

# P.Z. br. 251/3

HRVATSKI SABOR  
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

U Zagrebu, 6. travnja 2022. godine

PREDSJEDNIKU  
HRVATSKOG SABORA

**Predmet: amandmani na Konačni prijedlog Zakona o komasaciji  
poljoprivrednog zemljišta, P.Z. br. 251**

Na temelju članka 196. Poslovnika Hrvatskog sabora na Konačni prijedlog Zakona komasaciji poljoprivrednog zemljišta P.Z. br. 251 podnosimo sljedeće

## A M A N D M A N E

### Amandman I.

Članak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Ovim se Zakonom uređuje način i postupak komasacije poljoprivrednog zemljišta (u daljnjem tekstu: komasacija).

(2) Svrha komasacije je ekonomičnije iskorištavanje poljoprivrednog zemljišta uz povoljnije uvjete za poljoprivrednu proizvodnju i ruralni razvoj.

(3) Komasicijom se osnivaju veće i pravilnije katastarske čestice, uređuju putne i kanalske mreže, grade vodne građevine za melioracije i izvode drugi radovi na uređenju zemljišta namijenjenog poljoprivredi.

(4) Komasicija je skup administrativnih i tehničkih postupaka kojima se provode radnje iz stavka 3. ovoga članka i uređuju nesređeni vlasnički, drugi stvarnopravni i ostali odnosi na zemljištu.

(5) Jednostavna komasacije je komasacija u kojoj se administrativni i tehnički postupci iz stavka 4. ovoga članka provode u manjem opsegu.“

### Obrazloženje

Stavak 2., 3. i 4. su pojednostavljeni jer se brojne odredbe ponavljaju, npr. „povoljniji uvjeti za razvoj poljoprivredne proizvodnje“, „veće katastarske čestice“. U stavku 3. predlaže se brisanje „očuvanje obilježja krajobraza“ i dodavanje posebnog članka 4. koji se odnosi na zaštitu tla, voda, okoliša i prirode u provedbi komasacije.

## **Amandman II.**

Iza članka 2. dodaje se novi članak 2.a koji glasi:

*„Zaštita tla, voda, okoliša i prirode u provedbi komasacije*

### **Članak 2.a**

Prilikom provedbe komasacije osobito se mora voditi računa o zaštiti tla i voda, biološkoj raznolikosti, očuvanju krajobraza, zaštiti okoliša i prirode te zaštiti prirodnih staništa biljnih i životinjskih vrsta u skladu s posebnim propisima.“

### **Obrazloženje**

U članku 1. stavku 3. navodi se samo očuvanje krajobraza što je nedovoljno, jer ne pokriva i druga pitanja definirana u nacionalnim, ali i EU strateškim dokumentima.

## **Amandman III.**

U članku 3. stavak 3. i 4. mijenjaju se i glase:

„(3) Ako se prije podjele komasacijske gromade utvrdi višak ili manjak zemljišta onda se on raspoređuje razmjerno, prema površini koju su unijeli, na sve sudionike komasacije, uz uvjet da povećanje ili smanjenje mora biti u skladu s vrijednosti iz stavka 2. ovoga članka.

(4) Vrijednost zemljišta obuhvaćenog komasacijom utvrđuje se i prikazuje u njegovoj procjeni prilikom utvrđivanja vrijednosti zemljišta za komasacijsku gromadu.“

### **Obrazloženje**

Predloženi stavci mijenjaju se zbog pojednostavljenja i izbjegavanja ponavljanja.

## **Amandman IV.**

Članak 4. mijenja se i glasi:

„(1) Kod diobe komasacijske gromade nastojat će se svakom sudioniku komasacije dodijeliti zemljište što više okrupnjeno i grupirano, u što prikladnijem obliku za iskorištavanje, s osiguranim pristupom te na položaju pretežitoga dijela i načina uporabe zemljišta koje je unio u komasacijsku gromadu.

(2) Sudioniku komasacije ne smije se bez njegove privole dodijeliti zemljište na takvom položaju koje bi uvjetovalo njegovo preuređivanje čiji bi troškovi povećali nerazmjer između vrijednosti zemljišta više nego što je određeno u članku 5. stavku 2. ovoga Zakona.

(3) Prilikom diobe komasacijske gromade i dodjele zemljišta sudioniku komasacije nastojat će se:

– dodijeliti zemljišta članova obiteljskog kućanstva i obitelji jedno uz drugo

- rasporediti komasirana zemljišta stanovnika susjednih katastarskih općina na vanjskom odnosno rubnom dijelu komasacijske gromade bliže njihovim naseljima u kojima imaju prebivalište
- usvojiti prijedloge sudionika komasacije.“

### Obrazloženje

U stavku 1. predlaže se brisanje riječi „i dodjele zemljišta“ i riječi „koji je u postupku komasacije ostvario pravo na zemljište“ jer u članku pojmovi postavljena definicija sudionika komasacije „ostvaruje pravo na dodjelu zemljišta iz komasacijske gromade“. U stavku 2. predlaže se zamjena riječi: „uvjetovale preuređivanje dodijeljenog mu poljoprivrednog zemljišta“ riječima „njegovo preuređivanja“. U stavku 3 predlaže se dodavanje riječi „dodijeliti...“, „rasporediti---“, „usvojiti---“

### Amandman V.

Članak 5. mijenja se i glasi:

„(1) Komasaacija se provodi na temelju višegodišnjih i godišnjih programa komasacije poljoprivrednog zemljišta.

(2) Višegodišnjim programom komasacije poljoprivrednog zemljišta utvrđuju se izvori financiranja i okvirna financijska sredstva, okvirna površina zemljišta, razdoblje za provedbu komasacije, pravila i mjere za provedbu višegodišnjeg programa i mjerila za odabir područja komasacije.

(3) Višegodišnji program iz stavka 2. ovoga članka donosi Hrvatski sabor za razdoblje od pet godina i objavljuje se u „Narodnim novinama“.

(4) Godišnjim programom komasacije poljoprivrednog zemljišta (u daljnjem tekstu: Program) utvrđuju se okvirna financijska sredstva, rokovi provedbe i prihvatljiva područja za provedbu komasacije.

(5) Program iz stavka 4. ovoga članka donosi Vlada Republike Hrvatske, a priprema ga Ministarstvo na osnovi Odluke o područjima prihvatljivim za provedbu komasacije iz članka 20. ovoga Zakona.

(6) Iznimno od stavka 4. ovoga članka, Programom se mogu kao prioritet utvrditi područja komasacije na kojima su pokrenuti postupci komasacije koji nisu završeni, ako troškovi njihova provođenja ne prelaze iznos financijskih sredstava iz Programa, a ako prelaze taj iznos onda se njihovo provođenje odgađa do uključivanja u novi Program.

(7) Sredstva potrebna za izvršenje programa iz stavka 2. i 4. ovoga članka osiguravaju se iz fondova Europske unije, u državnom proračunu, iz sredstava donacija, sredstava drugih zainteresiranih pravnih i fizičkih osoba te u proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(8) U svrhu izrade programa iz stavka 2. i 4. ovoga članka jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb, Državna geodetska uprava, ministarstvo nadležno za

poslove pravosuđa i ostala javnopravna tijela obvezna su Ministarstvu dostavljati podatke kojima raspolažu bez naknade.“

### Obrazloženje

Predlaže se donošenje Višegodišnjeg programa komasacije poljoprivrednog zemljišta od strane Hrvatskog sabora za razdoblje od 5 godina i godišnjeg programa komasacije od strane Vlade.

#### Amandman VI.

Članak 6. mijenja se i glasi:

”

(1) Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

1. **jedinica za procjenu** je relativni odnos između uzor-čestice i katastarske čestice koja se procjenjuje, uzimajući u obzir plodnost, položaj zemljišta, njegovu udaljenost od gospodarskoga dvorišta, mikrodepresija, izloženost suncu, izgrađeni put i druge okolnosti koje utječu na vrijednost poljoprivrednog zemljišta;
2. **komasacijska gromada** je dio zemljišta komasacijskog područja koji se sastoji od zemljišta za opće potrebe, zemljišta za zajedničke potrebe i zemljišta za sudionike komasacije;
3. **komasacijsko područje** je određena površina zemljišta na kojem se provodi komasacija;
4. **komasirano zemljište** je zemljište koje je provedbom pravomoćnog rješenja o komasaciji uređeno u katastarske čestice kao: zemljište za opće potrebe, zemljište za zajedničke potrebe i zemljište za sudionike komasacije
5. **ministar** je ministar nadležan za poljoprivredno zemljište
6. **Nositelj komasacije** je jedinica lokalne samouprave ili Grad Zagreb odnosno Ministarstvo kada je to ovim Zakonom propisano
7. **obilježja krajobraza** su sastavni dijelovi katastarske čestice, nastali prirodnim putem ili ljudskom aktivnošću te obuhvaćaju sljedeće elemente: šumarak, pojedinačno stablo, drvored, živica, jezerce (lokva) i suhozid;
8. **opseg komasacije** je skup administrativnih, tehničkih i drugih radova i uređenja koji može biti određen kao komasacija ili jednostavna komasacija;
9. **Povjerenstvo** je kolektivno tijelo koje imenuje Nositelj komasacije radi provođenja postupka komasacije u dijelu propisanom ovim Zakonom;
10. **Rješavatelj** je izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave ili Grada Zagreba odnosno Ministarstvo, kada se u postupku komasacije u upravnim stvarima rješava o pravima, obvezama ili pravnim interesima stranaka u skladu s posebnim propisom kojim se uređuje područje općeg upravnog postupka;
11. **stranke komasacije** su vlasnici i posjednici zemljišta, kao i osobe koje na zemljištu na kojem se provodi komasacija imaju druga stvarna prava ili na zakonu zasnovan pravni interes;

12. *sudionici komasacije* su osobe koje su vlasnici zemljišta ili nositelji prava građenja na zemljištu unesenom u komasacijske gromadu te osobe koje su na temelju provedene komasacije ostvarile pravo na dodjelu zemljišta iz komasacijske gromade;

13. *uzor-čestica* je čestica zemljišne površine pretežitog načina uporabe, korištenja i površine izražene u jedinici mjere;

14. *zemljište za opće potrebe* je zemljište od interesa za Republiku Hrvatsku za izgradnju različitih građevina, izvođenje radova i druge posebnim propisima određene potrebe;

15. *zemljište za zajedničke potrebe* je zemljište za zajedničke potrebe naselja i sudionika komasacije, za izgradnju različitih građevina od interesa za naselje i sudionike komasacije, izvođenje radova i druge potrebe od interesa za naselje i sudionike komasacije.

(2) Pojmovi uporabljeni u ovom Zakonu imaju značenje određeno zakonima kojima se uređuje područje poljoprivrede i poljoprivrednog zemljišta, pravnog statusa voda, vodnoga dobra i vodnih građevina, obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva, prostornog uređenja, gradnje, zaštite prirode, državne izmjere i katastra nekretnina, te područje vlasništva i drugih stvarnih prava i drugim posebnim zakonima, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano.

(3) Izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.“

### Obrazloženje

U stavku 1. predlaže se brisanje riječi „te propisa i akata koji se donose na temelju ovoga Zakona“ jer se pojmovi definiraju na razini Zakona, a onda koriste u propisima i aktima na odgovarajući način. U točkama 2. i 4. predloženo je da se riječ „te“ zamijeni riječju „i“. U točki 7. predloženo je dodavanje obilježja krajobraza „jezerce (lokva) i suhozid“. U točki 8. predlaže se zamjena riječi „administrativnih, tehničkih i drugih radova i uređenja“ sa riječima „administrativnih i tehničkih postupaka te drugih radova i uređenja“ i zamjena riječi „određen kao jednostavna komasacija“ sa riječima „jednostavna komasacija“. U točki 9. predlaže se brisanje riječi: „za izradu nacрта akata i obavljanje drugih radnji“. U točki 12. predlaže se zamjena riječi „gromadu“ sa riječi „gromade“. U točki 13. predlaže se zamjena riječi „zemljine“ sa riječju „zemljišne“. U točki 14. predlaže se brisanje riječi „infrastrukturnih objekata i“. Naime, prema Zakonu o gradnji postoje različite građevine (elektroničke komunikacijske građevine, građevine energetske infrastrukture, itd.), a prema Zakonu o vodama postoje vodne građevine. U točki 15. predlaže se brisanje riječi „infrastrukturnih i“ te riječi: „objekata za ekonomičnije iskorištavanje poljoprivrednog zemljišta iz postupka komasacije“ jer nije jasno na koje objekte se ova odredba odnosi.

### Amandman VII.

Članak 7. mijenja se i glasi:

„(1) U postupku komasacije osigurava se zemljište za opće potrebe i zemljište za zajedničke potrebe.

(2) Ako se u postupku komasacije radi osiguravanja zemljišta iz stavka 1. ovoga članka smanji ukupna površina poljoprivrednog zemljišta, uvažavajući i njegovu vrijednost, svakom

sudioniku komasacije dodijelit će se razmjerno manja površina zemljišta od one koja je unesena u komasacijsku gromadu.“

### **Obrazloženje**

U stavku 1. predlaže se zamjena riječi „te“ sa „i“. U stavku 2. predlaže se zamjena riječi „za opće potrebe te zemljište za zajedničke potrebe“ sa riječima „iz stavka 1. ovoga članka“, brisanje riječi „odnosno vrijednost komasacijske gromade“ i zamjena riječi „unesene“ sa riječima „one koja je unesena u komasacijsku gromadu“.

### **Amandman VIII.**

Članak 8. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) U postupku komasacije može se zemljište iz područja komasacijske gromade pisanim sporazum zamijeniti za zemljište izvan područja komasacijske gromade.“

### **Obrazloženje**

Predlaže se pisana forma sporazuma o zamjeni zemljišta u postupku komasacije.

### **Amandman IX.**

Naslov iznad članka 9. i članak 9. mijenja se i glasi:

*„Naknada za jednostavne i druge građevine i nasade*

### **Članak 9.**

(1) Tijekom komasacije, ako je to potrebno radi ostvarivanja svrhe komasacije, može se odrediti uklanjanje jednostavne i druge građevine i radova, odnosno krčenje nasada, pri čemu vlasniku pripada naknada.

(2) Određivanje jednostavnih i drugih građevina i radova iz stavka 1. ovoga članka propisano je propisom koji uređuje ovo područje.

(3) Utvrđivanje visine naknade iz stavka 1. ovoga članka obaviti će ovlašteni sudski vještak za procjenu nekretnina ili stalni sudski procjenitelj sukladno posebnim propisima iz područja procjene vrijednosti nekretnina.

(4) Rješavatelj donosi odluku o nadoknadi utvrđene naknade iz stavka 3. ovoga članka, iz sredstava za usluge i radove izvršenja Programa prema članku 26. ovoga Zakona ako su osigurana sredstva i za tu vrstu naknade.

(5) Ako sredstva za naknadu nisu osigurana u skladu sa stavkom 3. ovoga članka Rješavatelj donosi odluku kojom sudionici komasacije naknađuju utvrđenu naknadu tako da se ona razmjerno podijeli u odnosu na vrijednost zemljišta sudionika komasacije nakon provedene komasacije.

(6) Ako stalni sudski vještak ili sudski procjenitelj u skladu sa stavkom 3. ovoga članka utvrdi da je određeni nasad neplodan, odnosno zastario toliko da za njegovo održavanje ima više troškova nego što vrijede njegovi prinosi, odlukom iz stavka 4. ovoga članka određuje se da se ne daje naknada za taj nasad s nalogom za njegovo uklanjanje.

(7) Vlasnik nasada iz stavka 6. ovoga članka dužan ga je ukloniti u roku iz naloga o svom trošku ili iz sredstava za usluge i radove izvršenja Programa prema članku 26. ovoga Zakona ako su osigurana sredstva osigurana i za tu vrstu troška.

(8) Protiv odluke iz stavka 3. ovoga članka žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom.“

### **Obrazloženje**

Predlaže se promjena naslova članka umjesto riječi „naknada za zgrade, jednostavne građevine i nasade“ predlažu se riječi „naknada za jednostavne i druge građevine i nasade“. Predlaže se podjela stavka 1. na dva stavka kojim bi se definiralo uklanjanje jednostavne i druge građevine i radova odnosno krčenje nasada. Predlaže se podjela stavka 3. na dva stavka radi jasnijeg definiranja postupanja u slučaju da su sredstva za naknade osigurana u Programu ili ako nisu osigurana. Predlaže se i podjela stavka 4. na dva stavka radi jasnijeg definiranja postupanja.

### **Amandman X.**

Članak 10. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Služnosti i ograničenja prava vlasništva koji nakon diobe komasacijske gromade sudionicima komasacije više nisu potrebni prestaju i brišu se.“

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka ako je potrebno zbog nove diobe zemljišta iz komasacijske gromade mogu se osnovati nove služnosti i ograničenja prava vlasništva u skladu s propisima kojima se uređuju zemljišne knjige.“

Dosadašnji stavci 2., 3. i 4. postaju stavci 3., 4. i 5.

### **Obrazloženje**

Predlaže se podjela stavka 1. na dva stavka radi jasnijih odredbi.

### **Amandman XI.**

U članku 11. iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

„(4) Kada je Nositelj komasacije Ministarstvo, nadležan za pokretanje i provođenje postupka komasacije je ministar.“

### **Obrazloženje**

U ovom članku treba jasno definirati tko je nadležno tijelo ako komasaciju provodi Ministarstvo. Predložen je stavak 4. kojim se to utvrđuje. Sada je jasno zašto je u važećem

Zakonu za provedbu komasacije bila nadležna Agencija za poljoprivredno zemljište koja je trebala provoditi sve postupke vezane uz komasaciju uključujući i one koji se odnose na poljoprivredno zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske.

## **Amandman XII.**

Iza članak 12. dodaje se novi članak 12.a koji glasi:

*„Oslobađanje od plaćanja pristojbi*

### **Članak 12.a**

U postupku komasacije u svim radnjama u vezi s komasacijom ne plaćaju se pristojbe.“

### **Obrazloženje**

S obzirom da je postupak komasacije od interesa za Republiku Hrvatsku treba ga osloboditi plaćanja svih pristojbi.

## **Amandman XIII.**

Članak 13. mijenja se i glasi:

„(1) Za potrebe planiranja, provedbe, nadzora i praćenja stanja komasiranog zemljišta, u skladu s ovim Zakonom, Ministarstvo uspostavlja informacijski sustav komasacije (u daljnjem tekstu: ISK).

(2) ISK se vodi u elektroničkom obliku kao interoperabilni i multiplatformni sustav u kojem se povezuju informacijski sustavi pojedinih javnopravnih tijela koja na temelju ovoga Zakona i posebnih propisa izrađuju i/ili održavaju prostorne podatke i druge podatke značajne za komasaciju.

(3) U okviru ISK-a uspostavlja se i registar komasacije (u daljnjem tekstu: Registar).

(4) Pristup osnovnim informacijama i obavijestima iz Registra osigurava se po razmjernim, ne diskriminirajućim i transparentnim uvjetima.

(5) ISK sadržava i modul za provedbu postupka komasacije koji uključuje formiranje komasacijske gromade, dodjelu zemljišta i izradu nacрта prijedloga rješenja o komasaciji.

(6) Podaci modula iz stavka 5. ovoga članka nakon završene komasacije moraju biti sukladni i u razmjenskim formatima za prihvaćanje podataka komasacije u postojećim informacijskim sustavima koji se u području vođenja zemljišnih knjiga i katastra već koriste u Republici Hrvatskoj.

(7) Registar sadržava i dio za izvješćivanje za potrebe ispunjavanja međunarodnih i nacionalnih obveza iz područja poljoprivrede, u koji će se upisivati prikupljeni podaci i druge informacije, sukladno obvezama prema Europskoj komisiji, međunarodnih konvencija, sporazuma, protokola i drugih akata koji obvezuju Republiku Hrvatsku.



(8) Sadržaj ISK-a, vođenje i upis podataka u Registar, izradu i uspostavu Registra, dostupnost i uvjete korištenja podataka iz Registra, način dostavljanja te vrstu i strukturu podataka, kao i objavu pojedinih podataka iz Registra na mrežnoj stranici Ministarstva, uređuje ministar pravilnikom.“

### **Obrazloženje**

U stavku 1. predloženo je brisanje riječi „vodi“ jer se ta riječ ponavlja u stavku 2. Predlaže se podjela stavka 3. na dva stavka kojem se jasno utvrđuju odredbe vezane za Registar i pristup osnovnim informacijama. U stavku 4. predloženo je tehničko usklađivanje. U stavku 6. predloženo je da se riječi „sukladno obavezama zakonodavstva Europske unije“ zamjene riječima: „sukladno obavezama prema Europskoj komisiji“ i zbog toga brisanje riječi: „posebno obzirom na osiguravanje financijskih sredstava potrebnih za pokretanje i provedbu komasacije iz fondova Europske unije“. U stavku 8. predloženo je jasnije definiranje na kojoj mrežnoj stranici se objavljuju podaci iz Registra.

### **Amandman XIV.**

U članku 14. stavci 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„(2) Ako se komasacija predlaže i zbog izgradnje vodnih građevina za melioracije, može se pokrenuti kada su među ostalim uvjetima ispunjeni i uvjeti za izgradnju tih sustava propisani posebnim zakonima.

(3) Komasacija se neće pokrenuti ako:

- se utvrdi da bi se provođenjem komasacije mogli pogoršati uvjeti za poljoprivrednu proizvodnju vlasniku zemljišta na području na kojem se planira komasacija;
- nisu osigurane propisane mjere zaštite tla, vode, okoliša i prirode u skladu s člankom 4. ovoga Zakona;
- troškovi komasacije ne bi bili razmjerni koristima koje se očekuju od komasacije;
- se bez istodobne melioracije ne mogu postići zadovoljavajući rezultati u poljoprivrednoj proizvodnji.“

### **Obrazloženje**

U stavku 2. dodana je riječ „i“ jer se komasacija ne bi trebala provoditi samo zbog izgradnje vodnih građevina. U stavku 3. alineji dva dodane su odredbe vezane uz zaštitu tla, vode, okoliša i prirode. Naime u ovoj alineji navodi se „bioraznolikost i krajobrazna raznolikost“ a u članku 1. „očuvanje obilježja krajobraza“. Kako bi se ujednačio pristup predložen je novi članak 4. koji se odnosi na zaštitu, tla, voda, okoliša i prirode u provedbi komasacije na koji se sada poziva u ovom stavku. Osim toga u stavku 3. dodane su dvije alineje. Treća alineja se odnosi na troškove komasacije, a četvrta na istodobnu melioraciju.

### **Amandman XV.**

U članku 15. stavci 1., 2., 3. i 4. mijenjaju se i glase:

„(1) Komascija obuhvaća komascijsko područje koje uključuje poljoprivredno zemljište jedne ili više katastarskih općina odnosno njenih dijelova.

(2) Komascijsko područje se određuje u granicama za koje se smatra da će svrha komasacije biti u potpunosti ili što je moguće više ispunjena uz provođenje postupka komasacije za predviđeno vremensko razdoblje i u skladu s planiranim financijskim sredstvima.

(3) Na poljoprivrednom zemljištu koje je u naravi vinograd, voćnjak, maslinik i/ili ribnjak, odnosno jednostavna i druga građevina i radovi izvedeni u skladu s propisom iz članka 10. stavka 2. ovoga Zakona, komascija se provodi samo uz suglasnost iz članka 24. stavka 5. i 6. ovoga Zakona.

(4) Zemljišta u komascijskom području na kojima postoje stalni objekti od općeg interesa odnosno koja zbog svoje namjene i načina iskorištavanja nisu predmet komasacije mogu biti predmetom pojedinih radnji u postupku komasacije kao što je utvrđivanje imovinskopravnoga stanja, izrada odgovarajućih geodetskih elaborata, uređenje, ispravci međa i druge radnje, osim onih kojima se mijenja njihova namjene i način iskorištavanja.“

### Obrazloženje

Stavak 1. podijeljen je na dva stavka zbog jasnijih odredbi. Stavak 2. je predložen za brisanje zbog nejasno određenog termina „okolno zemljište“. U stavku 3. predlaže se pojednostavljenje i pozivanje na propis iz predloženog članka 10. stavka 2. U stavku 4. predložene su tehničke izmjene.

### Amandman XVI.

Članak 16. stavak 2. briše se,

Stavak 4. koji postaje stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Ministarstvo, Nositelj komasacije te jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na čijem se području planira, pokreće i provodi komascija, u svrhu izrade stručne osnove iz stavka 1. ovoga članka i drugih akata postupka komasacije iz ovoga Zakona, ovlašteni su bez naknade pristupati podacima i koristiti podatke o poljoprivrednom i drugom zemljištu iz evidencija javnopravnih tijela, kao i drugih javnih evidencija.“

Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„(4) Pristup podacima iz stavka 4. ovoga članka može se uspostaviti i izravno, elektroničkim putem.“

### Obrazloženje

Predloženo je brisanje stavka 2. jer se propisuje izrada jednostavnog idejnog rješenja u skladu s Programom na trošak jedinica lokalne samouprave a nije propisan način izrade tog rješenja. Njegovo određivanje predloženo je novim člankom 20. koji se odnosi na raspisivanje javnog poziva za provedbu komasacije. Predložena je podjela stavka 4. na dva stavka zbog jasnijih odredbi.

## **Amandman XVII.**

Članak 17. mijenja se i glasi:

„(1) Ako je poljoprivredno zemljište namijenjeno za komasaciju utvrđeno u Odluci o područjima prihvatljivim za provedbu komasacije iz članka 20. stavka 4. predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ili Grad Zagreb donosi odluku o izradi prijedloga idejnog rješenja komasacije za to zemljište (u daljnjem tekstu: PIR), te kao Nositelj komasacije pokreće i provodi komasaciju.

(2) Nakon donošenja odluke o izradi PIR-a jedinica lokalne samouprave ili Grad Zagreb postaje Nositelj komasacije.

(3) Ako je zemljište na komasacijskom području u vlasništvu Republike Hrvatske, ministar može donijeti odluku o izradi PIR-a te Ministarstvo kao Nositelj komasacije pokrenuti i provesti komasaciju.

(4) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, kada je donesena odluka o izradi PIR-a u skladu sa stavkom 1. ovoga članka, ali Nositelj komasacije ne izvršava potrebne radnje za pravovremeno pokretanje i provođenje postupka komasacije, ministar može donijeti odluku kojom Ministarstvo postaje Nositelj komasacije i preuzima provođenje komasacije u tom postupku.

(5) Ako se donese odluka o izradi PIR-a u skladu sa stavkom 1. ili 3. ovoga članka ili ako Ministarstvo postane Nositelj komasacije u skladu sa stavkom 4. ovoga članka, ministar odlukom osniva Povjerenstvo uz odgovarajuću primjenu članka 28. ovoga Zakona.

(6) Jedinica lokalne samouprave ili Grad Zagreb odnosno Ministarstvo na temelju analiza koje utvrđuju postojanje uvjeta za pokretanje komasacije iz članka 16. stavka 1. ovoga Zakona, izrađuje PIR, a za njegovu izradu može angažirati i vanjske izvođače kroz postupak javne nabave uz obvezu osiguranja sredstava u skladu sa člankom 26. ovoga Zakona.

(7) PIR sadržava:

- podatke za komasacijsko područje i komasacijsku gromadu: ime i matični broj katastarske općine, površinu, ukupan broj katastarskih čestica i njihovu prosječnu veličinu – posebno za zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske, posebno za zemljište u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba i posebno za ostalo zemljište, broj kućanstava s redoslijedom po veličini posjeda i prosječan broj čestica po tako poredanim kućanstvima
- podatke o osobama koje su vlasnici zemljišta na području na kojem se planira komasacija:
  - posebno za zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske, posebno za zemljište u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba i posebno za ostalo zemljište, uz prijedlog zemljišta komasacijske gromade
- preglednu kartu s granicom komasacijskoga područja i zemljišta za komasacijsku gromadu na kojoj je prikazano postojeće stanje putne i kanalske mreže, postojeća obilježja krajobraza, položaj zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, posebno za zemljište u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba te položaj ostaloga zemljišta

- prijedlog površine katastarskih čestica poljoprivrednog zemljišta koje je u naravi vinograd, voćnjak, maslinik i/ili ribnjak, odnosno jednostavna i druga građevina i radovi izvedeni u skladu s propisom iz članka 10. stavka 2. ovoga Zakona, za koje se komasacija može provoditi bez suglasnosti
- procjenu predviđenih radova s troškovnikom komasacije
- obrazloženje gospodarske opravdanosti komasacije
- podatke o izvorima financiranja troškova komasacije.
- ako je potrebno, rezultate postupka procjene utjecaja na okoliš ili ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš dobivene u postupku koje je provelo nadležno tijelo sukladno posebnim propisima kojima se uređuje zaštita okoliša, odnosno rezultate postupka ocjene prihvatljivosti komasacije za ekološku mrežu koji je provelo nadležno tijelo sukladno posebnim propisima kojima se uređuje zaštita prirode

(8) Odlukom o izradi PIR-a iz stavka 1. ili 3. ovoga članka određuje se opseg komasacije koji može biti kao komasacija ili kao jednostavna komasacija.

(9) Protiv odluke ministra iz stavka 5. ovoga članka kojom Ministarstvo postaje Nositelj komasacije i preuzima njeno provođenje žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom, pri čemu tužba ne odgađa provođenje provođenja iste odluke.“

### **Obrazloženje**

Predlaže se brisanje stavka 2. kojim se propisuje da prije donošenja odluke o izradi PIR-a jedinica lokalne samouprave ili Grad Zagreb ako nisu osigurali sredstva u proračunu za njegovu izradu obavezno moraju zatražiti suglasnost Ministarstva da su sredstva za izradu PIR-a osigurana u sredstvima za izvršenje Programa što je u suprotnosti sa stavkom 9. članka 17. ali i stavkom 5. članka 18. Predlaže se brisanje stavka 3. kojim se propisuje da za značajne površine za koje nije donesena odluka o izradi PIR-a tu odluku može donijeti Ministarstvo što je u suprotnosti sa većinom odredbi ovog Zakona vezanim uz sudionike komasacije i nadležnost Nositelja komasacije, ali i raspisivanje javnog poziva. Predlaže se i brisanje dijela stavka 4. jer ostavlja preveliku pravnu nesigurnost po pitanju primjene Zakona od strane Ministarstva („samo s izvršenjem administrativnih i tehničkih postupaka iz ovog Zakona za koje ocjeni da su potrebni“). Ministarstvo treba provoditi komasaciju u skladu s odredbama ovog Zakona! U stavku 5. predloženo je da se riječi „stupa na mjesto“ zamjene riječima „postaje“. U stavku 6. predloženo je da ministar imenuje Povjerenstvo u skladu sa odredbama koje to propisuju a ne „ministar odlukom osniva Povjerenstvo sa sastavom po svojoj slobodnoj procjeni ako je to potrebno radi provedbe komasacije“. Znači ako nije potrebno (po slobodnoj procjeni) Povjerenstvo se neće osnovati! U sadržaj PIR-a iz stavka 8. dodano je obrazloženje gospodarske opravdanosti komasacije i dio koji se odnosi na procjenu utjecaja na okoliš ako je to potrebno. U stavku 9. predlaže se brisanje „s tim da Ministarstvo odlukom iz stavka 5. ovoga članka može promijeniti opseg komasacije određen odlukom o izradi PIR-a iz stavka 1. ovoga članka“ dakle onom odlukom koju je donijelo predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ili Grada Zagreba. Ova odredba je u suprotnosti sa odredbama vezanim uz provođenje javnog poziva, izdavanje odluke o područjima prihvatljivim za sudjelovanje u Programu itd.

## **Amandman XVIII.**

Članak 18. mijenja se i glasi:

„(1) Ministarstvo svake godine najkasnije do 30. ožujka objavljuje javni poziv jedinicama lokalne samouprave za provedbu komasacije u trajanju od 60 dana.

(2) Jedinice lokalne samouprave na javni poziv iz stavka 1. ovoga članka dostavljaju prijavu sa jednostavnim idejnim rješenjem komasacije i suglasnosti većine vlasnika zemljišta (sudionika komasacije) za izradu prijedloga idejnog rješenja komasacije.

(3) Odluku o izradi jednostavnog idejnog rješenja komasacije donose predstavnička tijela jedinice lokalne samouprave ili Grada Zagreba kad na njihovom području postoje značajne površine poljoprivrednog zemljišta koje se ne koriste u svrhu poljoprivredne proizvodnje ili se loše iskorištava, pri čemu se više od 50% tog zemljišta nalazi na njihovom području.

(4) Jednostavno idejno rješenje komasacije iz stavka 2. ovoga članka sadrži sljedeće podatke:

a) naziv jedinice područne (regionalne) samouprave;

b) naziv jedinice lokalne samouprave

c) naziv katastarske općine i zemljišnoknjižnog odjela

d) opis komasacijskog područja

- podaci o komasacijskom području i komasacijskoj gromadi: površina, ukupan broj katastarskih čestica i njihova veličina – posebno za zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske, posebno za zemljište u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba i posebno za ostalo zemljište

- prijedlog površine katastarskih čestica poljoprivrednog zemljišta koje je u naravi vinograd, voćnjak, maslinik i/ili ribnjak, odnosno jednostavna i druga građevina u radovi u skladu s propisom iz članka 10. stavka 2. ovoga Zakona, u svrhu poljoprivredne djelatnosti, za koje se komasacija može provoditi bez posebne suglasnosti

- prijedlog granične površine komasacije

- pregledna karta s granicom komasacijskog područja i zemljišta za komasacijsku gromadu – prikazano postojeće stanje putne i kanalske mreže, položaj zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, posebno za zemljište u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba te položaj ostaloga zemljišta

(5) Suglasnost većine vlasnika zemljišta iz stavka 2. ovoga članka predstavlja suglasnost najmanje 50% plus jedan vlasnik koji imaju u vlasništvu najmanje 67% ukupne površine poljoprivrednog zemljišta s područja na kojem se planira komasacija.“

## **Amandman XIX.**

Iza članka 18. dodaje se novi članak 18.a koji glasi:

*„Obrada prijava po javnom pozivu*

**Članak 18.a**

(1) Nakon objave poziva iz članka 18. ovoga Zakona Ministarstvo imenuje Povjerenstvo za provedbu javnog poziva.

(2) Povjerenstvo iz stavka 1. ovoga članka sastoji se od ukupno pet članova: predsjednika, tri člana te tajnika i njihovih zamjenika koji ih zamjenjuju u slučaju spriječenosti.

(3) Članove Povjerenstva iz stavka 2. ovoga članka imenuje se iz reda službenika Ministarstva i javnopravnih tijela koji imaju završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij agronomske, geodetske ili pravne struke, s radnim iskustvom u struci od najmanje sedam godina.

(4) Povjerenstvo iz stavka 1. ovoga članka vrši administrativnu provjeru zaprimljenih prijava i dokumentacije iz članka 18. stavka 2. ovoga Zakona te izrađuje prijedlog Odluke o područjima prihvatljivim za sudjelovanje u Programu.

(5) Na temelju prijedloga iz stavka 3. ovoga članka ministar donosi Odluku o područjima prihvatljivim za provedbu komasacije u roku 60 dana od dana zatvaranja javnog poziva koja se objavljuje na mrežnim stranicama Ministarstva.

(6) Odluka iz stavka 4. ovoga članka temelj je za izradu Programa iz članka 5. ovoga Zakona.

(7) Način rada Povjerenstva iz stavka 1. ovoga članka, postupak i mjerila objave javnog poziva te mjerila za odabir područja za sudjelovanje u Programu uređuje ministar pravilnikom.“

**Obrazloženje (amandman XVIII. i XIX.)**

Smatramo da se prvo treba raspisati javni poziv za provedbu komasacije i odabrati jedinice lokalne samouprave koje će sudjelovati u godišnjem programu a tek nakon toga te jedinice mogu donijeti odluku o izradi prijedloga idejnog rješenja. Sve jedinice lokalne samouprave koje neće ući u godišnji program mogu se „prebaciti“ za sljedeću godinu. Prošle godine raspisan je javni poziv za iskazivanje interesa za provedbu komasacije za jedinice lokalne samouprave, ali i jedinice područne (regionalne) samouprave koji nema pravnu osnovu u važećem Zakonu o komasaciji. Na ovaj način riješio bi se „kaos“ koji je sada predložen oko donošenja odluke o izradi PIR-a, financiranja njegove izrade o vlastitom trošku jedinica lokalne samouprave što smatramo neprihvatljivim jer se radi o komasaciji koja se provodi u interesu Republike Hrvatske. Napominjemo da je sve ove dokumente po važećim odredbama trebala pripremiti Agencija za poljoprivredne zemljište a sada ih pripremaju jedinice lokalne samouprave koje nemaju dovoljno administrativnih i ljudskih kapaciteta, ali i financija, za ovako ozbiljan posao.

**Amandman XX.**

Članak 19. mijenja se i glasi:

„(1) Nositelj komasacije nakon izrade dostavlja PIR ministarstvu nadležnom za poslove pravosuđa i Državnoj geodetskoj upravi, koji su u roku od 30 dana od dana primitka zahtjeva

s dokumentacijom dužni dostaviti svoja mišljenja, koja iz područja njihove nadležnosti mogu sadržavati opće i konkretne primjedbe, prijedloge i smjernice u vezi zemljišta za komasaciju koje je u obuhvatu PIR-a, u vezi postojećeg stanja i mogućnosti provedbe komasacije.

(2) Nositelj komasacije može nakon zaprimljenih mišljenja iz stavka 1. ovoga članka donijeti odluku o ispravku ili dopuni PIR-a, odnosno ako je PIR izradio vanjski izvođač angažiran kroz postupak javne nabave, zatražiti od njega ispravak ili dopunu PIR-a, te ga nakon toga ponovno dostaviti na mišljenje u skladu sa stavkom 1. ovoga članka.

(3) Ako je komasacijsko područje na prostoru više jedinica lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba, Nositelj komasacije zajedno sa zaprimljenima mišljenjem iz stavka 1. ovoga članka, dostavlja PIR na suglasnost i tim jedinicama lokalne samouprave odnosno Gradu Zagrebu, koje su dužne dati ili odbiti suglasnost uz obrazloženje u roku od 30 dana od dana primitka zahtjeva s dokumentacijom.“

### **Obrazloženje**

Predlaže se brisanje stavka 2. i njegovo definiranje u posebnom članku vezanom uz izdavanje suglasnosti Ministarstva.

### **Amandman XXI.**

Iza članka 19. dodaje se novi članak 19.a koji glasi:

*„Suglasnost na prijedlog idejnog rješenja*

### **Članak 19.a**

(1) Ako je Nositelj komasacije jedinica lokalne samouprave ili Grad Zagreb, PIR se zajedno s mišljenjem iz stavka 1. ovoga članka dostavlja Ministarstvu koje je dužno dati ili uvjetno dati suglasnost uz obrazloženje u roku od 30 dana od dana primitka zahtjeva s dokumentacijom, pri čemu obrazloženje sadrži i obavijest o osiguranim ili neosiguranim financijskim sredstvima.

(2) Suglasnosti iz stavka 1. ovoga članka mogu se donositi samo do ispunjenja iznosa financijskih sredstava osiguranih u godišnjem Programu.

(3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, ako suglasnosti iz stavka 1. ovoga članka ne ispune u potpunosti iznos financijskih sredstava osiguranih u godišnjem Programu, a preostali iznos nije dovoljan za još jednu suglasnost, može se donijeti još jedna suglasnost samo ako Ministarstvo potvrdi da će osigurati financijska sredstva za pokretanje i provođenje komasacije u skladu s tom suglasnosti.

(4) Ministarstvo će uvjetno dane suglasnosti iz stavka 1. ovoga članka uključiti u izradu novog godišnjeg Programa te po njegovom donošenju izdati suglasnosti u skladu s ovim člankom Zakona.

(5) Nakon donošenja suglasnosti iz stavaka 1. ovoga članka kojima je ispunjen okvirni iznos osiguranih financijskih sredstava iz godišnjeg Programa Ministarstvo odmah, odnosno najkasnije u roku od osam dana od dana donošenja posljednje suglasnosti, obavještava javnost preko svojih mrežnih stranica te dostavom elektroničke ili pisane obavijesti nacionalnim

udrugama općina, gradova i županija da je ispunjen planirani okvir iz godišnjeg Programa te da se više ne donose suglasnosti na PIR-a po godišnjem Programu.“

### **Obrazloženje**

Novi članak 20. je pripremljen na osnovi dijela odredbi iz članka 18. i članka 23. kako bi se razjasnio postupak koji sada djeluje potpuno kaotično prije svega za jedinice lokalne samouprave. Nije jasno tko daje suglasnost na PIR ako ga izrađuje Ministarstvo i na koji način se to financira. Ponovno je vidljiv razlog zašto je za provedbu komasacije po važećim odredbama Zakona nadležna Agencija za poljoprivredno zemljište! Predloženo je izdavanje uvjetne suglasnosti i njeno uključivanje u novi godišnji program. Naime, ako jedinice lokalne samouprave ili Grad Zagreb izrade PIR i dobiju na njega pozitivno mišljenje nadležnih institucija onda postupak komasacije treba provesti a ne odbiti suglasnost. Stavak 6. se treba brisati jer se slična odredba nalazi u članku 21. stavku 2. Provedbu komasacije od strane jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave vlastitim financijskim sredstvima smatramo neprihvatljivim jer je komasacija u interesu Republike Hrvatske i kao takva treba biti financirana.

### **Amandman XXII.**

Članak 22. mijenja se i glasi:

„(1) Izvori financiranja programa osiguravaju se u skladu sa člankom 5. stavkom 7. ovoga Zakona.

(2) Ako jedinica lokalne samouprave ili Grad Zagreb u svom proračunu u potpunosti osiguraju sredstva potrebna za troškove planiranja, pokretanja i provođenja komasacije, provode postupak komasacije u skladu s odredbama ovoga Zakona bez obveze izvršenja Programa.

(3) Javne natječaje za usluge i radove izvršenja Programa za koje su sredstva osigurana u skladu sa stavkom 1. ovoga članka ili za usluge i radove planiranja, pokretanja i provođenja komasacije u skladu sa stavkom 2. ovoga članka, Nositelj komasacije može raspisivati i provoditi jednom ili više puta u svim fazama komasacije.

(4) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, sredstva potrebna za troškove pokretanja i provođenja komasacije u dijelu u kojem su osigurana iz državnog proračuna, mogu se koristiti za otklanjanje ili ublažavanje posljedica nastalih uslijed posebnih okolnosti odnosno događaja ili određenog stanja koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje ugrožava život i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušava okoliš, narušava gospodarsku aktivnost ili uzrokuje znatnu gospodarsku štetu, o čemu odlučuje Ministarstvo.“

### **Obrazloženje**

Po predloženim izmjenama izvori financiranja su navedeni u članku 7. stavku 7. U stavku 2. predlaže se dodavanje riječi „u skladu s odredbama ovoga Zakona“. Stavak 3. predlaže se za brisanje jer se njima poziva na izvršenje Programa i u slučaju da jedinice lokalne samouprave ili Grad Zagreb svom proračunu osiguraju dostatna financijska sredstva za provedbu komasacije.



## **Amandman XXIII.**

Članak 23. mijenja se i glasi:

„Nositelj komasacije na čijem se području provodi komasacija, o svom trošku osigurava prostor za održavanje sjednica i javnih rasprava kao i ostale potrebne uvjete za rad Povjerenstva.“

### **Obrazloženje**

Predloženo je usklađivanje s ostalim odredbama. Naime jedinica lokalne samouprave ili Grad Zagreb je nakon izrade i prihvaćanja prijedloga idejnog rješenja postaje Nositelj komasacije.

## **Amandman XXIV.**

U članku 24. stavci 1., 2., 3., 4., 5. i 6., mijenjaju se i glase:

„(1) Povjerenstvo osnovano odlukom iz članka 25. stavak 1. ovoga Zakona sastoji se od ukupno sedam članova, i to: predsjednika, pet članova te tajnika i njihovi zamjenici koji ih zamjenjuju u slučaju spriječenosti.

(2) Predsjednika Povjerenstva i njegovog zamjenika imenuje se iz redova službenika zaposlenih kod Nositelja komasacije koji imaju završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij agronomske, geodetske ili pravne struke, s radnim iskustvom u struci od najmanje sedam godina.

(3) Ako Nositelj komasacije nema zaposlenih službenika koji ispunjavaju uvjete iz stavka 2. ovoga članka, Nositelj komasacije će predsjednika Povjerenstva i njegovog zamjenika imenovati iz redova službenika upravnog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem se području provodi komasacija, koji imaju završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij agronomske, geodetske ili pravne struke, s radnim iskustvom u struci od najmanje sedam godina.

(4) Za ostalih pet članova Povjerenstva i njihove zamjenike:

- dva člana i njihove zamjenike imenuje se iz redova državnih službenika zaposlenih u Ministarstvu, koji imaju završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij agronomske ili pravne struke, s radnim iskustvom u struci od najmanje sedam godina
- jedan član i njegov zamjenik imenuje se iz redova sudaca, sudskih savjetnika, ovlaštenih zemljišnoknjižnih referenata, zemljišnoknjižnih referenata bez posebnog ovlaštenja pod nadzorom ovlaštenog zemljišnoknjižnog referenta odnosno drugih ovlaštenih osoba prema posebnim propisima iz zemljišnoknjižnog područja, iz nadležnog općinskog suda ili druge službe iz pravosudnog sustava s radnim iskustvom od najmanje pet godina,

- jedan član i njegov zamjenik imenuje se iz redova državnih službenika geodetske struke zaposlenih u Državnoj geodetskoj upravi, s radnim iskustvom u struci od najmanje sedam godina i
- jedan član i njegov zamjenik bira se na sastanku iz članka 20. stavka 1. ovoga Zakona od vlasnika najmanje 51 % ukupne površine poljoprivrednog zemljište na kojem se planira komasacija u skladu s idejnim rješenjem komasacije koje je sastavni dio odluke o pokretanju komasacije iz članka 21. stavak 1. ovoga Zakona.

(5) Tajnika Povjerenstva i njegovog zamjenika imenuje se iz redova službenika zaposlenih kod Nositelja komasacije koji imaju završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij pravne struke, s radnim iskustvom u struci od najmanje sedam godina.

(6) Ako Nositelj komasacije nema zaposlenih službenika koji ispunjavaju uvjete iz stavka 5. ovoga članka, , Nositelj komasacije će tajnika Povjerenstva i njegovog zamjenika, imenovati iz redova službenika upravnog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem se području provodi komasacija, nadležnog za imovinsko pravne poslove, koji imaju završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij pravne struke, s radnim iskustvom u struci od najmanje sedam godina.“

#### **Obrazloženje:**

U stavku 1. predloženo je pojednostavljenje odredbe vezano uz zamjenike članova Povjerenstva. U stavku 3. i 6. predlaže se brisanje riječi: „odnosno na službenika na raspolaganju za poslove komasacije“ zato što taj termin u uspoređi sa „zaposleni službenici“ nije jasan i stvara pravnu nesigurnosti. U stavku 4. alineji 4. predlaže se dodavanje riječi „i njegov zamjenik“ jer je to jedini član Povjerenstva koji nema zamjenu. U stavcima gdje je definirano potrebno radno iskustvo smatramo da zbog važnosti posla i potrebnog znanja ono treba ostati sedam a ne pet godina kako je predloženo.

#### **Amandman XXV.**

U članku 25. stavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:

„(1) Do donošenja rješenja o komasaciji, Nositelj komasacije donosi odluke u svim sporovima u vezi s komasacijom i naknadom štete između pojedinih sudionika komasacije te sudionika komasacije i izvođača radova, osim u sporovima u vezi s ugovorima o izvođenju radova i s korištenjem zemljišta bez zakonske osnove.

(2) Povjerenstvo koordinira uređenja vlasničkih, stvarnopravnih i drugih odnosa na zemljištu, radova na izgradnji vodnih građevina za melioracije i drugih radova u skladu sa sklopljenim ugovorima i o dovršenju radova u određenim rokovima.“

#### **Obrazloženje**

U stavku 1. predlaže se brisanje riječi „u vezi s“ i „u postupku komasacije“ kako bi se izbjeglo ponavljanje riječi „komasacija“. U stavku 2. predlaže se brisanje riječi: „a zahtjevom može zatražiti od Nositelja komasacije da putem javnog natječaja pribavi usluge stručnog nadzora za

poslove i radove iz ovog stavka“. Jasno se zna za koje poslove i radove je potreban stručan nadzor, a Povjerenstvo ne bi trebalo imati nadležnost za pitanja javne nabave.

#### **Amandman XXVI.**

Članak 27. stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Na temelju dokumentacije iz stavka 5. ovoga članka osoba koja obavlja stručne geodetske poslove sastavlja iskaz zemljišta o stanju prije komasacije.“

#### **Obrazloženje**

U stavku 6 predlaže se brisanje riječi: “izrađene“.

#### **Amandman XXVII.**

U članku 28. stavci 1., 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„(1) Projektom komasacije utvrđuje se područje na kojem će se provoditi komasacija, izvori financiranja, rokovi za provedbu, popis zemljišta sudionika komasacije s podacima o postupcima o odnosima iz članka 30. stavka 2. ovoga Zakona kao osnova za izradu iskaza zemljišta o stanju prije komasacije, a koji iskaz je sastavni dio projekta komasacije.

(2) Nositelj komasacije na temelju analiza o provedbi komasacije za izradu projekta komasacije iz članka 16. stavak 1. ovoga Zakona angažira vanjske izvođače kroz postupak javne nabave, a ako ocijeni da je potrebno, Nositelj komasacije može prije postupka javne nabave izraditi nacrt prijedloga projekta komasacije.

(3) Popis zemljišta iz stavka 1. ovoga članka izrađuje se za svakog sudionika komasacije te sadržava sljedeće podatke:

- podatke o sudioniku komasacije: ime, prezime, prebivalište, osobni identifikacijski broj (u daljnjem tekstu: OIB), udjel, odnosno naziv, sjedište i OIB pravne osobe
- podatke o zemljištu koje je sudionik komasacije unio u komasacijsku gromadu: broj katastarske čestice, površinu iskazanu u m<sup>2</sup>, način uporabe i adresu za svaku katastarsku česticu te broj zemljišnoknjižnog uloška, jedinica za procjenu, razred za procjenu, vrijednost za procjenu, površine i vrijednosti za procjenu dijelova katastarskih čestica u pojedinim razredima, razred za procjenu
- podatke o ukupnoj površini i vrijednosti za procjenu svih katastarskih čestica
- podatke o ukupnoj površini i vrijednosti za procjenu svih katastarskih čestica u razredima za procjenu
- procjenu tržišne vrijednosti zemljišta koje je sudionik komasacije unio u komasacijsku gromadu koju je proveo stalni sudski vještak za procjenu nekretnina ili stalni sudski procjenitelj u skladu s posebnim propisom o procjeni vrijednosti nekretnina
- podatke o služnostima, teretima i ograničenjima raspolaganja prava vlasništva

- podatke o površini katastarske čestice poljoprivrednog zemljišta koja je u naravi vinograd, voćnjak, maslinik i/ili ribnjak, odnosno jednostavna i druga građevina i radovi izvedeni u svrhu poljoprivredne djelatnosti u skladu s propisom iz članka 10. stavka 2. ovoga Zakona, za koju se komasacija može provoditi bez suglasnosti
- prijedlog stanja nakon diobe komasacijske gromade
- prijedlog dodjele zemljišta sudionicima komasacije nakon diobe komasacijske gromade
- prijedlog svih predviđenih radova s troškovnikom koji će se provesti usporedno s komasacijom
- tehnički opis predviđenih radova s troškovnikom na vodnim građevinama za melioracije
- rezultate postupka procjene utjecaja na okoliš ili ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš dobivene u postupku koji je provelo nadležno tijelo sukladno propisima kojima se uređuje zaštita okoliša, odnosno rezultate postupka ocjene prihvatljivosti komasacije za ekološku mrežu koji je provelo nadležno tijelo sukladno propisima kojima se uređuje zaštita prirode
- podatke o procijenjenim troškovima komasacije i troškovima za radove gradnje i građena na vodnim građevinama za melioracije, druge građevine i uređaje te dokaz da su osigurana sredstva za podmirenje navedenih troškova u skladu s dinamikom izvođenja radova i
- mišljenja tijela državne uprave nadležnih za vodno gospodarstvo, prostorno uređenje, zaštitu kulturne baštine i imovinskopravne poslove te mišljenje Državne geodetske uprave na prijedlog projekta komasacije, a mišljenje daju iz područja svoje nadležnosti kao opće i konkretne primjedbe, prijedloge i smjernice u vezi zemljišta za komasaciju koje je u obuhvatu projekta komasacije, obzirom na postojeće stanje i mogućnost provedbe projekta komasacije
- mišljenje tijela državne uprave nadležnog za zaštitu prirode na prijedlog projekta komasacije kada se radi o komasaciji na području zaštićenom prema posebnom zakonu kojim se uređuje zaštita prirode u kategoriji državnog značenja ili mišljenje upravnog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave nadležnog za poslove zaštite prirode na prijedlog projekta komasacije kada se radi o komasaciji na području zaštićenom prema posebnom zakonu kojim se uređuje zaštita prirode u kategoriji lokalnog značenja i
- podaci o postojećim obilježjima krajobraza. „

Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„(4) Mišljenje tijela državne uprave i Državne geodetske uprave iz stavka 5 alineje 14 ovoga članka daju iz područja svoje nadležnosti kao opće i konkretne primjedbe, prijedloge i smjernice u vezi zemljišta za komasaciju koje je u obuhvatu projekta komasacije, obzirom na postojeće stanje i mogućnost provedbe projekta komasacije.“

Dosadašnji stavci 4. i 5. postaju stavci 5. i 6.,

## Obrazloženje

U stavku 1. članak 26. postaje članak 30. U stavku 2. navode se odredbe iz članka 16. stavka 1. na osnovi kojih se pokreće komasacija. U stavku 3. predlaže se zamjena riječi „sljedeće podatke“ sa riječju: „sljedeće“, a u alineji 7. pozivanje na članak 10. stavak 2. u kojem su predložene odredbe vezane uz propis o jednostavnim građevinama i drugim građevinama i radovima. U stavku 3. alineja 14. mijenja se na način da odredbe vezane uz izdavanje mišljenja tijela državne uprave i Državne geodetske uprave prelaze u novi stavak.

### **Amandman XXVIII.**

Članak 29. mijenja se i glasi:

„(1) Nakon donošenja odluke iz članka 25. stavka 1. ovoga Zakona, Nositelj komasacije pokreće postupak nabave usluge izrade prijedloga projekta komasacije.

(2) Izvođač stručnih radova (u daljnjem tekstu: Izvođač) izrade prijedloga projekta komasacije s kojim je u postupku nabave sukladno stavku 1. ovoga članka sklopljen ugovor o nabavi usluge izrade prijedloga projekta komasacija, dužan je u roku od šest mjeseci od sklapanja ugovora o nabavi izraditi prijedlog projekta komasacije i dostaviti ga Nositelju komasacije kao naručitelju usluge iz stavka 1. ovoga članka.“

## Obrazloženje

U stavku 1. Zakona iz e-savjetovanja Nositelj komasacije je pokretao postupak nabave usluge izrade prijedloga projekta komasacije. Sada je to Ministarstvo koje s izvođačem sklapa ugovor. Tko u konačnici plaća tu uslugu i iz kojih sredstava? Ako Nositelj komasacije provodi sve administrativne i tehničke poslove vezane uz komasaciju onda treba provesti i ovaj. U stavku 2. predlaže se brisanje riječi „u skladu sa sklopljenim ugovorom o nabavi iz ovoga stavka“ jer je ta odredba već definirana u tom stavku „u roku od šest mjeseci od sklapanja ugovora...“.

### **Amandman XXIX.**

U članku 30. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Nakon zaprimanja prijedloga iz članka 33. stavka 2. ovoga Zakona, Nositelj komasacije saziva sastanak vlasnika zemljišta radi predstavljanja prijedloga projekta komasacije te podnošenja pisanih prijedloga i primjedbi na njega, koji se mogu podnijeti u roku od 15 dana od dana njegova održavanja.“

## Obrazloženje

Nositelj komasacije saziva sastanak vlasnika zemljišta, nema odredbi vezanih uz skup sudionika komasacije.

### **Amandman XXX.**

Članak 34. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Rješavatelj donosi rješenje o provođenju komasacije u roku 30 dana od prihvaćanja projekta komasacije, a njegov je sastavni dio popis katastarskih čestica na kojima će se provoditi komasacija.“

### **Obrazloženje**

U stavku 1. predloženo je definiranje roka za donošenje rješenja o provođenju komasacije.

### **Amandman XXXI.**

Članak 36. mijenja se i glasi:

„Izvođenje stručnih geodetskih poslova, radova gradnje i građenja na vodnim građevinama za melioracije te gradnja ostalih građevina obavlja se na temelju ugovora sklopljenih s ovlaštenim izvođačima, a koje sklapa Nositelj komasacije ili jedinica područne (regionalne) samouprave ako snosi troškove izvođenja radova.“

### **Obrazloženje**

Javna nabava i sklapanje ugovora s izvođačima mora biti jasno propisano. Ministarstvo može sudjelovati u tom postupku ako je Nositelj komasacije, a jedinice područne (regionalne) samouprave nisu Nositelji komasacije pa mogu samo sudjelovati ako snose troškove izvođenja radova.

### **Amandman XXXII.**

Članak 37. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Stručni nadzor nad izvođenjem stručnih geodetskih poslova tijekom komasacije obavljaju osobe koje obavljaju stručne geodetske poslove nadzora u skladu s propisom kojim se uređuje obavljanje geodetske djelatnosti.“

Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi

„(4) Stručni nadzor nad izvođenjem radova na vodnim građevinama za melioracije obavlja pravna osoba nadležna za upravljanje vodama.“

### **Obrazloženje**

Radi jasnoće predlaže se podjela stavka 3. na dva stavka.

### **Amandman XXXIII.**

Članak 38. mijenja se i glasi:

„(1) Nakon sklapanja ugovora iz članka 36. ovoga Zakona, Povjerenstvo dostavlja osobi koja obavlja stručne geodetske poslove potrebne podatke kojima raspolaže, a koji su potrebni izvođaču stručnih geodetskih poslova za izvršenje usluge.“

(2) Povjerenstvo koordinira rad osobe koja obavlja stručne geodetske poslove po ugovoru iz članka 41. ovoga Zakona, obavljanje procjene vrijednosti zemljišta za komasaciju, sastavljanje iskaza zemljišta o stanju prije komasacije iz članka 41. stavka 2. točke 14. ovoga Zakona, izradu preglednog plana položaja putne i kanalske mreže.“

### **Obrazloženje**

U stavku 1. predloženo je brisanje riječi „prema ugovoru iz članka 36. ovoga Zakona“ kako bi se izbjeglo ponavljanje. U stavku 2. predložena je zamjena brojeva članaka. Umjesto članka 38. trebalo bi navesti članak 37. odnosno članak 41. jer ovaj prijedlog sadrži dodatne članke. Dodatno, nije jasno zašto se izrađuje pregledna karta iz članka 17. stavka 8. podstavka 3. odnosno članka 21. stavka 7. podstavka 3. kad je ona sastavni dio PIR-a. U tom podstavku stoji sljedeće: preglednu kartu s granicom komasacijskog područja i zemljišta za komasacijsku gromadu na kojoj je prikazano postojeće stanje putne i kanalske mreže, postojeća obilježja krajobraza, položaj zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, posebno za zemljište u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba te položaj ostalog zemljišta. Zašto se ponovno izrađuje ta pregledna karta?

### **Amandman XXXIV.**

Članak 40. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Na temelju prihvaćenog projekta komasacije u skladu sa člankom 35. ovoga Zakona, pravomoćnih akata o izvlaštenju iz članka 36. i 37. ovoga Zakona, akata kojima se odobrava građenje u skladu s člankom 39. ovoga Zakona, te odluke Nositelja komasacije o prihvaćanju preglednog plana putne i kanalske mreže, osoba koja obavlja stručne geodetske poslove izrađuje digitalni katastarski plan u koji su unesene dodijeljene katastarske čestice te sastavlja iskaz zemljišta o stanju nakon diobe komasacijske gromade.“

### **Obrazloženje**

U stavku 1. predlaže se brisanje riječi: „i pravomoćnog akta o izvlaštenju uz članka 34. ovoga Zakona“ jer se radi o ponavljanju vezanom uz zemljište za zajedničke i opće potrebe. Umjesto riječi: „iz članka 39. stavka 6. ovoga Zakona“ predlažu se riječi: „o prihvaćanju preglednog plana putne i kanalske mreže“. Naime članak 39. nema osam stavaka već 7. p se ne zna na koju odluku Nositelja komasacije se misli.

### **Amandman XXXV.**

Članak 42. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Sudionik komasacije na iskaz i pregledni plan objavljene na javnom uvidu u skladu sa stavkom 1. ovoga članka može podnijeti prigovor Županijskom komasacijskom Povjerenstvu od objave do najkasnije u roku od osam dana od završetka istog javnog uvida.“

Stavak 3. briše se.

### **Obrazloženje**

U stavku 2. riječi: „Nositelju komasacije“ zamjenjuju se riječima: „Županijskom komasacijskom Povjerenstvu“. Predlaže se brisanje stavka 3. vezanog uz pokretanje upravnog spora i dodavanje novog članka koji bi propisivao osnivanje županijskog komasacijskog povjerenstva.

#### **Amandman XXXVI.**

U članku 43. stavci 6. i 7. i sada glase:

„(6) Na objavljeni nacrt rješenja iz stavka 5. ovoga članka sudionik komasacije može podnijeti primjedbe Županijskom komasacijskom Povjerenstvu u roku od 15 dana od dana isteka roka iz stavka 5. ovoga članka.

(7) Županijsko komasacijsko Povjerenstvo će zaprimljene primjedbe u skladu sa stavkom 5. i 6. ovoga članka, te svoje očitovanje na iste primjedbe ako su zaprimljene, dostaviti Nositelju komasacije u roku od 30 dana od dana isteka roka iz stavka 6. ovoga članka.“

#### **Obrazloženje**

U stavku 6. i 7. izmijenjena je riječ „Povjerenstvo“ u riječi: „Županijsko komasacijsko povjerenstvo“ koji bi trebalo rješavati prigovore ili žalbe.

#### **Amandman XXXVII.**

Članak 45. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Ako plodovi na zemljištu još nisu ubrani, Povjerenstvo će odrediti rok do kojeg ih prethodni vlasnik ili posjednik mora ubrati.“

#### **Obrazloženje**

U stavku 3 riječi: „odnosno prethodni posjednik“ zamijenjene su riječima: „ili posjednik“.

#### **Amandman XXXVIII.**

Iza članka 46. dodaje se novi članak 46.a koji glasi:

„Županijsko komasacijsko Povjerenstvo

#### **Članak 46.a**

(1) O žalbama ili prigovorima na rješenje ili odluke Povjerenstva odlučuje županijsko komasacijsko povjerenstvo.

(2) Županijsko komasacijsko povjerenstvo iz stavka 1. ovoga članka čine predsjednik, četiri člana i tajnik te njihovi zamjenici koji ih zamjenjuju u slučaju spriječenosti.



(3) Predsjednika i članove županijskog komasacijskog povjerenstva imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za imovinskopravne poslove.

(4) Predsjednika i zamjenika predsjednika županijskog komasacijskog povjerenstva imenuje se iz reda sudaca županijskog suda ili iz reda državnih službenika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za imovinskopravne poslove, koji imaju završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij pravne struke i položen pravosudni ispit.

(5) Za članove županijskog komasacijskog povjerenstva i njihove zamjenike imenuju se osobe koje imaju završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij poljoprivredne i geodetske struke.

(6) Tajnika županijskog komasacijskog povjerenstva imenuje čelnik središnjega tijela državne uprave nadležnog za imovinskopravne poslove iz reda državnih službenika toga tijela koji imaju završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij pravne struke i položen državni stručni ispit.

(7) Županijsko komasacijsko povjerenstvo donosi poslovnik o radu kojim se pobliže uređuje način sazivanja, rad i tijek sjednice, glasovanje i vođenje zapisnika, kao i održavanje reda na sjednici i druga pitanja značajna za rad.

(8) Na odluke ili rješenja županijskog komasacijskog povjerenstva ne može se uložiti žalba ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom podnošenjem tužbe.

### **Obrazloženje**

U cijelom Zakonu nedostaje tijelo koje bi rješavalo prigovore odnosno žalbe. Velika većina akata su odluke a ne rješenja pa to dodatno komplicira cijeli postupak koji nije ujednačen. Smatramo da mora postojati tijelo koje će rješavati prigovore, a ne da to rješava Nositelj komasacije ili Povjerenstvo za provedbu komasacije.

### **Amandman XXXIX.**

Članak 50. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Troškovi komasacije u vezi s administrativnim pokretanjem i provođenjem postupka komasacije te izradom dokumentacije su troškovi:

- izrade i provedbe idejnog rješenja komasacije
- postupka utvrđivanja imovinskopravnog stanja na zemljištu
- rješavanja vlasničkih i stvarnopravnih odnosa na zemljištu
- usluge izvođenja stručnih geodetskih poslova
- izrade projekta komasacije

- administrativne provedbe projekta komasacije
- radnih tijela postupka komasacije kojima se plaća naknada za rad, i
- ostali troškovi koji se mogu svesti pod opći opis troškova iz ovoga stavka.“

### **Obrazloženje**

U stavku 1. predlaže se brisanje prve alineje (izrade Programa) jer taj strateški akt priprema Ministarstvo. Nije jasno da li administrativna provedba projekta komasacije uključuju i procjenu vrijednosti zemljišta, građevina i nasada. Predloženo je brisanje riječi „drugi troškovi“ jer nisu jasno opisani a uz to postoje i ostali troškovi koji bi trebali biti jasnije definirani.

### **Amandman XL.**

U članku 54. iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„(2) Postupci pokrenuti po odredbama Zakona o uređenju imovinskih odnosa nastalih samovlasnim zauzećem (uzurpacijom) zemljišta o općenarodnoj imovini ("Narodne novine", br. 31/58, 20/77. i 34/79) u kojima nije donijeto pravomoćno rješenje dovršit će se po odredbama tog Zakona.“

### **Obrazloženje:**

Dodan je stavak 2. koji se odnosi na pokrenute postupke.

Predsjednik Kluba zastupnika SDP-a

Peđa Grbin

U. Z. 