 10. stavku 4. dodaje se sljedeći treći podstavak:

„Mjere u području pružanja besplatne lokalne bežične povezivosti u lokalnim zajednicama financiraju se putem financijske potpore Unije putem bespovratnih sredstava do 100 % prihvatljivih troškova, ne dovodeći u pitanje načelo sufinanciranja.”

## Članak 2.

### Izmjene Uredbe (EU) br. 283/2014

Uredba (EU) br. 283/2014 mijenja se kako slijedi:

1. U članku 2. stavku 2. dodaje se sljedeća točka (h):

„(h) lokalna bežična pristupna točka” znači mala oprema s niskom potrošnjom energije malim prostornim dosegom kojoj je, na neisključivoj osnovi, potreban radiofrekvencijski spektar za koji su uvjeti dostupnosti i učinkovite uporabe u tu svrhu usklađeni na razini Unije te koji korisnicima omogućuje bežični pristup elektroničkoj komunikacijskoj mreži.”

2. U članku 4. stavku 1. dodaje se sljedeća točka (c):

„(c) podupiru omogućivanje besplatne lokalne bežične povezivosti u lokalnim zajednicama.”

3. Članak 5. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 7. zamjenjuje se sljedećim:

„7. Ukupni iznos proračuna dodijeljen financijskim instrumentima za širokopolasne mreže ne smije prelaziti minimalni iznos potreban za uspostavu troškovno učinkovitih intervencija koji se utvrđuje na temelju *ex ante* procjena navedenih u članku 14. stavku 1. Uredbe (EU) br. 1316/2013.

Taj iznos iznosi do 15 % financijske omotnice za telekomunikacijski sektor iz članka 5. stavka 1. točke (b) Uredbe (EU) br. 1316/2013.”

(b) dodaje se sljedeći stavak:

„5.a Potpora djelovanjima kojima se pridonosi projektima od zajedničkog interesa u području pružanja besplatne lokalne bežične povezivosti u lokalnim zajednicama pruža se:

(a) bespovratnim sredstavima; i/ili

(b) u obliku financijske pomoći koja nije financijski instrumenti.”

4. U članku 6. dodaje se sljedeći stavak 8.a:

„8.a Djelovanja kojima se pridonosi projektima od zajedničkog interesa u području pružanja besplatne lokalne bežične povezivosti u lokalnim zajednicama u skladu su s uvjetima iz odjeljka 4. Priloga.”

5. U članku 8. stavku 9. dodaje se sljedeća točka (d):

„(d) broja spajanja na lokalne bežične pristupne točke ugrađene u okviru mjera za provedbu odjeljka 4. Priloga.”

6. U Prilogu se umeće sljedeći odjeljak:

#### „ODJELJAK 4. BEŽIČNA POVEZIVOST U LOKALNIM ZAJEDNICAMA

Djelovanja kojima je cilj pružanje besplatne lokalne bežične povezivosti u središtima lokalnog javnog života, uključujući otvorene prostore kojima pristup ima šira javnost, a koji imaju važnu ulogu javnom životu lokalnih zajednica, ispunjuju uvjete za financijsku pomoć.



Financijska pomoć dostupna je subjektima kojima je povjerena javna zadaća, primjerice lokalne vlasti i drugi pružatelji javnih usluga koji namjeravaju omogućiti besplatnu lokalnu bežičnu povezivost ugradnjom lokalnih bežičnih pristupnih točaka.

Projekti za pružanje bežične povezivosti preko besplatnih lokalnih bežičnih pristupnih točaka ostvaruju pravo na sredstva ako ispunjuju sljedeće:

1. provodi ih subjekt kojemu je povjerena javna zadaća i koji može planirati i nadzirati ugradnju unutarnjih ili vanjskih lokalnih bežičnih pristupnih točaka na javnim prostorima;
2. temelje se na širokopojasnoj mreži kojom se korisnicima omogućuje iskustvo vrlo brzog interneta
  - (a) besplatni su, lako im se pristupa i upotrebljavaju najsuvremeniju tehnologiju te
  - (b) podržavaju pristup inovativnim digitalnim uslugama, primjerice uslugama koje se pružaju s pomoću infrastrukture digitalnih usluga;
3. koriste se jedinstvenim vizualnim identitetom koji će utvrditi Komisija i sadržavaju poveznicu na povezane mrežne alate.

Projekti kojima se ponavljaju postojeće privatne ili javne ponude sličnih obilježja, uključujući kvalitetu, u istom području, ne uzimaju se u obzir.

Raspoloživa se sredstva raspodjeljuju na projekte koji ispunjuju prethodno navedene uvjete tako da se poštuje zemljopisna uravnoteženost zaprimljenih prijedloga te prema načelu prvenstva s obzirom na redoslijed prijave.

### *Članak 3.*

#### **Stupanje na snagu**

Ova uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Europski parlament*  
*Predsjednik*

*Za Vijeće*  
*Predsjednik*

## **PRILOG**

### **Zakonodavni financijski izvještaj**

#### **Prijedlog uredbe o izmjeni uredaba (EU) br. 1316/2013 i (EU) br. 283/2014 u pogledu promicanja internetske povezivosti u lokalnim zajednicama**

#### **1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE**

- 1.1. Naslov prijedloga/inicijative
- 1.2. Odgovarajuća područja politike u strukturi ABM/ABB
- 1.3. Vrsta prijedloga/inicijative
- 1.4. Cilj/ciljevi
- 1.5. Osnova prijedloga/inicijative
- 1.6. Trajanje i financijski utjecaj
- 1.7. Predviđeni načini upravljanja

#### **2. MJERE UPRAVLJANJA**

- 2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja
- 2.2. Sustav upravljanja i kontrole
- 2.3. Mjere za sprečavanje prijevара i nepravilnosti

#### **3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UTJECAJ PRIJEDLOGA/INICIJATIVE**

- 3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija rashoda na koje se prijedlog/inicijativa odnosi
- 3.2. Procijenjeni utjecaj na rashode
  - 3.2.1. *Sažetak procijenjenog utjecaja na rashode*
  - 3.2.2. *Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva za poslovanje*
  - 3.2.3. *Procijenjeni utjecaj na odobrena administrativna sredstva*
  - 3.2.4. *Usklađenost s tekućim višegodišnjim financijskim okvirom*
  - 3.2.5. *Doprinosi trećih strana*
- 3.3. Procijenjeni utjecaj na prihode

## ZAKONODAVNI FINACIJSKI IZVJEŠTAJ

### 1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

#### 1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog uredbe o izmjeni uredaba (EU) br. 1316/2013 i (EU) br. 283/2014 u pogledu promicanja internetske povezivosti u lokalnim zajednicama

#### 1.2. Odgovarajuća područja politike u strukturi ABM/ABB<sup>17</sup>

09. Komunikacijske mreže, sadržaj i tehnologija

#### 1.3. Vrsta prijedloga/inicijative

x Prijedlog/inicijativa odnosi se na **ново djelovanje**

Prijedlog/inicijativa odnosi se na **ново djelovanje nakon pilot-projekta / pripremnog djelovanja**<sup>18</sup>

Prijedlog/inicijativa odnosi se na **produljenje postojećeg djelovanja**

Prijedlog/inicijativa odnosi se na **djelovanje koje je preusmjereno na novo djelovanje**

#### 1.4. Cilj/ciljevi

##### 1.4.1. Višegodišnji strateški ciljevi Komisije na koje se odnosi prijedlog/inicijativa

Novi telekomunikacijski paket, koji je Komisija donijela 13. rujna 2016., obuhvaća Komunikaciju o europskoj viziji internetske povezivosti za europske građane i poduzeća te zakonodavni prijedlog revizije regulatornog okvira za telekomunikacijski sektor. Prijedlozima Komisije utvrđuju se reforme koje su potrebne kako bi se dodatno potaknulo uvođenje mreža budućnosti i osiguralo da se njima obuhvate svi građani i sve regije.

Prijedlogom će se **potaknuti i poduprijeti subjekte kojima je povjerena javna zadaća, primjerice lokalna javna tijela, da u središtima života zajednice osiguraju besplatnu Wi-Fi povezivost** (npr. u javnim objektima i u njihovoj blizini, zdravstvenim ustanovama, parkovima ili na gradskim trgovima).

##### 1.4.2. Posebni ciljevi i odgovarajuće aktivnosti u okviru strukture ABM/ABB

Posebni cilj

Novim paketom osigurat će se financijski poticaji za projekte koje predlažu subjekti kojima je povjerena javna zadaća, kao što su tijela javne vlasti i pružatelji javnih usluga, u okviru kojih bi se uvele bežične pristupne točke i osigurala besplatna povezivost u središtima života zajednice unutar njihove jurisdikcije odnosno na mjestima na kojima oni pružaju usluge (npr. javna uprava, knjižnice, zdravstvene ustanove i otvoreni javni prostori).

Osim što će se njome potaknuti potražnja za mogućnošću brzog povezivanja širokopojasnom mrežom i sveobuhvatna raširenost na razini zajednice, inicijativa će imati i nekoliko pozitivnih popratnih učinaka, kao što su unaprijeđeni pristup inovativnim digitalnim uslugama i rane koristi gigabitnog društva predviđenog novom strategijom Europske komisije.

Odgovarajuće aktivnosti u okviru strukture ABM/ABB:

<sup>17</sup> ABM: upravljanje po djelatnostima; ABB: priprema proračuna na temelju djelatnosti.

<sup>18</sup> Kako je navedeno u članku 54. stavku 2. točkama (a) ili (b) Financijske uredbe.

#### 1.4.3. Očekivani rezultati i utjecaj

Navesti učinke koje bi prijedlog/inicijativa trebali imati na ciljane korisnike/skupine.

Očekuje se da će inicijativa imati sljedeći utjecaj:

Programom bi se mogla osigurati mogućnost povezivosti na tisućama javnih mjesta, što bi moglo dovesti do 40 do 50 milijuna spajanja na *Wi-Fi* mrežu dnevno. Zahvaljujući toj lokalnoj povezivosti tijela javne vlasti i lokalni poduzetnici moći će pružati širi spektar lokalnih digitalnih usluga, aplikacija i proizvoda lokalnim stanovnicima i posjetiteljima te će se dakle bolje uključiti u jedinstveno digitalno tržište.

#### 1.4.4. Pokazatelji rezultata i utjecaja

Navesti pokazatelje koji omogućuju praćenje provedbe prijedloga/inicijative.

Glavni pokazatelji koji omogućuju praćenje jesu kako slijedi: a) broj uvedenih pristupnih točaka; i b) broj spajanja omogućenih tim pristupnim točkama.

### 1.5. Osnova prijedloga/inicijative

#### 1.5.1. Zahtjevi koje je potrebno kratkoročno ili dugoročno ispuniti

Inicijativa je obuhvaćena opsegom djelovanja u području transeuropskih telekomunikacijskih mreža, kako je definirano u članku 170. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

Istovremeno, zakonodavnim prijedlogom novog zakonika o elektroničkim komunikacijama, kojim se osuvremenjuje postojeći regulatorni okvir za usluge elektroničke komunikacije, prije svega će se ukloniti pravne prepreke zbog kojih subjekti ne mogu uvesti i dijeliti pristup *Wi-Fi* mreži u Europi kada neke lokalne zajednice ili privatni subjekti žele uvesti *Wi-Fi* pristup i ponuditi ga svojim sugrađanima.

Među strateškim ciljevima Unije za 2025. (Komunikacija o povezivosti za europsko gigabitno društvo) jest i opremanje gigabitnim vezama svih ključnih pokretača socioekonomskog razvoja, primjerice škola, prometnih čvorišta i glavnih pružatelja javnih usluga<sup>19</sup>, te poduzeća koja se u velikoj mjeri oslanjaju na digitalne tehnologije. Inicijativa kojom se promiče besplatan pristup *Wi-Fi* mreži u glavnim centrima javnog života, uključujući otvorene prostore dostupne široj javnosti, konkretan je primjer programa kojim se promiče takva povezivost na temelju najsuvremenije digitalne infrastrukture.

#### 1.5.2. Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a

Inicijativa, koja se temelji na kuponima, provest će se iznimno učinkovito te će u Instrument za povezivanje Europe privući nove kategorije promotora projekata, osobito tijela lokalne vlasti. Emulacija među tijelima lokalne vlasti i među drugim pružateljima javnih usluga promicat će se EU-ovom mrežom ureda za širokopojasne usluge koja će se uspostaviti novim telekomunikacijskim paketom. Općenito, inicijativom će se na svim razinama uprave ubrzati podizanje svijesti o novim prioritetima Komisije u vezi s gigabitnim društvom te će se osigurati visok stupanj prepoznatljivosti marke, vidljivosti i povjerenja u sposobnost EU-a da građanima diljem europskog kontinenta osigura digitalne usluge. Realizacija pristupnih točaka bit ujednačena i njima će se subjektima koji su zainteresirani za uvođenje *Wi-Fi* mreže

<sup>19</sup> Obuhvaćene su npr. osnovne i srednje škole, željezničke postaje, luke i zračne luke, zgrade tijela lokalne vlasti, sveučilišta, istraživački centri, liječničke ordinacije, bolnice i stadioni.

osiguravati najbolja praksa te će tako služiti kao inovativan model koji bi trebalo biti moguće replicirati diljem EU-a.

### 1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

U novije vrijeme ta je vrsta projekta besplatnog *Wi-Fi* pristupa koji promiču općinska tijela sve češća na mnogim lokalnim područjima diljem Europe. Shema će se stoga temeljiti na tom iskustvu te će se njome jačati mogućnost replikacije modela njegovim istovremenim uvođenjem u svim državama članicama EU-a.

### 1.5.4. Usklađenost i moguća sinergija s ostalim odgovarajućim instrumentima

Inicijativom će se dopuniti uvođenje digitalnih mreža koje se financira sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova (većinom EFRR-a i EPFRR-a), kojim se posredničke i pristupne širokopojasne mreže dovode do područja za koja telekomunikacijski operatori nisu izrazili interes u smislu ulaganja. Tako će se tijela lokalne vlasti dodatno potaknuti da posredničkim mrežama visokoga kapaciteta obuhvate cijelo područje pod svojom jurisdikcijom i tako povežu javni prostor.

Inicijativom će se potaknuti i razvoj inovativnih digitalnih usluga te lokalno proizvedenih aplikacija, za koje su često zaslužni MSP-ovi. Primjerice, iskorištavanjem digitalizacije lokalnog sadržaja i drugih povijesnih izvora muzej ili baštinska lokacija na otvorenom mogu razviti aplikacije „proširene stvarnosti” za obogaćivanje iskustva posjetitelja. Isto vrijedi i za aplikacije e-turizma od kojih korist imaju lokalne komercijalne i općinske djelatnosti. Inicijativom će se stoga poduprijeti politika Europske komisije u području digitalnog poduzetništva.

## 1.6. Trajanje i financijski utjecaj

x Prijedlog/inicijativa **ograničenog trajanja**

- x prijedlog/inicijativa na snazi od 2017. do 2020.
- x financijski utjecaj od 2017. do 2020.

Prijedlog/inicijativa **neograničenog trajanja**

- Provedba s razdobljem uspostave od XXX do XXX,
- nakon čega slijedi redovna provedba.

## 1.7. Predviđeni načini upravljanja<sup>20</sup>

**Izravno upravljanje** Komisije

- koje obavljaju njezini odjeli, uključujući njezino osoblje u delegacijama Unije;
- x preko izvršnih agencija

**Podijeljeno upravljanje** s državama članicama

**Neizravno upravljanje** delegiranjem zadaća proračunske provedbe:

- trećim zemljama ili tijelima koja su one odredile,
- međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti),
- EIB-u i Europskom investicijskom fondu,

<sup>20</sup>

Informacije o načinima upravljanja i upućivanja na Financijsku uredbu dostupne su na *web*-mjestu BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/HR/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- tijelima na koje se upućuje u člancima 208. i 209. Financijske uredbe,
- tijelima javnog prava,
- tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge u mjeri u kojoj daju odgovarajuća financijska jamstva,
- tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i koja daju odgovarajuća financijska jamstva,
- osobama kojima je povjerena provedba posebnih aktivnosti u ZVSP-u u skladu s glavom V. UEU-a i koje su navedene u odgovarajućem temeljnom aktu.
- *Ako je označeno više načina upravljanja, pojedinosti navedite u odjeljku „Napomene”.*

Napomene

## 2. MJERE UPRAVLJANJA

### 2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

*Navesti učestalost i uvjete.*

Uspostavit će se sustav praćenja kako bi se osigurala brza provedba inicijative i njezini neposredni rezultati. Provest će se prvenstveno korištenjem mrežnih alata i revizijom na uzorku instalacija na razini lokalnih bežičnih pristupnih točaka.

### 2.2. Sustav upravljanja i kontrole

#### 2.2.1. Utvrđeni rizici

Provedbeni rizik: nebirokratska priroda sustava kupona temeljit će se na iskustvu sličnih inicijativa (npr. inovacija IKT-a za MSP-ove, satelitska povezivost itd.) na regionalnoj i nacionalnoj razini, no proširit će se na razinu EU-a.

Rizik iskorištenosti: s obzirom na to da se temelji na načelu „prvenstva s obzirom na redosljed prijave”, postoji rizik od neuravnotežene iskorištenosti među područjima. Komisija je međutim odlučna osigurati uravnotežen zemljopisni učinak i uzeti u obzir posebne potrebe malih i gospodarski manje razvijenih država članica i regija.

Sigurnosni rizik i rizik povezan sa zaštitom podataka: shemom će se osigurati zaštita osobnih podataka i dostatna razina autentikacije kako bi se osigurala jednostavnost uporabe pri spajanju na razini točke pristupa.

Reputacijski rizik: kvaliteta usluge redovito će se pratiti, a njezin će jamac biti prednost korisnika u pogledu daljnjeg uvođenja vrlo brze širokopolasne veze kojom se korisnicima omogućuje iskustvo visokokvalitetnog interneta.

#### 2.2.2. #Informacije o organizaciji sustava unutarnje kontrole

Sporazumima i odlukama o provedbi djelovanja u okviru CEF-a osigurat će se nadzor i financijska kontrola koje će provoditi Komisija ili predstavnik kojeg je Komisija ovlastila, kao i revizije Revizorskog suda te provjere na terenu koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF), u skladu s postupcima utvrđenima Uredbom Vijeća (Euratom, EZ) br. 2185/96 od 11. studenoga 1996 o provjerama i inspekcijama na terenu koje provodi Komisija s ciljem zaštite financijskih interesa Europskih zajednica od prijevara i ostalih nepravilnosti i Uredbom (EZ) br. 1073/1999 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. svibnja o istragama koje provodi OLAF.

#### 2.2.3. Procjene troškova i koristi kontrola i procjena očekivane razine rizika od pogreške

Sažetak kontrola	Iznos u milijunima EUR	Br. korisnika: transakcije (% od ukupnog broja)	Razina kontrole* (ocjena 1 – 4)	Pokrivenost (% vrijednosti)
Upravljanje mjerama od evaluacije do <i>ex post</i> revizija	0,060	1. globalno praćenje svih projekata: 100 %	1	100 %
		2. revizija odabranih projekata 5 %	4	10 %

### 2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

*Navesti postojeće ili predviđene mjere za sprečavanje i zaštitu.*

Komisija osigurava da se pri provedbi mjera financiranih na temelju ove uredbe štite financijski interesi Unije primjenom preventivnih mjera protiv prijevara, korupcije i

svih drugih protuzakonitih aktivnosti, učinkovitim provjerama i povratom nepropisno plaćenih sredstava te, ako se utvrde nepravilnosti, učinkovitim, proporcionalnim i odvraćajućim sankcijama u skladu s Uredbom Vijeća (EZ, Euratom) br. 2988/95, Uredbom Vijeća (Euratom, EZ) br. 2185/96 i Uredbom (EZ) br. 1073/1999 Europskog parlamenta i Vijeća.

Ugovori će se temeljiti na standardnim modelima, kojima će se utvrditi općeprimjenjive mjere za suzbijanje prijevara.

### 3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UTJECAJ PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

#### 3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija rashoda na koje se prijedlog/inicijativa odnosi

- Zatražene nove proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
			zemalja EFTA-e	zemalja kandidatkinja	trećih zemalja	u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Financijske uredbe
	1.a Konkurentnost za rast i zapošljavanje	Dif./Nedif.				
	<b>09 03 04 Bežična mreža za EU (W4EU)</b>	Dif.	DA	NE	NE	NE



### 3.2. Procijenjeni utjecaj na rashode

[Ovaj se dio ispunjava u proračunskoj tablici o administrativnim proračunskim podacima (drugi dokument u prilogu ovom financijskom izvještaju) koju je potrebno učitati na mrežne stranice sustava DECIDE radi savjetovanja među službama.]

#### 3.2.1. Sažetak procijenjenog utjecaja na rashode

U milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

<b>Naslov višegodišnjeg financijskog okvira</b>	<b>1a</b>	Konkurentnost za rast i zapošljavanje
-------------------------------------------------	-----------	---------------------------------------

Odobrena sredstva koja se zahtijevaju ovim prijedlogom morala bi se u potpunosti financirati u okviru višegodišnjeg financijskog okvira 2014. – 2020. Kako je navedeno u nastavku, potrebno je preraspodijeliti 70 milijuna EUR u programirani iznos za telekomunikacijsku komponentu Instrumenta za povezivanje Europe tijekom razdoblja 2017. – 2020., dok će se 50 milijuna EUR financirati upotrebom nedodijeljene razlike.

Izvori financiranja za inicijativu	2017.	2018.	2019.	2020.	Ukupno
<b>09 03 02 Stvaranje okruženja povoljnijeg za privatna ulaganja u projekte telekomunikacijske infrastrukture — Ciljevi CEF-a koji se odnose na širokopojasni pristup internetu</b>	19,422	19,967			39,389
<b>09 03 03 Promicanje interoperabilnosti, održivog uvođenja, djelovanja i nadogradnje transeuropskih infrastrukture digitalnih usluga te koordinacija na europskoj razini</b>	0,578			0,350	0,928
<b>09 04 02 01 Vodeći položaj u području informacijskih i komunikacijskih tehnologija (LEIT)</b>		30,033 <sup>21</sup>			30,033
<b>Naslov 1a nedodijeljena razlika</b>			49,650		49,650

<sup>21</sup> Taj će iznos iz sastavnice Infrastruktura digitalnih usluga CEF-a (09.0303) biti vraćen u Obzor 2020 u razdoblju 2019. – 2020.

<b>UKUPNO</b>			<b>20,000</b>	<b>50,000</b>	<b>49,650</b>	<b>0,350</b>	<b>120,000</b>
---------------	--	--	---------------	---------------	---------------	--------------	----------------

GU: CNECT / MOVE			<b>2017.</b>	<b>2018.</b>	<b>2019.</b>	<b>2020.</b>	<b>UKUPNO</b>
Odobrena sredstva za poslovanje u milijunima EUR							
<b>09 03 04 Bežična mreža za EU (W4EU)</b>	Preuzete obveze	(1)	19,330	49,610	49,260		<b>118,200</b>
	Plaćanja	(2)	0	44,135	49,435	24,630	<b>118,200</b>
Odobrena administrativna sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe <sup>22</sup>							
<b>06 01 06 01 Izvršna agencija za inovacije i mreže – doprinos iz CEF-a</b>	Preuzete obveze		0,580	0,365	0,365	0,290	<b>1,600</b>
	Plaćanja		0,580	0,365	0,365	0,290	<b>1,600</b>
<b>09 01 04 01 Rashodi za potporu Instrumentu za povezivanje Europe (CEF)</b>	Preuzete obveze		0,090	0,025	0,025	0,060	<b>0,200</b>
	Plaćanja		0,090	0,025	0,025	0,060	<b>0,200</b>
<b>UKUPNA odobrena sredstva za GU CONNECT/MOVE</b>	Preuzete obveze	=1+1a +3	<b>20,000</b>	<b>50,000</b>	<b>49,650</b>	<b>0,350</b>	<b>120,000</b>
	Plaćanja	=2+2a +3	<b>0,670</b>	<b>44,525</b>	<b>49,825</b>	<b>24,980</b>	<b>120,000</b>

<sup>22</sup> Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravnih istraživanja i izravnih istraživanja.

<b>Naslov višegodišnjeg financijskog okvira</b>	<b>5</b>	„Administrativni rashodi”
-------------------------------------------------	----------	---------------------------

U milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

		<b>2017.</b>	<b>2018.</b>	<b>2019.</b>	<b>2020.</b>	<b>UKUPNO</b>
GU: <CONNECT .....>						
• Ljudski resursi		0,204	0,204	0,204	0,204	<b>0,816</b>
• Ostali administrativni rashodi		0,020	0,020	0,010	0,010	<b>0,060</b>
<b>UKUPNO ZA GLAVNU UPRAVU ZA KOMUNIKACIJSKE MREŽE, SADRŽAJE I TEHNOLOGIJE (GU CONNECT)</b>	Odobrena sredstva	<b>0,224</b>	<b>0,224</b>	<b>0,214</b>	<b>0,214</b>	<b>0,876</b>

X

<b>UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 5 višegodišnjeg financijskog okvira</b>	(ukupne preuzete obveze = ukupna plaćanja)	<b>0,224</b>	<b>0,224</b>	<b>0,214</b>	<b>0,214</b>	<b>0,876</b>
----------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

U milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

		<b>2017.</b>	<b>2018.</b>	<b>2019.</b>	<b>2020.</b>	<b>UKUPNO</b>
<b>UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1 do 5 višegodišnjeg financijskog okvira</b>	Preuzete obveze	<b>20,224</b>	<b>50,224</b>	<b>49,864</b>	<b>0,564</b>	<b>120,876</b>
	Plaćanja	<b>0,894</b>	<b>44,749</b>	<b>50,039</b>	<b>25,194</b>	<b>120,876</b>

3.2.2. Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva za poslovanje

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje
- x Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena sredstva za poslovanje:

Odobrena sredstva za preuzete obveze u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Navesti ciljeve i rezultate  ↓			2017.	2018.	2019.	2020.	UKUPNO					
	REZULTATI											
	Vrsta <sup>23</sup>	Prosječni trošak	Br.	Trošak	Br.	Trošak	Br.	Trošak	Br.	Trošak	Ukupni broj	Ukupni trošak
POSEBNI CILJ												
Pristupi			967	0,02	2480	0,02	2463	0,02			5910	118,200
<b>UKUPNI TROŠAK</b>			967	19,330	2480	49,610	2463	49,260			5910	118,200

<sup>23</sup> Rezultati znači proizvodi i usluge koje treba isporučiti (npr. broj financiranih razmjena studenata, broj kilometara izgrađenih cesta, itd.)

### 3.2.3. Procijenjeni utjecaj na odobrena administrativna sredstva

#### 3.2.3.1. Sažetak

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena administrativna sredstva
- x Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena administrativna sredstva kako je navedeno u nastavku:

U milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

	2017.	2018.	2019.	2020.	UKUPNO
--	-------	-------	-------	-------	--------

<b>NASLOV 5</b> višegodišnjeg financijskog okvira					
Ljudski resursi	0,204	0,204	0,204	0,204	<b>0,816</b>
Ostali administrativni rashodi	0,020	0,020	0,010	0,010	<b>0,060</b>
<b>Međuzbroj za NASLOV 5</b> višegodišnjeg financijskog okvira	<b>0,224</b>	<b>0,224</b>	<b>0,214</b>	<b>0,214</b>	<b>0,876</b>

<b>izvan NASLOVA 5<sup>24</sup></b> višegodišnjeg financijskog okvira					
Ljudski resursi					
Ostali administrativni rashodi	0,090	0,025	0,025	0,060	0,200
<b>Međuzbroj izvan NASLOVA 5</b> višegodišnjeg financijskog okvira	<b>0,090</b>	<b>0,025</b>	<b>0,025</b>	<b>0,060</b>	<b>0,200</b>

<b>UKUPNO</b>	<b>0,314</b>	<b>0,249</b>	<b>0,239</b>	<b>0,274</b>	<b>1,076</b>
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse i ostali administrativni rashodi pokrit će se odobrenim sredstvima glavne uprave koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspoređena unutar glavne uprave te, po potrebi, bilo kojim dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

<sup>24</sup> Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravnih istraživanja i izravnih istraživanja.

### 3.2.3.2. Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih resursa

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.
- Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

*Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena*

	2017.	2018.	2019.	2020.
<b>• Plan radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)</b>				
09 01 01 01 (Sjedišta i predstavništva Komisije)	1,0	1,0	1,0	1,0
XX 01 01 02 (Delegacije)				
XX 01 05 01 (Neizravno istraživanje)				
10 01 05 01 (Izravno istraživanje)				
<b>• Vanjsko osoblje (u ekvivalentu punog radnog vremena: EPRV)<sup>25</sup></b>				
09 01 02 01 (UO, UNS, AO iz „globalne oмотnice”)	1,0	1,0	1,0	1,0
XX 01 02 02 (UO, LO, UNS, AO i MSD u delegacijama)				
<b>XX 01 04 gg<sup>26</sup></b>	– u sjedištima			
	– u delegacijama			
<b>XX 01 05 02 (UO, UNS, AO – neizravno istraživanje)</b>				
10 01 05 02 (UO, UNS, AO – izravno istraživanje)				
Ostale proračunske linije (navesti)				
<b>UKUPNO</b>	<b>2,0</b>	<b>2,0</b>	<b>2,0</b>	<b>2,0</b>

**09** se odnosi na odgovarajuće područje politike ili glavu proračuna.

Potrebni ljudski resursi pokrit će se osobljem koje je već nadležno za upravljanje djelovanjem i/ili preraspoređeno unutar glavne uprave te, po potrebi, bilo kojim dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

Opis zadaća koje treba izvršiti:

Dužnosnici i privremeno osoblje	
Vanjsko osoblje	

### 3.2.4. Usklađenost s tekućim višegodišnjim financijskim okvirom

- Prijedlog/inicijativa u skladu je s tekućim višegodišnjim financijskim okvirom.
- Prijedlog/inicijativa uključuje reprogramiranje odgovarajućeg naslova višegodišnjeg financijskog okvira.

Objasniti o kakvom je reprogramiranju riječ te navesti odgovarajuće proračunske linije i iznose.

- Za prijedlog/inicijativu potrebna je primjena instrumenta za financijsku fleksibilnost ili revizija višegodišnjeg financijskog okvira.

Objasniti što je potrebno te navesti odgovarajuće proračunske linije i iznose.

### 3.2.5. Doprinosi trećih strana

- Prijedlogom/inicijativom ne predviđa se sudjelovanje trećih osoba u financiranju.

<sup>25</sup> UO = ugovorno osoblje; LO = lokalno osoblje; UNS = upućeni nacionalni stručnjaci; AO = agencijsko osoblje; MSD = mladi stručnjaci u delegacijama.

<sup>26</sup> U okviru gornje granice za vanjsko osoblje iz odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA”).

### **3.3. Procijenjeni utjecaj na prihode**

- Prijedlog/inicijativa nema financijski utjecaj na prihode.

# **PRILOG** **ZAKONODAVNOM FINANCIJSKOM IZVJEŠTAJU**

Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog uredbe o izmjeni uredaba (EU) br. 1316/2013 i (EU) br. 283/2014 u pogledu promicanja internetske povezivosti u lokalnim zajednicama

- 4. BROJ I TROŠAK LJUDSKIH RESURSA KOJI SE SMATRAJU NUŽNIMA**
- 5. TROŠAK DRUGIH ADMINISTRATIVNIH RASHODA**
- 6. METODE IZRAČUNA PRIMIJENJENE NA PROCJENU TROŠKOVA**
  - 6.1. Ljudski resursi**
  - 6.2. Ostali administrativni rashodi**

*Završni financijski izvještaj mora biti popraćen ovim prilogom kada se pokreće savjetovanje među službama.*

*Tablice s podacima koriste se kao izvor za tablice sadržane u zakonodavnom financijskom izvještaju. Namijenjene su strogo za internu uporabu u Komisiji.*



**7. TROŠKOVI LJUDSKIH POTENCIJALA KOJI SE SMATRAJU NUŽNIMA**

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi  
 Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

U milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

NASLOV 5 višegodišnjeg financijskog okvira	2017.		2018.		2019.		2020.		unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidi točku 1.6.)		UKUPNO		
	EPRV	Odobrena sredstva	EPRV	Odobrena sredstva	EPRV	Odobrena sredstva	EPRV	Odobrena sredstva	EPRV	Odobrena sredstva	EPRV	Odobrena sredstva	
<b>• Plan radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)</b>													
09 01 01 01 (sjedišta i predstavništva Komisije)	AD	1	0,134	1	0,134	1	0,134	1	0,134			1	0,536
	AST												
XX 01 01 02 (u delegacijama Unije)	AD												
	AST												
<b>• Vanjsko osoblje <sup>27</sup></b>													
09 01 02 01 („Globalna omotnica“)	UO	1	0,070	1	0,070	1	0,070	1	0,070			1	0,280
	UNS												
	AO												
XX 01 02 02 (u delegacijama Unije)	UO												
	LO												

<sup>27</sup> UO = ugovorno osoblje; LO = lokalno osoblje; UNS = upućeni nacionalni stručnjaci; AO = agencijsko osoblje; MSD = mladi stručnjaci u delegacijama

	UNS												
	AO												
	MSD												
Ostale proračunske linije ( <i>navesti</i> )													
<b>Međubroj – NASLOV 5</b> višegodišnjeg financijskog okvira		2	0,204	2	0,204	2	0,204	2	0,204			2	0,816

**XX** se odnosi na odgovarajuće područje politike ili glavu proračuna.

Potrebni ljudski resursi pokrit će se osobljem koje je već nadležno za upravljanje djelovanjem i/ili preraspoređeno unutar glavne uprave te, po potrebi, bilo kojim dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

Izvan NASLOVA 5 višegodišnjeg financijskog okvira		2017.		2018.		2019.		2020.		unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidi točku 1.6.)		UKUPNO		
		EPRV	Odobrena sredstva	EPRV	Odobrena sredstva	EPRV	Odobrena sredstva	EPRV	Odobrena sredstva	EPRV	Odobrena sredstva	EPRV	Odobrena sredstva	
<b>• Plan radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)</b>														
10 01 05 02 (izravno istraživanje)	AD													
	AST													
XX 01 05 01 (neizravno istraživanje)	AD													
	AST													
<b>• Vanjsko osoblje</b> <sup>28</sup>														
09 01 04 01 U okviru gornje granice za vanjsko osoblje iz odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA”).	– u sjedištima	UO												
		UNS												
		AO												
	– u delegacijama Unije	UO												
		LO												
		UNS												
		AO												
		MSD												
XX 01 05 02 (neizravno istraživanje)	UO													

<sup>28</sup> UO = ugovorno osoblje; LO = lokalno osoblje; UNS = upućeni nacionalni stručnjaci; AO = agencijsko osoblje; MSD = mladi stručnjaci u delegacijama

	UNS												
	AO												
10 01 05 02 (izravno istraživanje)	UO												
	UNS												
	AO												
Ostale proračunske linije ( <i>navesti</i> )													
<b>Međuzbroj - Izvan NASLOVA 5</b> višegodišnjeg financijskog okvira													
<b>09</b> se odnosi na odgovarajuće područje politike ili glavu proračuna. <b>UKUPNO</b>													

Potrebni ljudski resursi pokrit će se osobljem koje je već nadležno za upravljanje djelovanjem i/ili preraspoređeno unutar glavne uprave te, po potrebi, bilo kojim dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

## 8. TROŠAK DRUGIH ADMINISTRATIVNIH RASHODA

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena administrativna sredstva  
 Za prijedlog/inicijativu potrebna su odobrena administrativna sredstva kako je navedeno u nastavku:

*U milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)*

	2017.	2018.	2019.	2020.	... unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidi točku 1.6.).			UKUPNO
<b>NASLOV 5</b> višegodišnjeg financijskog okvira								
<b>U sjedištima:</b>								
09 01 02 11 01 – Troškovi službenih putovanja i reprezentacije	0,020	0,020	0,010	0,010				0,060
09 01 02 11 02 – Troškovi konferencija i sastanaka								
09 01 02 11 03 – Odbori <sup>29</sup>								
09 01 02 11 04 – Studije i savjetovanja								
09 01 02 11 05 – Informacijski sustavi i sustavi upravljanja								
XX 01 03 01 – IKT oprema i usluge <sup>30</sup>								
Ostale proračunske linije ( <i>navesti prema potrebi</i> )								
<b>U delegacijama Unije</b>								

<sup>29</sup> Navesti vrstu odbora i skupinu kojoj pripada.

<sup>30</sup> IKT: Informacijske i komunikacijske tehnologije: Obvezno savjetovanje s Glavnom upravom za informatiku (DIGIT).

XX 01 02 12 01 – Troškovi službenih putovanja, konferencija i reprezentacije								
XX 01 02 12 02 – Dodatna izobrazba osoblja								
XX 01 03 02 01 – Nabava, najam i povezani rashodi								
XX 01 03 02 02 – Oprema, namještaj, uredski materijal i usluge								
<b>Međubroj za NASLOV 5</b> višegodišnjeg financijskog okvira	0,020	0,020	0,010	0,010				<b>0,060</b>

09 se odnosi na odgovarajuće područje politike ili glavu proračuna.

U milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

	2017.	2018.	2019.	2020.	... unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidi točku 1.6.).	UKUPNO
--	-------	-------	-------	-------	----------------------------------------------------------------------------------------------	--------

Izvan NASLOVA 5 višegodišnjeg financijskog okvira								
<b>09</b> 01 04 01 – Rashodi za tehničku i administrativnu potporu ( <u>ne uključujući</u> vanjsko osoblje) iz odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA”)	0,090	0,025	0,025	0,060				<b>0,200</b>
– u sjedištima								
– u delegacijama Unije								
<b>XX</b> 01 05 03 – Ostali rashodi za upravljanje za neizravno istraživanje								
10 01 05 03 – Ostali rashodi za upravljanje za izravno istraživanje								
Ostale proračunske linije ( <i>navesti prema potrebi</i> )								
<b>Međuzbroj – Izvan NASLOVA 5</b> višegodišnjeg financijskog okvira	0,090	0,025	0,025	0,060				<b>0,200</b>

**XX** se odnosi na odgovarajuće područje politike ili glavu proračuna.

<b>UKUPNO</b>	0,314	0,249	0,239	0,274				<b>1,076</b>
---------------	-------	-------	-------	-------	--	--	--	--------------

<b>NASLOV 5 i izvan NASLOVA 5</b> višegodišnjeg financijskog okvira								
------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Potrebna administrativna odobrena sredstva pokrit će se odobrenim sredstvima glavne uprave koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspoređena unutar glavne uprave te, po potrebi, bilo kojim dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir postojeća proračunska ograničenja.



## 9. METODE IZRAČUNA PRIMIJENJENE NA PROCJENU TROŠKOVA

### 9.1. Ljudski resursi

*U ovom se dijelu opisuje način izračuna primijenjen na procjenu ljudskih potencijala koji se smatraju nužnima (predviđeno radno opterećenje, uključujući posebne poslove (radni profili Sysper 2), kategorije osoblja i odgovarajući prosječni troškovi)*

<b>NASLOV 5</b> višegodišnjeg financijskog okvira
Napomena: prosječni troškovi za svaku kategoriju osoblja u sjedištu dostupni su na BudgWeb: <a href="https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/pre/legalbasis/Pages/pre-040-020_preparation.aspx">https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/pre/legalbasis/Pages/pre-040-020_preparation.aspx</a>
• Dužnosnici i privremeno osoblje Upotreba prosječnog troška Glavne uprave za proračun (GU BUDG)
• Vanjsko osoblje Upotreba prosječnog troška Glavne uprave za proračun (DG BUDG)

<b>Izvan NASLOVA 5</b> višegodišnjeg financijskog okvira
• Samo radna mjesta koja se financiraju iz proračuna za istraživanje
• Vanjsko osoblje

### 9.2. Ostali administrativni rashodi

*Navesti pojedinosti načina izračuna koji se primjenjuje za svaku proračunsku liniju te posebno pretpostavke koje su u pozadini (npr. broj sastanaka godišnje, prosječni troškovi, itd.)*

<b>NASLOV 5</b> višegodišnjeg financijskog okvira
1 posjet svakoj državi članici tijekom prve 2 godine (prosječni trošak +/-715 EUR) Manje intenzivno praćenje tijekom posljednje dvije godine.

--

<b>Izvan NASLOVA 5</b> višegodišnjeg financijskog okvira
----------------------------------------------------------

Razvoj IT-a u 2017. i naknadno održavanje Troškovi evaluacije na kraju provedbe
------------------------------------------------------------------------------------