

MARIJA LUGARIĆ,
zastupnica u Hrvatskom saboru

Zagreb, 10. lipnja 2026.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: *Konačni prijedlog zakona o zaštiti osoba uključenih u javno djelovanje (P.Z.E. br. 285)*

Na temelju članka 196. Poslovnika Hrvatskog sabora na Konačni prijedlog zakona o zaštiti osoba uključenih u javno djelovanje (*P.Z.E. br. 285*) podnosim sljedeći

AMANDMAN

na naziv zakona

Naziv zakona se mijenja i glasi: „Zakon o zaštiti osoba uključenih u javno djelovanje od očito neosnovanih tužbi ili zlonamjernih sudskih postupaka“

Obrazloženje amandmana:

Predloženim amandmanom mijenja se naziv Zakona kako bi se točno, nedvosmisleno i u potpunosti odrazio njegov stvarni sadržaj, uži predmet uređenja i specifična svrha.

Naime, ovim se Zakonom ne uređuje opća zaštita osoba uključenih u javno djelovanje, već zaštita od točno određene vrste zlouporabe pravosudnog sustava: očito neosnovanih tužbi i zlonamjernih sudskih postupaka pokrenutih radi zastrašivanja, financijskog iscrpljivanja ili ušutkavanja osoba koje sudjeluju u javnom životu. Riječ je o posebnom zakonodavnom instrumentu usmjerenom na suzbijanje tzv. SLAPP tužbi (Strategic Lawsuits Against Public Participation), a ne o općem zakonu o zaštiti osoba uključenih u javno djelovanje.

Predloženi naziv u većoj je mjeri usklađen sa svrhom i terminologijom Direktive (EU) 2024/1069 Europskog parlamenta i Vijeća o zaštiti osoba uključenih u javno sudjelovanje od očito neosnovanih tužbi ili zlonamjernih sudskih postupaka. Budući da je upravo zaštita od takvih postupaka središnji predmet uređenja ovoga Zakona, opravdano je da to bude jasno vidljivo već iz njegova naslova.

Osim toga, naziv Zakona treba što preciznije odražavati pravni institut koji uređuje. Ovaj Zakon uvodi posebne postupovne mehanizme zaštite, poput ranog odbacivanja očito neosnovanih tužbi, dosuđivanja troškova postupka i drugih mjera usmjerenih na sprječavanje zlouporabe sudskih postupaka. Njegova svrha nije ograničavanje prava na pristup sudu, niti zaštita od svih vrsta sudskih postupaka, nego isključivo zaštita

od onih postupaka koji se vode bez stvarne pravne osnove ili sa svrhom zastrašivanja i gušenja javne rasprave.

Predložena izmjena pridonosi i nomotehničkoj jasnoći te pravnoj sigurnosti. Građani, novinari, aktivisti, sindikalni predstavnici, znanstvenici i druge osobe koje sudjeluju u javnom životu iz samog naziva Zakona trebaju moći jasno prepoznati od kakve ih vrste postupaka zakon štiti. Postojeći naziv ostavlja dojam šire i općenitije zaštite, dok predloženi naslov nedvosmisleno upućuje na konkretan problem koji se ovim Zakonom nastoji riješiti.

Slijedom navedenoga, predlažem prihvaćanje ovoga amandmana radi preciznijeg određivanja predmeta Zakona, njegove potpune usklađenosti sa svrhom europskog zakonodavstva koje se prenosi te postizanja veće jasnoće i pravne sigurnosti u hrvatskom pravnom poretku.



Marija Lugarić