



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Sisak

KLASA: 041-01/21-02/41
URBROJ: 613-05-22-45
Sisak, 19. siječnja 2022.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Grad Sveta Nedelja
za 2020.**

S A D R Ź A J

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O GRADU	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Planiranje i izvršenje proračuna	4
	Financijski izvještaji	5
	Javna nabava	15
III.	REVIZIJA ZA 2020.	17
	Ciljevi i područja revizije	17
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	17
	Metode i postupci revizije	18
	Nalaz za 2020.	19

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Grada Svete Nedelje (dalje u tekstu: Grad) za 2020.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.

Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Grada sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i izvršenje proračuna, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze te vlastiti izvori i javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Grada za 2020. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Grada za 2020. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2020. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Isticanje pitanja

Državni ured za reviziju skreće pozornost na točku 2. Nalaza, u kojoj su opisane činjenice u vezi s kupnjom nekretnine u 2018. za potrebe uređenja gradskog središta. Navedene činjenice nisu utjecale na izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja za 2020.

Obveze Grada

Grad je obvezan pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2020. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O GRADU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06 – ispravak, 16/07 – ispravak, 95/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10 – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), utvrđen je Grad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zagrebačke županije. Prema odredbama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine 147/14, 123/17 i 118/18) i Odluke o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (Narodne novine 132/17), Grad je razvrstan u osmu skupinu jedinica lokalne samouprave, čija se vrijednosti indeksa nalaze u prvoj četvrtini iznadprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave. Obuhvaća 14 naselja i prema popisu stanovništva iz 2011. ima 18 059 stanovnika.

Prema odredbi članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), gradovi u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima i to osobito poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području te ostale poslove sukladno posebnim zakonima.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Grada ustrojeni su Upravni odjel za opće poslove, lokalnu i mjesnu samoupravu, društvene djelatnosti i nabavu, Upravni odjel za financije, računovodstvo i javne prihode te Upravni odjel za gospodarstvo, EU projekte, komunalne djelatnosti, prostorno uređenje i zaštitu okoliša i imovinsko-pravne poslove.

Grad je koncem 2020. imao 26 zaposlenika, od kojih 25 na neodređeno i jednog na određeno vrijeme.

Gradsko vijeće je u 2020. imalo 17 članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna tijekom 2020. i u vrijeme obavljanja revizije je gradonačelnik Dario Zurovec. Gradonačelnik i dva zamjenika gradonačelnika dužnost na koju su izabrani obavljali su profesionalno. Od kolovoza do prosinca 2020. gradonačelnik nije ostvarivao pravo na plaću u Gradu, jer je u tom razdoblju ostvarivao pravo na plaću u Hrvatskom saboru. Od rujna 2020. gradonačelnik je imao jednog zamjenika, jer je mandat jednom od zamjenika gradonačelnika prestao zbog promjene prebivališta.

U veljači 2021. donesena je Statutarna odluka o šestim izmjenama i dopunama Statuta Grada, čime je Statut usklađen s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 144/20). Navedenim izmjenama i dopunama Statuta, utvrđeno je, između ostalog, da Gradsko vijeće ima 15 članova, a gradonačelnik jednog zamjenika.

Grad ima dva proračunska korisnika (dječji vrtić i kulturni centar), u kojima su koncem 2020. bila 82 zaposlenika. Grad je osnivač i ima 100,0 % udjela u temeljnom kapitalu trgovačkog društva za obavljanje komunalne djelatnosti.

Planiranje i izvršenje proračuna

Proračun za 2020., odluka o izvršavanju proračuna, izmjene i dopune proračuna te odluke o izvršavanju proračuna doneseni su u skladu s propisima.

Proračunom su prihodi planirani u iznosu od 143.257.899,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu od 169.401.011,00 kn te je planirano korištenje viška prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 26.143.112,00 kn. U srpnju i prosincu 2020. donesene su izmjene i dopune proračuna. Posljednjim izmjenama i dopunama proračuna prihodi i primici planirani su u iznosu od 99.686.088,00 kn, što je 43.571.811,00 kn ili 30,4 % manje u odnosu na proračun, a rashodi i izdaci planirani su u iznosu od 106.006.963,00 kn, što je 63.394.048,00 kn ili 37,4 % manje u odnosu na proračun. Planirano je korištenje viška prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 6.320.875,00 kn. Izmjenama proračuna značajnije su smanjeni planirani prihodi od poreza na dohodak za 14.635.661,00 kn i prihodi od komunalnog doprinosa i naknade za 12.551.064,00 kn, najvećim dijelom jer planirana izgradnja jednog trgovačkog centra nije realizirana u 2020. te zbog provođenja mjera za ublažavanje negativnih posljedica na poslovanje Grada i gospodarstvenika na području Grada uzrokovanih epidemijom bolesti COVID-19. Istodobno su smanjeni i rashodi za nabavu građevinskih objekata za 41.274.965,00 kn radi načela uravnoteženosti proračuna.

Prema Godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna za 2020., prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 84.750.574,00 kn, što je 14.935.514,00 kn ili 15,0 % manje od planiranih. Vrijednosno značajnija odstupanja u odnosu na proračun odnose se na manje ostvarene prihode od poreza na dohodak za 15.246.814,00 kn. Rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu od 97.540.023,00 kn, što je 8.466.940,00 kn ili 8,0 % manje od planiranih. Vrijednosno značajnija odstupanja u odnosu na proračun odnose se na manje ostvarene materijalne rashode za 2.778.827,00 kn i rashode za nabavu građevinskih objekata za 1.031.562,00 kn.

Proračun, izmjene i dopune proračuna te Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna za 2020. sadrže sve prihode i primitke te rashode i izdatke Grada i proračunskih korisnika. Za nepredviđene namjene za koje u proračunu nisu osigurana sredstva ili ih nije bilo moguće predvidjeti proračunom, planirana je proračunska zaliha u iznosu od 450.000,00 kn. U 2020. sredstva proračunske zalihe utrošena su iznosu od 145.468,00 kn.

Uz proračun za 2020. donesene su projekcije za sljedeće dvije godine. Prema spomenutim projekcijama, za 2021. planirani su prihodi u iznosu od 139.045.775,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu od 144.049.106,00 kn te korištenje viška prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 5.003.331,00 kn. Za 2022. planirani su prihodi u iznosu od 145.882.075,00 kn, rashodi u iznosu od 146.885.406,00 kn te korištenje viška prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 1.003.331,00 kn.

Donesena je Strategija razvoja Grada Sveta Nedelja 2018. – 2022., kojom su utvrđena strateška prioritetna područja (gospodarstvo, društvo i uprava, promet i energetika te okoliš, prostor i priroda), kao i ciljevi i mjere za njihovo ostvarenje.

Grad je uz proračun za 2020. donio Plan razvojnih programa za 2020. – 2022. te dvije izmjene Plana razvojnih programa. Navedeni Plan povezan je s organizacijskom klasifikacijom, programima, aktivnostima i projektima te je usklađen sa Strategijom razvoja Grada. Planom razvojnih programa za 2020. planirana su ulaganja u iznosu od 87.382.453,00 kn, za 2021. u iznosu od 59.762.100,00 kn i za 2022. u iznosu od 61.959.600,00 kn.

Posljednjim izmjenama i dopunama Plana izmijenjena su planirana ulaganja u 2020. te iznose 35.156.867,00 kn, od čega su vrijednosno značajnija gradnja i dodatna ulaganja u prometnice u iznosu od 10.946.284,00 kn, dogradnja objekta dječjeg vrtića u iznosu od 7.908.000,00 kn i kapitalna ulaganja u objekte i zemljišta u vlasništvu vjerskih zajednica u iznosu od 6.125.000,00 kn.

Prema Izvještaju o provedbi Plana razvojnih programa za 2020. ostvarena su ukupna ulaganja u iznosu od 31.413.168,00 kn, a vrijednosno značajnija ulaganja odnose se na gradnju i dodatna ulaganja u prometnice u iznosu od 9.641.461,00 kn, dogradnju objekta dječjeg vrtića u iznosu od 7.609.780,00 kn te kapitalnu donaciju vjerskoj zajednici za potrebe uređenja gradskog središta (koje se nalazi na zemljištu u vlasništvu vjerske zajednice) u iznosu od 5.720.027,00 kn.

Financijski izvještaji

Grad vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje. Na temelju pisanog zahtjeva Grada Ministarstvo financija odobrilo je produženje roka predaje godišnjih financijskih izvještaja za 2020. do 22. veljače 2021. Financijski izvještaji objavljeni su na mrežnim stranicama Grada.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

U Izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2020. iskazani su prihodi i primici te rashodi i izdaci Grada i proračunskih korisnika u dijelu u kojem ih Grad financira iz svojih prihoda. Prema podacima iz navedenog Izvještaja, ukupni prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 83.174.300,00 kn, što je 5.754.037,00 kn ili 6,5 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i primici

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2019.	Ostvareno za 2020.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	68.600.485,00	67.084.641,00	97,8
2.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	5.146.163,00	5.193.465,00	100,9
3.	Prihodi od imovine	889.515,00	692.742,00	77,9
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	13.291.053,00	8.142.309,00	61,3
5.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	897.567,00	524.564,00	58,4
6.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	3.235,00	56.197,00	1 737,2
7.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	100.319,00	290.100,00	289,2
8.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	0,00	1.190.282,00	-
Ukupni prihodi i primici		88.928.337,00	83.174.300,00	93,5

Vrijednosno značajniji udjel u ukupnim prihodima i primicima imaju prihodi od poreza u iznosu od 67.084.641,00 kn ili 80,7 %. Svi drugi prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 16.089.659,00 kn ili 19,3 % ukupnih prihoda i primitaka.

U odnosu na prethodnu godinu znatno manje su ostvareni prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, prihodi po posebnim propisima i naknada za 5.148.744,00 kn ili 38,7 %, najvećim dijelom zbog manje ostvarenih prihoda od komunalnog doprinosa i naknada za 5.115.556,00 kn.

Prihodi koji imaju propisanu namjenu odnose se na prihode od komunalne naknade, komunalnog doprinosa, pomoći, prodaje imovine, koncesijske naknade, naknade za pravo služnosti puta, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru, vodnog doprinosa, turističke pristojbe, prenamjene poljoprivrednog zemljišta, spomeničke rente te prihode od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države. Ostvareni su u iznosu od 9.407.658,00 kn ili 11,3 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka.

Prihodi od poreza odnose se na prihode od poreza na dohodak u iznosu od 63.450.749,00 kn, porez na promet nekretnina u iznosu od 3.531.952,00 kn i gradske poreze u iznosu od 101.940,00 kn (porez na kuće za odmor u iznosu od 78.865,00 kn, porez na korištenje javnih površina u iznosu od 6.087,00 kn te naplaćen porez na potrošnju u iznosu od 9.649,00 kn i porez na tvrtku u iznosu od 7.339,00 kn iz prijašnjih godina). Odlukom o gradskim porezima iz 2018. ukinut je prirez porezu na dohodak i porez na potrošnju. Upravni odjel za financije, računovodstvo i javne prihode samostalno obavlja poslove utvrđivanja, evidentiranja, nadzora, naplate i ovrhe radi naplate gradskih poreza. Sredstva fiskalnog izravnjanja nisu ostvarena.

Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna ostvarene su u iznosu od 5.193.465,00 kn. Vrijednosno značajnije odnose se na tekuće pomoći iz državnog proračuna u iznosu od 1.648.370,00 kn, kapitalne pomoći temeljem prijenosa sredstava iz europskih fondova u iznosu od 1.451.896,00 kn, kapitalne pomoći iz državnog proračuna u iznosu od 1.333.517,00 kn te kapitalne pomoći iz proračuna Zagrebačke županije u iznosu od 385.243,00 kn.

U okviru tekućih pomoći iz državnog proračuna iskazani su prihodi od kompenzacijskih mjera u iznosu od 1.642.341,00 kn. Vrijednosno značajnije kapitalne pomoći temeljem prijenosa sredstava iz europskih fondova i državnog proračuna u ukupnom iznosu od 2.753.538,00 kn odnose se na refundaciju priznatih rashoda za energetska obnova zgrade osnovne škole, područne škole i dječjeg vrtića. Vrijednosno značajnije kapitalne pomoći iz proračuna Zagrebačke županije doznačene su za izgradnju vodoopskrbnog cjevovoda u iznosu od 150.000,00 kn, izradu projektne dokumentacije za gradnju novog objekta osnovne škole u iznosu od 121.563,00 kn te izradu projektne dokumentacije za gradnju biciklističke staze u iznosu od 70.000,00 kn.

Prihodi od imovine ostvareni su u iznosu od 692.742,00 kn, a vrijednosno značajniji odnose se na prihode od naknade za koncesiju za obavljanje javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada u iznosu od 175.060,00 kn, prihode od naknade za pravo puta u iznosu od 126.160,00 kn i zakupa poslovnih prostora u iznosu od 94.708,00 kn. Prihodi od naknade za pravo puta ostvareni su temeljem ugovora zaključenih u studenome 2016. i studenome 2017. s operaterom javnih komunikacijskih mreža koji je izgradio elektroničku komunikacijsku opremu i drugu povezanu opremu na nekretninama u vlasništvu Grada.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvareni su u iznosu od 8.142.309,00 kn, a vrijednosno značajniji odnose se na prihode od komunalne naknade u iznosu od 7.157.350,00 kn i komunalnog doprinosa u iznosu od 826.413,00 kn.

Vrijednosno značajniji prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija u iznosu od 488.698,00 kn odnose se na prihode ostvarene od Hrvatskih voda na ime naknade za obračun i naplatu naknade za uređenje voda.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 290.100,00 kn, a odnose se na prihode od prodaje neizgrađenog zemljišta u iznosu od 260.000,00 kn i prihode od zamjene zemljišta u iznosu od 30.100,00 kn. Neizgrađeno zemljište prodano je temeljem odluke Gradskog vijeća po tržišnoj cijeni bez provedbe javnog natječaja prema odredbi članka 176., stavka 1. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19) i zaključenog ugovora s kupcem. Odredbom članka 176., stavka 1. navedenog Zakona, propisano je da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne na zahtjev vlasnika zemljišta, odnosno građevine odnosno investitora zgrade po tržišnoj cijeni prodati bez provedbe javnog natječaja dio neizgrađenog zemljišta potrebnog za formiranje neizgrađene građevne čestice u skladu s urbanističkim planom uređenja ili detaljnim planom uređenja, ako taj dio ne prelazi 50 % površine planirane građevne čestice. Tržišna vrijednost nekretnine utvrđena je procjenom ovlaštenog sudskog vještaka. Procjeniteljsko povjerenstvo Zagrebačke županije ocijenilo je procjembeni elaborat ovlaštenog sudskog vještaka usklađenim sa Zakonom o procjeni vrijednosti nekretnina (Narodne novine 78/15) i Pravilnikom o metodama procjene vrijednosti nekretnina (Narodne novine 105/15). Prihodi u iznosu od 30.100,00 kn ostvareni su od zamjene zemljišta s jednom pravnom osobom. Za zamjenu zemljišta proveden je javni natječaj, za zemljišta su prije natječaja izrađeni procjembeni elaborati prema kojima je vrijednost oba zemljišta procijenjena u istom iznosu od 30.100,00 kn, a Procjeniteljsko povjerenstvo Zagrebačke županije ocijenilo je procjembene elaborate usklađenima sa Zakonom o procjeni vrijednosti nekretnina i Pravilnikom o metodama procjene vrijednosti nekretnina.

Primici od zaduživanja ostvareni su u iznosu od 1.190.282,00 kn, a odnose se na beskatni zajam iz državnog proračuna do visine poreza na dohodak čije je plaćanje odgođeno i/ili je odobrena obročna otplata obveznicima (zbog epidemije bolesti COVID-19). U skladu s uputom Ministarstva financija, preostala obveza povrata koncem godine evidentirana je kao primitak od zaduživanja. Navedeni zajam primljen je u iznosu od 3.073.084,00 kn, a do konca 2020. vraćeno je 1.882.802,00 kn.

Gradonačelnik je donio Odluku o uvođenju mjera u svrhu pomoći gospodarstvu i građanima u prevladavanju poteškoća uzrokovanih epidemijom bolesti COVID-19 (ožujak i svibanj 2020.). Spomenutom Odlukom oslobođeni su obveze plaćanja programa predškolskog odgoja korisnici koji tijekom obustave redovitog rada vrtića neće koristiti usluge vrtića, odobrena je odgoda plaćanja komunalne naknade poduzetnicima, odnosno pravnim i fizičkim osobama koje obavljaju neku od gospodarskih djelatnosti, obustavljene su prisilne naplate potraživanja, osim u slučajevima prijetnje zastare potraživanja, a zakupci gradskih poslovnih prostora i korisnici javnih površina oslobođeni su plaćanja zakupnine za poslovne prostore odnosno naknade za korištenje javnih površina. Gradsko vijeće je u lipnju 2020. donijelo Odluku o oslobođenju od plaćanja komunalne naknade za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti. Prema navedenoj Odluci oslobođeni su obveze plaćanja komunalne naknade obveznici na području Grada u potpunosti za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti za ožujak, travanj i svibanj 2020.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2020., ukupni rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu od 95.989.394,00 kn, što je 16.973.845,00 kn ili 15,0 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2019.	Ostvareno za 2020.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	5.728.566,00	5.066.424,00	88,4
2.	Materijalni rashodi	31.189.063,00	29.601.443,00	94,9
3.	Financijski rashodi	432.810,00	320.972,00	74,2
4.	Subvencije	275.732,00	134.564,00	48,8
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	18.352.257,00	19.251.430,00	104,9
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	5.807.885,00	5.213.231,00	89,8
7.	Ostali rashodi	15.015.324,00	16.583.281,00	110,4
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	32.301.593,00	16.923.042,00	52,4
9.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	3.860.009,00	2.895.007,00	75,0
	Ukupni rashodi i izdaci	112.963.239,00	95.989.394,00	85,0
	Ukupni prihodi i primici (veza Tablica broj 1)	88.928.337,00	83.174.300,00	93,5
	Manjak prihoda i primitaka	24.034.902,00	12.815.094,00	53,3

Vrijednosno značajniji udjel u ukupnim rashodima i izdacima imaju materijalni rashodi u iznosu od 29.601.443,00 kn ili 30,8 %, pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu od 19.251.430,00 kn ili 20,1 %, rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 16.923.042,00 kn ili 17,6 % i ostali rashodi u iznosu od 16.583.281,00 kn ili 17,3 %. Svi drugi rashodi i izdaci iznose 13.630.198,00 kn ili 14,2 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka.

U odnosu na prethodnu godinu, znatno su manje ostvareni rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 15.378.551,00 kn ili 47,6 %, jer su u 2019. ostvareni značajni rashodi za ulaganja u gradnju cesta i ostalih građevinskih objekata, nabavu opreme za novoizgrađeno reciklažno dvorište i novih rasvjetnih tijela u okviru provođenja projekta *Newlight* te izradu projektne dokumentacije za tehničko-plansku dokumentaciju za projektiranje cesta i druge komunalne infrastrukture.

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu od 5.066.424,00 kn i manji su za 662.142,00 kn ili 11,6 % u odnosu na prethodnu godinu, najvećim dijelom zbog smanjenja osnovice za obračun plaće i korištenja roditeljskih dopusta bez zapošljavanja zamjena za odsutne službenike. Odnose se na rashode za brutoplaće u iznosu od 4.142.498,00 kn, doprinose na plaću u iznosu od 654.263,00 kn i druge rashode za zaposlene (jubilarne nagrade, dar za djecu, otpremnina, naknade za bolovanje duže od 90 dana, pomoć za smrtni slučaj, pomoć za rođenje djeteta, božićnice) u iznosu od 269.663,00 kn. Grad u 2020. nije isplaćivao nagrade za radne rezultate.

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 29.601.443,00 kn, a odnose se na rashode za usluge u iznosu od 26.307.243,00 kn, materijal i energiju u iznosu od 2.330.757,00 kn, ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu od 863.277,00 kn te naknade za prijevoz na posao i s posla i druge naknade troškova zaposlenima u iznosu od 100.166,00 kn. U okviru rashoda za usluge, vrijednosno značajniji su rashodi za usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu od 18.290.076,00 kn, komunalne usluge u iznosu od 2.500.866,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu od 1.742.686,00 kn, ostale usluge u iznosu od 1.346.523,00 kn, usluge promidžbe i informiranja u iznosu od 866.800,00 kn te usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 861.258,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi za materijal i energiju su rashodi za energiju u iznosu od 1.648.535,00 kn, uredski materijal i ostale materijalne rashode u iznosu od 310.583,00 kn te materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje u iznosu od 246.777,00 kn. Vrijednosno značajniji ostali nespomenuti rashodi poslovanja su rashodi za naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela u iznosu od 465.785,00 kn, premije osiguranja u iznosu od 99.790,00 kn i reprezentaciju u iznosu od 92.790,00 kn.

U okviru materijalnih rashoda ostvareni su rashodi za održavanje komunalne infrastrukture u iznosu od 19.102.165,00 kn ili 64,5 % materijalnih rashoda. Odnose se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu od 13.852.226,00 kn, javnih zelenih površina u iznosu od 1.876.655,00 kn, javne rasvjete u iznosu od 1.650.050,00 kn, čistoće javnih površina u iznosu od 1.292.780,00 kn, javnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila u iznosu od 220.078,00 kn, građevina javne odvodnje oborinskih voda u iznosu od 111.376,00 kn te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene u iznosu od 99.000,00 kn.

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 320.972,00 kn, a odnose se na kamate po dugoročnom kreditnom zaduženju iz prijašnjeg razdoblja kod Hrvatske banke za obnovu i razvoj za gradnju kolektora fekalne kanalizacije u iznosu od 136.668,00 kn i negativne tečajne razlike zbog primjene valutne klauzule kod djelomičnog plaćanja obroka kredita u 2020. te ostale financijske rashode u iznosu od 184.304,00 kn.

Rashodi za subvencije ostvareni su u iznosu od 134.564,00 kn, a vrijednosno značajniji odnose se na subvencije trgovačkom društvu izvan javnog sektora za obavljanje poslova higijeničarske službe u iznosu od 60.000,00 kn, subvenciju kamata na poduzetničke kredite iz mjere Kreditom do uspjeha u iznosu od 58.998,00 kn i subvencije poljoprivrednicima za umjetno osjemenjivanje krava u iznosu od 11.438,00 kn.

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna ostvarene su u iznosu od 19.251.430,00 kn, a odnose se na prijenose proračunskim korisnicima Grada za financiranje redovnih djelatnosti u iznosu od 18.039.658,00 kn i pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna u iznosu od 1.211.772,00 kn (osnovnim školama na području Grada za sufinanciranje plaća učiteljica izbornih programa i nabave opreme i udžbenika za učenike te plaću i prijevoz učiteljice produženog boravka područne škole u iznosu od 820.372,00 kn, vrtićima u vlasništvu Grada Zagreba za sufinanciranje predškolskog odgoja djece s područja Grada u iznosu od 126.500,00 kn, Ustanovi za sveobuhvatnu skrb u iznosu od 100.000,00 kn, Zavodu za hitnu medicinu Zagrebačke županije za sufinanciranje hitne medicinske pomoći na području Grada u iznosu od 70.000,00 kn, Domu zdravlja Zagrebačke županije za potrebe funkcioniranja kirurške i internističke ambulante u iznosu od 60.000,00 kn te osnovnoj i područnoj školi za završetak provedbe projekta energetske obnove u iznosu od 34.900,00 kn).

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima ostvareni su u iznosu od 5.213.231,00 kn, a vrijednosno značajniji su rashodi za sufinanciranje javnog prijevoza učenicima srednjih škola i studentima u iznosu od 1.232.030,00 kn, sufinanciranje produženog boravka, školske kuhinje, škole u prirodi te nagrade i darovi učenicima u iznosu od 1.152.255,00 kn, socijalne pomoći pojedincima, obiteljima i kućanstvima, prigodne naknade umirovljenicima i nezaposlenim osobama povodom uskrasnih i božićnih blagdana u iznosu od 904.500,00 kn, nabavu opreme za novorođenčad u iznosu od 652.000,00 kn, za studentske i učeničke stipendije u iznosu od 517.110,00 kn, za pomoći u naravi pojedincima, obiteljima i kućanstvima u iznosu od 189.115,00 kn, nabavu zaštitnih maski i ostalog materijala za zaštitu od bolesti COVID-19 za potrebe fizičkih i pravnih osoba u iznosu od 171.054,00 kn te sufinanciranje cijene prijevoza osobama s invaliditetom u iznosu od 150.137,00 kn. Naknade su isplaćene u skladu s programima javnih potreba u socijalnoj skrbi, sportu i kulturi te drugim općim aktima Grada.

Ostali rashodi ostvareni su u iznosu od 16.583.281,00 kn. Odnose se na tekuće donacije u iznosu od 10.257.348,00 kn, kapitalne donacije u iznosu od 5.860.027,00 kn te kazne, penale i naknade štete u iznosu od 465.906,00 kn. Vrijednosno značajnije tekuće donacije odnose se na sufinanciranje boravka djece u privatnim i vjerskim vrtićima u iznosu od 3.825.105,00 kn, Sportskoj zajednici Grada u iznosu od 2.155.000,00 kn, Vatrogasnoj zajednici Grada u iznosu od 1.920.000,00 kn, Kulturnoj zajednici Grada u iznosu od 840.000,00 kn, Gradskom društvu Crvenog križa Samobor u iznosu od 400.000,00 kn, Turističkoj zajednici Grada u iznosu od 215.106,00 kn, političkim strankama za financiranje redovitih političkih aktivnosti u iznosu od 207.600,00 kn te udrugama branitelja iz Domovinskog rata u iznosu od 189.000,00 kn. Korisnici su dostavili dokumentaciju i izvješća o utrošenim sredstvima.

Vrijednosno značajnije kapitalne donacije u iznosu od 5.720.027,00 kn odnose se na donaciju vjerskoj zajednici za uređenje gradskog središta (dio zemljišta koji je bio predmet obuhvata uređenja gradskog središta u vlasništvu je vjerske zajednice).

U okviru rashoda za kazne, penale i naknade štete vrijednosno su značajniji rashodi za isplatu štete fizičkoj osobi radi rješavanja imovinskopravnih odnosa na zemljištu na kojem će se graditi novi objekt osnovne škole u iznosu od 435.000,00 kn. Revizijom je utvrđeno da su rashodi za izgradnju novog objekta osnovne škole tijekom 2019. i 2020. ostvareni u ukupnom iznosu od 1.253.710,00 kn, od čega se vrijednosno značajniji odnose na spomenutu naknadu štete fizičkoj osobi za zemljište prema zaključenom sporazumu o izvansudskoj nagodbi u iznosu od 435.000,00 kn i troškove odvjetničkih usluga u iznosu od 190.000,00 kn, izradu idejnog rješenja i idejnog projekta zgrade osnovne škole i sportske dvorane u iznosu od 245.625,00 kn te izradu izvedbenog projekta zgrade osnovne škole u iznosu od 243.125,00 kn.

Osnovna škola nalazi se na području Grada, a proračunski je korisnik Zagrebačke županije. Grad je sa Zagrebačkom županijom zaključio Sporazum o zajedničkom financiranju izgradnje škole u veljači 2020. i dodatak navedenog Sporazuma u listopadu 2020., kojima su, između ostalog, utvrđeni vrijednost investicije, omjeri financiranja i rashodi koji će se financirati. Sporazumom je utvrđeno da je nositelj projekta izgradnje novog objekta osnovne škole Grad, koji će provesti postupak odabira izvoditelja radova. Nadalje, utvrđeno je da će u financiranju izrade projektne dokumentacije i izgradnji škole Grad i Zagrebačka Županija sudjelovati u jednakim omjerima, odnosno 50,0 % svaki. Dodatkom Sporazuma utvrđeni su novi omjeri financiranja, tako da će Grad financirati radove na izgradnji škole u iznosu od 30.000.000,00 kn te rashode projektantskog i stručnog nadzora i rashode voditelja projekta u ukupnom iznosu od 640.000,00 kn i ostale rashode koji se ne mogu specificirati, a nastanu do stavljanja projekta u uporabu, dok će Županija financirati radove u iznosu od 15.000.000,00 kn.

Nadalje, utvrđena je druga faza izgradnje škole (izgradnja sportske školske dvorane) te obveza Županije da će izgradnju sportske dvorane financirati u većem iznosu od Grada tako da konačni omjeri financiranja škole i dvorane budu po 50,0 %.

Građevinsku dozvolu za izgradnju novog objekta osnovne škole ishodila je osnovna škola u travnju 2020. Za dio čestice za koju je dobivena građevinska dozvola, fizička osoba pokrenula je pred nadležnim tijelima postupak za poništenje eksproprijacije zemljišta (1985. provedena eksproprijacija) i zatražila obnovu postupka radi poništenja lokacijske i građevinske dozvole za izgradnju škole. Radi rješavanja spora, Grad, osnovna škola i spomenuta fizička osoba su, zastupani po odvjetnicima, 11. kolovoza 2020. zaključili Sporazum o izvansudskoj nagodbi, prema kojem je Grad u ime i za račun osnovne škole isplatio fizičkoj osobi 435.000,00 kn, a fizička osoba obustavila je sve postupke koje je vodila pred nadležnim tijelima te dopustila osnovnoj školi nesmetan posjed čestica. Građevinska dozvola postala je pravomoćna u listopadu 2020.

Cijena zemljišta utvrđena je procjembenim elaboratom koji je izrađen u svibnju 2020., prije zaključenja izvansudske nagodbe. Prema procjembenom elaboratu, koji je Procjeniteljsko povjerenstvo Zagrebačke županije ocijenilo usklađenim sa Zakonom o procjeni vrijednosti nekretnina i Pravilnikom o metodama procjene vrijednosti nekretnina, procijenjena vrijednost zemljišta iznosi 338.000,00 kn, a izvansudskom nagodbom ugovoreno je i plaćeno 435.000,00 kn, što je 97.000,00 kn ili 28,7 % više od procijenjene vrijednosti. Prema podacima iz zapisnika sa sjednice Gradskog vijeća održane 30. srpnja 2020., dana je informacija o rješavanju spora u vezi sa zemljištem, Gradsko vijeće je informirano da su proračunom za nagodbu osigurana sredstva u iznosu od 440.000,00 kn i da je izrađena procjena vrijednosti zemljišta, no Gradskom vijeću nije dana informacija koliko iznosi procijenjena vrijednost zemljišta.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 16.923.042,00 kn, a vrijednosno značajniji odnose se na izgradnju komunalne infrastrukture (nerazvrstanih cesta, javne rasvjete i druge komunalne infrastrukture) u iznosu od 9.020.735,00 kn, dodatna ulaganja na građevinskim objektima (na objektu „stare pošte”, knjižnice, društvenim domovima te groblju) u iznosu od 3.787.943,00 kn, izradu projektne dokumentacije i geodetskih elaborata (za javnu rasvjetu, gradnju vodoopskrbnog cjevovoda i odvodnje, gradnju osnovne škole i sportske dvorane te biciklističke staze) u iznosu od 1.059.793,00 kn, gradnju dječjih igrališta u iznosu od 542.871,00 kn, gradnju *pumptrack* staze uz jezero u iznosu od 339.937,00 kn te nabavu sprava za vježbanje i opreme za dječja igrališta u iznosu od 320.102,00 kn.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova ostvareni su u iznosu od 2.895.007,00 kn, a odnose se na otplatu glavnice primljenog dugoročnog kredita od Hrvatske banke za obnovu i razvoj iz prijašnjeg razdoblja za gradnju kolektora fekalne kanalizacije u gradskim naseljima.

Manjak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 12.815.094,00 kn. Preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodnih godina iznosi 6.287.071,00 kn te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 6.528.023 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2020., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 327.243.148,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2020.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2020.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2020.	31. prosinca 2020.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	319.954.560,00	320.114.478,00	100,0
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	37.179.229,00	37.238.727,00	100,2
1.2.	Građevinski objekti	232.515.387,00	230.063.199,00	98,9
1.3.	Postrojenja i oprema	7.333.256,00	6.053.997,00	82,6
1.4.	Prijevozna sredstva	309.916,00	225.949,00	72,9
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	37.739.098,00	41.172.793,00	109,1
1.6.	Druga nefinancijska imovina	4.877.674,00	5.359.813,00	109,9
2.	Financijska imovina	26.024.071,00	7.128.670,00	27,4
2.1.	Novčana sredstva	18.552.665,00	1.522.394,00	8,2
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	1.046.033,00	699.553,00	66,9
2.3.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	90.000,00	90.000,00	100,0
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	5.165.880,00	4.435.201,00	85,9
2.5.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	1.169.493,00	381.522,00	32,6
	Ukupno imovina	345.978.631,00	327.243.148,00	94,6
3.	Obveze	22.222.903,00	15.168.551,00	68,3
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	7.676.994,00	5.463.723,00	71,2
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	6.825.891,00	3.689.534,00	54,1
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	7.720.018,00	6.015.294,00	77,9
4.	Vlastiti izvori	323.755.728,00	312.074.597,00	96,4
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	345.978.631,00	327.243.148,00	94,6
	Izvanbilančni zapisi	27.682.362,00	23.210.977,00	83,8

Vrijednost imovine koncem 2020. manja je u odnosu na početak godine za 18.735.483,00 kn ili 5,4 %, najvećim dijelom zbog smanjenja novčanih sredstava za 17.030.271,00 kn.

Vrijednosno značajnija nefinancijska imovina odnosi se na građevinske objekte u iznosu od 230.063.199,00 kn (kanalizacija, vodovod, energetske i komunikacijske vodovi, reciklažno dvorište, parkiralište na groblju, dječja igrališta, sportski tereni, spomenici, ceste i slični građevinski objekti, poslovni objekti i stambeni objekti), nefinancijsku imovinu u pripremi u iznosu od 41.172.793,00 kn i zemljišta u iznosu od 37.238.727,00 kn.

U okviru nefinancijske imovine iskazana je nabavna vrijednost vodnih građevina (sustav odvodnje i vodovodna mreža) u iznosu od 159.380.178,00 kn. Odredbom članka 146. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama (Narodne novine 56/13), bilo je propisano da su jedinice lokalne samouprave dužne u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu navedenih izmjena i dopuna zakona, odnosno do 18. svibnja 2014., prenijeti komunalne vodne građevine u svom vlasništvu u vlasništvo javnog isporučitelja vodne usluge, u obliku temeljnog uloga ili prijenosa bez naknade.

Akte potrebne za provedbu prijenosa vlasništva nad komunalnim vodnim građevinama trebalo je donijeti predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, a provesti ih gradonačelnik. Javni isporučitelj vodnih usluga na području Grada je trgovačko društvo u kojem Grad nema udjele u temeljnom kapitalu.

U studenome 2012. Grad i spomenuto trgovačko društvo osnovali su povjerenstvo za pripremu dokumentacije o prijenosu komunalnih vodnih građevina. U rujnu 2015. Grad se očitovao da prijenos komunalnih vodnih građevina u vlasništvo društva namjerava provesti tako da ostvari udjele u temeljnom kapitalu društva odnosno u obliku temeljnog uloga u kapitalu trgovačkog društva, no Grad i trgovačko društvo nisu postigli dogovor o prijenosu komunalnih vodnih građevina. Od 18. srpnja 2019. pravni status komunalnih vodnih građevina uređen je odredbama Zakona o vodnim uslugama (Narodne novine 66/19). Odredbom članka 9. spomenutog Zakona propisano je da su komunalne vodne građevine javna dobra u javnoj uporabi i u vlasništvu su javnog isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području. Prema odredbi članka 89. navedenog Zakona, jedinice lokalne samouprave koje su izravni vlasnici komunalnih vodnih građevina i zemljišta pod njima, a nisu postupile po odredbi članka 146. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama dužne su ih prenijeti u vlasništvo društva preuzimatelja u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu uredbe o uslužnim područjima koju donosi Vlada Republike Hrvatske. Do vremena obavljanja revizije (srpanj 2021.) navedena uredba nije donesena.

Nefinancijska imovina u pripremi koncem godine iznosi 41.172.793,00 kn, a vrijednosno značajnija odnosi se na ulaganja u gradnju cesta, nogostupa i kružnih tokova u iznosu od 21.958.651,00 kn, gradnju groblja u iznosu od 8.040.116,00 kn, ulaganja u poslovne objekte u iznosu od 5.681.404,00 kn i projektnu dokumentaciju za gradnju novih objekata u iznosu od 4.830.928,00 kn. U odnosu na početak godine veća je za 3.433.695,00 kn ili 9,1 %, zbog ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture (nerazvrstane ceste, javna rasvjeta, druga komunalna infrastruktura), građevinskih objekata (objekt „stare pošte”, knjižnice, društvenih domova, groblja), izrade projektne dokumentacije i geodetskih elaborata (za javnu rasvjetu, gradnju vodoopskrbnog cjevovoda i odvodnje, gradnju osnovne škole i sportske dvorane te biciklističke staze) te dječjih igrališta, a koja nisu završena do konca 2020.

Ukupna potraživanja iskazana su u iznosu od 15.000.050,00 kn, od čega se na ispravak vrijednosti odnosi 9.865.296,00 kn te potraživanja umanjena za ispravak vrijednosti iznose 5.134.754,00 kn. Manja su za 1.077.159,00 kn ili 17,3 % u odnosu na potraživanja početkom godine zbog učinkovitije naplate i otpisa pojedinih potraživanja za prihode poslovanja, isknjiženja potraživanja od tvrtki brisanih iz sudskog registra te većeg iznosa ispravka vrijednosti potraživanja u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20). Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 4.435.201,00 kn i ostala potraživanja u iznosu od 699.553,00 kn. Vrijednosno značajnija potraživanja za prihode poslovanja odnose se na potraživanja za prihode od komunalne naknade u iznosu od 3.957.292,00 kn, poreza na promet nekretnina u iznosu od 3.027.508,00 kn, naknade za uređenje voda u iznosu od 2.818.914,00 kn i komunalnog doprinosa u iznosu od 2.307.985,00 kn. Ostala potraživanja u iznosu od 699.533,00 kn odnose se na refundacije troškova od pravnih i fizičkih osoba za isporuke električne energije, plina, vode, javne odvodnje i drugih usluga za koje se računi upućuju Gradu. Zgrada gradske uprave dijeli zajedničku kotlovnici sa zgradama u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba. Računi za navedene usluge upućuju se Gradu kao jedinstvenom potrošaču, Grad ih podmiruje te za podmirene troškove iskazuje potraživanja od fizičkih i pravnih osoba.

Prema podacima iz financijskih izvještaja koncem 2020. dospjela potraživanja iznose 2.744.927,00 kn, od čega je do lipnja 2021. naplaćeno 1.364.438,00 kn.

Ukupne obveze koncem 2020. iznose 15.168.551,00 kn, što je 7.054.352,00 kn ili 31,7 % manje u odnosu na početak godine. Odnose se na obveze za kredite i zajmove u iznosu od 6.015.294,00 kn, obveze za rashode poslovanja u iznosu od 5.463.723,00 kn i obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 3.689.534,00 kn. Dospjele obveze iznose 697.248,00 kn. Do konca lipnja 2021. od ukupnih obveza, podmirene su obveze u iznosu od 10.784.297,00 kn

Obveze za kredite i zajmove odnose se na obveze za dugoročni kredit od Hrvatske banke za obnovu i razvoj iz prijašnjeg razdoblja za gradnju kolektora fekalne kanalizacije u gradskim naseljima u iznosu od 4.825.012,00 kn (posljednji obrok otplate je 31. prosinac 2021.) te beskametni zajam iz državnog proračuna do visine poreza na dohodak čije je plaćanje odgođeno i/ili je odobrena obročna otplata obveznicima (zbog epidemije bolesti COVID-19) u iznosu od 1.190.282,00 kn.

Izvanbilančni zapisi iskazani su u vrijednosti od 23.210.977,00 kn, a odnose se na primljene bankarske garancije i zadužnice po ugovorima za uredno ispunjenje ugovora, otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku te plaćanja naknada za koncesiju u vrijednosti od 11.791.171,00 kn, primljene zadužnice radi osiguranja naplate prihoda (komunalnog doprinosa) u vrijednosti od 4.621.915,00 kn, potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku u vrijednosti od 4.344.090,00 kn (u kojima je Grad tuženik ili zainteresirana strana), dane instrumente osiguranja plaćanja po ugovorima za primljena bespovratna sredstva od Ministarstva gospodarstva, Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije te Zagrebačke županije u vrijednosti od 1.010.004,00 kn, založno pravo i zabilježbu ovrha na nekretninama u vrijednosti od 869.917,00 kn, sudske sporove u kojima je Grad tužitelj u vrijednosti od 386.791,00 kn te tuđu imovinu dobivenu na korištenje (strateške robne zalihe) u vrijednosti od 187.089,00 kn. U odnosu na stanje početkom godine, manji su za 4.471.385,00 kn ili 16,2 %, najvećim dijelom zbog povrata bankarskih garancija i zadužnica nakon isteka ugovorenog vremena po ugovorima s izvođačima radova te podmirenja obveza obveznika komunalnog doprinosa.

Javna nabava

Plan nabave za 2020. donesen je u prosincu 2019. Tijekom 2020. doneseno je devet izmjena i dopuna Plana nabave. Posljednjim izmjenama i dopunama Plana nabave, iz prosinca 2020., planirano je 186 postupaka nabave roba, radova i usluga (167 postupaka jednostavne nabave i 19 otvorenih postupaka) u iznosu od 103.568.649,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost.

Grad je u lipnju 2017. donio Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave, kojim je uređena provedba postupaka jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost (bez poreza na dodanu vrijednost) manja od 200.000,00 kn za robu i usluge, odnosno do 500.000,00 kn za radove. Prema navedenom Pravilniku za nabavu roba, radova i usluga vrijednosti manje od 20.000,00 kn utvrđeno je tražiti ponudu od jednog ili više gospodarskih subjekata te naručitelj slobodno bira izdavanje narudžbenice ili zaključivanje ugovora s jednim gospodarskim subjektom.

Za postupke jednostavne nabave jednake ili veće od 20.000,00 kn, a manje od 70.000,00 kn (bez poreza na dodanu vrijednost) utvrđeno je tražiti ponudu od najmanje jednog gospodarskog subjekta po vlastitom izboru, na dokaziv način (elektroničkom poštom ili izvješće o uspješnom slanju putem telefaksa, dostavnica, povratnica i slično), a nakon odabira ponude gradonačelnik izdaje narudžbenicu ili zaključuje ugovor s odabranim ponuditeljem. Nadalje, Pravilnikom je utvrđeno da pripremu i provedbu postupaka nabave procijenjene vrijednosti od 70.000,00 kn do 200.000,00 kn (bez poreza na dodanu vrijednost) za nabavu roba i usluga, odnosno do 500.000,00 kn (bez poreza na dodanu vrijednost) za nabavu radova, provodi Stručno povjerenstvo koje imenuje odgovorna osoba odlukom o početku postupka nabave. Nabava se provodi putem objave poziva na dostavu ponuda na službenoj stranici Grada ili upućivanjem poziva na dostavu ponuda na adrese najmanje tri gospodarska subjekta, a o čemu odluku donosi odgovorna osoba u odluci o početku postupka nabave.

Prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2020., provedena je nabava roba, radova i usluga u ukupnom iznosu od 54.793.156,00 kn, što je u odnosu na Plan nabave manje za 48.775.493,00 kn ili 47,1 %. Tijekom revizije, u travnju 2021., Grad je, prema Uputi za obveznike primjene Zakona o javnoj nabavi o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvješća o javnoj nabavi za 2020., dostavio Upravi za politiku javne nabave bilješku s ispravljenim podacima o vrijednostima jednostavne nabave, koji nisu bili točno uneseni u Statističko izvješće o javnoj nabavi za 2020., prema kojoj vrijednost nabave roba, radova i usluga u 2020. iznosi 56.479.316,00 kn, što je manje za 47.089.333,00 kn ili 45,5 % u odnosu na planirano (na vrijednosti nabava roba, radova i usluga do 20.000,00 kn odnosi se 1.443.535,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost). Nabava je u odnosu na plan manje ostvarena, najvećim dijelom, zbog izjavljene žalbe u postupku javne nabave za izgradnju osnovne škole te nije zaključen ugovor u iznosu od 35.978.521,00 kn, a izmjenom i dopunom proračuna i Programa građenja komunalne infrastrukture na području Grada u 2020. brisani su pojedini projekti gradnje komunalne infrastrukture procijenjene vrijednosti od 10.332.000,00 kn koji su bili planirani Planom nabave.

Provedeno je 14 otvorenih postupaka nabave u iznosu od 48.217.742,00 kn, a odnose se na nabavu radova u iznosu od 36.556.946,00 kn, usluga u iznosu 10.533.420,00 kn i roba u iznosu od 1.127.376,00 kn (bez poreza na dodanu vrijednost). Vrijednost nabavljenih roba i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn, odnosno radova do 500.000,00 kn (jednostavna nabava) iznosi 8.261.574,00 kn (bez poreza na dodanu vrijednost), a odnosi se na usluge u iznosu od 5.351.743,00 kn, radove u iznosu od 1.591.156,00 kn i robe u iznosu od 1.318.675,00 kn. Postupci nabave provedeni su prema odredbama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16) i Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave (lipanj, 2017.).

Plan nabave s izmjenama i dopunama i Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma objavljeni su u okviru Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske, a na mrežnim stranicama Grada objavljen je Plan nabave i sve njegove izmjene, Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, obavijesti o postojanju sukoba interesa, Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave te obavijest o objavi otvorenih postupaka Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske.

III. REVIZIJA ZA 2020.

Postupci revizije provedeni su od 9. ožujka 2021. do 19. siječnja 2022.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem Grada.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu, članak 97. – 107. (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15)
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu
3. Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 3/15, 93/15, 135/15, 2/17, 28/17, 112/18, 126/19 i 145/20)
4. Uputa o obavljanju popisa imovine i obveza (Ministarstvo financija, prosinac 2015.)
5. Uputa o obavljanju redovnog popisa imovine i obveza za 2020. godinu za proračune i proračunske korisnike (Ministarstvo financija, prosinac 2020.)
6. Okružnice o sastavljanju, konsolidaciji i predaji financijskih izvještaja, proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2020. (Ministarstvo financija, travanj, lipanj i listopad 2020.)
7. Uputa o knjigovodstvenom evidentiranju komunalnog doprinosa i komunalne naknade kod jedinica lokalne samouprave (Ministarstvo financija, lipanj 2020.).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o proračunu
2. Pravilnik o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna (Narodne novine 24/13, 102/17, 1/20 i 147/20)
3. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10, 120/13 i 1/20)
4. Zakon o fiskalnoj odgovornosti, članak 34. (Narodne novine 111/18)
5. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19)
6. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi
7. Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 28/10)

8. Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 127/17 i 138/20)
9. Zakon o lokalnim porezima (Narodne novine 115/16 i 101/17)
10. Zakon o komunalnom gospodarstvu, članci 33. – 50. i 75. – 103. (Narodne novine 68/18, 110/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20)
11. Zakon o javnoj nabavi
12. Zakon o udrugama (Narodne novine 74/14, 70/17 i 98/19)
13. Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (Narodne novine 26/15)
14. Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17)
15. Pravilnik o porezu na dohodak (Narodne novine 10/17, 128/17, 106/18, 1/19, 80/19, 1/20 i 74/20)
16. Zakon o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05, 41/08, 125/11, 78/15 i 29/18)
17. Zakon o procjeni vrijednosti nekretnina
18. Pravilnik o metodama procjene vrijednosti nekretnina
19. Uputa Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja o procjeni vrijednosti nekretnina (travanj 2019.)
20. Statut Grada (2009., 2011., 2013. – pročišćeni tekst, 2018., 2019. i 2020. – pročišćeni tekst)
21. Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave
22. Pravilnik o radu za službenike i namještenike zaposlene u Jedinostvenom upravnom odjelu Grada Svete Nedelje (prosinac 2015., srpanj 2017., srpanj 2018. i kolovoz 2020.).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Grada. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz proračuna, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Grada. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima.

Nalaz za 2020.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i izvršenje proračuna, računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze te vlastiti izvori i javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2020. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na rashode za zaposlene i uređenje gradskog središta.

1. Rashodi za zaposlene

- 1.1. Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu od 5.066.424,00 kn i čine 5,3 % ukupnih rashoda i izdataka. Odnose se na rashode za brutoplaće u iznosu od 4.142.498,00 kn, doprinose na plaću u iznosu od 654.263,00 kn i druge rashode za zaposlene u iznosu od 269.663,00 kn. U okviru rashoda za zaposlene evidentirani su rashodi za prekovremeni rad u ukupnom brutoiznosu od 156.785,00 kn.

Pravilnikom o radu za službenike i namještenike zaposlene u Jedinostvenom upravnom odjelu Grada uređena su prava i obveze iz rada i po osnovi rada za službenike i namještenike: prijam u službu, radno vrijeme, odmori i dopusti, zdravlje i sigurnost na radu, zaštita dostojanstva zaposlenika i zaštita od diskriminacije, plaća i drugi materijalni primici, ostala materijalna prava (regres, otpremnina, jubilara nagrada, dar za djecu, nagrada povodom uskršnjih blagdana – dar u naravi (bon), božićnica, dnevnic, terenski dodatak, naknada za odvojeni život, naknada troškova prijevoza od mjesta stanovanja do mjesta rada, kolektivno osiguranje od posljedica nesretnog slučaja, pravo na sistematski pregled), zaštita prava službenika i namještenika, obveze službenika i namještenika te povrede radne dužnosti. Navedenim Pravilnikom nije uređen prekovremeni rad.

Državni ured za reviziju preporučuje Pravilnikom o radu urediti prekovremeni rad, što bi pridonijelo transparentnosti i osiguranju svrhovitog korištenja proračunskih sredstava.

2. Uređenje gradskog središta

- 2.1. Strategijom razvoja Grada Sveta Nedelja koja je donesena za razdoblje 2018. – 2022. planirana je, između ostalog, i mjera Razvoj društvene infrastrukture. Spomenutom mjerom planirano je uređenje gradskog središta na način da se osigura urbanističko središte s uvjetima i sadržajima za okupljanje građana s cijelog administrativnog područja grada, a njegova realizacija podrazumijeva i otkupe dijelova zemljišta i objekata. Rashodi Grada za uređenje gradskog središta evidentirani su na više računa, a zasebna evidencija o ulaganjima se ne vodi. S obzirom na vrijednost i višegodišnje trajanje projekta, potrebna je cjelovita evidencija koja omogućuje pojedinačno praćenje svih ulaganja, odnosno rashoda.

Revizijom je utvrđeno da su rashodi za uređenje gradskog središta od početka investicije (2018.) do vremena obavljanja revizije (lipanj 2021.) ostvareni u ukupnom iznosu od 7.668.506,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi ostvareni su u 2020. za prvu i drugu etapu provedbe projekta uređenja gradskog središta na zemljištu u vlasništvu vjerske zajednice u iznosu od 5.720.027,00 kn i u 2018. za kupnju nekretnine u iznosu od 1.068.823,00 kn.

Prema podacima Grada okvirna procijenjena vrijednost ukupnog projekta uređenja gradskog zemljišta iznosi 10.000.000,00 kn. Planirane su tri etape uređenja gradskog središta, od kojih prva i druga etapa obuhvaćaju ulaganja na zemljištu u vlasništvu vjerske zajednice, a treća etapa obuhvaća ulaganja u postojeće zemljište u vlasništvu Grada i zemljište koje Grad planira kupiti. Predviđeno je da se svaka etapa može samostalno realizirati.

Grad je s visokoškolskom ustanovom u listopadu 2018. zaključio ugovor o izradi idejnog projekta za uređenje gradskog središta. Navedeni idejni projekt izrađen je u ožujku 2019. Investicijski projekt koji bi, između ostalog, sadržavao obrazloženje ciljeva projekta te opis financijskih, tehničkih, tehnoloških, sigurnosnih i ostalih elemenata predloženog rješenja nije izrađen te za spomenutu investiciju nije prethodno provedeno stručno vrednovanje, ocjena opravdanosti i učinkovitosti investicijskog projekta.

Odredbom članka 45. Zakona o proračunu propisano je da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu preuzeti obveze po investicijskim projektima tek po provedenom stručnom vrednovanju, ocijenjenoj opravdanosti i učinkovitosti investicijskog projekta.

Državni ured za reviziju nalaže za planirane projekte provoditi stručno vrednovanje, ocjenu opravdanosti i učinkovitosti investicijskih projekata, u skladu s odredbama Zakona o proračunu. Preporučuje se da, do donošenja uredbe Vlade Republike Hrvatske o načinu ocjene i postupku odobravanja investicijskih projekata, Grad prema vlastitoj metodologiji provede stručno vrednovanje, ocjenu opravdanosti i učinkovitosti investicijskih projekata, kako bi se proračunska sredstva koristila u skladu s načelima ekonomičnosti i učinkovitosti.

Dio zemljišta koji je bio predmet obuhvata uređenja gradskog središta u vlasništvu je vjerske zajednice. S vjerskom zajednicom su u svibnju 2019. zaključeni Ugovor o namjenskoj kapitalnoj donaciji i Ugovor o međusobnim pravima i obvezama u provedbi prve i druge etape projekta Uređenje gradskog središta. Ugovorom o međusobnim pravima i obvezama u provedbi prve i druge etape projekta Uređenje gradskog središta utvrđeno je da je dio zemljišta koji je predmet obuhvata uređenja gradskog središta u vlasništvu vjerske zajednice, da će sredstva za uređenje u potpunosti osigurati Grad, da će se uređeni prostor, osim za vjerska okupljanja, uz prethodnu suglasnost vjerske zajednice koristiti za kulturne manifestacije u organizaciji Grada te je ugovoren način održavanja uređenog prostora. Postupke izbora izvoditelja radova i nadzornog tijela proveo je Grad, a sredstva su po dostavljenim obračunskim situacijama doznačena izravno izvoditelju radova i nadzornom tijelu. Prva i druga etapa uređenja gradskog središta odnosno sanacija i rekonstrukcija površina u sklopu župne crkve i župnog dvora provedene su tijekom 2019. i 2020.

Prema podacima iz idejnog projekta, treća etapa odnosi se na rekonstrukciju i uređenje površine glavnog gradskog trga i obuhvaća katastarske čestice u vlasništvu Grada i u privatnom vlasništvu.

Prema podacima iz zapisnika sa sjednice Gradskog vijeća održane 20. prosinca 2018., u okviru navedene etape osigurana su sredstva za kupnju zemljišta i objekta na glavnom gradskom trgu. Realizacija navedene etape započela je u 2018., a prema očitovanju Grada iz kolovoza 2021., još uvijek traje.

U okviru treće etape uređenja gradskog središta kupljena je nekretnina u privatnom vlasništvu. Ugovori o kupnji nekretnine zaključeni su s dva suvlasnika koncem 2018. te s trećim suvlasnikom u lipnju 2019. Prema kupoprodajnim ugovorima predmet kupnje je nekretnina površine 46,00 m² upisana u zemljišnoknjižni uložak 5800, k. č. broj 1067/2 k. o. Sveta Nedelja. Ukupna kupoprodajna cijena iz navedenih ugovora iznosi 1.068.823,00 kn i jednaka je procijenjenoj vrijednosti nekretnine utvrđene procjembenim elaboratom iz prosinca 2018., čiji je naručitelj bio Grad.

Uvidom u spomenuti procjembeni elaborat utvrđeno je da je predmet procjene bila nekretnina (poslovno-ugostiteljska zgrada i kiosk) površine 120,38 m² sagrađena na k. č. broj 1067/2 k. o. Sveta Nedelja, broj zemljišnoknjižnog uložka 5800. Iz činjenice da je Grad prema kupoprodajnom ugovoru kupio nekretninu površine 46,00 m², a platio nekretninu površine 120,38 m², proizlazi da je Grad platio i dio nekretnine koje prema ugovoru o kupnji nisu bile predmet kupnje. Prema očitovanju Grada kupljena nekretnina je početkom 2021. uklonjena s gradskog trga (demontrirana) i čeka se dozvola za montažu na drugoj lokaciji.

Navedeni procjembeni elaborat na temelju kojeg je utvrđena kupoprodajna cijena nekretnine nije dostavljen Procjeniteljskom povjerenstvu Zagrebačke županije radi davanja mišljenja o usklađenosti procjembenog elaborata s odredbama Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina i Pravilnika o metodama procjene vrijednosti nekretnina. Odredbama članka 12. spomenutog Zakona, između ostalog, propisano je da procjeniteljsko povjerenstvo daje mišljenje o usklađenosti izrađenih procjembenih elaborata s odredbama Zakona na zahtjev jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uzimajući u obzir složenost projekta uređenja gradskog središta, vrijednost kupljene nekretnine, obvezu raspolaganja imovinom pažnjom dobrog gospodara u skladu s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Statuta Grada, Državni ured za reviziju mišljenja je da je spomenuti procjembeni elaborat trebalo dostaviti Procjeniteljskom povjerenstvu Zagrebačke županije radi davanja mišljenja o usklađenosti s odredbama Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina.

Grad je u listopadu 2019. donio pisani proces upravljanja imovinom kojim su utvrđeni poslovi upravljanja i raspolaganja nekretninama te ovlasti i nadležnosti za obavljanje i kontrolu navedenih poslova. U navedenom procesu nije utvrđeno da se prije zaključivanja ugovora kojima se stječe, upravlja i raspolaze nekretninama procjeniteljskom povjerenstvu dostavi procjembeni elaborat radi davanja mišljenja o njegovoj usklađenosti s propisima.

Državni ured za reviziju preporučuje općim aktom urediti obvezu dostave procjembenih elaborata prije zaključivanja ugovora kojima se stječe, upravlja i raspolaze nekretninama procjeniteljskom povjerenstvu radi pribavljanja mišljenja o usklađenosti procjembenih elaborata s odredbama Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina.

Grad u cijelosti prihvća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji.