



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/18-01/236

URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 16. studenoga 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Izvješće o stanju i upravljanju robnim zalihama za 2017. godinu, s financijskim pokazateljima*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 6. Zakona o strateškim robnim zalihama ("Narodne novine", broj 87/02 i 14/14) podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 16. studenoga 2018. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Darka Horvata, ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta, Natašu Mikuš Žigman i Marija Antonića, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta, te Damira Juzbašića, pomoćnika ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/18-14/12
Urbroj: 50301-25/05-18-3

Zagreb, 16. studenoga 2018.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Izvješće o stanju i upravljanju robnim zalihama za 2017. godinu, s financijskim pokazateljima

Na temelju članka 6. Zakona o strateškim robnim zalihama (Narodne novine, br. 87/02 i 14/14), Vlada Republike Hrvatske podnosi Izvješće o stanju i upravljanju robnim zalihama za 2017. godinu, s financijskim pokazateljima.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Darka Horvata, ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta, Natašu Mikuš Žigman i Marija Antonića, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta, te Damira Juzbašića, pomoćnika ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta.

PREDSJEDNIK



sc. Andrej Plenković

**IZVJEŠĆE O STANJU I UPRAVLJANJU
ROBNIM ZALIHAMA ZA 2017. GODINU,
S FINANCIJSKIM POKAZATELJIMA**

I. IZVJEŠĆE O STANJU I UPRAVLJANJU ROBNIM ZALIHAMA ZA 2017. GODINU S FINANCIJSKIM POKAZATELJIMA

1. UVOD

U 2017. godini poslovanje sa strateškim robnim zalihama odvijalo se sukladno propisima važećim za proračun i proračunske korisnike, Zakonu o strateškim robnim zalihama (Narodne novine, br. 87/02 i 14/14), te odlukama Vlade Republike Hrvatske.

Na temelju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i državnih upravnih organizacija (Narodne novine, broj 92/1996), koji je stupio na snagu 7. studenog 1996. godine, Državno ravnateljstvo za robne zalihe ušlo je u sastav Ministarstva gospodarstva kao ravnateljstvo u sastavu ministarstva, s time da se na Ravnateljstvo primjenjuju odredbe o nadzoru propisane Zakonom o državnim robnim zalihama.

Zakonom o strateškim robnim zalihama upravne, stručne i gospodarske poslove u poslovanju s robnim zalihama obavlja Državno ravnateljstvo za robne zalihe.

Do ustrojavanja Državnog ravnateljstva za robne zalihe navedene poslove u vezi s robnim zalihama obavljalo je Ministarstvo gospodarstva – Ravnateljstvo za robne zalihe kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva. Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva (Narodne novine, br. 41/08, 119/08, 81/10 i 131/10) poslove robnih zaliha obavljalo je Ravnateljstvo za robne zalihe kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva.

Do 21. prosinca 2011. godine Ravnateljstvo za robne zalihe ustrojeno je kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, a temeljem Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 150/11) Ravnateljstvo za robne zalihe od 22. prosinca 2011. godine nastavlja svoje poslovanje kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva gospodarstva.

Državnim proračunom Republike Hrvatske za 2017. godinu (Narodne novine, br. 119/16 i 113/17) prihodi za posebne namjene i prihodi od prodaje nefinancijske imovine Ravnateljstva za robne zalihe uključeni su u Državni proračun, kao i izdaci koji se podmiruju iz njih. Ravnateljstvo za robne zalihe obvezno je uplaćivati prihode za posebne namjene i prihode od nefinancijske imovine na jedinstveni račun Državne riznice.

Tijekom 2006. godine Ravnateljstvo je u suradnji s Ministarstvom financija izvršilo reklasifikaciju prihoda od vlastite djelatnosti (izvor financiranja 31 i 71) na prihode za posebne namjene (izvor financiranja 43), sukladno Zakonu o strateškim robnim zalihama.

Tijekom 2015. godine, u suradnji s Ministarstvom financija, prihodi za posebne namjene – izvor financiranja 43, reklasificirani su na izvor 43 – prihodi za posebne namjene i 71 – prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja, na način da su prihodi na izvoru financiranja 71 vezani za račun prihoda 7411 – prihodi od prodaje zaliha.

Na temelju očitovanja Ministarstva financija – Uprave za državno računovodstvo od 24. veljače 1999. godine, o načinu vođenja poslovnih knjiga Ministarstva gospodarstva – Ravnateljstva za robne zalihe za poslovanje sa strateškim robnim zalihama i odobrenju za prijelazno razdoblje od šest mjeseci, Ravnateljstvo od 1. srpnja 1999. godine vodi svoje poslovne knjige kao proračunski korisnik, te je sastavilo financijska izvješća za poslovanje s robnim zalihama za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2015. godine sukladno Pravilniku o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine, br. 124/14 i 115/15) i Pravilniku o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine, br. 3/15, 93/15 i 135/15).

Za 2017. godinu sastavljeni su temeljni financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, te Bilješke uz financijske izvještaje, te su u zakonskom roku dostavljeni na propisanim obrascima nadležnom ministarstvu radi izrade konsolidiranog izvješća, Financijskoj agenciji i Državnom uredu za reviziju.

Sukladno članku 8. Zakona o strateškim robnim zalihama Hrvatski sabor imenovao je članove Savjeta za robne zalihe koji čine tri zastupnika Hrvatskog sabora i dva ugledna stručnjaka iz područja gospodarstva. Članovi Savjeta za robne zalihe su: Ante Sanader, Vedran Babić, Kažimir Varda, dr.sc. Mijo Sabolić i dr.sc. Boris Antunović.

II. GODIŠNJI OBRAČUN STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA ZA 2017. GODINU

Godišnjim obračunom strateških robnih zaliha za 2017. godinu Ravnateljstvo je utvrdilo rezultat poslovanja odnosno iskazalo svoje prihode i rashode.

Prema Pravilniku o proračunskom računovodstvu i računskom planu, proračunsko knjigovodstvo se vodilo tijekom 2017. godine na slijedeći način:

- vodi se jedna glavna knjiga u kojoj se sustavno evidentiraju promjene na imovini i izvorima sredstava, rashodi i izdaci te prihodi i primici
- rashodi se procjenjuju prema načelu nastanka događaja, što znači da se knjiže u trenutku nastanka obveze i ispostavljanja isprave bez obzira kad će obveza biti plaćena
- prihodi se priznaju prema načelu novčanog tijeka, što znači da se knjiže u trenutku priljeva novčanih sredstava.

Računski plan je projektiran na način da se sastoji od 10 razreda (0-9).

1. RAČUN PRIHODA I RASHODA

1.1. PRIHODI

Ravnateljstvo za robne zalihe ostvarilo je prihode i primitke u 2017. godini u iznosu od 129.933.776,33 kune. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu 88.787.930,70 kuna, i predstavljaju prihode od prodaje robnih zaliha. Vidljivo je njihovo značajno povećanje u odnosu na prošlu godinu zbog realizacije Odluke Vlade Republike Hrvatske o prodaji strateških robnih zaliha ulja za loženje. Navedeni prihodi odnose se i na način knjiženja danih tekućih donacija (istovremeno knjiženje prihoda i rashoda). Prihodi poslovanja ostvareni su u iznosu od 41.145.845,63 kune i čine 31,67% ukupnih prihoda. Za financiranje rashoda poslovanja iz proračuna su doznačena sredstva u iznosu od 13.189.624,09 kuna, a za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine 22.547.483,24 kune. Prihodi za posebne namjene ostvareni su u iznosu od 5.335.824,26 kune.

Planom Proračuna za 2017. godinu planirani su prihodi za financiranje redovne djelatnosti u iznosu od 40.117.514,00 kuna, za kategorije rashoda: rashodi poslovanja 15.223.664,00 kune i za rashode za nabavu nefinancijske imovine 24.893.850,00 kuna. Odobrena sredstva odnose se na plaće za zaposlene i naknade troškova za zaposlene u ukupnom iznosu od 2.280.637,00 kuna, a za pokriće materijalnih rashoda poslovanja robnih zaliha (rashodi za materijal i energiju, najamnina za čuvanje robnih zaliha, tekuće i investicijsko održavanje vlastitih skladišta, premije osiguranja i sl.) odobrena su planirana sredstva u ukupnom iznosu od 12.901.927,00 kune, a za financijske rashode sredstva u iznosu od 41.100,00 kuna.

Ostvarenje prihoda iz poslovanja s robnim zalihama i prihoda od prodaje nefinancijske imovine planirano je od naplate reprogramiranih potraživanja, najamnina za skladišni prostor, naknada, kamata i ostalih prihoda, te prihoda od naplate potraživanja iz ranijih godina od prodaje tržišnih zaliha i naplate manjkova.

Primitaka od financijske imovine (dionica i udjela) i zaduživanja u 2017. godini nije bilo.

PREGLED OSTVARENIH PRIHODA

Tablica 1

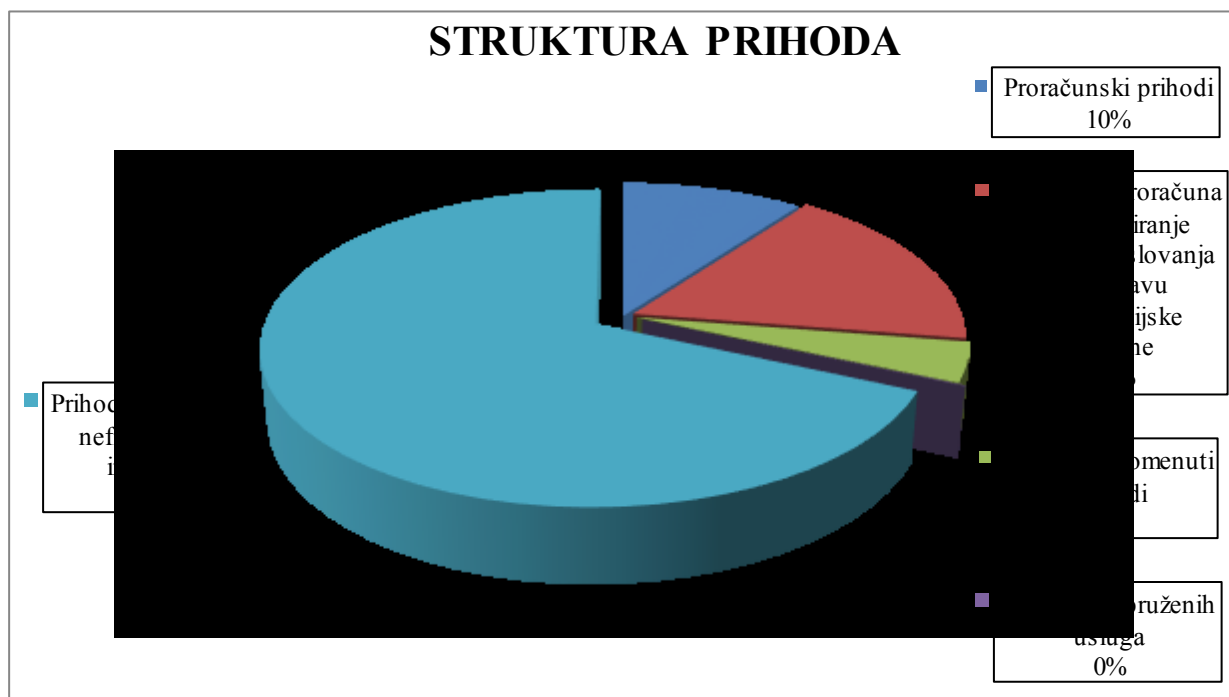
Red. broj	Prihodi	2016. u kn	2017. u kn	Index 2017/2016
1.	<i>Prihodi poslovanja</i>	107.467.775,18	41.145.845,63	38,29
a)	<i>Prihodi iz proračuna za financiranje rashoda poslovanja</i>	13.437.647,77	13.189.624,09	98,15
b)	<i>Prihodi iz proračuna za financiranje rashoda poslovanja za nabavu nefinancijske imovine</i>	62.506.897,24	22.547.483,24	36,07
c)	<i>Ostali prihodi za posebne namjene</i>	2.438.928,45	5.335.824,26	218,78
d)	<i>Kapitalne donacije od ostalih subjekata izvan općeg proračuna</i>	167.500,00	0,00	-

e)	<i>Prihodi od pruženih usluga</i>	0,00	72.914,04	-
f)	<i>Pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU</i>	28.916.801,72	0,00	-
2.	<i>Prihodi od prodaje nefinancijske imovine</i>	8.410.615,92	88.787.930,70	1.055,67
a)	<i>Prihodi od prodaje robnih zaliha</i>	8.410.615,92	88.787.930,70	1.055,67
	UKUPNO (1+2)	115.878.391,10	129.933.776,33	112,13

Tijekom 2006. godine Ravnateljstvo je u suradnji s Ministarstvom financija izvršilo reklasifikaciju prihoda od vlastite djelatnosti (izvor financiranja 31 i 71) na prihode za posebne namjene (izvor financiranja 43), sukladno Zakonu o strateškim robnim zalihama. To su prihodi od najma vlastitih skladišnih kapaciteta, prihodi po programima po odlukama i zaključcima Vlade Republike Hrvatske.

Navedeni prihodi ostvareni su u iznosu od 5.335.824,26 kuna. Prihodi od prodaje robnih zaliha u iznosu 88.787.930,70 kuna rezultat su realizacije odluke Vlade o prodaji strateških robnih zaliha ulja za loženje, naplate prihoda iz ranijih godina i knjiženja dane pomoći Caritasu (sukladno Pravilniku o proračunskom računovodstvu knjiženje na računu prihoda i rashoda).

Prihodi od pruženih usluga odnose se na ostvarene prihode od najma od proračunskih korisnika – izvor financiranja 31.



1.2. RASHODI

Ukupni rashodi i izdaci u 2017. godini ostvareni su u iznosu od 78.635.072,88 kuna. Rashodi poslovanja ostvareni su u iznosu od 23.363.628,33 kuna, za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 55.271.444,55 kuna, od čega su rashodi za nabavu proizvedene i neproizvedene dugotrajne imovine ostvareni u iznosu od 12.881.488,52 kune, rashodi za dodatna ulaganja na građevinskim objektima u iznosu od 1.855.921,15 kuna, a rashodi za nabavu strateških zaliha u iznosu od 40.534.034,88 kuna.

PREGLED OSTVARENIH RASHODA

Tablica 2

Red. broj	Rashodi	2016. u kn	2017. u kn	Indeks 2017/2016
1.	Rashodi poslovanja	23.015.066,00	23.363.628,33	101,51
a)	Rashodi za zaposlene	2.269.932,93	2.133.857,20	94,01
b)	Materijalni rashodi	12.621.023,06	14.141.422,47	112,05
c)	Financijski rashodi (zatezne kamate i ostali financijski rashodi)	175.176,48	179,09	0,10
d)	Tekuće pomoći inozemnim vladama	394.372,50	0,00	-
e)	Ostali rashodi - tekuće i kapitalne donacije	7.554.561,03	7.088.169,57	93,83
2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	91.088.649,33	55.271.444,55	60,68
a)	Rashodi za nabavu zaliha	90.805.295,58	40.534.034,88	44,64
b)	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini – dodatna ulaganja na građevinskim objektima	0,00	1.855.921,15	-
c)	Rashodi za nabavu proizvedene i neproizvedene dugotrajne imovine	283.353,75	12.881.488,52	4.546,08
	UKUPNO	114.103.715,33	78.635.072,88	68,92

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 14.141.422,47 kuna i odnose se najvećim dijelom na rashode za usluge u iznosu od 12.769.424,23 kune, odnosno na usluge skladištenja roba strateških robnih zaliha u iznosu od 7.948.012,68 kuna, usluge tekućeg i investicijskog održavanja vlastitih skladišta i opreme u iznosu od 2.673.671,22 kune i za komunalne usluge vezane za vlastita skladišta u iznosu od 1.214.312,56 kuna.

PREGLED MATERIJALNIH RASHODA

Tablica 3

Materijalni rashodi	2016. u kn	2017. u kn	Indeks 2017/2016
NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIMA	174.620,45	140.496,30	80,46
Službena putovanja	61.746,04	57.686,27	93,43
Naknade za prijevoz na rad i naknade za odvojeni život	102.449,41	69.935,79	68,26
Seminari, savjetovanja i stručni ispiti	10.425,00	12.874,24	123,49
RASHODI ZA MATERIJAL I ENERGIJU	168.097,95	191.184,33	113,73
Uredski materijal	53.269,35	34.868,80	65,46
Energija	94.542,91	116.454,14	123,18
Sitni inventar i autogume	13.532,54	39.861,39	294,56
Službena, radna odjeća i obuća	6.753,15	0,00	-
RASHODI ZA USLUGE	11.312.618,20	12.769.424,23	112,88
Usluge telefona, pošte i prijevoza	760.483,65	166.334,36	21,87

<i>Usluge tekućeg i investicijskog održavanja</i>	2.076.119,34	2.673.671,22	128,78
<i>Usluge promidžbe i informiranja</i>	48.727,37	30.457,20	62,51
<i>Komunalne usluge (Fumigacija, DDD)</i>	1.151.545,57	1.214.312,56	105,45
<i>Zakupnine i najamnine</i>	6.522.437,72	7.948.012,68	121,86
<i>Intelektualne i ostale usluge</i>	212.351,47	204.333,32	96,22
<i>Zdravstvene i veterinarske usluge</i>	10.330,00	41.211,65	398,95
<i>Ostale usluge</i>	530.623,08	491.091,24	92,55
OSTALI NESPOMENUTI RASHODI	965.686,46	1.040.317,61	107,73
<i>Premije osiguranja</i>	954.171,08	1.027.868,77	107,72
<i>Reprezentacija</i>	4.636,00	2.448,00	52,80
<i>Pristojbe i naknade</i>	979,38	2070,00	211,36
<i>Troškovi sudskih postupaka</i>	0,00	1.520,24	-
<i>Ostali nespomenuti rashodi</i>	5.900,00	6.410,60	108,65
UKUPNO	12.621.023,06	14.141.422,47	112,05

Troškovi održavanja vlastitih skladišta u 2017. godini iznose 3.520.680,41 kunu i u odnosu na prethodnu godinu manji su za 21,64%. Odnose se na redovne troškove poslovanja skladišta i to struju, vodu, komunalne usluge, naknade za održavanje skladišta i opreme, usluge čuvanje imovine, te tekuće i investicijsko održavanje pojedinih skladišta radi dovođenja istih u funkciju i ostvarivanja prihoda od najma, kao i troškove saniranja hidranata i protupožarne zaštite.

1.3. FINANCIJSKI REZULTAT POSLOVANJA

U 2017. godini Ravnateljstvo je ostvarilo višak prihoda u odnosu na rashode u iznosu od 51.298.703,45 kuna koji s prenesenim viškom prihoda i primitaka iz ranijih godina u iznosu 5.342.482,66 kuna, čini višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju i iznosi 56.641.186,11 kuna. Navedena sredstva Ravnateljstvo će moći utrošiti u 2018. godini sukladno članku 16. Zakona o strateškim robnim zalihama i to za popunu Bilance strateških robnih zaliha i za nužna ulaganja u vlastita skladišta radi dovođenja istih u funkciju i ostvarivanja prihoda od najma.

Tablica 4

	Ostvareno 2016. u kn	Ostvareno 2017. u kn	Index III/II
I	II	III	IV
<i>Prihodi poslovanja</i>	107.467.775	41.145.845	38,29
<i>Prihodi od prodaje nefinancijske imovine</i>	8.410.616	88.787.931	1055,67
UKUPNI PRIHODI	115.878.391	129.933.776	112,13
<i>Rashodi poslovanja</i>	23.015.066	23.363.628	101,51
<i>Rashodi za nabavu nefinancijske imovine</i>	91.088.649	55.271.445	60,68
UKUPNI RASHODI	114.103.715	78.635.073	68,92
VIŠAK PRIHODA	1.774.676	51.298.703	2890,60
VIŠAK PRIHODA IZ RANIJIH GODINA	3.567.807	5.342.483	149,74
RASPOLOŽIVO ZA TROŠENJE	5.342.483	56.641.186	1060,20

2. POTRAŽIVANJA I OBVEZE

2.1. POTRAŽIVANJA

Ukupna potraživanja na dan 31. prosinca 2017. godine iznose 470.973.192,18 kuna, te su veća za 4,79% u odnosu na 31. prosinca 2016. godine. Radi se o potraživanjima koja su nastala najvećim dijelom u razdoblju do 2004. godine (uglavnom do 2000. godine), za koja su poduzete sve pravne radnje, navedena su utužena ili prijavljena u stečajnom postupku, te su pokrenuti kazneni postupci za odgovorne osobe. Potraživanja su osiguravana akceptnim naložima i mjenicama.

PREGLED POTRAŽIVANJA

Tablica 5

Potraživanja	Stanje na dan 31.12.2016. u kn	Stanje na dan 31.12.2017. u kn	Indeks 2017/2016 III/II
I	II	III	IV
Kratkoročna potraživanja	410.823.401,77	437.526.620,58	106,50
<i>od kupaca za strateške zalihe</i>	99.641.420,30	85.535.613,38	85,84
<i>od kupaca po primljenim cesijama</i>	47.674.013,89	47.674.013,89	100,00
<i>za robu u zajmu</i>	1.500.000,00	0,00	-
<i>od korisnika autocisterni i brodica</i>	292.548,98	263.099,00	89,93
<i>za najam skladišnog prostora</i>	1.638.955,60	1.059.265,38	64,63
<i>za zatezne kamate</i>	227.474.724,73	223.403.962,57	98,21
<i>za naknade za robu u zajmu</i>	953.904,04	260.103,99	27,27
<i>sumnjiva i sporna potraživanja</i>	665.981,70	0,00	-
<i>vlasnički ulog u društvo</i>	6.939.868,69	0,00	-
<i>razna potraživanja</i>	10.715.822,66	6.133.944,66	57,24
<i>za prihode od refundacija i dane predujmove</i>	0,00	31.881,87	-
<i>za prihode uplaćene u proračun</i>	6.714.294,26	58.650.580,30	873,52
<i>nefakturirana roba i upravna rješenja</i>	6.611.114,98	14.512.097,51	219,51
<i>od zaposlenih</i>	751,94	2.058,03	273,70
Dugoročna potraživanja	43.461.253,56	37.606.427,38	86,53
<i>reprogramirana</i>	38.874.115,31	33.019.289,13	84,94
<i>po danim robnim zajmovima</i>	4.587.138,25	4.587.138,25	100,00
Ispravak vrijednosti potraživanja	-4.825.837,48	-4.159.855,78	86,20
UKUPNO	449.458.817,85	470.973.192,18	104,79

Od ukupnih potraživanja najveću vrijednost čine kratkoročna potraživanja koja iznose 437.526.620,58 kuna i čine 93%, ista su razvrstana na potraživanja prema raznim osnovama, kako je i prikazano u tablici 5, a u odnosu na 2016. godinu veća su za 6%. Dugoročna potraživanja iznose 37.606.427,38 kune, i odnose se na potraživanja po financijskim i robnim reprogramima temeljem zaključaka i odluka Vlade Republike Hrvatske, s rokovima otplate od tri do petnaest godina, te na potraživanja koja su prijavljena i priznata u predstečajnim nagodbama.

Potraživanja za prihode uplaćene u proračun iznose 58.650.580,30 kuna, a odnose se na prihode Ravnateljstva po posebnim propisima uplaćene u Državni proračun na jedinstveni račun Državne riznice. To su potraživanja za prihode za financiranje rashoda poslovanja i potraživanja za prihode za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine koja su tijekom 2017. godine uplaćivana na jedinstveni račun Državne riznice, te potraživanja za prihode za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine koja predstavljaju višak prihoda iz ranijih godina, a koja su uplaćena na jedinstveni račun Državne riznice zbog zatvaranja računa Ravnateljstva otvorenog u Hrvatskoj poštanskoj banci. Značajno su povećana iz razloga realizacije Odluke Vlade o prodaji strateških robnih zaliha ulja za loženje. Navedena sredstva nisu utrošena u 2017. godini i prenose se u 2018. godinu za nabavu strateških robnih zaliha nedostajućih po Bilanci strateških robnih zaliha.

Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine odnose se na potraživanja od prodaje roba robnih zaliha kao i na terećenja za nastale manjkove roba.

U iskazanim potraživanjima od kupaca, po cesijama i za zatezne kamate nalaze se i potraživanja koja su osigurana razlučnim pravom na nekretninama ili fiducijom, kao npr. NAMA, Zagreb 234,9 milijuna kuna (glavnica 47,578 milijuna kuna, po cesijama 13,918 milijuna kuna i kamate 170,471 milijuna kuna), Fremir, Zagreb 4,45 milijuna kuna.

Temeljem zatvaranja stečajnih postupaka i brisanja tvrtki iz sudskog registra, te temeljem predstečajnih nagodbi isknižena su potraživanja u ukupnoj vrijednosti od 32.521.917,77 kuna. Radi se o potraživanjima koja su nastala do 2003. godine, odnosno najvećim dijelom od 1991. do 2000. godine.

U nastavku u Tablici 6 daje se pregled potraživanja na dan 31. prosinca 2017. godine za potraživanja veća od 1 milijun kuna po tvrtkama, osnovi dugovanja, godini nastanka potraživanja i poduzetim radnjama:

Tablica 6

<i>Red. br.</i>	<i>Naziv tvrtke</i>	<i>Iznos u kn</i>	<i>Osnova dugovanja</i>	<i>Godina nastanka potraživanja</i>	<i>Poduzete pravne i ostale radnje</i>
1.	Agro – stočarstvo Sesevete Ludbreške	1.015.312,02	obnavljanje robe	2012.	- predstečajna nagodba
2.	Dinarka, Knin	7.585.713,39	reprogram po odluci VRH	1997.-1998./2006	- ovrha, stečaj
3.	Emos, Kelemen	9.910.240,24	manjak, kamate	2010.,2015.	- stečaj, kaznena prijava

4.	Eseker, Zagreb	4.921.785,13	kupoprodaja	2006.	- ovrha, kaznena za davanje krivotvorene garancije banke
5.	Fremir, Zagreb	4.462.581,71	kupoprodaja, kamate	2000.	- ovrha, stečaj, kaznena prijava, zalog na nekretnini
6.	Farma Jelas, Hrvat. Dubica	12.348.313,26	obnavljanje robe	2011.- 2014.	- naplata zadužnicama, predstečajna nagodba
7.	Iba – promet, Sveti Ivan Zelina	11.766.564,27	obnavljanje robe, manjak	2012.- 2014.	- upravno rješenje za manjak robe, predstečajna nagodba
8.	Imunološki zavod, Zagreb	4.587.138,25	obnavljanje robe	2014.	- dio duga dospio
9.	Klas, Nova Gradiška	64.118.922,10	manjak, kamate, reprogram po odluci Vlade	1997.- 2002.	- ovrha, kaznena prijava, stečaj
10.	Koksara (Koksar), Bakar	5.629.986,13	manjak, kamate	1994.	- sanacija tvrtke, prijava potraživanja u postupku likvidacije
11.	Nama, Zagreb	234.968.676,68	zaključak VRH	1999.-2017.	- stečaj, zalog nekretnina
12.	Olma, Makarska	4.286.861,82	kupoprodaja, kamate	1998.,1999.	- ovrha
13.	Primorje, Senj	7.120.035,98	reprogram po odluci VRH, zajam	1999.	- ovrha, naplata putem zadužnice dospjele rate, predstečajna nagodba, zalog nekretnina
14.	PZ Orlić Markovac	14.141.194,84	kupoprodaja, zajam, kamate	1998.-2000.	- ovrha, kaznena prijava, upis na nekretninama
15.	PZ Zlatar	14.044.730,43	kupoprodaja, kamate, reprogram po odluci VRH	1995.-1998.,2000.	- ovrha, stečaj
16.	Trgo-Mikulić Biograd n/m	2.750.000,00	obnavljanje, kamate	2003.	- ovrha, stečaj, fiducija na nekretnini
17.	Zvečevo, Požega	7.542.866,70	manjak	2017.	- upravno rješenje, predstečajna nagodba
18.	Potraživanja do 1 mln kuna	4.949.289,54		1991.- 2017.	- za dospjela potraživanja pokrenute ovrhe ili prijava u stečaju
	UKUPNO	416.150.212,49			

2.2. OBVEZE

Ukupne obveze na dan 31. prosinca 2017. godine iznose 2.389.246,51 kunu i manje su za 98,89 % u odnosu na isti dan 2016. godine, a razlog tome je isknjiženje obveze povrata sredstava, po osnovu primljenog zajma za otkup pšenice rod 2004. godine u iznosu od 213,21 mln kuna provedene na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske.

Obveze prema dobavljačima za ostale materijalne i financijske rashode, te nabavu strateških robnih zaliha iznose 1.174.247,13 kuna i odnose se na račune za mjesec prosinac 2017. godine, čije je dospjeće plaćanja u siječnju 2018. godine.

PREGLED OBVEZA

Tablica 7

Obveze	Stanje na dan 31.12.2016. u kn	Stanje na dan 31.12.2017. u kn	Indeks 2017/2016 III/II
I	II	III	IV
<i>obveze za zaposlene</i>	189.557,67	155.540,47	82,05
<i>za zakupnine i najamnine</i>	774.202,77	907.752,23	117,25
<i>za materijalne i financijske rashode</i>	724.844,51	266.494,90	36,77
<i>za PDV po obračunu</i>	56.861,82	73.489,78	129,24
<i>ostale tekuće obveze – obveze za predujmove</i>	156,86	85.200,00	54315,95
<i>za nabavu zaliha</i>	0,00	745.841,13	-
<i>s osnova zajmova od Državnog proračuna - otkup pšenice</i>	213.217.068,57	0,00	-
<i>za dodatna ulaganja na građevinskim objektima</i>	0,00	154.928,00	-
UKUPNO	214.962.692,20	2.389.246,51	1,11

3. PRIKAZ STANJA ROBNIH ZALIHA

3.1. GODIŠNJI POPIS ROBA STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA

Temeljem odredbi Zakona o strateškim robnim zalihama, članka 15. Zakona o računovodstvu, te članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine, br. 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), aktom potpredsjednice Vlade i ministrice gospodarstva, gospodarstva, poduzetništva i obrta od 11. listopada 2017. godine, određen je postupak, obveze i rokovi u svezi s provođenjem godišnjeg popisa strateških robnih zaliha.

S danom 31. prosinca 2017. godine Središnje povjerenstvo za godišnji potpuni popis sredstava i izvora sredstava (Povjerenstvo), imenovano rješenjem pomoćnika ministrice izvršilo je godišnji popis (inventuru) roba strateških robnih zaliha, skladišta, opreme i sitnog inventara, financijske imovine, potraživanja, obveza i instrumenata osiguranja plaćanja.

Godišnji popis roba strateških robnih zaliha obavljao se u razdoblju između 27. studenoga i 31. prosinca 2017. godine, na ukupno 141 lokaciji.

Pored inventurnih povjerenstava imenovanih rješenjem odgovorne osobe - zakonskog zastupnika tvrtke Skladištara, u ovom su godišnjem popisu - inventuri, sukladno citiranom aktu ministra, sudjelovali i službenici Ravnateljstva za robne zalihe na 126 lokacija ili na 89 % od ukupnih 141.

Obradom prispjelih inventurnih lista, usporedbom stvarnog stanja utvrđenog popisom sa stanjem u robnom knjigovodstvu Ravnateljstva, utvrđeni su inventurni manjkovi na robama strateških robnih zaliha u vrijednosti od 7.907.122,24 kune i to

manjak junećeg mesa u živom u količini od 13,824 tone, šećera u količini od 471,2 tone, mlijeka u prahu 151,075 tona, 2 sušača zraka, žlica, vilica, noževa u količini od 855 komada. Za inventurne manjkove roba – juneće meso, šećer i mlijeko u prahu, te sušače izdana su upravna rješenja u kojima su naloženi povrati robe, a za manjak žlica, vilica i noževa izdano je financijsko terećenje Skladištaru. Juneće meso u živom je vraćeno i preskladišteno u drugo skladište, sušači su vraćeni. Financijsko terećenje za manjak robe je naplaćeno. Skladištar šećera i mlijeka u prahu je u postupku predstečajne nagodbe, te će se manjak robe rješavati u postupku predstečajne nagodbe.

3.2. VRIJEDNOST ROBNIH ZALIHA

Sveukupna vrijednost roba robnih zaliha (strateških i tržišnih zaliha) na dan 31. prosinca 2017. godine iznosi 466.247.521,38 kuna što je za 0,22% manje nego u 2016. godini.

Tablica 8

	31.12.2016. u kn	31.12.2017. u kn	Indeks 2017/2016
VRIJEDNOST ROBNIH ZALIHA	467.267.479,29	466.247.521,38	99,78
VRIJEDNOST NEKRETNINA I OPREME	100.262.153,76	109.391.858,78	109,11
UKUPNA VRIJEDNOST	567.529.633,05	575.639.380,16	101,43

Tablica 9

Robne zalihe	31.12.2016. u kn	31.12.2017. u kn	Indeks 2017/2016
Strateške robne zalihe	467.211.815,35	466.191.857,44	99,78
Poljoprivredno-prehrambeni proizvodi	227.347.187,42	242.296.813,78	106,58
Neprehrambeni proizvodi	239.864.627,93	223.895.043,66	93,34
Tržišne zalihe	55.663,94	55.663,94	100,00
Poljoprivredno-prehrambeni proizvodi	0,00	0,00	-
Neprehrambeni proizvodi	55.663,94	55.663,94	100,48
UKUPNO	467.267.479,29	466.247.521,38	99,78

3.3. INTERVENCIJE USLIJED ELEMENTARNIH NEPOGODA U REPUBLICI HRVATSKOJ

Gradskom Crvenom križu Ogulin predano je na korištenje 20 isušivača prostora kao pomoć u saniranju poplave koja je zadesila Ogulin.

Ravnateljstvo za robne zalihe interveniralo je s 18 autocisterni za vrijeme katastrofalnih požara koji su zahvatili Splitsko-dalmatinsku, Dubrovačko-neretvansku, Zadarsku i Šibensko-kninsku županiju u razdoblju od lipnja do rujna 2017. godine. Troškovi intervencije koji su se odnosili na servis cisterni, pumpi za vodu i slično iznosili su do 31. prosinca 2017. godine 131.789,65 kuna.

U svrhu povećanja spremnosti u požarnoj sezoni, kao i eventualne opasnosti od poplava, sklopljeni su novi ugovori o čuvanju, održavanju i korištenju vatrogasne opreme, opreme za zbrinjavanje stanovništva te agregata i pumpi za vodu. Ugovori su sklopljeni s jedinicama lokalne samouprave, dobrovoljnim vatrogasnim društvima i područnim jedinicama Hrvatske gorske službe spašavanja.

Također u svrhu pomoći jedinicama lokalne samouprave na privremeno korištenje do 31. prosinca 2017. godine predano je iz strateških robnih zaliha više višenamjenskih autocisterni za prijevoz vode.

4. PRODAJA, NABAVA I STRUKTURA ROBNIH ZALIHA

4.1. PRODAJA ROBNIH ZALIHA

U razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2017. godine, temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske izvršena je prodaja 27.216.549 kg ulja za loženje do 1% S u ukupnoj vrijednosti od 61.101.152,50 kuna. Prodaja je izvršena tvrtki HEP Proizvodnja d.o.o. Zagreb. Strateške robne zalihe ulja za loženje prodane su zato što se od 1. siječnja 2018. godine više neće moći koristiti kao energent u postrojenjima, sukladno Zakonu o zaštiti zraka (Narodne novine, br. 130/11 i 47/14) i rokovima usklađivanja postojećih postrojenja s граниčnim vrijednostima emisija za pojedine onečišćujuće tvari, te prema Ugovoru o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj Uniji.

4.2. NABAVA ROBE

U 2017. godini izvršena je nabava strateških robnih zaliha u ukupnoj vrijednosti od 40.534.034,88 kuna. Postupkom javne nabave provedene temeljem odredbi Zakona o javnoj nabavi nabavljena je roba u vrijednosti od 40.107.244,50 kuna, dok je postupkom jednostavne nabave izvršena nabava robe u vrijednosti od 426.790,38 kuna.

Pregled strateških robnih zaliha nabavljenih u 2017. godini

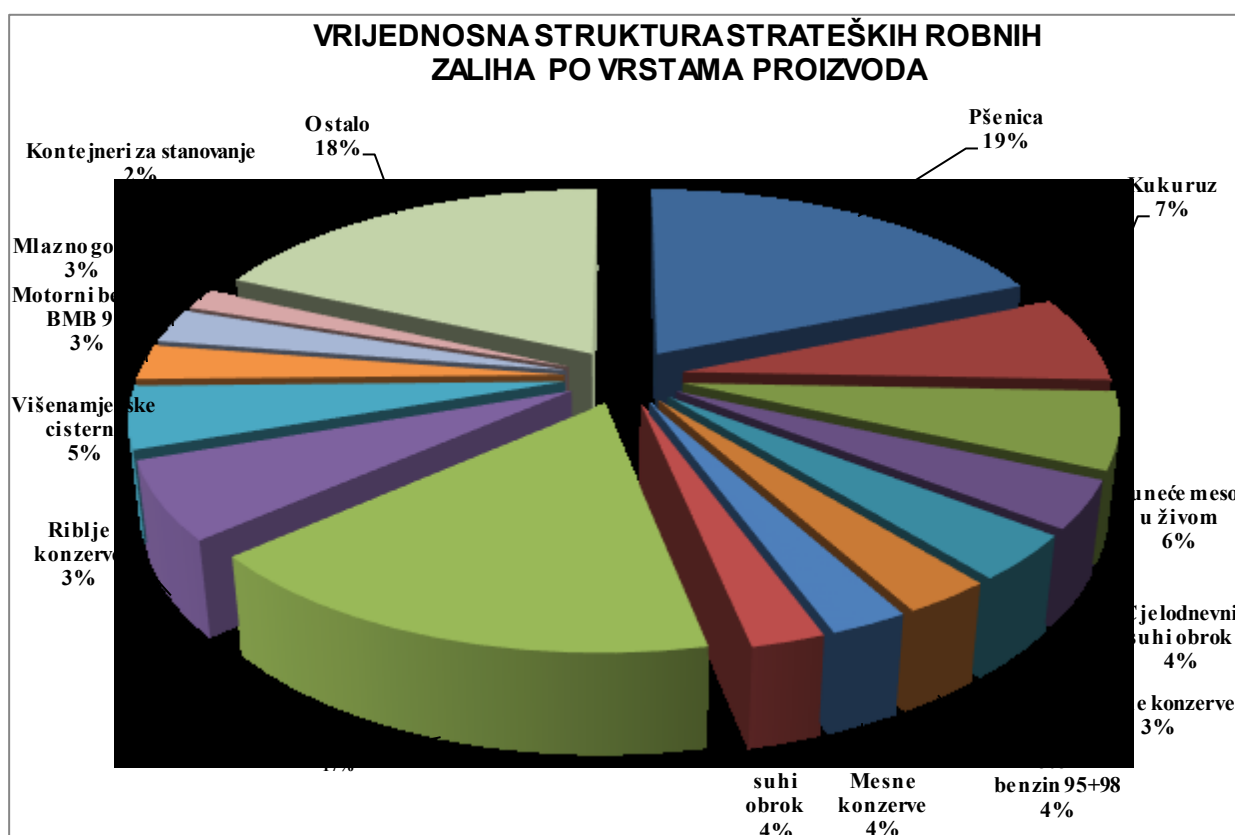
Tablica 10

Redni broj	Vrsta robe	Jedinica mjere	Količina	Vrijednost u kn
1.	Jaja u prahu	kg	20.000	1.775.000,00
2.	Brašno	kg	120.000	351.750,00
3.	Svinjsko meso u živom	kg	125.000	7.196.875,00
4.	Kukuruz	kg	15.000.000	19.492.500,00
5.	Tjestenina	kg	100.000	1.112.500,00
6.	Ulje	lit	100.000	745.800,00
UKUPNO PREHRAMBENI PROIZVODI				30.674.425,00
1.	Zaštitni kombinezoni	kom	5.000	614.881,25
2.	Postolje strojeva za šivanje vreća s pijeskom	kom	50	37.500,00
3.	Pumpe velikog kapaciteta	kom	5	9.169.687,50
UKUPNO NEPREHRAMBENI PROIZVODI				9.822.068,75

OSTALO – prepakiravanje jaja u prahu	37.541,13
SVEUKUPNO	40.534.034,88

4.3. STRUKTURA STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA

U strukturi strateških robnih zaliha u 2017. godini najveću vrijednost čini 14 vrsta proizvoda (84,26% ukupnih zaliha) dok ostali proizvodi čine 15,74% ukupnih zaliha. Najveću vrijednost čini pšenica 19%, eurodizel gorivo 17%, kukuruz 7%, juneće meso u živom i šatori po 6%, višenamjenske cisterne 5%, cjelodnevni suhi obrok i mesne konzerve po 4%, šećer, riblje konzerve, motorni benzin BMB 95, mlazno gorivo po 3%, svinjsko meso u živom 2% te kontejneri za stanovanje 1%.



5. REALIZACIJA ODLUKA VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

Vlada Republike Hrvatske na svojoj sjednici održanoj 2. ožujka 2017. godine donijela je Odluku o dodjeli na korištenje malih brodica za spašavanje s autoprikolicom za transport i strojeva za punjenje vreća pijeskom iz strateških robnih zaliha. Također je na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 1. prosinca 2017. godine donesena Odluka o dodjeli na korištenje mobilnih pumpi velikog kapaciteta s pripadajućom opremom. Navedenim Odlukama predano je na korištenje 10 malih brodica za spašavanje, 20 strojeva za punjenje vreća pijeskom Državnoj upravi za spašavanje, gradovima i općinama, te 5 pumpi velikog kapaciteta javnim vatrogasnim postrojbama, a sve u svrhu bolje spremnosti za obranu od poplava.

Sukladno Zakonu o zaštiti zraka (Narodne novine, br. 130/11 i 47/14) i rokovima usklađivanja postojećih postrojenja s граниčnim vrijednostima emisija za pojedine onečišćujuće tvari te prema Ugovoru o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj Uniji od 1. siječnja 2018. godine ulje za loženje srednje do 1% sumpora neće se moći više koristiti kao energent u postrojenjima. Iz tog razloga Vlada Republike Hrvatske je donijela Odluku o prodaji 27.216.649 kg strateških robnih zaliha ulja za loženje srednjeg do 1%S HEP Proizvodnji d.o.o. Zagreb.

Na sjednicama održanim 23. ožujka i 18. listopada 2017. godine Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluke o robnoj pomoći Caritasu Križevačke eparhije za potrebe najsiromašnijih obitelji. Pomoć se sastojala od isporuke brašna, ulja, ribljih i mesnih konzervi, jaja u prahu, džema, sira, tjestenine, šećera i riže u vrijednosti od 7.088.170,00 kuna.

Na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 6. travnja 2017. godine donesena je Odluka o obnavljanju 48.492.150,30 kg pšenice iz strateških robnih zaliha, te Odluka o dodjeli na privremeno korištenje jednog stambenog kontejnera iz strateških robnih zaliha Općini Čađavica za potrebe smještaja jednog korisnika zajamčene minimalne naknade kojem prijeti urušavanje kuće.

Na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 21. prosinca 2017. godine donesena je Odluka o otpisu obveze Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta – Ravnateljstvo za robne zaliha po osnovi primljenog zajma za otkup pšenice pšenice rod 2004. godine u iznosu od 213.217.068,57 kuna.

III. ZAKLJUČAK

U izvješću je posebni naglasak dan na visinu potraživanja kao i obveza. Navedena potraživanja odnose se na godine nastanka do 2004. godine, odnosno najvećim dijelom do 2000. godine, a rezultat su i prijašnjeg Zakona o državnim robnim zalihama, koji je omogućavao tzv. tržišne robne zalihe i sudjelovanje Ravnateljstva za robne zalihe u sjetvama i otkupima, što je u pojedinim segmentima bilo dobro (pomoć u raznim sanacijama tvrtki, rješavanje tržišnih viškova pšenice i kukuruza i dr.), ali je upravo loša strana rezultirala navedenim nenaplaćenim potraživanjima kao i obvezom.

Ravnateljstvo za robne zalihe zadnjih godina poseban naglasak stavlja na izbor skladištara i to odabirom kvalitetnih tvrtki i mjerama za zaštitu državne imovine smanjena je mogućnost otuđenja roba i narušavanje njene kvalitete. Znavljanje roba strateških robnih zaliha vrši se uz osiguranje garancijom banke, založnim pravom na nekretninama ili fiducijarnim pravom na pokretninama i bjanko zadužnicama.

Poslovi uskladištenja roba povjeravaju se pravnim osobama koje moraju ispunjavati jasno određene uvjete i kriterije obavljanja skladištenja (npr. odgovarajući vlastiti skladišni kapaciteti, mogućnost prihvata, držanja, obnavljanja, stupanj ugroženosti prirodnim nepogodama i sl.), dostaviti dokaze o stabilnom financijskom poslovanju tvrtke, kao i instrumente osiguranja robe (bjanko mjenice, zadužnice s

klauzulom jamac platac). Ugovori o uskladištenju redovito se ažuriraju, a nadzor nad poštivanjem ugovornih obveza provodi se tijekom cijele godine provjerom količinskog stanja robe, kakvoće i uporabljivosti robe te uvjetnosti njihova smještaja.

U slučajevima nepoštivanja odredbi ugovora poduzimaju se konkretne mjere i to izuzimanje raspoložive robe, pokretanje postupka naplate putem primljenih instrumenata naplate, te se pokreće kaznena i prekršajna prijava protiv društva i odgovorne osobe u društvu, te ovršni postupak radi naplate.

Strateške robne zalihe značajne su s aspekta socijalne, društvene i humanitarne uloge svake zemlje koja dolazi do izražaja u izvanrednim situacijama.

Permanentnim stvaranjem strateških robnih zaliha pridonosi se obrambenom djelovanju, učinkovitijem djelovanju sustava zaštite i spašavanja i održivosti gospodarstva u uvjetima ugroze, stoga je stvaranje, održavanje i teritorijalni razmještaj strateških robnih zaliha od stratejske važnosti.

Stalno dostupne zalihe osiguravaju nesmetano i pravovremeno interveniranje i otklanjanje posljedica te isključuju ovisnost o tržištu, sektoru proizvodnje, uvozu i međunarodnoj pomoći.

Usljed elementarnih nepogoda koje nas posljednjih godina pogađaju, u suradnji s Državnom upravom za zaštitu i spašavanje, sve se učestalije koriste strateške robne zalihe radi zbrinjavanja evakuiranog stanovništva, opskrbe pitkom vodom, te izrade nasipa na području zahvaćenom poplavom. Navedeno je posebno došlo do izražaja upravo tijekom 2014. godine prilikom katastrofalnih poplava u Istočnoj Slavoniji, kada su robne zalihe intervenirale odmah, praktički u roku od par sati, po zahtjevu Državne uprave za zaštitu i spašavanje i uputile hranu i opremu za zbrinjavanje stanovništva. Aktivno su isporučivale hranu i opremu potrebnu za opskrbu stanovništva i operativnih snaga, te je isporučeno robnih zaliha preko 31 milijuna kuna. Prilikom dolaska migranata, od rujna 2015. godine, Ravnateljstvo za robne zalihe angažirano je isporukom robe i opreme u vrijednosti preko 18 milijuna kuna, a tijekom 2016. godine još cca 2 milijuna kuna. Tijekom 2017. godine Ravnateljstvo je interveniralo s 18 autocisterni za vrijeme katastrofalnih požara koji su zahvatili Splitsko-dalmatinsku, Dubrovačko-neretvansku, Zadarsku i Šibensko-kninsku županiju.

Isto tako, razmještajem roba i opreme te davanjem na skladištenje i korištenje dobrovoljnim vatrogasnim društvima i javnim vatrogasnim postrojbama, povećava se opremljenost i spremnost za brže interveniranje kojim je moguće spriječiti nastanak nepogoda većih razmjera (požari, poplave).

Kako bi u potpunosti mogle ispuniti osnovnu ulogu za koju su namijenjene, potrebna je njihova daljnja popuna kojom bi se omogućila efikasnija upotreba i veća raspoloživost strateških robnih zaliha.

Osim toga, daljnjim stvaranjem robnih zaliha na neizravan način pridonijelo bi se gospodarskoj aktivnosti tvrtki kroz nabavu roba te podmirenje troškova skladištenja i očuvanja kvalitete robnih zaliha.

Stoga, naglasak u daljnjem poslovanju prvenstveno treba staviti na osiguranje sredstava za nabavu roba i na daljnju modernizaciju vlastitog skladišnog prostora.

