

# P.Z. br. 225

## PREGLED AMANDMANA

### KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA INTERESA, P.Z. br. 225

1. zastupnik  
Arsen Bauk

Naziv zakona mijenja se i glasi: „Zakon o sprječavanju Povjerenstva za sprječavanje sukoba interesa“

2. Klub zastupnika SDP-a

U članku 1. stavku 2., ispred riječi „sprječavanje sukoba interesa“ dodaju se riječi „prevencija korupcije“.

3. zastupnica  
Dalija Orešković

U članku 1.

u stavku 1. riječi „Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), postupak pred Povjerenstvom“ zamjenjuju se riječima „Ureda za prevenciju korupcije (u daljnjem tekstu: Ured), postupak pred Uredom za prevenciju korupcije.“

u stavku 2. iza riječi „jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti“ dodaju se riječi „rano otkrivanje i upozoravanje na moguće pojave korupcijskih rizika“.

4. zastupnica  
Dalija Orešković

U članku 2. iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

(3) Sukob interesa predstavlja situaciju u kojoj postoji opravdana sumnja da bi okolnosti iz privatnog života obveznika ili osobe koja je s njim interesno povezana, mogle utjecati na objektivnost odluka ili postupaka koje obveznik obavlja u sklopu obavljanja svoje javne dužnosti.

**5. zastupnica**  
**Dalija Orešković**

U članku 3. iza točke 27. dodaje se nova točka 28. koja glasi:

„28. Ravnatelj i pomoćnici ravnatelja Hrvatskog zavoda za socijalno osiguranje.“

Sadašnje točke 28. – 65. postaju točke 29. – 66.

Točka 36. mijenja se i glasi: „predsjednik i članovi Ureda za prevenciju korupcije.“

Iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„(3) Obveznikom u smislu odredbi ovog Zakona smatra se svaka druga osoba koja obnaša funkciju ravnatelja, direktora, člana uprave ili bilo koju drugu funkciju čelnika tijela u bilo kojoj pravnoj osobi koju je osnovala Republika Hrvatska ili druga pravna osoba koju je osnovala Republika Hrvatska, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ili pravna osoba koju je osnovala jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Povjerenstvo je dužno za sva tijela koja nisu obuhvaćena stavkom 1. ovog članka, a obuhvaćena su ovom odredbom, utvrditi koje se sve javne funkcije smatraju obveznicima postupanja po ovom Zakonu.“

Sadašnji stavci (3) i (4) postaju stavci (4) i (5).

**6. zastupnica**  
**Katarina Peović**

U članku 3. stavku 1., točka 65. mijenja se i glasi:

“65. ravnatelji, zamjenici ravnatelja i pomoćnici ravnatelja ustanova u zdravstvu, predstojnici klinika, predstojnici kliničkih zavoda i pročelnici zavoda i drugih zdravstvenih ustanova kojima je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.”

#### Članak 4. mijenja se i glasi:

„(1) Predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna su donijeti akt kojim se propisuju pravila o sprječavanju sukoba interesa i etička načela djelovanja koja obvezuju članove predstavničkih tijela. Navedeni akt obavezno sadrži odredbe kojima se propisuju zabrane stupanja u poslovni odnos članova predstavničkog tijela i poslovnih subjekata u njihovom vlasništvu sa jedinicom lokalne ili područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost člana predstavničkog tijela, ili sa drugom pravnom osobom koju je ta jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave osnovala kao iznimke od ovog pravila, obveze člana predstavničkog tijela u slučaju kada član obitelji i poslovni subjekt u vlasništvu člana obitelji stupaju u poslovni odnos s jedinicom lokalne ili područne (regionalne) samouprave ili pravnom osobom koju je ta jedinica lokalne ili područne samouprave osnovala, pravila o obavezi izuzimanja iz donošenja odluka u kojima postoji privatni interes ili okolnost koja izaziva sumnju u nepristranost, obrazac deklaracije o potencijalnom sukobu interesa, način praćenja ispunjavanja pravila iz tog akta, posljedice utvrđene povrede za povredu tih pravila, te druge odredbe kojima se promiče transparentnost, etika i integritet u obnašanju javne dužnosti.

(2) Na akt predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave kojim se propisuju pravila o sprječavanju sukoba interesa i etička načela djelovanja, Ured za prevenciju daje pozitivno mišljenje ili negativno mišljenje s uputom o tome što je i na koji način potrebno u aktu promijeniti. Smatra se da akt na kojeg Ured za prevenciju korupcije nije dao pozitivno mišljenje, nije niti usvojen. Ured za prevenciju korupcije nadležno je tijelo za provođenje postupka na temelju povrede akta predstavničkog tijela i donošenje meritorne odluke.

(3) Član predstavničkog tijela dužan je u roku od 15 dana od dana stupanja na dužnost, odnosno u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu akta o pravilima za sprječavanje sukoba interesa i etičkim načelima, podnijeti predsjedniku predstavničkog tijela obrazac o potencijalnom sukobu interesa, u kojem su navedeni, između ostalog poslovni subjekti u vlasništvu člana predstavničkog tijela ili člana njegove obitelji, poslovni odnosi koji postoje od ranije sa jedinicom lokalne ili područne (regionalne) samouprave ili pravnom osobom u njezinom vlasništvu, eventualni sporovi koje ima sa jedinicom lokalne ili područne (regionalne) samouprave u kojoj obnaša dužnost člana predstavničkog tijela, radni odnos u nekom od navedenih tijela, koncesije, odobrenja, i slično.“

(4) Deklaracije o potencijalnim sukobima interesa članova predstavničkog tijela objavljuju se na mrežnim stranicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(5) O svim poslovnim odnosima članova predstavničkog tijela ili članova njihovih obitelji te poslovnih subjekata u njihovom vlasništvu, sa jedinicom lokalne ili područne (regionalne) samouprave, bilo da su nastali prije stupanja na dužnost i početka mandata, ili se radi o poslovnom odnosu na koji se odnosi iznimka od načelne zabrane stupanja u poslovni odnos za vrijeme trajanja mandata, predsjednik predstavničkog tijela dužan je podnijeti izvještaj predstavničkom tijelu u roku od 30 dana od konstituiranja predstavničkog tijela ili u roku od 30 dana od dana nastanka takvog odnosa. Podaci o poslovnim odnosima objavljuju se na web stranici predstavničkog tijela.

(6) Nadzor nad ispunjavanjem obaveza iz stavka 3., 4. i 5. ovog članka provodi Ured za prevenciju korupcije.“

8. **zastupnica**  
**Dalija Orešković**

U članku 5. stavku 1. točki 4. riječi „osim državnih potpora u slučaju elementarne nepogode“ zamjenjuju se riječima „te svaki drugi oblik stjecanja sredstava od strane tijela javne vlasti“.

u stavku 1. točki 6. iza riječi „osobe navedene u točki 3. ovog stavka“, dodaju se riječi „članovi iste političke stranke ili koalicije ukoliko se može smatrati da je koalicijski sporazum u relevantnom razdoblju bio ili je još uvijek na snazi“.

9. **zastupnica**  
**Dalija Orešković**

U članku 6. iza stavka 4. dodaje se novi stavak 5. koji glasi:

„(5) Ured za prevenciju korupcije donijet će deklaratornu odluku u kojoj izrekom utvrđuje kojim je postupanjem ili propustom obveznika, obveznik povrijedio načela djelovanja. Odluka mora sadržavati obrazloženje u kojem se navodi koje su činjenice utvrđene u postupku i na temelju kojih podataka i dokumentacije te na koji način i iz kojih razloga, okolnosti koje se u izreci i obrazloženju opisuju, predstavljaju povredu načela djelovanja. Odluka o povredi načela djelovanja može sadržavati utvrđenje da je određena situacija predstavljala potencijalni ili stvarni sukob interesa, kojeg obveznik nije pravovremeno i primjereno razriješio.“

10. **Klub zastupnika zeleno-lijevog bloka**

Na članak 7.

U članku 7. točka (e) mijenja se i glasi:

„(e) trošiti javni novac ili koristiti javnu imovinu u stranačke svrhe,“

Dosadašnje točke (e) do (i) postaju točke (f) do (j).

11. **zastupnica**  
**Dalija Orešković**

U članku 8. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Obveznik je dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa, u pravilu u roku od 30 dana od dana izbora ili imenovanja na javnu dužnost, a ako se takav sukob pojavi tijekom trajanja mandata dužan je bez odgode poduzeti radnje kojima se potencijalni sukob interesa rješava, te poduzeti sve potrebne radnje kojima se štiti javni interes.“

**stavak 3. mijenja se i glasi:**

„(3) U slučaju dvojbe, predstavlja li neka situacija potencijalni sukob interesa, u slučaju dvojbe na koji način razriješiti potencijalni sukob interesa koji postoji u trenutku stupanja na dužnost ili koji se naknadno pojavi, u slučaju dvojbe kako postupiti u određenoj situaciji u kojoj može biti sporna nepristranost u odlučivanju, kao i u slučaju dvojbe je li neko postupanje u skladu s načelima djelovanja, obveznici su dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva.“

**stavak 4. mijenja se i glasi:**

„(4) Ured za prevenciju korupcije će najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva obveznika dati obrazloženo mišljenje iz stavka 3. ovoga članka. Obveznik je dužan postupiti u skladu s danim mišljenjem. Postupanje suprotno danom mišljenju predstavlja povredu obveze iz ovog Zakona.“

12. **zastupnica**  
**Katarina Peović**

Članak 8., stavak 1. briše se. Stavci 2. do 5. postaju stavci 1. do 4.

13. **zastupnica**  
**Dalija Orešković**

**Članak 9. mijenja se i glasi:**

„(1) Obveznici su dužni deklarirati potencijalni sukob interesa, kao i svaku okolnost zbog koje se može sumnjati u nepristranost obveznika u procesu donošenja odluka, bez odgode, čim za postojanje potencijalnog sukoba interesa ili takvih okolnosti sazna. Potencijalni sukob interesa i okolnosti zbog kojih se može sumnjati u nepristranost obveznika, deklariraju se ili ostalim članovima tijela koji sudjeluju u procesu odlučivanja, ili/i javnosti. Uz deklariranje, obveznik je dužan ovu situaciju razriješiti na način da zaštiti javni interes.

(2) Obveznik je dužan izuzeti se od donošenja odluka, odnosno sudjelovanja u donošenju odluka i sklapanju ili potpisivanju akata koji utječu na njegov vlastiti privatni interes ili privatni interes

a) s njim povezanih osoba,

b) fizičkih ili pravnih osoba s kojima je bio u poslovnom odnosu ili od njih ostvarivao prihode ili drugu korist, u posljednje dvije godine prije stupanja na dužnost.

U slučaju da izuzimanje nije moguće, obveznik je dužan zatražiti mišljenje Povjerenstva kako postupiti u cilju zaštite javnog interesa.“

14. **zastupnica**  
**Dalija Orešković**

**U članku 10. iza stavka 6. dodaje se novi stavak 7. koji glasi:**

„(7) Nakon prestanka obnašanja javne dužnosti, imovinske kartice obveznika ostat će javno objavljene na web stranicama Ureda za prevenciju korupciju, tri godine od prestanka obnašanja javne dužnosti.“

15. **Klub zastupnika zeleno-lijevog bloka**

Na članak 11.

U stavku (2) iza riječi „partnera“ dodaje se riječ „roditelja“. U istom stavku briše se riječ „maloljetne“.

U stavku (3), iza riječi „partnera“ dodaje se riječ „roditelja“. U istom stavku briše se riječ „maloljetne“.

U stavku (5) iza prvog podstavka dodaje se podstavak:

- podatke o prenamjeni poljoprivrednog u građevinsko zemljište, a koje je u vlasništvu dužnosnika, njegovog partnera, roditelja ili djece

**16.** zastupnica  
**Dalija Orešković**

**U članku 11. iza stavka 10. dodaje se novi stavak 11. koji glasi:**

„(11) Ured za prevenciju korupcije može pozvati dužnosnika da podnošenje očitovanja, ukoliko postoje očite okolnosti koje upućuju da životni stil, troškovi, odjeća, nakit upućuju da obveznik živi iznad realnih mogućnosti koje proizlaze iz podataka koje je prikazao u imovinskoj kartici. Povod za traženje očitovanja dužnosnika i sadržaj očitovanja dužnosnika, izloži će se na javnoj sjednici Ureda za prevenciju korupcije i objaviti na web stranicama Ureda za prevenciju korupcije.“

**17.** zastupnica  
**Katarina Peović**

U članku 11., u staccima 2. i 3. ispred riječi "djece" briše se riječ "maloljetne".

**18.** zastupnica  
**Dalija Orešković**

**U članku 12. iza stavka 4. dodaje se novi stavak 5. koji glasi:**

„(5) Protiv obveznika koji na traženje Ureda za prevenciju korupcije ne dostavi dopune, objašnjenja i dokaze o navodima iz podnesene imovinske kartice kao i protiv čelnika tijela koji na zahtjev Ureda za prevenciju korupcije nije dostavio zatražene obavijesti i dokaze, Ured za prevenciju korupcije će pokrenuti postupak zbog kršenja članka 7. i ovog Zakona, pri čemu se interesna povezanost predmnijeva.“

**19.** zastupnica  
**Katarina Peović**

U članku 12., iza stavka 4. dodaje se stavak 5. koji glasi:

“Porezna uprava dužna je na zahtjev Povjerenstva pokrenuti postupak ispitivanja porijekla imovine.”

20. zastupnica  
Dalija Orešković

**U članku 13. stavak 3. mijenja se i glasi**

„(3) Ukoliko dužnosnik nakon jedne javne dužnosti nastavi obnašati neku drugu javnu dužnost, javno ostaju objavljene sve njegove kartice koje su bile podnesene za vrijeme i povodom trajanja prethodne javne dužnosti. Ukoliko su između obnašanja dviju javnih dužnosti zbog proteka vremena imovinske kartice koje su bile podnesene za vrijeme i povodom obnašanja prethodne javne dužnosti skinute s javne objave, povodom početka obnašanja nove javne dužnosti aktivirat će se i javna objava imovinskih kartica za prethodne javne dužnosti, neovisno o vremenu koje je proteklo od prestanka njezina obnašanja.“

**stavak 4. mijenja se i glasi:**

„(4) Nakon prestanka obnašanja javne dužnosti, sve imovinske kartice obveznika ostat će javno objavljene na web stranicama Ureda za prevenciju korupciju, tri godine od prestanka obnašanja javne dužnosti.“

21. zastupnica  
Dalija Orešković

**U članku 15. iza stavka 6. dodaje se novi stavak 7. koji glasi:**

„(7) Obveznik je dužan obavijestiti Ured za prevenciju korupcije da je zaprimio dar protokolarne naravi koji je vrijedniji od 500 kuna te da je postupio sukladno obvezama iz Uredbe Vlade Republike Hrvatske o postupanju sa protokolarnim darovima vrijednijim od 500 kuna. Propust podnošenja ove obavijesti smatrat će se primitkom nedopuštenog dara, osim ako obveznik ne dokaže suprotno.“

22. zastupnica  
Dalija Orešković

**U članku 17. stavak 2. mijenja se i glasi:**

„(2) Obveznici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost, za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja primitka obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja. Obveznici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost, za vrijeme njezina obnašanja mogu obavljati one povremene poslove za koje im Ured za prevenciju korupcije na njihov zahtjev izda prethodno odobrenje nakon što utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.“

u stavku 6. riječi „u smislu redovitog i stalnog zanimanja“ brišu se.

23. zastupnica  
Dalija Orešković

**Članak 19. mijenja se i glasi:**

„Ured za prevenciju korupcije ustrojava i vodi te javno objavljuje na svojoj web stranici Registar poslovnih odnosa u kojima obveznici i članovi njihovih obitelji imaju udjele u vlasništvu. Ured za prevenciju korupcije ovlašten je zatražiti od poslovnog subjekta podatke o svim poslovnim odnosima sa tijelima vlasti u Republici Hrvatskoj tijekom trajanja mandata i u razdoblju hlađenja koji se na obveznika odnosi, te potom te podatke javno objaviti u Registru poslovnih odnosa.“

24. zastupnica  
Dalija Orešković

**U članku 20. stavak 1. mijenja se i glasi:**

„(1) Poslovni subjekt u kojem obveznik udjele u vlasništvu ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem obveznik obnaša dužnost, niti s drugim pravnim osobama koje je osnovalo tijelo vlasti u kojem obnaša dužnosti, ili s njima upravlja, ili nad njima vrši nadzor ili na bilo koji drugi način nad njima ima mogućnost donošenja odluka, niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.“

u stavku 2. broj i riječi „5% ili više udjela“ brišu se.

25. zastupnica  
Dalija Orešković

**U članku 21. stavak 2 mijenja se i glasi:**

„(2) U slučaju kada poslovni subjekt u kojem član obitelji obveznika ima udjele u vlasništvu, stupa u poslovni odnos s tijelom vlasti u kojem obveznik obnaša dužnost ili u poslovni odnos s drugom pravnom osobom koju je tijelo vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost osnovalo, ili s njom upravlja ili nad njima vrši nadzor ili na bilo koji drugi način nad njima ima mogućnost donošenja odluka, obveznik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo.“

26. Klub zastupnika zeleno-lijevog bloka

Na članak 24.

U članku 24. dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

(2) Povjerenstvo može, temeljem uvida u imovinsku karticu dužnosnika, poslati upit Poreznoj upravi o utvrđivanju mogućeg nesrazmjera u imovini dužnosnika. Porezna uprava dužna je odgovoriti Povjerenstvu na upit u roku od 15 dana od dana zaprimanja upita.

Dosadašnji stavci (2) – (3) postaju stavci (3) i (4).



27. zastupnica  
Dalija Orešković

U članku 29. stavku 3. iza posljednje rečenice dodaje se rečenica koja glasi:

„Porezna uprava dužna je u roku od 6 mjeseci provesti postupak mogućeg nesklada ili nerazmjera te o ishodu obavijestiti Ured za prevenciju korupcije koji će nalaz i sve obavijesti i akte Porezne uprave objaviti na svojim web stranicama.“

28. zastupnica  
Dalija Orešković

U članku 32. stavku 1. riječi „Nadležnosti Povjerenstva su:“ zamjenjuju se riječima „Nadležnosti Ureda za prevenciju korupcije su:“

u stavku 1. iza posljednje alineje dodaje se nova alineja koja glasi:

- analiza korupcijskih rizika koji proizlaze iz zakona koji se namjeravaju usvojiti, davanje pozitivnog ili negativnog mišljenja o nacrtima akata nadležnih tijela u pitanjima antikorupcijskih politika, etičkih kodeksa ili pravila o sprječavanju sukoba interesa, analiza prakse koja proizlazi iz postojećih propisa te davanje mišljenja i prijedloga u pravcu donošenja novih antikorupcijskih pravila ili zakona ili izmjena postojećih koji se pokazuju kao nedostatni u praksi

29. zastupnica  
Dalija Orešković

U članku 35. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Pored općih uvjeta iz stavka 1. ovog članka, Predsjednik Ureda za prevenciju korupcije mora imati položeni pravosudni ispit te poznavati međunarodnu teoriju i praksu iz područja antikorupcijskih politika i sprječavanja sukoba interesa, te imati 15 godina radnog iskustva na radnim mjestima u sustavu pravosuđa.“

30. Odbor za zakonodavstvo

Na članak 39.

U članku 39. riječ: „svih“ brišu se.

31. **zastupnica**  
**Dalija Orešković**

U članku 41. stavku 3. iza postojeće odredbe dodaje se nova rečenica koja glasi:

„Ured za prevenciju korupcije može pokrenuti postupak po službenoj dužnosti ukoliko iz podnesene anonimne prijave i provedenih provjera navoda iz podnesene anonimne prijave proizlaze saznanja o mogućoj povredi Zakona.“

32. **zastupnica**  
**Dalija Orešković**

U članku 44. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Sjednice na kojima Ured za prevenciju korupcije donosi Odluku o pokretanju postupka, Odluku o obustavi postupka, Odluku o meritumu, mišljenja ili druge akte iz svoje nadležnosti su javne. Postupak glasovanja je zatvoren za javnost.“

stavak 5. mijenja se i glasi:

„(5) Odluke, mišljenja i drugi akti Ureda za prevenciju korupcije objavljuju se na web stranicama Ureda za prevenciju korupcije najkasnije u roku od 15 dana od dana njihova donošenja, i ostaju trajno dostupne i nakon protoka vremena u kojem su na web stranicama objavljene imovinske kartice obveznika.“

33. **Klub zastupnika SDP-a**

U članku 48. stavku 1., ispred riječi „članka 7.“ dodaju se riječi „članka 6. (načela djelovanja),“.