



# P.Z.E. br. 90/2

HRVATSKI SABOR

Zastupnik Darko KLASIĆ

Zagreb, 17. veljače 2021. g.

## PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

**Predmet:** Amandmani na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu civilne zaštite, s Konačnim prijedlogom zakona, hitni postupak, prvo i drugo čitanje, hitni postupak, prvo i drugo čitanje, P.Z.E.br.90

Na temelju čl. 196. st. 2. Poslovnika Hrvatskog sabora (NN, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18, 53/2020., 119/2020. i 123/2020.), podnosim na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu civilne zaštite, s Konačnim prijedlogom zakona, hitni postupak, prvo i drugo čitanje, hitni postupak, prvo i drugo čitanje, P.Z.E. br. 90 sljedeće amandmane :

### AMANDMAN I:

#### Članak 4.

U izmijenjenom članku 36. iza dodanih novih stavaka 5 i 6, dodaje se novi stavak 7 koji glasi:

„(7) Operater je dužan surađivati s jedinicama područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalazi područje postrojenja s ciljem pružanja stanovništvu redovitih i u najprimjerenijem obliku jasnih i lako razumljivih, preispitanih i usklađenih informacija o sigurnosnim mjerama i nužnom ponašanju u slučaju velike nesreće na području postrojenja.“

Dosadašnji stavci 5., 6., i 7. postaju stavci 8., 9. i 10.

### *Obrazloženje:*

Smatram da informiranje stanovništva na području ugroze treba biti koordinirano i usuglašeno sa predstavnicima operatera odnosno da se treba zajednički realizirati.

Predstavnici jedinicama područne (regionalne) samouprave mogu informirati stanovništvo o izvodima iz Vanjskog plana, načinima i smjerovima evakuacije stanovništva te načinu reakcije na odgovor u slučaju nastanka ugroze, ali ne postoji kompetentnija osoba od predstavnika operatera koja će stanovništvu objasniti aktivnosti koje se odvijaju unutar područja postrojenja i opisati implementirane sigurnosne procese i aktivnosti usmjerene na sprječavanje nastanka velikih nesreća. Taj dio informacija je uz ostalo vrlo bitan i za ulijevanje osjećaja sigurnosti stanovništvu koje može biti ozbiljno ugroženo u slučaju nastanka velikih nesreća.

Osim navedenog, stanovništvo može biti informirano i izdavanjem letaka s uputama ili drugim načinima koji iziskuju određena financijska sredstva. Smatramo potrebnim da operateri zajedno sa jedinicama područne (regionalne) samouprave financijski sudjeluju u navedenim aktivnostima a to neće biti moguće ako se ne ubaci stavka o potrebi suradnje operatera na informiranju stanovništva.

Teret obveze informiranja stanovništva i odgovornosti vezane uz to, potrebno je ravnopravno rasporediti između operatera obveznika izrade Izvješća o sigurnosti i jedinicama područne (regionalne) samouprave.

Mišljenja smo da navedena obveza suradnje operatera s jedinicama područne (regionalne) samouprave u informiranju stanovništva svakako treba biti propisana, kako bi se ostvarila uspješna koordinacija sa svrhom postizanja navedenog cilja te da će to rezultirati kvalitetnijim i potpunijim informiranjem stanovništva.

Moram napomenuti i da DIREKTIVA 2012/18/EU EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 4. srpnja 2012. o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari, o izmjeni i kasnijem stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 96/82/EZ u Članku 9. točki b trećeg stavka uz ostalo propisuje da države članice osiguravaju da operateri obveznici izrade Izvješća o sigurnosti surađuju pri obavješćivanju javnosti.

## AMANDMAN II

### Članak 11.

**U izmijenjenom članku 89. stavak 1. dodaje se novi podstavak 6. koji glasi:**

**- ne surađuje s jedinicama područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalazi područje postrojenja s ciljem pružanja stanovništvu redovitih i u najprimjerenijem obliku jasnih i lako razumljivih, preispitanih i usklađenih informacija o sigurnosnim mjerama i nužnom ponašanju u slučaju velike nesreće na području postrojenja.“.**

### Obrazloženje:

U Zakonu o zaštiti okoliša (Narodne novine 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) člancima 120 do 132 koji propisuju područje sprječavanja velikih nesreća koje uključuju opasne tvari nigdje se ne spominje obveza informiranja stanovništva koje može biti zahvaćeno velikom nesrećom od strane operatera, pa za neispunjavanje navedenog ne postoji niti prekršajna odredba.

U Uredbi o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari (Narodne novine 44/14) u Članku 26. koji propisuje način informiranja javnosti stoji da je operater postrojenja nižeg i višeg razreda dužan informacije navedene u Prilogu VI. Uredbe staviti na raspolaganje javnosti i u elektroničkom obliku te je dužan te podatke ažurirati najmanje jednom godišnje.

U spomenutom Prilogu VI „Informacije koje je operater dužan dati javnosti za slučaj opasnosti i u slučaju velike nesreće“ uz ostalo piše i da je operater dužan javnosti staviti na uvid sljedeće informacije:

- opće informacije o načinu upozoravanja javnosti na području utjecaja, u slučaju potrebe; dostatne informacije o primjerenom ponašanju u slučaju velike nesreće ili naznaka mjesta gdje se tim informacijama može pristupiti elektronički
- opće informacije o prirodi rizika od velikih nesreća u području postrojenja uključujući i njihove moguće učinke na ljudsko zdravlje i okoliš te kratki prikaz glavnih vrsta scenarija velikih nesreća i mjera nadzora za suočavanje s njima.

Budući da se u Članku 16. Uredbe koji propisuje sadržaj Izvješća o sigurnosti odnosno u Prilogu III. Uredbe koji utvrđuje minimalne podatke i informacije koje Izvješće o sigurnosti mora sadržavati nigdje ne spominje potreba informiranja javnosti sukladno Članku 26. odnosno Prilogu VI Uredbe, svi operateri ne ispunjavaju obvezu informiranja javnosti na navedeni način. Zakon o zaštiti okoliša propisuje prekršajne odredbe za neizrađivanje Izvješća o sigurnosti, ali kako Prilog VI „Informacija koje je operater dužan dati javnosti za

slučaj opasnosti i u slučaju velike nesreće“ ne čini sastavni dio Izvješća o sigurnosti, ne postoji zakonska osnova za kažnjavanje u slučaju ne pružanja navedenih informacija stanovništvu.

Zbog navedenog smatramo da se u Zakonu o sustavu civilne zaštite treba propisati prekršaj za pravnu osobu u slučaju da ne surađuje s jedinicama područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalazi područje postrojenja s ciljem pružanja stanovništvu redovitih i u najprimjerenijem obliku jasnih i lako razumljivih, preispitanih i usklađenih informacija o sigurnosnim mjerama i nužnom ponašanju u slučaju velike nesreće na području postrojenja, inače će u suprotnom jedna tako važna obveza poput informiranja stanovništva biti izuzeta od odgovornosti pravnih osoba u prekršajnom smislu, a one su najvećim dijelom i najkompetentnije davati točne i provjerene informacije o posljedicama velikih nesreća po okolno stanovništvo.

Darko KLASIĆ

