



P.Z. br. 727 / 3

HRVATSKI SABOR

Klub zastupnika HDZ-a

Klasa: 022-03/14-01/134

Urbroj: 6532-1-14-01

Zagreb, 20. studenoga 2014.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA
gospodinu Josipu Leki

Predmet: Amandman na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak, s Konačnim prijedlogom zakona, hitni postupak, prvo i drugo čitanje, P.Z. br. 727

Na temelju članka 196. stavka 4. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, br. 81/13) na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak, s Konačnim prijedlogom zakona, podnosimo sljedeći amandman.

AMANDMAN

U Konačnom prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ br. 177/04, 73/08, 80/10, 114/11, 22/12, 144/12, 120/13, 125/13, 148/13 i 83/14), u članku 3. iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„Iza točke 4. dodaje se nova točka 5. koja glasi:

„5. mirovine rezidenata ostvarene u inozemstvu.““

Obrazloženje:

Člankom 10. Ustava Republike Hrvatske utvrđena je obveza Republike Hrvatske da štiti prava i interese svojih državljana koji žive i borave u inozemstvu i „**promiče njihove veze s domovinom**“.

Obveza države i zakonodavca je da poduzima sve one mjere koje će potaknuti dalje povezivanje hrvatskih državljana s domovinom, a istodobno da poradi na uklanjanju ili ublažavanju svih onih prepreka koje stoje pred hrvatskim državljanima u njihovom povezivanju s domovinom.

Nadalje, člankom 7. Zakona o odnosima Republike Hrvatske s Hrvatima izvan Republike Hrvatske stoji obveza Republike Hrvatske na poduzimanje mjera „**kojima se potiče povratak hrvatskih iseljenika i useljavanje njihovih potomaka u Republiku Hrvatsku**“.

U članku 64. istoga zakona stoji da Republike Hrvatska sklapanjem međunarodnih ugovora o socijalnom i zdravstvenom osiguranju stvara uvjete za olakšavanje povratka umirovljenika i drugih osoba u Republiku Hrvatsku

Nasuprot takvim poticajnim ustavnim vrednotama, kasnije konkretiziranim kroz Zakon o odnosima Republike Hrvatske s Hrvatima izvan Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 124/11, 16/12) stoje diskriminatorne porezne mjere, koje praktički onemogućavaju i blokiraju povratak (hrvatskih) umirovljenika i drugih osoba u Hrvatsku, a one koji su se vratili prisiljava na ponovno emigriranje iz Hrvatske i povratka u države s povoljnijim poreznim tretmanom.

Evidentno je istodobno postojanje propisa jedne te iste zakonodavne vlasti koje se međusobno suprotstavljaju, točnije, Zakon o porezu na dohodak u dijelu kojem propisuje oporezivanje mirovine rezidenata ostvarenih u inozemstvu negira odredbe Ustava i Zakon o odnosima Republike Hrvatske s Hrvatima izvan Republike Hrvatske.

Ustav Republike Hrvatske jasno je i nedvosmisleno u članku 10. propisao obvezu hrvatske države na promicanju veza hrvatskih državljana koji žive i borave u inozemstvu s domovinom. Takva obveza, između ostalog, podrazumijeva i uvođenje poreznih mjera koje će potaknuti (nakon umirovljenja) povratak hrvatskih državljana u Hrvatsku, a ne poreznih mjera koje će otežati i onemogućiti njihov povratak, te štoviše, hrvatske državljanke, koji su se nakon što su radni vijek proveli u inozemstvu i odlučili se mirovinu provesti u Hrvatskoj, ponovno tjerati na iseljavanje u države koje im mirovine isplaćuju.

Navedena odredba sadržana u članku 10. Ustava, između ostalog, odraz je i zahvalnosti prema hrvatskim državljanima u inozemstvu koji su pomagali stvaranju i izgradnji hrvatske države, ali i činjenice velike financijske potpore koju hrvatski državljanima desetljećima upućuju prema Hrvatskoj.

Svakako treba uzeti u obzir i članak 51. stavak 2. Ustava koji govori o načelima jednakosti i pravednosti na kojima se temelji porezni sustav.

Ali ne može se govoriti o načelu jednakosti i pravednosti kod oporezivanja mirovina rezidenata ostvarenih u inozemstvu kad umirovljenici koji su svoje mirovine stekli u državama s kojima Hrvatska ima potpisane ugovore o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja na podliježu oporezivanju dok se mirovine ostvarene u državama s kojima Hrvatska nema zaključene ugovore o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja, oporezuju po odredbama Zakona o porezu na dohodak.

Primjerice, Republika Hrvatska nema sklopljen ugovor o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja sa SAD-om, Australijom, Novim Zelandom, južnoameričkim državama (osim Čilea) i dr., a navedene države broje na stotine tisuća hrvatskih iseljenika iz kojih se može očekivati određeni broj povratnika u Republiku Hrvatsku.

Osim gore navedenog, važnost treba obratiti i na ostale višestruke (fiskalne) prednosti koje donosi povratak hrvatskih državljana u domovini, a koji je usporen ili zapriječe, nakon 1. ožujka 2012., zbog neracionalnih poreznih mjera koje predstavljaju dodatni i neopravdani porezni teret takvim osobama.

POTPREDSJEDNIK KLUBA HDZ-a

Ivan Fiker

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Ivan Fiker', written over a horizontal line that underlines the text 'POTPREDSJEDNIK KLUBA HDZ-a'.