

P.Z.E. br. 62/6

HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

U Zagrebu, 23. rujna 2021. godine

PREDSJEDNIKU
HRVATSKOG SABORA

Predmet: amandmani na Konačni prijedlog zakona o elektroničkim medijima, drugo čitanje, P.Z.E. br. 62 - predlagateljica: Vlada Republike Hrvatske

Na temelju članka 196. Poslovnika Hrvatskog sabora na Konačni prijedlog zakona o elektroničkim medijima, drugo čitanje, P.Z.E. br. 62 - predlagateljica: Vlada Republike Hrvatske Klub zastupnika SDP-a podnosi sljedeće

A M A N D M A N E

Amandman I.

U članku 14. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

“(3) Postupanje Vijeća u slučaju kršenja ovog članka pobliže se uređuje Pravilnikom koji sadrži odredbe o kriterijima za samoinicijativno postupanje i postupanje u slučajevima prijave kršenja članka 14. ovog zakona i obvezi javnog objavljivanja obrazloženih odluka o postupanjima i ostale odredbe.“

Obrazloženje

Predlaže se da zakonodavac obveže Vijeće da definira kriterije za samoinicijativno postupanje i postupanje, odnosno sankcije u slučaju prijave kršenja članka 14. ZEM-a, a koji bi se, mutatis mutandis, trebali temeljiti na UN-ovom šestorazinskom testu sadržanom u Akcijskom planu iz Rabata. Uz to, potrebno je obvezati Vijeće da javno objavljuje detaljna obrazloženja odluke o postupanju po članku 14., sukladno kriterijima definiranim u Pravilniku. Time se podiže transparentnost odlučivanja, a Vijeću se daje mogućnost izricanja sankcija primjerenih za svaki pojedini slučaj govora mržnje u elektroničkim medijima, s obzirom na kontekst, formu, narav medija, namjeru, vjerojatnost i ostale parametre definirane u spomenutom šestorazinskom testu.

Amandman II.

Članak 94. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Pružatelj elektroničke publikacije odgovoran je za cjelokupni sadržaj objavljen na elektroničkoj publikaciji, uključujući i sadržaj koji generiraju korisnici ako propusti bez odgađanja ukloniti ili na drugi način ograničiti širenje nezakonitog sadržaja koji generiraju korisnici iz stavka 2 ovog članka, čim postane svjestan njegove nezakonitosti. Načela za

određivanje odgovornosti nakladnika za širenje nezakonitog sadržaja kojeg generiraju korisnici Vijeće pobliže uređuje Pravilnikom“.

Obrazloženje

Ovakva odredba omogućila bi tzv. notice-and-take-down pristup, gdje su nakladnici, suodgovorni za širenje očito nezakonitog sadržaja koji generiraju korisnici ukoliko po saznanju ne ograniče njegovo širenje, ali snose manju odgovornost nego za ostali sadržaj elektroničke publikacije koji podliježe uredničkoj odgovornosti. Time ih se ne obvezuje na prekomjernu moderaciju sadržaja koji generiraju korisnici, ali ih se obvezuje na reagiranje u slučajevima očito nezakonitog sadržaja kao i u slučaju da su obaviješteni o prisustvu takvog sadržaja u elektroničkim publikacijama.

Dodatno, smatramo da bi zakonodavac trebao propisati Vijeću obvezu donošenja pravilnika u kojem će se definirati načela kojima će se Vijeće voditi u određivanju odgovornosti nakladnika za govor mržnje kojeg generiraju korisnici, a koja obuhvaćaju: kontekst u kojem su komentari napisani, narav/prirodu i doseg nakladnika, odgovornosti autora komentara kao su-odgovornog, korake koje je nakladnik poduzeo radi otklanjanja ili ograničenja širenja komentara, posljedice postupka za nakladnika/oštećenika. Uz to, mišljenja smo da je pravilnikom također potrebno definirati da su nakladnici dužni prilikom uspostave sustava ograničavanja širenja sadržaja kojeg generiraju korisnici postupati transparentno u uspostavljanju i primjeni pravila korištenja, te da su dužni jasno objaviti i učiniti dostupnim pravila korištenja, kao i omogućiti sustav prijave govora mržnje, a pri postupanju se voditi načelima zakonitosti, proporcionalnosti, nužnosti i transparentnosti.

Ukoliko bi se pravilnikom na ovaj način definirala načela za postupanje, smatramo da bi zakonodavac tada trebao jasno definirati i sankcije za kršenje članka 94. stavka 3. Te sankcije bi trebale biti gradirane od izricanja opomene do novčanih kazni, što na adekvatan način zakonodavac treba propisati u članku 99. prijedloga ZEM-a.

Predsjednik Kluba zastupnika SDP-a

Peđa Grbin

