



P.Z. br. 16 / 1

**HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA
HNS-a**

Tel: 4569 536

Fax: 4569 473

e-mail: klubhns@sabor.hr

Zagreb, 15. ožujka 2016.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Amandman na konačni prijedlog Zakona o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2016. Godinu, P.Z. 16

Temeljem članka 196. Poslovnika Hrvatskoga sabora Klub zastupnika HNS-a podnosi na konačni prijedlog Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2016. godinu podnosi slijedeći

AMANDMAN

U članku 39. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

(3) Jedinicama lokalne samouprave sa statusom brdsko-planinskih područja, a koje su, temeljem Odluke iz članka 38. stavka 1. ovoga Zakona, razvrstane u III., IV. ili V. skupinu jedinica lokalne samouprave čija vrijednost indeksa razvijenosti prelazi 75 posto prosjeka Republike Hrvatske isplaćivat će se pomoć iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINACIJA, i to u iznosu pomoći koje su tim jedinicama lokalne samouprave bile utvrđene za 2016. godinu u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2015. godinu i Projekcije za 2016. i 2017. godinu.

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 4.

U stavku 4. iza riječi „stavka 1.“ dodaju se riječi „i stavka 3.“

Obrazloženje:

Radi osiguranja potrebnih sredstava za nadoknadu prekomjernog gubitka prihoda jedinica lokalne samouprave sa statusom brdsko-planinskog područja koje su razvrstane u III., IV. ili V. skupinu jedinica lokalne samouprave čija vrijednost indeksa razvijenosti prelazi 75 posto

prosječka Republike Hrvatske, nakon primjene Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine broj 143/14), Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine br. 147/14), Zakona o izmjenama Zakona o brdsko-planinskim područjima (Narodne novine broj 147/14), zasebnim amandmanom na Prijedlog Državnog proračuna za 2016. godinu predložena je preraspodjela rashoda unutar proračuna Ministarstva financija i Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova europske unije u iznosu 62.943.932 kuna, na način da se povećaju sredstva unutar proračuna Ministarstva financija za iznos od 62.943.932 kuna, odnosno da se za navedeni iznos smanje sredstva unutar proračuna Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova europske unije.

Predloženim amandmanom ne mijenja se ukupni iznos sredstava planiran u Prijedlogu Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2016. godinu.

Ovim amandmanom uskladuje se Prijedlog Zakona o izvršavanju Državnog proračuna za 2016. godinu sa predloženim izmjenama Prijedloga Državnog proračuna za 2016. godinu.

Člankom 1. Amandmana pobliže se propisuje da će jedinice lokalne samouprave koje su temeljem Odluke o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti („Narodne novine“ br. 158/13), razvrstane u III., IV. ili V. skupinu jedinica lokalne samouprave, ostvariti pravo na pomoć iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINACIJA, i to u iznosu pomoći koje su tim jedinicama lokalne samouprave bile utvrđene za 2016. godinu u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2015. godinu i projekcije za 2017. i 2018. godinu.

Naime, prihodi poslovanja jedinica lokalne samouprave sa statusom brdsko-planinskog područja koje su razvrstane u III., IV. ili V. skupinu jedinica lokalne samouprave prema Odluci o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (Narodne novine br. 158/13), premašuju rashode za izvršavanje redovnih poslova iz samoupravnog djelokruga općina i gradova te rashode korisnika proračuna.

Gubitak općih prihoda takvih jedinica izravno utječe na njihovu sposobnost za pripremu projekata (projektna dokumentacija, rješavanje imovinsko-pravnih odnosa) za sufinanciranje iz fondova EU i posljedično smanjuje njihovu sposobnost za otplate kredita kojima bi se financirala provedba EU projekata.

Prijedlogom Državnog proračuna za 2016. godinu, navedenim lokalnim jedinicama u cijelosti su ukinute potpore što će prouzročiti dodatne gubitke prihoda (koji u bitnom premašuju iznos prihoda koji će te jedinice ostvariti iz uvećanog udjela u porezu na dohodak). U opisanim uvjetima smatramo da bi takve jedinice mogle značajno obustaviti investicije u temeljnu infrastrukturu, provedbu društvenih i socijalnih programa te uz velike napore provoditi samo osnovne i najnužnije lokalne funkcije.

Izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 147/14) predviđeno je da se 1,5% prikupljenog poreza na dohodak namjenski uplaćuje u Državni proračun Republike Hrvatske na ime udjela pozicije za pomoći za projekte sufinancirane sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova čiji su nositelji općine, gradovi i županije, odnosno pravne osobe u njihovu većinskom vlasništvu ili suvlasništvu i ustanovama čiji su osnivači.

U 2015. godini s ovog osnova u Državni proračun uplaćeno je 147.504.559,23 kuna, a ta sredstva nisu raspoređena na jedinice lokalne samouprave niti pravne osobe u njihovom vlasništvu ili ustanovama čiji su lokalne jedinice osnivači. Obzirom da su ta sredstva prikupljena s konkretnom namjenom, a nisu utrošena na zakonom propisanu namjenu, opravdano bi bilo očekivati da se ta sredstva uz adekvatnu normu u Zakonu o izvršavanju državnog proračuna u 2016. godini iskoriste za olakšanje financijske situacije oštećenih lokalnih jedinica.

Milorad Batinić
Predsjednik Kluba zastupnika HNS – a

