



P.Z. br. 23 / 3

**HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Zagreb, 30. studenoga 2016

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 196. stavak 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora na **Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak, PZ 23, Klub zastupnika SDP-a** podnosi sljedeće amandmane:

I. Na članak 19.

Članak 19. mijenja se i glasi:

„(1) Godišnji porez na dohodak plaća se po stopi od 12% na poreznu osnovicu do visine 26.400,00 kuna, 24% na poreznu osnovicu koja prelazi iznos 26.400,00 do visine 210.000,00 kuna te po stopi od 40% na dio porezne osnovice koji prelazi iznos od 210.000,00 kuna.“

II. Na članak 24.

U članku 24. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Predujam poreza na dohodak od nesamostalnog rada obračunava se po stopi od 12% od mjesečne porezne osnovice do visine 2.200,00 kn, 24% od mjesečne porezne osnovice koja prelazi 2.200,00 kn do visine 17.500,00 kuna te po stopi od 40% na poreznu osnovicu iznad 17.500,00 kuna.“

Obrazloženje amandmana I. i II.

Jedan od glavnih ciljeva promjena u sustavu poreza na dohodak je rasterećenje rada, posebno visokoobrazovanih radnika. Prema podacima DZS-a, prosječna mjesečna bruto plaća radnika s visokom stručnom spremom u 2014. godini (zadnji javno dostupan podatak) iznosila je 12.652 kn, najviša je bila u financijskim djelatnostima i djelatnostima osiguranja u iznosu od 17.099 kn, dok visokoobrazovani IT stručnjaci u prosjeku zarađuju 14.911 kn bruto. Predloženim promjenama, neto plaće visokoobrazovanih samaca će rasti između 91 kn (za prosječnu bruto plaću od 12.650,00 kn) do 133 kn (za prosječnu bruto plaću od 17.099,00 kn), dok će IT stručnjacima neto plaća u prosjeku porasti za 112 kn (395 kn). U slučaju da visokoobrazovani radnik ima prijavljeno 2 djece, neto plaće će rasti između 374 i

416 kn. S obzirom na prethodno navedeno mišljenja smo kako predložene promjene u sustavu poreza na dohodak nisu ispunile svoj cilj jer visokoobrazovanim radnicima ne donose znatnije povećanje neto plaće, koje bi ih učinilo konkurentnijima na međunarodnom tržištu, niti predstavljaju dovoljno dobar poticaj za ostanak u zemlji.

Također jedan od glavnih ciljeva predloženih promjena od strane Ministarstva financija, kako je to predstavio ministar, je postizanje socijalne pravednosti. Međutim, prijedlog ide u posve suprotnom smjeru. Naime, ukidanjem jedne stope (s tri na dvije, i to nakon što smo prethodno imali četiri stope) sustav gubi progresivnost (pa time i pravednost u raspodjeli), a snižavanjem najviše stope (s 40, na 36, i to nakon što je prethodno iznosila 45%) povećavaju se dohodovne razlike u hrvatskom društvu. Takav prijedlog nije prihvatljiv, a nije niti razumljiv s obzirom da Gini koeficijent godinama upozorava na rastuću dohodovnu nejednakost u Hrvatskoj.

Dakle, mjerama koje predlaže Ministarstva financija porast će razlike između radnika s najnižim i najvišim primanjima, odnosno porast će dohodovna nejednakost. Tome u prilog govori podatak DZS-a iz ožujka 2015. godine da samo 6,6% od ukupno zaposlenih u pravnim osobama prima neto plaću od 10.000 kn i više. Nadalje, ukidanjem stope od 12% smanjuje se progresivnost sustava, odnosno smanjuje se pravednost u oporezivanju. Treće, iako bi prema općim ekonomskim načelima smanjenje poreza na dohodak trebalo utjecati na veću potrošnju jer radniku na kraju mjeseca ostaje više novaca na raspolaganju, a koje onda može usmjeriti ka povećanoj potrošnji, mišljenja smo kako se ovakvim prijedlogom zakona neće uspjeti dovoljno snažno stimulirati potrošnja. Budući da će radnicima s plaćama oko prosjeka (između 6.000 i 10.000 kn bruto, odnosno između 4.490 i 6.750 kn neto) najmanje rasti plaće, neće doći do značajne stimulacije osobne potrošnje, a koja je glavni pokretač gospodarskog rasta. Naime, pozitivno povećanje osobnog odbitka koje je trebalo donijeti veće plaće srednjem sloju (radnicima s plaćom oko prosječne) anulirano je ukidanjem porezne stope od 12%, te će takvim radnicima samcima neto plaće porasti između 25 i 60 kn, odnosno onima s dvoje djece najviše do 335 kn. Nadalje, dio povećanih plaća će biti usmjeren na plaćanje dugova jer je u RH trenutno preko 325 tisuća blokiranih građana, dok će plaće najviše rasti onima s trenutnom neto plaćom od 14.000 kn, koji i sada troše te je pitanje koji dio njihova povećanja će otići u štednju, a koji u potrošnju. Četvrto, eventualno povećanje neto plaća može biti poništeno u situaciji ako gradovi odluče povećati stope prireza zbog smanjenog priljeva u lokalni proračun (primjerice, nakon povećanja osobnog odbitka 1.01.2015. godine, 32 grada u 2015. godini su povećali stope prireza).

U skladu s prethodnim, predlaže se vraćanje najniže porezne stope od 12% koja bi se primjenjivala na poreznu osnovicu do 2.200,00 kn. Osim što bi se time umanjili prethodno navedeni negativni učinci, predloženo bi utjecalo na povećanje plaća srednjem sloju, odnosno radnicima s bruto plaćama od 5.000 do 20.000 kn (u neto iznosu od 3.800 do 12.350 kn). Isto bi imalo veći utjecaj na stimuliranje osobne potrošnje. Ovim prijedlogom neto plaće bi rasle i visokoobrazovanom kadru u iznosu između 400 (umjesto trenutno predloženih 91 kn) i 445 kn (umjesto trenutno predloženih 112 kn).

POTPREDSEJDNİK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a

Siniša Hajdaš Dončić

