



HRVATSKI SABOR

Odbor za informiranje,
informatizaciju i medije
KLASA: 022-03/21-03/13
URBROJ: 6521-22-21-

D.E.U br. 20/025

Zagreb, 18. ožujka 2021.

ODBOR ZA EUROPSKE POSLOVE

Predsjednik Domagoj Hajduković

Predmet: Mišljenje o Stajalištu Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o pravednim tržištima neograničenog tržišnog natjecanja u digitalnom sektoru (Akt o digitalnim tržištima) COM (2020) 842, D.E.U. br. 20/025

Odbor za informiranje, informatizaciju i medije raspravio je na 9. (elektroničkoj) sjednici, održanoj 18. ožujka 2021. godine Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o pravednim tržištima neograničenog tržišnog natjecanja u digitalnom sektoru (Akt o digitalnim tržištima) COM (2020) 842, koje je Odboru za informiranje, informatizaciju i medije, sukladno članku 154. stavku 1. Poslovnika Hrvatskog sabora, dostavio Odbor za europske poslove, aktom od 23. veljače 2021. godine.

Prijedlogom Uredbe o digitalnim tržištima uvode se pravila za platforme koje djeluju kao tzv. nadzornici pristupa ili *gatekeeperi* u digitalnom sektoru. Riječ je o platformama koje imaju znatan utjecaj na unutarnje tržište, koje poslovnim korisnicima služe kao važna točka pristupa klijentima te koje imaju, ili se može predvidjeti da će imati, čvrst i trajan položaj na tržištu. Takve se platforme zbog svoje tržišne snage mogu naći u poziciji da djeluju kao privatni regulatori te da postanu uska grla između poduzetnika i potrošača. Cilj je prijedloga Uredbe o digitalnim tržištima spriječiti takve platforme da poduzetnicima i potrošačima nameću nepoštene uvjete te osigurati otvorenost bitnih digitalnih usluga. Zajedničkim pravilima za cijelo jedinstveno tržište potaknut će se inovacije, rast i konkurentnost te olakšati rast manjih platformi, malih i srednjih poduzetnika te novoosnovanih poduzetnika koji će imati jedinstven i jasan okvir na razini EU-a. Postojeće zakonodavstvo ne adresira u dovoljnoj mjeri problematiku vezanu uz nadzornike pristupa, a pojedinačne inicijative država članica za izmjenama nacionalnih zakonodavstava mogle bi, umjesto harmonizacije pravila, dovesti do njihove sve jače fragmentacije i, posljedično, pravne nesigurnosti za poduzetnike. Stoga se ovim prijedlogom Uredbe nastoji nadopuniti postojeća pravila o zaštiti tržišnog natjecanja, ostavljajući nacionalnim tijelima i dalje mogućnost *ex post* postupanja na temelju europskih i nacionalnih pravila o zaštiti tržišnog natjecanja.

Prijedlog Uredbe primjenjuje se na najveće pružatelje usluga osnovne platforme koji su najpodložniji nepoštenoj praksi a koji ispunjavaju propisane objektivne kriterije da ih se svrsta u nadzornike pristupa. Prijedlogom se definiraju kvantitativni pragovi kao temelj za utvrđivanje statusa nadzornika pristupa i predlaže zabrana niza nepoštenih postupaka od

strane nadzornika pristupa. Od nadzornika pristupa zahtijevati će se proaktivno uvođenje određenih mjera, poput ciljanih mjera kojima se omogućuje ispravno funkcioniranje softvera trećih strana te interakcija s njihovim uslugama. Omogućiti će se i uvođenje sankcija za neispunjavanje obveza, uključujući mogućnost novčanih kazni u iznosu do 10% ukupnog prihoda nadzornika pristupa na svjetskoj razini, kako bi se zajamčila učinkovitost novih pravila. Za opetovane počinitelje povreda te sankcije mogu obuhvaćati i obvezu poduzimanja strukturnih mjera, pa čak i moguću prodaju određenih poduzetnika.

Republika Hrvatska podržava donošenje Uredbe o digitalnim tržištima. Postojeća pravila o tržišnom natjecanju potrebno je prilagoditi modernom, digitalnom gospodarstvu, kako bi se adresirali određeni strukturni problemi koji nisu na odgovarajući način obuhvaćeni postojećim pravilima.

U raspravi članovi Odbora načelno su podržali Stajalište Republike Hrvatske o prijedlogu Akta o digitalnim tržištima.

Nakon provedene rasprave Odbor je većinom glasova (sa 7 glasova "ZA" i 2 "SUZDRŽANA" glasa) sukladno članku 154. stavku 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora utvrdio sljedeće

MIŠLJENJE

Podržava se Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o pravednim tržištima neograničenog tržišnog natjecanja u digitalnom sektoru (Akt o digitalnim tržištima) COM (2020) 842.

PREDSJEDNICA ODBORA

Natalija Martinčević