

Bilten Europski poslovi u Hrvatskome saboru mjesečna je publikacija koju objavljuje Odjel za europske poslove. Bilten daje pregled europskih poslova u Saboru koji proizlaze iz članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji.

Hrvatski sabor, kao nacionalni parlament države članice Europske unije, sudjeluje u procesu donošenja odluka na europskoj razini putem nadzora nad aktivnostima Vlade u institucijama Europske unije te izvršavanjem ovlasti dodijeljenih nacionalnim parlamentima Ugovorom iz Lisabona.

RASPRAVA O IZVJEŠĆU S ODRŽANOG SASTANKA EUROPSKOGA VIJEĆA

U skladu sa Zakonom o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima predsjednik Vlade podnosi Saboru pisano izvješće o održanim sastancima Europskoga vijeća.

Na početku 10. sjednice, 8. travnja 2026. Hrvatski sabor je održao raspravu o Izvješću predsjednika Vlade o održanom redovitom sastanku Europskoga vijeća 19. ožujka 2026.

Nakon održane rasprave Sabor je 10. travnja 2026. prihvatio podneseno Izvješće.

RADNI PROGRAM ZA RAZMATRANJE STAJALIŠTA REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2026. GODINU

Slijedom prethodne rasprave o djelovanju Sabora u europskim poslovima, provedene na 24. sjednici Odbora za europske poslove, održanoj 27. veljače 2026., Odbor je pozvao radna tijela Sabora da Odboru za europske poslove dostave obavijesti o novim inicijativama Europske komisije i prijedlozima zakonodavnih akata Europske unije iz djelokruga odbora radi uvrštavanja u Prijedlog radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2026. godinu.

Dokument koji je poslužio kao temelj za donošenje Radnog programa bio je pregled novih inicijativa iz Programa rada Europske komisije za 2026. godinu i objavljenih prijedloga

zakonodavnih akata Europske unije koji su u postupku donošenja u Europskom parlamentu i Vijeću Europske unije.

Odbor za turizam, Odbor za financije i državni proračun, Odbor za obitelj, mlade i sport, Odbor za informiranje, informatizaciju i medije, Odbor za poljoprivredu, Odbor za regionalni razvoj i fondove Europske unije, Odbor za gospodarstvo, Odbor za pravosuđe, Odbor za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo, Odbor za vanjsku politiku, Odbor za obrazovanje, znanost i kulturu, Odbor za zdravstvo i socijalnu politiku, Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost, Odbor za ravnopravnost spolova, Odbor za zaštitu okoliša i prirode, Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu i Odbor za obranu izvijestili su Odbor za europske poslove o inicijativama i objavljenim dokumentima iz svojih djelokruga. Odbor za predstavke i pritužbe i Odbor za Hrvate izvan Republike Hrvatske izvijestili su Odbor za europske poslove kako u pregledu inicijativa i objavljenih prijedloga zakonodavnih akata nisu pronašli teme iz djelokruga odbora.

Radna tijela predložila su uvrštavanje ukupno 52 nove inicijative iz Programa rada Europske komisije za 2026. i 9 prijedloga zakonodavnih akata Europske unije u Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2026. godinu.

Nakon provedene rasprave Odbor za europske poslove je na 26. sjednici održanoj 14. travnja 2026. donio [Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2026. godinu](#).

Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2026. godinu obuhvaća ukupno 52 inicijative Europske komisije iz Programa rada Europske komisije za 2026. i 9 prijedloga zakonodavnih akata Europske unije te predstavlja prioritete u području europskih poslova na temelju kojih se izrađuju i distribuiraju dokumenti s oznakom D.E.U., o kojima matična radna tijela donose mišljenja, a Odbor za europske poslove zaključke na osnovi kojih Vlada djeluje u institucijama Europske unije.

AKTIVNOSTI ODBORA ZA EUROPSKE POSLOVE

Odbor za europske poslove obavlja europske poslove u skladu sa Zakonom o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima i Poslovníkom Hrvatskoga sabora.

Sjednice Odbora

Na 25. sjednici, održanoj 8. travnja 2026., Odbor je raspravljao o [Izvješću](#) predsjednika Vlade Republike Hrvatske o održanom redovitom sastanku Europskoga vijeća, 19. ožujka 2026., koje je predstavila državna tajnica za Europu u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova. Nakon provedene rasprave Odbor je [prihvatio](#) Izvješće.

STAJALIŠTA REPUBLIKE HRVATSKE O DOKUMENTIMA EUROPSKE UNIJE

Dostava stajališta Republike Hrvatske o dokumentima EU-a radnim tijelima

Vlada, odmah po donošenju, dostavlja Saboru stajališta Republike Hrvatske o dokumentima iz Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske, koja Odbor za europske poslove prosljeđuje matičnim radnim tijelima Sabora.

Odbor za europske poslove nakon rasprava o stajalištima donosi zaključke na osnovi kojih Vlada djeluje u Vijeću Europske unije. Vlada je dužna izvijestiti Sabor ako odstupi od zaključka Odbora za europske poslove. Razmatranjem stajališta o dokumentima Europske unije Sabor vrši nadzor nad aktivnostima Vlade Republike Hrvatske u postupcima donošenja odluka u Vijeću Europske unije.

Proces razmatranja stajališta može se pratiti u e-Doc bazi Informacijsko-dokumentacijske službe Hrvatskoga sabora, gdje se objavljuju stajališta s pratećim mišljenjima radnih tijela i zaključcima Odbora za europske poslove.

U skladu s Radnim programom za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2025. godinu Odbor za europske poslove je u travnju 2026. proslijedio dva stajališta Republike Hrvatske o dokumentu EU-a radnim tijelima Sabora radi donošenja mišljenja:

- D.E.U. br. 25/010 – Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskoga parlamenta i Vijeća o izmjeni uredaba (EU) 2024/1689 i (EU) 2018/1139 u pogledu pojednostavnjenja provedbe usklađenih pravila o umjetnoj inteligenciji (Digitalni omnibus o umjetnoj inteligenciji) **COM(2025) 836 Odboru informiranje, informatizaciju i medije**
- D.E.U. br. 25/011 – Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni uredaba (EU) 2016/679, (EU) 2018/1724, (EU) 2018/1725 i (EU) 2023/2854 i direktiva 2002/58/EZ, (EU) 2022/2555 i (EU) 2022/2557 u pogledu pojednostavnjenja digitalnog zakonodavnog okvira te o stavljanju izvan snage uredaba (EU) 2018/1807, (EU) 2019/1150 i (EU) 2022/868 i Direktive (EU) 2019/1024 (Digitalni omnibus) **COM(2025) 837 Odboru informiranje, informatizaciju i medije**

Mišljenje radnih tijela o stajalištima Republike Hrvatske o dokumentima EU-a

U travnju 2026. Odbor za obranu i Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu raspravljali su i donijeli mišljenja o stajalištima Republike Hrvatske o dokumentima EU-a: D.E.U. br. 25/008 i D.E.U. br. 25/009.

Sastanci Vijeća Europske unije

Dostava stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije radnim tijelima

U postupku praćenja rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije, Odbor za europske poslove je u travnju 2026. dostavio radnim tijelima Hrvatskoga sabora 3 stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije:

- Stajalište Republike Hrvatske za **sastanak** Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo 30. ožujka, dostavljeno je **Odboru za poljoprivredu**,
- Stajalište Republike Hrvatske za **sastanak** Vijeća za vanjske poslove 21. travnja, dostavljeno je **Odboru za vanjsku politiku**,
- Stajalište Republike Hrvatske za **sastanak** Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo 27. travnja, dostavljeno je **Odboru za poljoprivredu**.

POLITIČKI DIJALOG S EUROPSKOM KOMISIJOM

Odbor za poljoprivredu

Odbor za poljoprivredu Hrvatskoga sabora je, na 43. (tematskoj) sjednici Odbora, održanoj 14. travnja 2026., raspravljao o Višegodišnjem financijskom okviru i Zajedničkoj poljoprivrednoj politici za razdoblje od 2028. – 2034. Na sjednici su predstavljena mišljenja Europskog revizorskog suda o: Predloženom novom jedinstvenom fondu za potrošnju sredstava u područjima kohezije, poljoprivrede i sigurnosti, utemeljenom na nacionalnim planovima; Novoj zajedničkoj poljoprivrednoj politici te Praćenju rashoda EU i uspješnosti, kao i drugim horizontalnim pravilima za programe i aktivnosti Unije (COM (2025) 565, COM (2025) 553, COM (2025) 560 i COM (2025) 545).

Nakon uvodnih izlaganja članova Europskog revizorskog suda te provedene rasprave s predstavnicima Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i ribarstva, akademske i stručne javnosti te resornih institucija, komora i udruženja, na sjednici je zaključeno kako je važno aktivno sudjelovati u raspravama na razini Europske unije i s partnerskim institucijama iz država članica na temu novog Višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) i njegovog utjecaja na nacionalni poljoprivredni i ribarski sektor.

Temeljem rasprave provedene na 43. (tematskoj) sjednici, Odbor za poljoprivredu je na svojoj 44. sjednici, održanoj 21. travnja 2026. godine odlučio pokrenuti politički dijalog s Europskom

komisijom o navedenim temama i o istome izvijestiti nadležne Odbore i izvjestitelje Europskog parlamenta kao i odbore u nacionalnim parlamentima država članica, koji su nadležni za poljoprivredu, ribarstvo i ruralni razvoj. Slijedom navedenog, na 44. sjednici Odbora za poljoprivredu zaključeno je, kako slijedi:

1. Odbor ističe potrebu za analizom učinaka predloženog VFO-a na poljoprivredni i ribarski sektor Republike Hrvatske, kao i učinaka reforme ZPP-a na poljoprivredni sektor, posebno u pogledu promjena u načinu financiranja i provedbe politike te uvođenja degresivnosti i diferencijacije potpora.

2. Odbor naglašava da ukidanje posebnog fonda za ZPP i integracija u jedinstveni Europski fond predstavlja temeljnu promjenu koja može utjecati na stabilnost, predvidljivost i vidljivost financiranja poljoprivrede te poziva na jasnije definiranje mehanizama raspodjele i zaštite sredstava namijenjenih poljoprivredi i ribarstvu te povećanje namjenskih sredstava za ZPP i ZRP budući da predloženi minimalni iznosi za financiranje politika (ringfenced) nisu dostatni s obzirom na brojne izazove u tim sektorima te ne omogućuju osiguravanje adekvatne potpore proizvođačima.

3. U tom smislu, Odbor upozorava na nedostatnu jasnoću u vezi s ukupnom razinom financiranja ZPP-a i ZRP-a kao i vremenskim okvirom provedbe, što smanjuje predvidljivost za poljoprivrednike i ribare te otežava planiranje ulaganja. Odbor naglašava važnost osiguravanja dostatnih i jasno definiranih sredstava za ZPP i ZRP kako bi se osigurala stabilnost dohotka i ulaganja te kontinuitet razvoja ruralnih i obalnih područja.

4. Odbor dodatno upozorava da u predloženom modelu financiranja nije jasno definiran budući status postojećih sektorskih intervencija, kao što su vinska omotnica, pčelarski program te operativni programi za voće, povrće i maslinovo ulje, što stvara značajnu neizvjesnost u pogledu kontinuiteta ciljanih potpora i stabilnosti proizvodnje u tim sektorima.

5. Odbor ističe da predloženi model, prema kojem se brojne obvezne mjere ZPP-a i ZRP-a financiraju iz neraspodijeljenih sredstava nacionalne omotnice za NRPP, ovisno o ishodu međusektorskih pregovora na nacionalnoj razini, ne osigurava dovoljnu razinu sigurnosti za provedbu politika te značajno ograničava mogućnost dugoročnog planiranja ulaganja.

6. Odbor ističe da predloženi model, kojim se ukidaju dva odvojena stupa provedbe ZPP, rezultira gubitkom komponente ruralnog razvoja, što je ograničavajuće, uzimajući u obzir hrvatske nacionalne prioritete, posebice one vezane uz zaustavljanje depopulacije. Zbog navedenoga Odbor ističe važnost osiguranja namjenskih sredstava za nastavak intervencija vezanih uz jačanje proizvodnih kapaciteta poljoprivrednih proizvođača i ulaganja koja doprinose jačanju i daljnjem razvoju ruralnih i priobalnih krajeva, uključujući i pristupe lokalnog razvoja vođenog zajednicom (LEADER-CLLD) putem lokalnih akcijskih grupa (LAG-ova). Odbor uzima u obzir prijedlog uvođenja cilja od 10 % ruralnog targetiranja u okviru nacionalnih alokacija, no ističe da je takav pristup nedostatan, kako u pogledu razine

financijskih sredstava tako i u pogledu njegove neobvezujuće i nedovoljno precizno definirane prirode, te ne može u potpunosti nadomjestiti postojeći okvir ruralnog razvoja niti osigurati njegovu stratešku i teritorijalnu usmjerenost.

7. Odbor smatra da bi NRPP-ovi trebali objasniti ulogu LEADER-CLLD-a u rješavanju nacionalnih ruralnih izazova i kako on nadopunjuje sektorske ruralne mjere za očuvanje lokalnog vodstva. Pri tome boljim razjašnjavanjem odnosa između CLLD-a i LEADER-a, treba izbjeći rizik od različite nacionalne provedbe i fragmentacije. Potporu istome dalo bi i vraćanje te jačanje nadležnosti lokalnih akcijskih grupa (LAG-ova), uključujući njihove ključne funkcije u provedbi LEADER-CLLD pristupa, osobito u pogledu pripreme i objave natječaja, odabira projekata i određivanja razine potpore, u skladu s postojećim regulatornim okvirom.

8. Uzimajući u obzir važnost ulaganja u modernizaciju proizvodnje, povećanje preradbenih kapaciteta i razvoj proizvoda više dodane vrijednosti za hrvatski poljoprivredno-prehrambeni sektor, Odbor posebno ukazuje na potrebu osiguravanja sredstava za ulaganja u prehrambeno-prerađivačke kapacitete u narednom programskom razdoblju. U tom smislu Odbor smatra da izostanak jasno definiranog okvira za financiranje prerade predstavlja ozbiljan rizik za održivost sektora, jer bi smanjenje ulaganja moglo dovesti do pada konkurentnosti domaće industrije, povećanja ovisnosti o uvozu te smanjenja lokalne prerade poljoprivredne sirovine.

9. Odbor upozorava na rizike povezane sa složenom pravnom arhitekturom i fragmentacijom zakonodavnog okvira, što može otežati provedbu politike za nacionalna tijela i krajnje korisnike te povećati administrativno opterećenje i pravnu nesigurnost, zbog čega je potrebno dodatno pojednostavljivanje pravila te ubrzanje postupaka dodjele i isplate financijskih sredstava za poljoprivredu i ribarstvo, kako bi se korisnicima osigurala pravodobna dostupnost financiranja. Isto tako, Odbor ističe kako različite stope sufinanciranja obzirom na tip intervencije, izvor sredstava i lokaciju na kojoj se provodi intervencija uvodi nepotrebnu i preveliku razinu kompleksnosti u provedbu NRPP-a i ZPP-a.

10. Odbor ističe važnost očuvanja jedinstvenog karaktera ZPP-a te smatra da ključne odredbe trebaju biti jasno definirane u zasebnom sektorskom zakonodavnom okviru. Također, Odbor smatra da isti pristup treba primijeniti i na ZRP čije se ključne odredbe trebaju izdvojiti u sektorsku uredbu o ZRP-u radi veće pravne jasnoće i transparentnosti.

11. Odbor naglašava da povećana fleksibilnost za države članice može, suprotno ciljevima zajedničke politike, dovesti do narušavanja jednakih uvjeta na jedinstvenom tržištu, primjerice u situacijama kada pojedine države osiguravaju višu, a druge nižu razinu potpore za iste proizvodne sektore, što može dovesti do distorzije tržišnog natjecanja. U tom smislu Odbor naglašava da bi osiguranje jednakih uvjeta potpore za europske poljoprivrednike i ribare u svim državama članicama EU trebalo biti temelj ZPP i ZRP uz uspostavu učinkovitih mehanizama nadzora i usporedbe razina potpore.

12. Odbor posebno ističe važnost prepoznavanja potreba financiranja projekata u šumarskom sektoru i ističe kako je pri tome u obzir potrebno uzeti pozitivan utjecaj koji na šumi bazirane industrije imaju za razvoj ruralnih područja i biogospodarstvo.

13. Odbor podsjeća da je jamčenje primjerenog životnog standarda poljoprivrednom stanovništvu jedan od temeljnih ciljeva ZPP-a, definiran Ugovorom o funkcioniranju Europske unije, te cilj koji izravno utječe na očuvanje vitalnosti ruralnih područja. Iako je ZPP već pozitivno utjecao na generacijsku obnovu u poljoprivredi, Odbor ističe da visoka prosječna dob poljoprivrednika u EU (57 godina) i dalje predstavlja izazov za održivost sektora. **U tom kontekstu Odbor izražava zabrinutost zbog prijedloga da se od 2032. godine iz prava na ostvarenje potpore dohotku po površini isključe umirovljeni poljoprivrednici**, kako je predviđeno Prijedlogom uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju uvjeta za provedbu potpore Unije zajedničkoj poljoprivrednoj politici za razdoblje od 2028. do 2034.

14. Odbor ističe da predloženi model praćenja i izvještavanja ne osigurava dovoljnu povezanost između ciljeva, intervencija i rezultata, osobito kada se administrativni koraci smatraju ostvarivanjem ciljeva bez mjerenja stvarnih učinaka te poziva na uvođenje jasnijih i mjerljivih pokazatelja učinka.

15. Odbor naglašava važnost prikupljanja podataka o stvarnim troškovima provedbe intervencija, budući da bez tih podataka nije moguće procijeniti ekonomičnost i učinkovitost ulaganja niti osigurati usporedivost među državama članicama.

16. Odbor upozorava da predloženi sustav indikatora može otežati pouzdano i usporedivo mjerenje rezultata među državama članicama, osobito kada se koriste različiti pristupi praćenju, što otežava procjenu ukupnog napretka na razini Europske unije i usporedivost među državama te predlaže dodatnu harmonizaciju metodologije i fokus na ključne pokazatelje.

17. Odbor ističe da multipliciranje horizontalnih kriterija (klimatskih, okolišnih i socijalnih) može povećati administrativno opterećenje za korisnike i upravljačka tijela te poziva na njihovo pojednostavljenje i jasnije usmjerenje, uz istodobno osiguravanje jednakih standarda za proizvode iz trećih zemalja koji ulaze na tržište Europske unije.

18. Odbor ističe važnost jačanja sustava znanja i inovacija u poljoprivredi (AKIS), uz jačanje savjetodavne službe i učinkovitije korištenje Europskog partnerstva za inovacije, s ciljem boljeg prijenosa znanja u praksu te povećanja produktivnosti i održivosti.

19. Odbor naglašava potrebu jačanja mehanizama za upravljanje krizama u poljoprivredi, uključujući dostupnost financijskih sredstava i jasna pravila za intervencije u slučaju poremećaja na tržištu i izvanredne okolnosti.

20. Odbor ističe važnost nastavka i unaprjeđenja programa distribucije voća, povrća i mlijeka u školama, uz pojednostavljenje provedbe i jače povezivanje s lokalnom proizvodnjom, **osobito**

u cilju potpore domaćim proizvođačima i jačanja lokalnih tržišta. Odbor posebno ukazuje na važnost hrvatskih nacionalnih prioriteta u poljoprivredi, poput proizvodno-vezanih plaćanja, ekološke poljoprivrede, strateške važnosti stočarstva, generacijske obnove hrvatskoga sela i hrvatske poljoprivrede te očuvanja obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava kao temelja hrvatske poljoprivrede i ribarstva.

Odbor za regionalni razvoj i fondove Europske unije

Odbor za regionalni razvoj i fondove EU-a Hrvatskoga sabora je na 24. (tematskoj) sjednici Odbora, održanoj 14. travnja 2026. raspravljao o budućnosti kohezijske politike i Višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje od 2028. do 2034. Na sjednici su predstavljena mišljenja Europskog revizorskog suda o: Predloženom novom jedinstvenom fondu za potrošnju sredstava u područjima kohezije, poljoprivrede i sigurnosti, utemeljenom na nacionalnim planovima; Novoj zajedničkoj poljoprivrednoj politici; Praćenju rashoda EU i uspješnosti, kao i drugim horizontalnim pravilima za programe i aktivnosti Unije.

U raspravi su razmotrena i stajališta predstavnika regionalne i lokalne samouprave, gospodarstva i socijalnih partnera. Istaknuto je da predloženi model predstavlja temeljnu promjenu u arhitekturi proračuna EU-a, s potencijalno značajnim implikacijama na upravljanje, financiranje i provedbu politika.

Nakon provedene rasprave, Odbor je odlučio dostaviti Odboru za regionalni razvoj Europskog parlamenta i Europskoj komisiji sljedeći

ZAKLJUČAK

o usvajanju mišljenja i preporuka Odbora za regionalni razvoj i fondove EU i prijedlog o budućnosti kohezijske politike i Višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje od 2028. do 2034., s posebnim naglaskom na prijedloge Europske komisije o uspostavi jedinstvenog Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralni razvoj, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost za razdoblje 2028. – 2034. i novog modela financiranja temeljenog na nacionalnim i regionalnim partnerskim planovima (NRPP).

Mišljenje i preporuke su sljedeće:

1. Odbor pozdravlja ciljeve pojednostavljenja, veće usklađenosti i snažnijeg usmjerenja na rezultate. Međutim, naglašava da pojednostavljenje mora biti stvarno, mjerljivo i vidljivo na razini krajnjih korisnika. Postoji značajan rizik da se administrativno opterećenje, umjesto smanjenja, prenese na države članice i korisnike, što može dovesti do dodatne složenosti sustava.
2. Odbor posebno naglašava važnost očuvanja kohezijske i poljoprivredne politike kao temeljne politike Europske unije. Izražava zabrinutost da objedinjavanje različitih politika u jedinstveni fond, može dovesti do gubitka fokusa na smanjenje regionalnih razlika, do internog nadmetanja u financiranju ciljeva poljoprivredne i regionalne politike te do

smanjenja ulaganja u slabije razvijene regije. Dodatno, traži se povećanje alokacija za navedene tradicionalne politike.

3. Odbor ističe da je nužno očuvati teritorijalnu dimenziju u tom kontekstu naglašava važnost višerazinskog upravljanja i obveznog partnerstva u svim fazama – od planiranja do evaluacije.
4. S obzirom da nacionalna tijela mogu odlučiti o modelima financiranja krajnjih korisnika Odbor upozorava na rizike modela financiranja temeljenog isključivo na ispunjavanju ključnih etapa i ciljeva. Takav model može generirati značajne probleme likvidnosti, osobito za kapitalno intenzivne projekte i male i srednje poduzetnike te smanjiti interes privatnog sektora za sudjelovanje u EU programima. Stoga Odbor smatra da je potrebno uspostaviti hibridni model financiranja koji kombinira predfinanciranje, financiranje stvarnih troškova i elemente isplate temeljem rezultata, uz jasne i predvidive uvjete.
5. Odbor naglašava da sustav pokazatelja mora osigurati stvarnu povezanost između intervencija, ciljeva i rezultata. Upozorava na rizik da se uspješnost mjeri proceduralnim koracima, a ne stvarnim rezultatima te ističe potrebu za sektorski prilagođenim i mjerljivim pokazateljima rezultata.
6. Odbor također naglašava važnost pravne sigurnosti. Nejasno definirani ciljevi i uvjeti isplate povećavaju rizik različitih interpretacija, financijskih korekcija i pravne nesigurnosti za korisnike.
7. Odbor upozorava na rizike primjene pravila n+1, koje može dovesti do pritiska na provedbu i favoriziranja kratkoročnih projekata. Smatra da je potrebno osigurati veću fleksibilnost kako bi se omogućila provedba kvalitetnih i dugoročnih ulaganja.
8. Odbor naglašava važnost potpune transparentnosti u korištenju sredstava, uključujući praćenje po programima i lokacijski, kako bi se osigurala odgovornost i kvalitetna evaluacija učinaka.
9. Odbor ističe potrebu jačanja administrativnih, analitičkih i evaluacijskih kapaciteta na nacionalnoj i regionalnoj razini, uključujući razvoj digitalnih alata za odabir i provedbu projekata te za praćenje rezultata.
10. Odbor naglašava važnost snažnijeg usmjeravanja sredstava prema inovacijama i povećanju konkurentnosti gospodarstva, uz stvaranje stabilnog i predvidivog okvira ulaganja.
11. Odbor upozorava na potrebu proporcionalne primjene horizontalnih načela, kako bi se izbjeglo prekomjerno administrativno opterećenje bez stvarnog doprinosa ciljevima.

IZRAVNO DOSTAVLJENI DOKUMENTI EUROPSKE UNIJE

Prema odredbi [Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji](#), institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte.

Ured za međunarodne i europske poslove dnevno objavljuje izravno dostavljene dokumente na mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora u rubrici [Postupanje s dokumentima EU-a](#), s pratećim informacijama o: oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i roku za provjeru načela supsidijarnosti, stajalištu Republike Hrvatske, obrazloženom mišljenju i političkom dijalogu, području politika kojemu dokument pripada te nazivu inicijative iz programa rada Komisije.

U razdoblju od 1. do 30. travnja 2026. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskome saboru ukupno **41 pravni akt** na hrvatskome jeziku, **od toga 22 prijedloga obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 19 neobvezujućih pravnih akata.**

Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije.

U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu.

Pregled izravno dostavljenih dokumenata Europske unije u zakonodavnom postupku u razdoblju od 1. do 30. travnja 2026.

USTAVNA I PRAVNA PITANJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2026) 159</u>	Izmijenjeni prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o ekonomskim računima u poljoprivredi na području Unije (kodificirani tekst)	14. 4. 2026. ...

INDUSTRIJA, ISTRAŽIVANJE I ENERGIJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2026) 16</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o digitalnim mrežama, izmjeni Uredbe (EU) 2015/2120, Direktive 2002/58/EZ i Odluke br. 676/2002/EZ i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) 2018/1971, Direktive (EU) 2018/1972 i Odluke br. 243/2012/EU (Akt o digitalnim mrežama)	20. 4. 2026. 16. 6. 2026.

USTAVNA I PRAVNA PITANJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2026) 321</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o KORPORATIVNOM PRAVNOM OKVIRU 28. REŽIMA – „EU INC.”	24. 4. 2026. 22. 6. 2026.

GRADANSKE SLOBODE, PRAVOSUDE I UNUTARNJI POSLOVI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2026) 102</u>	Prijedlog DIREKTIVE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o suzbijanju trgovine vatrenim oružjem i drugih kaznenih djela povezanih s vatrenim oružjem i o izmjeni Direktive (EU) 2024/1260 Europskog parlamenta i Vijeća	24. 3. 2026. 20. 5. 2026.

OKOLIŠ, JAVNO ZDRAVSTVO I SIGURNOST HRANE

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2025) 1030</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni uredaba (EZ) br. 999/2001, (EZ) br. 1829/2003, (EZ) br. 1831/2003, (EZ) br. 852/2004, (EZ) br. 853/2004, (EZ) br. 396/2005, (EZ) br. 1099/2009, (EZ) br. 1107/2009, (EU) br. 528/2012 i (EU) 2017/625 u pogledu pojednostavnjenja i jačanja zahtjeva u području sigurnosti hrane i hrane za životinje	1. 4. 2026. 26. 5. 2026.
<u>COM (2026) 153</u>	Prijedlog ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Odluke (EU) 2015/1814 u pogledu prestanka poništavanja emisijskih jedinica u rezervi za stabilnost tržišta	1. 4. 2026. 8. 6. 2026.
<u>COM (2026) 100</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi okvira mjera za ubrzanje razvoja industrijskih kapaciteta i dekarbonizacije u strateškim sektorima i izmjeni uredaba (EU) 2018/1724, (EU) 2024/1735 i (EU) 2024/3110	23. 4. 2026. 19. 6. 2026.

SIGURNOST I OBRANA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
--------------------	---	--

COM (2026) 135	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi Programa za fleksibilne i brze inovacije u području obrane (AGILE)	24. 4. 2026. 22. 6. 2026.
---------------------------	---	------------------------------

USKLAĐIVANJE ZAKONODAVSTVA

Hrvatski sabor usklađuje zakonodavstvo s pravom Europske unije u postupku prema kojemu svi prijedlozi zakona kojima se usklađuje hrvatsko zakonodavstvo s europskim nose oznaku „P.Z.E.“

Sabor donosi godišnji plan usklađivanja zakonodavstva, koji je sastavni dio Vladina programa za preuzimanje i provedbu pravne stečevine i osnovni je dokument u postupku preuzimanja i provedbe prava Europske unije u hrvatsko zakonodavstvo. Usklađeni zakoni dostupni su u e-Doc bazi Informacijsko-dokumentacijske službe Hrvatskoga sabora.

Hrvatski sabor je u travnju 2026. donio 7 zakona usklađenih s pravom Europske unije:

PZE	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Redni br. čitanja	Vrsta postupka
P.Z.E. 227	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim komunikacijama	11	10	donesen	2.	redovni
P.Z.E. 245	Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o obveznom zdravstvenom nadzoru radnika profesionalno izloženih azbestu	11	10	donesen	2.	redovni
P.Z.E. 265	Konačni prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi	11	10	donesen	2.	redovni
P.Z.E. 278	Prijedlog zakona o dopunama Zakona o tržištu kapitala, s Konačnim prijedlogom zakona	11	10	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. 280	Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sanaciji kreditnih institucija i investicijskih društava, s Konačnim prijedlogom zakona	11	10	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. 281	Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o prisilnoj likvidaciji kreditnih institucija,	11	10	donesen	1. i 2.	hitni

	s Konačnim prijedlogom zakona					
P.Z.E. 286	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevnim proizvodima, s Konačnim prijedlogom zakona	11	10	donesen	1. i 2.	hitni

INFORMACIJA

O INDUSTRIJSKOJ POMORSKOJ STRATEGIJI I STRATEGIJI ZA LUKE

Europska komisija je u ožujku 2026. donijela industrijsku pomorsku strategiju EU-a i strategiju za luke kako bi se potaknula konkurentnost, održivost, dekarbonizaciju, sigurnost i otpornost u širem vodnom sektoru EU-a. Strategije su usmjerene na luke, pomorski promet i brodogradnju.

Europa je vodeni kontinent s najvećim kolektivnim pomorskim područjem na svijetu. Sektor pomorske proizvodnje svjetski je predvodnik u vrhunskoj brodogradnji i naprednim tehnologijama. Sektor pomorskog prometa također je vodeći pružatelj pomorskih usluga u cijelom svijetu i čini više od trećine globalne tonaže pomorskog prometa u svim segmentima. Industrijska pomorska strategija EU-a potiče otvaranje radnih mjesta, inovacije i globalno vodstvo EU-a u brodogradnji i pomorskom prometu.

Strategije su najavljene kao ključne inicijative u mandatnom pismu povjerenika Tzitzikostasa i kao vodeće mjere u okviru Kompasa EU-a za konkurentnost i Europskog pakta o oceanima. Komisija je u srpnju 2025. održala dva strateška dijaloga na visokoj razini s dionicima iz industrije kako bi raspravila o očekivanjima u pogledu strategija. Slično tome, dijalozi s dionicima s europskim izvršnim direktorima luka u svibnju 2025. i o sigurnosti luka u studenome 2025. uključeni su u strategije.

Industrijska pomorska strategija EU-a

Industrijska pomorska strategija EU-a, [COM\(2026\) 111](#) ojačat će vodeći položaj Europe u pomorstvu nizom mjera, uključujući pokretanje Saveza EU-a za industrijske pomorske lance vrijednosti. Cilj mu je unaprijediti visokotehnološku brodogradnju, plovila za potporu vjetroelektranama na moru, podvodne bespilotne letjelice i najsuvremeniju lučku opremu. Vodećim pozivom na podnošenje prijedloga „Brodogradilišta budućnosti” u okviru programa Obzor Europa podupirat će se i testiranje inovativnih rješenja u stvarnim okruženjima brodogradilišta u cilju širenja uspješnih tehnologija diljem Europe. Kako bi potaknula konkurentni pomorski promet, Komisija će uspostaviti dijalog s državama članicama radi promicanja zastava EU-a i pojednostavnjenja administrativnih formalnosti, uključujući okvir za praćenje, izvješćivanje i verifikaciju za ETS EU-a za pomorski promet i FuelEU Maritime.

Strategijom će se potaknuti javna potražnja i financiranje za promicanje privatnih ulaganja u inovacije i digitalizaciju brodogradnje EU-a, kao i obnovu i dekarbonizaciju pomorske flote, među ostalim uključivanjem ciljanih necjenovnih kriterija u predstojeću reviziju direktiva o javnoj nabavi.

Strategijom se osigurava pošteno globalno tržišno natjecanje za brodogradilišta i proizvođače opreme iz EU-a, ojačano pojačanim financiranjem izvoza i ciljanim trgovinskim politikama, uključujući mogući sektorski alat za taj sektor. Nadalje, njime se u potpunosti odražava priroda dvojne namjene sektora integracijom snažne vojne dimenzije, uz posebne mjere, uključujući povećanje kapaciteta pomorske industrijske proizvodnje i razvoj mehanizma potpore za izgradnju trajekta s dvojnou namjenom.

Naposljetku, njegovim se mjerama poboljšavaju vještine, osposobljavanje i kvalitetno zapošljavanje u cijelom pomorskom sektoru, uključujući prekvalifikaciju radnika u brodogradnji i pomoraca radi usvajanja novih tehnologija i zelenih operativnih praksi.

Strategija EU-a za luke

Luke su okosnica europskog gospodarstva. Njima se olakšava oko 74 % vanjske trgovine te se godišnje prevozi više od 3,4 milijarde tona robe i gotovo 395 milijuna putnika. Luke EU-a već se razvijaju izvan svojih tradicionalnih uloga i služe kao čvorišta za nove industrijske i inovacijske klastere. Imaju i ključnu ulogu u opskrbi energijom, sigurnosti, obrani i plavom gospodarstvu EU-a.

Strategija EU-a za luke, [COM\(2026\) 112](#) ubrzat će transformaciju i osigurati konkurentan položaj luka EU-a. Komisija će promicati njihove inovacije, digitalizaciju i integraciju s drugom prometnom infrastrukturom, izraditi smjernice o stranom vlasništvu luka EU-a te o financijskim sredstvima i ulaganjima EU-a u luke trećih zemalja. Kako bi se unaprijedio prelazak luka EU-a na čistu energiju, u Strategiji su predstavljene mjere za promicanje elektrifikacije i poboljšanog priključenja na mrežu. Utvrdit će se i plan za konkurentne male i srednje luke.

Luke su također ključne ulazne i izlazne točke, što ih čini glavnim metama za vanjske prijetnje i organizirane kriminalne skupine. Nadovezujući se na Savez luka EU-a, Komisija će istražiti načine za daljnje jačanje zakonodavstva o pomorskoj sigurnosti kako bi se spriječila trgovina drogom, učinkovito odgovorilo na nove prijetnje i poboljšala sigurnost lanca opskrbe EU-a. Stoga će Komisija predložiti okvire za provedbu provjera podobnosti lučkih radnika i za procjenu luka trećih zemalja. Uspostavit će se novi forum kako bi se olakšala razmjena najboljih praksi među tijelima država članica nadležnima za kibersigurnost i lučkim upravama. Nadalje, na razini EU-a provest će se procjena sigurnosnih rizika kako bi se utvrdili najhitniji kibersigurnosni rizici i mjere za njihovo ublažavanje.

Kako bi se osigurala učinkovita provedba strategija, Komisija će osnovati Odbor za pomorsku industriju i luke na visokoj razini, kojim će predsjedati nadležni povjerenik i izvršni potpredsjednici.

Uredništvo: Tanja Babić, Tatjana Briški, Mirna Matković, Snježana Ramljak, Mario Straka, Jelena Špiljak
©Hrvatski sabor / Kontakt: informacijeumep@sabor.hr