

Bilten Europski poslovi u Hrvatskome saboru mjesečna je publikacija koju objavljuje Odjel za europske poslove. Bilten daje pregled europskih poslova u Saboru koji proizlaze iz članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji.

Hrvatski sabor, kao nacionalni parlament države članice Europske unije, sudjeluje u procesu donošenja odluka na europskoj razini putem nadzora nad aktivnostima Vlade u institucijama Europske unije te izvršavanjem ovlasti dodijeljenih nacionalnim parlamentima Ugovorom iz Lisabona.

STAJALIŠTA REPUBLIKE HRVATSKE O DOKUMENTIMA EUROPSKE UNIJE

Mišljenje radnih tijela o stajalištima Republike Hrvatske o dokumentima EU-a

U prosincu 2025. Odbor za zdravstvo i socijalnu politiku raspravljao je i donio mišljenje o stajalištu Republike Hrvatske o dokumentu EU-a: D.E.U. br. 25/007.

NADZOR NAD AKTIVNOSTIMA VLADE U INSTITUCIJAMA EUROPSKE UNIJE

Sastanci Vijeća Europske unije

Dostava stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije radnim tijelima

U postupku praćenja rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije, Odbor za europske poslove je u prosincu 2025. dostavio radnim tijelima Hrvatskoga sabora 15 stajališta Republike Hrvatske za sastanak Vijeća Europske unije:

- Stajališta Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za obrazovanje, mlade, kulturu i sport 27. i 28. studenoga, dostavljeno je **Odboru za obitelj, mlade i sport i Odboru za obrazovanje, znanost i kulturu**,
- Stajalište Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za vanjske poslove (obrana) 1. prosinca, dostavljeno je **Odboru za vanjsku politiku i Odboru za obranu**,

- Stajalište Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za zapošljavanje, socijalnu politiku, zdravstvo i zaštitu potrošača (zapošljavanje i socijalna politika) 1. prosinca, dostavljeno je **Odboru za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo i Odboru za zdravstvo i socijalnu politiku**,
- Stajalište Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za zapošljavanje, socijalnu politiku, zdravstvo i zaštitu potrošača (zdravstvo) 2. prosinca, dostavljeno **Odboru za zdravstvo i socijalnu politiku**,
- Stajalište Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za promet, telekomunikacije i energetiku (promet) 4. prosinca, dostavljeno je **Odboru za pomorstvo, promet i infrastrukturu i Odboru za gospodarstvo**,
- Stajalište Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za konkurentnost (unutarnje tržište i industrija) 8. prosinca, dostavljeno je **Odboru za gospodarstvo**,
- Stajalište Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za pravosuđe i unutarnja pitanja (unutarnji poslovi) 8. prosinca, dostavljeno je **Odboru za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost i Odboru za pravosuđe**,
- Stajalište Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za pravosuđe i unutarnja pitanja (pravosuđe) 9. prosinca, dostavljeno je **Odboru za pravosuđe**,
- Stajalište Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za konkurentnost (istraživanje i svemir), 9. prosinca, dostavljeno je **Odboru za gospodarstvo**,
- Stajalište Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo 11. i 12. prosinca, dostavljeno je **Odboru za poljoprivredu**,
- Stajalište Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za ekonomske i financijske poslove 12. prosinca, dostavljeno je **Odboru za financije i državni proračun i Odboru za gospodarstvo**,
- Stajalište Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za promet, telekomunikacije i energetiku (energetika) 15. prosinca, dostavljeno je **Odboru za gospodarstvo**,
- Stajalište Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za vanjske poslove 15. prosinca, dostavljeno je **Odboru za vanjsku politiku**,
- Stajalište Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za okoliš 16. prosinca, dostavljeno je **Odboru za zaštitu okoliša i prirode**,
- Stajalište Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za opće poslove 16. prosinca, dostavljeno je **Odboru za europske poslove**.

IZRAVNO DOSTAVLJENI DOKUMENTI EUROPSKE UNIJE

Prema odredbi Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji, institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte.

Ured za međunarodne i europske poslove dnevno objavljuje izravno dostavljene dokumente na mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora u rubrici Postupanje s dokumentima EU-a, s pratećim

informacijama o: oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i roku za provjeru načela supsidijarnosti, stajalištu Republike Hrvatske, obrazloženom mišljenju i političkom dijalogu, području politika kojemu dokument pripada te nazivu inicijative iz programa rada Komisije.

U razdoblju od 1. do 31. prosinca 2025. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskome saboru ukupno 76 pravnih akata na hrvatskome jeziku, od toga 35 prijedloga obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 41 neobvezujući pravni akt.

Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije.

U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu.

Pregled izravno dostavljenih dokumenata Europske unije u zakonodavnom postupku u razdoblju od 1. do 31. prosinca 2025.

PROMET I TURIZAM

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2025)</u> <u>773</u>	Prijedlog ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o davanju ovlasti Austriji za izmjenu njezina postojećeg bilateralnog sporazuma o cestovnom prijevozu sa Švicarskom kako bi se dozvolila kabotaža prilikom pružanja usluga međunarodnog cestovnog prijevoza putnika običnim i turističkim autobusima u pograničnim regijama tih dviju zemalja	18. 12. 2025. ...

OKOLIŠ, JAVNO ZDRAVSTVO I SIGURNOST HRANE

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2025)</u> <u>652</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Uredbe (EU) 2023/1115 u pogledu određenih obveza gospodarskih subjekata i trgovaca	8. 12. 2025. 19. 1. 2026.

PRORAČUN

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2025)</u> <u>3500</u>	Prijedlog UREDBE VIJEĆA o izmjeni Uredbe Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 od 17. prosinca 2020. kojom	3. 12. 2025. ...

	se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021. – 2027.	
<u>COM (2025) 3502</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o reparacijskom zajmu Ukrajini i o izmjeni Uredbe (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu	3. 12. 2025. ...

USKLAĐIVANJE ZAKONODAVSTVA

Hrvatski sabor usklađuje zakonodavstvo s pravom Europske unije u postupku prema kojemu svi prijedlozi zakona kojima se usklađuje hrvatsko zakonodavstvo s europskim nose oznaku „P.Z.E.“

Sabor donosi godišnji plan usklađivanja zakonodavstva, koji je sastavni dio Vladina programa za preuzimanje i provedbu pravne stečevine i osnovni je dokument u postupku preuzimanja i provedbe prava Europske unije u hrvatsko zakonodavstvo. Usklađeni zakoni dostupni su u e-Doc bazi Informacijsko-dokumentacijske službe Hrvatskoga sabora.

Hrvatski sabor je u prosincu 2025. donio 15 zakona usklađenih s pravom Europske unije:

PZE	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Redni br. čitanja	Vrsta postupka
P.Z.E. 171	Konačni prijedlog zakona o kontaminantima	11	8	donesen	2.	redovni
P.Z.E. 180	Konačni prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2023/1115 o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određene robe i određenih proizvoda povezanih s deforestacijom i degradacijom šuma	11	8	donesen	2.	redovni
P.Z.E. 195	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financijskim konglomeratima	11	8	donesen	2.	redovni
P.Z.E. 196	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju	11	8	donesen	2.	redovni
P.Z.E. 197	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izdavanju pokrivenih	11	8	donesen	2.	redovni

	obveznica i javnom nadzoru pokrivenih obveznica					
P.Z.E. 198	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o preuzimanju dioničkih društava	11	8	donesen	2.	redovni
P.Z.E. 202	Konačni prijedlog zakona o prekograničnom pribavljanju elektroničnih dokaza u kaznenim postupcima	11	8	donesen	2.	redovni
P.Z.E. 216	Konačni prijedlog zakona o prostornom uređenju	11	8	donesen	2.	redovni
P.Z.E. 217	Konačni prijedlog zakona o energetske učinkovitosti u zgradarstvu	11	8	donesen	2.	redovni
P.Z.E. 222	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mjerama ograničavanja, s Konačnim prijedlogom zakona	11	8	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. 223	Prijedlog zakona o naplati cestarine, s Konačnim prijedlogom zakona	11	8	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. 224	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu, s Konačnim prijedlogom zakona	11	8	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. 225	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o reviziji, s Konačnim prijedlogom zakona	11	8	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. 231	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o minimalnom globalnom porezu na dobit, s Konačnim prijedlogom zakona	11	8	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. 234	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetske učinkovitosti, s Konačnim prijedlogom zakona	11	8	donesen	1. i 2.	hitni

INFORMACIJA O EUROPSKOM PLANU ZA PRIUŠTIVO STANOVANJE

Komisija je 16. prosinca 2025. predstavila prvi Europski plan za priuštivo stanovanje, kojim odgovara na jednu od gorućih potreba europskih građana: pristup priuštivom, održivom i kvalitetnom stanovanju. Komisija Planom želi povećati ponudu priuštivog, održivog i kvalitetnog stanovanja **kroz koordinirano djelovanje na razini EU-a i država članica**.

Cijene stambenih nekretnina porasle su za više od 60 %, a najamnina za više od 20 % u posljednjih deset godina pa milijuni Europljana teško pronalaze dom koji si mogu priuštiti. Stambena kriza narušava **konkurentnost** gospodarstva EU-a i **socijalnu koheziju** jer otežava mobilnost radne snage, pristup obrazovanju i osnivanje obitelji. Rješenje te krize je sveobuhvatni **europski pothvat prilagođen lokalnim okolnostima**.

Komisija će podržavati države članice, regije i gradove poduzimanjem mjera u područjima u kojima to može donijeti dodanu vrijednost EU-a. Plan se temelji na **četiri stupa** u kojima je potrebno djelovanje: **i) povećanje ponude; ii) mobilizacija ulaganja; iii) omogućavanje neposredne podrške uz istovremeno provođenje reformi; iv) podrška najugroženijima**. Unutar ta četiri stupa Plan utvrđuje deset ključnih područja djelovanja u kojima EU može dodati vrijednost i podržati napore drugih javnih tijela i dionika, uključujući novu zakonodavnu inicijativu o kratkoročnom najmu kao dio propisa o pristupačnom stanovanju, paket pojednostavljenja i mobilizaciju novih ulaganja u okviru ovog i sljedećeg VFO-a.

U Planu se predlažu mjere za produktivniji i inovativniji građevinski sektor i sektor obnove koji će nastojati ukloniti neusklađenost između **ponude i potražnje stambenih nekretnina** u okviru **Europske strategije za stanogradnju**. Paket uključuje i Komunikaciju i preporuku Vijeća o **novom europskom Bauhausu**. Kao pokretač prelaska na čistu energiju, inovacija i biogospodarstva, novi europski Bauhaus podupire održive, priuštive i visokokvalitetne projekte, uglavnom u izgrađenom okolišu. U okviru Akademije novog europskog Bauhauusa u građevinskom ekosustavu provodi se prekvalificiranje i usavršavanje za održivu i kružnu izgradnju te se podupiru inovacije i istraživanja.

Revidirana pravila EU-a o državnim potporama olakšat će državama članicama pružanje financijske potpore za priuštivo i socijalno stanovanje. Komisija će surađivati s nacionalnim, regionalnim i lokalnim tijelima na **pojednostavljenju pravila i postupaka koja ograničavaju stambenu ponudu**, a posebna će se pozornost posvetiti planiranju i izdavanju dozvola. Nova zakonodavna **inicijativa o kratkoročnom najmu** poduprijet će područja pod stambenim pritiskom.

Komisija je dosad **mobilizirala znatna ulaganja** u stanovanje, **43 milijarde eura**, te će to nastaviti činiti u okviru sljedećeg dugoročnog proračuna EU-a. Razvija se i nova **paneuropsku**

platformu za ulaganja u suradnji s Europskom investicijskom bankom, nacionalnim i regionalnim razvojnim bankama i drugim međunarodnim financijskim institucijama.

Sveobuhvatnim rješavanjem temeljnih uzroka krize ovaj će plan posebno pogodovati **onima koji su najteže pogođeni**: mladima, studentima, kritičnom osoblju, skupinama s niskim prihodima i drugim skupinama u nepovoljnom položaju. Komisija će mobilizirati nova ulaganja u studentsko i socijalno stanovanje i pomoći državama članicama da ponude bolja rješenja za beskućnike po načelu „stanovanje na prvom mjestu”.

Kao sljedeće korake Plan uključuje prvi ikada održani **samit šefova država ili vlada EU-a o stanovanju planiran u 2026. godini na kojem će se pokrenuti novi Europski savez za stanovanje**, koji će okupljati gradove, regije, nacionalne i institucije EU-a, kao i ključne dionike u području stanovanja. Komisija će 2026. također predstaviti paket potpore za financiranje energetske učinkovitosti i paket mjera za građane u području energetike usmjeren na daljnje smanjenje računa za energiju, s naglaskom na rješavanje energetske siromaštva. Osim toga, Komisija će predstaviti i strategiju EU-a za borbu protiv siromaštva, rješavajući beskućništvo i temeljne uzroke siromaštva.

Uredništvo: Tanja Babić, Tatjana Briški, Mirna Matković, Snježana Ramljak, Mario Straka, Jelena Špiljak
©Hrvatski sabor / Kontakt: informacijeumep@sabor.hr