

P.Z. br. 798/6

HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

U Zagrebu, 04. prosinca 2019. godine

PREDSJEDNIKU
HRVATSKOG SABORA

Predmet: amandmani na Prijedlog Zakona o vatrogastvu, s konačnim prijedlogom zakona, hitni postupak, prvo i drugo čitanje, P.Z. br. 798

Na temelju članka 196. Poslovnika Hrvatskog sabora na Prijedlog Zakona o vatrogastvu, s konačnim prijedlogom zakona, hitni postupak, prvo i drugo čitanje, P.Z. br. 798, Klub zastupnika SDP-a podnosi sljedeće

A M A N D M A N E

I. Na članak 26.

U članku 26. stavku 1. brišu se riječi "uz suglasnost županijskog vatrogasnog zapovjednika".

O b r a z l o Ź e n j e

Neprihvatljiva je odredba kojom se gradskog vatrogasnog zapovjednika imenuje uz suglasnost županijskog zapovjednika. Gradski zapovjednik morao je proći filter vlastite vatrogasne zajednice i steći povjerenje zajednice kojom će zapovjedati. Ukoliko je suglasnost županijskog zapovjednika propisana radi osiguranja provedbe naredbi po zapovjednoj liniji, tada smatramo da je ispravnije u razlozima za razrješenje prije isteka mandata propisati da mandat može prestati i ukoliko isti neopravdano odbije sudjelovati u vatrogasnoj intervenciji po zapovjedi županijskog zapovjednika.

II. Na članak 34.

U članku 34. stavku 2. brišu se riječi "uz prethodnu suglasnost županijskog vatrogasnog zapovjednika ili glavnog vatrogasnog zapovjednika za zapovjednika javne vatrogasne postrojbe Grada Zagreba."

O b r a z l o Ź e n j e

Neprihvatljivo je sudjelovanje trećih strana u postupku imenovanja i razrješenja zapovjednika javne vatrogasne postrojbe, odnosno proračunskog korisnika jedinice lokalne samouprave. Glavni ili županijski vatrogasni zapovjednik ne snosi nikakvu odgovornost za poslovanje proračunskog korisnika jedinice lokalne samouprave te ne vidimo razloge zašto isti sudjeluje u ovoj proceduri.

III. Na članak 68.

U članku 68. stavku 3. brišu se riječi "i koeficijenta složenosti poslova".

O b r a z l o Ź e n j e

Ovim člankom na način kako ga je uredio predlagatelj omogućava se glavnom vatrogasnom zapovjedniku da samostalno propisuje koeficijente složenosti poslova u proračunskim korisnicima jedinice lokalne samouprave, što je izravno zadiranje u autonomiju lokalnih vlasti. Stoga se predlaže ovlast za propisivanje koeficijenata prepustiti predstavničkom tijelu koje je nadležno za utvrđivanje prava iz radnog odnosa na lokalnoj razini. Navedeno predlažemo urediti novim stavkom 7. u članku 76.

IV. Na članak 76.

Članak 76. stavak 3. briše se.

V. Na članak 76.

U članku 76. stavku 6. riječi "primjenjuje se osnovica za izračun plaće državnih službenika i namještenika" zamjenjuju se riječima "osnovicu utvrđuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave".

O b r a z l o Ź e n j e (amandmani IV i V.)

U slučaju da se kolektivnim ugovorom između proračunskog korisnika i njegovog osnivača ne propiše osnovica, predlagatelj predlaže da se koristi osnovica za državne službenike i na taj način stvore potencijalno prekomjerne obveze po lokalni proračun. Stoga se predlaže da se za osnovicu koristi ona koju utvrdi predstavničko tijelo koje je i inače nadležno za utvrđivanje osnovice na lokalnoj razini u situacijama kada osnovica nije utvrđena kolektivnim ugovorom.

VI. Na članak 76.

Članak 76. stavak 7. mijenja se i glasi: "Koeficijente složenosti poslova iz stavka 1. ovog članka utvrđuje predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave".

O b r a z l o Ź e n j e

Ovim stavkom na način kako ga je predložio predlagatelj izravno se derogiraju ishodi kolektivnog pregovaranja na lokalnoj razini, odnosno derogira autonomija lokalnih jedinica. Stoga se predlaže ovim stavkom propisati da je predstavničko tijelo odrediti koeficijente složenosti poslova, sukladno amandmanu na članak 68. stavak 3. ovog Zakona.

VII. Na članak 76.

U članku 76. stavku 10. riječi "Vlada Republike Hrvatske uredbom" zamjenjuju se riječima "predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave".

O b r a z l o Ź e n j e

Ovim člankom na način kako ga je uredio predlagatelj omogućava se Vladi RH da samostalno propisuje dodatke na ime složenosti radnih mjesta u proračunskim korisnicima jedinice lokalne samouprave, što predstavlja izravno zadiranje u autonomiju lokalnih vlasti. Stoga se predlaže ovlast za propisivanje dodatka prepustiti predstavničkom tijelu koje je nadležno za utvrđivanje prava iz radnog odnosa na lokalnoj razini.

VIII. Na članak 111.

Članak 111. stavak 1. briše se.

Dosadašnji stavci 2. do 8. postaju stavci 1. do 7.

IX. Na članak 111.

U članku 111. stavak 2. koji postaje stavak 1. mijenja se i glasi:

"Osnovicu za izračun sredstava za financiranje vatrogasne djelatnosti na koje se primjenjuje postotak iz stavka 2. ovog članka čine prihodi od poreza (račun iz računskog plana 61) umanjeni za dodatni udio u porezu na dohodak za decentralizirane funkcije ostvareni u godini koja prethodi godini izrade proračuna"

O b r a z l o Ź e n j e (amandmani VIII. i IX.)

Pohvaljujemo precizno definiranje referentne godine za utvrđivanje osnovice za financiranje dobrovoljnog vatrogastva koja je do sada bile neadekvatno uređena te je stvarala probleme u praksi. Predloženom izmjenom stavka 2. koji sada postaje stavak 1. dodatno se poboljšava definicija osnovice kako bi se poboljšalo i olakšalo planiranje proračuna, eliminirale dvojbe oko stavaka i izmjena osnovice te omogućio kvalitetniji nadzor nad provedbom zakona. Ovim prijedlogom propisuje da osnovicu čine svi porezni prihodi lokalnih vlasti, a iz osnovice se eliminiraju povremeni transferi između proračuna te prihodi čiji namjenski karakter je u praksi dvojbena i izaziva prijepore između lokalnih jedinica i vatrogastva. Osnovica koju predlaže Udruga gradova u iznosu je približno jednaka kao ona koju je predložio predlagatelj, a u slučaju marginalnih razlika napominjemo da je u razdoblju 2017/2018 osnovica porasla za približno 3 milijarde kuna, a u razdoblju 2018/2019 očekuje se rast osnovice od dodatnih 1.5 milijardi kuna.

X. Na članak 111.

U članku 111. dosadašnji stavak 3. koji postaje stavak 2. u točkama 1. i 2. riječi „ukupne vrijednosti“ brišu se, a u točki 3. riječi „ukupnih proračunskih sredstava grada, općine ili županije“ zamjenjuju se riječju „osnovice“.

O b r a z l o ž e n j e

Predlagatelj je u stavku 3. u dobroj vjeri propisivao osnovicu i pragove, međutim, korištenjem citiranih izraza stvorio je pravnu nesigurnost u pogledu ukupnih izdvajanja. Naime, za razliku od vremena kada je prvi put propisan ovakav sustav financiranja vatrogastva dogodile su se značajne promjene u pogledu proračuna te gradovi danas donose konsolidirani proračun koji u sebi sadrži proračun lokalne jedinice i sve proračunske korisnike za razliku od prijašnjeg vremena kada se nije provodila konsolidacija lokalnog proračuna na ovaj način. Stoga se predlaže poboljšati izričaj na navedeni način.

Predsjednik Kluba zastupnika SDP-a

Arsen Bauk

