



**HRVATSKI SABOR
ODBOR ZA UNUTARNJU POLITIKU
I NACIONALNU SIGURNOST**

Klasa: 022-03/21-03/46
Urbroj: 6521-4-21

D.E.U. br. 21/005

Zagreb, 7. svibnja 2021.

**ODBOR ZA EUROPSKE POSLOVE
g. DOMAGOJ HAJDUKOVIĆ, predsjednik**

Predmet: Mišljenje o Stajalištu Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju radi olakšavanja slobodnog kretanja tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda) COM 2021 (130) i Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju radi olakšavanja slobodnog kretanja tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda) COM 2021 (140), D.E.U. br. 21/005

Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost na 18. sjednici, održanoj 7. svibnja 2021., razmotrio je **Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju radi olakšavanja slobodnog kretanja tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda) COM 2021 (130) i Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju radi olakšavanja slobodnog kretanja tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda) COM 2021 (140), D.E.U. br. 21/005** koje je Odbor za europske poslove, na temelju članka 154. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora, prosljedio Odboru za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost aktom od 21. travnja 2021.

Predmetno Stajalište Republike Hrvatske usvojila je Koordinacija za unutarnju i vanjsku politiku Vlade Republike Hrvatske Zaključkom: Klasa:022-03/21-07/122, Urbroj: 50301-21/22-21-1, na sjednici održanoj 12. travnja 2021.

Temeljem članka 154., a u svezi sa člankom 69. Poslovnika Hrvatskoga sabora Odbor je predmetno Stajalište raspravio kao **matično** radno tijelo.

Stajalište Republike Hrvatske je obrazložila predstavnica Vlade Republike Hrvatske državna tajnica u Ministarstvu unutarnjih poslova Terezija Gras, koja je istaknula da se predmetne uredbe odnose na ograničenje slobode kretanja

državljana država članica Europske unije i članova njihovih obitelji te državljana trećih država koji ima reguliran boravak u nekoj od država članica EU.

Tijekom razmatranja same ideje o uvođenju digitalnih zelenih potvrda javljala su se različita mišljenja o potrebi njihova donošenja no, države članice su imale priliku upoznati se sa praksom Izraela koji svojim građanima izdaje potvrde te time olakšava njihovo kretanje, što je prepoznato kao dobro rješenje.

Predmetnim uredbama želi se uvesti digitalna zelena potvrda, koja bi se pojavila u tri „oblika“, i to kao potvrda o cijepljenju, potvrda o preboljenju i potvrda o testiranju, čime bi se olakšalo putovanje navedenim kategorijama osoba.

Posebno je napomenuto da digitalna zelena potvrda ne zamjenjuje putne isprave koje su i dalje potrebne.

U odnosu na osobne podatke koji će se nalaziti na digitalnim zelenim potvdama, predstavnica Vlade RH je istaknula da se u pripremi uredbi vodilo računa o zaštiti osobnih podataka odnosno o GDPR uredbi te da se osobni podaci ne smiju zadržavati dulje od potrebnog minimuma.

Vezano za utvrđene rokove, predstavnica Vlade RH je naglasila da su rokovi vrlo precizni, te da se usvajanje i objavljivanje obje uredbe očekuje do 26. lipnja 2021., a države članice koje sudjeluju u pilot projektu izrade tehničkih rješenja moraju isto implementirati do 01. lipnja 2021., a među tim državama članicama je i Republika Hrvatska.

Slijedom toga RH je 8. travnja 2021. osnovala radnu skupinu za izradu tehničkog rješenja prekogranično interoperabilnih digitalnih zelenih potvrda koja kontinuirano rješava sve probleme na koje se nailazi. RH je trenutno u fazi da može testirati svoje tehničko rješenje s drugim državama članicama.

Paralelno je u tijeku dorada stranice ENTER CROATIA koja je uspostavljena u ljeto 2020. g., a čijom primjenom se skraćuje vrijeme granične kontrole osobama koje ulaze u RH. Doradom stranice bi se omogućilo putnicima da unaprijed učitaju potvrdu svoje države i tako skrate cijeli proces prelaska granice odnosno granične kontrole. Jednom kada se u PDF formatu potvrda učita na stranicu ENTER CROATIA ona će se paralelno nalaziti i u nacionalnom informacijskom sustavu za prelazak državne granice te će se automatski verificirati. Nakon toga, osobi ostaje samo redovna kontrola putne isprave na graničnom prijelazu.

Za potrebu izrade tehničkog rješenja Europska unija je predvidjela milijun eura po državi članici, a RH je već prikupila sveukupnu dokumentaciju za podnošenje zahtjeva. Na tehničkom rješenju odnosno na nadogradnji sustava ENTER CROATIA i nacionalnog informacijskog sustava upravljanja granicama radi tvrtka AKD.

Predviđeni su i indirektni troškovi od 65.000 eura za kupnju pisača za potrebe Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (HZZO), koji će izdavati pisane odnosno potvrde u fizičkom obliku.

RH želi među prvim državama članicama početi izdavati potvrde već s 01. lipnja 2021. odnosno prije no što uredbe stupe na snagu.

Zaključno je predstavnica Vlade RH istaknula velik interes državljana trećih zemalja, između ostalog državljana Velike Britanije i Sjedinjenih Američkih Država, koji interes se pojavio uvođenjem nove kategorije osoba koje po posebnim uvjetima duže vrijeme mogu boraviti u RH odnosno uvođenjem kategorije „digitalnih nomada“, te RH ide i korak dalje i razmatra kako riješiti i ta pitanja.

U raspravi su članovi Odbora podržali Stajalište RH, posebno uzimajući u obzir dolazak turističke sezone i veliku oslonjenost države na prihod koji se ostvaruje u toj gospodarskoj grani.

Pozdravljeno je olakšavanje slobode kretanja građana kroz izdavanje unificiranih potvrda koje, s druge strane, neće utjecati na mogućnost država članica da na temelju epidemiološke situacije u svojoj zemlji propišu potrebna ograničenja kao i do sada.

Tijekom rasprave iskazana je bojazan da bi ovakvim rješenjima odnosno izdavanjem potvrda moglo doći do eventualne diskriminacije osoba koje nisu cijepljene, npr. iz medicinskih razloga ili zato što nisu u ciljnoj skupini za koju je cjepivo trenutačno preporučeno, ili se još uvijek nisu imale priliku cijepiti ili to ne žele.

Nadalje, zatraženo je i pojašnjenje na koji način će se rješavati pitanje ilegalnih migranata odnosno koji su predviđeni postupci prema ljudima koji se zateknu u ilegalnom tranzitu.

Predstavnica Vlade RH je istaknula da nije interes diskriminirati niti jednu osobu no, da osobe koje prelaze granice trebaju imati neku potvrdu iz koje je vidljivo predstavljaju li rizik ili ne, a sve u cilju zaštite zdravlja građana te kako bi se olakšao rad našim zdravstvenim službama. Slijedom toga, u raspravi je ukazano na odluke pojedinih država članica EU koje su tijekom turističke sezone u 2020. godini, naprasno donijele odluke da se njihovi građani, a koji su se nalazili na godišnjem odmoru u RH, moraju u kratkom roku vratiti u matične zemlje, te na temelju takvih diskriminatornih odluka skratili trajanje turističke sezone u Hrvatskoj, što se nakon donošenja ovih uredbi više ne bi moglo činiti.

Nadalje, naglašeno je da predmetni prijedlozi uredbi ne ograničavaju slobodu kretanja. Neovisno što danas postoji cjepivo koje je dostupno, nitko ne predlaže da se diskriminiraju osobe koje se nisu cijepile, već se prijedlozima omogućava lakše kretanje kako osobama koje su cijepljene, tako i osobama koje su preboljele COVID-19, ali i osobama koje su se testirale i tekst pokazuje negativan rezultat, a ne žele se cijepiti.

I bez predmetnih uredbi, s obzirom na mjere koje su na snazi u našoj zemlji, a i u mnogim drugim državama članicama EU, nitko ne bi mogao ući u RH a da ne ispunjava odgovarajuće uvjete koje je utvrdio Nacionalni stožer civilne zaštite.

Slijedom toga, a uzimajući u obzir mjere koje su već na snazi, a koje se sada predlažu predmetnim uredbama, RH prihvaća predmetne prijedloge.

U odnosu na ilegalne migracije istaknuto je da predmetne uredbe ne mogu obuhvatiti nezakonita kretanja odnosno nezakoniti prelazak državne granice no, RH poduzima sve što je potrebno kako bi zaštitila policijske službenike koji mogu doći u kontakt s ilegalnim migrantima koji su zaraženi virusom SARS-CoV-2.

Nakon rasprave, Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost, sukladno članku 154. stavku 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, **većinom glasova, s 8 glasova „ZA“ 1 glas „SUZDRŽAN“**, donio je sljedeće:

MIŠLJENJE

Podržava se Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju radi olakšavanja slobodnog kretanja tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda) COM 2021 (130) i Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o

cijepljenju, testiranju i preboljenju radi olakšavanja slobodnog kretanja tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda) COM 2021 (140), D.E.U. 21/005.

PREDSJEDNIK ODBORA

Nikša Vukas

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Nikša Vukas', is written below the printed name. The signature is stylized and cursive.