



**HRVATSKI SABOR
ODBOR ZA OBRANU**

D.E.U. br. 21/025

KLASA: 022-03/22-01/17
URBROJ: 6521-26-22-01
Zagreb, 9. ožujka 2022.

**PREDSJEDNIK ODBORA ZA
EUROPSKE POSLOVE**

PREDMET: Mišljenje o Stajalištu Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2016/399 o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica COM (2021) 891, D.E.U. br. 21/025;

Odbor za obranu Hrvatskoga sabora, na 20. sjednici održanoj 9. ožujka 2022. godine, razmotrio je **Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2016/399 o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica COM (2021) 891**, koje je, sukladno članku 154. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora Odbor za europske prosljedio Odboru za obranu, aktom od 10. veljače 2022. godine.

Europska komisija je predmetni Prijedlog uredbe objavila 14. prosinca 2021., u sklopu cilja politike „Daljnje inicijative u okviru novog pakta o migracijama i azilu“, iz Programa rada Europske komisije za 2021. godinu, te je u tijeku njegovo donošenje u Europskom parlamentu i Vijeću Europske unije.

Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe usvojila je Koordinacija za unutarnju i vanjsku politiku Vlade Republike Hrvatske Zaključkom: KLASA: 022-03/22-07/14, URBROJ: 50301-21/06-22-2 na sjednici održanoj 18. siječnja 2022.

Prije rasprave o točkama dnevnog reda, sukladno članku 247. stavku 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora Odbor je donio odluku da provede objedinjenu raspravu o aktima pod brojem D.E.U. br. 21/025 i D.E.U. br. 21/026.

Predstavnik Ministarstva unutarnjih poslova obrazložio je Stajalište Republike Hrvatske. U uvodnom obrazloženju naveo je važnost stvaranja prostora bez kontrole na unutarnjim granicama EU-a (Schengenski prostor) kao bitnog elementa područja slobode, sigurnosti, pravde i funkcioniranja jedinstvenog tržišta. Međutim posljednjih godina je zbog migracijske krize i ograničenja kretanja uslijed COVID-19 funkcioniranje Schengena otežano te je potrebno poduzeti mjere za njegovo ponovno jačanje, izgradnju međusobnog povjerenja između država članica, ojačano upravljanje vanjskim granicama i sprječavanje sekundarnih migracija. U tom pogledu ovim Prijedlogom uredbe uvodi se definicija „instrumentalizacija migranata“ i pojašnjavaju mogućnosti za zaštitu granice u tim situacijama. Temeljem naučenih lekcija iz pandemije predviđa se tješnja koordinacija u postupanju na vanjskim granicama i donošenje obvezujuće provedbene Uredbe Vijeća za koordinirani odgovor na EU razini. Pored toga, uvode se mjere na unutarnjim granicama, kao što su alternativne mjere prije ponovnog uvođenja nadzora na unutarnjim granicama i nove obveze za države članice kod uvođenja nadzora na unutarnjim granicama. Također se redefinira postupak uvođenja nadzora na unutarnjim granicama za prijetnje koje zahtijevaju hitno postupanje, za predviđene prijetnje i za ozbiljnu prijetnju javnom redu i sigurnosti koja dovodi u rizik funkcioniranje područja bez nadzora na unutarnjim granicama.

U odnosu na hrvatsko Stajalište predstavnik predlagatelja naveo je da Republika Hrvatska podržava Prijedlog uredbe koji će doprinijeti ponovnom funkcioniranju Schengena i jačanju međusobnog povjerenja između država članica. U pogledu opsega instrumentalizacije migranata odnosno njihovog organiziranog upućivanja prema državi članici EU-a predstavnik predlagatelja je naveo da se ona također može provoditi i u onim situacijama u kojima treća zemlja ne vrši očiti pritisak na granice Unije. S time u svezi Republika Hrvatska drži da bi definicija instrumentalizacije trebala predvidjeti i možebitne situacije kojima bi se, s ciljem instrumenatalizacije, mogla poslužiti neka treća zemlja.

Odbor za obranu je, bez rasprave, jednoglasno (sa osam glasova „za“) donio sljedeće

MIŠLJENJE

Podržava se Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2016/399 o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica COM (2021) 891

**PREDSJEDNIK ODBORA
Franko Vidović**

