

P.Z. br. 182/6

HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

U Zagrebu, 21. travnja 2022. godine

PREDSJEDNIKU
HRVATSKOG SABORA

Predmet: Amandmani na Konačni prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednom zemljištu, P.Z. br. 182

Na temelju članka 196. Poslovnika Hrvatskog Sabora na Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o poljoprivrednom zemljištu P.Z. br. 182 podnosimo sljedeće

A M A N D M A N E

I. Na članak 1. kojim se mijenja članak 3.

U članku 3. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Poljoprivredno zemljište iz stavka 2. ovoga članka može se izdvojiti iz šumsko gospodarskog područja na osnovi prijedloga za podnošenje zahtjeva ili zahtjeva.“

Stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) Prijedlog za podnošenje zahtjeva iz stavka 3. ovoga članka jedinici lokalne samouprave odnosno Gradu Zagrebu podnosi zainteresirana fizička ili pravna osoba.“

Stavak 5. mijenja se i glasi:

„(5) Jedinica lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb podnosi zahtjev iz stavka 3. nadležnom ministarstvu za poslove šumarstva.“

Stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Ministarstvo nadležno za poslove šumarstva rješenjem izdvaja iz šumsko gospodarskog područja pojedino šumsko zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske koje je po načinu uporabe u katastru opisano kao oranica, vrt, pašnjak, voćnjak, maslinik, vinograd, trstik ili močvara u skladu s posebnim propisom iz upravnog područja šumarstva sukladno prostornom planu.“

Stavak 7. mijenja se i glasi:

„(7) Po zaprimanju rješenja iz stavka 6. ovoga članka jedinica lokalne samouprave ili Grad Zagreb vrši dopunu Programa raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države unošenjem površina predmetnog zemljišta na način propisan člankom 29. ovoga Zakona.“

Iza stavka 7. dodaje se novi stavak 8. koji glasi:

„(8) Pojedino zemljište izvan građevinskog područja iz stavka 2. ovoga članka koje neće biti privedeno poljoprivrednoj proizvodnji jer su troškovi privođenja poljoprivrednoj namjeni veći od tržišne vrijednosti ili ukupnog iznosa zakupnine toga zemljišta, a sada nije dio šumskogospodarskog područja, može se uključiti u šumskogospodarsko područje sukladno posebnom propisu iz upravnog područja šumarstva i prostornom planu.“

O b r a z l o ž e n j e

Konačnim prijedlogom izmjena i dopuna Zakona u članku 3. mijenjaju se stavci 1., 2., 4. i 6., a stavak 3. se briše. Potrebno je dopuniti članak zbog usklađivanja sa Zakonom o šumama. Naime u članku 52. predmetnog Zakona navedeno je da Ministarstvo rješenjem izdvaja iz šumskogospodarskog područja pojedino šumsko zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske koje je po načinu uporabe u katastru opisano kao: oranica, vrt, pašnjak, voćnjak, maslinik, vinograd, trstik ili močvara. Rješenje se donosi na temelju mišljenja Povjerenstva, izvršenog očevida, procjene troškova privođenja poljoprivrednoj proizvodnji te propisa šumsko gospodarskog plana. Kako je postupak propisan Zakonom o šumama postojeći stavci 6. i 7. nisu potrebni jer su doslovno prepisani iz predmetnog Zakona.

Osim toga po važećim odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu određeno je izdavanje suglasnosti Ministarstva dok se, kako je već navedeno, po Zakonu o šumama zemljište izdvaja iz šumsko gospodarske osnove na osnovi rješenja?

Stavkom 7. je predložena dopuna Programa raspolaganja sa zemljištem koje će biti izdvojeno iz šumsko gospodarske osnove kako bi se mogla voditi jedinstvena evidencija o korištenju državnog poljoprivrednog zemljišta. Napominjemo da bi se zemljište koje je u svojoj naravi poljoprivredno moralo privesti proizvodnji, a ne uključivati u šumsko gospodarsko područje. U tom pravcu trebalo bi izmijeniti Zakon o šumama, a kasnije dopuniti i Zakon o poljoprivrednom zemljištu. Ministarstvo poljoprivrede i Hrvatske šume bi za sve zemljište koje je u katastru opisano kao poljoprivredno trebalo izraditi jedinstvenu evidenciju i omogućiti davanje tog zemljišta u zakup. Sada je inicijativa na jedinicama lokalne samouprave i fizičkim ili pravnim osobama što nije logično jer se radi o državnom poljoprivrednom zemljištu.

Ovim putem htjeli bi upozoriti da su predlažu treće izmjene Zakona o poljoprivrednom zemljištu koji je donesen 2018 (Narodne novine, br. 20/2018 od 01.03.2018, stupanje na snagu 09.03-2018 – osam dana od objave u Narodnim novinama). Prema stavku 3. članka 48 „Jedinstvenih metodološko-nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor“ objavljenim u Narodnim novinama br. 74/15 propisano je sljedeće: „Ako se više od polovine članaka osnovnog zakona mijenja, odnosno dopunjava, potrebno je pristupiti donošenju novoga propisa“. Od 108 članaka mijenja se njih 61 u ovim trećim izmjenama!- U stavku 4 navedeno je: „Ako se propis mijenja, odnosno dopunjava, više puta potrebno je pristupiti donošenju novoga propisa u pravilu nakon treće izmjene, odnosno dopune“. Iz tog razloga nije jasno zašto predlagatelj nije pristupio izradi novog Zakona i zašto se Ured za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske nije pridržavao propisanih pravila.

II. Na članak 11. kojim se mijenja članak 26.

U članku 26. stavku 1. iza alineje j) dodaje se alineja k) koja glasi:

„k) pri gradnji/obnovi objekata radi stambenog zbrinjavanja mladih i ostalih zainteresiranih u ruralnim područjima.“

O b r a z l o ž e n j e

Konačnim prijedlogom izmjena i dopuna Zakona predlaže se izmjena stavka 1. Ovim prijedlogom vrši se dopuna predmetnog stavka. Podržavamo oslobađanje investitora od plaćanja jednokratne naknade za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta ali smatramo da se treba omogućiti prije svega mladima, kao i ostalim zainteresiranim, da obnove napuštene stambene jedinice u našim ruralnim područjima. Svjedoci smo da su brojne kuće u našim selima napuštene i iz godine u godinu propadaju. Uz to nisu legalizirane, a država po tom pitanju ne poduzima ništa. Ako netko želi obnoviti kuću u ruralnim području prvo što ga može dočekati je plaćanje raznih naknada. Smatramo to destimulirajućim i zahtijevamo poduzimanje odlučnijih koraka u rješavanju ovog pitanja.

III. Na članak 14. kojim se mijenja članak 30.

U članku 30. stavak 1. alineja 4. briše se.

O b r a z l o ž e n j e

Konačnim prijedlogom izmjena i dopuna Zakona predložene su izmjene članka 30. Ovim prijedlogom predlaže se brisanje alineje koja glasi: „– površine određene za prodaju, jednokratno, maksimalno do 25% ukupne površine poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države“. Nekoliko puta smo istakli stav protiv prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države osim prodaje izravnom pogodbom za manje površine. Ministarstvo bi trebalo dostaviti podatke Hrvatskom saboru koliko je jedinica lokalne samouprave u svoje Programe unijelo mogućnost prodaje poljoprivrednog zemljišta, koliko je ugovora o prodaji zaključeno po odredbama važećeg zakona i za koliko hektara na području kojih jedinica lokalne samouprave.

IV. Na članak 15. kojim se mijenja članak 31.

Članak 31. mijenja se i glasi:

„(1) Poljoprivredno zemljište u vlasništvu države daje se u zakup putem javnog natječaja na rok od:

- 25 godina za trajne nasade s mogućnošću produljenja za isto razdoblje
- 15 godina za ostale vrste poljoprivredne proizvodnje s mogućnošću produljenja za isto razdoblje.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, poljoprivredno zemljište u vlasništvu države koje je u Programu predviđeno za povrat i ostale namjene kao i poljoprivredno zemljište u izvanaknjižnom vlasništvu države daje se u zakup javnim natječajem na rok do pet godina, s mogućnošću produljenja, odnosno do pravomoćnosti rješenja o povratu sukladno posebnom propisu ili do privođenja toga zemljišta namjeni utvrđenoj prostornim planom.

(3) Zemljište iz stavka 2. ovoga članka ne može se koristiti za:

- a) podizanje trajnih nasada
- b) izgradnju građevina.

- (4) Zahtjev za produljenje zakupa iz stavaka 1. i 2. ovoga članka može podnijeti dosadašnji zakupnik u zadnjoj godini zakupa, najkasnije šest mjeseci prije isteka roka iz ugovora, pod uvjetom da je izvršavao sve obveze iz ugovora o zakupu i podmirio sve obveze s osnove javnih davanja.
- (5) Omjer površina koje se mogu dati u zakup na temelju Programa iznosi 60% za obiteljska poljoprivredna gospodarstva i 40% za pravne osobe.
- (6) Predmet javnog natječaja mogu biti pojedinačne katastarske čestice i/ili proizvodno-tehnološke cjeline najviše do 100 hektara.
- (7) Proizvodno-tehnološka cjelina iz stavka 6. ovoga članka označava jednu katastarsku česticu, ili skup katastarskih čestica poljoprivrednog zemljišta povezanih u jednu cjelinu radi racionalnije proizvodnje.
- (8) Iznimno od stavka 7. ovoga članka, natječaj za zakup može se raspisati za proizvodno-tehnološku cjelinu površine veće od 100 hektara ako tu proizvodno-tehnološku cjelinu čini jedna katastarska čestica ili ako je predmet zakupa ribnjak.
- (9) Iznimno od stavka 7. ovoga članka proizvodno-tehnološka cjelina iz stavka 6. ovoga članka može biti i dio katastarske čestice poljoprivrednog zemljišta ukoliko se odnosi na površinu koju je koristio dosadašnji posjednik ili ukoliko je dio čestice izdvojen iz šumskogospodarske osnove pri čemu je prije donošenja Odluke o raspisivanju javnog natječaja za zakup jedinica lokalne samouprave, odnosno Grad Zagreb, dužna provesti parcelaciju ili izraditi geodetsku skicu/podlogu iz koje je vidljiv položaj proizvodno-tehnološka cjelina u odnosu na cijelu katastarsku česticu, geodetska skica proizvodno-tehnološka cjelina je sastavni dio ugovora o zakupu.
- (10) U površine iz stavka 6. ovoga članka uračunavaju se sve površine poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države koje je pojedina fizička ili pravna osoba koristi na područje te jedinice lokalne samouprave na temelju svih ugovora sklopljenih do dana raspisivanja javnog natječaja sukladno odredbama prijašnjih zakonima o poljoprivrednom zemljištu i ovoga Zakona.
- (11) U javnom natječaju iz stavaka 1. i 2. ovoga članka određuje se vrsta poljoprivredne proizvodnje za koju se poljoprivredno zemljište u vlasništvu države daje u zakup s obzirom na postojeće ili planirane sustave navodnjavanja, sustava podzemne odvodnje i trajne nasade na tome području.
- (12) U javnom natječaju iz stavaka 1. i 2. ovoga članka određuje se vrsta poljoprivredne proizvodnje prema vrsti kulture koju zapisnikom utvrdi Povjerenstvo iz članka 39. ovoga Zakona.
- (13) Poljoprivredno zemljište na kojem je Republika Hrvatska jedan od suvlasnika ne može biti predmet javnog natječaja za zakup.
- (14) U javnom natječaju iz stavaka 1. i 2. ovoga članka može se odrediti vrsta poljoprivredne proizvodnje za koju se poljoprivredno zemljište u vlasništvu države daje u zakup, na temelju sustava nacionalnog agroekološkog zoniranja nakon njegovog uspostavljanja.

(15) Javni natječaj za zakup mora sadržavati i mjere ublažavanja negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže i/ili uvjete zaštite prirode ako su propisane aktom u provedenom postupku ocjene prihvatljivosti programa za ekološku mrežu.

(16) Javni natječaj za zakup može se raspisati za katastarsku česticu na kojoj je izgrađena poljoprivredna građevina u vlasništvu države.

(17) U javnom natječaju iz stavaka 1. i 2. ovoga članka može se odrediti jamčevina koju su sudionici natječaja dužni uplatiti.

(18) Način utvrđivanja jamčevine iz stavka 25. ovoga članka ministar će propisati pravilnom iz članka 34. ovoga Zakona.“.

(19) Javni natječaj za zakup raspisuje se za sve raspoloživo zemljište u vlasništvu države na području jedinice lokalne samouprave na temelju Odluke o raspisivanju javnog natječaja za zakup.

(20) Prijedlog Odluke iz stavka 1. ovoga članka s popratnom dokumentacijom izrađuje jedinica lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb i dostavlja na prethodnu suglasnost Ministarstvu.

(21) Nakon dobivanja prethodne suglasnosti Ministarstva, Odluku iz stavka 1. ovoga članka donosi općinsko ili gradsko vijeće, odnosno Gradska skupština Grada Zagreba na čijem se području zemljište nalazi.

(22) Zajedno s donošenjem odluke iz stavka 1. ovoga članka općinsko ili gradsko vijeće odnosno Gradska skupština grada Zagreba imenuje aktom Povjerenstvo za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo za zakup).

(23) Povjerenstvo za zakup čini sedam članova: po jedan predstavnik pravne, geodetske i agronomske struke te dva predstavnika općinskog ili gradskog vijeća, odnosno Gradske skupštine Grada Zagreba, jedan predstavnik upravnog tijela jedinice regionalne (područne) samouprave ili Grada Zagreba u čijem djelokrugu su poslovi poljoprivrede na čijem se području zemljište nalazi.

(24) Članovi Povjerenstva za zakup, članovi njihovih obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava ili poljoprivrednih obrta kao i pravne osobe čiji su zaposlenici/osnivači članovi Povjerenstva za zakup ne mogu biti sudionici javnih natječaja za zakup koji su u nadležnosti rada tog Povjerenstva.

(25) Prijedlog odluke o izboru najpovoljnije ponude za zakup koju utvrđuje Povjerenstvo za zakup s popratnom dokumentacijom dostavlja se na prethodnu suglasnost Ministarstvu.

(26) Nakon dobivanja prethodne suglasnosti Ministarstva, Odluku iz stavka 7. ovoga članka donosi općinsko ili gradsko vijeće odnosno Gradska skupština Grada Zagreba na čijem se području zemljište nalazi na prvoj sjednici općinskog ili gradskog vijeća odnosno Gradske skupštine Grada Zagreba koja se održava nakon zaprimanja suglasnosti.

(27) Ministarstvo daje prethodnu suglasnost iz stavaka 2 i 7. ovoga članka u roku od 30 dana od dana primitka dokumentacije, odnosno u istom roku odbija davanje prethodne suglasnosti s obrazloženjem.

(28) Korištenje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države bez valjane pravne osnove nije dopušteno.

(29) U slučaju korištenja poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države bez valjane pravne osnove jedinica lokalne samouprave, odnosno Grad Zagreb dužna je predložiti provedbu inspekcijskog nadzora u roku od 30 dana od dana saznanja za bespravno korištenje i u narednom roku od 30 dana od dana zaprimanja zapisnika poljoprivredne inspekcije, pokrenuti postupak pred nadležnim državnim odvjetništvom radi naplate naknade za korištenje i predaje u posjed poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države slobodnog od osoba i stvari.

(30) Naknada za korištenje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države bez valjane pravne osnove utvrđuje se na temelju uredbe iz članka 37. ovoga Zakona, u iznosu dvostruke početne cijene po hektaru za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države na području na kojem se zemljište nalazi.“

O b r a z l o ž e n j e

Konačnim prijedlogom izmjena i dopuna Zakona mijenja se cijeli članak 31. Predmetni članak primjer je na koji se način radilo na izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednom zemljištu. Brojne odredbe su definirane stavicima koji nisu povezani i pokrivaju različita područja. Kako sam članak ima 29 stavaka predlaže se njegova podjela na tri dijela. U prvom dijelu (stavak 1. do stavak 17.) definirao bi se sadržaj javnog natječaja. U drugom dijelu (stavak 18. do stavak 27.) definirala bi se provedba javnog natječaja. U trećem dijelu (stavak 28. do stavak 30.) definirale bi se odredbe u slučaju korištenja zemljišta bez valjane pravne osnove.

U članku 31. predlaže se zamjena odredbi stavka 8. koje sada glase: „Jedinice lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb može u natječaju odrediti maksimalnu površinu koja se može dati u zakup pojedinoj fizičkoj ili pravnoj osobi i s njom povezanim fizičkim i pravnim osobama“. Nove odredbe ovog stavka koji postaje stavak 5. bi glasile: „Omjer površina koje se mogu dati u zakup na temelju Programa iznosi 60% za obiteljska poljoprivredna gospodarstva i 40% za pravne osobe“. Na ovaj način konačno bi se dao prioritet obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima koja čine temelj poljoprivredne proizvodnje u Hrvatskoj. Nadalje, predlaže se brisanje postojećeg stavka 9. i 10. jer se odredbe odnose na utvrđivanje maksimalne površine za zakup od strane jedinica lokalne samouprave. U postojećem stavku 11. koji postaje stavak 6. predloženo je određivanje maksimalne površine od 100 hektara na državnoj razini te je dodan stavak 7. u slučaju da je proizvodno tehnološka cjelina veća od 100 hektara kako ne bi dolazilo do parcelacije zemljišta.

Ovaj prijedlog se zasniva na izvješću Državnog ureda za reviziju iz 2021. godine u kojem je dana preporuka da se u cilju onemogućavanja „parcelacije“ poljoprivrednog“ zemljišta čija bi posljedica bila usitnjavanje treba propisati jasne kriterije za utvrđivanje minimalne i maksimalne površine poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu RH koja se daje u zakup radi poljoprivredne proizvodnje te da se poduzmu aktivnosti za proširenje funkcija ARKOD sustava, kako bi bilo moguće dobiti podatke o poljoprivrednom zemljištu. To naime do sada nije bilo jasno definirano. U svom izvješću naložili su i poduzimanje aktivnosti radi donošenja Pravilnika o načinu vođenja registra ugovora i naplata, a po njegovu donošenju ustrojavanja

registra evidencija ugovora i naplate po ugovoru za sve oblike zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta u skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu. Ovi nalazi pokazuju da po važećim odredbama Zakona nisu bile propisane maksimalne površine za zakup. Nije donesen Pravilnik o načinu vođenja registra ugovora i naplata na osnovi važećih odredbi Zakona te da evidencije ugovora i naplate po ugovoru za sve oblike zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta ne postoji. Ako se ne varamo ministrica je govorila kako je Zakon „dobar“. Ipak izgleda da puno toga nije propisano na pravilan način. Pravilnik o registru evidencija i naplate za poljoprivredno zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske objavljen je u Narodnim novinama broj 12/2022 dana 28.01.2022 iako je trebao biti objavljen u roku šest mjeseci od stupanja na snagu Zakona o poljoprivrednom zemljištu od 01.03.2018 godine. U njegovom donošenju kasni se više od tri i pol godine. Pitanje koje se postavlja je da li uopće evidencija ugovora i naplate po ugovoru za sve oblike zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta postoji na razini Ministarstva poljoprivrede i koliko su podaci koji se daju u javnost vjerodostojni. Prije svega o ukupnom iznosu novčanih sredstava na godišnjoj razini za zakupnine te iznosu dugovanja po toj osnovi.

U članku 31. predlaže se da stavak 10. postane stavak 9. i da se mijenja u dijelu kojim maksimalnu površinu za zakup određuju jedinice lokalne samouprave.

Predlaže se dodavanje novog stavaka 22. kojim se definira način imenovanja Povjerenstva za zakup.

V. Na članak 17. kojim se mijenja članak 35.

Članak 35. stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Gospodarski program je plan korištenja poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države i sadrži: podatke o podnositelju ponude, opis gospodarstva, vrstu poljoprivredne proizvodnje ili akvakulture kojom se namjerava baviti na zemljištu koja je predmet zakupa, ciljeve, podatke o planiranim investicijama, podatke o novom zapošljavanju, posebne uvjete ako su oni propisani aktom o provedbi postupka ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu i/ili uvjete zaštite prirode, tablični prikaz planiranih prihoda i rashoda za pravne osobe, odnosno tablični prikaz planiranih primitaka i izdataka za fizičke osobe te opis kriterija iz članka 36.“

O b r a z l o ž e n j e

Konačnim prijedlogom izmjena i dopuna Zakona predlaže se izmjena članka 35. stavci 2. i 6. Ovim prijedlogom dopunjuje se stavak 6. Prije svega, proučivši zakon i sve njegove dosadašnje izmjene, čini nam se da nema vrednovanja gospodarskog programa što je paradoks i postavlja se pitanje zašto se taj dokument onda uopće naziva gospodarski program. Postojeći Pravilnik o gospodarskom programu sveden je na dva članka i jedan vrlo šturi obrazac. Sam cilj gospodarskog programa se ne navodi u postojećem obrascu kao i odredbe vezane uz zaštitu okoliša, a razlog za raskidanje ugovora o zakupu je i ako zakupnik ne ostvaruje ciljeve gospodarskog programa. Pa kako će se oni utvrditi ako ih zakupnik ne navede u programu?! Iz tog razloga predlaže se dopuna stavka 6. sa riječima „ciljevi“, „posebne uvjete ako su oni propisani aktom o provedbi postupka ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu i/ili uvjete zaštite okoliša“ i „te opis kriterija iz članka 36“ kako bi sami korisnici mogli preliminarno izračunati mogući broj bodova.

VI. Na članak 18. kojim se mijenja članak 36.

Članak 36. mijenja se i glasi:

„(1) Pravo sudjelovanja na javnom natječaju za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države imaju fizičke i pravne osobe koje ispunjavaju sljedeće uvjete:

- Upisane su u Upisnik poljoprivrednika ili Upisnik poljoprivrednih gospodarstava i
- Poljoprivreda im je primarna djelatnost

(2) Pravo prvenstva na javnom natječaju za zakup imaju fizičke i pravne osobe koje su sudjelovale u natječaju i ostvarile najveći zbroj bodova od ukupno mogućih 100 bodova on kojih:

a) dosadašnji posjednik – maksimalno 20 bodova

- koji je u mirnom posjedu zemljišta na temelju isteklog ugovora sklopljenog nakon provedenog javnog natječaja pod uvjetom da provodi sve obveze po isteklom ugovoru – 20 bodova
- koji je u mirnom posjedu zemljišta na temelju isteklog ugovora sklopljenog po odredbama zakona o poljoprivrednom zemljištu pod uvjetom da provodi sve obveze po isteklom ugovoru – 15 bodova

b) Gospodarski program – maksimalno 80 bodova.

(3) Ako je više ponuditelja ostvarilo isti broj bodova za istu katastarsku česticu i/ili proizvodno-tehnološku cjelinu pravo prvenstva ima onaj ponuditelj koji je veći broj bodova ostvario po više rangiranom kriteriju iz stavka 2. točaka a) i b) ovoga članka.

(4) Ako je više ponuditelja u istom redosljedju prava prvenstva iz stavka 3. ovoga članka najpovoljniji ponuditelj je onaj ponuditelj koji je za tu katastarsku česticu i/ili proizvodno-tehnološku cjelinu ponudio najvišu zakupninu.

(5) Ako je više ponuditelja iz stavka 4. ovoga članka ponudilo istu zakupninu za istu katastarsku česticu i/ili proizvodno-tehnološku cjelinu, provodi se javno nadmetanje, a najpovoljniji ponuditelj je onaj ponuditelj koji ponudi najvišu zakupninu.

(6) Postupak javnog nadmetanja iz stavka 5. ovoga članka pravilnikom propisuje ministar.

(7) Gospodarski program iz stavka 2. točke b) ocjenjuje se na sljedeći način:

a) Vrsta poljoprivredne proizvodnje kojom se bavi:

- mliječnim govedarstvom i isporučuje mlijeko u odobreni objekt u poslovanju s hranom životinjskog podrijetla ili je upisan u Upisnik odobrenih objekata u poslovanju s hranom životinjskog podrijetla ili je upisan u Upisnik registriranih objekata u poslovanju s hranom životinjskog podrijetla s opisom djelatnosti sir i vrhnje i/ili mljekomat i/ili pokretni mljekomat i kojem od ukupnog broja krava na gospodarstvu, na dan objave javnog natječaja više od 50% krava pripada mliječnim i/ili kombiniranim pasminama i do objave javnog natječaja ne ispunjava uvjet prosječnog odnosa broja grla stoke u razdoblju od 12 mjeseci koji prethode objavi

javnog natječaja i poljoprivrednih površina u vlasništvu ponuditelja i njegovih povezanih društava i poljoprivrednih površina u vlasništvu države od najmanje 1,0 ha oranice ili livade po uvjetnom grlu, odnosno najmanje 2,0 ha pašnjaka po uvjetnom grlu, odnosno najmanje 3,3 ha krških pašnjaka po uvjetnom grlu – 30 bodova

- stočarstvom pri čemu na dan objave javnog natječaja više od 30% uvjetnih grla ponuditelja na javni natječaj i svih povezanih društava ponuditelja čine ženska rasplodna grla i ženski rasplodni podmladak goveda, ovaca, koza i kopitara ili pri čemu na dan objave javnog natječaja više od 10% uvjetnih grla ponuditelja na javni natječaj i svih povezanih društava ponuditelja čine ženska rasplodna grla i ženski rasplodni podmladak svinja uz uvjet da ponuditelj i sva njegova povezana društva do objave javnog natječaja ne ispunjavaju uvjet prosječnog odnosa broja grla stoke u razdoblju od 12 mjeseci koji prethode objavi javnog natječaja i poljoprivrednih površina u vlasništvu ponuditelja i njegovih povezanih društava i poljoprivrednih površina u vlasništvu države od najmanje 1 ha oranice ili livade po uvjetnom grlu, odnosno najmanje 2 ha pašnjaka po uvjetnom grlu, odnosno najmanje 3,3 ha krških pašnjaka po uvjetnom grlu – 25 bodova
- trajnim nasadima ili proizvodnjom povrća ili proizvodnjom šećerne repe na najmanje 25% ukupnih površina ponuditelja i svih njegovih povezanih društava upisanih u ARKOD ili se bavi poljoprivrednom proizvodnjom s preradom pri čemu je udio prerađenog primarnog proizvoda u godini koja prethodi godini objave javnog natječaja najmanje 30% – 25 bodova
- kombiniranom ratarskom i stočarskom proizvodnjom uz uvjet da ponuditelj i sva njegova povezana društva do objave javnog natječaja ne ispunjavaju uvjet prosječnog odnosa broja grla stoke u razdoblju od 12 mjeseci koji prethode objavi javnog natječaja i poljoprivrednih površina u vlasništvu ponuditelja i njegovih povezanih društava i poljoprivrednih površina u vlasništvu države od najmanje 1 ha oranice ili livade po uvjetnom grlu, odnosno najmanje 2 ha pašnjaka po uvjetnom grlu, odnosno najmanje 3,3 ha krških pašnjaka po uvjetnom grlu – 25 bodova
- tovnim stočarstvom i do objave javnog natječaja ne ispunjava uvjet prosječnog odnosa broja grla stoke u razdoblju od 12 mjeseci koji prethode objavi javnog natječaja i poljoprivrednih površina u vlasništvu ponuditelja i njegovih povezanih društava i poljoprivrednih površina u vlasništvu države od najmanje 1,0 ha oranice ili livade po uvjetnom grlu, odnosno najmanje 2,0 ha pašnjaka po uvjetnom grlu, odnosno najmanje 3,3 ha krških pašnjaka po uvjetnom grlu, sjemenarstvom i rasadničarstvom – 20 bodova
- ostalim vrstama poljoprivredne proizvodnje – 15 bodova

b) Prebivalište i sjedište ponuditelja:

- nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva ili vlasnik poljoprivrednog obrta s prebivalištem na području jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba koja raspisuje javni natječaj najmanje tri godine prije objave javnog natječaja – 20 bodova

- fizička ili pravna osoba koja je vlasnik proizvodnog objekta u funkciji poljoprivredne proizvodnje na području jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba koja raspisuje javni natječaj najmanje tri godine prije objave javnog natječaja – 15 bodova
- nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva ili vlasnik poljoprivrednog obrta s prebivalištem na području jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba koja graniči s jedinicom lokalne samouprave odnosno Gradom Zagrebom koja raspisuje javni natječaj i pravna osoba koja ima sjedište na području jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba koja raspisuje javni natječaj ili jedinice lokalne samouprave koja graniči s jedinicom lokalne samouprave odnosno Gradom Zagrebom koja raspisuje javni natječaj najmanje tri godine prije objave javnog natječaja – 10 bodova
- fizička ili pravna osoba koja je vlasnik proizvodnog objekta u funkciji poljoprivredne proizvodnje na području jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba koja raspisuje javni natječaj ili jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba koja graniči s jedinicom lokalne samouprave odnosno Gradom Zagrebom koja raspisuje javni natječaj najmanje tri godine prije objave javnog natječaja – 10 bodova

c) Mladi poljoprivrednik ili poljoprivrednica:

- nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva ili vlasnik poljoprivrednog obrta koji u trenutku objave javnog natječaja nije napunio 41 godinu života – 7 bodova
- žena kao nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva ili vlasnik poljoprivrednog obrta – 5 bodova
- većinski vlasnik pravne osobe u rangu mikro i malih poduzeća, s 50% i više vlasničkih prava u pravnoj osobi, kojoj je poljoprivreda primarna djelatnost koji u trenutku objave javnog natječaja nije napunio 41 godinu života – 5 bodova

d) Obrazovanje i iskustvo u poljoprivredi:

- nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva ili vlasnik poljoprivrednog obrta koji ima visoku stručnu spremu poljoprivrednog, prehrambeno-tehnološkog ili veterinarskog smjera – 4 boda
- nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva ili vlasnik poljoprivrednog obrta koji ima najmanje srednju stručnu spremu poljoprivrednog, prehrambeno-tehnološkog ili veterinarskog smjera ili najmanje deset godina radnog iskustva u poljoprivredi – 3 boda
- pravna osoba koja ima najmanje jednog zaposlenog na neodređeno vrijeme s punim radnim vremenom koji ima visoku stručnu spremu poljoprivrednog, prehrambeno-tehnološkog ili veterinarskog smjera – 3 boda

e) Ekološki uzgoj i autohtone pasmine:

- ekološki proizvođač na najmanje 25% površina poljoprivrednog zemljišta upisanog u ARKOD – 5 bodova
 - uzgaja hrvatske izvorne zaštićene (autohtone) pasmine najmanje 3 godine do objave natječaja – 5 bodova
- f) Sudjelovanje u Domovinskom ratu:
- nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva ili vlasnik poljoprivrednog obrta koji je hrvatski branitelj iz Domovinskog rata ili je dijete smrtno stradalog ili nestalog hrvatskog branitelja – 5 bodova
 - većinski vlasnik pravne osobe, s 50% i više vlasničkih prava u pravnoj osobi, kojoj je poljoprivreda primarna djelatnost koji je hrvatski branitelj iz Domovinskog rata ili je dijete smrtno stradalog ili nestalog hrvatskog branitelja – 5 bodova
- g) Udruživanje i zapošljavanje:
- poljoprivredni proizvođač član proizvođačke organizacije priznate od strane Ministarstva – 5 bodova
 - pravna osoba koja ima najmanje jednog zaposlenog na neodređeno vrijeme s punim radnim vremenom na poslovima poljoprivrede najmanje tri godine prije objave javnog natječaja na svakih 25 ha poljoprivrednog zemljišta upisanog u ARKOD i ima sklopljen kolektivni ugovor za zaposlenike, odnosno fizička osoba koja ima najmanje jednog zaposlenog na puno i neodređeno radno vrijeme na poslovima poljoprivrede najmanje tri godine prije objave javnog natječaja na svakih 25 ha poljoprivrednog zemljišta upisanog u ARKOD – 5 bodova
 - pravna ili fizička osoba koja ima najmanje jednog zaposlenog na neodređeno vrijeme s punim radnim vremenom na poslovima poljoprivrede najmanje tri godine prije objave javnog natječaja na svakih 50 ha poljoprivrednog zemljišta upisanog u ARKOD – 3 boda
- h) Udio izravnih plaćanja u ukupnim prihodima od poljoprivrede:
- prosjek udjela prihoda/primitaka fizičke osobe odnosno pravne osobe po osnovi izravnih plaćanja u njihovim ukupnim prihodima odnosno primicima od poljoprivredne djelatnosti za tri godine koje prethode godini objave javnog natječaja nije veći od 30% – 4 boda.

(8) Fizička ili pravna osoba može ostvariti bodove samo po jednom podstavku iz stavka 7. točke b) ovoga članka.

(9) Način konverzije izračuna uvjetnih grla za ostvarivanje bodova iz stavka 7. točke b) podstavaka 1., 2. i 4. ovoga članka propisan je pravilnikom iz članka 35. ovoga Zakona.

(10) Ponuditelj ostvaruje bodove iz stavka 7. točke b) podstavaka 1., 2. i 4. ovoga članka po ovom kriteriju na proizvodno tehnološkim cjelinama za koje se natječe, a koje su do 10% veće od trenutačnih potreba prema izračunu broja uvjetnih grla po hektaru.

(11) Ponuditelj iz stavka 10. ovoga članka se u Gospodarskom programu dužan obvezati na izjednačavanje potrebnog broja uvjetnih grla u roku od dvije godine od uvođenja u posjed.

(12) Ponuditelj ne ostvaruje bodove iz stavka 7. točke b) podstavaka 1., 2. i 4. ovoga članka po ovom kriteriju na javnom natječaju za zakup u kojem je određena vrsta poljoprivredne proizvodnje sukladno članku 31. ovoga Zakona.

(13) Ako je u javnom natječaju određena vrsta poljoprivredne proizvodnje razmatraju se samo ponude onih ponuditelja koji su priložili Gospodarski program za tu određenu vrstu poljoprivredne proizvodnje.

(14) Ponuditeljima iz stavka 7. točke b) i točke f) podstavka 1. ovoga članka boduju se podaci za godinu koja prethodi objavi javnog natječaja.

(15) Ponuditeljima iz stavka 7. točaka d), e) i g) ovoga članka boduju se podaci u trenutku objave javnog natječaja.

(16) Površine poljoprivrednog zemljišta veće od 50 ha na javnom natječaju se mogu dodijeliti samo ponuditelju koji se u Gospodarskom programu obvezao da će se baviti stočarstvom i koji će zadovoljiti odnos od najmanje 1,0 ha oranice ili livade po uvjetnom grlu, odnosno najmanje 2,0 ha pašnjaka po uvjetnom grlu, odnosno najmanje 3,3 ha krških pašnjaka po uvjetnom grlu, odnosno ponuditelju koji je u Gospodarskom programu obvezao baviti proizvodnjom povrća ili proizvodnjom šećerne repe ili planira podizanje trajnih nasada na najmanje 25% ukupnih površina ponuditelja i svih njegovih povezanih društava upisanih u ARKOD.

(17) Iznimno od stavka 16. ovoga članka, ponuditelj koji ostvaruje bodove za dosadašnji posjed iz stavka 7. točke a) ovoga članka obvezu ispunjavanja odnosa od najmanje 1,0 ha oranice ili livade po uvjetnom grlu, odnosno najmanje 2,0 ha pašnjaka po uvjetnom grlu, odnosno najmanje 3,3 ha krških pašnjaka po uvjetnom grlu mora u cijelosti izvršiti u roku od dvije godine od dana uvođenja u posjed.“

O b r a z l o ž e n j e

Konačnim prijedlogom izmjena i dopuna Zakona mijenja se cijeli članak 36. Ovim prijedlogom članak se dijeli na dva dijela. U prvom dijelu (stavak 1 do stavak 6.) predlažu se odredbe vezane uz sudjelovanje na natječaju a u drugom dijelu (stavak 7 do stavak 17.) odredbe vezane uz gospodarski program. U članku je dodan stavak 1. koji se odnosi na osnovne uvjete sudjelovanja u javnom natječaju a to su upis u Upisnik poljoprivrednika ili Upisnik poljoprivrednih gospodarstava te bavljenje poljoprivredom kao primarnom djelatnosti. Naime pažljivim čitanjem može se uočiti (npr. stavak 1. točka c) podstavak 3) da nema odredbi vezanih uz primarnu poljoprivrednu proizvodnju. Dodatno je predloženo bodovanje gospodarskog programa. Stavci 10., 11., 12. i 15. postaju stavci 3., 4., 5., 6.

U stavku 7. predložena je razrada gospodarskog programa te sedam bodova za mlade poljoprivrednike i dodatni bodovi za poljoprivrednice (žene) zbog održivih ciljeva razvoja UN-a do 2030. te ciljeva EU vezanih uz ravnopravnost spolova. Predloženo je smanjenje bodova sa 5 na 4 za obrazovanje i iskustvo u poljoprivredi te udio izravnih plaćanja u ukupnim prihodima od poljoprivrede zbog povećanja bodova za mlade poljoprivrednike sa 5 na 7. Ističemo da bi se cijeli članak 36. odnosno odredbe vezane uz bodovanje trebale propisati pravilnikom ili

Uredbom Vlade. Naime konačnim prijedlogom izmjena navodi se da će ministar postupak javnog nadmetanja propisati pravilnik. Zakonom o poljoprivrednom zemljištu iz 2013. godine Vlada Republike Hrvatske donosila je Uredbu o obrascu i načinu vrednovanja Gospodarskog programa korištenja poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske. I još da napomenemo da nema bodova za kriterije kao ni vrednovanja Gospodarskog programa kod prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države i zakupa ribnjaka iako ponuditelji taj dokument trebaju dostaviti uz ponudu.

VII. Na članak 19. kojim se mijenja članak 37.

Članku 37. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Iznimno, početna zakupnina za poljoprivredno zemljište na kojem su izgrađeni objekti ili su podignuti trajni nasadi, uvećava se za iznos zakupnine za te objekte odnosno trajne nasade.“

Iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

„(4) Iznos zakupnine za objekte i trajne nasade iz stavka 3. ovoga članka utvrđuje stalni sudski vještak za procjenu nekretnina ili stalni sudski procjenitelj sukladno posebnim propisima o procjeni nekretnina.“

Iza stavka 4. dodaju se stavci 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11., 12. i 13. koji glase:

„(5) Povjerenstvo za zakup nakon provedenog javnog natječaja priprema prijedlog odluke o izboru najvoljnijih ponuda na javnom natječaju za zakup (prijedlog odluke o izboru).

(6) Prijedlog odluke o izboru iz stavka 1. izlaže se na javni uvid u trajanju od 15 dana u sjedištu općine ili grada odnosno Grada Zagreba koji su raspisali javni natječaj.

(7) Obavijest o početku javnog uvida u prijedlog odluke iz stavak 1. ovoga članka objavit će se u javnom glasilu i na oglasnoj ploči i mrežnoj stranici općine i grada odnosno Grada Zagreba.

(8) Zainteresirane osobe mogu dati prigovore na prijedlog odluke iz stavak 1. ovoga članka o kojima odlučuje općinsko ili gradsko vijeće odnosno Gradska skupština Grada Zagreba.

(9) O prigovorima iz stavka 4. ovoga članka općinsko ili gradsko vijeće odnosno Gradska skupština Grada Zagreba dužna je odlučiti u roku od 30 dana.

(10) Nakon odlučivanja o prigovorima jedinice lokalne samouprave ili Grad Zagreb dostavljaju odluku o izboru na prethodno mišljenje jedinici područne (regionalne) samouprave i prethodnu suglasnost Ministarstvu.

(11) Jedinica područne (regionalne) samouprave i Ministarstvo dužni su dati prethodno mišljenje odnosno prethodnu suglasnost u roku od 30 dana.

(12) Ako jedinica područne (regionalne) samouprave ili Ministarstvo odbije izdavanje prethodnog mišljenja ili prethodne suglasnosti uz obrazloženje jedinica lokalne samouprave ili Grad Zagreb poništavaju raspisani natječaj.

(13) Nakon zaprimanja prethodnog mišljenja odnosno prethodne suglasnosti iz stavak 7. ovoga članka općinsko ili gradsko vijeće odnosno Gradska skupština Grada Zagreba donose odluku o izboru najpovoljnijih ponuda na javnom natječaju za zakup.“

O b r a z l o ž e n j e

Konačnim prijedlogom izmjena i dopuna Zakona mijenja se članak 37. stavak 3. Ovim prijedlogom dodaju se novi stavci (stavak 5. do stavak 13.) kojima se propisuju odredbe vezane uz mogućnost prigovora kao i poništavanja natječaja. Ovo pitanje nije regulirano u važećim odredbama kao ni predloženim izmjenama, a smatramo ga vrlo značajnim. Ako na nacrt Programa gospodarenja postoji prigovor onda i u ovom slučaju treba biti isti postupak.

VIII. Na članak 22. kojim se mijenja članak 43.

U članku 43 stavak 9. koji postaje stavak 10. mijenja se i glasi:

„(10) Jedinica lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb na čijem se području poljoprivredno zemljište nalazi odnosno Ministarstvo dužno je u roku od 30 dana od dana prestanka odnosno raskida ugovora o zakupu obavijestiti tijela iz članka 38. stavka 10. ovoga Zakona i Agenciju za plaćanje u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju.“

Iza stavka 9. koji postaje stavak 10. dodaju se stavci 11., 12. i 13. koji glase:

„(11) Pod višom silom iz stavka 4. ovoga članka smatraju se izvanredne, vanjske okolnosti koje se nisu mogle predvidjeti, niti ih je zakupnik mogao spriječiti, izbjeći ili otkloniti.

(12) Ako zakupnik smatra da su nastupile okolnosti više sile iz stavka 9. ovoga članka koje mogu bitno utjecati na ispunjavanje njegove ugovorne obaveze, dužan je što je prije moguće, a najkasnije u roku od 10. dana od saznanja za navedene okolnosti pisanim putem o tome obavijestiti Ministarstvo.

(13) Obavijest iz stavka 11. ovoga članka sadrži pojedinosti o prirodi, mogućem trajanju i vjerojatnim posljedicama tog događaja te opisuju dokazi iz kojih se može utvrditi nastupanje takvog događaja.“

O b r a z l o ž e n j e

Konačnim prijedlogom izmjena i dopuna Zakona mijenja se članak 43. stavak 4. i 9. te dodaje stavak 7. Ovim prijedlogom pojednostavljen je stavak 9. zbog jasnijih odredbi. Dodatno predloženi su stavci kojima se jasnije definira viša sila i postupanje u odnosu na taj događaj.

IX. Na članak 24. kojim se mijenja članak 49.

U članku 49. stavak 5. mijenja se i glasi:

„(5) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb dužni su Ministarstvu podnositi godišnje izvješće o ostvarivanju programa korištenja sredstava iz stavka 4. ovoga članka svake godine do 31. ožujka za prethodnu godinu u skladu s propisom kojeg donosi ministar uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za financije.“

O b r a z l o ž e n j e

Konačnim prijedlogom izmjena i dopuna Zakona mijenja se članak 49. stavak 2. Iz postojećih odredbi nije jasno u kojoj formi se podnosi izvješće i na koji način se propisuju detaljne odredbe vezane uz ostvarivanje programa korištenja sredstava te su iz tog razloga predložene dopune. Prije se donosio Pravilnik o načinu i uvjetima korištenja sredstva ostvarenih od zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države. Na koji način je to sada regulirano nije jasno iz odredbi.

X. Na članak 25. kojim se mijenja članak 50.

U članku 50. stavku 1. riječi „na više“ brišu se.

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. u kojem se riječi „revalorizaciji zakupnine“ zamjenjuje riječima: „usklađivanju visine zakupnine u skladu sa stavkom 1. ovoga članka“

O b r a z l o ž e n j e

Konačnim prijedlogom izmjena i dopuna Zakona mijenja se članak 50. stavak 1., 2. i 5. Predloženim izmjenama stavka 1. planira se usklađivanje visine zakupnine samo „na više“ što nije pravo usklađivanje. Tek po uspostavi evidencije ugovora i naplate bit će moguće provesti postupak usklađivanja i utvrditi za određeno područje da li se za pojedine ugovore plaćala viša zakupnina u odnosu na druge ugovore te izvršiti dopune tih ugovora. Nakon toga evidenciju treba javno objaviti kako bi se imao uvid u dugovanja po zakupu i dodijeljene ugovore na državnoj razini. Zabrinjavajuće je da to u protekle 4 godine od donošenja Zakona o poljoprivrednom zemljištu nije učinjeno a na što je ukazao i državni ured za reviziju u svojem izvještaju iz 2021. Izmjene stavka 2. su predložene zbog usklađivanja s odredbama u stavku 1. ovoga članka.

XI. Na članak 26. kojim se mijenja članak 51.

U članku 51. stavku 3. iza riječi: „države“ dodaju se riječi „i javno ga objavljuje na svojim mrežnim stranicama“.

O b r a z l o ž e n j e

Konačnim prijedlogom izmjena i dopuna Zakona mijenja se članak 51. stavak 1. i 2. Ovim prijedlogom vrši se dopuna stavka 3. jer bi sve evidencije i registri vezani uz državno poljoprivredno zemljište trebali biti javno dostupni na mrežnim stranicama Ministarstva.

XII. Na članak 27. kojim se mijenja članak 52.

U članku 52. stavku 5. riječi: „uz prethodno mišljenje ministarstva nadležnog za akvakulturu“ brišu se.

O b r a z l o ž e n j e

Konačnim prijedlogom izmjena i dopuna Zakona mijenja se članak 52. stavak 6. Ovim prijedlogom vrši se dopuna stavka 5. koji glasi: „Odluku o raspisivanju javnog natječaja za zakup ribnjaka donosi Ministarstvo, uz prethodno mišljenje ministarstva nadležnog za

akvakulturu.“ Ministarstvo poljoprivrede nadležno je za akvakulturu jer predlaže zakonodavni okvir iz tog područja. Iz tog razloga nije jasno na koje se ministarstvo ova odredba odnosi.

XIII. Na članak 28. kojim se mijenja članak 53.

Članak 53. mijenja se i glasi:

„(1) Na sudionike javnog natječaja za zakup ribnjaka odgovarajuće se primjenjuju odredbe članka 35. ovoga Zakona.

(2) Pravo prvenstva na natječaju za zakup za ribnjake imaju fizičke ili pravne osobe koje su sudjelovale u javnom natječaju sljedećim redoslijedom:

a) dosadašnji posjednik – maksimalno 20 bodova

- koji je u mirnom posjedu zemljišta na temelju isteklog ugovora sklopljenog nakon provedenog javnog natječaja pod uvjetom da provodi sve obveze po isteklom ugovoru – 20 bodova
- koji je u mirnom posjedu zemljišta na temelju isteklog ugovora sklopljenog po odredbama zakona o poljoprivrednom zemljištu pod uvjetom da provodi sve obveze po isteklom ugovoru – 15 bodova

b) Gospodarski program – maksimalno 80 bodova.

(3) Ako je više osoba iz stavka 2. ovoga članka u istom redoslijedu prvenstvenog prava zakupa za ribnjake, prednost se utvrđuje sljedećim redoslijedom:

a) viši iznos ponuđene zakupnine

b) viša ukupna vrijednost planirane investicije na ribnjaku koji se daje u zakup prema Gospodarskom programu

(4) Nakon donošenja odluke iz članka 52. stavka 5. Ministarstvo imenuje Povjerenstvo za zakup na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu države za ribnjake (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo za zakup za ribnjake).

(5) Povjerenstvo za zakup za ribnjake iz stavka 4. ovoga članka čini pet članova: dva predstavnika jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem se području zemljište nalazi i dva predstavnika Ministarstva.

(6) Članovi Povjerenstva iz stavka 5. ovoga članka i članovi njihovih obitelji ne mogu biti sudionici javnih natječaja za zakup koji su u nadležnosti rada tog Povjerenstva.

(7) Prijedlog Odluke o izboru najpovoljnije ponude za zakup za ribnjake koju utvrđuje Povjerenstvo iz stavka 5. ovoga članka s popratnom dokumentacijom dostavlja se na suglasnost Ministarstvu.

(8) Nakon dobivanja suglasnosti Ministarstva, Odluku o izboru najpovoljnije ponude donosi općinsko ili gradsko vijeće odnosno za Grad Zagreb Gradska skupština Grada Zagreba na čijem se području ribnjak nalazi.

(9) Na temelju odluke iz stavka 8. ovoga članka ministar u ime Republike Hrvatske i najpovoljniji ponuditelj sklapaju ugovor o zakupu ribnjaka.

(10) Ministarstvo može sklopiti aneks ugovora iz stavka 8. ovoga članka u slučaju potrebe uvjetovane promjenom stanja u katastru ili zemljišnim knjigama, kao i slučaju utvrđivanja novih činjenica u vezi s katastarskim česticama koje čine proizvodno-tehnološku cjelinu.

(11) Ministarstvo može sklopiti aneks ugovora iz stavka 6. ovoga članka u slučaju potrebe uvjetovane promjenom stanja u katastru ili zemljišnim knjigama, kao i slučaju utvrđivanja novih činjenica u vezi s katastarskim česticama koje čine proizvodno-tehnološku cjelinu i u slučaju opravdane potrebe za izmjenom Gospodarskog programa uvjetovane podizanjem profitabilnosti.“

(12) Gospodarski program iz članka 53. stavka 2. točke b) ocjenjuje se na sljedeći način:

a) Obavljanje djelatnosti akvakulture - maksimalno 30 bodova

- pravna ili fizička osoba registrirana za obavljanje djelatnosti akvakulture koja se bavi djelatnošću akvakulture pet godina prije raspisivanja javnog natječaja – 30 bodova
- pravna ili fizička osoba registrirana za obavljanje djelatnosti akvakulture koja se bavi djelatnošću akvakulture tri godina prije raspisivanja javnog natječaja – 20 bodova
- pravna ili fizička osoba registrirana za obavljanje djelatnosti akvakulture – 10 bodova

b) Proizvodnja – maksimalno 15 bodova

- Prosječna količina ostvarene proizvodnje ribe po jedinici površine u posljednje 3 godine od objave javnog natječaja – 15 bodova
- Proizvodnja mladi u mrjestilištu/rastilištu i posljednje tri godine od objave javnog natječaja – 10 bodova

c) Prerada – maksimalno 15 bodova

- Odobreni objekt za preradu proizvedene ribe – 15 bodova
- Diverzifikacija proizvodnje – 10 bodova

d) Obrazovanje i iskustvo u akvakulturi – maksimalno 5 bodova:

- pravna osoba koja ima najmanje jednog zaposlenog na neodređeno vrijeme s punim radnim vremenom koji ima visoku stručnu spremu poljoprivrednog, prehrambeno-tehnološkog ili veterinarskog smjera – 5 boda

- pravna ili fizička osoba koja ima najmanje jednog zaposlenog na neodređeno vrijeme s punim radnim vremenom koji ima najmanje srednju stručnu spremu poljoprivrednog, prehrambeno-tehnološkog ili veterinarskog smjera ili najmanje deset godina radnog iskustva u akvakulturi – 3 boda
- e) Ekološki uzgoj, klima i okoliš – maksimalno 5 bodova
 - ekološki proizvođač – 5 bodova
 - uvođenje novih metoda i praksi korisnih za klimu i okoliš – 3 boda
- f) Zapošljavanje – maksimalno 5 bodova
 - pravna ili fizička osoba koja planira zaposliti najmanje pet zaposlenih na neodređeno vrijeme s punim radnim vremenom na poslovima akvakulture – 5 bodova
 - pravna ili fizička osoba koja planira zaposliti najmanje tri zaposlenika na neodređeno vrijeme s punim radnim vremenom na poslovima akvakulture – 3 boda
- g) Osigurano tržište za proizvodnju ribe – 5 bodova
 - Ugovorena proizvodnja – 5 bodova
 - Izravna prodaja – 3 boda“

O b r a z l o ž e n j e

Konačnim prijedlogom izmjena i dopuna Zakona mijenja se članak 53. Briše se točka b) u stavku 2. koja glasi: Fizičke ili pravne osobe koje se najmanje tri godine do objave natječaja bave djelatnošću akvakulture te su u protekle tri godine rangirane po kriteriju ukupne proizvodnje u evidenciji o ovlaštenicima povlastice za akvakulturu koju vodi Ministarstvo. Izmjenama stavka 5. propisuje se da sastav Povjerenstva za zakup ribnjaka određuje Ministarstvo. Važeći stavak 7. dopunjuje se riječima: „i u slučaju opravdane potrebe za izmjenom Gospodarskog programa uvjetovane podizanjem profitabilnosti.

Ovim prijedlogom se prije svega predlažu bodovi i to za dosadašnji posjed 20 bodova i za Gospodarski program 80 bodova. Predlažu se osim toga detaljniji kriteriji za vrednovanje Gospodarskog programa kao i kod zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države. Ono što zbunjuje je razlog brisanja točke b) stavka 2. u kojem je predložen za brisanje važeći kriterij vezan uz obavljanje djelatnosti akvakulture. Da li to znači da se na natječaj za zakup ribnjaka može prijaviti netko tko se ne bavi akvakulturom? Dodatno pitanje je kako se Gospodarski program za zakup ribnjaka tokom provedbe javnog natječaja vrednuje ako nisu propisani bodovi. Na koji način Povjerenstvo predlaže odluku o izboru najpovoljnije ponude? Osim toga, predloženo je da se dva predstavnika Ministarstva i jedna predstavnik ministarstva nadležnog za akvakulturu zamjene sa tri predstavnika Ministarstva u sastavu Povjerenstva za zakup ribnjaka.

XIV. Na članak 30. kojim se mijenja članak 56.

Članak 56. mijenja se i glasi:

„(1) Zajednički pašnjak daje se u zakup fizičkoj ili pravnoj osobi javnim natječajem na rok od deset godina s mogućnošću višekratnog produljenja.

(2) Zahtjev za produljenje zakupa iz stavka 1. ovoga članka može podnijeti dosadašnji zakupnik u zadnjoj godini zakupa pod uvjetom da je izvršavao sve obveze iz ugovora o zakupu.

(3) Zajednički pašnjak daje se u zakup zainteresiranim ponuditeljima, fizičkim i pravnim osobama koje su vlasnici stoke i upisane su u Upisnik poljoprivrednika ili Upisnik obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava te zadrugama organiziranim u svrhu zajedničke ispaše na zajedničkim pašnjacima, čiji su članovi vlasnici stoke i upisani su u Upisnik poljoprivrednika ili Upisnik obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava.

(4) Svaki odabrani ponuditelj dobiva u zakup fizički neodređeni dio zajedničkog pašnjaka u površini proporcionalnoj broju uvjetnih grla stoke kojih je vlasnik, odnosno proporcionalno broju uvjetnih grla stoke čiji su vlasnici članovi zadruge.

(5) Zakupnina za korištenje zajedničkog pašnjaka određuje se u visini zakupnine sukladno uredbi iz članka 37. stavka 2. ovoga Zakona.

(6) Prednost pri odabiru imaju ponuditelji iz stavka 3. ovoga članka s prebivalištem odnosno sjedištem ili proizvodnim objektom u funkciji poljoprivredne proizvodnje na području jedinice odnosno jedinica lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba gdje se zajednički pašnjak nalazi najmanje dvije godine do objave javnog natječaja.

(7) Zajednički pašnjak daje se u zakup zainteresiranim ponuditeljima na temelju sljedećih kriterija:

a) fizičkim i pravnim osobama:

– da su vlasnici stoke i peradi koja se dovodi na ispašu i

– da su upisane u Upisnik poljoprivrednika ili Upisnika obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava, ili

b) zadrugama organiziranim u svrhu zajedničke ispaše na zajedničkim pašnjacima:

– da su članovi zadruge vlasnici stoke i peradi koja se dovodi na ispašu i

– da su upisani u Upisnik poljoprivrednika ili Upisnika obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava.

(8) Natječaj za zakup zajedničkih pašnjaka mora sadržavati i mjere ublažavanja negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže i/ili uvjete zaštite prirode ako su one propisane aktom u provedenom postupku ocjene prihvatljivosti programa za ekološku mrežu.“

- (9) Odluku o raspisivanju javnog natječaja za zakup zajedničkog pašnjaka donosi općinsko ili gradsko vijeće odnosno Gradska skupština Grada Zagreba, na čijem se području zemljište nalazi.
- (10) Odluku o zakupu zajedničkog pašnjaka donosi općinsko ili gradsko vijeće, odnosno Gradska skupština Grada Zagreba na čijem se području zemljište nalazi na prijedlog Povjerenstava za zakup.
- (11) Prijedlog odluke iz stavaka 1. i 2. ovoga članka s popratnom dokumentacijom dostavlja se na prethodnu suglasnost Ministarstvu.
- (12) Ministarstvo je dužno dati suglasnost iz stavaka 3. ovoga članka u roku od 30 dana od dana primitka dokumentacije, odnosno u istom roku dati obrazloženje odbijanja davanja suglasnosti.
- (13) Na temelju odluke iz stavka 8. ovoga članka općinski načelnik odnosno gradonačelnik u ime Republike Hrvatske i podnositelji ponude sklapaju ugovor o zakupu zajedničkog pašnjaka u pisanom obliku.
- (14) Na ugovor iz stavka 11. ovoga članka odgovarajuće se primjenjuju odredbe članka 38. stavaka 2. – 6. ovoga Zakona.
- (15) Zakupnici zajedničkog pašnjaka obvezni su sklopiti sporazum o korištenju zajedničkog pašnjaka koji im je dan u zakup u roku od 30 dana od dana sklapanja ugovora o zakupu zajedničkog pašnjaka radi utvrđivanja međusobnih prava i obveza zakupnika koja proizlaze s osnova korištenja zajedničkog pašnjaka.
- (16) Ugovor o zakupu zajedničkog pašnjaka raskida se ako zakupnici ne sklope sporazum o korištenju zajedničkog pašnjaka u roku iz stavka 14. ovoga članka.
- (17) Obvezni sadržaj sporazuma o korištenju zajedničkog pašnjaka objavljuje se u javnom natječaju iz stavka 1. ovoga članka.
- (18) Dokumentaciju i postupak za raspisivanje javnog natječaja za zakup zajedničkih pašnjaka iz stavaka 1. i 2. ovoga članka propisuje ministar pravilnikom.“

O b r a z l o ž e n j e

Konačnim prijedlogom izmjena i dopuna Zakona mijenja se članak 56. stavka 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9., 10., 13. i 17. Ovim prijedlogom članak se dijeli na dva dijela od kojih bi se u prvom dijelu (stavak 1. do stavak 8.) propisale opće odredbe vezane uz natječaj a u drugom dijelu (stavak 9. do stavak 18.) propisivao bi se postupak provođenja javnog natječaja.

U članku 56. predloženo je da se stavak 3. podijeli na dva stavka. Stavak 4. postaje stavak 5. U stavku 6. predložena je izmjena jer se sada konačnim prijedlogom izmjena Zakona riječi “na području jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreb“ ponavljaju dva puta i treba ih brisati. U stavku 7. predložena je dopuna točke b) podstavka 2. riječima „Upisnika obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava“. Predmetna dopuna u konačnim prijedlogu izmjena je predložena samo za točku a) podstavak 2. Stavak 13. postaje stavak 8.

Riječi "potpune dokumentacije" u stavku 10. koji sada postaje stavak 4. zamjenjuje se riječju dokumentacije jer nije propisano postupanje s nepotpunom dokumentacijom. U konačnim izmjenama stavka 17. koji sada postaje stavak 18. predlaže se da se riječi „dokumentacija i postupak za provođenje“ zamjene riječima „dokumentacija i postupak za“ jer se ostali dio odredbe odnosi na „raspisivanje javnog natječaja“.

XV. Na članak 44. kojim se mijenja članak 83.

U članku 44. stavak 4. briše se.

O b r a z l o ž e n j e

Ovim amandmanom u članku 44. kojim se mijenja članak 83. Zakona stavak 4. briše se kako bi se omogućile diobe i formiranja katastarskih čestica površine manje od 1 ha. Spomenute odredbe će za posljedicu omogućiti rješavanje imovinsko-pravnih odnosa na svim česticama, pa i onima površine manje od 1 ha. Također, spomenutim odredbama osigurat će se ažurnost službenih državnih evidencija (katastra i zemljišne knjige) što smatramo da je jedan od preduvjeta za njihovo korištenje. S obzirom da u Republici Hrvatskoj na raspolaganju već postoje mehanizmi za suzbijanje nelegalne gradnje (građevinska inspekcija, komunalni redari), smatramo da se ovakvim prijedlogom amandmana po ovome pitanju neće bitno utjecati na ovaj problem.

XVI. Na članak 46. kojim se mijenja članak 90.

Članak 46. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednom zemljištu briše se.

O b r a z l o ž e n j e

Konačnim prijedlogom izmjena i dopuna Zakona mijenja se članak 90. Predlažemo zadržavanje stavaka 2, 3 i 4. jer se na ovaj način poštuje agronomska struka. Nije da podcjenjujemo, ali samo nam nedostaje da trgovci kontroliraju provođenje agrotehničkih mjera. Dodatno zašto se ukida mogućnost da jedinice lokalne samouprave zajednički organiziraju ove poslove. Je li ovo još jedan potencijalni „bazen“ za zapošljavanje bez stručne spreme i racionalnog pristupa.

Poljoprivredni redari uvedeni su Zakonom o poljoprivrednom zemljištu iz 2013. zbog kontrole zapuštenog privatnog poljoprivrednog zemljišta odnosno kontrole provođenja agrotehničkih mjera od strane fizičkih i pravnih osoba. Sustav funkcionira skoro deset godina i omogućio je jedinicama lokalne samouprave da zajednički zaposle poljoprivrednog redara agronomske struke te na kvalitetan način izvještavaju o stanju poljoprivrednog zemljišta na njihovom području. Sad se predlaže izmjenom stavak 1., 3., 4. da poljoprivredni redar bude „službenik“ a agronomska struka briše kao uvjet zapošljavanja. Predlaže se i ukidanje mogućnosti da jedinice lokalne samouprave zajednički organiziraju ove poslove. Kome je to u interesu? I zašto se agronomska struka izbacuje iz gotovo svih Zakona koje priprema Ministarstvo. Protivimo se izmjeni članka 90. i zahtijevamo da on nepromijenjen ostane na snazi.

XVII. Na članak 49. kojim se mijenja članak 95.

U članku 95. iza stavka 9. dodaje se novi stavak 10. koji glasi:

„(10) Novčane kazne iz stavaka 7., 8. i 9. primjenjuju se nakon donošenja pravilnika iz članka 38. stavka 8. ovoga Zakona.“

O b r a z l o Ź e n j e

Konačnim prijedlogom izmjena i dopuna Zakona mijenja se članak 95. u stavku 1. i dodaje šest stavaka (4., 5., 6., 7., 8. i 9.). Ovim prijedlogom dodaje se stavak 10. kako bi se jasnije odredile prekršajne odredbe vezane uz stavak 7., 8. i 9. odnosno novčane kazne ako korisnik ne dostavi izvješće o ispunjavanju ciljeva Gospodarskog programa svake godine. Naime, odredba po kojoj gospodarski program treba sadržavati i ciljeve nije propisana po važećim odredbama Zakona a nije predložena ni konačnim prijedlogom izmjena Zakona. Kako bi se ta odredba jasno odredila predložili smo dopunu stavka 6. u članku 35. Napominjemo da je neispunjavanje ciljeva gospodarskog programa razlog za raskidanje ugovora. Dodatno, postojeći Pravilnik o gospodarskom programu propisuje samo njegov obrazac ali ne i formu izvještaja. Iz tog razloga predložili smo dopunu članka 38. stavka 8. Ovo je još jedan od primjera kako se pripremao Zakon o poljoprivrednom zemljištu ali i ovaj konačni prijedlog izmjene Zakona. Propisuju se prekršajne odredbe i novčane kazne koje su neprovedive.

XVIII. Na članak 54.

Članak 54. mijenja se i glasi:

„Započeti postupci iz članaka 31. i 59. Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“, br. 20/18., 115/18. i 98/19.) obustavit će se do stupanja na snagu ovih izmjena Zakona i izrade vezanih pod zakonskih akata.“

O b r a z l o Ź e n j e

U konačnom prijedlogu izmjena i dopuna Zakona uvodi se članak 54. u prijelazne i završne odredbe. Ovim prijedlogom se predlaže obustavljanje svih postupaka do stupanja na snagu izmjena i dopuna Zakona i donošenja podzakonskih akata kojima se jasno propisuju kriteriji za zakup poljoprivrednog zemljišta. Brojna obrazloženja ovog prijedloga već su dana i smatramo da dodatna nisu potrebna.

XIX. Na članak 55.

U članku 55. stavcima 5. i 6. riječ „tri“ mijenja se riječju „šest“

O b r a z l o Ź e n j e

Predloženim amandmanom produljuje se rok s tri na šest mjeseci u kojem su jedinice lokalne samouprave, odnosno Grad Zagreb dužni donijeti Odluku o raspisivanju javnog natječaja za zakup i Odluku o raspisivanju javnog natječaja za prodaju.

XX. Na članak 56.

U članku 56. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) U postupcima iz stavka 1. ovoga članka predmet zamjenskog poljoprivrednog zemljišta mogu biti komasirane i arondirane površine poljoprivrednog zemljišta, osim ako bi se njihovim dodjelom narušavala proizvodno-tehnološka cjelina.“

O b r a z l o Ź e n j e

Ako bi stavak 2. članka 56. Konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednom zemljištu ostao nepromijenjen nanijela bi se velika nepravda onim ovlaštenicima na naknadu, kojima je prema Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine („Narodne novine“, br. 92/96., 39/99., 42/99., 92/99., 43/00., 131/00., 27/01., 34/01., 65/01., 118/01., 80/02. i 81/02.), pravomoćnim rješenjem nadležnog tijela utvrđeno pravo na naknadu za oduzeto poljoprivredno zemljište, koji to svoje pravo u obliku dobivanja zamjenskog zemljišta još nisu ostvarili.

Gotovo svo poljoprivredno zemljište koje bi jedinice lokalne samouprave uvrstile u program raspolaganja za povrat i za zamjenu je ili arondirano ili komasirano. Zbog toga je stavak 2. članka 56. Konačnog prijedloga neprihvatljiv.

Dodatno se Konačnim prijedlogom izmjena Zakona propisuje da su u postupcima za pronalaženje zamjenskog poljoprivrednog zemljišta na temelju Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine („Narodne novine“, br. 92/96., 39/99., 42/99., 92/99., 43/00., 131/00., 27/01., 34/01., 65/01., 118/01., 80/02. i 81/02.) za predlaganje zamjenskog zemljišta u skladu s Programom, nadležne jedinice lokalne samouprave, odnosno Grad Zagreb na čijem se području nalazi zemljište koje je predmet postupka naknade. S obzirom da nadležnost preuzimaju jedinice lokalne samouprave postavljamo pitanje koliko hektara u odobrenim Programima raspolaganja je predviđeno za zamjenu i koliko je takvih postupaka okončano do sada.

Predsjednik Kluba zastupnika SDP-a

Peđa Grbin

