



[Bilten Europski poslovi u Hrvatskom saboru](#) mjesečna je publikacija Odjela za europske poslove Sabora. Bilten sadržava informacije o obavljanju europskih poslova u Saboru, pravnim aktima koje institucije Unije dostavljaju nacionalnim parlamentima te o međuparlamentarnoj suradnji.

### Tema broja

## Europski poslovi u Hrvatskome saboru u 2018. godini

Obavljanje europskih poslova u Hrvatskom saboru obuhvaća aktivnosti Sabora koje proizlaze iz članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji. Sudjelovanje Sabora u europskim poslovima uređeno je člankom 144. Ustava Republike Hrvatske, Zakonom o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima i Poslovníkom Hrvatskoga sabora. Sabor europske poslove obavlja posredno, nadzorom nad djelovanjem Vlade u institucijama Europske unije i neposredno, izvršavanjem ovlasti dodijeljenih nacionalnim parlamentima Ugovorom iz Lisabona. Ovlasti Sabora u europskim poslovima u pravilu izvršava Odbor za europske poslove te u pitanjima Zajedničke vanjske i sigurnosne politike Odbor za vanjsku politiku. U svojem radu Odbor za europske poslove usko surađuje s matičnim radnim tijelima koja prate politike Europske unije iz svojih nadležnosti.

### Rasprava o izvješćima sa sastanaka Europskog vijeća

U 2018. Hrvatski sabor održao je tri rasprave o sastancima Europskog vijeća.

Na 7. sjednici 17. siječnja 2018. predsjednik Vlade Republike Hrvatske podnio je [Izvješće o održanim sastancima Europskog vijeća u 2017. godini](#). Sabor je Izvješće prihvatio 26. siječnja 2018.

Na 8. sjednici 13. travnja 2018. Predsjednik Vlade Saboru je podnio [Izvješće o sastancima Europskog vijeća i Europskog vijeća \(čl. 50.\) održanima 22. i 23. ožujka 2018.](#) Izvješće je prihvaćeno 20. travnja.

Na 10. sjednici 14. studenoga 2018. Predsjednik Vlade Saboru je podnio [Izvješće o sastancima Europskog vijeća i Europskog vijeća \(čl. 50\) održanima u Bruxellesu, 28. i 29. lipnja 2018.](#) i [Izvješće o sastancima Europskog vijeća i Europskog vijeća \(čl. 50\) održanima u Bruxellesu, 17. i 18. listopada 2018.](#) Izvješća su prihvaćena 21. studenoga 2018.

### Razmatranje stajališta o prijedlozima zakonodavnih akata EU-a

Nakon prethodne rasprave održane u prosincu 2017., Odbor za europske poslove je na svojoj 29. sjednici održanoj 14. ožujka 2018. donio [Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2018.](#) Odbor je [dopunio](#) Radni program na 33. sjednici 29. lipnja 2018.

Tijekom 2018. Hrvatski sabor je zaprimio [42 stajališta](#) Republike Hrvatske o dokumentima iz Radnog programa, koje je Odbor za europske poslove prosljedio radnim tijelima na razmatranje radi donošenja mišljenja. Stajališta su pohranjena i obrađena u saborskoj zakonodavnoj bazi podataka e-Doc, u kojoj je putem posebnog modula [e-Doc Dokumenti EU](#) moguće pratiti status dokumenata EU-a u svim fazama parlamentarnog postupka.

Radna tijela raspravljala su o dostavljenim stajalištima i donijela ukupno [52 mišljenja](#) i to: Odbor za zaštitu okoliša i prirode raspravio je 11 stajališta, Odbor za promet, pomorstvo i infrastrukturu 10 stajališta, Odbor za financije i državni proračun 9 stajališta, Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost 4 stajališta, Odbor za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo, Odbor za obrazovanje, znanost i kulturu, Odbor za informiranje, informatizaciju i medije, Odbor za zdravstvo i socijalnu politiku i Odbor za pravosuđe 3 stajališta, Odbor za poljoprivredu 2 stajališta i Odbor za obitelj, mlade i sport 1 stajalište.

Bilten br. 54

Veljača 2019.

Sadržaj: str.

Tema broja	1
Zakonodavne aktivnosti HS-a u europskim poslovima	4
Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije	6
Iz Europskog parlamenta	10
Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji	16



Odbor za europske poslove je tijekom 2018. raspravio 33 stajališta i, uzimajući u obzir mišljenja radnih tijela, donio 33 zaključaka kojima je prihvatio stajališta Republike Hrvatske.

#### Razmatranje izvješća o sastancima Vijeća Europske unije

Radna tijela Sabora su u 2018. održala jedno saslušanje ministra o sastancima Vijeća Europske unije.

Odbor za poljoprivredu je na 52. sjednici održanoj 29. listopada 2018. raspravljao o Izvješću Ministarstva poljoprivrede o sastanku Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo održanom 15. listopada 2018. koje je predstavio ministar poljoprivrede Tomislav Tolušić, a kojom prilikom je najavljeno održavanje Međuparlamentarne konferencije o Zajedničkoj poljoprivrednoj politici 22. i 23. studenoga 2018. u Zagrebu.

U skladu s člankom 10. stavkom 2. Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima, Vlada je tijekom 2018. Hrvatskom saboru dostavila ukupno 76 stajališta za sastanke Vijeća Europske unije, i to: za Vijeće za vanjske poslove 16 stajališta, za Vijeće za opće poslove 12 stajališta, za Vijeće za gospodarske i financijske poslove 10 stajališta, za Vijeće za opće poslove čl. 50. 9 stajališta, za Vijeće za poljoprivredu i ribarstvo 9 stajališta, za Vijeće za pravosuđe i unutarnje poslove 4 stajališta, za Vijeće za konkurentnost 4 stajališta, za Vijeće za zaštitu okoliša 3 stajališta, za Vijeće za zapošljavanje, socijalnu politiku, zdravstvo i pitanja potrošača 3 stajališta, za Vijeće za obrazovanje, mlade, kulturu i sport 3 stajališta, za Vijeće za promet, telekomunikacije i energetiku 3 stajališta.

#### Sudjelovanje u postupku predlaganja kandidata za institucije i tijela Europske unije

Odbor za europske poslove je na 39. sjednici održanoj 14. prosinca 2018. raspravio Izvješće Vlade Republike Hrvatske o kandidatkinjama Republike Hrvatske za sutkinje Općeg Suda pri Sudu Europske unije, te je nakon razgovora s kandidatkinjama i provedene rasprave donio mišljenje kojim je podržao Izvješće.

#### Aktivnosti Sabora u okviru političkog dijaloga s Europskom komisijom

Odbor za europske poslove je Europskoj komisiji dostavio Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2018. kao informaciju na Program rada Komisije za 2018.: Plan za ujedinjenje, snažniju i demokratskiju Europu, COM(2017) 650.

Odbor za poljoprivredu je na 53. sjednici održanoj 14. studenoga 2018. donio zaključke o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove koje izrađuju države članice u okviru zajedničke poljoprivredne politike (strateški planovi u okviru ZPP-a) i koji se financiraju iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) te o stavljanju izvan snage Uredbe(EU) br. 1305/2013 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća, COM(2018) 392 koji su u okviru političkog dijaloga upućeni Europskoj komisiji.

#### Posjeti povjerenika Europske komisije

Tijekom 2018. povjerenici Europske komisije održali su u Hrvatskom saboru sedam sastanaka.

Potpredsjednik Europske komisije i povjerenik za energetske uniju Maroš Šefčovič održao je 30. siječnja 2018. sastanak s članovima Odbora za europske poslove, Odbora za gospodarstvo, Odbora za zaštitu okoliša i prirode te Odbora za regionalni razvoj i fondove Europske unije.

Potpredsjednik Europske komisije i povjerenik za jedinstveno digitalno tržište Andrus Ansip održao je 13. veljače 2018. sastanak s Odborom za europske poslove, Odborom za gospodarstvo i Odborom za informiranje, informatizaciju i medije

Povjerenik Europske komisije za proračun i ljudske potencijale Günther Oettinger održao je 8. ožujka 2018. sastanak s članovima Odbora za europske poslove i Odbora za financije i državni proračun.



Povjerenik Europske komisije za sigurnosnu uniju Julian King održao je 13. travnja 2018. sastanak s članovima Odbora za europske poslove i Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost.

Potpredsjednik Europske komisije za radna mjesta, rast, ulaganja i konkurentnost Jyrki Katainen održao je 13. travnja 2018. sastanak s članovima Odbora za europske poslove, Odbora za financije i državni proračun, Odbora za gospodarstvo te Odbora za obranu.

Povjerenik Europske komisije za zdravlje i sigurnost hrane Vytenis Andriukaitis održao je 16. svibnja 2018. sastanak s članovima Odbora za europske poslove, Odbora za zdravstvo i socijalnu politiku i Odbora za poljoprivredu.

Potpredsjednik Europske komisije i povjerenik za zajedničku valutu i socijalni dijalog Valdis Dombrovskis održao je 30. listopada 2018. sastanak s članovima Odbora za europske poslove, Odbora za financije i državni proračun, Odbora za gospodarstvo te Odbora za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo.

### Tematske sjednice radnih tijela

Radna tijela održala su 8 tematskih sjednica o politikama Europske unije.

Odbor za europske poslove i Odbor za financije i državni proračun održali su zajedničku sjednicu 15. ožujka 2018. o Strategiji za uvođenje eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj, na kojoj su Hrvatska narodna banka i Vlada Republike Hrvatske predstavile Prijedlog strategije za uvođenje eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj, čime je ulazak u europodručje potvrđen kao hrvatski strateški cilj.

Odbor za vanjsku politiku i Odbor za obranu održali su 14. ožujka 2018. zajedničku tematsku sjednicu s temom: "Predstavljanje Stalne strukturirane suradnje u području Zajedničke sigurnosne i obrambene politike Europske unije (PESCO)".

Odbor za europske poslove je na 29. sjednici održanoj 14. ožujka 2018. raspravljao o Prioritetima Vlade Republike Hrvatske za djelovanje u institucijama Europske unije tijekom bugarskog predsjedanja Vijećem Europske unije.

Odbor za europske poslove i Odbor za vanjsku politiku održali su zajedničku sjednicu 22. ožujka 2018. o strategiji proširenja Europske unije u svjetlu hrvatske vanjske politike.

Odbor za financije i državni proračun, Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu i Odbor za regionalni razvoj i fondove Europske unije održali su 22. ožujka 2018. zajedničku tematsku sjednicu na kojoj je predstavljen dokument Objedinjeno izvješće o koordiniranoj reviziji Zajedničke pomoći za potporu projektima europskih regija (JASPERS) kojeg su zajednički izradili Europski revizijski sud, Državni ured za reviziju Republike Hrvatske i Vrhovni ured za reviziju Republike Poljske.

Odbor za europske poslove i Odbor za financije i državni proračun održali su zajedničku sjednicu 26. travnja 2018. na kojoj je u okviru obveza iz Europskog semestra Vlada predstavila Nacionalni program reformi 2018. i Program konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje od 2018. do 2021.

Odbor za zdravstvo i socijalnu politiku održao je 13. lipnja 2018. tematsku sjednicu na kojoj je voditelj Sektora za tržišta, kriminal i smanjenje ponude droga pri Jedinici za rizike javnoj sigurnosti Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA) Andrew Cunningham predstavio Izvješće EMCDDA za 2018. godinu.

Odbor za europske poslove je na 36. sjednici, održanoj 15. studenoga 2018., raspravljao o Nacrtu programa Trija predsjedanja Vijećem Europske unije (Rumunjska – Finska – Hrvatska) za razdoblje od 1. siječnja 2019. do 30. lipnja 2020.



## Usklađivanje zakonodavstva

Hrvatski sabor je na 7. sjednici 23. ožujka 2018. donio Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije za 2018. godinu koji sadrži 59 zakonodavnih mjera. Tijekom 2018. Sabor je donio 71 zakon usklađen s pravom Europske unije.

## Dokumenti Europske unije

Institucije Europske unije tijekom 2018. izravno su dostavile Hrvatskom saboru ukupno 773 dokumenta Europske unije na hrvatskome jeziku, od toga 390 prijedloga obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 383 neobvezujuća pravna akta. Sve izravno dostavljene dokumente službenici Odjela za europske poslove objavljuju na [mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora](#) s pripadajućim informacijama o postupanju s dokumentima Europske unije.

### Tablica s pregledom najvažnijih aktivnosti u okviru obavljanja europskih poslova u Hrvatskom saboru u 2018. godini

	2018.
rasprave o izvješćima sa sastanaka Europskog vijeća	3
zaprimljena stajališta RH o dokumentima iz Radnog programa	42
mišljenja radnih tijela o stajalištima RH	52
zaključci Odbora za europske poslove o stajalištima RH	33
razmatranje izvješća o sastancima Vijeća EU-a	1
zaprimljena stajališta RH za sastanke Vijeća EU-a	76
mišljenja radnih tijela u okviru političkog dijaloga s EK-a	2
posjeti povjerenika EK-a	7
usklađivanje zakonodavstva s pravnom stečevinom EU-a	71
izravno dostavljeni dokumenti EU-a	773

## Zakonodavne aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima

### Aktivnosti Odbora za europske poslove

#### Sjednice Odbora

Odbor za europske poslove Hrvatskoga sabora održao je tijekom siječnja jednu sjednicu:

40. sjednicu, održanu 16. siječnja, na kojoj je Odbor raspravljao o [Prijedlogu plana usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije za 2019. godinu](#). Nakon provedene rasprave Odbor za europske poslove predložio je Hrvatskom saboru donošenje Plana usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije za 2019. godinu.

Odbor je nakon provedene rasprave donio zaključke o sljedećim stajalištima Republike Hrvatske:

[Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju emisijskih normi CO2 za nova teška vozila, COM\(2018\) 284 – D.E.U. br. 18/027](#)

[Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o elektroničkim informacijama o prijevozu tereta, COM\(2018\) 279 – D.E.U. br. 18/034](#)

[Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2008/96/EZ o upravljanju sigurnošću cestovne infrastrukture, COM\(2018\) 274 – D.E.U. br. 18/035](#)



[Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o mjerama pojednostavljenja radi ubrzanja realizacije transeuropske prometne mreže, COM\(2018\) 277 – D.E.U. br. 18/037](#)

[Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o ukidanju pomicanja sata uvjetovanog izmjenom godišnjih razdoblja i stavljanju izvan snage Direktive 2000/84/EZ, COM\(2018\) 639 – D.E.U. br. 18/041](#)

## **Praćenje rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije**

### Sastanci Europskoga vijeća

U skladu s člankom 11. stavkom 1. Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima predsjednik Vlade je na sjednici 16. siječnja 2019. podnio [Izvešće o održanim sastancima Europskog vijeća u 2018. godini.](#)

### Sastanci Vijeća Europske unije

U postupku praćenja rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije, Odbor za europske poslove dostavio je radnim tijelima Hrvatskoga sabora u siječnju 5 stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije u različitim sastavima:

- Stajalište Republike Hrvatske za 3666. sastanak Vijeća Europske unije (Okoliš - ENVI) dostavljeno je Odboru za zaštitu okoliša i prirode;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3667. sastanak Vijeća Europske unije (Opći poslovi - GAC) dostavljeno je Odboru za europske poslove;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3668. sastanak Vijeća Europske unije (Vanjski poslovi – FAC) dostavljeno je Odboru za vanjsku politiku;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3669. sastanak Vijeća Europske unije (Gospodarski i financijski poslovi – ECOFIN) dostavljeno je Odboru za financije i državni proračun;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3670. sastanak Vijeća Europske unije (Poljoprivreda i ribarstvo – AGRIFISH) dostavljeno je Odboru za poljoprivredu.



## Usklađivanje zakonodavstva

Hrvatski sabor je u siječnju donio 6 zakona usklađenih s pravom Europske unije:

PZE Br. prijedloga	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Rbr. čitanja	Vrsta postupka
PZE 408	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača	9	11	donesen	2.	redovni
PZE 443	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	9	11	donesen	2.	redovni
PZE 422	Konačni prijedlog zakona o podacima i informacijama u zdravstvu	9	11	donesen	2.	redovni
PZE 423	Konačni prijedlog zakona i provedbi Uredbe (EU) br. 536/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o kliničkim ispitivanjima lijekova za primjenu kod ljudi te o stavljanju izvan snage Direktive 2001/20/EZ	9	11	donesen	2.	redovni
PZE 417	Konačni prijedlog zakona o žigu	9	11	donesen	2.	redovni
PZE 397	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o morskome ribarstvu	9	11	donesen	2.	redovni

### Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije

Prema odredbi Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata Ugovora iz Lisabona, institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte. Izravno dostavljeni akti objavljuju se dnevno na [mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora](#) s informacijama o oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i rokom za provjeru načela supsidijarnosti.

U razdoblju od 1. do 31. siječnja 2019. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru ukupno 45 pravnih akata na hrvatskom jeziku, od toga 25 prijedloga obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 20 neobvezujućih pravnih akata.

### Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije. U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.



Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu, a prijedlozi zakonodavnih akata koje Komisija objavljuje u okviru inicijativa iz godišnjih programa rada uz naziv akta sadrže i naziv inicijative iz koje proizlaze.

#### PROMET I TURIZAM

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM (2018) 893</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkim pravilima kojima se osigurava osnovna zračna povezanost s obzirom na povlačenje Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Unije	9. 1. 2019. 6. 3. 2019.
<a href="#">COM (2018) 894</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i vijeća o određenim aspektima sigurnosti zračnog prometa s obzirom na povlačenje Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Unije	9. 1. 2019. 6. 3. 2019.
<a href="#">COM (2018) 895</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkim pravilima kojima se osigurava osnovna povezanost u cestovnom prijevozu tereta s obzirom na povlačenje Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Unije	9. 1. 2019. 6. 3. 2019.

#### GRADANSKE SLOBODE, PRAVOSUĐE I UNUTARNJI POSLOVI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM (2019) 3</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju uvjeta za pristup drugim informacijskim sustavima EU-a i o izmjeni Uredbe (EU) 2018/1862 i Uredbe (EU) yyyy/xxx [ECRIS-TCN]	15. 1. 2019. 12. 3. 2019.
<a href="#">COM (2019) 4</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju uvjeta za pristup drugim informacijskim sustavima EU-a za potrebe ETIAS-a i izmjeni Uredbe (EU) 2018/1240, Uredbe (EZ) br. 767/2008, Uredbe (EU) 2017-/2226 i Uredbe (EU) 2018/1861	15. 1. 2019. 12. 3. 2019.

#### RIBARSTVO

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM (2019) 49</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2017/2403 u vezi s odobrenjima za ribolov za ribarska plovila Unije u vodama Ujedinjene Kraljevine i za ribolovne operacije ribarskih plovila Ujedinjene Kraljevine u vodama Unije	29. 1. 2019. ...
<a href="#">COM (2019) 48</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 508/2014 u pogledu određenih pravila koja se odnose na Europski fond za pomorstvo i ribarstvo zbog povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Unije	30. 1. 2019. 27. 3. 2019.

**ZAPOŠLJAVANJE I SOCIJALNA PITANJA**

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM (2019) 53</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta I Vijeća o utvrđivanju mjera za izvanredne situacije u području koordinacije sustava socijalne sigurnosti nakon povlačenja Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije	31. 1. 2019. 28. 3. 2019.
<a href="#">COM (2019) 65</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta I Vijeća o utvrđivanju odredbi za nastavak tekućih aktivnosti mobilnosti u svrhu učenja u okviru programa Erasmus+ u kontekstu povlačenja Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske („Ujedinjena Kraljevina”) iz Europske unije	31. 1. 2019. 28. 3. 2019.

**PRORAČUNI**

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM (2019) 64</a>	Prijedlog uredbe Vijeća o mjerama koje se odnose na izvršenje i financiranje općeg proračuna Unije u 2019. u vezi s povlačenjem Ujedinjene Kraljevine iz Unije	31. 1. 2019. ...

**REGIONALNI RAZVOJ**

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM (2018) 825</a>	Prijedlog odluke Vijeća o izmjeni Odluke br. 940/2014/EU u pogledu proizvoda na koje se mogu primjenjivati izuzeća od poreza ili smanjenja poreza „octroi de mer”	15. 1. 2019. 12. 3. 2019.

**Izbor izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata Europske unije**

Institucije Europske unije neobvezujućim pravnim aktima kao što su preporuke i mišljenja, komunikacije, izvješća, rezolucije, deklaracije, zelene i bijele knjige definiraju i planiraju provedbu pojedinih politika Europske unije i omogućuju državama članicama odgovarajuću pripremu sudjelovanja u zakonodavnim postupcima.

Od izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata izdvajamo:

[Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Europskom vijeću i Vijeću – Prema učinkovitijem i demokratskijem odlučivanju u poreznoj politici Europske unije, COM\(2019\) 8](#)

Komunikacijom EK-a poziva Europsko vijeće, Europski parlament, Vijeće i ostale dionike da pokrenu otvorenu raspravu u cilju ispitivanja mogućnosti postupnog prelaska u četiri etape na odlučivanje kvalificiranom većinom u području porezne politike EU-a. Oporezivanje je jedino preostalo područje politike EU-a u kojem se odluke donose isključivo jednoglasno.

Novi izazovi koji su se pojavili u EU-u i diljem svijeta otkrili su granice jednoglasnog odlučivanja u poreznoj politici na razini EU-a i na nacionalnim razinama. EK predlaže plan za postupan i ciljani prelazak na glasanje kvalificiranom većinom u okviru redovnog zakonodavnog postupka u određenim područjima porezne politike, što je u skladu s praksom u većini drugih područja politike EU-a, a ta mogućnost predviđena je i Ugovorima. EK, također, ističe da bi glasanje kvalificiranom većinom omogućilo državama članicama brže, učinkovitije i demokratskije kompromise o poreznim pitanjima, a time i potpuno iskorištavanje potencijala politike.





Osim toga, u okviru redovnoga zakonodavnog postupka EP bi mogao dati konkretan doprinos odlukama o oporezivanju, čime bi se više uvažila mišljenja građana i povećala odgovornost.

Najpraktičniji način prelaska s jednoglasnog odlučivanja na glasovanje kvalificiranom većinom u području oporezivanja bila bi upotreba tzv. „prijelaznih klauzula” iz Ugovora (članak 48. stavak 7. Ugovora o EU-u i članak 192. stavak 2. Ugovora o funkcioniranju EU-a). U vezi s pitanjem suvereniteta, prelazak na glasovanje kvalificiranom većinom ne bi utjecao na sadašnje nadležnosti država članica u području oporezivanja.

Komunikacijom se ne namjerava predložiti nikakva izmjena nadležnosti EU-a u području oporezivanja, niti se želi prijeći na sustav usklađenih stopa poreza na dohodak i poreza na dobit diljem EU-a. Komunikacijom se samo predlaže izmjena načina na koji EU izvršava svoje ovlasti u području oporezivanja te se iznosi plan za postizanje tog cilja. Trebala bi potaknuti široku političku raspravu te poslužiti kao doprinos čelnicima EU-a uoči sljedećih europskih izbora. Na temelju tih rasprava i prioriteta za sljedeće godine Komisija će odlučiti koje konkretne prijedloge treba predstaviti.

#### Cijena nedjelovanja u području porezne politike EU-a

Konačni sustav PDV-a mogao bi pridonijeti smanjenju razlike između planiranog i prikupljenog PDV-a od 147 milijardi eura godišnje zbog utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza te smanjenju prijevara povezanih s PDV-om, zbog čega javni proračuni gube oko 50 milijardi eura godišnje.

Zajednička konsolidirana osnovica poreza na dobit dugoročno bi povećala ulaganja u EU-u za do 3,4 % te rast za do 1,2 % (što je jednako iznosu od oko 180 milijardi eura).

Porezom na financijske transakcije, koji je Komisija predložila 2011. godine, stvorilo bi se 57 milijardi eura novih prihoda godišnje.

Porezom na digitalne usluge, koji je predložen 2018. godine kao kratkoročno rješenje, prikupilo bi se oko 5 milijardi eura godišnjih prihoda u Uniji i pomoglo spriječiti rascjepkanost jedinstvenog tržišta.

#### Sljedeći koraci

Komisija poziva čelnike EU-a da:

- podrže plan naveden u ovoj Komunikaciji;
- brzo odluče o primjeni opće prijelazne klauzule (čl. 48. st. 7. UEU-a) za prvi korak o pitanjima koja nemaju izravan utjecaj na prava, osnovice ili stope oporezivanja država članica te za drugi korak u kojem se oporezivanjem podupiru drugi ciljevi politike, kako bi se prešlo na glasovanje kvalificiranom većinom i redovni zakonodavni postupak. U tu svrhu, EV se poziva da obavijesti nacionalne parlamente o svojoj inicijativi i zatraži suglasnost EP-a;
- razmotre primjenu opće prijelazne klauzule (čl. 48. st. 7. UEU-a) za treći korak, tj. područja u kojima je oporezivanje već uglavnom usklađeno, te za četvrti korak, tj. ostale inicijative koje su potrebne za jedinstveno tržište i pravedno oporezivanje, do kraja 2025. kako bi se prešlo na glasovanje kvalificiranom većinom i redovni zakonodavni postupak u tim područjima.



## Iz Europskog parlamenta

Informacija predstavnice Hrvatskoga sabora u Europskom parlamentu o plenarnoj sjednici Europskog parlamenta, 14. – 17. siječnja 2019. u Strasbourgu

### Glavni naglasci plenarnih rasprava i usvojenih dokumenata

#### Trenutačna situacija u postupku povlačenja Ujedinjenog Kraljevstva iz Europske unije (Brexit)

Rasprava je održana dan nakon [odbijanja](#) Sporazuma o povlačenju UK iz EU-a i prateće Političke izjave u Donjem domu Parlamenta UK. Zastupnici EP-a su od UK zatražili pojašnjenje o stajalištu većine te očitovanje o modelu željenog odnosa s EU-om, naglasivši da Brexit bez ikakvog dogovora nije ni u čijem interesu.

Prvi potpredsjednik Europske komisije [Frans Timmermans](#) u ime Komisije izrazio je žaljenje zbog odbijanja Sporazuma o povlačenju. U iščekivanju konačnog stajališta Vlade i Parlamenta UK, potvrdio je da će EK biti spremna za svaki mogući ishod, uključujući neorganizirani Brexit koji bi imao dalekosežne posljedice, i za UK i za EU. Na EU razini postupak ratifikacije Sporazuma o povlačenju nastavit će se prema planu, što je potvrdila i rumunjska državna tajnica za europske poslove Melania Ciot. Prema riječima glavnog pregovarača EU-a za Brexit [Michela Barniera](#) „Sporazum o povlačenju predstavlja najbolji i jedini mogući kompromis, unutar crvenih linija koje je postavila UK“, nadodavši da se radi o dokumentu „koji jamči pravnu sigurnost tamo gdje Brexit stvara nesigurnost“.

#### Rasprava o budućnosti Europe

Održana je 15. u nizu [rasprava o budućnosti Europe](#) sa španjolskim premijerom Pedrom Sánchezom. Sánchez je izlaganje započeo osvrtom na odbijanje Sporazuma o povlačenju u Donjem domu Parlamenta UK i naglasio da se, bez obzira na ishod, tri načela svakako trebaju poštovati: integritet unutarnjeg tržišta, nedjeljivost četiriju temeljnih sloboda te autonomija odlučivanja Unije. Podcrtao je potrebu za stvaranjem „socijalne Europe“ koja promiče vladavinu prava i zajedničke vrijednosti, štiti i jamči sigurnost svojih građana te promovira borbu protiv klimatskih promjena i ispunjava preuzete obveze u ovom području. Sánchez se, među ostalim, založio za osnivanje europskog stabilizacijskog fonda za nezaposlenost i dovršetak Ekonomske i monetarne unije. U pogledu položaja EU-a na globalnoj sceni, kao i njemačka kancelarka Merkel, Sanchez je podržao stvaranje „stvarne europske vojske“. Podržao je i ukidanje jednoglasnog donošenja odluka u Vijeću za vanjske poslove te u području oporezivanja. U pogledu migracijske politike, skrenuo je pažnju na pozitivne aspekte migracija i podcrtao potrebu suradnje i postizanja dogovora s državama porijekla.

Zastupnici su u velikoj mjeri pozdravili snažnu pro-Europsku orijentaciju španjolskog premijera. Zastupnici lijevog spektra podržali su njegova stajališta u pogledu jačanja „socijalne Europe“, dok su oni iz redova desnice ukazali na potrebu zaustavljanja ilegalnih migracija.

Na tzv. mini-plenarnoj sjednici krajem siječnja 2019. u Bruxellesu zastupnicima će se obratiti premijer Finske Juha Sipilä, a na plenarnoj sjednici u veljači 2019. u Strasbourgu talijanski premijer Giuseppe Conte.

#### Predstavljanje programa i prioriteta rumunjskog predsjedanja Vijećem Europske unije

Rumunjska premijerka Vasilica Viorica Dăncilă predstavila je [program i prioritete](#) šestomjesečnog predsjedanja Rumunjske Vijećem EU-a. Rumunjsko predsjedanje usredotočeno je na koheziju i zajedničke vrijednosti, sigurnost te jačanje Europe kao globalnog aktera. Detaljnije informacije o programu i prioritetima rumunjskog predsjedanja Vijećem dostupne su u siječanjskom izdanju [biltena](#) „Europski poslovi u Hrvatskom saboru“.



## Strateška istraga Europskog ombudsmana OI/2/2017 o transparentnosti zakonodavnih rasprava u okviru pripremnih tijela Vijeća Europske unije

U sklopu nezakonodavne [rezolucije](#) koja se osvrće na Posebno izvješće Europskog ombudsmana dostavljeno EP-u nakon strateške istrage [OI/2/2017/TE](#) o transparentnosti zakonodavnog postupka Vijeća, EP, među ostalim, izražava mišljenje da „praksa Vijeća po kojoj se dokumenti distribuirani u njegovim pripremnim tijelima koji se odnose na zakonodavne predmete sustavno klasificiraju pod oznakom „LIMITE” predstavlja kršenje sudske prakse Suda EU-a te pravne obveze prema kojoj bi javnost trebala imati najširi mogući pristup zakonodavnim dokumentima“. Vijeće se, stoga, poziva da „u cijelosti izvrši presude Suda EU-a i da ukine postojeće nedosljednosti i različite prakse.“ Nadalje, EP smatra neprihvatljivim da se „stajališta koja su u pripremnim tijelima Vijeća zauzele pojedine države članice ne objavljuju niti sustavno bilježe, zbog čega građani, mediji i dionici nisu u mogućnosti učinkovito nadzirati ponašanje svojih izabranih vlada“. EP ističe da se „takvim nedostatkom informacija otežava i mogućnost nacionalnih parlamenata da nadziru djelovanje nacionalnih vlada u Vijeću, što je bitna funkcija nacionalnih parlamenata u zakonodavnom postupku EU-a, a članovima nacionalnih vlada omogućuje se da se na nacionalnoj razini distanciraju od odluka donesenih na europskoj razini koje su sami oblikovali i donijeli.“

### **Vanjskopolitičke teme**

Zastupnici su s članicom EK nadležnom za trgovinu Cecilijom Malmström raspravljali o provedbi Sporazuma o trgovini između EU-a i Kolumbije i Perua u kontekstu Izvješća o provedbi trgovinskog stupa Sporazuma o trgovini i o pridruživanju s Latinskom Amerikom te o slučajevima kršenja ljudskih prava, demokratskih načela i vladavine prava u Azerbajdžanu i Sudanu. Prateće zakonski neobvezujuće rezolucije usvojene nakon spomenutih rasprava dostupne su [ovdje](#).

### **Zakonodavne aktivnosti Europskog parlamenta**

Zakonodavni akti koje je EP donio tijekom plenarne sjednice dostupni su [ovdje](#). Tijek zakonodavnog postupka u EP-u moguće je pratiti putem alata „[Zakonodavni opservatorij](#)“. Informacije o aktivnostima nacionalnih parlamenata u okviru postupka donošenja odluka u EU-u dostupne su na platformi [IPEX](#). Sveobuhvatni pregled aktivnosti svih dionika uključenih u zakonodavni postupak u EU-u dostupan je na bazi [EUR-Lex](#).

Na marginama sjednice predsjednik EP-a i predsjednik Vijeća potpisali su sljedeće zakonodavne akte:

- Direktiva EP-a i Vijeća o izmjeni Direktive 2004/37/EZ o zaštiti radnika od rizika zbog izloženosti karcinogenim ili mutagenim tvarima na radu, [COM\(2017\) 11](#),
- Uredba EP-a i Vijeća o osnivanju Europske zaklade za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound) i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 1365/75, [COM\(2016\) 531](#),
- Uredba EP-a i Vijeća o osnivanju Europskog centra za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop) te stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 337/75, [COM\(2016\) 532](#),
- Uredba EP-a i Vijeća o osnivanju Europske agencije za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA) i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 2062/94, [COM\(2016\) 528](#),
- Uredba EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 168/2013 u pogledu primjene stupnja Euro 5 za homologaciju tipa vozila na dva ili tri kotača i četverocikala, [COM\(2018\) 137](#),
- Uredba EP-a i Vijeća o trgovini određenom robom koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje (kodificirani tekst), [COM\(2018\) 316](#),
- Uredba EP-a i Vijeća o dopuni homologacijskog zakonodavstva Unije s obzirom na povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Unije, [COM\(2018\) 397](#).

Ovime je zakonodavni postupak završen te predstoji objava akata u [Službenom listu EU-a](#).



## Ostali akti Europskog parlamenta

EP je donio [Odluku](#) kojom se odobrava zaključenje poslovnih knjiga Europskog potpornog ureda za azil za financijsku godinu 2016. Slijedi objava Odluke u Službenom listu EU-a (serija L).

Nezakonodavne rezolucije koje je EP donio na plenarnoj sjednici dostupne su [ovdje](#).

Detaljne informacije o aktivnostima hrvatskih zastupnika u EP-u, uključujući izlaganja na plenarnim sjednicama, dostupne su na [mrežnim stranicama zastupnika](#) te na mrežnoj stranici [votewatch.eu](#).

[Svečana sjednica](#) 15. siječnja bila je posvećena **20. obljetnici eura**. Sjednicu je otvorio predsjednik EP-a Antonio Tajani koji je, kao i ostali govornici, istaknuo prednosti zajedničke valute, pogotovo u vrijeme financijske krize. Nakon Tajanija zastupnicima su se obratili bivši i sadašnji predsjednik Europske središnje banke (ESB), Jean-Claude Trichet i Mario Draghi, predsjednik EK Jean-Claude Juncker, predsjednik Euroskupine Mário Centeno i predsjednik Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku (ECON) EP-a Roberto Gualtieri. Istaknuli su značaj eura u kontekstu položaja EU-a i država članica na globalnoj financijskoj sceni i podcrtali nužnost dovršetka izgradnje Ekonomske i monetarne unije.

**Europski izbori 2019.** Sljedeći izbori za EP održat će se od 23. do 26. svibnja 2019. Svaka država članica odlučuje o načinu održavanja izbora, ali mora osigurati jednakost spolova i tajno glasovanje. Nakon izbora pa do početka srpnja 2019. odvijat će se pregovori između izabranih zastupnika o budućem sastavu političkih upravljačkih struktura EP-a. Prva konstituirajuća sjednica devetog saziva EP-a održat će se 2. srpnja 2019. u Strasbourgu.

U skladu s Ugovorom iz Lisabona EP u sadašnjem, osmom sazivu imao je maksimalan broj zastupnika – 751. Obzirom na izgledno povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz EU-a (Brexit) EP bi u sljedećem sazivu trebao imati 705 zastupnika, 46 manje nego u tekućem sazivu. Hrvatska bi u razdoblju 2019. – 2024. u EP-u imala 12 zastupnika, odnosno jednog više nego u tekućem sazivu. Zastupnička mjesta po državi članici dodjeljuju se na temelju broja stanovnika svake države članice. U EP-u [zastupnici](#) su svrstani prema političkoj opredijeljenosti, a ne nacionalnosti, te djeluju u okviru europskih političkih obitelji, odnosno klubova zastupnika. Tekući saziv EP-a ima devet klubova zastupnika, uključujući klub nezavisnih zastupnika. [Klub zastupnika](#) sastoji se od izabranih zastupnika iz najmanje jedne četvrtine država članica, a za osnivanje kluba zastupnika potrebno je najmanje 25 zastupnika.

Nezakonodavna [rezolucija o rodno osviještenoj politici u EP-u](#) poziva klubove zastupnika u parlamentarnom sazivu 2019. – 2024. da osiguraju rodno uravnotežen sastav upravnih tijela EP-a i preporučuje da istaknu i ženske i muške kandidate za mjesto predsjednika, potpredsjednika i člana Predsjedništva te za predsjednike odbora i izaslanstava kako bi se ostvario ovaj cilj.

Informacija predstavnice Hrvatskoga sabora u Europskom parlamentu o plenarnoj sjednici Europskog parlamenta, 30. – 31. siječnja 2019. u Bruxellesu

## Glavni naglasci plenarnih rasprava i usvojenih dokumenata

### Međunarodni dan sjećanja na žrtve holokausta

[Europski parlament zasjedanje je započeo svečanom sjednicom u povodu obilježavanja Međunarodnog dana sjećanja na žrtve holokausta](#). Sjednicu je otvorio predsjednik EP-a Antonio Tajani, a prisutnima se obratila i Charlotte Knobloch, bivša predsjednica Središnjeg vijeća Židova u Njemačkoj i trenutna potpredsjednica Europskog židovskog kongresa i Svjetskog židovskog kongresa. [Tajani](#) je istaknuo da se po prvi puta Međunarodni dan sjećanja na žrtve holokausta obilježava u sklopu plenarne sjednice EP-a čime se želi odaslati snažan signal da u EU-u nema mjesta za mržnju i antisemitizam. Pozvao je na snažnije promicanje načela [Rezolucije UN-a](#) o uspostavi Međunarodnog dana sjećanja na žrtve holokausta, osobito promicanje obrazovnih programa, odbacivanje svakog poricanja holokausta i osuđivanje netolerancije na etničkoj ili vjerskoj osnovi. Sjednica je zaključena minutom šutnje.



Međunarodni dan sjećanja na žrtve holokausta obilježava se 27. siječnja, na datum kada je 1945. oslobođen nacistički koncentracijski logor Auschwitz-Birkenau. Informativne bilješke na temu holokausta koje je pripremila Služba EP-a za usluge parlamentarnih istraživanja dostupne su [ovdje](#).

### Povlačenje Ujedinjenog Kraljevstva iz Europske unije (Brexit)

[Rasprava](#) je održana dan nakon [glasovanja](#) u Donjem domu Parlamenta UK o sedam amandmana uloženi na Sporazum o povlačenju UK iz EU-a. Usvojen je tzv. „Bradyjev amandman“ ([amandman n](#)) kojim se: (i) zahtijeva da se zaštitni mehanizam tzv. *backstop* koji ima za cilj ostaviti granicu između Irske i Sjeverne Irske otvorenom zamijeni „alternativnim rješenjem“ kako bi se izbjegla „tvrda granica“ između Irske i Sjeverne Irske, te (ii) „podupire izlazak iz EU-a sa Sporazumom i, stoga, podupire Sporazum o povlačenju koji podliježe ovoj promjeni.“ Također, usvojen je i tzv. „Spelman amandman“ ([amandman i](#)) kojim se „odbacuje izlazak UK iz EU-a bez Sporazuma o povlačenju i okvira za buduće odnose“.

Podsjećamo, zastupnici Donjeg doma Parlamenta UK prilikom glasovanja 15. siječnja 2019. s 432 glasa naspram 202 [odbili](#) su [Sporazum o povlačenju UK iz EU-a](#) i prateću [Političku izjavu](#) o budućim odnosima EU-a i UK-a, koja je priložena Sporazumu o povlačenju i na koju on upućuje, a koji su dogovoreni na razini pregovarača EU-a i UK-a 14. studenoga 2018. i koje su šefovi država ili vlada 27 država članica EU-a (EU27) [potvrdili](#) na izvanrednom sastanku 25. studenoga 2018.

U svojim uvodnim izlaganjima, predsjednik Europske komisije [Jean-Claude Juncker](#) i glavni pregovarač EU-a za Brexit [Michael Barnier](#) ponovili su stajalište Komisije iz siječnja 2019. da „Sporazum o povlačenju predstavlja najbolji i jedini sporazum ... koji jamči uredan izlazak UK iz EU-a“, s čime je bila suglasna i rumunjska državna tajnica za europske poslove Melania Ciot. Također, ponovljeno je jedinstveno stajalište EU27 da se „Sporazum o povlačenju neće ponovno pregovarati“ te da će se na EU razini postupak ratifikacije Sporazuma o povlačenju nastaviti prema planu.

Većina zastupnika istaknula je potrebu za nastavkom priprema, na EU razini, za svaki mogući ishod, uključujući tzv. „neuredni Brexit“, odnosno izlazak UK iz EU-a bez sklopljenog sporazuma. Također, čvrsto su podržali zaštitni mehanizam *backstop*, podcrtavši njegov značaj u kontekstu očuvanja integriteta jedinstvenog tržišta i izbjegavanja „tvrde“ granice između Irske i Sjeverne Irske.

### Rasprava o budućnosti Europe

Održana je 16. u nizu [rasprava o budućnosti Europe](#) s premijerom Finske Juhom Sipiläom. [Sipilä](#) je izrazio potporu „EU koja dokazuje svoju vjerodostojnost kroz konkretna djela“ te donosi i provodi odluke u korist svojih građana. Prema Sipiläi, učinkovita provedba predstavlja najbolji odgovor na tekuće i buduće izazove. U tom smislu kao prioritete istaknuo je dovršetak jedinstvenog tržišta, provedbu unutarnjih i vanjskih sigurnosnih politika, provedbu migracijske politike te politike zaštite okoliša i borbe protiv klimatskih promjena. Imajući u vidu predstojeće [finsko predsjedanje Vijećem EU-a](#) u drugoj polovici 2019., informirao je da će finski prioriteti biti: (i) Višegodišnji financijski okvir (VFO), (ii) migracijska politika, (iii) suradnja u području sigurnosti i obrane, (iv) unapređivanje jedinstvenog tržišta, (v) trgovinska politika, konkurentnost i nova radna mjesta te (vi) borba protiv klimatskih promjena.

Na plenarnoj sjednici u veljači 2019. u Strasbourgu zastupnicima će se obratiti talijanski premijer Giuseppe Conte.

### Vladavina prava i temeljna prava u Mađarskoj, razvoj događaja od rujna 2018.

U rujnu 2018., nakon provedene rasprave, EP je sa 448 glasova „za“, 197 „protiv“ i 48 suzdržanih [usvojio Rezoluciju](#) s obrazloženim prijedlogom podnesenim Vijeću u kojemu, u skladu s člankom 7. stavkom 1. Ugovora o EU-u (UEU), poziva Vijeće da utvrdi postoji li očita opasnost da Mađarska teško prekrši vrijednosti na kojima se temelji EU iz članka 2. UEU-a, te da u tom smislu Mađarskoj uputi odgovarajuće preporuke, izvjestiteljice Judith Sargentini (Zeleni, NL). EP je po prvi puta od svoga osnivanja donio rezoluciju u kojoj razmatra potrebu za pokretanjem postupka iz članka 7. stavka 1. UEU-a te izražava zabrinutost oko sljedećih pitanja u Mađarskoj:



i.) funkcioniranje ustavnog poretka i izbornog sustava, ii.) neovisnost pravosuđa i ostalih institucija te prava sudaca, iii.) korupcija i sukobi interesa, iv.) zaštita privatnosti i podataka, v.) sloboda izražavanja, vi.) akademske slobode, vii.) sloboda vjeroispovijedi, viii.) sloboda udruživanja, ix.) pravo na jednako postupanje, x.) prava pripadnika manjina, uključujući Rome i Židove, i zaštita od izjava mržnje protiv tih manjina, xi.) temeljna prava migranata, tražitelja azila i izbjeglica te xii.) ekonomska i socijalna prava.

[Rasprava](#) je održana u cilju procjene stanja u Mađarskoj, nakon rujna 2018., uz sudjelovanje predstavnika EK i Vijeća. Najnoviji događaji, poput izmjena Zakona o radu iz prosinca 2018. i još uvijek neriješeni status pojedinih programa Srednjoeuropskog sveučilišta bili su predmet zabrinutosti zastupnika EP-a.

Rumunjska državna tajnica za europske poslove Ciot izvijestila je da je Vijeće 18. rujna 2018. primilo obrazloženi prijedlog EP-a na temelju čl. 7. st. 1. Ovo pitanje bilo je na dnevnom redu Vijeća za opće poslove (GAC) u listopadu, studenom i prosincu 2018. GAC je u prosincu 2018. održao prvu razmjenu mišljenja o sljedećim koracima u postupku te će Vijeće nastaviti ispitivati obrazloženi prijedloga EP-a. Ciot u ovoj fazi nije u mogućnosti prejudicirati ili donositi zaključke u pogledu konačnog ishoda ovog postupka. Zaključno je istaknula da će Vijeće nastaviti informirati EP o razvoju događaja.

Prvi potpredsjednik EK Frans Timmermans izvijestio je da je EK [prošloga tjedna](#), u okviru siječanjskog paketa o povredama prava EU-a, uputila Mađarskoj obrazloženo mišljenje u vezi s novim zakonodavstvom u području azila. Mađarske vlasti imaju dva mjeseca za odgovor na zabrinutosti Komisije, u suprotnome, EK može predmet proslijediti Sudu EU-a. Nadalje, u prosincu 2018., mađarski parlament usvojio je izmjene Zakona o radu u području prekovremenog rada što je izazvalo velike ulične demonstracije u Mađarskoj. Komisija trenutno analizira usklađenost novog zakona s pravom EU-a, posebice Direktivom o radnom vremenu, i uputila je pismo mađarskim vlastima tražeći dodatna pojašnjenja. U svjetlu dobivenog odgovora, Komisija će odlučiti o mogućim daljnjim koracima. Također, EK kroz Europski semestar prati funkcioniranje mađarskog pravosudnog sustava, uključujući sustav za imenovanje i napredovanje sudaca, organizaciju tužiteljstva i predviđeno uspostavljanje novog sustava Upravnog suda. Zaključno, što se tiče postupka na temelju čl. 7. st. 1. koji je u tijeku, Timmermans je izrazio žaljenje što EP-u do sada nije pružena prava prilika da Vijeću predstavi svoj obrazloženi prijedlog. Ponovio je da je Komisija jasno stavila do znanja da, bez obzira na stajalište Vijeća, Vijeće treba osigurati pošteno postupanje s obrazloženim prijedlogom koji je predložio Parlament.

#### Izmjene Poslovnika Europskog parlamenta

S velikom većinom glasova zastupnici su usvojili [Odluku](#) o izmjenama Poslovnika EP-a. Usvojene izmjene Poslovnika odnose se na standarde ponašanja zastupnika, uključujući pravila transparentnosti i mjere za sprečavanje uznemiravanja, parlamentarna pitanja i interpelacije, građansku inicijativu te ovlasti u vezi s europskim političkim strankama i europskim političkim zakladama. Prema novim pravilima zastupnici, a ponajprije izvjestitelj i izvjestitelji u sjeni, odnosno ključni akteri uključeni u zakonodavni proces, bi na internetu trebali objavljivati sve dogovorene sastanke s predstavnicima interesnih skupina obuhvaćenima registrom transparentnosti. Nadalje, zastupnici se trebaju suzdržavati „od svake vrste psihološkog i spolnog uznemiravanja“ i pridržavati se Kodeksa primjerenog ponašanja zastupnika u EP-u prilikom obnašanja njihovih dužnosti. Prema novim pravilima, na temelju prvog podstavka čl. 10. st. 3. [Uredbe br. 1141/2014](#), skupina od najmanje 50 građana može podnijeti obrazložen zahtjev kojim poziva EP da od Tijela za europske političke stranke i europske političke zaklade zatraži da provjeri ispunjava li pojedina registrirana europska politička stranka ili europska politička zaklada potrebne uvjete za registraciju utvrđene Uredbom br. 1141/2014.

Izmjene Poslovnika stupaju na snagu prvoga dana sljedeće sjednice, odnosno 11. veljače 2019., uz iznimku izmjena Kodeksa primjerenog ponašanja zastupnika u EP-u prilikom obnašanja dužnosti koje stupaju na snagu s početkom prve sjednice nakon svibanjskih izbora za EP, odnosno 2. srpnja 2019.



## Vanjskopolitičke teme

Zastupnici su s nadležnim povjerenicima raspravljali o stanju u Venezueli, razvoju događaja u odnosima između Kine i Tajvana te stanju trgovinskih pregovora između SAD-a i EU-a.

Povjerenica za trgovinu Cecilia Malmström [predstavila](#) je glavne naglaske privremenog [Izvjješća](#) o radu Izvršne radne skupine koje donosi detaljan pregled trenutnog stanja trgovinskih pregovora između EU-a i SAD-a koje je EK objavila i dostavila EP-u i državama članicama 30. siječnja 2019. Predsjednik EK i predsjednik SAD-a 25. srpnja 2018. dogovorili su [Zajedničku izjavu](#) kojom je započela nova faza trgovinskih odnosa između EU-a i SAD-a. Uz Zajedničku izjavu EU i SAD dogovorili su osnivanje Izvršne radne skupine zadužene za nastavak rada na transatlantskom trgovinskom programu. Sa strane EU-a Izvršnu radnu skupinu vodi povjerenica Malmström, a sa strane SAD-a predstavnik za trgovinu Robert Lighthizer.

U [nezakonodavnoj rezoluciji](#) o stanju u Venezueli EP priznaje Juana Guaidóa kao legitimnog privremenog predsjednika Bolivarijanske Republike Venezuele u skladu s člankom 233. Ustava Venezuele te izražava svoju punu podršku njegovom programu djelovanja te iziskuje od potpredsjednice EK/Visoke predstavnice Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku da zajedno s državama članicama zauzme čvrst i jedinstven stav i prizna Juana Guaidóa kao jedinog legitimnog privremenog predsjednika države do raspisivanja novih predsjedničkih izbora u cilju ponovne uspostave demokracije.

## Zakonodavne aktivnosti Europskog parlamenta

Zakonodavni akti koje je EP donio tijekom plenarne sjednice dostupni su [ovdje](#). Tijek zakonodavnog postupka u EP-u moguće je pratiti putem alata „[Zakonodavni opservatorij](#)“. Informacije o aktivnostima nacionalnih parlamenata u okviru postupka donošenja odluka u EU-u dostupne su na platformi [IPEX](#). Sveobuhvatni pregled aktivnosti svih dionika uključenih u zakonodavni postupak u EU-u dostupan je na bazi [EUR-Lex](#).

Na marginama sjednice predsjednik EP-a i predsjednik Vijeća potpisali su Uredbu EP-a i Vijeća o raspodjeli carinskih kvota uvrštenih u raspored WTO-a za Uniju nakon povlačenja UK iz Unije i izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 32/2000, [COM\(2018\) 312](#). Ovime je zakonodavni postupak završen te predstoji objava akta u [Službenom listu EU-a](#).

## Ostali akti Europskog parlamenta

Nezakonodavne rezolucije koje je EP donio na plenarnoj sjednici dostupne su [ovdje](#).

Detaljne informacije o aktivnostima hrvatskih zastupnika u EP-u, uključujući izlaganja na plenarnim sjednicama, dostupne su na [mrežnim stranicama zastupnika](#) te na mrežnoj stranici [votewatch.eu](#).

Sljedeća plenarna sjednica EP-a održat će se od 11. do 14. veljače 2019. u Strasbourgu. Kalendar sjednica za 2019. godinu dostupan je [ovdje](#).

## Informacija o sastancima predstavnika nacionalnih parlamenata u Europskom parlamentu

Predstavnica Sabora sudjelovala je u siječnju na dva sastanka predstavnika nacionalnih parlamenata država članica Europske unije u Europskom parlamentu (tzv. *Monday Morning Meetings*) i na jednoj radionici:

**7. siječnja** – sastanak posvećen internim pitanjima

**10. siječnja** – na inicijativu Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima Europskog parlamenta održana je radionica za predstavnike nacionalnih parlamenata država članica Europske unije u EP-u u okviru koje je glavni ravnatelj [Službe EP-a za usluge parlamentarnih istraživanja](#) (EPRS) Anthony Teasdale predstavio interaktivnu i višejezičnu internetsku stranicu „[Što Europa čini za mene?](#)“ te projekt EPRS-a „Povezivanje razina“.



**28. siječnja** – predstavljanje reforme odlučivanja u području porezne politike Europske unije  
Bilješke su dostupne na [intranetu](#) Sabora.

## **Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji**

### **Sudjelovanje zastupnika Hrvatskoga sabora u međuparlamentarnoj suradnji u Europskoj uniji u 2018.**

Sudjelovanje u međuparlamentarnoj suradnji predstavlja važan instrument koordinacije i ostvarivanja utjecaja nacionalnih parlamenata na postupak donošenja odluka na europskoj razini, a obuhvaća suradnju Europskoga parlamenta s nacionalnim parlamentima i suradnju nacionalnih parlamenata u okviru parlamentarne dimenzije predsjedanja Vijećem. Međuparlamentarna suradnja oblikuje se prema ključnim političkim zbivanjima u Europskoj uniji.

S obzirom na održavanje redovitih izbora za Europski parlament u svibnju 2019., kojima otpočinje novi europski institucijski ciklus, Europska komisija je u Programu rada za 2018. istaknula dovršavanje većeg broja zakonodavnih, ali i političkih procesa. Intenzivirale su se rasprave o novom Višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2021. – 2027., kao i rasprave o budućnosti Europe, posebno vezane uz dovršenje pregovora o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz EU-a.

Prioriteti bugarskog predsjedanja Vijećem bili su usredotočeni na budućnost Europe i mladih – gospodarski rast i socijalnu koheziju, europsku perspektivu i povezivost zapadnog Balkana, sigurnost i stabilnost u jakoj i ujedinjenoj Europi, digitalnu ekonomiju i vještine potrebne za budućnost, a prioriteti austrijskog predsjedanja bili su usmjereni na: unutaraju sigurnost EU-a, koja uključuje zaštitu vanjskih granica EU-a, funkcioniranje šengenskog sustava te reformu zajedničkog sustava azila pod pritiskom migracija, zatim na osiguranje prosperiteta i konkurentnosti Unije te na osiguranje stabilnosti u susjedstvu, prvenstveno na području Jugoistočne Europe.

Austrijsko predsjedanje Vijećem posljednje je u okviru Trija koji su činile Estonija, Bugarska i Austrija (od 1. srpnja 2017. do 31. prosinca 2018.). Novi Trio čine predsjedanja Rumunjske, Finske i Hrvatske za razdoblje od 1. siječnja 2019. do 30. lipnja 2020. godine.

Hrvatski sabor bit će nositelj parlamentarne dimenzije hrvatskog predsjedanja Vijećem EU-a od 1. siječnja 2020. do 30. lipnja 2020. godine.

Tijekom 2018. zastupnici Hrvatskoga sabora sudjelovali su na 25 sastanaka u okviru međuparlamentarne suradnje u Europskoj uniji. Također, nastavljena je dobra praksa posjeta visokih dužnosnika institucija EU-a te bilateralnih susreta s dužnosnicima država članica Unije.

O aktivnostima u okviru međuparlamentarne suradnje zastupnika sastavljene su bilješke koje su dostupne na [intranetu Hrvatskoga sabora](#), a najave i osvrti na sve sastanke dostupni su u [biltenu „Europski poslovi u Hrvatskom saboru“](#).





## Osvrti na konferencije/sastanke u siječnju 2019.

### **16. siječnja – Strasbourg – sastanak Odbora za politička pitanja, sigurnost i ljudska prava Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran**

Europski parlament organizirao je redoviti sastanak Odbora za politička pitanja, sigurnost i ljudska prava Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran. Sastanak je održan pod predsjedanjem Gillesa Pargneauxa (EP). Na sastanku su sudjelovali zastupnici iz nacionalnih parlamenata Italije, Austrije, Slovenije, Turske, Palestine, Alžira, Luxemburga i Maroka. Nakon usvojenog dnevnog reda predstavljen je prijedlog preporuke na temu „Migracije i status izbjeglica na Mediteranu“. Na prijedlog preporuke podneseno je 107 amandmana i 16 kompromisnih amandmana. Nakon iscrpne rasprave većina amandmana i kompromisnih amandmana je usvojena. Konačni tekst preporuke bit će dostavljen članovima Odbora prije početka plenarnog zasjedanja Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran zakazanog za 13. i 14. veljače 2019. u Strasbourg.

### **20. – 21. siječnja – Bukurešt – sastanak predsjednika odbora uključenih u Konferenciju odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije (COSAC)**

Predsjednik Odbora za europske poslove Domagoj Ivan Milošević i član Odbora Joško Klisović sudjelovali su na sastanku predsjednika odbora uključenih u COSAC. Sastankom su supredsjedali predsjednica Odbora za europske poslove rumunjskog Senata Gabriela Crețu i predsjednik Odbora za europske poslove Zastupničkog doma Angel Tîlvăr. Na sastanku su predstavljeni prioriteti rumunjskog predsjedanja Vijećem Europske unije te se raspravljalo o gospodarskoj konvergenciji i kohezijskoj politici u kontekstu novog Višegodišnjeg financijskog okvira.

Predsjednik Odbora za europske poslove Domagoj Ivan Milošević sudjelovao je u raspravi o konvergenciji i kohezijskoj politici te je naglasio kako razlike u razvijenosti među državama članicama utječu na stabilnost Europske unije. Pozvao je stoga sve takozvane države neto uplatiteljice u europski proračun da pomno razmisle o razini financiranja kohezijske politike u novom Višegodišnjem financijskom okviru s obzirom da najava smanjenja sredstava za koheziju uzrokuje, između ostaloga, i rast euroskepticiteta u manje razvijenim državama članicama Unije. Joško Klisović je izrazio zadovoljstvo uključivanjem kohezije i konvergencije u prioritete rumunjskog predsjedanja te je rekao kako je, jedino ukoliko kohezija rezultira istinskom konvergencijom, moguće izbjeći „Europu više brzina“, koja bi značila da su sve države članice jednake, dok su neke ipak jednakije od drugih. Pozvao je također da se pitanje kohezije ne zanemaruje prilikom rasprave o budućnosti Europe koja će se održati tijekom sastanka na vrhu u Sibiu.

### **27. – 28. siječnja – Beč – sastanak glavnih tajnika parlamenata država članica EU-a**

Glavni tajnici parlamenata država članica Europske unije sastali su se u Beču na poziv glavnog tajnika austrijskog parlamenta Harald Dossija. Na sastanku je sudjelovao tajnik Hrvatskoga sabora Davor Orlović

Sastanak je održan u okviru parlamentarne dimenzije austrijskog predsjedanja Vijećem EU-a u svrhu priprema za Konferenciju predsjednika parlamenata Europske unije, koja će se održati 8. i 9. travnja 2019., a otvorio ga je predsjednik austrijskog Nacionalnog vijeća Wolfgang Sobotka.

U okviru prve sesije predstavljen je program Konferencije predsjednika EU-a, koji uključuje dvije glavne teme – EU i susjedi te EU ususret europskih izbora 2019., daljnji razvoj i suradnja između nacionalnih parlamenata i europskih institucija te događanja u okviru parlamentarne dimenzije rumunjskog predsjedanja Vijećem. Glavni tajnik Europskog parlamenta Klaus Welle najavio je europske izbore 2019. te se osvrnuo na izazove s kojima se suočava parlamentarna suradnja između država članica EU-a u kontekstu Brexita, a naglasio je i veliku odgovornost Europskog parlamenta u priopćavanju informacija građanima EU-a.



U okviru druge sesije glavni tajnik estonskog parlamenta Peep Jahilo predstavio je Godišnje izvješće IPEX-a te Zaključke IPEX-a.

Treća sesija bila je posvećena temi „Otvoreni parlament – mogućnosti i granice“, a raspravljalo se kako osigurati otvorenost parlamenata, a ne ugroziti sigurnosna pitanja.

### **Najave međuparlamentarnih aktivnosti u Europskoj uniji za veljaču 2019.**

**7. – 8. veljače** – Zagreb/Hrvatski sabor – posjet izaslanstva odbora nadležnih za europske poslove Nacionalnog i Saveznog vijeća Austrije

**18. – 19. veljače** – Bruxelles/Europski parlament – Europski parlamentarni tjedan 2019. u okviru kojega se održava Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji, konferencija o Europskom semestru i međuparlamentarni sastanci odbora u organizaciji Odbora za gospodarsku i monetarnu politiku (ECON), Odbora za proračun (BUDG) i Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja (EMPL) EP-a

**20. veljače** – Zagreb/Hrvatski sabor – posjet izaslanstva Odbora za europske poslove Nacionalne skupštine Mađarske

**24. – 25. veljače** – Bukurešt – 4. sastanak Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europolu (JPSG)

