

Bilten Europski poslovi u Hrvatskome saboru mjesečna je publikacija koju objavljuje Odjel za europske poslove. Bilten daje pregled europskih poslova u Saboru koji proizlaze iz članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji.

Hrvatski sabor, kao nacionalni parlament države članice Europske unije, sudjeluje u procesu donošenja odluka na europskoj razini putem nadzora nad aktivnostima Vlade u institucijama Europske unije te izvršavanjem ovlasti dodijeljenih nacionalnim parlamentima Ugovorom iz Lisabona.

RASPRAVA O IZVJEŠĆIMA S ODRŽANIH SASTANAKA EUROPSKOGA VIJEĆA

U skladu sa Zakonom o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima predsjednik Vlade podnosi Saboru pisano izvješće o održanim sastancima Europskoga vijeća.

Na početku 5. sjednice, 15. siječnja 2025. Hrvatski sabor održao je objedinjenu raspravu o Izvješću predsjednika Vlade o održanom sastanku na vrhu Europske unije i Vijeća za suradnju u Zaljevu i sastanku Europskoga vijeća u listopadu 2024. i Izvješću o održanom sastanku Europskoga vijeća 19. prosinca 2024. i sastanku na vrhu Europske unije – zapadni Balkan 18. prosinca 2024.

Nakon održane rasprave Sabor je 24. siječnja 2025. prihvatio podnesena Izvješća.

AKTIVNOSTI ODBORA ZA EUROPSKE POSLOVE

Odbor za europske poslove obavlja europske poslove u skladu sa Zakonom o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima i Poslovníkom Hrvatskoga sabora.

Sjednica Odbora

Na 9. sjednici, održanoj 14. siječnja 2025. Odbor je raspravljao o:

- [Izvješću](#) predsjednika Vlade o održanom sastanku na vrhu Europske unije i Vijeća za suradnju u Zaljevu i sastanku Europskoga vijeća u listopadu 2024.
- [Izvješću](#) o održanom sastanku Europskoga vijeća 19. prosinca 2024. i sastanku na vrhu Europske unije – zapadni Balkan 18. prosinca 2024.
- [Prijedlogu plana usklađivanja](#) zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije za 2025. godinu.

STAJALIŠTA REPUBLIKE HRVATSKE O DOKUMENTIMA EUROPSKE UNIJE

Dostava stajališta Republike Hrvatske o dokumentima EU-a radnim tijelima

Vlada, odmah po donošenju, dostavlja Saboru stajališta Republike Hrvatske o dokumentima iz Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske, koja Odbor za europske poslove prosljeđuje matičnim radnim tijelima Sabora.

Odbor za europske poslove nakon rasprava o stajalištima donosi zaključke na osnovi kojih Vlada djeluje u Vijeću Europske unije. Vlada je dužna izvijestiti Sabor ako odstupa od zaključka Odbora za europske poslove. Razmatranjem stajališta o dokumentima Europske unije Sabor vrši nadzor nad aktivnostima Vlade Republike Hrvatske u postupcima donošenja odluka u Vijeću Europske unije.

Proces razmatranja stajališta može se pratiti u [e-Doc](#) bazi Informacijsko-dokumentacijske službe Hrvatskoga sabora, gdje se objavljuju stajališta s pratećim mišljenjima radnih tijela i zaključcima Odbora za europske poslove.

U skladu s radnim programima za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2024. godinu Odbor za europske poslove je u siječnju 2025. proslijedio pet stajališta Republike Hrvatske o dokumentu EU-a radnim tijelima Sabora radi donošenja mišljenja:

Radni program za 2024.

- [D.E.U. br. 24/015](#) – Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o suzbijanju seksualnog zlostavljanja i seksualnog iskorištavanja djece i dječje pornografije, te o zamjeni Okvirne odluke Vijeća 2004/68/PUP (preinaka) **COM (2024) 60 Odboru za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, Odboru za pravosuđe i Odboru za obitelj, mlade i sport**
- [D.E.U. br. 24/016](#) – Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Vijeća o nadležnosti, mjerodavnom pravu, priznavanju odluka i prihvaćanju javnih isprava u pitanjima roditeljstva i o uspostavi europske potvrde o roditeljstvu **COM (2022) 695 Odboru za pravosuđe i Odboru za obitelj, mlade i sport**

- [D.E.U. br. 24/017](#) – Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju digitalnog eura **COM (2023) 369 Odboru za financije i državni proračun**
- [D.E.U. br. 24/018](#) – Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uslugama digitalnog eura koje pružaju pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro i o izmjeni Uredbe (EU) 2021/1230 Europskog parlamenta i Vijeća **COM (2023) 368 Odboru za financije i državni proračun**
- [D.E.U. br. 24/019](#) – Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o euronovčanicama i eurokovanicama kao zakonskom sredstvu plaćanja **COM (2023) 364 Odboru za financije i državni proračun**

Mišljenje radnih tijela o stajalištima Republike Hrvatske o dokumentima EU-a

U siječnju 2025. su Odbor za financije i državni proračun i Odbor za obitelj, mlade i sport raspravljali i donijeli mišljenja o stajalištima Republike Hrvatske o dokumentu EU-a: [D.E.U. br. 24/015](#), [D.E.U. br. 24/016](#), [D.E.U. br. 24/017](#), [D.E.U. br. 24/018](#), [D.E.U. br. 24/019](#)

NADZOR NAD AKTIVNOSTIMA VLADE U INSTITUCIJAMA EUROPSKE UNIJE

Sastanci Vijeća Europske unije

Dostava stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije radnim tijelima

U postupku praćenja rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije, Odbor za europske poslove je u siječnju 2025. dostavio radnim tijelima Hrvatskoga sabora četiri stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije, u različitim sastavima:

- Stajalište Republike Hrvatske za [sastanak](#) Vijeća za ekonomske i financijske poslove (ECOFIN) 21. siječnja, dostavljeno je **Odboru za financije i državni proračun**,
- Stajalište Republike Hrvatske za [sastanak](#) Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo (AGRIFISH) 27. siječnja, dostavljeno je **Odboru za poljoprivredu**,
- Stajalište Republike Hrvatske za [sastanak](#) Vijeća za vanjske poslove (FAC) 27. siječnja, dostavljeno je **Odboru za vanjsku politiku**,
- Stajalište Republike Hrvatske za [sastanak](#) Vijeća za opće poslove (GAC) 28. siječnja, dostavljeno je **Odboru za europske poslove**.

IZRAVNO DOSTAVLJENI DOKUMENTI EUROPSKE UNIJE

Prema odredbi [Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji](#), institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte.

Ured za međunarodne i europske poslove dnevno objavljuje izravno dostavljene dokumente na mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora u rubrici [Postupanje s dokumentima EU-a](#), s pratećim informacijama o: oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i roku za provjeru načela supsidijarnosti, stajalištu Republike Hrvatske, obrazloženom mišljenju i političkom dijalogu, području politika kojemu dokument pripada te nazivu inicijative iz programa rada Komisije.

U razdoblju od **1. do 31. siječnja 2025.** institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskome saboru **ukupno 53 pravna akta na hrvatskome jeziku**, od toga 15 prijedloga obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 38 neobvezujućih pravnih akata.

Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije.

U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu.

Pregled izravno dostavljenih dokumenata Europske unije u zakonodavnom postupku u razdoblju od 1. do 31. siječnja 2025.

POLJOPRIVREDA RIBARSTVO I RURALNI RAZVOJ

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2024) 577</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni uredbi (EU) br. 1308/2013, (EU) 2021/2115 i (EU) 2021/2116 u pogledu jačanja položaja poljoprivrednika u lancu opskrbe hranom	13. 1. 2025. 10. 3. 2025.
<u>COM (2024) 576</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o suradnji među provedbenim tijelima	13. 1. 2025. 10. 3. 2025.

	odgovornima za provedbu Direktive (EU) 2019/633 o nepoštenim trgovačkim praksama u odnosima među poduzećima u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima	
--	--	--

USKLAĐIVANJE ZAKONODAVSTVA

Hrvatski sabor usklađuje zakonodavstvo s pravom Europske unije u postupku prema kojemu svi prijedlozi zakona kojima se usklađuje hrvatsko zakonodavstvo s europskim nose oznaku „P.Z.E.“

Sabor donosi godišnji plan usklađivanja zakonodavstva, koji je sastavni dio Vladina programa za preuzimanje i provedbu pravne stečevine i osnovni je dokument u postupku preuzimanja i provedbe prava Europske unije u hrvatsko zakonodavstvo. Usklađeni zakoni dostupni su u e-Doc bazi Informacijsko-dokumentacijske službe Hrvatskoga sabora.

Hrvatski sabor je u siječnju 2025. donio četiri zakona usklađenih s pravom Europske unije:

PZE	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Redni br. čitanja	Vrsta postupka
P.Z.E. 57	Konačni prijedlog zakona o razmjeni podataka između tijela za provedbu zakona država članica Europske unije	11	5	donesen	2.	redovni
P.Z.E. 110	Konačni prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2023/2631 o europskim zelenim obveznicama i neobveznim objavama za obveznice koje se stavljaju na tržište kao okolišno održive i za obveznice povezane s održivošću, s Konačnim prijedlogom zakona	11	5	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. 115	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti, s Konačnim prijedlogom zakona	11	5	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. 116	Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o tržištu električne energije, s Konačnim prijedlogom zakona	11	5	donesen	1. i 2.	hitni

**INFORMACIJA O PROGRAMU I PRIORITETIMA POLJSKOG PREDSEDANJA
VIJEĆEM EUROPSKE UNIJE OD 1. SIJEČNJA DO 30. LIPNJA 2025.**

Poljska je povodom početka predsjedanja Vijećem Europske unije od 1. siječnja do 30. lipnja 2025. (PL PRED) predstavila Program i Prioritete predsjedanja.

Moto drugog po redu poljskog predsjedanja Vijećem glasi „**Sigurnost, Europa!**“ (‘Security, Europe!’), čime se naglašavaju aktualni izazovi s kojima se Europa suočava. U tom kontekstu PL PRED naglasak će staviti na jačanje **sedam dimenzija europske sigurnosti** (vanjska, unutarnja, informacijska, gospodarska, energetska, prehrambena i zdravstvena), kako slijedi:



- **Obrana i sigurnost:** predsjedništvo će podupirati usklađene i ambiciozne mjere u području europske obrane kojima bi se dopunili naponi NATO-a; zalagat će se za **povećanje obrambene spremnosti** na temelju povećane vojne potrošnje, snažnije obrambene industrije i rješavanja nedostataka u obrambenim sposobnostima, kao i za detaljnu raspravu o financiranju obrane u EU-u. Prioritet PL PRED bit će i jačanje suradnje s NATO-om i partnerima izvan EU-a, osobito SAD-om, Ujedinjenom Kraljevinom (UK) i Južnom Korejom.
- **Zaštita ljudi i granica:** predsjedništvo će biti usmjereno na pronalazak novih rješenja za **sveobuhvatno suočavanje s izazovima migracija i sigurnosti na vanjskim granicama EU-a**. Fokus će biti na: smanjenju nezakonitih migracija i jačanju učinkovitosti politike vraćanja, među ostalim u suradnji s partnerima iz trećih zemalja; odgovarajućem odgovoru EU-a na hibridne prijetnje, posebno na instrumentalizaciju migracija; jačanju kapaciteta EU-a i država članica za civilnu zaštitu, otpornost na katastrofe, spašavanje i humanitarnu pomoć; PL PRED će se suočiti s izazovima osiguravanja pravilnog funkcioniranja schengenskog područja, a bavit će se i pitanjima borbe protiv međunarodnih mreža organiziranog kriminala, terorizma i radikalizacije, među ostalim u kontekstu prijetnji unutarnjoj sigurnosti koje predstavlja ruska agresija na Ukrajinu. (prioriteti u nadležnosti Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove, op.a.)
- **Otpornost na vanjsko uplitanje i dezinformacije:** predsjedništvo će nastojati ojačati koordinaciju u borbi protiv dezinformacija i manipulacije informacijama te poboljšati sposobnost EU-a da spriječi i ublaži učinke neprijateljskog djelovanja u kibernetičkom prostoru. Pozornost će se posvetiti razvoju modernih, sigurnih digitalnih usluga. Također, PL PRED će promicati inicijative čiji je cilj poboljšanje demokratske otpornosti.
- **Osiguravanje sigurnosti i slobode poslovanja:** predsjedništvo će nastaviti rad na **produbljivanju jedinstvenog tržišta** i uklanjanju prepreka prekograničnim aktivnostima, posebno u sektoru usluga; promicat će provedbu inicijativa kojima se poboljšava **pristup privatnom kapitalu za poduzeća, smanjenje birokratskog opterećenja te fleksibilniji pristup energetske i klimatske politici**; usredotočit će se na poboljšanje mehanizama

potpore za industriju u područjima važnima za sigurnost i izgradnju gospodarskih prednosti, uz istodobno osiguravanje jednakih uvjeta unutar EU-a. Prioritet će biti i ponovna uspostava poštenog tržišnog natjecanja za industriju EU-a na globalnoj razini te u tom kontekstu PL PRED namjerava poboljšati instrumente trgovinske politike, poduzeti korake za poboljšanje provedbe kada roba uđe na tržište EU-a i bolje iskoristiti prednosti širokog toka javne nabave EU-a.

- **Energetska tranzicija:** predsjedništvo će promicati mjere usmjerene na **potpuno povlačenje iz uvoza ruskih izvora energije** te će poduzimati korake u cilju smanjenja cijena energije u EU-u i revizije okvira EU-a za energetske sigurnost kako bi se poboljšala fizička sigurnost i kibernetička sigurnost energetske infrastrukture u EU-u i njegovu susjedstvu te osigurali jednaki uvjeti za razvoj svakog čistog izvora energije u EU-u. (prioriteti u nadležnosti Vijeća za promet, telekomunikacije i energetiku, op.a.)
- **Konkurentna i otporna poljoprivreda:** predsjedništvo će nastojati oblikovati snažnu Zajedničku poljoprivrednu politiku (ZPP) nakon 2027. kojom se podupiru poljoprivrednici i razvoj ruralnih područja. Rad **Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo** bit će usmjeren na mjere potrebne za poboljšanje konkurentnosti poljoprivrednog sektora i povećanje njegove otpornosti na krize, a kako bi se stabilizirali prihodi poljoprivrednika i zajamčila sigurnost opskrbe hranom.
- **Zdravstvena sigurnost:** predsjedništvo će se usredotočiti na digitalnu transformaciju zdravstvene skrbi, mentalno zdravlje djece i adolescenata u digitalnom dobu te promicanje zdravlja i prevenciju bolesti. U fokusu će biti i poboljšanje sigurnosti lijekova u EU-u, s posebnim naglaskom na perspektivu pacijenata.

U okviru **Vijeća za opće poslove (GAC)**, PL PRED usredotočit će se na: zaštitu vladavine prava, **proširenje EU-a i unutarnje reforme** („Cilj je poljskog predsjedništva ostvariti napredak u procesu proširenja, i u istočnom smjeru i u pogledu zapadnog Balkana, u skladu sa sudjelovanjem zemalja koje žele pristupiti EU-u, u skladu s pristupom koji se temelji na zaslugama.“), borbu protiv vanjske manipulacije informacijama i uplitanja, jačanje demokratske otpornosti u EU-u i njegovu susjedstvu, razvoj suradnje s UK i postavljanje temelja za **pregovore o novom Višegodišnjem financijskom okviru (VFO)** za razdoblje nakon 2027. Predsjedništvo će u **veljači 2025.** organizirati **konferenciju stručnjaka na visokoj razini o VFO-u za razdoblje nakon 2027.**, nakon čega će ta tema biti jedno od pitanja o kojima će se raspravljati na neformalnom sastanku GAC-a.

Tijekom poljskog predsjedanja Vijećem planira se **horizontalna rasprava o kohezijskoj politici nakon 2027. i njezinoj ulozi u osiguravanju kohezivnog razvoja regija EU-a.** Osnova za raspravu bit će tri glavna izvješća objavljena 2024., u kojima se u njihovim zaključcima potvrđuje učinkovitost kohezijske politike u podupiranju regionalnog razvoja (izvješće u kojem se sažima rad Stručne skupine na visokoj razini za budućnost kohezijske politike, izvješće o koheziji i izvješće E. Lette). Kao rezultat tih rasprava cilj je poljskog predsjedništva na sastanku GAC-a u ožujku 2025. u sastavu ministara nadležnih za kohezijsku politiku pripremiti i usvojiti zaključke Vijeća koji će predstavljati doprinos Vijeća Komisiji za završne faze rada na paketu uredbi za buduću kohezijsku politiku.

Rad **Vijeća za vanjske poslove** u prvoj polovini 2025. bit će usmjeren na maksimalno povećanje potpore Ukrajini na političkoj, vojnoj i gospodarskoj razini, održavanje trenutačnih politika prema Rusiji i Bjelarusu te jačanje sigurnosti i otpornosti EU-a i njegovih partnera.

U sklopu **Vijeća za ekonomske i financijske poslove** PL PRED usredotočit će se na: pojednostavnjenje jedinstvenog tržišta i jačanje konkurentnosti europskog gospodarstva, prvenstveno naporima za jačanje unije tržišta kapitala, čime će se potaknuti veća uključenost privatnog kapitala u financiranje gospodarstva te zelene i digitalne transformacije, kao i napor za smanjenje cijena energije i prekomjerne regulacije te rad na financijskim aspektima jačanja obrambenih sposobnosti EU-a i potpore Ukrajini, kao i uravnoteženoj i učinkovitoj prihodovnoj strani proračuna EU-a. Predsjedništvo će nastaviti s radom na provedbi okvira gospodarskog upravljanja, zakonodavstvu o financijskim uslugama, predmetima u području izravnog i neizravnog oporezivanja, reformi carinske unije te proračunu EU-a za 2026.

Rad **Vijeća za zapošljavanje, socijalnu politiku, zdravstvo i pitanja potrošača** bit će usmjeren na mjere za osiguravanje pravednih, nediskriminirajućih i sigurnih radnih uvjeta u doba digitalne transformacije. PL PRED će raditi na osiguravanju ravnopravnosti, kohezije i uključenosti, odnosno rodne ravnopravnosti u modernom digitalnom društvu. Usredotočit će se na izazove s kojima se suočavaju starije osobe. Naglasak će biti i na zdravstvenoj sigurnosti Unije i njezinih građana.

U okviru **Vijeća za konkurentnost** PL PRED usredotočit će se na jačanje temelja jedinstvenog tržišta i razvoj industrijske politike EU-a kojom se jača konkurentan položaj europskih poduzeća.

U području **ribarstva**, PL PRED obratit će pozornost na konkurentnost flote EU-a te će pokrenuti preliminarne rasprave o preispitivanju Zajedničke ribarstvene politike (ZRP).

Rad **Vijeća za okoliš** bit će usmjeren na mjere za izgradnju otpornosti okoliša i društava na klimatske promjene. PL PRED će istaknuti konkretne koristi koje zdravi i stabilni ekosustavi donose društvima. Naglasak će se staviti na zakonodavstvo o pristupu resursima koji su ključni za ljudsko funkcioniranje, kao što su voda i tlo.

Mrežna stranica **parlamentarne dimenzije poljskog predsjedanja Vijećem** dostupna je [ovdje](#).

Uredništvo: Tanja Babić, Tatjana Briški, Mirna Matković, Snježana Ramljak, Mario Straka, Jelena Špiljak [©Hrvatski sabor](#) / Kontakt: ured-mep@sabor.hr