



**P.Z. br. 544**

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 410-02/18-01/02

URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 3. prosinca 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o dopuni Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e, aktom od 30. studenoga 2018. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Ivana Vilibora Sinčića, Ivana Pernara i dr. sc. Branimira Bunjca, zastupnike u Hrvatskom saboru.

**PREDSJEDNIK**  
  
**Gordan Jandroković**



HRVATSKI SABOR

Klub zastupnika  
Živoga zida i SNAGA-e

U Zagrebu, 30. studeni 2018.

P.Z. br. 544

REPUBLIKA HRVATSKA		
65 - HRVATSKI SABOR		
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6		
Prim. br. 30-11-2018		
Klasif.	Ozn. jed.	
410-01/18-01/02	65	
Podl. br.	Šif.	Vrij.
6533-5-18-01	1	01

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

**Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 – pročišćeni tekst i 05/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (NN 81/13, 113/16, 69/17, 29/18), podnosimo **Prijedlog Zakona o dopuni Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom** („Narodne novine“ br. 133/2012, 115/2016).

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat će zastupnici Ivan Vilibor Sinčić, Ivan Pernar i Branimir Bunjac.

PREDSJEDNIK KLUBA ZASTUPNIKA

Ivan Pernar

**KLUB ZASTUPNIKA ŽIVOG ZIDA I SNAGA-e**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O FISKALIZACIJI U PROMETU  
GOTOVINOM**

---

**Zagreb, studeni 2018.**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona dopuni Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Fiskalizacija se počela primjenjivati na području Republike Hrvatske 1. siječnja 2013. godine stupanjem na snagu Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine, br.133/12 i 115/16; u daljnjem tekstu Zakon).

Postupak fiskalizacije dopunjen je izmjenom Zakona objavljenom u Narodnim novinama, broj 115/16. Navedenom izmjenom i dopunom obveza fiskalizacije izdavanja računa, upravo radi efikasnosti praćenja ostvarenog prometa u gotovini, proširena je na obveznike fiskalizacije koji podliježu paušalnom oporezivanju prema posebnom propisu te su izvršene dodatne izmjene.

Postojećim Zakonom propisuje način na koji se obavljaju transakcije prometa u gotovini, određuju se obveznici provedbe fiskalizacije kao i model fiskalizacije, propisuju se obvezni dijelovi računa koji trebaju poslužiti učinkovitoj provedbi poreznog nadzora, određuje se postupak etapnog uvođenja obveze fiskalizacije te sve ostale odredbe bitne za provedbu fiskalizacije.

Prema trenutno važećem Zakonu, obveznikom fiskalizacije smatra se:

1. fizička osoba obveznik poreza na dohodak po osnovi samostalne djelatnosti prema odredbama zakona kojim se uređuje porez na dohodak te
2. pravna i fizička osoba koja se smatra obveznikom poreza na dobit prema zakonu kojim se uređuje porez na dobit za sve djelatnosti za koje je, prema odredbama posebnih propisa, obveznik izdavanja računa za isporuku dobra ili obavljene usluge.

Trenutni trend pada prometa pada na tržnicama i preusmjeravanja kupaca na velike trgovačke centre doveo je propasti mnogih malih trgovaca. S ciljem zaustavljanja tog trenda, predajemo dopunu postojećeg Zakona u proceduru.

## **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

#### **IV. PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O FISKALIZACIJI U PROMETU GOTOVINOM**

##### **Članak 1.**

U Zakonu o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine br. 133/2012, 115/2016) u članku 5. dodaju se dvije nove točke 12. i 13. koje glase:

12. Prodaja roba i usluga na štandovima na otvorenom prostoru.
13. Prodaja roba i usluga na štandovima u sklopu tržnica i sajмова.

##### **PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA**

##### **Članak 2.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od objave u Narodnim novinama.

## **V. OBRAZLOŽENJE**

### **Uz članak 1.**

Vrlo je nepraktično koristiti fiskalne blagajne na štandovima u sklopu tržnica, sajmovi, ali i na otvorenom prostoru van njih, tim više što konačna cijena proizvoda na takvim mjestima nije nužno fiksna jer se ljudi cjenkaju, internet veza često je loša, nema pristupa stalnom napajanju električnom energijom i time je značajno otežano funkcioniranje poslovnih subjekata koji na njima rade u toj mjeri da su na određenim mjestima, kao npr. Trešnjevačkoj tržnici u Zagrebu mnogi štandovi prazni.

Ovaj prijedlog smatramo korakom prema humanizaciji našeg društva, kako bi državni propisi bilo po mjeri čovjeka, a ne obrnuto. Trenutni Zakon ide izravno na štetu malih trgovaca s malim i povremenim prometom, a koji moraju cijelu godinu posjedovati fiskalnu blagajnu i plaćati pripadajući softver, a što im značajno poskupljuje samo poslovanje.

### **Uz članak 3.**

Propisuje se stupanje Zakona na pravnu snagu.

## VI. ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

### Članak 5.

Iznimno od članka 3. ovoga Zakona, obveznikom fiskalizacije ne smatra se porezni obveznik za ostvarene promete u sljedećim djelatnostima:

1. prodaja karata ili žetona za cestovni lokalni linijski prijevoz putnika u javnom prometu sukladno odlukama jedinica lokalne samouprave te prodaja karata ili žetona u zračnom, željezničkom i linijskom obalnom pomorskom prometu,
2. naplata cestarine,
3. punjenje naftnim derivatima aviona na avioservisima,
4. prodaja vlastitih poljoprivrednih proizvoda na tržnicama i otvorenim prostorima,
5. prodaja proizvoda i/ili usluga u poštanskom prometu,
6. zaprimanje uplata za sudjelovanje u igrama na sreću i zabavnim igrama,
7. prodaja robe ili usluga putem prodajnih automata,
8. pružanje bankovnih usluga i usluga osiguranja,
9. vođenja središnjeg depozitorija nematerijaliziranih vrijednosnih papira i središnjeg registra financijskih instrumenata,
10. ostvareni prometi evidentirani preko mjernih instrumenata (električna energija, plin, voda, javne komunikacijske usluge i slično), od energetske, komunalne, elektroničke komunikacije i drugih pravnih osoba te
11. provođenja zdravstvene zaštite (sudjelovanje u troškovima zdravstvene zaštite do pune cijene zdravstvene usluge, kod izabranog doktora primarne zdravstvene zaštite i izdavanja lijekova na recept).