



P.Z.E. br. 510 / 1

HRVATSKI SABOR

**Klub zastupnika
Hrvatskih laburista – Stranke rada**

U Zagrebu, 11. prosinca 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Amandmani na Konačni prijedlog zakona o socijalnoj skrbi, P.Z.E. br. 510

Temeljem članka 196. st. 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora podnosimo amandmane na **Konačni prijedlog zakona o socijalnoj skrbi, P.Z.E. br. 510:**

A M A N D M A N I

Na članak 54.

U članku 54. stavku 2. podstavku 5., iza riječi „usluga“ dodaje se riječ „dugotrajnog“.

Obrazloženje:

Člankom 87. ovog Prijedloga zakona propisano da se smještaj može priznati kao privremeni ili dugotrajni, a članak 88. propisuje da se privremeni smještaj priznaje u kriznim situacijama, radi provođenja kraćih rehabilitacijskih programa, smještaja djece bez odgovarajuće roditeljske skrbi i u drugim situacijama propisanim zakonom. Privremeni smještaj priznaje se i djetetu roditelja njegovatelja za vrijeme korištenja odmora roditelja odnosno njegove privremene nesposobnosti za pružanje njege zbog bolesti, u kom slučaju bi njegovo dijete, radi privremenog smještaja zbog ovih okolnosti, izgubilo pravo na osobnu invalidninu. Smatramo da je radi jasnoće potrebno naglasiti da se pravo na osobnu invalidninu ne gubi ukoliko je osoba ostvarila pravo na privremeni smještaj, jer kraći smještaj u kriznim situacijama ili u navedenim okolnostima zasigurno nije razlog za gubitak prava na osobnu invalidninu.

A M A N D M A N II

Na članak 65.

U članku 65. stavku 3. brojka „4“ zamjenjuje se brojkom „6“.

U stavku 4. brojka „4“ zamjenjuje se brojkom „6“.

Obrazloženje:

Predloženim rješenje određuje se da osoba gubi status roditelja njegovatelja ukoliko dijete s teškoćama u razvoju boravi u predškolskoj, obrazovnoj ili zdravstvenoj ustanovi, domu socijalne skrbi ili kod drugog pružatelja usluga boravka dulje od 4 sata dnevno. Budući da obrazovni programi koje pohađaju djeca s poteškoćama u razvoju traju i duže od 4 sata dnevno (jednako kao i u redovnim školama), djeca s poteškoćama zakinuta su za punu satnicu, jer bi u suprotnom njihov roditelj izgubio status njegovatelja, te bi djeca bila prepuštena skrbi institucija ili sl.

Stoga predlažemo da se ova odredba izmijeni na način da se status roditelja njegovatelja gubi tek kada boravak djeteta ili osobe s invaliditetom premaši granicu od 6 sati, koja je člankom 86. ovog Prijedloga zakona definirana kao okvir „poludnevnog boravka“. Na ovaj način riješili bi se problemi mnogih roditelja njegovatelja koji se nalaze u pomalo apsurdnoj situaciji u kojoj su prisiljeni svoju djecu odvoditi iz obrazovnih ustanova ukoliko nastava traje 4 i pol sata, čime najviše gube djeca, dok istovremeno državni proračun nije ništa bogatiji.

Predsjednik

Dragutin Lesar





P.Z.E. br. 510/2

HRVATSKI SABOR

Zastupnik Branko Hrg

Zagreb, 10. prosinca 2013. godine

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Amandmani na Konačni prijedlog zakona o socijalnoj skrbi, drugo čitanje, P.Z.E. br. 510

Amandman br. 1 - na članak 120. - u stavku 1, alineja 1 iza riječi "prava," dodaju se riječi "odnosno koji su građeni u partnerskom odnosu privatnog investitora i jedinica lokalne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba,"

Amandman br. 2 - na članak 121. – u stavku 1 iza riječi "Zagreb," dodaju se riječi "i koji su građeni u partnerskom odnosu privatnog investitora i jedinica lokalne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba".

U stavku 1 dodaje se alineja 6 koja glasi: "- subvencije po korisniku"

Obrazloženje:

Nepošteno je da određeni broj umirovljenika ima priliku koristiti pogodnosti koje drugima nikad neće biti dostupne. Nepošteno je i da pojedine jedinice lokalne samouprave imaju domove koji su građeni sredstvima državnog proračuna dok se ostali moraju sami snalaziti. A krajnje je nepošteno da se ti isti domovi i dalje najvećim dijelom financiraju iz državnog proračuna. Stoga predlažem da se sredstva koja se za tu namjenu decentraliziraju preraspodjele, imajući u vidu imovinski cenzus, i to na način da se iz dijela njih subvencionira smještaj umirovljenika u domovima koji su uvršteni u mrežu domova, odnosno za one koji su građeni po nekom od partnerskih modela uz sudjelovanje javnog partnera. Sredstva bi ostala ista samo bi se pravednije raspodijelila.

Amandman br. 3 – u poglavlju X. na naslov potpoglavlja 5. – iza riječi "partnerstvo", a ispred riječi "u" dodaju se riječi: i pravo građenja".

Amandman br. 4 - na članak 202. - predlaže se iza stavka 13 dodati stavak 14 koji glasi:

"Pored modela javno-privatnog partnerstva u zbrinjavanju osoba treće životne dobi, domovi za starije i nemoćne, za izgradnju istih primjenjuje se model prava građenja. Partneri u modelu prava građenja su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Ministarstvo, kao javna tijela i privatni partner, investitor. Model prava građenja primjenjuje

se na izgradnju, rekonstrukciju, sanaciju, odnosno dogradnju u svrhu pružanja usluga smještaja starijih i nemoćnih osoba."

U istom članku iza stavka 14 dodati stavak 15 koji glasi:

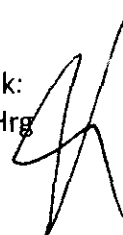
"U državnom proračunu, odnosno proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osiguravaju se sredstva za subvenciju po korisniku, a koja sredstva se doznačuju privatnom partneru. Pravilnik o subvenciji donosi resorno ministarstvo."

Dosadašnji stavak 14. postaje stavak 16.

Obrazloženje:

Hrvatska je sve starija, ljudi su sve više okrenuti svakodnevnim problemima preživljavanja, sve su otuđeniji, posebno od roditelja za koje više skoro da i nemaju vremena. Umirovljenička populacija vrši sve veći pritisak na jedinice lokalne samouprave, posebno gradove, u cilju zbrinjavanja starijih i nemoćnih osoba smještajem u domove. Domovi za starije i nemoćne u razvijenim zemljama mogu biti dobar posao, no imajući u vidu socijalnu kartu Hrvatske, bez obzira na imovinu koju posjeduju, rijetki si umirovljenici danas mogu priuštiti plaćanje ekonomske cijene u domu. Postoji dio povlaštenih koji su uspjeli pronaći smještaj u takozvanim državnim domovima, gdje su cijene nerealno niske, što se također mora riješiti na pošteniji način, no većina je prepuštena sama sebi ili listama čekanja. Model javno-privatnog partnerstva, barem u školstvu, pokazao se kao izuzetno skup i nepovoljan za lokalnu samoupravu, ali i za državu, no ukoliko ima zainteresiranih zašto ga onemogućiti. Takozvani Model prava građenja, koji predlažem, nije apstrakcija. Radi se o modelu po kojem se gradi dom za starije i nemoćne u Križevcima. Po ovom modelu ni grad ni država ne stvaraju troškove u izgradnji doma. Grad osigurava zemljište na koje daje investitoru pravo građenja i oslobađa ga komunalnih davanja. Investitor osigurava sredstva za gradnju, osniva ustanovu i upravlja njome. Investitoru se omogućuje stavljanje hipoteke na zemljište, ali isključivo za gradnju objekta na tom zemljištu. Investitor nakon isteka roka prava građenja isti može produžiti, no u slučaju da iz bilo kojih razloga prestane obavljati djelatnost objekt sa svom opremom dužan je predati gradu. Grad, ili županija, odnosno država subvencionira smještaj umirovljenika na temelju pravilnika o imovinskom cenzusu korisnika. Javni partner sudjeluje u utvrđivanju ekonomske cijene čiji dio subvencionira. Budući da se radi o modelu iz prakse, da je zbrinjavanje starijih i nemoćnih osoba naša svakodnevnica, nužnost i obaveza, da nema investicija, da je sve veći broj nezaposlenih, predlažem ovu dopunu. Interes za ovakove investicije u Hrvatskoj postoji, no investitori žele sigurnost. Ovoga trenutka u Hrvatskoj bi se na 50 lokacija mogao pokrenuti investicijski ciklus od milijardu kuna, sve privatni kapital. Otvorilo bi se 1500 radnih mjesta i zbrinulo 5000 hrvatskih građana starije životne dobi.

Zastupnik:
Branko Hrg





HRVATSKI SABOR

Klub Zastupnika IDS-a i nezavisnog zastupnika Furia Radina

Zastupnik Valter Boljunčić

Zagreb, 10.12.2013.

- PREDsjedNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Amandman na Konačni prijedlog zakona o socijalnoj skrbi, P.Z.E. br 510

Temeljem članka 196. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, na Konačni prijedlog zakona o socijalnoj skrbi, P.Z.E. br. 510, podnosim sljedeće amandmane:

Amandman 1

U Konačnom prijedlogu zakona o socijalnoj skrbi, članak 116. mijenja se i glasi:

Republika Hrvatska osigurava u državnom proračunu sredstva za:

- *prava na novčane naknade u sustavu socijalne skrbi,*
- *prava na socijalne usluge, osim u slučajevima propisanim ovim Zakonom,*
- *financiranje rada centara za socijalnu skrb,*
- *financiranje rada obiteljskih centara,*
- *financiranje rada domova socijalne skrbi i centara za pružanje usluga u zajednici čiji je osnivač Republika Hrvatska,*
- *financiranje rashoda za izgradnju, dogradnju i rekonstrukciju prostora, kupnju poslovnih objekata, rashoda za investicijsko održavanje, hitne intervencije, opremanje prostora te ulaganje u informatizaciju u domovima socijalne skrbi te centrima za pružanje usluga u zajednici čiji je osnivač Republika Hrvatska,*
- *financiranje rashoda za izgradnju, dogradnju i rekonstrukciju prostora, kupnju poslovnih objekata, rashoda za investicijsko održavanje, hitne intervencije, opremanje prostora te ulaganje u informatizaciju u centrima za socijalnu skrb.*

Obrazloženje

Ovim amandmanom želimo uvrstiti obiteljske centre u popis ustanova socijalne skrbi kojima su u državnom proračunu osigurana sredstva.

Amandman 2

U Konačnom prijedlogu zakona o socijalnoj skrbi, iza članka 118. dodaje se članak 118.a:

Članak 118.a

(1) Za financiranje obiteljskih centara iz državnog proračuna osiguravaju se sredstva za:

- rashode za zaposlene (bruto plaće, ostale rashode za zaposlene i doprinose na plaće), materijalne rashode (naknade za prijevoz na posao i s posla, obveznu stručnu izobrazbu radnika),
- rashode za nabavu nefinancijske imovine (materijalne i nematerijalne imovine, građevinskih objekata, postrojenja i opreme, prijevoznih sredstva, informatizacije, dodatnih ulaganja u nefinancijsku imovinu i dr.)
- naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za rad na terenu, naknade za odvojeni život, stručno usavršavanje zaposlenika),
- rashodi za materijal i energiju (uredski materijal i ostali materijalni rashodi, materijal i sirovine, energija, materijal i dijelovi za tekuće održavanje i investicijsko održavanje i sitni inventar),
- rashodi za usluge (telefona, pošte i prijevoza, tekućeg i investicijskog održavanja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine izuzev najma vozila, zdravstvene usluge, intelektualne i osobne usluge, računalne usluge i ostale usluge),
- ostali nespomenuti rashodi poslovanja (naknada za rad povjerenstva i slično, premije osiguranja, reprezentaciju, članarine, pristojbe i naknade i ostali nespomenuti rashodi poslovanja),
- financijski rashodi (bankarske usluge i usluge platnog prometa, negativne tečajne razlike i valutne klauzule, zatezne kamate i ostali nespomenuti financijski rashodi).

Obrazloženje

Ovim amandmanom kojim se članku 118. Konačnog prijedloga Zakona o socijalnoj skrbi dodaje članak 118. a, definira se financiranje rashoda i troškova obiteljskih centara iz državnog proračuna.

Amandman 3

U Konačnom prijedlogu zakona o socijalnoj skrbi, članak 124. mijenja se i glasi:

„Ustanove socijalne skrbi su:

1. centar za socijalnu skrb
2. obiteljski centar
3. dom socijalne skrbi
4. centar za pružanje usluga u zajednici
5. centar za pomoć u kući“

Obrazloženje

Konačnim prijedlogom Zakona o socijalnoj skrbi predviđeno je ukidanje obiteljskih centara kao samostalnih pravnih osoba i preuzimanje njihovog djelokruga poslova od strane centara za socijalnu skrb. Ovim amandmanom želimo uvrstiti obiteljske centre u popis ustanova socijalne skrbi kako bi se i nadalje u Republici Hrvatskoj omogućio nastavak preventivnih

programa usmjerenih ka stjecanju kompetencija za odgovorno i pozitivno roditeljstvo u ustanovi socijalne skrbi u opsegu i kvaliteti koju trenutno nude samo obiteljski centri.

Amandman 4

U Konačnom prijedlogu zakona o socijalnoj skrbi, iza članka 144. dodaju se članci 144.a, 144.b, 144.c, 144.d, 144.e, 144.f, 144.g:

1.2. Obiteljski centar

Članak 144.a

- (1) Obiteljski centar je ustanova socijalne skrbi koja se osniva rješenjem ministarstva nadležnog za poslove socijalne skrbi za pružanje usluga savjetovanja i pomaganja obitelji.*
- (2) Obiteljski centar osniva se za područje jedne ili više jedinica područne (regionalne) samouprave.*
- (3) Obiteljski centar može na području za koje je osnovan ustrojiti jednu ili više podružnica.*

Članak 144.b

- (1) Obiteljski centar u okviru svoje djelatnosti obavlja poslove savjetodavnog i preventivnog rada i druge stručne poslove koji se odnose na:*
 - prvu savjetodavnu uslugu koja se odnosi na brak, roditeljstvo, obiteljske i partnerske odnose,*
 - poticanje mladih na brak i održanje kvalitete braka,*
 - pružanje potpore i priprema za roditeljstvo mladih partnera i trudnica te mladih roditelja u ranoj brizi i podizanju djece,*
 - međusobne odnose roditelja i djece te unapređenje tih odnosa, uzdržavanje i druge okolnosti u obitelji koje traže stručnu potporu i pomoć,*
 - poticanje odgovornog roditeljstva i obiteljske solidarnosti,*
 - podizanje kvalitete života djece, mladeži i obitelji i promicanje obiteljskih vrijednosti,*
 - potporu roditeljima u ispunjavanju njegovih prava, dužnosti i odgovornosti u odgoju djece, organiziranju obrazovanja djeteta i u provedbi slobodnog vremena,*
 - savjetovanje roditelja čija su djeca zatečena u noćnom izlasku bez pratnje odrasle osobe suprotno propisima o obiteljskim odnosima,*
 - razvoj socijalizacijskih vještina djece i mladih, posebno komunikacijskih vještina i nenasilnog rješavanja sukoba među djecom i mladima,*
 - razvoj komunikacije i tolerancije u mladenačkim i partnerskim odnosima,*
 - prevenciju zlostavljanja i zanemarivanja, problema u ponašanju te ovisnosti djece i mladih,*
 - uključivanje u svakodnevni obiteljski život i život zajednice djece s teškoćama u razvoju, osoba s invaliditetom te djece i mladih nakon duljeg boravka izvan svog obiteljskog i životnog okruženja,*
 - organiziranje i provođenje edukacije posvojitelja,*
 - obiteljsku medijaciju,*
 - poticanje i razvoj programa rada u zajednici, volonterskog rada i rada udruga koje su potpora roditeljima, obitelji, djeci, mladeži i drugim socijalno osjetljivim skupinama stanovništva,*
 - poticanje i provedbu programskih aktivnosti namijenjenih edukaciji i promidžbi obiteljskih vrijednosti,*
 - razvoj i unapređenje izvaninstitucijskih oblika potpore obitelji, djeci, mladeži i drugim socijalno osjetljivim skupinama stanovništva.*

(2) Obiteljski centar ima sljedeće javne ovlasti:

- provodi postupak utvrđivanja uvjeta za obavljanje djelatnosti dadilja
- posredovanje prije sporazumnog pokretanja postupka razvoda braka,
- izvršavanje posebnih obveza maloljetnika u pretpripremnom postupku po odredbama posebnog zakona.

(3) Obiteljski centar obavlja i preventivno-terapijske usluge iz svog djelokruga, ako ispunjava za to propisane uvjete te poslove organizacije i koordinacije pružanja potpore obitelji, djeci, mladima i starijim osobama u okviru djelokruga propisanog ovim Zakonom i drugim propisima u djelokrugu obitelji.

(4) U obavljanju djelatnosti obiteljski centar i podružnica surađuju s vjerskim zajednicama, humanitarnim organizacijama, udrugama te drugim domaćim i stranim pravnim i fizičkim osobama koje pružaju potporu obitelji, djeci, mladeži, ostalim članovima obitelji i drugim osobama savjetovanjem i promiču obiteljske vrijednosti te pridonose podizanju kvalitete obiteljskog života.

(5) Obiteljski centar obavlja javne ovlasti iz stavka 2. ovoga članka ako ispunjava uvjete o potrebnom broju i osposobljenosti stručnih radnika, prostoru i drugim uvjetima propisanim pravilnikom koji donosi ministar nadležan za poslove socijalne skrbi uz suglasnost ministra nadležnog za pravosuđe.

Članak 148c.

(1) Uvjete prostora, opreme i potrebnih stručnih i drugih radnika obiteljskog centra i podružnice pravilnikom propisuje ministar nadležan za poslove socijalne skrbi.

(2) Obiteljski centar započet će s radom kada se, na temelju rješenja o osnivanju i rješenja o ispunjavanju uvjeta za početak rada, sukladno pravilniku iz stavka 1. ovoga članka, upiše u sudski registar i upisnik ustanova.

Ravnatelj

Članak 144.c

(1) Obiteljskim centrom upravlja i vodi ravnatelj.

(2) Ravnatelj ima ovlasti određene zakonom, rješenjem o osnivanju, odnosno statutom obiteljskog centra.

(3) Ravnatelja obiteljskog centra imenuje ministar nadležan za poslove socijalne skrbi na temelju javnog natječaja.

(4) Za ravnatelja/icu obiteljskog centra može biti imenovan/a hrvatski/a državljanin/ka koji/a ima završen diplomski studij, najmanje pet godina radnog iskustva na stručnim poslovima u društveno humanitarnim djelatnostima uz odgovarajuće poznavanje savjetodavnog ili/i terapijskog rada, te ako ne postoji zapreka iz članka 205. stavka 1. ovoga Zakona.

(5) Mandat ravnatelja/icu obiteljskog centra traje četiri godine, a ista osoba može se ponovno imenovati za ravnatelja/icu.

(6) Ravnatelja/icu obiteljskog centra razrješuje ministar nadležan za poslove socijalne skrbi pod uvjetima i na način utvrđenim Zakonom o ustanovama i ako nastane zapreka iz članka 205. stavka 1. ovoga Zakona.

(7) Osoba koja je imenovana za ravnatelja/icu, istekom mandata i ako ne bude ponovo imenovana ravnateljem/icom, obiteljski centar dužan je ponuditi sklapanje ugovora o radu za poslove za koje ispunjava uvjete.

1.2.1. Stručno vijeće

Članak 144.d

(1) Obiteljski centar ima stručno vijeće.

(2) Stručno vijeće čine svi stručni radnici obiteljskog centra.

(3) Djelokrug rada stručnog vijeća uređuje se statutom obiteljskog centra.

1.2.2. Statut

Članak 144.e

(1) Obiteljski centar ima statut kojim se uređuje njegova djelatnost, unutarnji ustroj, tijela, financiranje rada obiteljskog centra i njegovih podružnica, postupak i način donošenja programa rada, financijskog plana i druga pitanja važna za obavljanje djelatnosti te opće akte.

(2) Statut obiteljskog centra i opće akte kojima se uređuje opis i poslova i potreban broj stručnih radnika obiteljskog centra donosi ravnatelj uz prethodnu suglasnost ministarstva nadležnog za poslove socijalne skrbi.

(3) Druge opće akte obiteljskog centra donosi ravnatelj sukladno Statutu i zakonu.

1.2.3. Podružnica obiteljskog centra

Članak 144.f

(1) Podružnica obiteljskog centra osniva se odlukom o osnivanju koju, sukladno statutu, donosi ravnatelj obiteljskog centra uz prethodno pribavljenu suglasnost ministarstva nadležnog za poslove socijalne skrbi.

(2) Podružnicu obiteljskog centra vodi predstojnik.

(3) Predstojnika podružnice imenuje i razrješava ravnatelj obiteljskog centra uz prethodnu suglasnost ministarstva nadležnog za poslove socijalne skrbi.

(4) Predstojnik ima ovlasti skladno statutu obiteljskog centra i aktu o osnivanju podružnice obiteljskog centra.

(5) Za predstojnika podružnice može biti imenovan hrvatski državljanin sa završenim sveučilišnim diplomskim studijem i najmanje tri godine radnog iskustva na stručnim poslovima u društveno humanitarnim djelatnostima uz poznavanje savjetodavnog ili/terapijskog rada.

(6) Osoba koja je imenovana za predstojnika podružnice, istekom mandata ili ako ne bude ponovo imenovana predstojnikom, obiteljski centar dužan je ponuditi sklapanje ugovora o radu za poslove za koje ispunjava uvjete.

1.2.4. Evidencija i dokumentacija obiteljskog centra

Članak 144.g

(1) Obiteljski centar i podružnica dužni su na propisani način voditi evidenciju i dokumentaciju o korisnicima i o obavljanju svoje djelatnosti te o tome dostavljati izvješća ministarstvu nadležnom za poslove socijalne skrbi.

(2) Sadržaj i način vođenja evidencije i dokumentacije te način i rokove za dostavu izvješća iz stavka 1. ovoga članka pravilnikom propisuje ministar nadležan za poslove socijalne skrbi.

Obrazloženje

U navedenom amandmanu kojem se članku 144 dodaju članci 144.a, 144.b, 144.c, 144.d, 144.e, 144. f i 144.g. definira se ustroj obiteljskih centara, njihova zadaća, njihov djelokrug, područje rada, ovlasti, statut obiteljskih centara, stručno vijeće pojedinog obiteljskog centra, podružnice obiteljskih centara kao i nužnost vođenja evidencija i dokumentacija svakog pojedinog obiteljskog centra.



P.Z.E. br. 510/5

HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA HSU-a
Trg sv. Marka 6
10000 Zagreb
Tel: 45 69 467 Fax: 63 03 003
E-pošta: klubhsu@sabor.hr

Zagreb, 10. prosinca 2013.

PREDSJEDNIK HRVATSKOG SABORA

PREDMET: Amandman na Konačni prijedlog zakona o socijalnoj skrbi (P.Z. E. br. 510)

Na temelju članka 196. Poslovnika Hrvatskoga sabora na Konačni prijedlog zakona o socijalnoj skrbi podnosimo sljedeći

A M A N D M A N
na članak 30.

Dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

- „(2) Iznosi utvrđeni prema stavku 1. ovog članka povećavaju se ako je korisnik:
- potpuno radno nesposobna odrasla osoba – samac za 20% osnovice
 - potpuno radno nesposobna odrasla osoba koja živi u kućanstvu za 30% osnovice.“

Dosadašnji stavci 2., 3. i 4. postaju stavcima 3., 4. i 5.

Obrazloženje

Novom ljestvicom ekvivalencije neopravdano se izjednačavaju radno sposobne osobe s osobama potpuno nesposobnima za rad te starijim osobama. Prema sadašnjoj ljestvici radno sposobna osoba – samac bez ikakvih prihoda ostvaruje 120% osnovice, tj. 600 kn, a po novoj ljestvici (osnovica u visini 800 kn) iznos naknade bi bio veći tj. 800 kn. Međutim, osoba potpuno nesposobna za rad – samac prema važećem zakonu ostvaruje 850 kn. Po novom prijedlogu zakona i radno sposobna i radno nesposobna osoba – samac ostvaruju isti iznos, odnosno 800 kn. Predloženim amandmanom želimo ispraviti nepravdu u odnosu na potpuno radno nesposobnu osobu – samca, koji bi, prihvaćanjem amandmana, ostvarivao 960 kn.

Situacija je još teža kad u kućanstvu živi samo dvoje starih ili potpuno radno nesposobnih osoba. Po sadašnjem zakonu ostvaruju 1.100 kn, a prihvaćanjem amandmana bi ostvarivali 960 kn.

U ime Kluba


mr. Višnja Fortuna



HRVATSKI SABOR
Klub zastupnika HDZ-a

Klasa: 022-03/13-01/253
Urbroj: 6532-1-13-01

Zagreb, 10. prosinca 2013.

P.Z.E. br. 510/6

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA
gosp. Josipu Leki

Predmet: Amandmani na Konačni prijedlog zakona o socijalnoj skrbi,
P. Z. E. br. 510 - dostavljaju se,

Na temelju članka 196. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine”, br 81/2013), podnosimo sljedeće amandmane :

AMANDMAN I.

U Konačnom prijedlogu zakona o socijalnoj skrbi **članak 65. stavak 1., 2. i 3. mijenjaju se i glase:**

„ (1) Status roditelja njegovatelja ili njegovatelja ne može se priznati roditelju ili drugoj osobi iz članka 63. i 64. ovoga Zakona ako je djetetu s teškoćama u razvoju ili osobi s invaliditetom osigurana usluga smještaja ili cjelodnevnog boravka u skladu s ovim Zakonom.“

„ (2) Roditelju ili drugoj osobi iz članka 63. i 64. ovoga Zakona priznaje se pravo na status roditelja njegovatelja kada dijete s teškoćama u razvoju, odnosno osoba s invaliditetom boravi manje od 6 sati dnevno u predškolskoj, obrazovnoj ili zdravstvenoj ustanovi, domu socijalne skrbi ili kod drugog pružatelja usluga boravka.“

„ (3) Roditelju ili drugoj osobi iz stavka 2. ovoga članka priznaje se pravo na status roditelja njegovatelja samo kada dijete s teškoćama u razvoju, odnosno osoba s invaliditetom boravi u predškolskoj, obrazovnoj ili zdravstvenoj ustanovi, domu socijalne skrbi ili kod drugog pružatelja usluga boravka 6 i više sati dnevno uz uvjet da mu roditelj pruža usluge pomoći i njege.“

A M A N D M A N II.

U glavi VIII. FINANCIRANJE DJELATNOSTI SOCIJALNE SKRBI u članku 116. alineja 4. mijenja se i glasi: „ financiranje rada obiteljskih centara“.

U članku 116. alineja 5. mijenja se glasi: „ financiranje rada domova socijalne skrbi čiji je osnivač Republika Hrvatska“.

A M A N D M A N III.

Iza članka 118. dodaje se novi članak 118. a s odovarajućom numeracijom koji glasi:

„ (1) Za financiranje obiteljskih centara iz državnog proračuna osiguravaju se sredstva za:
- rashode za zaposlene (bruto plaće, ostale rashode za zaposlene i doprinose na plaće),
- materijalne rashode (naknade za prijevoz na posao i s posla, obveznu stručnu izobrazbu radnika),
- rashode za nabavu nefinancijske imovine (materijalne i nematerijalne imovine, građevinskih objekata, postrojenja i opreme, prijevoznih sredstva, informatizacije, dodatnih ulaganja u nefinancijsku imovinu i dr.).“

„ (2) U proračunu jedinice područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba osiguravaju se sredstva za materijalne rashode i financijske rashode obiteljskih centara, i to:
- naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za rad na terenu, naknade za odvojeni život, stručno usavršavanje zaposlenika),
- rashodi za materijal i energiju (uredski materijal i ostali materijalni rashodi, materijal i sirovine, energija, materijal i dijelovi za tekuće održavanje i investicijsko održavanje i sitni inventar).“

A M A N D M A N IV.

U članku 124. točka 2. dom socijalne skrbi, mijenja se i glasi: „obiteljski centar“.

Dosadašnja točka 2. dom socijalne skrbi, postaje točka 3.

Dosadašnja točka 3. centar za pružanje usluga u zajednici, postaje točka 4.

Dosadašnja točka 4. centar za pomoć u kući, postaje točka 5.

A M A N D M A N V.

Iza članka 144. dodaje se novi podnaslov koji glasi : „ 1.1. Obiteljski centar“

Iza podnaslova dodaju se novi članci s odgovarajućom numeracijom koji glase:

Članak 144 a.

- (1) Obiteljski centar je ustanova socijalne skrbi koja se osniva rješenjem ministarstva nadležnog za poslove socijalne skrbi za pružanje usluga savjetovanja i pomaganja obitelji.
- (2) Obiteljski centar osniva se za područje jedne ili više jedinica područne (regionalne) samouprave.
- (3) Obiteljski centar može na području za koje je osnovan ustrojiti jednu ili više podružnica.“

Članak 144 b.

- (1) Obiteljski centar u okviru svoje djelatnosti obavlja poslove savjetodavnog i preventivnog rada i druge stručne poslove koji se odnose na:
 - prvu savjetodavnu uslugu koja se odnosi na brak, roditeljstvo, obiteljske i partnerske odnose,
 - poticanje mladih na brak i održanje kvalitete braka,
 - pružanje potpore i priprema za roditeljstvo mladih partnera i trudnica te mladih roditelja u ranoj brizi i podizanju djece,
 - međusobne odnose roditelja i djece te unapređenje tih odnosa, uzdržavanje i druge okolnosti u obitelji koje traže stručnu potporu i pomoć,
 - poticanje odgovornog roditeljstva i obiteljske solidarnosti,
 - podizanje kvalitete života djece, mladeži i obitelji i promicanje obiteljskih vrijednosti,
 - potporu roditeljima u ispunjavanju njegovih prava, dužnosti i odgovornosti u odgoju djece, organiziranju obrazovanja djeteta i u provedbi slobodnog vremena,
 - savjetovanje roditelja čija su djeca zatečena u noćnom izlasku bez pratnje odrasle osobe suprotno propisima o obiteljskim odnosima,
 - razvoj socijalizacijskih vještina djece i mladih, posebno komunikacijskih vještina i nenasilnog rješavanja sukoba među djecom i mladima,
 - razvoj komunikacije i tolerancije u mladenačkim i partnerskim odnosima,
 - prevenciju zlostavljanja i zanemarivanja, problema u ponašanju te ovisnosti djece i mladih,
 - uključivanje u svakodnevni obiteljski život i život zajednice djece s teškoćama u razvoju, osoba s invaliditetom te djece i mladih nakon duljeg boravka izvan svog obiteljskog i životnog okruženja,
 - organiziranje i provođenje edukacije posvojitelja,
 - obiteljsku medijaciju,
 - poticanje i razvoj programa rada u zajednici, volonterskog rada i rada udruga koje su potpora roditeljima, obitelji, djeci, mladeži i drugim socijalno osjetljivim skupinama stanovništva,
 - poticanje i provedbu programskih aktivnosti namijenjenih edukaciji i promidžbi obiteljskih vrijednosti,
 - razvoj i unapređenje izvaninstitucijskih oblika potpore obitelji, djeci, mladeži i drugim socijalno osjetljivim skupinama stanovništva.
- (2) Obiteljski centar ima sljedeće javne ovlasti:
 - provodi postupak utvrđivanja uvjeta za obavljanje djelatnosti dadilja
 - posredovanje prije sporazumnog pokretanja postupka razvoda braka,
 - izvršavanje posebnih obveza maloljetnika u pretpripremnom postupku po odredbama posebnog zakona.
- (3) Obiteljski centar obavlja i preventivno-terapijske usluge iz svog djelokruga, ako ispunjava za to propisane uvjete te poslove organizacije i koordinacije pružanja

potpore obitelji, djeci, mladima i starijim osobama u okviru djelokruga propisnog ovim Zakonom i drugim propisima u djelokrugu obitelji.

(4) U obavljanju djelatnosti obiteljski centar i podružnica surađuju s vjerskim zajednicama, humanitarnim organizacijama, udrugama te drugim domaćim i stranim pravnim i fizičkim osobama koje pružaju potporu obitelji, djeci, mladeži, ostalim članovima obitelji i drugim osobama savjetovanjem i promiču obiteljske vrijednosti te pridonose podizanju kvalitete obiteljskog života.

(5) Obiteljski centar obavlja javne ovlasti iz stavka 2. ovoga članka ako ispunjava uvjete o potrebnom broju i osposobljenosti stručnih radnika, prostoru i drugim uvjetima propisanim pravilnikom koji donosi ministar nadležan za poslove socijalne skrbi uz suglasnost ministra nadležnog za pravosuđe.

Članak 148c.

(1) Uvjete prostora, opreme i potrebnih stručnih i drugih radnika obiteljskog centra i podružnice pravilnikom propisuje ministar nadležan za poslove socijalne skrbi.

(2) Obiteljski centar započet će s radom kada se, na temelju rješenja o osnivanju i rješenja o ispunjavanju uvjeta za početak rada, sukladno pravilniku iz stavka 1. ovoga članka, upiše u sudski registar i upisnik ustanova.

Ravnatelj Članak 144 c.

(1) Obiteljskim centrom upravlja i vodi ravnatelj.

(2) Ravnatelj ima ovlasti određene zakonom, rješenjem o osnivanju, odnosno statutom obiteljskog centra.

(3) Ravnatelja obiteljskog centra imenuje ministar nadležan za poslove socijalne skrbi na temelju javnog natječaja.

(4) Za ravnatelja/icu obiteljskog centra može biti imenovan/a hrvatski/a državljanin/ka koji/a ima završen diplomski studij, najmanje pet godina radnog iskustva na stručnim poslovima u društveno humanitarnim djelatnostima uz odgovarajuće poznavanje savjetodavnog ili/i terapijskog rada, te ako ne postoji zapreka iz članka 205. stavka 1. ovoga Zakona.

(5) Mandat ravnatelja/icu obiteljskog centra traje četiri godine, a ista osoba može se ponovno imenovati za ravnatelja/icu.

(6) Ravnatelja/icu obiteljskog centra razrješuje ministar nadležan za poslove socijalne skrbi pod uvjetima i na način utvrđenim Zakonom o ustanovama i ako nastane zapreka iz članka 205. stavka 1. ovoga Zakona.

(7) Osoba koja je imenovana za ravnatelja/icu, istekom mandata i ako ne bude ponovo imenovana ravnateljem/icom, obiteljski centar dužan je ponuditi sklapanje ugovora o radu za poslove za koje ispunjava uvjete.

Stručno vijeće Članak 144 d.

(1) Obiteljski centar ima stručno vijeće.

(2) Stručno vijeće čine svi stručni radnici obiteljskog centra.

(3) Djelokrug rada stručnog vijeća uređuje se statutom obiteljskog centra.

Statut Članak 144 e.

(1) Obiteljski centar ima statut kojim se uređuje njegova djelatnost, unutarnji ustroj, tijela, financiranje rada obiteljskog centra i njegovih podružnica, postupak i način donošenja programa rada, financijskog plana i druga pitanja važna za obavljanje djelatnosti te opće akte.

(2) Statut obiteljskog centra i opće akte kojima se uređuje opis i poslova i potreban broj stručnih radnika obiteljskog centra donosi ravnatelj uz prethodnu suglasnost ministarstva nadležnog za poslove socijalne skrbi.

(3) Druge opće akte obiteljskog centra donosi ravnatelj sukladno Statutu i zakonu.

Podružnica obiteljskog centra Članak 144 f.

(1) Podružnica obiteljskog centra osniva se odlukom o osnivanju koju, sukladno statutu, donosi ravnatelj obiteljskog centra uz prethodno pribavljenu suglasnost ministarstva nadležnog za poslove socijalne skrbi.

(2) Podružnicu obiteljskog centra vodi predstojnik.

(3) Predstojnika podružnice imenuje i razrješava ravnatelj obiteljskog centra uz prethodnu suglasnost ministarstva nadležnog za poslove socijalne skrbi.

(4) Predstojnik ima ovlasti skladno statutu obiteljskog centra i aktu o osnivanju podružnice obiteljskog centra.

(5) Za predstojnika podružnice može biti imenovan hrvatski državljanin sa završenim sveučilišnim diplomskim studijem i najmanje tri godine radnog iskustva na stručnim poslovima u društveno humanitarnim djelatnostima uz poznavanje savjetodavnog ili/ terapijskog rada.

(6) Osoba koja je imenovana za predstojnika podružnice, istekom mandata ili ako ne bude ponovo imenovana predstojnikom, obiteljski centar dužan je ponuditi sklapanje ugovora o radu za poslove za koje ispunjava uvjete.

Evidencija i dokumentacija obiteljskog centra Članak 144 g.

(1) Obiteljski centar i podružnica dužni su na propisani način voditi evidenciju i dokumentaciju o korisnicima i o obavljanju svoje djelatnosti te o tome dostavljati izvješća ministarstvu nadležnom za poslove socijalne skrbi.

(2) Sadržaj i način vođenja evidencije i dokumentacije te način i rokove za dostavu izvješća iz stavka 1. ovoga članka pravilnikom propisuje ministar nadležan za poslove socijalne skrbi.

Obrazloženje

Djeci s teškoćama u razvoju potrebna je njega i nakon dnevnog boravka u predškolskoj, školskoj ili zdravstvenoj ustanovi, a koju drugi pružatelj usluga nije u mogućnosti osigurati. Drugi pružatelj usluga, također, često nije u mogućnosti osigurati njegu djetetu s teškoćama u razvoju niti u okviru sati koje dijete boravi u predškolskoj i obrazovnoj ustanovi. U slučaju epileptičnog napada roditelj je dužan preuzeti njegu o djetetu.

U slučaju raznih virusnih bolesti, čak i kod obične prehlade, roditelj je dužan preuzeti njegu o djetetu. Uzimajući u obzir da je imunološki sustav djece s teškoćama u razvoju oslabljen, takva djeca daleko više vremena provedu pod negom roditelja nego li pod negom drugog pružatelja usluga, a u okviru sati koje bi dijete trebalo boraviti u ustanovi.

Nadalje, predlagatelj navodi da je uvjet za ostvarivanje prava na status roditelja njegovatelja da dijete ima više teških oštećenja zdravlja. Sukladno tome dijete vodi u prosjeku 6-8 specijalista kod kojih je potrebno provoditi redovite kontrole.

Također, djetetu je potrebno osigurati i potrebna pomagala, a za svako pomagalo je potrebno izdvojiti i do 2 radna dana kako bi se kroz razne komisije to pomagalo i dobilo. Jedna jako bitna činjenica je da djeci s teškoćama u razvoju nije osigurano dovoljno rehabilitacije od strane HZZO-a, pa roditelji često djeci osiguraju istu od strane privatne prakse ili preko udruga te u tom slučaju roditelj izdvaja, ne samo financijska sredstva, nego i jako puno vremena kako bi danas-sutra osposobili dijete bar djelomično za samostalni život.

Dodatno, neophodno je brinuti i o potrebama ostalih članova obitelji. Ono što je primijećeno "na terenu" je da su najviše zakinuti roditelji djece koja su uključena u programe specijalnih škola.

Primjerice, program u školi je određen od resornog Ministarstva u trajanju od točno 4 sata ili 4 sata i 15 min. U taj program je uključena i njega djeteta te roditelj nema mogućnost biti pružatelj njege tu jednu minutu ili 15 min. Iako ta njega zna biti daleko veća od strane roditelja, nego od strane pružatelja usluge i u odnosu na djecu koja pohađaju redovni sustav školovanja.

Kako bi se postigla ravnopravna mogućnost korištenja tog prava i u skladu s individualnim potrebama korisnika, predlagatelj je mišljenja da je nužno povećati vremensku granicu boravka u predškolskoj, obrazovnoj ili zdravstvenoj ustanovi, domu socijalne skrbi ili kod drugog pružatelja usluga boravka na 6 sati dnevno.

Nadalje, konačnim prijedlogom zakona o socijalnoj skrbi predviđeno je zatvaranje obiteljskih centara kao samostalnih pravnih osoba i preuzimanje poslova od strane centara za socijalnu skrb. Međutim takav prijedlog u suprotnosti je:

- sa Strateškim planom Ministarstva socijalne politike i mladih za razdoblje 2013. – 2015. koji predviđa osnaživanje obiteljskih centara,
- s europskim standardima o podršci roditeljstvu i osnaživanju obitelji
- s preporukama međunarodnih tijela o potrebi odvojenosti usluga socijalne zaštite od usluga podrške roditeljstvu,
- s pravom korisnika na nestigmatizirajuće usluge i programe namijenjene svima, te
- s planom o rasterećenju centara za socijalnu skrb.

Predlaže se stoga da se u Zakonom o socijalnoj skrbi osiguraju pravne pretpostavke za daljnje djelovanje obiteljskih centara kao ustanova kojih je osnivač Republika Hrvatska, te da se sredstva za njihovo djelovanje i nadalje osiguravaju u državnom proračunu i/ili proračunima jedinica područne (regionalne) samouprave, imajući u vidu da su koristi i uštede od preventivnog djelovanja, gledajući dugoročnije, mnogostruko veće od trenutnih

proračunskih troškova na poziciji za obiteljske centre (svega 0,32% od ukupnog proračuna nadležnog Ministarstva socijalne politike i mladih).

Osnivanje **Obiteljskih centara** je 2007. bilo na tragu Preporuke odbora ministara zemljama članicama Vijeća Europe broj 19 (2006) o politici **podrške pozitivnom roditeljstvu**.

U strategiji Europa 2020. integrirana podrška roditeljstvu smještena je u područje aktivnosti za sprečavanje siromaštva i socijalne isključenosti kao i u područje obrazovanja i mladih. Na tematskom sastanku zainteresiranih zemalja članica Europske unije i zemalja kandidata postignut je konsenzus po pitanju potrebe za zadržavanjem područja **podrške roditeljstvu i obiteljima odvojenim od područja socijalne zaštite djece** s argumentacijom da ove dvije vrste usluga imaju različite ciljeve, pravnu osnovu i povijest vlastitog razvoja.

Također, na navedenom tematskom sastanku postignut je opći sporazum o tome da usluge za podršku roditeljstvu i usluge socijalne zaštite mogu djelovati u «tandemu», ali istovremeno i moraju održavati stupanj nezavisnosti i autonomije. Navedeni stav obrazlaže se strahom roditelja da će koristeći usluge podrške roditeljstvu, a koje se «nude» u sustavu socijalne zaštite, biti identificirani kao roditelji «u potrebi». Upravo zbog toga kod roditelja se prepoznaje pojava **bojazni** da će im vlast/sustav oduzeti djecu pa stoga i **otpor u traženju potrebne pomoći za svoje roditeljstvo**.

Nadalje, Europska konferencija o podršci roditeljstvu održana u studenom 2012. u Hagu ponovo je naglasila **važnost i ekonomsku opravdanost ulaganja u usluge za podršku roditeljima i obiteljima**, pružila uvid u njihov razvoj u različitim europskim zemljama, te je naglasila kako je potrebno **osigurati pristup podršci roditeljstvu kroz ne stigmatizirajuće programe namijenjene svima**. Upravo takav ne stigmatizirajući pristup podršci roditeljstvu razvili su i pružaju obiteljski centri, a čija će se provedba planiranom transformacijom smatrati dovesti u pitanje, a minimalno zapravo unazadovati jer će se vratiti na početak u vrijeme djelovanja savjetovaništva unutar centra za socijalnu skrb.

Do sada je u Republici Hrvatskoj osnovano 19 obiteljskih centara sa ciljem jačanja svijesti i senzibilizacije javnosti o potrebama suvremene obitelji. Pružanjem savjetodavnih usluga i provedbom programa i projekata koji odgovaraju na potrebe korisnika i lokalne zajednice, obiteljski centri kao samostalne ustanove odvojene od centra za socijalnu skrb osiguravaju usluge i građanima koji ne trebaju pomoć centra za socijalnu skrb, a osjećaju potrebu za podrškom i razvojem svoje obitelji.

Obiteljski centri prepoznati su u lokalnoj zajednici kao ustanove koje afirmiraju obiteljske i društvene vrijednosti, poticajno i odgovorno roditeljstvo, kvalitetne partnerske i obiteljske odnose, pružaju podršku u odrastanju djece i mladih, te potiču rast i razvoj osobnih potencijala korisnika u prevladavanju životnih teškoća. U provedbi svojih aktivnosti surađuju s drugim ustanovama socijalne skrbi, odgojno-obrazovnim ustanovama, tijelima državne uprave, lokalne i područne (regionalne) samouprave, drugim institucijama i udrugama.

Konačnim prijedlogom zakona o socijalnoj skrbi predviđa se u članku 287. preuzimanje poslova Obiteljskih centara od strane Centara za socijalnu skrb, čime se dodatno opterećuju djelatnici centara za socijalnu skrb preventivno savjetodavnim poslovima.

Zatvaranjem Obiteljskih centara kao samostalnih i lokacijskih odvojenih ustanova socijalne skrbi od Centara za socijalnu skrb zatvara se i mogućnost samostalnog i dobrovoljnog savjetodavnog rada s građanima. Onemogućava se nastavak preventivnih programa usmjerenih ka stjecanju kompetencija za odgovorno i pozitivno roditeljstvo u

ustanovi socijalne skrbi te se taj oblik preventive ostavlja nevladinom sektoru ili ovisi o slobodnom vremenu djelatnika CZSS.

Poslovi medijacije kod sporazumnih i konfliktnih razvoda stavljaju se na isto mjesto u centru za socijalnu skrb.

Stoga, gašenjem **obiteljskih centara** kao samostalnih ustanova, nakon više od 6 godina djelovanja i pozicioniranja u lokalnim zajednicama čak i u financijskom smislu se više gubi nego (dugoročnije) dobiva.

POTPREDSJEDNIK KLUBA ZASTUPNIKA HDZ-a

Ivan Šuker

