

Bilten Europski poslovi u Hrvatskome saboru mjesečna je publikacija koju objavljuje Odjel za europske poslove. Bilten daje pregled europskih poslova u Saboru koji proizlaze iz članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji.

Hrvatski sabor, kao nacionalni parlament države članice Europske unije, sudjeluje u procesu donošenja odluka na europskoj razini putem nadzora nad aktivnostima Vlade u institucijama Europske unije te izvršavanjem ovlasti dodijeljenih nacionalnim parlamentima Ugovorom iz Lisabona.

RASPRAVA O IZVJEŠĆU S ODRŽANOG SASTANKA EUROPSKOGA VIJEĆA

U skladu sa Zakonom o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima predsjednik Vlade podnosi Saboru pisano izvješće o održanim sastancima Europskoga vijeća.

Na početku 12. sjednice, 15. rujna 2026. Hrvatski sabor je održao raspravu o Izvješću predsjednika Vlade o održanom redovnom sastanku Europskoga vijeća 18. i 19. lipnja 2026.

Nakon održane rasprave Sabor je 25. rujna 2026. prihvatio podneseno Izvješće.

STAJALIŠTA REPUBLIKE HRVATSKE O DOKUMENTIMA EUROPSKE UNIJE

Dostava stajališta Republike Hrvatske o dokumentima EU-a radnim tijelima

Vlada, odmah po donošenju, dostavlja Saboru stajališta Republike Hrvatske o dokumentima iz Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske, koja Odbor za europske poslove prosljeđuje matičnim radnim tijelima Sabora.

Odbor za europske poslove nakon rasprava o stajalištima donosi zaključke na osnovi kojih Vlada djeluje u Vijeću Europske unije. Vlada je dužna izvijestiti Sabor ako odstupi od zaključka Odbora za europske poslove. Razmatranjem stajališta o dokumentima Europske unije Sabor vrši nadzor nad aktivnostima Vlade Republike Hrvatske u postupcima donošenja odluka u Vijeću Europske unije.

Proces razmatranja stajališta može se pratiti u e-Doc bazi Informacijsko-dokumentacijske službe Hrvatskoga sabora, gdje se objavljuju stajališta s pratećim mišljenjima radnih tijela i zaključcima Odbora za europske poslove.

U skladu s Radnim programom za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2025. godinu Odbor za europske poslove je u rujnu 2026. prosljedio jedno stajalište Republike Hrvatske o dokumentu EU-a radnim tijelima Sabora radi donošenja mišljenja:

- D.E.U. br. 25/017 – Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o postupku odobravanja sustava za pružanje pokretnih satelitskih usluga u usklađenom frekvencijskom pojasu 2 GHz i o stavljanju izvan snage Odluke br. 626/2008/EZ **COM (2026) 311 Odboru za informiranje, informatizaciju i medije**

U skladu s Radnim programom za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2026. godinu Odbor za europske poslove je u rujnu 2026. prosljedio jedno stajalište Republike Hrvatske o dokumentu EU-a radnim tijelima Sabora radi donošenja mišljenja:

- D.E.U. br. 26/002 – Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi okvira mjera za ubrzanje razvoja industrijskih kapaciteta i dekarbonizacije u strateškim sektorima i izmjeni uredaba (EU) 2018/1724, (EU) 2024/1735 i (EU) 2024/3110 **COM (2026) 100 Odboru za gospodarstvo i Odboru za zaštitu okoliša i prirode**

Mišljenje radnih tijela o stajalištima Republike Hrvatske o dokumentima EU-a

U rujnu 2026. Odbor za poljoprivredu raspravio je i donio mišljenja o stajalištima Republike Hrvatske o dokumentima EU-a: D.E.U. br. 25/015 i D.E.U. br. 25/016.

NADZOR NAD AKTIVNOSTIMA VLADE U INSTITUCIJAMA EUROPSKE UNIJE

Sastanci Vijeća Europske unije

Dostava stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije radnim tijelima

U postupku praćenja rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije, Odbor za europske poslove je u rujnu 2026. dostavio radnim tijelima Hrvatskoga sabora jedno stajalište Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije:

- Stajalište Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za opće poslove 22. rujna, dostavljeno je **Odboru za europske poslove**.

IZRAVNO DOSTAVLJENI DOKUMENTI EUROPSKE UNIJE

Prema odredbi [Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji](#), institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte.

Ured za međunarodne i europske poslove dnevno objavljuje izravno dostavljene dokumente na mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora u rubrici [Postupanje s dokumentima EU-a](#), s pratećim informacijama o: oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i roku za provjeru načela supsidijarnosti, stajalištu Republike Hrvatske, obrazloženom mišljenju i političkom dijalogu, području politika kojemu dokument pripada te nazivu inicijative iz programa rada Komisije.

U razdoblju od 1. do 30. rujna 2026. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskome saboru ukupno **92 pravna akta na hrvatskome jeziku, od toga 55 prijedloga obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 37 neobvezujućih pravnih akata.**

Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije.

U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu.

Pregled izravno dostavljenih dokumenata Europske unije u zakonodavnom postupku u razdoblju od 1. do 30. rujna 2026.

INDUSTRIJA, ISTRAŽIVANJE I ENERGIJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2026) 600</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Uredbe (EU) 2019/943 u pogledu postizanja dugoročne održivosti računa za električnu energiju u Uniji kroz smanjenje troškova sustava i poticanje elektrifikacije i digitalizacije	1. 9. 2026. 28. 10. 2026.
<u>COM (2026) 502</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi okvira mjera za jačanje europskog ekosustava	16. 9. 2026. 12. 11. 2026.

	računalstva u oblaku i umjetne inteligencije (Akt o razvoju računalstva u oblaku i umjetne inteligencije)	
--	---	--

EKONOMSKA I MONETARNA POLITIKA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2026)</u> <u>560</u>	Prijedlog DIREKTIVE VIJEĆA o izmjeni direktiva 2003/49/EZ, 2009/133/EZ, 2011/96/EU, (EU) 2016/1164, (EU) 2017/1852, (EU) 2025/50 radi pojednostavnjenja okvira Unije za izravno oporezivanje te podupiranja rasta i konkurentnosti EU-a	7. 9. 2026. 29. 10. 2026.
<u>COM (2026)</u> <u>308</u>	Prijedlog DIREKTIVE VIJEĆA o administrativnoj suradnji u području oporezivanja (preinaka)	9. 9. 2026.

PRORAČUNI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2026)</u> <u>555</u>	Prijedlog ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o mobilizaciji Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji za radnike koji su proglašeni viškom na temelju zahtjeva Finske – EGF/2026/004 FI/Etelä-Suomi and Helsinki-Uusimaa paper	8. 9. 2026.
<u>COM (2026)</u> <u>7001</u>	Prijedlog ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o mobilizaciji Fonda solidarnosti Europske unije radi pružanja pomoći Malti i Italiji u vezi s olujom Harry koja ih je pogodila u siječnju 2026. i Portugalu i Španjolskoj u vezi s olujama koje su ih pogodile u siječnju i veljači 2026.	23. 9. 2026.

GRAĐANSKE SLOBODE, PRAVOSUĐE I UNUTARNJI POSLOVI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2026)</u> <u>580</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o Agenciji Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol), izmjeni Uredbe (EU) 2018/1726 i Uredbe (EU) 2024/982 i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) 2016/794	11. 9. 2026. 9. 11. 2026.
<u>COM (2026)</u> <u>681</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA Mjere EU-a za odgovorne i pouzdane digitalne prostore na internetu (EU KIDS ACT)	28. 9. 2026.

OKOLIŠ, JAVNO ZDRAVSTVO I SIGURNOST HRANE

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2026)</u> <u>619</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Direktive 2003/87/EZ u pogledu revidiranih referentnih vrijednosti za toplinu i gorivo za razdoblje od 2026. do 2030.	8. 9. 2026. 9. 11. 2026.

<u>COM (2026)</u> <u>620</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni uredaba (EU) 2015/757 i (EU) 2023/1805 radi pojednostavnjenja i racionalizacije praćenja, izvješćivanja i verifikacije emisija te usklađivanja s revizijama sustava EU-a za trgovanje emisijama	8. 9. 2026. 9. 11. 2026.
<u>COM (2026)</u> <u>616</u>	Prijedlog DIREKTIVE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Direktive 2003/87/EZ i Odluke (EU) 2015/1814 u pogledu poticanja konkurentnosti i troškovno učinkovite dekarbonizacije	8. 9. 2026. 9. 11. 2026.
<u>COM (2026)</u> <u>567</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi okvira mjera za jačanje inovacijskog ekosustava Unije i izmjeni Uredbe (EU) 2017/1001 (Europski akt o inovacijama)	23. 9. 2026. 19. 11. 2026.

POLJOPRIVREDA RIBARSTVO I RURALNI RAZVOJ

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2026)</u> <u>498</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Uredbe (EU) 2021/1139 u pogledu pojednostavnjenja i prenošenja Sporazuma WTO-a o subvencijama za ribarstvo	21. 9. 2026. 17. 11. 2026.
<u>COM (2026)</u> <u>507</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o utvrđivanju mjera za upravljanje, očuvanje i kontrolu primjenjivih na području primjene Konvencije Komisije za ribarstvo sjevernog Pacifika	28. 9. 2026.

ZAPOSŁJAVANJE I SOCIJALNA PITANJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2026)</u> <u>599</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi okvira za mjere u državama članicama za zaštitu priuštivosti i dostupnosti stanovanja (Akt o priuštivom stanovanju)	21. 9. 2026. 17. 11. 2026.
<u>COM (2026)</u> <u>980</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o digitalizaciji koordinacije sustava socijalne sigurnosti, utvrđivanju okvira za europsku propusnicu socijalne sigurnosti (ESSPASS) i izmjeni uredaba (EZ) br. 883/2004, (EZ) br. 987/2009 i (EU) 2018/1724	22. 9. 2026. 18. 11. 2026.
<u>COM (2026)</u> <u>985</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Uredbe (EU) 2019/1149 o osnivanju Europskog nadzornog tijela za rad, Uredbe (EU) 2016/589 o Europskoj mreži službi za zapošljavanje (EURES), pristupu radnika uslugama mobilnosti i daljnjoj integraciji tržišta rada i Uredbe (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj suradnji putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta te o stavljanju izvan snage provedbenih odluka Komisije (EU) 2017/1256, (EU) 2018/170, (EU) 2018/1020 i (EU) 2018/1021	24. 9. 2026. 20. 11. 2026.

USKLAĐIVANJE ZAKONODAVSTVA

Hrvatski sabor usklađuje zakonodavstvo s pravom Europske unije u postupku prema kojemu svi prijedlozi zakona kojima se usklađuje hrvatsko zakonodavstvo s europskim nose oznaku „P.Z.E.“

Sabor donosi godišnji plan usklađivanja zakonodavstva, koji je sastavni dio Vladina programa za preuzimanje i provedbu pravne stečevine i osnovni je dokument u postupku preuzimanja i provedbe prava Europske unije u hrvatsko zakonodavstvo. Usklađeni zakoni dostupni su u e-Doc bazi Informacijsko-dokumentacijske službe Hrvatskoga sabora.

Hrvatski sabor je u rujnu 2026. donio 4 zakona usklađena s pravom Europske unije:

PZE	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Redni br. čitanja	Vrsta postupka
P.Z.E. 321	Konačni prijedlog zakona o istraživanju i eksploataciji energetskih georesursa	11	12	donesen	2.	redovni
P.Z.E. 328	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu električnom energijom, s Konačnim prijedlogom zakona	11	12	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. 329	Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2024/1781 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. lipnja 2024. o uspostavi okvira za utvrđivanje zahtjeva za ekološki dizajn održivih proizvoda, izmjeni Direktive (EU) 2020/1828 i Uredbe (EU) 2023/1542 te stavljanju izvan snage Direktive 2009/125/EZ, s Konačnim prijedlogom zakona	11	12	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. 332	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zahtjevima za pristupačnost proizvoda i usluga, s Konačnim prijedlogom zakona	11	12	donesen	1. i 2.	hitni

INFORMACIJA O AKTU O PRIUŠTIVOM STANOVANJU

Komisija je u rujnu 2026. predložila Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi okvira za mjere u državama članicama za zaštitu priuštivosti i dostupnosti stanovanja (**Akt o priuštivom stanovanju**), [COM\(2026\) 599](#) kako bi se državama članicama i gradovima pružila potpora u rješavanju pitanja cjenovne pristupačnosti i dostupnosti stanovanja u područjima koja se suočavaju s najvećim pritiscima. **Nedostatak cjenovno pristupačnog stanovanja postao je jedno od najhitnijih pitanja za Europljane.** Prema najnovijem istraživanju Eurobarometra više od 50 % stanovnika gradova smatra stanovanje neposrednim i hitnim problemom u mjestu u kojem žive. Komisija ovim prijedlogom pomaže u rješavanju tih problema. Stambena kriza također slabi našu konkurentnost ograničavanjem mobilnosti radne snage i obrazovanja. Stoga je ključno riješiti taj problem.

U nekim gradovima i popularnim turističkim odredištima, gdje je pritisak na stanovanje najjači, sve veća upotreba stanovanja u druge svrhe osim primarnog stanovanja može povećati lokalnu dostupnost i cjenovnu pristupačnost. Akt o cjenovno pristupačnom stanovanju odgovor je na te vrlo lokalizirane probleme. **Njime se javnim tijelima pruža pravna sigurnost kada odluče djelovati, na temelju lokalnih posebnosti, u okviru prava EU-a.**

Neke su države članice već poduzele mjere za ublažavanje takvih pritisaka, ali su se suočile s pravnim izazovima u pogledu usklađenosti s pravom EU-a. **Akt o cjenovno pristupačnom stanovanju** donosi jasnoću i predvidljivost te se bavi zahtjevom država članica i općina za **većom pravnom sigurnošću** u pogledu načina na koji mogu djelovati u kontekstu jedinstvenog tržišta EU-a.

Akt o cjenovno pristupačnom stanovanju prvi je **zajednički europski okvir za procjenu mjera povezanih sa stanovanjem koje utječu na jedinstveno tržište.** Odluka o tome hoće li djelovati i koje mjere donijeti prepušta se nadležnim tijelima. **Odluke o stambenoj politici i dalje su nacionalne, regionalne i lokalne.**

Akt je osmišljen kako bi se nadležnim tijelima pružila pravna jasnoća kada odluče poduzeti mjere u područjima izloženima stambenom stresu, uz istodobnu zaštitu jedinstvenog tržišta i **potpuno poštovanje načela supsidijarnosti.**

Nova pravila osmišljena su kako bi se nadležnim tijelima pomoglo da utvrde „područja **pod stambenim stresom**” primjenom zajedničke metodologije. Ako nadležna tijela odluče ograničiti korištenje stambenog prostora, na primjer za kratkoročni najam ili nepopunjene stambene objekte, moraju dokazati da to doprinosi lokalnim pritiscima na stanovanje i osigurati da **su sve mjere ciljane, potrebne i razmjerne.**

Kad je riječ o **kratkoročnom iznajmljivanju**, sve mjere moraju biti usmjerene na aktivnosti kojima se smanjuje stambeni fond dostupan za dugoročnu uporabu, posebno ako njihov opseg, učestalost ili komercijalna priroda pogoršavaju pritisak na stanovanje. Prije uvođenja ograničenja nadležna tijela moraju dokazati i da je djelatnost kratkoročnog iznajmljivanja smještaja imala znatan negativan učinak na cjenovnu pristupačnost ili dostupnost stanovanja najmanje tri godine te da manje ograničavajuće mjere ne bi bile jednako učinkovite. Moraju primjenjivati i provoditi Uredbu EU-a o kratkoročnom najmu, uključujući njezine zahtjeve za registraciju i uklanjanje ili onemogućavanje uvrštavanja na popise koji nisu u skladu s njima, te, ako su dostupni, upotrebljavati podatke prikupljene na temelju te uredbe kako bi potkrijepili svoju procjenu.

Kratkoročni najam nije jedini oblik neprimarne uporabe stambenog prostora koji može pogoršati stambene pritiske. Nadležna tijela poduzimaju i mjere koje utječu na stjecanje ili korištenje stambene nekretnine, na primjer za rješavanje pitanja **drugog doma ili produljenog slobodnog radnog mjesta**. Zakon o cjenovno pristupačnom stanovanju također pruža jasniji okvir za takvo djelovanje. Zakonom se štite pravna sigurnost i legitimna očekivanja: uvjeti povezani sa stjecanjem ne mogu se primjenjivati retroaktivno, moraju se predvidjeti odgovarajući prijelazni aranžmani, a u mjerama koje se odnose na dugoročno slobodno radno mjesto trebalo bi uzeti u obzir opravdana razdoblja nezapošljavanja.

Za stanovnike u područjima pod pritiskom cilj je da **mjere koje se poduzimaju na lokalnoj razini budu bolje usmjerene, bolje potkrijepljene dokazima i s vremenom preispitane** te da budu popraćene mjerama za povećanje ponude stambenih nekretnina. Ulagateljima i vlasnicima nekretnina koji posluju na nekoliko lokalnih tržišta bit će jasniji pravni okvir EU-a.

Prijedlog je popraćen Preporukom o cjenovnoj pristupačnosti stanovanja i ponudi u područjima u kojima postoji stambeni stres. Preporukom se podupiru nadležna tijela u njihovim nastojanjima da povećaju stambenu ponudu u područjima kojima je najpotrebnija, među ostalim bržim planiranjem i izdavanjem dozvola za novu obnovu zgrada i prenamjenu zgrada te olakšavanjem ulaganja. Nadležna tijela potiču se i da takve napore usmjere na povećanje ponude stambenih nekretnina putem **planova ubrzanja stanovanja**. Zakonodavni prijedlog i Preporuka zajedno pomažu nadležnim tijelima da očuvaju cjenovnu pristupačnost i dostupnost stanovanja te istodobno ubrzaju dodatnu stambenu opskrbu koja je potrebna EU-u. Akt je jedna od sastavnica europskog plana za cjenovno pristupačno stanovanje iz prosinca 2025.