



**P.Z. br. 516**

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/18-01/231

URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 16. studenoga 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 16. studenoga 2018. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Lovru Kuščevića, ministra uprave, Katicu Prpić i Darka Nekića, državne tajnike u Ministarstvu uprave, te Dječana Drakulića, pomoćnika ministra uprave.

**PREDSJEDNIK**

**Gordan Jandroković**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa: 022-03/18-01/120**

**Urbroj: 50301-25/06-18-4**

**Zagreb, 16. studenoga 2018.**

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Lovru Kuščevića, ministra uprave, Katicu Prpić i Darka Nekića, državne tajnike u Ministarstvu uprave, te Dejana Drakulića, pomoćnika ministra uprave.

**PREDSJEDNIK**

**mr. sc. Andrej Plenković**

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA**

---

**Zagreb, studeni 2018.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **Ocjena stanja**

Prava, obveze i odgovornosti državnih službenika uređene su Zakonom o državnim službenicima (Narodne novine, br. 92/05, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12 – pročišćeni tekst, 37/13, 38/13, 138/15 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 61/17) te provedbenim propisima donesenim na temelju toga Zakona. Na pitanja koja nisu uređena Zakonom o državnim službenicima ili posebnim zakonom, uredbama Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) ili drugim propisima donesenim na temelju Ustava i zakona ili kolektivnim ugovorom, primjenjuju se opći propisi o radu.

Članak 10. stavak 3. Zakona o državnim službenicima upućuje da će se plaće i druga materijalna prava državnih službenika urediti posebnim zakonom. Zakon o plaćama državnih službenika i namještenika i provedbeni propisi - Uredba o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi i Uredba o ocjenjivanju državnih službenika i namještenika su u postupku izrade.

Zakon o državnim službenicima sadrži odredbe koje se odnose na materiju koja se predlaže urediti Zakonom o plaćama državnih službenika i namještenika. Riječ je o odredbama koje se odnose na klasifikaciju radnih mjesta, ocjenjivanje i nagrađivanje službenika i namještenika, kojima se redefiniiraju ili ponavljaju instituti i odredbe iz Zakona o državnim službenicima. Zakon o državnim službenicima ne uređuje plaće državnih službenika, nego samo u poglavlju Temeljna prava, utvrđuje da državni službenici za svoj rad imaju pravo na plaću i to pravo na jednaku plaću za jednak rad, odnosno rad jednake vrijednosti. Na prava, obveze i odgovornosti namještenika se primjenjuju opći propisi o radu, klasifikaciju radnih mjesta i plaće namještenika uređuje uredbom Vlada, a na ocjenjivanje namještenika odgovarajuće se primjenjuju odredbe o ocjenjivanju državnih službenika.

Zbog pripreme novog normativnog okvira za jedinstveno uređenje sustava plaća, potrebno je odgovarajuće odredbe Zakona o državnim službenicima brisati ili redefiniirati sukladno novim rješenjima kako ista materija ne bi bila regulirana kroz više zakona.

Planom prijma u državnu službu utvrđuje se stvarno stanje popunjenosti radnih mjesta i broj radnih mjesta koja je potrebno popuniti novim službenicima. Svako državno tijelo

priprema plan prijma za svoje potrebe, vodeći računa o njegovoj usklađenosti s nacrtom državnog proračuna za sljedeću godinu. Na temelju prikupljenih planova prijma, Ministarstvo uprave, vodeći računa o potrebama državnih tijela i osiguranim financijskim sredstvima, ali i politici Vlade izraženoj kroz Odluku o zabrani novog zapošljavanja, utvrđuje plan prijma uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija.

Zakon o državnim službenicima propisuje da se plan prijma priprema istovremeno s pripremom nacrtu proračuna za iduću kalendarsku godinu, a donosi u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu državnog proračuna za kalendarsku godinu na koju se plan odnosi, međutim zbog nejasne i neprecizne procedure, u praksi se zadani rokovi ne dostižu.

Nadalje, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 61/17) već se pridonijelo ubrzanju i pojednostavljivanju postupka zapošljavanja državnih službenika, a radi ostvarenja reformske mjere ubrzanja raspisivanja javnog natječaja za zapošljavanje vezano uz povlačenje EU sredstava, predviđen je brži i jednostavniji postupak zapošljavanja na poslovima upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova.

Radi nesmetanog obavljanja poslova vezanih uz preuzete međunarodne obveze i izvršavanja poslova iz posebnih programa Vlade, koji nisu trajnog karaktera, očekuje se daljnje ubrzanje postupka zapošljavanja i uklanjanje zakonodavnih barijera koji onemogućavaju ili usporavaju izvršavanje preuzetih obveza.

Prema postojećem zakonskom rješenju, radni odnos na određeno vrijeme može trajati maksimalno godinu dana, a iznimno za rad na projektima financiranim sredstvima Europske unije, za vrijeme trajanja projekta. U slučaju potrebe rada na izvršavanju međunarodnih obveza, (s naglaskom na predstojećim aktivnostima vezanim uz predsjedanje Vijećem Europske unije) koje objektivno traju duže od godinu dana, potrebno je raspisivati novi oglas za rad na određeno vrijeme i provoditi novi postupak, neovisno o tome što državno tijelo ima zaposlenu osobu na određeno vrijeme koja kvalitetno obavlja navedene poslove. Postojeća procedura utječe na obavljanje preuzetih poslova.

Postojeće odredbe o upućivanju službenika na rad u drugo državno tijelo, također su ograničene na godinu dana, neovisno o prirodi i trajanju posla, što uz predstojeće aktivnosti vezane uz predsjedanje Vijećem Europske unije i preuzete međunarodne obveze može utjecati na nesmetano obavljanje poslova.

Prema postojećoj zakonskoj odredbi, poslovi iz djelokruga državnog tijela ne mogu se povjeravati na temelju ugovora o djelu pružateljima usluga. Međutim, pojedini stručni i tehnički poslovi mogu se povjeravati vanjskim pružateljima usluga, ali uz ograničenja vezana ne samo djelokrugom tijela, već i visinom izdataka. Izdaci ne mogu biti veći od 2% ukupnog iznosa sredstava za osnovne plaće s doprinosima u tekućoj godini osiguranim za pojedino tijelo. Predsjedanje Vijećem Europske unije i izvršavanje međunarodnih obveza pred tijela državne uprave donosi specifične stručne poslove privremenog karaktera i nove aktivnosti koje traže promptno rješavanje ali i razmatranje novog oblika obavljanja poslova u državnoj službi.

Zakon o državnim službenicima propisuje polaganje državnog stručnog ispita koji se sastoji iz općeg dijela zajedničkog za sve službenike te posebnog dijela koji se razlikuje prema poslovima radnog mjesta koje službenik obavlja. Isto tako je Zakonom propisano

ocjenjivanje osposobljenosti službenika po obavljenom probnom radu (vježbeničkom stažu) u odnosu na uspješno izvršavanje poslova radnoga mjesta.

U primjeni Zakona o državnim službenicima uočena su preklapanja odredbi koje propisuju ocjenjivanje službenika na probnom radu (vježbeničkom stažu) i odredbi kojima se propisuje polaganje posebnog dijela državnog stručnog ispita. Naime, prema važećim odredbama Zakona, državni službenik se na kraju probnog rada ocjenjuje je li zadovoljio u odnosu na pokazano znanje i učinkovitost da može samostalno obavljati poslove radnog mjesta. Nakon probnog rada, službenik je dužan položiti pored općeg i posebni dio državnog stručnog ispita koji se odnosi na istu provjeru osposobljenosti službenika za samostalno obavljanje poslova radnog mjesta, za što već ima ocjenu o osposobljenosti za obavljanje poslova radnog mjesta.

U praksi dolazi do netransparentnih i dvojbenih situacija da službenik koji je ocijenjen da je zadovoljio na probnom radu, o čemu odlučuje Komisija koju imenuje čelnik nadležnog tijela, istovremeno ne zadovolji na polaganju posebnog dijela ispita, o čemu odlučuje član Državne ispitne komisije kojeg imenuje čelnik nadležnog tijela po suglasnosti ministra uprave.

Postojeće odredbe o obvezi polaganja državnog stručnog ispita ne propisuju izričito polaganje državnog stručnog ispita za određeni stupanj obrazovanja te su u suprotnosti s odredbama Zakona kojima se propisuje radno iskustvo na odgovarajućim poslovima kao uvjet za prijam u državnu službu za određeno radno mjesto, koje je ostvareno u odgovarajućoj stručnoj spremi i struci. Isto dovodi do pravne nesigurnosti u odnosu na različito tumačenje predmetnih odredbi kao i odredbi provedbenog propisa kojim je izričito propisano polaganje državnog stručnog ispita za određeni stupanj obrazovanja, koji je uvjet za obavljanje poslova radnog mjesta na koje je službenik raspoređen.

Sadašnji sustav provedbe polaganja Ispita usmenim putem je iznimno složen (160 upravnih područja iz kojih se polaže posebni dio Ispita sa preko 300 ispitivača) netransparentan te dugotrajan. Polaganje državnog stručnog ispita traje više od sedam sati, dok će novi državni ispit trajati dva sata za kandidate srednje stručne spreme i tri sata za kandidate viših stupnjeva obrazovanja.

Uspostavom novog načina polaganja državnog ispita pisanim putem unaprijedit će se kvaliteta polaganja Ispita s ciljem racionalnog korištenja resursa uz postizanje zadovoljstva kandidata objektivnom procjenom znanja.

Navedena promjena omogućit će uspostavu polaganja državnog ispita elektroničkim putem i na regionalnoj razini suvremenim metodama ispitivanja kako bi se postigla transparentnost, stručnost i objektivnost ispitivanja svih kandidata pod jednakim uvjetima.

Postupak povrede službene dužnosti protiv službenika i namještenika pokreće čelnik tijela, samoinicijativno ili na prijedlog nadređenog službenika - kod lakih povreda službene dužnosti, a kod težih povreda službene dužnosti čelnik tijela (ili po njemu ovlaštena osoba) podnosi zahtjev nadležnom službeničkom sudu. Postojećom zakonskom odredbom nije definirana uloga nadređenog službenika u pokretanju postupka protiv službenika kod teže povrede službene dužnosti niti je utvrđena obveza nadređenog službenika da obavijesti čelnika tijela o povredi službene dužnosti koju je počinio njemu podređeni službenik.

## Osnovna pitanja koja se uređuju ovim Zakonom

Ovim Zakonom predlaže se brisanje ili redefiniranje odredbi koje se odnose na klasifikaciju radnih mjesta, ocjenjivanje i nagrađivanje službenika i namještenika. Kao što je u ocjeni stanja navedeno, novi Zakon o plaćama državnih službenika i namještenika na jedinstven i sveobuhvatan način će riješiti pitanja koja se odnose na plaće službenika i namještenika kroz novi platni sustav i novi model ocjenjivanja i napredovanja.

S tim u vezi, a radi jednoobrazne i nesmetane primjene Zakona o plaćama na državne službenike i namještenike, nužno je promijeniti status namještenika na način da se i na njih primjenjuju instituti Zakona o državnim službenicima, a ne kao do sada opći propisi o radu. Tako se s namještenicima, prema predloženoj izmjeni Zakona, više neće zaključivati ugovor o radu, već će se radno pravni status regulirati rješenjem kao i za službenike.

Predlaže se izmjena odredbe o planu prijma u državnu službu kako bi se pravilnikom precizirao način pripreme i postupak donošenja plana prijma u državnu službu. Pravilnik o načinu pripreme i postupku donošenja plana prijma u državnu službu, za državna tijela donosio bi ministar uprave, a za pravosudna tijela ministar pravosuđa.

Kako predstojeće obveze Republike Hrvatske u vezi predsjedavanja Vijećem Europske unije i preuzimanje međunarodnih obveza te s tim u vezi povećani opseg poslova i specifične nove aktivnosti, zahtijevaju daljnju fleksibilizaciju zapošljavanja u državnoj službi, uz istovremeno osiguranje neometanog i kontinuiranog obavljanja preuzetih obveza, predlaže se:

- mogućnost zasnivanja radnog odnosa na određeno vrijeme u trajanju dužem od godinu dana, radi obavljanja poslova koji se odnose na izvršavanje preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske ili obavljanja poslova državnog službenika koji je privremeno upućen na izvršavanje preuzetih međunarodnih obveza, kao i obveza iz posebnih programa Vlade, do izvršenja međunarodnih obveza odnosno obveza iz posebnih programa Vlade. Prema postojećem zakonskom rješenju, radni odnos na određeno vrijeme može trajati maksimalno godinu dana, a iznimno za rad na projektima financiranim sredstvima Europske unije, za vrijeme trajanja projekta
- delimitiranje sredstava koja se mogu utrošiti za zaključivanje ugovora o djelu za obavljanje stručnih i tehničkih poslova koji ne spadaju u djelokrug tijela, a odnose se na realizaciju preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske. Naime, postojeća zakonska odredba ograničava izdatke za pružatelje usluga temeljem ugovora o djelu na 2% ukupnog iznosa sredstava za osnovne plaće s doprinosima u tekućoj godini osigurana za pojedino tijelo, a što se za državna tijela koja za izvršavanje međunarodnih obveza trebaju posebna tehnička i specifična znanja, smatra nedostatnim
- upućivanje državnog službenika na rad u drugo državno tijelo radi obavljanja poslova koji se odnose na ispunjavanje preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske, do izvršenja međunarodnih obveza. Prema postojećoj odredbi, državni službenik može po potrebi službe biti upućen na rad u drugo državno tijelo najduže na godinu dana.

Nadalje, predlaže se redefinirati državni stručni ispit u državni ispit, na način da se isti odnosi samo na dosadašnji Opći dio državnog stručnog ispita, dok bi se polaganje posebnog dijela državnog stručnog ispita provodilo samo ako je propisano posebnim propisom, kao

stručni ispit. To znači da bi, primjerice u odnosu na inspekcijske poslove, nadležna državna tijela za pojedine inspekcije preuzela odgovornost za provedbu stručnih ispita za inspektore. Isto bi pridonijelo neposrednom jačanju odgovornosti tih tijela za ostvarenje rezultata za pojedine inspekcijske službe.

Zbog uočenih problema i neusklađenosti propisa koji se odnose na obvezu polaganja državnog stručnog ispita, predlaže se propisivanje polaganja državnog ispita za dvije razine, i to: I. razinu - za radna mjesta srednje stručne sprema i II. razinu - za radna mjesta ostalih, viših stupnjeva obrazovanja.

S obzirom na neprecizno definiranu ulogu nadređenog službenika u postupku pokretanja postupka zbog povrede službene dužnosti njemu podređenog službenika, predlaže se utvrđivanje obveze neposredno nadređenog službenika da o svakoj povredi službene dužnosti obavijesti čelnika tijela u roku od 15 dana od dana saznanja. Neobavještanje nadređenog službenika o povredi službene dužnosti ima obilježja lake povrede službene dužnosti.

### **Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona**

Predložene izmjene Zakona o državnim službenicima, zajedno sa Zakonom o plaćama u državnoj službi i pratećim uredbama, čine paket normativnog rješenja kojim se predlaže sveobuhvatna reforma sustava plaća i vrednovanja rada temeljem rezultata rada i stručnosti.

Objedinjavanjem i na jedinstven način uređivanjem materije koja se odnosi na klasifikaciju radnih mjesta u državnoj službi, ocjenjivanje i nagrađivanje državnih službenika i namještenika, koje su sadržane u Zakonu o plaćama državnih službenika i namještenika (sve u jednom zakonu), uz istovremeno brisanje ili izmjenu odredbi Zakona o državnim službenicima koje se odnose na istu materiju, rješava se pravna nesigurnost zbog dualizma identičnih, sličnih ili kontradiktornih odredbi koje uređuju istu materiju.

Naime, u slučaju ostavljanja na snazi odredbi Zakona o državnim službenicima koje se odnose na klasifikaciju, ocjenjivanje državnih službenika, napredovanje i s tim povezanih odredbi, koje su predviđene i prijedlogom Zakona o plaćama državnih službenika i namještenika, postojala bi pravna nesigurnost zbog mogućnosti različite interpretacije i primjene.

Sukladno predloženom Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika, ostaju na snazi odredbe Zakona o državnim službenicima koje se dotiču pitanja plaća.

Preciziranje odredbe o planu prijma u državnu službu i detaljnije uređenje planiranja prijma pravilnikom, osigurat će se ujednačen pristup svih tijela u pripremi plana prijma i njegovo donošenje u propisanim rokovima.

Fleksibilizacija rada na određeno vrijeme omogućit će neometano provođenje aktivnosti vezano uz predsjedavanje Republike Hrvatske Vijećem Europske unije, preuzete međunarodne obveze i izvršavanje posebnih programa Vlade.



Redefiniranje državnog stručnog ispita i ukidanje posebnog dijela stručnog ispita kroz Zakon o državnim službenicima, otklonit će se postojeća preklapanja i višestruka provjera osposobljenosti službenika. Istovremeno, novi pristup državnom stručnom ispitu, u praksi zahtijeva učinkovito i sustavno provođenje uvođenja u državnu službu putem mentorstva i uvodnih programa osposobljavanja.

Izdvajanjem posebnog dijela državnog stručnog ispita, nadležna tijela preuzimaju odgovornosti za osposobljavanje za svoje upravno područje, kroz stručni ispit.

Propisivanjem polaganja Ispita za dvije razine otklonit će se pravna nesigurnost tumačenja odredbi o obvezi polaganja Ispita.

Polaganje Ispita provodit će se učinkovitije u kraćem trajanju, uz mogućnost provedbe ispita i na regionalnoj razini.

Novi pristup stručnom ispitu odnosno ukidanje posebnog dijela stručnog ispita, omogućit će i provedbu ispitivanja i izvan sjedišta Ministarstva uprave, o čemu odlučuje ministar, ovisno o broju službenika s pojedinog područja u pojedinom ispitnom roku. Time će se značajno smanjiti i troškovi državnih tijela i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba čiji su službenici u obvezi položiti državni ispit.

Preciznijim uređenjem uloge nadređenog službenika u postupku pokretanja postupka zbog povrede službene dužnosti, naglasit će se odgovornost nadređenog službenika za rad i ponašanje njemu podređenog službenika i stanje u organizacijskoj jedinici.

### **III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA**

Provedba ovoga Zakona neće zahtijevati osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA**

**Članak 1.**

U Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, br. 92/05, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12, 37/13, 38/13, 138/15 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 61/17) u članku 1. riječi: „klasifikaciju radnih mjesta državnih službenika,“ brišu se.

Iza riječi: „te“ riječ: „određena“ briše se.

**Članak 2.**

U članku 43. iza stavka 4. dodaje se stavak 5. koji glasi:

„(5) Način pripreme i postupak donošenja plana prijma u državnu službu za tijela državne uprave i urede i stručne službe Vlade propisuje detaljnije pravilnikom čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, a za pravosudna tijela čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove pravosuđa.“.

**Članak 3.**

U članku 44. stavku 1. iza riječi: „Narodnim novinama“ zarez i riječi: „najmanje jednom dnevnom listu koji se prodaje na cijelom području Republike Hrvatske“ brišu se.

**Članak 4.**

U članku 48. stavku 5. riječi: „u skladu s odredbama ovoga Zakona i zakona kojim se uređuju prava i obveze službenika i namještenika u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi“ brišu se.

**Članak 5.**

U članku 52. iza stavka 4. dodaje se novi stavak 5. koji glasi:

„(5) U rješenju o rasporedu navode se podaci o kandidatu primljenom u državnu službu (ime i prezime, stupanj obrazovanja i struka, ukupni radni staž, radno iskustvo na odgovarajućim poslovima), radno mjesto na koje se raspoređuje, vrijeme trajanja službe, trajanje probnog rada, datum početka rada, podaci o plaći te podatak o položenom državnom ispitu, odnosno obvezi polaganja državnog ispita propisane razine za radno mjesto na koje se raspoređuje i rok za polaganje državnog ispita ako ga nije položio.“.

Dosadašnji stavci 5. i 6. postaju stavci 6. i 7.

**Članak 6.**

U članku 53. stavku 2. iza riječi: „mjeseci“ dodaju se zarez i riječi: „s tim da najranije dva mjeseca prije isteka probnoga rada mogu pristupiti polaganju državnog ispita“.

### **Članak 7.**

Iza članka 55., naslov 6. Odjeljka mijenja se i glasi: „DRŽAVNI ISPIT“.

### **Članak 8.**

Naslov iznad članka 56. i članak 56. mijenjaju se i glase:

„Obveza polaganja državnog ispita

### **Članak 56.**

(1) Državni službenik je dužan položiti državni ispit propisane razine za radno mjesto na koje je raspoređen najkasnije u roku od godine dana od dana početka rada u državnoj službi utvrđenog rješenjem o rasporedu na radno mjesto.

(2) Državni službenik koji se raspoređuje ili premješta na radno mjesto bez položenog državnog ispita ili sa položenim državnim ispitom niže razine od propisane za to radno mjesto, dužan je položiti državni ispit propisane razine u roku od šest mjeseci od dana rasporeda ili premještaja na radno mjesto.

(3) Državni službenik primljen u državnu službu na određeno vrijeme u predvidivom trajanju od najmanje šest mjeseci, dužan je položiti državni ispit u roku iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Državni ispit nije dužan polagati državni službenik koji ima položen pravosudni ispit.

(5) Državni službenik može pristupiti polaganju ispita najviše tri puta za svaku razinu.“.

### **Članak 9.**

Naslov iznad članka 57. i članak 57. mijenjaju se i glase:

„Razine državnog ispita

### **Članak 57.**

(1) Državni ispit se polaže za I. ili II. razinu, ovisno o stupnju obrazovanja koji je uvjet za raspored na radno mjesto.

(2) Državni ispit I. razine polaže se za obavljanje poslova radnog mjesta za koje je uvjet završena srednja škola.

(3) Državni ispit II. razine polaže se za obavljanje poslova radnog mjesta za koje je uvjet završen diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij, odnosno završen preddiplomski sveučilišni ili stručni studij u trajanju od najmanje tri godine.“.

### **Članak 10.**

Naslov iznad članka 58. i članak 58. mijenjaju se i glase:

„Postupak i način polaganja državnog ispita

**Članak 58.**

- (1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose nadležno je za razvoj i provedbu polaganja državnog ispita.
- (2) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose imenuje osobe za razvoj i izradu ispitnih materijala za provedbu državnog ispita pisanim ispitivanjem.
- (3) Postupak i način polaganja državnog ispita, razvoj i izradu ispitnih materijala, izdavanje uvjerenja o položenom državnom ispitu i vođenje elektroničkog očevidnika o polaganju državnog ispita propisuje pravilnikom čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.“

**Članak 11.**

Naslov iznad članka 59. i članak 59. mijenjaju se i glase:

„Troškovi polaganja državnog ispita

**Članak 59.**

- (1) Troškove prvog polaganja državnog ispita snosi državno tijelo koje službenika uputi na polaganje.
- (2) Troškove drugog i trećeg polaganja državnog ispita snosi državni službenik.“

**Članak 12.**

Naslov iznad članka 60. i članak 60. mijenjaju se i glase:

„Neizvršenje obveze polaganja državnog ispita

**Članak 60.**

- (1) Službeniku iz članka 56. stavaka 1. i 3. ovoga Zakona, koji ne položi državni ispit u propisanom roku, prestaje državna služba istekom posljednjeg dana roka za polaganje ispita.
- (2) Službenik koji nakon rasporeda ili premještaja na radno mjesto za koje je propisan viši stupanj obrazovanja nije u roku iz članka 56. stavka 2. ovoga Zakona položio državni ispit II. razine, rasporedit će se na radno mjesto za koje ispunjava uvjete i ima položen državni ispit I. razine, a ako nema slobodnog radnog mjesta na koje se službenik može rasporediti, odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o stavljanju službenika na raspolaganje Vladi.
- (3) U slučaju privremene nesposobnosti za rad, korištenja roditeljnog ili roditeljskog dopusta te drugog opravdanog razloga, rok za polaganje državnog ispita produžit će se na zahtjev službenika za onoliko vremena koliko je trajala privremena nesposobnost za rad, roditeljni ili roditeljski dopust ili drugi opravdani razlozi.

(4) Zahtjev za produženje roka za polaganje državnog ispita službenik može podnijeti čelniku tijela najkasnije do isteka toga roka.

(5) O produženju državne službe i roka za polaganje državnog ispita iz stavka 4. ovoga članka donosi se posebno rješenje.“.

### **Članak 13.**

U članku 61. stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, osoba se može primiti u državnu službu na određeno vrijeme u trajanju dužem od godinu dana i to:

- za potrebe rada na projektu koji se financira iz fondova ili programa Europske unije, za vrijeme trajanja projekta
- radi obavljanja poslova koji se odnose na izvršavanje preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske ili obavljanja poslova službenika privremeno upućenog na izvršavanje preuzetih međunarodnih obveza, do izvršenja međunarodnih obveza
- radi obavljanja poslova koji se odnose na izvršavanje obveza iz posebnih programa Vlade, do izvršenja tih obveza.“.

Iza stavka 6. dodaju se novi stavci 7., 8. i 9. koji glase:

„(7) Poslove koji se odnose na izvršavanje obveza iz posebnih programa Vlade iz stavka 6. ovoga članka i njihovo trajanje utvrđuje Vlada posebnom odlukom u skladu s nacionalnim programom, strategijom ili akcijskim planom za pojedino područje.

(8) Popis radnih mjesta i broj službenika koji se prima u državnu službu na određeno vrijeme radi obavljanja poslova koji se odnose na izvršavanje preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske ili obveza iz posebnih programa Vlade, utvrdit će odlukom državno tijelo, uz prethodnu suglasnost ministarstva nadležnog za financije, a za preuzete međunarodne obveze i ministarstva nadležnog za vanjske i europske poslove.

(9) Odluka iz stavka 8. ovoga članka obvezno se dostavlja središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose.“.

Dosadašnji stavci 7. do 11. postaju stavci 10. do 14.

### **Članak 14.**

U članku 61.a stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Osoba iz stavka 1. ovoga članka može pristupiti polaganju državnoga ispita i to najranije dva mjeseca prije isteka stručnog osposobljavanja, a Ispit može polagati najduže do isteka stručnog osposobljavanja.“.

Stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) Troškove prvog polaganja državnoga ispita snosi državno tijelo koje je osobu uputilo na polaganje ispita.“.

Iza stavka 4. dodaje se novi stavak 5. koji glasi:

„(5) Troškove drugog i trećeg polaganja ispita snosi osoba koja se nalazi na stručnom osposobljavanju.“.

Dosadašnji stavci 5. i 6. postaju stavci 6. i 7.

#### **Članak 15.**

U članku 62. stavku 4. iza riječi: „plana izobrazbe“ dodaju se riječi: „te obavljanje poslova koji se odnose na ispunjavanje preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske“.

#### **Članak 16.**

U članku 63. stavku 1. iza riječi: „raspolaganje“ zarez i riječ: „ocjenjivanju“ brišu se.

#### **Članak 17.**

Iza članka 67. naslov: 5. dijela mijenja se i glasi: „POSEBNA RADNA MJESTA U DRŽAVNOJ SLUŽBI“.

#### **Članak 18.**

Naslov iznad članka 74. i članak 74. brišu se.

#### **Članak 19.**

U članku 74.a stavku 1. iza riječi: „radna mjesta“ dodaju se riječi: „ravnatelja upravne organizacije u sastavu ministarstva,“.

#### **Članak 20.**

Naslov iznad članka 75. i članak 75. brišu se.

#### **Članak 21.**

U članku 76. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Državni službenik može po potrebi službe biti premješten na drugo radno mjesto u istom ili drugom državnom tijelu, u istom ili drugom mjestu rada, ako ispunjava propisane uvjete za raspored na radno mjesto.“.

#### **Članak 22.**

U članku 80.b iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, državni službenik može po potrebi službe biti upućen na rad u drugo državno tijelo u trajanju dužem od godinu dana radi obavljanja poslova koji se odnose na ispunjavanje preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske, do izvršenja međunarodnih obveza.“.

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

U dosadašnjem stavku 3. koji postaje stavak 4., broj: „2.“ zamjenjuje se brojem: „3.“.

U dosadašnjem stavku 4. koji postaje stavak 5., iza broja: „1.“ dodaju se riječi: „i 2.“.

Dosadašnji stavci 5. i 6. postaju stavci 6. i 7.

### **Članak 23.**

Iza članka 81. naslov 7. dijela mijenja se i glasi: „RADNA MJESTA I VREDNOVANJE RADA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA“.

### **Članak 24.**

Naslov iznad članka 82. i članak 82. mijenjaju se i glase:

„Radna mjesta u državnom tijelu

#### **Članak 82.**

(1) U pravilniku o unutarnjem redu utvrđuju se radna mjesta u državnom tijelu sukladno posebnom propisu kojim se uređuje klasifikacija radnih mjesta državnih službenika i namještenika.

(2) Državni službenici i namještenici raspoređuju se na radna mjesta iz pravilnika o unutarnjem redu za koja ispunjavaju propisane uvjete.“.

### **Članak 25.**

Naslov iznad članka 83. i članak 83. mijenjaju se i glase:

„Praćenje i vrednovanje rada

#### **Članak 83.**

(1) Rad državnih službenika prati se tijekom cijele kalendarske godine, sukladno posebnom propisu, u svrhu vrednovanja individualnih rezultata rada i ocjenjivanja.

(2) Ocjena je temelj za promicanje u plaći, napredovanje u službi, nagrađivanje za ostvarene rezultate rada te jedan od kriterija za raspored na odgovarajuće radno mjesto utvrđeno klasifikacijom radnih mjesta državnih službenika.“.

### **Članak 26.**

Naslovi iznad članka 84. do 89. i članci 84. do 89. brišu se.

### **Članak 27.**

U članku 90. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Državni službenik može redovito napredovati u državnoj službi ako:

- a) postoji slobodno radno mjesto propisano pravilnikom o unutarnjem redu, na koje se službenik u postupku napredovanja može rasporediti
- b) ispunjava uvjete za raspored na radno mjesto
- c) ispunjava uvjete za napredovanje sukladno posebnom propisu.

Stavak 4. briše se.

Dosadašnji stavci 5. i 6. postaju stavci 4. i 5.

### **Članak 28.**

Naslov iznad članka 91. i članak 91. brišu se.

### **Članak 29.**

U članku 98. iza točke 10. dodaje se nova točka 11. koja glasi:

„11. nepodnošenje pisanog prijedloga za pokretanje postupka zbog lake povrede službene dužnosti, odnosno neobavješćavanje čelnika tijela o teškoj povredi službene dužnosti podređenog službenika,“.

Dosadašnja točka 11. postaje točka 12.

### **Članak 30.**

Članak 104. mijenja se i glasi:

„(1) Postupak zbog lake povrede službene dužnosti pokreće zaključkom čelnik tijela, na vlastiti poticaj ili na pisani prijedlog neposredno nadređenog službenika.

(2) Postupak zbog teške povrede službene dužnosti pokreće čelnik tijela ili osoba koju on za to ovlasti, danom predaje zahtjeva za pokretanje postupka nadležnom službeničkom sudu.

(3) Neposredno nadređeni službenik dužan je podnijeti prijedlog za pokretanje postupka zbog lake povrede službene dužnosti, odnosno obavijestiti čelnika tijela o teškoj povredi službene dužnosti podređenog službenika, u roku od 15 dana od dana saznanja za počinjenu povredu.“.

### **Članak 31.**

U članku 137. stavku 1. točka 6. mijenja se i glasi:



„6. ako ne položi državni ispit u propisanom roku - istekom roka u kojem je bio obvezan položiti državni ispit, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano,“.

Točka 10. briše se.

Dosadašnja točka 11. postaje točka 10.

### **Članak 32.**

Članak 138. mijenja se i glasi:

„(1) Na prijam i prestanak službe te prava, obveze i odgovornosti namještenika odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o prijmu, pravima, obvezama i odgovornosti državnih službenika, osim odredaba o vježbeničkom stažu i obvezi polaganja državnoga ispita.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, postupak izbora kandidata za prijam na radno mjesto namještenika provodi se na temelju rezultata provedenog intervjua.

(3) Namještenik se ne može rasporediti odnosno premjestiti na radno mjesto državnog službenika bez provedbe javnog natječaja za prijam u državnu službu.“.

### **Članak 33.**

Naslovi iznad članka 139. do 139.c i članci 139. do 139.c brišu se.

### **Članak 34.**

U članku 142. stavku 2. iza riječi „upravna inspekcija“ stavlja se točka, a riječi: „središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose“ brišu se.

Stavci 3., 4. i 5. brišu se.

### **Članak 35.**

Naslov iznad članka 143. i članak 143. brišu se.

## **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 36.**

(1) Namještenici zatečeni na radu u državnim tijelima na dan stupanja na snagu ovoga Zakona nastavljaju obavljati poslove i ostvarivati svoja radna prava prema sklopljenim ugovorima o radu do donošenja rješenja o rasporedu i plaći.

(2) Rješenja iz stavka 1. ovoga članka donijet će se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, za poslove koji su bili ugovoreni ugovorom o radu i uz zadržavanje postojeće plaće do stupanja na snagu posebnog propisa kojim se uređuju plaće državnih službenika i namještenika.

(3) Danom izvršnosti rješenja iz stavka 1. ovoga članka ugovor o radu prestaje.

### **Članak 37.**

Odredbe članka 13. ovoga Zakona primjenjuje se i na državne službenike zatečene u državnoj službi na određeno vrijeme na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, radi obavljanja poslova koji se odnose na izvršavanje preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske.

### **Članak 38.**

Započeti postupci prijma u državnu službu i zapošljavanja namještenika i postupci u kojima se odlučuje o pravima i obvezama državnih službenika i namještenika, koji ne budu dovršeni do stupanja na snagu ovoga Zakona, nastaviti će se i dovršiti prema propisima koji su bili na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

Iznimno od stavka 1. ovoga članka, u započetim postupcima zapošljavanja namještenika o prijmu namještenika odlučit će se rješenjem u skladu s odredbama ovoga Zakona.

### **Članak 39.**

Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, odnosno čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove pravosuđa, donijet će najkasnije u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona pravilnik iz članka 2. ovoga Zakona.

### **Članak 40.**

Do stupanja na snagu pravilnika iz članka 10. ovoga Zakona, ostaju na snazi:

- Uredba o postupku, načinu polaganja i Programu državnog stručnog ispita (Narodne novine, br. 61/06, 145/12, 1/14, 11/15, 124/15 i 27/17)
- Pravilnik o obrascu prijave, očevidnika o državnim stručnim ispitima, zapisnika i svjedodžbe o položenom državnom stručnom ispitu (Narodne novine, br. 103/06 i 103/09).

### **Članak 41.**

Vlada će najkasnije u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu provedbenog propisa kojim će se urediti ocjenjivanje državnih službenika i namještenika uskladiti Uredbu o načinima i uvjetima napredovanja državnih službenika (Narodne novine, br. 77/07, 142/11 i 105/15).

### **Članak 42.**

(1) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose najkasnije će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti pravilnik iz članka 10. ovoga Zakona.

(2) Do donošenja pravilnika iz stavka 1. ovoga članka postupak i način polaganja državnog ispita provodit će se prema dosadašnjim propisima kojima je uređen postupak i način polaganja državnog stručnog ispita.

#### **Članak 43.**

Vlada će u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovoga Zakona pozvati sindikate državnih službenika i namještenika da započnu s pregovorima o usklađivanju važećeg Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike s odredbama ovoga Zakona.

#### **Članak 44.**

(1) Položen državni stručni ispit za srednju stručnu spremu smatra se položenim državnim ispitom I. razine.

(2) Položen državni stručni ispit za visoku i višu stručnu spremu smatra se položenim državnim ispitom II. razine.

(3) Službenik koji nema položen ispit iz stavaka 1. i 2. ovoga članka dužan je položiti državni ispit u roku od godine dana od stupanja na snagu pravilnika iz članka 10. ovoga Zakona.

(4) Službenik koji je sukladno ranijim propisima oslobođen obveze polaganja državnog stručnog ispita za poslove radnog mjesta određenog stupnja obrazovanja nije dužan polagati državni ispit odgovarajuće razine u smislu odredaba ovoga Zakona.

#### **Članak 45.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama, osim odredaba članaka 16., 17. i 18., članaka 23. do 28. i članka 33., koje stupaju na snagu nakon stupanja na snagu posebnog propisa kojim će se urediti plaće državnih službenika i namještenika i njegovih provedbenih propisa i to odredbe članaka 17. i 18. danom stupanja na snagu provedbenog propisa kojim će se urediti klasifikacija radnih mjesta, a odredbe članka 16., članaka 23. do 28. i članka 33. danom stupanja na snagu provedbenog propisa kojim će se urediti ocjenjivanje državnih službenika i namještenika.

## OBRAZLOŽENJE

**Uz članak 1.** – Iz sadržaja Zakona se briše materija koja će biti predmet uređenja Zakona o plaćama u državnoj službi.

**Uz članak 2.**- Predlaže se bolje urediti postupak izrade plana prijama i uopće planiranje kadrova u državnoj službi, na način da se pravilnikom ministra uprave, odnosno pravosuđa, propiše postupak pripreme, sadržaj plana prijma i način njegova donošenja.

**Uz članak 3.** – Objedinjeni plan prijma za državna tijela više se ne bi objavljivao u dnevnom listu. Prema postojećoj odredbi, plan prijma se obavezno objavljuje u službenom glasilu Narodnim novinama, web stranici Ministarstva uprave i najmanje jednom dnevnom listu koji se prodaje na cijelom području Republike Hrvatske. Smatramo da je način objave u Narodnim novinama i web stranici Ministarstva uprave dostatan za informiranje javnosti o namjeravanom zapošljavanju u državnim tijelima za određeno razdoblje na koje se plan odnosi.

**Uz članak 4.** – U članku 48. stavku 5. Zakona o državnim službenicima predlaže se brisati riječi: „u skladu s odredbama ovoga Zakona i zakona kojim se uređuju prava i obveze službenika i namještenika u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi“), čime bi se u radno iskustvo na odgovarajućim poslovima uračunava vrijeme stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa, neovisno o tome kod kojeg je poslodavca ostvareno. Prema važećoj odredbi u radno iskustvo na odgovarajućim poslovima uračunava se vrijeme stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa, samo ako je ostvareno u državnom tijelu ili jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.

**Uz članak 5.** – Utvrđuje se obvezni sadržaj rješenja o rasporedu na radno mjesto, jer je u praksi uočeno da veliki broj rješenja ne sadrži sve potrebne elemente (npr. podatke o položenom državnom ispitu, odnosno ranije državnom stručnom ispitu, i roku za njegovo polaganje).

**Uz članak 6.** – Utvrđuje se da vježbenici najranije dva mjeseca prije isteka probnoga rada mogu pristupiti polaganju državnog ispita, čime se osigurava polaganje državnog ispita u roku od godine dana od početka rada u državnoj službi, kako je predviđeno u članku 8. ovoga Zakona (članak 56. Zakona o državnim službenicima).

**Uz članke 7. i 8.** - Navedenim člancima je propisana obveza polaganja državnog ispita i rokovi polaganja ispita koji se određuje od dana početka rada u državnoj službi, odnosno od dana rasporeda ili premještaja na radno mjesto, a ne, kao do sada, od isteka probnog rada odnosno vježbeničkog staža. Na taj način se usklađuje rok polaganja državnog ispita državnih službenika i službenika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te jasno propisuje rok polaganja državnog ispita po premještaju na radno mjesto za koje je uvjet viši stupanj obrazovanja.

Državni službenik primljen u državnu službu na određeno vrijeme u predvidivom trajanju od najmanje šest mjeseci, dužan je položiti državni ispit u roku od godine dana od dana početka rada u državnoj službi, dok obvezu polaganja ispita nemaju državni službenici primljeni na određeno vrijeme u trajanju kraćem od šest mjeseci.

**Uz članke 9. do 11.** - Državni ispit se polaže za I. i II. razinu ovisno o stupnju obrazovanja koji je uvjet za raspored na radno mjesto. Državni ispit I. razine polažu službenici koji su raspoređeni na radno mjesto za koje je uvjet srednja škola. Državni ispit II. razine polažu službenici koji su raspoređeni na radno mjesto za koje je uvjet završen sveučilišni diplomski studij ili specijalistički diplomski stručni studij, odnosno završen preddiplomski sveučilišni ili stručni studij u trajanju od najmanje tri godine (visoka i viša stručna sprema prema ranijim propisima). Državni službenik može polaganju državnog ispita pristupiti najviše tri puta za svaku razinu.

Pri tome mijenja se postojeća odredba prema kojoj se državni stručni ispit sastoji iz općeg i posebnog dijela, te stoga iz naziva briše riječ: „stručni“. Obveza polaganja (posebnog) stručnog ispita može se utvrditi posebnim zakonom za obavljanje određenih poslova (npr. inspekcijски poslovi, geodetski poslovi, poslovi matičarstva ili drugi poslovi propisani posebnim propisom). U tom slučaju provedbene propise o postupku, načinu i programu za polaganje stručnog ispita donosi čelnik nadležnog tijela, a i stručni ispit se provodi u njihovoj organizaciji.

Zakonom je propisano da je središnje tijelo nadležno za službeničke odnose nadležno za razvoj i provedbu polaganja državnog ispita te da čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose imenuje osobe za razvoj i izradu ispitnih materijala za provedbu državnog ispita. Planira se provedba državnih ispita ne samo u Zagrebu, nego i u drugim gradovima, ovisno o tome s kojeg su područja kandidati za polaganje državnog ispita. Na taj način olakšat će kandidatima pristupanje ispitu i značajno smanjiti troškovi polaganja ispita (naknade, troškovi putovanja, noćenja i dr.)

Sadržaj, postupak i način polaganja državnog ispita te vođenje elektroničkog očevidnika o polaganju državnog ispita propisuje pravilnikom čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Kako državni ispit prema predloženom rješenju više neće obuhvaćati posebni dio (stručni ispit) odnosno posebne programe stručnog ispita drugih državnih tijela, ocjenjuje se da za uređenje navedenih pitanja državnog ispita nije nužna uredba Vlade.

**Uz članak 12.** - Navedenom odredbom se propisuje posljedica neizvršenja obveze polaganja državnog ispita te uvjeti pod kojima će se produžiti rok polaganja ispita.

**Uz članak 13.** – Predloženom odredbom omogućen je rad na određeno vrijeme u trajanju dužem od godinu dana u iznimnim situacijama. Osim do sada predviđene mogućnosti dužeg trajanja rada na određeno vrijeme zbog potrebe rada na projektu financiranom iz sredstava Europske unije, rad na određeno vrijeme može trajati duže od jedne godine i radi obavljanja poslova koji se odnose na izvršavanje preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske ili obveza iz posebnih programa Vlade, do izvršenja međunarodnih obveza odnosno obveza iz posebnih programa Vlade.

Poslove koji se odnose na izvršavanje obveza iz posebnih programa Vlade i vrijeme njihovog obavljanja utvrđuje Vlada posebnom odlukom u skladu s nacionalnim programom, strategijom ili akcijskim planom za pojedino područje, dok će popis radnih mjesta i broj službenika koji se prima u državnu službu na određeno vrijeme radi obavljanja poslova koji se odnose na izvršavanje preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske odnosno zamjene državnog službenika koji je privremeno upućen na izvršavanje međunarodnih obveza ili obveza iz posebnih programa Vlade, utvrditi odlukom državno tijelo, uz prethodnu suglasnost ministarstva nadležnog za financije, a za preuzete međunarodne obveze i ministarstva

nadležnog za vanjske i europske poslove. Navedena odluka obvezno se dostavlja na znanje središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose.

**Uz članak 14.** - Navedenim odredbama se propisuje najranije pristupanje polaganju ispita osobe na stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa te do kada se najduže može polagati ispit na istovjetan način kako je to propisano i za službenike jedinica lokalne područne (regionalne) samouprave.

Propisano je snošenje troškova polaganja državnog ispita na istovjetan način kao i za državne službenike.

**Uz članak 15.-** Navedenom odredbom omogućeno je da izdaci za pružatelje stručnih usluga izvan državne službe prelaze 2% ukupnog iznosa sredstava za osnovne plaće s doprinosima u tekućoj godini za pojedino tijelo, ako je riječ o poslovima koji se odnose na preuzete međunarodne obveze Republike Hrvatske.

**Uz članak 16.** – Iz postojeće odredbe članka 63. Zakona o državnim službenicima (koja se odnosi na donošenje rješenja) brišu se rješenja o ocjenjivanju državnih službenika, jer će ocjenjivanje državnih službenika i namještenika biti sveobuhvatno riješeno Zakonom o plaćama u državnoj službi i uredbom o ocjenjivanju donesenom na temelju toga Zakona.

**Uz članak 17.** – Mijenja se naslov 5. dijela Zakona te se umjesto naslova: „Klasifikacija radnih mjesta u državnoj službi“ predlaže naslov: „Posebna radna mjesta u državnoj službi“, čime se navedeni naslov usklađuje s novim sadržajem 5. dijela Zakona, jer se brišu članci 74. i 75., koji se odnosi na nazive i opise radnih mjesta (koji će biti predmet regulacije Zakona o plaćama u državnoj službi), a ostaju odredbe o radnim mjestima rukovodećih državnih službenika koje imenuje Vlada Republike Hrvatske i radnim mjestima u kabinetu ministra.

**Uz članak 18.** – Brišu se naslov iznad članka 74. i članak 74. jer je klasifikacija radnih mjesta predmet regulacije novog Zakona o plaćama u državnoj službi).

**Uz članak 19.** – U članku 74.a Zakona o državnim službenicima u radna mjesta rukovodećih državnih službenika dodaje se radno mjesto ravnatelja upravne organizacije u sastavu ministarstva, jer se u novom Zakonu o sustavu državne uprave ukidaju dosadašnji položaji pomoćnika ministara (koji su državni dužnosnici) te uvode ravnatelji kao rukovodeći državni službenici koji upravljaju upravnim organizacijama u sastavu ministarstva.

**Uz članak 20.** – Brišu se naslov iznad članka 75. i članak 75. Zakona o državnim službenicima, koji se odnosi na nazive i opise radnih mjesta, jer su predmet regulacije novog Zakona o plaćama u državnoj službi.

**Uz članak 21.** – Predloženom izmjenom omogućava se premještaj po potrebi službe na radno mjesto za koje je propisan isti ili viši stupanj obrazovanja u odnosu na radno mjesto na koje je službenik raspoređen, ako službenik ispunjava propisane uvjete. Time se omogućava i službenicima koji imaju viši stupanj obrazovanja od potrebnog za radno mjesto na kojem se nalaze, da budu premješteni na radno mjesto višeg stupnja obrazovanja (neovisno o tome kada su stekli viši stupanj obrazovanja), ako ispunjavaju uvjete za raspored na radno mjesto propisane pravilnikom o unutarnjem redu.

**Uz članak 22.** – Navedenom odredbom omogućava se da upućivanje državnog službenika na rad u drugo državno tijelo traje duže od godinu dana, ako se radi o obavljanju poslova koji se odnose na ispunjavanje preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske.

**Uz članak 23.** - Radi usklađivanja s odredbama Zakona o plaćama u državnoj službi mijenja se naziv 7. dijela Zakona.

**Uz članke 24. i 25.** - Predložene odredbe se sadržajno nadovezuju na predmet uređenja Zakona o plaćama u državnoj službi.

**Uz članak 26.** – Navedenom odredbom brišu se odredbe o ocjenjivanju državnih službenika i namještenika, jer je isto predmet uređenja Zakona o plaćama u državnoj službi.

**Uz članak 27.** – Radi usklađivanja sa Zakonom o plaćama, odredba o napredovanju je sadržajno izmijenjena na način da ispunjavanje uvjeta za napredovanje veže uz Zakon o plaćama u državnoj službi odnosno provedbeni propisa kojim će se urediti ocjenjivanje državnih službenika i namještenika. Stoga se briše uvjet taksativno navedenih ocjena (dosadašnji nazivi ocjena) i upućuje na uvjete za napredovanje sukladno posebnom propisu.

**Uz članak 28.** – Predlaže se brisanje članka 91. Zakona o državnim službenicima, koji se odnosi na promicanje, jer će isto regulirati Zakon o plaćama u državnoj službi.

**Uz članak 29.** Predloženom odredbom dopunjava se lista lakih povreda službene dužnosti „nepodnošenjem pisanog prijedloga za pokretanje postupka zbog lake povrede službene dužnosti, odnosno neobavještanjem čelnika tijela o teškoj povredi službene dužnosti podređenog službenika.“ Predloženom dopunom odnosno novom lakom povredom službene dužnosti naglašava se obveza neposredno nadređenog službenika da prati rad i ponašanje podređenih državnih službenika te da je odgovoran za pravovremeno pokretanje odgovarajućih postupaka ako o njima ima saznanja.

**Uz članak 30.** - Nastavno na članak 29. Prijedloga zakona, odgovarajuće je dopunjena odredba o pokretanju postupka zbog povrede službene dužnosti. Neposredno nadređeni službenik je dužan u roku od 15 dana od dana saznanja podnijeti prijedlog za pokretanje postupka zbog lake povrede službene dužnosti odnosno u istom roku obavijestiti čelnika tijela o počinjenju teške povrede službene dužnosti podređenog službenika. Nepostupanje nadređenog službenika na naprijed opisan način, predstavlja laku povredu službene dužnosti.

**Uz članak 31.** - Prema važećoj odredbi članka 137. stavka 1. točke 7. Zakona o državnim službenicima, državnom službeniku prestaje državna služba po sili zakona ako ne položi državni stručni ispit u propisanom roku - istekom roka u kojem je bio obvezan položiti državni stručni ispit. Predlaže se propisati da u ovom slučaju državna služba prestaje istekom roka u kojem je službenik bio obvezan položiti državni ispit, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano. Na taj bi način bio obuhvaćen i službenik, koji nakon rasporeda na radno mjesto za koje je propisan viši stupanj obrazovanja, u propisanom roku ne položi državni ispit odgovarajuće razine. Ukoliko ne položi državni ispit više razine, službenik će se rasporediti se na drugo radno mjesto za koje ispunjava uvjete i ima položen državni ispit odgovarajuće razine, a ako nema slobodnog radnog mjesta na koje se službenik može rasporediti, odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o stavljanju službenika na raspolaganje Vladi.

Nadalje, briše se odredba članka 137. točka 10. Zakona o državnim službenicima, prema kojoj državnom službeniku prestaje državna služba po sili zakona ako je ocijenjen ocjenom „ne zadovoljava“, jer će ocjenjivanje biti uređeno Zakonom o plaćama i provedbenim propisom toga Zakona pa tako i posljedice ocjena.

**Uz članak 32.** – S obzirom da je različit postupak i mogućnost izmjene rješenja kao upravnih akata koji se odnose na državne službenike, s jedne strane, i ugovora o radu koji se sklapaju s namještenicima, s druge strane, a radi odgovarajuće i istovjetne primjene Zakona o plaćama u državnoj službi na službenike i namještenike, predlaže se izmjena postojeće odredbe koja propisuje da se na prava, obveze i odgovornosti namještenika primjenjuju opći propisi o radu. Slijedom toga na namještenike bi se primjenjivao Zakon o državnim službenicima, osim odredaba o vježbeničkom stažu i obvezi polaganja državnog ispita. Iznimno od toga, postupak izbora kandidata za prijam na radno mjesto namještenika provodio bi se na temelju rezultata intervjua, bez provedbe testiranja.

Također, radi otklanjanja dvojbi koje se mogu pojaviti u praksi, izrijeckom se propisuje da se namještenik ne može rasporediti odnosno premjestiti na radno mjesto državnog službenika bez provedbe javnog natječaja za prijam u državnu službu.

**Uz članak 33.** – Predlaže se brisanje odredaba o ocjenjivanju namještenika, jer je isto predmet reguliranja Zakona o plaćama u državnoj službi.

**Uz članke 34. i 35.** – Predloženom izmjenom izvršeno je usklađivanje naziva upravne inspekcije te brisane odredbe o djelokrugu i ovlastima upravne inspekcije, jer su Zakonom o upravnoj inspekciji (Narodne novine, broj 15/18) propisani nazivi inspektora, djelokrug i ovlasti. Sukladno članku 2. Zakona o upravnoj inspekciji, inspeksijski nadzor provodi upravni inspektor, i to: upravni inspektor središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove upravne inspekcije (državni upravni inspektor) i upravni inspektor ureda državne uprave u županiji (upravni inspektor ureda).

**Uz članak 36.** – Navedenom odredbom regulira se način ostvarivanja prava i obveza zatečenih namještenika do donošenja rješenja o njihovom rasporedu. Do donošenja odgovarajućih rješenja, namještenici obavljaju poslove i zadržavaju plaću te ostvaruju svoja radna prava prema sklopljenim ugovorima o radu.

Rješenja o rasporedu namještenika donijet će se u roku od 60 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona, za poslove koji su bili ugovoreni ugovorom o radu i uz zadržavanje postojeće plaće do stupanja na snagu posebnog propisa kojim se uređuju plaće državnih službenika i namještenika, a danom izvršnosti rješenja prestaje ugovor o radu.

**Uz članak 37.** - Ovom odredbom omogućava se produženje službe na određeno vrijeme bez provedbe ponovnog oglasa državnim službenicima zatečenim u državnoj službi na određeno vrijeme na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, a koji obavljaju poslove koji se odnose na izvršavanje preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske. U tom slučaju državna služba na određeno vrijeme može se produžiti do izvršenja poslova sukladno preuzetim međunarodnim obvezama.



**Uz članak 38.** – Na započete i nedovršene postupke prijma u državnu službu i zapošljavanja službenika i namještenika te započete i nedovršene postupke u kojima se odlučuje o pravima i obvezama službenika i namještenika, primjenjuju se propisi koji su bili na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

Iznimno od toga, u započetim postupcima zapošljavanja namještenika, iako se primjenjuju propisi koji su bili na snazi u vrijeme pokretanja postupka, o zapošljavanju namještenika odlučit će se rješenjem, odnosno neće se sklapati ugovori o radu.

**Uz članak 39.** – Ovom odredbom utvrđuje se rok za donošenje pravilnika kojim će se urediti načinu pripreme i postupak donošenja plana prijma u državnu službu.

**Uz članak 40.** – Ovom odredbom propisano je postupanje po važećim propisima do donošenja pravilnika iz članka 10. ovoga Zakona (članka 58. stavka 3. Zakona), kojim se uređuje sadržaj, postupak i način polaganja državnog ispita te vođenje elektroničkog očevidnika o polaganju državnog ispita.

**Uz članak 41.** - Uređenje materije plaća u državnoj službi i sustava ocjenjivanja novim zakonom i provedbenim propisima, zahtijevat će usklađivanje Uredbe o načinima i uvjetima napredovanja državnih službenika (Narodne novine, br. 77/07, 142/11 i 105/15) te je ovim člankom utvrđen rok za usklađivanje vezan uz donošenje provedbenog propisa kojim će se urediti ocjenjivanje državnih službenika i namještenika.

**Uz članak 42.** – Utvrđuje se rok za donošenje pravilnika kojim će se urediti sadržaj, postupak i način polaganja državnog ispita te vođenje elektroničkog očevidnika o polaganju državnog ispita.

**Uz članak 43.** - Ovom odredbom je utvrđen rok za započinjanje pregovora između Vlade i sindikata državnih službenika i namještenika o usklađivanju Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike s novim zakonskim rješenjima.

**Uz članak 44.** - Utvrđuje se način priznavanja dosadašnjih državnih stručnih ispita i to: položen državni stručni ispit za srednju stručnu spremu smatra se položenim državnim ispitom I. razine, a položen državni stručni ispit za višu i visoku stručnu spremu smatra se položenim državnim ispitom II. razine.

Službenik koji je po ranijim propisima oslobođen obveze polaganja državnog stručnog ispita za poslove radnog mjesta određenog stupnja obrazovanja, nije dužan polagati državni ispit određene razine.

Službenik koji nema položen državni stručni ispit ili nije oslobođen obveze polaganja sukladno ranijim propisima, dužan je položiti državni ispit u roku od godine dana od stupanja na snagu pravilnika iz članka 10. (članka 58. stavka 3.) ovoga Zakona.

**Uz članak 45.** - Ovom odredbom propisuje se stupanje Zakona na snagu. Kako planirani Zakon o plaćama u državnoj službi i provedbeni propisi toga zakona predstavljaju paket reformskih propisa koji se odnosi na novi sustav plaća, klasifikaciju radnih mjesta i vrednovanja rezultata rada, do uređenja navedenih pitanja tim propisima, treba odgoditi primjenu članaka 17. i 18. ovoga Zakona (i time ostaviti na snazi odredbe važećeg Zakona o državnim službenicima kojima je uređena klasifikacija radnih mjesta te odredba prema kojoj se o ocjeni donosi rješenje u upravnom postupku) do stupanja na snagu provedbenog propisa

kojim će se urediti klasifikacija radnih mjesta, a primjenu članka 16., članaka 23. do 28. i članka 33. ovoga Zakona (i time ostaviti na snazi odredbe važećeg Zakona o državnim službenicima kojima je uređeno ocjenjivanje, napredovanje i promicanje državnih službenika te klasifikacija i plaće namještenika) do stupanja na snagu provedbenog propisa kojim će se urediti ocjenjivanje državnih službenika i namještenika.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA  
KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

*Predmet Zakona*

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje ravnopravni odnos između državnih službenika i države kao poslodavca, jedinstvena pravila koja reguliraju prijam u državnu službu, klasifikaciju radnih mjesta državnih službenika, stručno osposobljavanje i usavršavanje državnih službenika, napredovanje u službi kao i druga pitanja od značaja za ostvarivanje prava i obveza državnih službenika te određena pitanja od značaja za uređivanje i ostvarivanje prava, obveza i odgovornosti namještenika.

*Priprema i donošenje plana*

Članak 43.

(1) Jedinice za službeničke odnose pripremaju prijedloge planova prijma u državnu službu u vrijeme kada se priprema nacrt državnog proračuna za sljedeću kalendarsku godinu, i to tako da s njim bude usklađen.

(2) Na temelju prikupljenih prijedloga planova iz stavka 1. ovoga članka, uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija, a vodeći računa o potrebama državnih tijela i raspoloživim financijskim sredstvima utvrđuju se planovi prijma u državnu službu, i to:

a) središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose utvrđuje planove prijma u državnu službu za tijela državne uprave i stručne službe i urede Vlade,

b) središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove pravosuđa utvrđuje planove prijma u državnu službu za pravosudna tijela,

c) čelnici ostalih državnih tijela utvrđuju planove prijma u državnu službu za ta tijela.

(3) Plan prijma u državnu službu iz stavka 2. ovoga članka utvrđuje se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu državnog proračuna za kalendarsku godinu na koju se plan odnosi.

(4) Osim donošenja plana prijma u državnu službu za kalendarsku godinu (kratkoročni plan), može se donositi srednjoročni plan (za razdoblje od dvije godine) i dugoročni plan (za razdoblje od četiri godine).

*Objava plana o prijmu u državnu službu*

Članak 44.

Plan prijma u državnu službu objavljuje se u »Narodnim novinama«, najmanje jednom dnevnom listu koji se prodaje na cijelom području Republike Hrvatske i na web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

*Uvjeti za prijam u državnu službu*

## Članak 48.

(1) Osoba koja se prima u državnu službu mora imati:

- a) odgovarajući stupanj obrazovanja,
- b) odgovarajuće stručno znanje i radno iskustvo, osim u slučaju prijma vježbenika,
- c) zdravstvenu sposobnost za obavljanje poslova radnog mjesta na koje se prima,
- d) hrvatsko državljanstvo.

(2) Za prijam u državnu službu osobe koja je strani državljanin ili osobe bez državljanstva, pored ispunjavanja uvjeta propisanih posebnim zakonom, potrebno je prethodno odobrenje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

(3) Osim uvjeta iz stavka 1. ovoga članka posebnim zakonom, uredbom ili pravilnikom o unutarnjem redu državnog tijela mogu se propisati i drugi uvjeti za prijam u državnu službu.

(4) U smislu ovoga Zakona radno iskustvo na odgovarajućim poslovima je radno iskustvo ostvareno u državnoj službi ili u radnom odnosu izvan državne službe u odgovarajućoj stručnoj spremi i struci.

(5) U radno iskustvo iz stavka 4. ovoga članka uračunava se i vrijeme obavljanja poslova na temelju članka 62. stavka 1. ovoga Zakona te vrijeme stručnog osposobljavanja bez zasnivanja radnog odnosa u skladu s odredbama ovoga Zakona i zakona kojim se uređuju prava i obveze službenika i namještenika u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

*Rješenje o prijemu u državnu službu i rasporedu na radno mjesto*

## Članak 52.

(1) Izabrani kandidat prima se u državnu službu rješenjem čelnika tijela ili službene osobe u opisu poslova koje je rješavanje o tome, sukladno propisima o ustrojstvu državnih tijela.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se javnom objavom na web-stranici državnog tijela koje je raspisalo javni natječaj i web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Dostava svim kandidatima smatra se obavljenom istekom osmoga dana od dana javne objave na web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

(3) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka kandidat koji je pristupio testiranju može izjaviti žalbu Odboru za državnu službu u roku od 15 dana od dana dostave rješenja.

(4) Po izvršnosti rješenja iz stavka 1. ovoga članka, za osobu primljenu u državnu službu donosi se rješenje o rasporedu na radno mjesto.

(5) Osoba primljena u državnu službu postaje državni službenik danom početka rada. Dan početka rada utvrđen rješenjem o rasporedu na radno mjesto može se iz opravdanih razloga odgoditi za najviše 60 dana, o čemu se donosi posebno rješenje.

(6) Ako osoba primljena u državnu službu ne počne raditi određenog dana, odnosno u slučaju odustanka izabranog kandidata od prijma u državnu službu, može se obaviti izbor između preostalih kandidata koji su zadovoljili na provedenom testiranju i intervjuu ili raspisati novi natječaj za popunjavanje radnog mjesta.

*Obveza probnoga rada*

## Članak 53.

- (1) Osobe se u pravilu primaju u državnu službu na neodređeno vrijeme i to uz obvezni probni rad.
- (2) Za osobe primljene u državnu službu redovitim postupkom (vježbenici) probni rad (vježbenički staž) traje 12 mjeseci.
- (3) Za osobe primljene u državnu službu izvanrednim postupkom probni rad traje 3 mjeseca.
- (4) Probni rad iz stavka 1. – 3. ovoga članka produžiti će se za vrijeme privremene nesposobnosti za rad, odnosno vrijeme korištenja roditeljnog ili roditeljskog dopusta sukladno posebnom zakonu.
- (5) Ako se radno mjesto popunjava putem internog oglasa napredovanjem ili premještanjem državnog službenika, ne primjenjuju se odredbe stavka 1. – 3. ovoga članka o probnom radu.

## 6. Odjeljak

## DRŽAVNI STRUČNI ISPIT

*Obveza polaganja*

## Članak 56.

- (1) Državni službenik koji je zadovoljio na probnom radu dužan je najkasnije u roku od šest mjeseci od isteka probnog rada položiti državni stručni ispit.
- (2) Državni stručni ispit nije dužan polagati državni službenik koji ima položen pravosudni ispit.
- (3) Posebni dio državnoga stručnog ispita nije dužan polagati državni službenik koji ima akademsko zvanje doktora ili magistra znanosti stečeno u području koje je povezano s poslovima iz djelokruga državnog tijela u kojem je zaposlen.

*Opći i posebni dio državnog stručnog ispita*

## Članak 57.

- (1) Državni stručni ispit sastoji se od općeg i posebnog dijela.
- (2) Postupak i način polaganja te program državnoga stručnog ispita propisuje Vlada uredbom.

*Državna ispitna komisija*

## Članak 58.

- (1) Državni stručni ispit polaže se pred državnom ispitnom komisijom koja se ustrojava pri središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose.
- (2) Članove državne ispitne komisije koji ispituju opći dio državnog stručnog ispita imenuje čelnik tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, a članove ispitne komisije koji ispituju posebni dio imenuje čelnik središnjeg tijela državne uprave, odnosno drugog državnog tijela nadležnog za pojedino upravno područje.

*Troškovi polaganja ispita*

## Članak 59.

- (1) Troškove prvog polaganja državnoga stručnog ispita i popravaka u postupku prvog polaganja ispita snosi državno tijelo koje službenika upućuje na polaganje ispita.
- (2) Troškove drugog polaganja cijeloga ispita i popravaka u postupku drugog polaganja ispita snosi državni službenik.

*Neizvršenje obveze polaganja državnog stručnog ispita u propisanom roku*

## Članak 60.

- (1) Službeniku koji ne položi državni stručni ispit u roku iz članka 56. ovoga Zakona, prestaje državna služba istekom posljednjeg dana roka za polaganje ispita.
- (2) Ako je prijava za polaganje državnoga stručnog ispita pravodobno podnesena, a službenik nije u roku iz stavka 1. ovoga članka bio pozvan na polaganje, taj će se rok produžiti do dana polaganja ispita.
- (3) U slučaju privremene nesposobnosti za rad, korištenja roditeljskog dopusta, odnosno drugog opravdanog razloga, rok iz stavka 1. i 2. ovoga članka može se produžiti za onoliko vremena koliko je trajala privremena nesposobnost za rad, odnosno drugi opravdani razlozi.
- (4) Zahtjev za produženje roka za polaganje državnog stručnog ispita službenik može podnijeti čelniku tijela najkasnije do isteka roka za polaganje državnog stručnog ispita.
- (5) O produženju državne službe i roka za polaganje državnog stručnog ispita iz stavka 2. i 3. ovoga članka donosi se posebno rješenje.

*Državna služba na određeno vrijeme*

## Članak 61.

- (1) Za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, a koji nisu trajnijeg karaktera, kao i radi zamjene duže vrijeme odsutnoga službenika, osobe se mogu primiti u državnu službu na određeno vrijeme dok traju privremeni poslovi ili poslovi čiji se opseg privremeno povećao, odnosno do povratka odsutnoga službenika.
- (2) Za prijam u državnu službu na određeno vrijeme za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao potrebno je prethodno odobrenje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.
- (3) Kod prijma u državnu službu na određeno vrijeme radi obavljanja privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, državnog službenika se raspoređuje na odgovarajuće radno mjesto iz pravilnika o unutarnjem redu, neovisno o broju izvršitelja utvrđenom u uredbi o unutarnjem ustrojstvu i pravilniku o unutarnjem redu državnoga tijela.
- (4) U slučaju predvidivog trajanja službe na određeno vrijeme od najmanje šest mjeseci, osobe se primaju uz obvezni probni rad u trajanju od dva mjeseca.
- (5) Državna služba na određeno vrijeme za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao može trajati najviše godinu dana.

(6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, za potrebe rada na projektu koji se financira iz fondova ili programa Europske unije osoba se može primiti u državnu službu na određeno vrijeme za vrijeme trajanja projekta.

(7) Rješenje o prijmu u državnu službu na određeno vrijeme dostavlja se javnom objavom na web-stranici državnog tijela koje je raspisalo oglas i web-stranici tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Dostava svim kandidatima smatra se obavljenom istekom osmoga dana od dana objave na web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

(8) Osobe se u državnu službu na određeno vrijeme primaju putem oglasa, ako ovim Zakonom nije drugačije određeno. Oglas se objavljuje putem nadležne službe za zapošljavanje, na web-stranici državnog tijela koje raspisuje oglas i web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Rok za podnošenje prijave na oglas je osam dana od dana objave oglasa na web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

(9) Žalba protiv rješenja o prijmu u državnu službu na određeno vrijeme ne odgađa izvršenje rješenja.

(10) Za slobodno radno mjesto na određeno vrijeme oglas se ne mora objaviti ako u državnom tijelu ima službenika primljenih u državnu službu na određeno vrijeme koji ispunjavaju uvjete za to radno mjesto.

11) Državna služba na određeno vrijeme ne može postati državna služba na neodređeno vrijeme.

#### *Stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa*

##### Članak 61.a

(1) Osoba bez radnog iskustva može se primiti u državno tijelo na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa, u trajanju vještbeničkog staža, sukladno odredbama ovoga Zakona.

(2) Osoba iz stavka 1. ovoga članka nije državni službenik.

(3) Po obavljenom stručnom osposobljavanju osoba iz stavka 1. ovoga članka može polagati državni stručni ispit.

(4) Troškove polaganja državnog stručnog ispita snosi državno tijelo u kojem se osoba nalazi na stručnom osposobljavanju.

(5) Prava, obveze i odgovornosti uređuju se ugovorom između državnog tijela i osobe koja se prima na stručno osposobljavanje.

(6) Uvjete i način izbora osoba na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa uređuje Vlada uredbom sukladno odredbama ovog i drugih zakona kojima se uređuju radni odnosi.

#### *Povjeravanje poslova*

##### Članak 62.

(1) Pojedini poslovi koji se obavljaju u državnom tijelu, osim poslova koje obavljaju državni službenici iz članka 3. stavka 2. ovoga Zakona, mogu se na temelju ugovora o djelu povjeriti

pružateljima stručnih usluga izvan državne službe. Na odnos pružatelja usluga i državnog tijela primjenjuju se propisi kojima se uređuju obveznopravni odnosi.

(2) Izdaci za pružatelje stručnih usluga iz stavka 1. ovoga članka ne smiju prelaziti 2% ukupnog iznosa sredstava za osnovne plaće s doprinosima u tekućoj godini osiguranim za to tijelo.

(3) Pružatelji stručnih usluga na temelju ugovora o djelu ne mogu postati državni službenici bez provođenja postupka prijma u državnu službu prema pravilima redovitog ili izvanrednog postupka.

(4) Odredba stavka 2. ovoga članka ne odnosi se na izdatke za pružatelje usluga izobrazbe državnih službenika koja se provodi na temelju Vladinog godišnjeg plana izobrazbe.

### *Rješenja*

#### Članak 63.

(1) Odlučivanje o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, plaći, premještanju, stavljanju na raspolaganje, ocjenjivanju te prestanku državne službe upravna je stvar o kojoj odlučuje rješenjem čelnik tijela ili službena osoba u čijem je opisu poslova rješavanje o upravnoj stvari, sukladno propisima o ustrojstvu državnog tijela.

(2) Na ostvarivanje prava i obveza iz državne službe, osim onih iz stavka 1. ovoga članka, odgovarajuće se primjenjuju opći propisi o radu kojima se uređuje ostvarivanje prava i obveza iz radnog odnosa.

(3) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka službenik može izjaviti žalbu Odboru za državnu službu u roku od 15 dana od dana dostave rješenja.

(4) Žalba ne odgađa izvršenje rješenja o prijmu u državnu službu na određeno vrijeme, rasporedu na radno mjesto, plaći, premještanju, stavljanju na raspolaganje, otkazu službeniku koji nije zadovoljio na probnom radu te prestanku državne službe po sili zakona.

(5) Protiv rješenja Odbora za državnu službu državno tijelo i državni službenik mogu pokrenuti upravni spor.

### 5. Dio

#### KLASIFIKACIJA RADNIH MJESTA U DRŽAVNOJ SLUŽBI

##### *Klasifikacija radnih mjesta*

#### Članak 74.

(1) Radna mjesta se klasificiraju prema standardnim mjerilima za sva državna tijela, a to su: potrebno stručno znanje, složenost poslova, samostalnost u radu, stupanj suradnje s drugim državnim tijelima i komunikacije sa strankama, stupanj odgovornosti i utjecaj na donošenje odluka.

(2) Klasifikacija radnih mjesta predstavlja osnovu za uređivanje sustava plaća u državnoj službi.

(3) Sustav klasifikacije radnih mjesta osigurava izvršenje upravljačkih i izvršnih poslova kroz sljedeće kategorije:

a) radna mjesta rukovodećih državnih službenika,



b) radna mjesta viših državnih službenika,

c) radna mjesta nižih državnih službenika.

(4) Unutar svake kategorije utvrđuju se radna mjesta u skladu s mjerilima iz stavka 1. ovoga članka.

(5) Detaljnu razradu radnih mjesta unutar svake kategorije utvrđuje Vlada uredbom.

*Radna mjesta rukovodećih državnih službenika koje imenuje Vlada*

Članak 74.a (NN 61/17)

(1) U kategoriji radnih mjesta rukovodećih službenika, na radna mjesta glavnog tajnika ministarstva i središnjeg državnog ureda, zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda, zamjenika ravnatelja državnih upravnih organizacija, ravnatelja ureda Vlade, predstojnika Ureda potpredsjednika Vlade, ravnatelja ureda, agencija, direkcija i drugih stručnih službi koje Vlada osniva uredbom te predstojnika ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, službenike imenuje i razrješava Vlada na prijedlog čelnika tijela, na temelju javnog natječaja na razdoblje od četiri godine.

(2) Na dostavu rješenja o imenovanju odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o dostavi rješenja o prijmu u državnu službu. Protiv rješenja o imenovanju nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(3) Do provedbe javnog natječaja iz stavka 1. ovoga članka, Vlada može za obavljanje poslova rukovodećeg službenika iz stavka 1. ovoga članka ovlastiti najduže do šest mjeseci državnog službenika zatečenog u državnoj službi.

(4) Rukovodećeg službenika iz stavka 1. ovoga članka Vlada će razriješiti:

1. na osobni zahtjev,

2. ako je proglašen odgovornim za tešku povredu službene dužnosti,

3. ako je za prethodnu kalendarsku godinu ocijenjen ocjenom »zadovoljava«,

4. nakon ukidanja ili promjene djelokruga ustrojstvene jedinice ili državnog tijela kojim upravlja,

5. u slučaju prestanka državne službe u skladu sa zakonom.

(5) Rješenje o razrješenju mora biti obrazloženo.

(6) Protiv rješenja o razrješenju nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(7) Razriješeni rukovodeći državni službenik rasporedit će se na drugo odgovarajuće radno mjesto u državnom tijelu za koje ispunjava uvjete, vodeći računa o njegovom stručnom znanju, vještinama, sposobnostima i dosadašnjem radnom iskustvu.

(8) Ako nema radnog mjesta na koje se razriješeni rukovodeći državni službenik može rasporediti, odgovarajuće se primjenjuju odredbe Zakona o stavljanju službenika na raspolaganje Vladi.

*Nazivi i opisi radnih mjesta*

Članak 75.

(1) Jedinstvene standarde i mjerila za određivanje naziva i opisa pojedinih radnih mjesta u državnoj službi uređuje pravilnikom čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

(2) Nazive i opise radnih mjesta u državnom tijelu utvrđuje pravilnikom o unutarnjem redu čelnik tijela uz prethodno odobrenje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.

### *Premještaj državnih službenika*

#### Članak 76.

(1) Državni službenik može po potrebi službe biti premješten na drugo radno mjesto u istom ili drugom državnom tijelu, u istom ili drugom mjestu rada, ali samo na radno mjesto za koje je propisan isti stupanj obrazovanja i potrebno radno iskustvo u jednakom ili dužem trajanju. Iznimno, državni službenik može uz njegovu suglasnost biti premješten na radno mjesto za koje je propisano radno iskustvo u kraćem trajanju.

(2) Premještaj po potrebi službe temelji se na slobodnoj ocjeni čelnika tijela o potrebi da se državni službenik premjesti s jednog radnog mjesta na drugo, a naročito u slučajevima: popunjavanja upražnjenog radnog mjesta, čiji se poslovi moraju obavljati bez prekida, potrebe povećanja broja izvršitelja zbog povećanog opsega posla, bolje organizacije rada, potrebe za angažiranjem drugog državnog službenika na određenom radnom mjestu radi pravodobnog efikasnijeg obavljanja određenih poslova i zadataka. Potreba službe mora biti obrazložena.

(3) Službenika se ne može bez njegove suglasnosti premjestiti iz jednog u drugo mjesto rada, koje je udaljeno više od 30 kilometara od mjesta stanovanja državnog službenika ako bi se premještajem bitno pogoršale njegove obiteljske prilike.

### *Upućivanje službenika na rad u drugo državno tijelo*

#### Članak 80.b

(1) Državni službenik može po potrebi službe biti upućen na rad u drugo državno tijelo, u istom ili drugom mjestu rada, radi obavljanja poslova za koje se traže posebna znanja, vještine i sposobnosti ili obavljanja privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, ali najduže na vrijeme od godinu dana.

(2) Za upućivanje na rad u drugo državno tijelo potreban je prethodni pisani sporazum čelnika tijela u kojemu službenik radi i čelnik tijela u koje se službenik upućuje na rad.

(3) Primjerak sporazuma iz stavka 2. ovoga članka dostavlja se središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose.

(4) Državni službenik iz stavka 1. ovoga članka prava iz službe ostvaruje u državnom tijelu iz kojega je upućen na rad.

(5) Kod upućivanja državnog službenika na rad u drugo državno tijelo, u drugo mjesto rada koje je udaljeno više od 100 kilometara od mjesta njegovog stanovanja, odgovarajuće se primjenjuju odredbe članka 77. ovoga Zakona.

(6) Za vrijeme obavljanja poslova iz stavka 1. ovoga članka, državno tijelo iz kojeg je službenik upućen na rad u drugo državno tijelo ima pravo na povrat sredstava za plaću službenika od državnog tijela u koje je službenik upućen na rad.

7. Dio  
OCJENJIVANJE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA

*Ocjenjivačko razdoblje*

Članak 82.

(1) Državni službenici ocjenjuju se svake godine najkasnije do 28. veljače za prethodnu kalendarsku godinu.

(2) Ne ocjenjuju se državni službenici koji su u prethodnoj kalendarskoj godini radili manje od šest mjeseci, bez obzira na razloge, te službenici na probnom radu.

*Svrha ocjenjivanja*

Članak 83.

Svrha ocjenjivanja državnih službenika je poticanje državnih službenika na kvalitetno i učinkovito izvršavanje službenih zadaća, poštivanje službene dužnosti i osobno ponašanje u skladu s Etičkim kodeksom državnih službenika te utvrđivanje njihovog doprinosa u obavljanju poslova kao kriterija za nagrađivanje i napredovanje u državnoj službi.

*Ocjene*

Članak 84.

(1) Državni službenik ocjenjuje se ocjenom »USPJEŠAN« ako pokazuje potrebnu razinu stručnosti i kompetencija, čiji rad i poštivanje službene dužnosti osiguravaju pouzdano obavljanje službe, koji svoje službene zadatke obavlja pravodobno i u skladu s pravilima struke, a pogreške u radu i postupanju su zanemarive.

(2) Državni službenik može biti ocijenjen višom ocjenom od ocjene iz stavka 1. ovoga članka, i to:

a) ocjenom »PRIMJERAN«, ako pokazuje visoku razinu stručnosti i kompetencija, čiji rad i poštivanje službene dužnosti osiguravaju prvorazredno obavljanje službe, koji pored ispunjavanja uvjeta za ocjenu iz stavka 1. ovoga članka, daje korisne prijedloge za unapređenje službe ili pokazuje iznimnu motivaciju za rad te postiže rezultate u radu bolje od predviđenih za radno mjesto na koje je raspoređen;

b) ocjenom »IZUZETAN«, ako pored ispunjavanja uvjeta za ocjenu iz točke a) ovoga članka, obavlja poslove u opsegu znatno većem od uobičajenog ili je inovativan i kreativan te aktivno sudjeluje u unapređenju upravnog područja ili se dodatno angažira u upravnom području u kojem je zaposlen, odnosno upravnom području iz djelokruga državnog tijela, radom na poslovima i izvan opisa poslova radnog mjesta ili objavljivanjem stručnih radova ili publikacija ili sudjelovanjem kao predavač na stručnim savjetovanjima ili seminarima ili kao trener na radionicama u organiziranim programima izobrazbe sukladno ovom Zakonu, čime pridonosi svom osobnom profesionalnom razvoju i unapređenju rada u odgovarajućem upravnom području.

(3) Državni službenik može biti ocijenjen nižom ocjenom od ocjene iz stavka 1. ovoga članka i to:

a) ocjenom »ZADOVOLJAVA«, ako pokazuje nižu razinu stručnosti i kompetencija od potrebne za uredno izvršavanje službenih zadataka, čiji rad i poštivanje službene dužnosti osiguravaju najmanju moguću mjeru prihvatljivih standarda kvalitete rada i preciznosti u obavljanju službe, koji ima pogreške u radu i postupanju, odnosno koji službene zadatke bez opravdanog razloga obavlja izvan rokova ili protivno pravilima struke, na čiji rad i postupanje nadređeni službenik ima primjedbe;

b) ocjenom »NE ZADOVOLJAVA«, ako ne pokazuje potrebnu stručnost i kompetencije za ostvarivanje minimuma standarda kvalitete rada te pouzdanog i prihvatljivog obavljanja službe, koji ima značajne pogreške u radu ili postupanju, odnosno koji službene zadaće učestalo izvršava izvan rokova ili protivno pravilima struke te ne pokazuje interes za kvalitetu svog rada unatoč tome što nadređeni službenik ili čelnik tijela ima primjedbe na njegov rad i što ga upozorava na propuste i nepravilnosti, pod uvjetom da je najkasnije tri mjeseca prije isteka ocjenjivačkog razdoblja pisanim putem upozoren na mogućnost dobivanja negativne ocjene te ni nakon toga nije otklonio propuste i nepravilnosti u radu.

#### *Postupak ocjenjivanja do donošenja rješenja*

##### Članak 85.

(1) Državnog službenika ocjenjuje se na temelju pokazane učinkovitosti rada, uspoređivanjem opsega, kvalitete i rokova izvršenja poslova s opisom poslova njegovog radnog mjesta i radnim planovima državnog tijela, uzimajući u obzir poštivanje službene dužnosti i osobno ponašanje državnog službenika tijekom kalendarske godine.

(2) Prijedlog ocjene daje neposredno nadređeni državni službenik. Prijedlog ocjene mora biti obrazložen.

(3) Prijedlog ocjene daje se na uvid državnom službeniku. Ako državni službenik nije zadovoljan predloženom ocjenom, ima pravo dati primjedbu nadređenom službeniku, koji je dužan tu primjedbu razmotriti zajedno sa službenikom.

(4) Prijedlog ocjene dostavlja se po hijerarhijskom redu svima koji su državnom službeniku nadređeni, zaključno sa službenom osobom ovlaštenom za donošenje rješenja o ocjeni. Nadređeni službenici daju mišljenje o prijedlogu ocjene, a ako se ne slažu s prijedlogom, moraju navesti razloge za to i predložiti ocjenu državnog službenika.

(5) Postupak ocjenjivanja, kriterije za ocjenjivanje i sadržaj obrasca o ocjenjivanju službenika propisuje Vlada uredbom.

#### *Rješenje o ocjeni*

##### Članak 86.

(1) O ocjeni se donosi rješenje.

(2) Rješenje o ocjeni donosi čelnik tijela ili službena osoba ovlaštena za donošenje rješenja o ocjeni, uzimajući u obzir prijedlog neposredno nadređenog državnog službenika, kao i mišljenja ostalih hijerarhijski nadređenih službenika.

(3) Državnog službenika kojem je čelnik tijela jedini nadređeni, ocijenit će čelnik tijela neposredno.

(4) Ocjena mora biti obrazložena.

(5) Službenik u žalbi protiv rješenja o ocjeni mora navesti razloge zbog kojih rješenje pobija i priloži odgovarajuće dokaze na kojima žalbu temelji.

#### *Utjecaj ocjene državnog službenika*

##### Članak 87.

(1) Ocjena državnog službenika uzima se u obzir kod utvrđivanja:

a) potrebe izobrazbe državnih službenika,

b) uvjeta za napredovanje,

c) uvjeta za promicanje,

d) uvjeta za upućivanje državnog službenika na rad izvan državne službe,

e) uvjeta za korištenje plaćenog studijskog dopusta.

(2) Ocjena državnog službenika uzima se u obzir prilikom izricanja kazni za povrede službene dužnosti.

#### *Negativna ocjena*

##### Članak 88.

(1) Državnog službenika koji je ocijenjen ocjenom »zadovoljava« upućuje se na dodatno stručno osposobljavanje ili se premješta na drugo radno mjesto iste ili niže složenosti poslova, unutar istog stupnja obrazovanja.

(2) Državnom službeniku koji je ocijenjen ocjenom »ne zadovoljava« prestaje državna služba po sili zakona, danom izvršnosti rješenja o ocjenjivanju.

#### *Unošenje ocjene državnog službenika u osobni očevidnik*

##### Članak 89.

Ocjena državnog službenika unosi se u osobni očevidnik državnog službenika.

#### *Napredovanje*

##### Članak 90.

(1) Napredovanje u državnoj službi ostvaruje se rasporedom državnog službenika na više radno mjesto unutar iste kategorije ili prelaskom u višu kategoriju radnog mjesta.

(2) Državni službenik može napredovati redovito ili izvanredno.

(3) Državni službenik može redovito napredovati u državnoj službi ako:

a) je jedanput ocijenjen ocjenom »izuzetan« ili najmanje dva puta uzastopno ocjenom »primjeran« ili najmanje tri puta uzastopce ocjenom »uspješan« ili višom ocjenom.

b) postoji slobodno radno mjesto propisano pravilnikom o unutarnjem redu, na koje se službenik u postupku napredovanja može rasporediti.

c) ispunjava uvjete za raspored na radno mjesto.

(4) Kod napredovanja se uzimaju u obzir posljednje dobivene ocjene.

(5) Državni službenik koji ne ispunjava uvjet radnog iskustva na odgovarajućim poslovima može izvanredno napredovati u državnoj službi, ako ispunjava uvjete za izvanredno napredovanje propisane uredbom Vlade kojom se uređuje napredovanje državnih službenika.

(6) Način i uvjeti napredovanja pobliže se uređuju uredbom Vlade.

### *Promicanje*

#### Članak 91.

(1) Državni službenik promiče se u okviru istog radnog mjesta dobivanjem odgovarajućih povišica plaće.

(2) Načini i uvjeti promicanja uređuju se posebnim zakonom kojim će se urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika.

### *Lake povrede službene dužnosti*

#### Članak 98.

Lake povrede službene dužnosti su:

1. učestalo zakašnjavanje na posao ili raniji odlazak s posla,
2. neopravdano zakašnjenje na posao preko sat vremena dnevno,
3. učestalo prekoračenje vremena propisanog za odmor (stanku) ili korištenje prava na odmor (stanku) izvan propisanog vremena bez opravdanog razloga,
4. napuštanje radnih prostorija tijekom radnog vremena bez odobrenja nadređenog službenika,
5. neuredno čuvanje spisa, podataka ili druge povjerene dokumentacije,
6. neopravdan izostanak s posla jedan dan,
7. neobavješćivanje nadređenog službenika o spriječenosti dolaska na posao u roku 24 sata bez opravdanih razloga,
8. ponašanje državnog službenika protivno Etičkom kodeksu državnih službenika, koje ne nanosi štetu ugledu službe,
9. neizvršenje ili neopravdano izvršenje službene zadaće bez opravdanog razloga,
10. nesavjesno ili nemarno izvršenje službene zadaće ili izvršenje službene zadaće protivno pravilima struke,

11. druge lake povrede službene dužnosti koje su propisane zakonom, uredbom Vlade ili pravilnikom čelnika tijela.

*Pokretanje postupka*

Članak 104.

(1) Postupak zbog lake povrede službene dužnosti pokreće zaključkom čelnik tijela, na vlastiti poticaj ili na pisani prijedlog nadređenog službenika.

(2) Postupak zbog teške povrede službene dužnosti pokreće čelnik tijela ili osoba koju on za to ovlasti, danom predaje zahtjeva za pokretanje postupka nadležnom službeničkom sudu.

*Prestanak državne službe po sili zakona*

Članak 137.

(1) Državnom službeniku prestaje državna služba po sili zakona:

1. smrću,
2. dostavom pravomoćnog rješenja o priznanju prava na invalidsku mirovinu zbog opće nesposobnosti za rad,
3. kad navršši 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža. osim ako se čelnik tijela i državni službenik drukčije ne dogovore, vodeći računa o potrebama službe,
4. kad je osuđen na kaznu zatvora ili kaznu dugotrajnog zatvora ili djelomičnu uvjetnu osudu za kazneno djelo – danom saznanja za pravomoćnost presude, osim ako mu je pravomoćnom presudom izrečena uvjetna osuda ili mu je kazna zatvora zamijenjena radom za opće dobro,
5. kad neopravdano izostane s rada pet radnih dana uzastopce – danom napuštanja službe, odnosno prvog dana odsutnosti s rada,
6. ako ne položi državni stručni ispit u propisanom roku – istekom roka u kojem je bio obvezan položiti državni stručni ispit,
7. ako se sazna da u vrijeme prijma u državnu službu nije ispunjavao uvjete za prijam u državnu službu propisane ovim ili drugim zakonom ili da je u vrijeme prijma u državnu službu postojala zapreka za prijam u državnu službu propisana ovim Zakonom – danom saznanja za to,
8. kad mu je izrečena kazna prestanka državne službe zbog teške povrede službene dužnosti – danom izvršnosti rješenja službeničkog suda,
9. ako se kod premještaja ne javi na novu dužnost u utvrđenom roku – danom kojim se morao javiti na dužnost,
10. ako je ocijenjen ocjenom »ne zadovoljava« – danom izvršnosti rješenja o ocjenjivanju,
11. u drugim slučajevima utvrđenim zakonom.

(2) Državnom službeniku iz stavka 1. točke 3. ovoga članka državna služba prestaje najkasnije posljednjeg dana godine u kojoj je navršio 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža.

(3) Državnom službeniku iz stavka 1. točke 4. ovoga članka kojem je izrečena uvjetna osuda te sud donese odluku o opozivu izrečene uvjetne osude, državna služba prestaje danom saznanja za pravomoćnost odluke o opozivu uvjetne osude.

(4) Državnom službeniku iz stavka 1. točke 4. ovoga članka kojem je kazna zatvora zamijenjena radom za opće dobro te sud donese odluku kojom određuje izvršenje izrečene

kazne zatvora u neizvršenom dijelu ili u cijelosti, državna služba prestaje danom saznanja za pravomoćnost odluke o izvršenju izrečene kazne zatvora.

#### *Propisi*

##### Članak 138.

Na prava, obveze i odgovornosti namještenika primjenjuju se opći propisi o radu i u skladu s njima sklopljeni kolektivni ugovori, ako odredbama ovoga Zakona nije drukčije određeno.

#### *Klasifikacija radnih mjesta i plaće namještenika*

##### Članak 139.

Klasifikaciju radnih mjesta i plaće namještenika uređuje uredbom Vlada.

#### *Odgovornost za povrede radne dužnosti*

##### Članak 139.a

Na udaljenje s rada i odgovornost namještenika za povrede radne dužnosti odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o udaljenju iz službe te odgovornosti državnih službenika za povrede službene dužnosti.

#### *Ocjenjivanje namještenika*

##### Članak 139.b

(1) Na ocjenjivanje namještenika odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o ocjenjivanju državnih službenika.

(2) Ocjenjivanje namještenika nije upravna stvar.

(3) O ocjeni se donosi odluka.

(4) Namještenik koji smatra da mu je odlukom iz stavka 3. ovoga članka povrijeđeno neko pravo iz radnog odnosa ima pravo na sudsku zaštitu sukladno općim propisima o radu.

#### *Ocjene namještenika*

##### Članak 139.c

(1) Namještenik se ocjenjuje ocjenom »USPJJEŠAN«, ako ima potrebnu razinu znanja i stručnosti, čiji rad i poštivanje radne dužnosti osiguravaju pouzdano obavljanje poslova radnog mjesta, odnosno koji svoje službene zadatke obavlja pravodobno i u skladu s pravilima struke, a pogreške u radu i postupanju su zanemarive.

(2) Namještenik može biti ocijenjen višom ocjenom od ocjene iz stavka 1. ovoga članka, i to ocjenom »PRIMJERAN«, ako ima visoku razinu znanja i stručnosti, čiji rad i poštivanje radne dužnosti osiguravaju prvorazredno obavljanje poslova radnog mjesta, pored ispunjavanja uvjeta za ocjenu iz stavka 1. ovoga članka, daje korisne prijedloge za unapređenje rada i pokazuje iznimnu motivaciju za rad te postiže rezultate u radu bolje od predviđenih za radno mjesto na koje je raspoređen te nema pogrešaka u radu i postupanju.



(3) Namještenik može biti ocijenjen nižom ocjenom od ocjene iz stavka 1. ovoga članka, i to:

a) ocjenom »ZADOVOLJAVA«, ako pokazuje nižu razinu znanja i stručnosti, čiji rad i poštivanje radne dužnosti osiguravaju najmanju moguću mjeru prihvatljivih standarda kvalitete rada i preciznosti u obavljanju poslova radnog mjesta, koji, ima više pogrešaka u radu i postupanju, odnosno koji radne zadatke bez opravdanog razloga obavlja izvan rokova ili protivno pravilima struke, na čiji rad i postupanje nadređeni službenik ima primjedbe.

b) ocjenom »NE ZADOVOLJAVA«, ako ne pokazuje potrebno znanje i stručnost za ostvarivanje minimuma standarda kvalitete rada te pouzdanog i prihvatljivog obavljanja poslova radnog mjesta, koji ima značajne pogreške u radu ili postupanju, odnosno koji radne zadaće učestalo obavlja izvan rokova protivno pravilima struke te ne pokazuje interes za kvalitetu svog rada unatoč tome što nadređeni službenik ili čelnik tijela ima primjedbe na njegov rad i što ga upozorava na propuste i nepravilnosti, pod uvjetom da je najkasnije tri mjeseca prije isteka ocjenjivačkog razdoblja pisanim putem upozoren na mogućnost dobivanja negativne ocjene te ni nakon toga nije otklonio propuste i nepravilnosti u radu.

## 16. Dio

### NADZOR

#### *Upravni i inspekcijski nadzor*

#### Članak 142.

(1) Upravni nadzor nad primjenom ovoga Zakona kao i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose.

(2) Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona, te drugih zakona i propisa koji se primjenjuju na službenike te njihova prava iz državne službe, provodi upravna inspekcija središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

(3) U obavljanju inspekcijskog nadzora upravni inspektor ovlašten je:

a) izvršiti uvid u akt o unutarnjem ustrojstvu, pravilnik o unutarnjem redu, osobne očevidnike državnih službenika i središnji popis državnih službenika i namještenika, te drugu dokumentaciju koja se odnosi na radnopravni status državnih službenika,

b) tražiti podatke koji se odnose na radnopravni status državnih službenika i od drugih pravnih i fizičkih osoba,

c) izvršiti kontrolu postupka prijma u državnu službu,

d) izvršiti kontrolu zakonitosti rješenja o rasporedu na radno mjesto, premještanju, stavljanju na raspolaganje, prestanku državne službe i o drugim pravima i obvezama iz državne službe.

(4) Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona te drugih zakona i propisa koji se primjenjuju na namještenike i njihova prava i obveze iz radnog odnosa, provodi upravna inspekcija središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

(5) Na obavljanje inspekcijskog nadzora nad ugovorima o radu i odlukama koje se odnose na namještenike odgovarajuće se primjenjuju odredbe stavka 3. ovoga članka.

*Ukidanje ili poništenje nezakonitog rješenja*

Članak 143.

(1) Ako upravni inspektor prilikom nadzora utvrdi nezakonitosti ili nepravilnosti rješenja o prijmu u državnu službu i rješenja kojima se odlučuje o pravima i obvezama državnih službenika, sačinjit će zapisnik i narediti otklanjanje utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti.

(2) Ako čelnik tijela u ostavljenom roku ne otkloni utvrđene nezakonitosti i nepravilnosti iz stavka 1. ovoga članka, upravni inspektor predložit će Odboru za državnu službu ukidanje ili poništenje nezakonitog rješenja sukladno zakonu kojim se uređuje opći upravni postupak.

(3) Odbor za državnu službu može poništiti ili ukinuti rješenje na prijedlog upravnog inspektora ili po službenoj dužnosti.

(4) Državnog službenika koji je bio raspoređen na radno mjesto na temelju rješenja koje je poništeno ili ukinuto sukladno stavku 3. ovoga članka, raspoređiti će se na slobodno radno mjesto za koje ispunjava uvjete, a ako nema odgovarajućeg radnog mjesta na koje se može raspoređiti, staviti će se na raspolaganje Vladi.

(5) U obavljanju inspekcijskog nadzora nad ugovorima o radu i odlukama koje se odnose na namještenike odgovarajuće se primjenjuju odredbe stavka 1. ovoga članka.

**PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

**OBRAZAC**  
**IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAJNTERESIRANOM JAVNOŠĆU O**  
**NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O**  
**DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA**

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo uprave
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima
Datum dokumenta	studenj 2018.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	/
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo uprave
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	Siniša Kuhar, predstavnik Sindikata državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?  Ako nije, zašto?	Da  Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima objavljen je na Središnjem državnom portalu e-Savjetovanja, u razdoblju od 24. listopada do 7. studenoga 2018. godine
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	- Ured pučke pravobraniteljice - Pravobranitelj/ica za ravnopravnost spolova - Sindikat policije Hrvatske - Sindikat državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske - Jasna Martinec - Tajana Cvrtnjak

	- Vesna Barun
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI  Primjedbe koje su prihvaćene  Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Analiza dostavljenih primjedbi i prijedloga nalazi se u prilogu ovoga obrasca
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba savjetovanja nije iziskivala financijske troškove

# Izvešće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima

Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
<p><b>Tajana Cvrtnjak</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA</b>  Radi neprestanih izmjena i dopuna Zakona, ali i zbog konfuznosti u njegovoj primjeni, potrebno je donijeti propis koji će u cijelosti popuniti uočene pravne praznine te na jedinstveni način urediti lokalno, regionalno i državno službeničko zakonodavstvo. Primjerice, slovenski Zakon o javnih uslužbencov javnog službenika definira kao svaku osobu koja radni odnos zasniva u javnom sektoru. Javni sektor, kako definira taj Zakon, obuhvaća državna tijela, uprave samoupravnih lokalnih zajednica, javne agencije, javne fondove, javne ustanove, javne ekonomske institucije te ostale subjekte javnog prava, ako su neizravni korisnici državnog ili lokalnog proračuna. Potrebno je potražiti rješenja u komparativnim službeničkim sustavima. Uvidom u plan zakonodavnih aktivnosti Ministarstva uprave primjećujem intenciju ministarstva u donošenju takvog zakona što izrazito podržavam. Moji naredni prijedlozi će biti vezani za pojedinačni institut službeničkog zakonodavstva, a to je prijam u službu: 1. Prvotno je potrebno izjednačiti službeničko zakonodavstvo – uvesti jedinstvenu pravnu zaštitu kandidata u postupcima prijma u službu 2. Uspostaviti centralno-koordinirani sustav zapošljavanja u javnoj upravi 3. Reformirati postupak odabira rukovodećeg osoblja 4. Ojačati transparentost u postupcima prijma u službu 5. Izraditi kompetencijski okvir za zaposlene u javnoj upravi 6. Ojačati ulogu upravne inspekcija u postupcima prijma u službu Uspostava centralno-koordiniranog sustava zapošljavanja u javnoj upravi - plan iz Strategije razvoja javne uprave - takvo tijelo može imati tri uloge: 1) specijalizirani posrednik između javnopravnih tijela i potencijalnih službenika, 2) nadzorna uloga – uspostaviti institut službenika za kontrolu javnih natječaja, odnosno za utvrđivanje njegove zakonitosti i usklađenosti s internim aktima javnopravnih tijela 3) savjetodavna uloga - uloga savjetnika za druga tijela u primjeni službeničko zakonodavstva (pri sastavu pravilnika, planova prijma, javnih natječaja i primjeni drugih službeničkih instituta). Za rukovodeće osoblje je potrebno uvesti obvezna testiranja pred stručnim povjerenstvo te bi valjalo ispitati mogućnost popunjavanja rukovodećih radnih mjesta osobljem iz sustava koji posjeduju dugogodišnje radno iskustvo u javnoj upravi. Izrada kompetencijskog okvira za zaposlene u javnoj upravi - utvrđivanje ključnih kompetencija za zaposlene u javnoj upravi, utvrđivanje kompetencija potrebnih za obavljanje pojedinih vrsta poslova te uključivanje utvrđenih kompetencija u interne akte javnopravnih tijela o sistematizaciji radnih mjesta. Potrebno je educirati službenike zadužene za poslove ULJP-a kao i rukovodeće službenike o kompetencijam potrebnim za obavljanje određene vrste poslova kao i izdati preporuke pri sastavu pravilnika o unutarnjem redu. Primjerice, slučaj u praksi većina UDU propisuje jednu</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b>  Dio prijedloga koje ste iznijeli sadržani su u Strategiji razvoja javne uprave te su u tijeku aktivnosti radi realizacije ciljeva iz navedene strategije. Tako je, sukladno Strateškom planu Ministarstva uprave za razdoblje 2019. - 2021. predviđena izrada jedinstvenog Zakona o službenicima kojim će se obuhvatiti službenici i namještenici državnih tijela i upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te je donošenje navedenog zakona uvršteno u plan zakonodavnih aktivnosti za iduću godinu. O Vašim prijedlozima vodit ćemo računa kod izrade teksta novog Zakona, čije donošenje je planirano u 2019. godini.</p>

vrstu kvalifikacije, a jedan čak tri potpuno nesrodna. Pri sastavu pravilnika potrebno je konzultirati planove i programe pojedinih studija i srednjoškolskih ustanova. Natječaj ne bi smio navoditi općenito društveni smjer već konkretizirati struku. U svrhu jačanja transparentnosti i realizacije zahtjeva e-uprave, ali i osiguranja učinkovitosti te ekonomičnosti u postupcima prijma u službu valjalo bi razmotriti mogućnost uspostave središnjeg web preglednika koji će omogućiti pregled i praćenje svih natječaja javne uprave filtriranjem prema različitim kategorijama primjerice vrsti organizacije, radnom mjestu, stručnoj spremi, vrsti stručne spreme, sjedištu tijela ili mjestu rada. A time bi se osim uspostave jedinstvene baze natječaja kandidatima omogućilo praćenje svih daljnjih faza natječajnog postupka. Općenito, detaljno treba propisati natječajni postupak te precizno utvrditi sve rokove. Potrebno je propisati način i sadržaj objave javnog natječaja te sadržaj pismene ili elektroničke prijave kandidata, a uz dostavu prijave treba utvrditi obvezu dostave samo neophodne dokumentacije. Potrebno je utvrditi sastav stručnog povjerenstva za provedbu testiranja kandidata u koje bi prvenstveno trebalo uključiti stručnjake službeničkog zakonodavstva i ULJP-a te stručnjake iz pojedinog stručnog područja. Također je potrebno precizirati način i sadržaj pismene provjere znanja, kao i usmenog intervjua. Potrebno je uspostaviti elektroničku bazu pitanja pismena provjere znanja i provjeru na šifriranim listovima papirima. Potrebno je po izvršenosti rješenja o prijmu uvesti obvezu provjeru vjerodostojnosti diplome/svjedodžbe. Potrebno je uvesti obvezu obrazloženja obustave natječajnog postupka ili poništenja natječaja. Implementacijom navedenih rješenja bi se afektirali brojni pozitivni učinci: ostvarivanje meritokracije i pravednosti u postupcima prijma u službu, jačanje povjerenja građana u javnu upravu, priljev kvalitetnijeg osoblja, jačanje transparentnosti, racionalizacija radnih mjesta..., a naposljetku povećanje učinkovitosti javne uprave.

#### **Ured pučke pravobraniteljice**

##### **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA**

Predložene izmjene ZDS-a dio su paketa normativnih rješenja kojima se predlaže sveobuhvatna reforma sustava plaća i vrednovanja temeljem rezultata rada i stručnosti. Međutim, ovako izdvojene, bez pripremljenih izmjena Zakona o sustavu državne uprave, Zakona o plaćama državnih službenika i namještenika te odgovarajućih uredbi kao provedbenih propisa, izmjene Zakona o državnim službenicima dovode do pravne praznine i nereguliranosti područja klasifikacije radnih mjesta u državnoj upravi te ocjenjivanja i nagrađivanja službenika i namještenika. Stoga bi se izmjena pojedinih odredbi trebala odvijati paralelno s reguliranjem navedenih područja drugim, najavljenim zakonima i provedbenim propisima. U pravilu riječ je o prelaznim i završnim odredbama kojima se određuje prestanak primjene pojedinih odredbi. Nadalje, predložena fleksibilizacija zapošljavanja u državnoj upravi, donosi mogućnost arbitrarnih rješenja koja se mogu koristiti za tzv. „zapošljavanja preko veze“ i zlouporabe ugovora o djelu, što u konačnici utječe i na netransparentno korištenje proračunskih sredstava. S druge strane, godinama se ograničavaju redovita zapošljavanja u državnoj upravi što uvelike otežava funkcioniranje pojedinog tijela i pravovremeno obavljanje poslova. Mišljenja smo kako umjesto fleksibilizacije zapošljavanja

#### **Primljeno na znanje**

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, zajedno sa Zakonom o plaćama državnih službenika i namještenika čini paket normativnih rješenja kojima se predlaže sveobuhvatna reforma sustava plaća i vrednovanja temeljem rezultata rada i stručnosti. Navedeni zakoni i provedbeni propisi rade se paralelno i planira se navedene zakone istovremeno uputiti u zakonodavnu proceduru. Prema Nacionalnom programu reformi, nositelj mjere revidiranja sustava plaća državnih službenika i namještenika je Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, a radna skupina za izradu toga zakona intenzivno radi na tekstu zakona, koji je u visokom stupnju gotovosti. U slučaju da navedeni zakoni ne stupe na snagu istovremeno, odnosno ako Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima stupi na snagu prije Zakona o plaćama i njegovih provedbenih propisa, neće doći do pravne praznine, jer smo u prijelaznim odredbama predvidjeli da će odredbe toga Zakona, kojima se brišu odredbe o klasifikaciji radnih mjesta i ocjenjivanju, ostati na snazi do stupanja na snagu provedbenih propisa Zakona o plaćama kojima se uređuju klasifikacija radnih mjesta i ocjenjivanje državnih službenika i namještenika. Nije osnovana bojazan koju iznosite - da će fleksibilizacija zapošljavanja na određeno vrijeme radi izvršenja međunarodnih obveza dovesti do arbitarnosti i zlouporaba te netransparentnog trošenja

na određeno vrijeme, treba osigurati mogućnost zapošljavanja dostatnog broja državnih službenika koji će sustavno obavljati poslove pojedinog radnog mjesta, u što svakako ulazi i ispunjavanje preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske kao i obveza iz pojedinih programa Vlade Republike Hrvatske (dalje: Vlada RH). Uz predloženi Nacrt ZDS-a, dano je kratko i općenito obrazloženje, dok obrazloženja uz pojedine članke Nacrta ZDS-a, nema.

proračunskih sredstava. Naime, predloženim zakonom omogućava se prijam u državnu službu na određeno vrijeme u trajanju dužem od godinu dana, radi izvršenja preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske ili obavljanja poslova državnog službenika koji je privremeno upućen na izvršavanje preuzetih međunarodnih obveza, prvenstveno vezano uz predstojeće predsjedanje Republike Hrvatske Vijećem Europske unije, kao i obveza iz posebnih programa Vlade, do izvršenja navedenih obveza. Međutim, na uvjete za obavljanje navedenih poslova i postupak zapošljavanja primjenjuju se važeći propisi o državnim službenicima, dok će se pojačano kontrolirati potreba takvog zapošljavanja na određeno vrijeme. Naime, prema predloženim odredbama, popis radnih mjesta i broj službenika koji se prima u državnu službu na određeno vrijeme radi obavljanja poslova koji se odnose na izvršavanje preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske ili obveza iz posebnih programa Vlade, utvrdit će odlukom državno tijelo, uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija, a za preuzete međunarodne obveze i Ministarstva vanjskih i europskih poslova. Također navedeno zapošljavanje kontrolirat će i Ministarstvo uprave u postupku objave oglasa za prijam u državnu službu na određeno vrijeme (ranije spomenuta odluka obvezno se dostavlja Ministarstvu uprave). Delimitiranje sredstava koja se mogu utrošiti na sklapanje ugovora o djelu za obavljanje stručnih i tehničkih poslova koji se odnose na izvršavanje međunarodnih obveza Republike Hrvatske neće dovesti do nekontroliranog korištenja proračunskih sredstava jer su sredstva za tu namjenu posebno predviđena u Državnom proračunu i ne mogu se koristiti izvan toga. Vezano za preporuku da se umjesto zapošljavanja na određeno vrijeme radi izvršenja međunarodnih obveza osigura mogućnost zapošljavanja dostatnog broja državnih službenika koji će sustavno obavljati poslove pojedinog radnog mjesta, u što ulazi i ispunjavanje preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske kao i obveza iz pojedinih programa Vlade Republike Hrvatske, upućujemo na privremeni karakter navedenih poslova (npr. poslovi koje treba obavljati samo za vrijeme predsjedanja Republike Hrvatske Vijećem Europske unije), zbog čega nema potrebe za zapošljavanjem na neodređeno vrijeme. Vezano za primjedbu da uz predloženi nacrt zakona nije dano obrazloženje pojedinih odredbi, nego samo kratko i općenito obrazloženje, upućujemo da se na savjetovanju sa zainteresiranom javnošću javno objavljuju nacrti propisa, a obavijesti i pozivi na savjetovanje o objavljenim nacrtima trebaju biti jasni i sažeti, dok se obrazloženje pojedinih odredaba radi nakon usklađivanja teksta zakona s primjedbama i prijedlozima dobivenim u postupku savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, u okviru poslovničke obrade nacrta prijedloga zakona prije upućivanja u zakonodavnu proceduru.

#### **SINDIKAT POLICIJE HRVATSKE**

##### **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA**

Predlažemo da se brišu stavci 4. i 5. članka 96.a, jer je navedeno drugačije regulirano Kolektivnim ugovorom za državne službenike i namještenike, a realno nije materija za ovaj zakon, već za kolektivno pregovaranje i Zakon o radu.

**Jasna Martinec**

##### **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA**

Ove izmjene i dopune Zakona o državnim službenicima nisu potrebne, iz više razloga: 1. Značajne izmjene i

#### **Primljeno na znanje**

Nije predmet predloženog Zakona. Navedeni prijedlog uzet ćemo u razmatranje prilikom izrade jedinstvenog Zakona o službenicima i namještenicima.

#### **Odbijen**

Aktivnosti vezane uz donošenje Zakona o plaćama treba povezati i paralelizirati s ovim Zakonom. Obzirom da je Zakon o plaćama u završnoj fazi potrebno je na



dopune, što se tiče državnih službenika, nisu provedive dok se ne donese zakon kojim će se urediti plaće u državnoj službi, a kako taj zakon čekamo od donošenja Zakona o državnim službenicima iz 2005. godine, nema garancije da će se posebni zakon donijeti u skoro vrijeme, unatoč najavama 2. omogućuje se novo zapošljavanje u državnoj službi, na poslovima vezanima uz predsjedanje Vijećem EU i preuzetim međunarodnim obvezama Vlade, koje je samo po sebi nepotrebno, obzirom da nije poželjan angažman osoba bez radnog iskustva na odgovarajućim poslovima. Nadalje, sporno je i pitanje preuzetih međunarodnih obveza Vlade koje su temelj novog zapošljavanja, obzirom da ove izmjene i dopune Zakona ne definiraju karakter međunarodnih obveza za koje je potrebno angažirati bilo državne službenike bilo osobe izvan državne službe, kao ni profil državnih službenika potrebnih za takvu vrstu poslova. To se pitanje treba urediti Zakonom o Vladi, uredbom Vlade ili na neki drugi odgovarajući način. 3. Obzirom na brojne dosadašnje izmjene i dopune Zakona o državnim službenicima, potrebno je donijeti novi zakon.

odgovarajući način izmijeniti Zakon o državnim službenicima. Ovaj Zakon je stvorio okvir i mogućnost za zapošljavanje osoba na poslovima vezanim uz predsjedanje Vijećem EU, a o svakom konkretnom tijelu koje će imati potrebu za zapošljavanjem ovisit će profil osobe koju će zaposliti i to nije materija zakona. Međutim za navedene poslove prvenstveno će se koristiti postojeći resursi, stoga se zakonska odredba odnosi i na zapošljavanje zamjena za osobe koje će biti upućene u Bruxelles radi obavljanja poslova vezanih uz predsjedanje Vijećem EU.

#### **Pravobranitelj/ica za ravnopravnost spolova PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA**

Poštovani, Pravobraniteljica za ravnopravnost spolova dostavlja svoje mišljenje vezano uz Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima koji se nalazi u postupku javnog savjetovanja. Prije svega, Pravobraniteljica ukazuje kako je još u mjesecu travnju 2018. samoinicijativno dostavila u resorno ministarstvo svoje prijedloge za izmjene i dopune Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, br. 92/2005, 140/2005, 142/2006, 77/2007, 107/2007, 27/2008, 34/2011, 49/2011, 150/2011, 34/2012, 38/2013, 37/2013, 1/2015, 138/2015, 61/2017, dalje u tekstu: Zakon), a kod kojih ostaje i dalje te će ih u nastavu ponoviti. I./ Pravobraniteljica ukazuje na potrebu izmjene čl. 49. i čl. 137. navedenog zakona. Naime čl.49. Zakona govori o zaprekama za prijam u državnu službu te isti glasi: „U državnu službu ne mogu biti primljene osobe: a) protiv kojih se vodi kazneni postupak po službenoj dužnosti ili koje su proglašene krivim za kazneno djelo za koje se kazneni postupak vodi po službenoj dužnosti, b) kojima je prestala državna služba zbog teške povrede službene dužnosti, u razdoblju od četiri godine od prestanka državne službe, c) kojima je prestala državna služba zbog toga što nisu zadovoljile na probnom radu, u razdoblju od četiri godine od prestanka državne službe.“ Prema čl.49. toč.a. Zakona, osoba protiv koje se vodi kazneni postupak ili je proglašena krivom za kazneno djelo iz područja nasilja u obitelji, a što je (po važećem Kaznenom zakonu) kazneno djelo Nasilja u obitelji iz čl. 179a Kaznenog zakona („Narodne novine“, br.125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17) ne može biti primljena u državnu službu obzirom da se za navedeno kazneno djelo progon vrši po službenoj dužnosti. Stoga Pravobraniteljica pozdravlja takvu zakonsku odredbu. Međutim iz čl.49. toč.a. Zakona istodobno proizlazi kako činjenica da je osoba pravomoćno kažnjavana za prekršajna djela iz područja nasilja u obitelji (koja su pravno regulirana Zakonom o zaštiti od nasilja u obitelji, „Narodne novine“, br. 70/2017) niti na koji način nije zapreka za prijam u državnu službu, a što Pravobraniteljica smatra spornim i dvojbim. Pritom posebno treba imati u vidu činjenicu kako se kod prekršaja iz područja nasilja u obitelji u određenom broju

#### **Primljeno na znanje**

Sukladno Strateškom planu Ministarstva uprave za razdoblje 2019. -2021. predviđena je izrada jedinstvenog Zakona o službenicima kojim će se obuhvatiti službenici i namještenici državnih tijela i upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te je donošenje navedenog zakona uvršteno u plan zakonodavnih aktivnosti za iduću godinu. Pri izradi tog zakona svakako ćemo uzeti u razmatranje prijedloge koje ste iznijeli.

slučajeva radi i o osobama koje su već ranije bile osuđivane (recidivisti). Tako je, prema podacima Državnog zavoda za statistiku, tijekom 2014. udio recidivista kod počinitelja prekršaja iz područja nasilja u obitelji iznosio 21 %, dok je u 2015. taj udio iznosio 31 %. Dakle prema navedenoj odredbi Zakona o državnim službenicima, moguće je da u državnu službu bude primljena osoba koja je višestruko prekršajno osuđivana radi nasilja u obitelji, a što svakako ne predstavlja primjer dobre prakse. Vezano uz problematiku nasilja u obitelji, Pravobraniteljica ukazuje kako se radi o ozbiljnom i značajnom društvenom problemu koji svakako ne predstavlja (i ne smije predstavljati) privatni problem pojedinca te stoga kao takav zaslužuje i društvenu osudu, ali i adekvatnu pravnu sankciju. Za razliku od drugih oblika nasilja, nasilje u obitelji je često skriveno, nevidljivo, manifestira se na različite načine te je upravo zato i mnogo opasnije. Žrtve obiteljskog nasilja su posebno osjetljiva i ranjiva skupina, često nemoćna da se na bilo koji način suprotstavi nasilniku. Nasilje nad ženama je spolno utemeljeno nasilje, koje je usmjereno protiv žena zato što su ženskog spola, te neproporcionalno pogađa žene, a uključuje djela ili pokušaje primjene fizičkog, psihičkog ili seksualnog nasilja (Opća preporuka br. 19. iz 1992. godine Odbora UN za uklanjanje diskriminacije žena). Prema Deklaraciji UN o uklanjanju nasilja nad ženama iz 1993.g., nasilje nad ženama je bilo kakav akt nasilja koje se temelji na rodu i spolu, a koji kao posljedicu ima, ili je vjerojatno da će imati, fizičku, seksualnu ili psihološku štetu ili patnju u žena, uključujući prijetnje takvim radnjama, prisilu ili samovoljno lišavanje slobode, bilo u javnom ili privatnom životu. U svjetlu navedenog, Pravobraniteljica posebno napominje kako se Europski sud za ljudska prava u predmetu Opuz protiv Turske (2009.) prvi put izravno bavio nasiljem u obitelji kvalificirajući ga kao rodno zasnovano nasilje (gender-based violence) i oblik diskriminacije žena u smislu članka 14. Konvencije. Konvencija Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji (tzv. Istanbulska konvencija) propisuje da je nasilje nad ženama ozbiljno kršenje ljudskih prava i oblik diskriminacije žena. U preambuli istog dokumenta nasilje nad ženama definirano je kao „rodno uvjetovano nasilje“ i „sredstvo dominacije muškaraca nad ženama“. Stoga Pravobraniteljica smatra da bi svaka osuđivanost (kako kaznena tako i prekršajna) za nasilje u obitelji automatski i uvijek trebala biti apsolutna zapreka za prijam u državnu službu te kao takva i izrijekom propisana. II./ Nadalje, vezano uz prestanak državne službe po sili zakona, čl.137. Zakona o državnim službenicima propisuje: „(1) Državnom službeniku prestaje državna služba po sili zakona: 1. smrću, 2. dostavom pravomoćnog rješenja o priznanju prava na invalidsku mirovinu zbog opće nesposobnosti za rad, 3. kad navršši 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža, osim ako se čelnik tijela i državni službenik drukčije ne dogovore, vodeći računa o potrebama službe, 4. kad je osuđen na kaznu zatvora ili kaznu dugotrajnog zatvora ili djelomičnu uvjetnu osudu za kazneno djelo - danom saznanja za pravomoćnost presude, osim ako mu je pravomoćnom presudom izrečena uvjetna osuda ili mu je kazna zatvora zamijenjena radom za opće dobro, 5. kad neopravdano izostane s rada pet radnih dana uzastopce - danom napuštanja službe, odnosno prvog dana odsutnosti s rada, 6. ako ne položi državni stručni ispit u propisanom

roku - istekom roka u kojem je bio obvezan položiti državni stručni ispit, 7. ako se sazna da u vrijeme prijma u državnu službu nije ispunjavao uvjete za prijam u državnu službu propisane ovim ili drugim zakonom ili da je u vrijeme prijma u državnu službu postojala zapreka za prijam u državnu službu propisana ovim Zakonom - danom saznanja za to, 8. kad mu je izrečena kazna prestanka državne službe zbog teške povrede službene dužnosti - danom izvršnosti rješenja službeničkog suda, 9. ako se kod premještaja ne javi na novu dužnost u utvrđenom roku - danom kojim se morao javiti na dužnost, 10. ako je ocijenjen ocjenom »ne zadovoljava« - danom izvršnosti rješenja o ocjenjivanju, 11. u drugim slučajevima utvrđenim zakonom. (2) Državnom službeniku iz stavka 1. točke 3. ovoga članka državna služba prestaje najkasnije posljednjeg dana godine u kojoj je navršio 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža.“ Iz navedenog proizlazi kako prema Zakonu o državnim službenicima (čl.137.st.1.toč.4. i toč.7. te čl.49.st.1.toč.a), državna služba prestaje po sili zakona: - ako je državni službenik osuđen na kaznu zatvora ili kaznu dugotrajnog zatvora ili djelomičnu uvjetnu osudu za kazneno djelo, osim ako mu je pravomoćnom presudom izrečena uvjetna osuda ili mu je kazna zatvora zamijenjena radom za opće dobro (čl.137.st.1.toč.4.) - ako se sazna da je u vrijeme prijma u državnu službu postojala zapreka za prijam u državnu službu propisana ovim zakonom (čl.137.st.1.toč.7.) – a koja je regulirana u čl.49. Zakona o državnim službenicima koji u toč.a. propisuje da u državnu službu ne mogu biti primljene osobe „protiv kojih se vodi kazneni postupak po službenoj dužnosti ili koje su proglašene krivim za kazneno djelo za koje se kazneni postupak vodi po službenoj dužnosti“ (čl. 49. st.1. toč.a). Analizirajući navedene odredbe, Pravobraniteljica prije svega uočava kako činjenica da je državni službenik/ica prekršajno osuđen/a za nasilje u obitelji niti na koji način ne utječe na prestanak njegove/njezine državne službe (kao što ne predstavlja niti zapreku za prijam u državnu službu). U odnosu na kaznena djela i presude, Pravobraniteljica uočava kako niti navedeno nije apsolutan razlog za prestanak državne službe. Naime ukoliko je službenik osuđen za kazneno djelo, ali mu je pravomoćnom odlukom izrečena uvjetna osuda ili mu kazna zatvora bude zamijenjena radom za opće dobro, također neće doći do prestanka službe. Pravobraniteljica ukazuje kako se u ovu iznimku mogu u značajnijem broju svrstati i slučajevi koji se odnose na kazneno djelo nasilja u obitelji iz čl. 179a KZ-a za koje je propisana kazna zatvora do tri godine. Naime, za razliku od prekršaja, u kojima je za nasilje u obitelji novčana kazna najčešće izricana sankcija, u kaznenom postupku to je uvjetna osuda. Navedeno potvrđuju podaci Državnog zavoda za statistiku prema kojima je u 2016. radi kaznenog djela nasilja u obitelji bilo osuđeno 36 počinitelja od kojih je za njih 28 bila izrečena uvjetna kazna zatvora. Dakle gotovo 80 % počinitelja kaznenog djela nasilja u obitelji je tijekom 2016. bilo osuđeno na uvjetnu kaznu te bi takve osobe, a imajući u vidu čl. 137. Zakona o državnim službenicima, i dalje mogle nastaviti raditi u državnoj službi odnosno ne bi im prestala služba. Analizirajući podatke o izrečenim sankcijama počiniteljima kaznenog djela nasilja u obitelji tijekom ranijih godina (imajući u vidu kako je do 01.01.2013. na snazi bio stari Kazneni zakon prema kojem je postojalo kazneno djelo nasilničkog ponašanja u obitelji iz čl. 215a)

Pravobraniteljica uočava kako je tijekom 2011. čak 78,03 % počinitelja tog kaznenog djela bilo osuđeno na uvjetnu kaznu zatvora, a 2012. taj postotak je iznosio 80,5 %.

Državna služba prestaje po sili zakona i u slučaju da je u vrijeme prijema postojala zapreka za prijam u službu, koja je regulirana u čl.49. Zakona o državnim službenicima. Iz navedenog se može zaključiti da osoba protiv koje se vodi kazneni postupak radi nasilja u obitelji ili je proglašena krivom za to kazneno djelo (bez obzira na vrstu i visinu sankcije) ne može biti primljena u državnu službu. Isto tako, ukoliko se naknadno sazna da je takva osoba primljena u državnu službu (odnosno da je u vrijeme prijma u službu postojala takva zapreka), navedeno će biti razlog za prestanak državne službe po sili zakona. Međutim ukoliko se protiv državnog službenika - dakle nakon što je već primljen u službu - pokrene i vodi takav postupak, pa čak i ako isti bude osuđen uvjetno u kaznenom postupku radi nasilja u obitelji, navedeno neće biti razlog za prestanak njegove službe. Takvo zakonsko rješenje Pravobraniteljica smatra dvojbena, posebice imajući u vidu kako politika nulte stope tolerancije na nasilje prema ženama i u obitelji znači da, osim što počinitelje obiteljskog nasilja treba izložiti najstrožim sudskim sankcijama, istodobno treba poslati i jasnu društvenu poruku o apsolutnoj neprihvatljivosti bilo kojeg oblika nasilja u obitelji. Stoga bi sama činjenica da je državni službenik/ica osuđen/a (kazneno ili prekršajno) radi nasilja u obitelji (bez obzira na vrstu kaznenopravne sankcije i visinu izrečene kazne) svakako trebala biti zapreka za daljnje obavljanje državne službe odnosno razlog za prestanak iste po sili zakona.

III./ Nadalje, Pravobraniteljica je još prilikom izmjena i dopuna Zakona o državnim službenicima tijekom 2014. godine posebno skrenula pozornost na čl.9. – čl. 12. Zakona o ravnopravnosti spolova koji propisuju obvezu postizanja uravnotežene zastupljenosti žena i muškaraca na svim razinama tijela državne uprave, stručnih službi i ureda Vlade. Stoga je Pravobraniteljica preporučila da se razmotri mogućnost uključivanja u Zakon odredbi kojima bi se na jasan način ukazalo na postojeću obavezu uravnotežene zastupljenosti žena i muškaraca na svim razinama unutar tijela državne uprave i lokalne, regionalne (područne) samouprave kao i kod pravnih osoba s javnim ovlastima. Ova obaveza već je propisana u čl.12. Zakona o ravnopravnosti spolova. Pravobraniteljica je uputila preporuku vezano i uz tumačenje istoga ističući kako je sukladno Ustavu Republike Hrvatske Zakon o državnim službenicima potrebno tumačiti i primjenjivati u skladu s odredbama Zakona o ravnopravnosti spolova koji ima snagu organskog zakona. Naime, Pravobraniteljica je predložila da se čelnike i čelnice tijela uprave obveže zakonskim odredbama da pri izradi Pravilnika o unutarnjem redu, odnosno pri raspoređivanju ili zapošljavanju državnih službenika, uvažavaju postojeću obvezu uravnoteženosti među spolovima izraženu kroz minimalni udio od 40% podzastupljenog spola u ukupnom broju osoba unutar određene razine ili kategorije. U slučaju da se propisana obaveza ne može zadovoljiti zbog objektivnog razloga (npr. nedovoljan broj kvalificiranih osoba) odgovorna osoba imala bi obvezu u rješenju o prijmu u državnu službu ili rješenju o rasporedu na radno mjesto (čl. 52. Zakona o državnim službenicima) ili rješenju o premještanju (čl.76.) na jasan način obrazložiti objektivne razloge za takvu nemogućnost. Za one kategorije u kojima postoji

značajna podzastupljenost (ispod 40%) odgovorna osoba imala bi obvezu kroz planove prijma u službu (iz čl.42. Zakona o državnim službenicima) ukazati na mjere kojima smjera ukloniti značajnu podzastupljenost. Pravobraniteljica je predložila da se slična mjera poštivanja uravnotežene zastupljenosti uvede i za slučaj imenovanja članova Odbora za državnu službu iz čl.66. Zakona o državnim službenicima. IV./ Ukazuje se i na potrebu izmjena čl.12.st.2. Zakona o državnim službenicima koji propisuje pravo na zaštitu od neopravdanog premještanja ili udaljenja s radnog mjesta. Naime, čl.12.st.2. propisuje da u slučajevima korištenja posebnih dopusta određenih ovim ili drugim zakonom ili kolektivnim ugovorom (a koji uključuju i roditeljni, roditeljski te posvojiteljski dopust), državni se službenik ima pravo vratiti na iste ili druge poslove slične onima na kojima je prethodno radio. Navedena se odredba u određenoj mjeri razlikuje od odredbe čl.36.st.2. Zakona o radu (Narodne novine, broj 93/14, 127/17) koja propisuje pravo povratka na prethodne ili odgovarajuće poslove i koja navodi sljedeće: „Ako je prestala potreba za obavljanjem poslova koje je radnik obavljao prije korištenja prava iz stavka 1. ovoga članka, poslodavac mu je dužan ponuditi sklapanje ugovora o radu za obavljanje drugih odgovarajućih poslova, čiji uvjeti rada ne smiju biti nepovoljniji od uvjeta rada poslova koje je obavljao prije korištenja toga prava.“ Dakle, Zakon o radu govori o drugim odgovarajućim poslovima čiji uvjeti rada ne smiju biti nepovoljniji od uvjeta rada poslova koje je obavljao prije korištenja dopusta, dok Zakon o državnim službenicima koristi termin slični poslovi. S obzirom na to da je odredba Zakona o radu potpunija i određenija te pruža veću sigurnost zaštite od neopravdanog premještanja ili udaljenja s radnog mjesta, Pravobraniteljica predlaže da se čl.12.st.2. Zakona o državnim službenicima izmijeni na način da se uskladi s čl.36.st.2. Zakona o radu. V./ Pravobraniteljica ukazuje na još jednu neusklađenost Zakona o državnim službenicima. Naime Zakonom o životnom partnerstvu osoba istog spola („Narodne novine“, br. 94/2014) uređeno je životno partnerstvo osoba istog spola kao i neformalno životno partnerstvo, zatim načela, sklapanje i prestanak životnog partnerstva, postupci nadležnih tijela u svezi sa sklapanjem i prestankom životnog partnerstva, vođenje registra o životnom partnerstvu te pravni učinci životnog partnerstva (čl.1.). Čl.6.st.3. Zakona o životnom partnerstvu osoba istog spola glasi: „Zabranjen je svaki oblik diskriminacije, izravne i neizravne, temeljem sklopljenog životnog partnerstva, seksualne orijentacije i rodnog identiteta.“ Međutim analizirajući važeći tekst Zakona o državnim službenicima Pravobraniteljica uočava kako se u pojedinim odredbama Zakona u kojima se taksativno navodi krug srodnika odnosno bračni i izvanbračni drug istodobno ne navodi i životni partner odnosno neformalni životni partner. Radi se o odredbama čl.18., čl.34.st.1. i st.4. te čl. 37.toč.a i toč.g. Zakona o državnim službenicima. Članak 18. (Zabrana neopravdanog nagrađivanja drugih državnih službenika) „Državni službenik ne smije nuditi ni davati darove ili druge koristi drugom državnom službeniku, njegovom srodniku ili bračnom, odnosno izvanbračnom drugu, radi ostvarivanja vlastite koristi.“ Članak 34. (Dužnost prijavljivanja mogućeg sukoba interesa) „(1) Državni službenik je dužan pisanim putem obavijestiti nadređenog državnog službenika o financijskom ili drugom interesu koji on, njegov bračni ili izvanbračni

drug, dijete ili roditelj može imati u odlukama tijela u kojem radi. ... (4) Na dan stupanja na dužnost državni službenik je dužan pisanim putem obavijestiti nadređenoga državnog službenika je li njegov bračni ili izvanbračni drug, dijete ili roditelj obavlja najviše dužnosti u političkoj stranci, strukovnom udruženju, trgovačkom društvu ili drugoj pravnoj osobi koja je u poslovnom odnosu sa tijelom u kojem državni službenik preuzima dužnost ili ono nad njima obavlja nadzor.“ Članak 37. (Zabrana donošenja pojedinih odluka) „Državni službenik ne smije donositi odluke, odnosno sudjelovati u donošenju odluka koje utječu na financijski ili drugi interes: a) njegovoga bračnog ili izvanbračnog druga, djeteta ili roditelja, ... g) fizičke ili pravne osobe s kojima je državni službenik, njegov bračni drug, dijete ili roditelj u sporu ili je njihov dužnik.“ Stoga Pravobraniteljica predlaže da se u navedenim člancima na svim mjestima gdje se kao krug srodnika navodi bračni te izvanbračni drug uvrsti i životni partner te neformalni životni partner. VI./ Zakon o državnim službenicima u čl.76. regulira premještaj državnih službenika te u čl.76.st.3. propisuje: „Službenika se ne može bez njegove suglasnosti premjestiti iz jednog u drugo mjesto rada, koje je udaljeno više od 30 kilometara od mjesta stanovanja državnog službenika ako bi se premještajem bitno pogoršale njegove obiteljske prilike.“ Međutim kod upućivanja službenika na rad u drugo državno tijelo (čl.80.b), za razliku od premještaja službenika, nije predviđeno da se u određenim uvjetima traži suglasnost službenika. Stoga Pravobraniteljica predlaže da se i u čl.80.b uvrsti odredba koja postoji u čl.76.st.3., a koja bi propisivala da se u slučajevima upućivanja službenika na rad u drugo državno tijelo također traži suglasnost službenika, ako bi službenik bio upućen u državno tijelo koje je udaljeno više od 30 kilometara od mjesta njegovog stanovanja i ako bi se time bitno pogoršale njegove obiteljske prilike. Pravobraniteljica za ravnopravnost spolova Višnja Ljubičić, dipl. iur.

**Sindikata državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA SINDIKAT DRŽAVNIH I LOKALNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA REPUBLIKE HRVATSKE** Predmet: Očitovanje Sindikata na Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima u postupku savjetovanja sa zainteresiranom javnošću Predstavnik Sindikata državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske sudjelovao je, kao član radne skupine, u izradi Nacrta prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, te je u tom smislu Sindikat imao mogućnost utjecati na pojedina rješenja koja su njime uređena, što je i učinio. Međutim, kao i tijekom sudjelovanja u izradi zakonskog prijedloga, ističemo činjenicu da se Zakon o državnim službenicima mijenja suprotno Jedinstvenim metodološko-normotehničkim pravilima za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor (NN 74/15). Od donošenja navedenih Pravila, tijela državne uprave se u postupku izrade zakonskih prijedloga pozivaju na njihove odredbe te, sukladno Pravilima, pristupaju izmjenama i dopunama zakona ili izradi novog zakona. Uostalom, člankom 1. stavkom 2. Pravila, propisano je kako Pravila primjenjuju nositelji normativnih poslova i ovlašteni predlagatelji propisa. Tako je u nedavnom slučaju prijedloga Zakona o udžbenicima za osnovnu i srednju školu, u kojem su riječi

**Primljeno na znanje**

Svjesni činjenice da je Zakon o državnim službenicima od stupanja na snagu 1.1.2006. godine do sada mijenjan 15-ak puta te potrebe donošenja novog zakona, pripremili smo predmetne izmjene i dopune toga Zakona zbog potrebe njegovog žurnog usklađivanja s Nacrtom prijedloga zakona o plaćama državnih službenika i namještenika, koji se priprema u okviru provedbe mjere revidiranja sustava plaća iz Nacionalnog programa reformi. U tom smislu potrebno je iz Zakona o državnim službenicima brisati odredbe koje se odnose na klasifikaciju radnih mjesta i ocjenjivanje državnih službenika i namještenika, jer se te pravne institute planira urediti Zakonom o plaćama i njegovim provedbenim propisima, obzirom da će se novi platni sustav temeljiti na novoj klasifikaciji radnih mjesta i kompetencijama, a nagrađivanje i promicanje na novom sustavu ocjenjivanja u jednostavnijem i transparentnom postupku prema objektivnim i mjerljivim kriterijima za ocjenjivanje. Također razloge za žurne izmjene i dopune Zakona o državnim službenicima, koji ne mogu čekati donošenje novog, cjelovitog zakona o službenicima, nalazimo u potrebi omogućavanja prijma u državnu službu na određeno vrijeme u trajanju dužem od godinu dana, radi izvršenja preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske ili obavljanja poslova državnog službenika koji je privremeno upućen na izvršavanje preuzetih međunarodnih obveza,

i pojmovi pisani u ženskom rodu, Ministarstvo uprave skrenulo pozornost Ministarstvu obrazovanja „da je u tekstu predmetnog zakona potrebno koristiti uobičajenu zakonsku terminologiju u skladu s člankom 45. stavkom 1. Jedinstvenih metodološko-nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor, gdje je propisano da se u aktima koriste imenice u muškom rodu, a samo iznimno u ženskom rodu“. O važnosti Jedinstvenih-metodoloških pravila svjedoči i činjenica da se pri izradi novih zakonskih prijedloga, u pravilu, konstatira koliko je puta neki zakon do sada mijenjan ili kakva druga važna okolnost na koju upućuju pravila. Naime, u članku 48. Pravila, navodi se da „ako se propis mijenja, odnosno dopunjava, više puta potrebno je pristupiti donošenju novoga propisa, u pravilu nakon treće izmjene, odnosno dopune“. Tako se u prijedlogu Zakona o sudskim pristojbama navodi kako se izradi novoga zakona pristupilo uzimajući u obzir činjenicu da je važeći Zakon mijenjan šest puta, u prijedlogu Zakona o komunalnom gospodarstvu kako je zbog neuobičajeno velikog broja izmjena i dopuna tekst važećeg Zakona izuzetno nepregledan i težak za snalaženje u provedbi (mijenjan je više od 10 puta), u prijedlogu Zakona o tržištu kapitala, koji je mijenjan sedam puta, da se pristupilo izradi novoga zakona kako bi se zbog brojnih prethodnih izmjena izbjegla njegova nepreglednost, a u prijedlogu Zakona o trošarinama (mijenjan pet puta), kako je važeći Zakon više puta izmijenjen ili/i dopunjen, „pri čemu je u skladu s metodološko-nomotehničkim pravilima bilo potrebno urediti strukturu i sistematiku novog Zakona o trošarinama“. I samo Ministarstvo uprave u nacrtu prijedloga Zakona o sustavu državne uprave navodi kako je zbog potrebe izmjene više od polovice odredbi važećeg Zakona, sukladno članku 48. stavku 3. Jedinstvenih metodološko-nomotehničkih pravila potrebno pristupiti donošenju novoga Zakona o sustavu državne uprave. Međutim, suprotno sada već uvriježenoj praksi od donošenja Jedinstvenih-metodoloških pravila u srpnju 2015. godine, kada je u pitanju Zakon o državnim službenicima i namještenicima, o nacrtu kojeg je Ministarstvo uprave otvorilo savjetovanje na portalu e-Savjetovanja 24. listopada, pristupilo se izmjenama i dopunama, premda je Zakon višekratno mijenjan, a promjenama je obuhvaćena većina njegovih odredbi. Da je tako, razvidno je iz činjenice da je postojeći Zakon o državnim službenicima mijenjan 10 puta, a izmjenama i dopunama je obuhvaćeno 78 od 153 izvorna članka, dodano je 26 novih članaka, pri čemu je izbrisano 10 članaka, od čega su dva članka (ona o tzv. revolving-door službenicima) ukinuta odlukom Ustavnoga suda. Pri svakoj izmjeni i dopuni dodan je novi set prijelaznih i završnih odredbi, što sve zajedno njegovu primjenu dodatno komplicira, posebice stoga što je zadnji službeni pročišćeni tekst Zakona utvrdio Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora davne 2012. godine. Stoga se postavlja pitanje koga i u kojim situacijama obvezuju Jedinstvena-metodološka pravila koja donosi Hrvatski sabor i može li se dogoditi da Sabor odbije zakonski prijedlog koji nije usklađen s ovim aktom, budući da se u Pravilima navodi kako se njima uređuju pravno-metodološka načela i jedinstvena tehnika koja se primjenjuje pri izradi akata koje donosi Hrvatski sabor te da Pravila primjenjuju nositelji normativnih poslova i ovlašteni predlagatelji propisa. Kako je moguće da Ministarstvo uprave predlaže izmjene i dopune zakona koje nisu usklađene s nomotehničkim pravilima koje je

prvenstveno vezano uz predstojeće predsjedanje Republike Hrvatske Vijećem Europske unije, kao i obveza iz posebnih programa Vlade, do izvršenja navedenih obveza. Pored toga, radi se i o potrebi delimitiranja sredstava koja se mogu utrošiti na sklapanje ugovora o djelu za obavljanje stručnih i tehničkih poslova koji se odnose na izvršavanje međunarodnih obveza Republike Hrvatske, prvenstveno na poslovima vezanim uz predstojeće predsjedanje Republike Hrvatske Vijećem Europske unije. Navedeni razlozi opravdavaju donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, jer ne trpe odlaganje do donošenja novog, sveobuhvatnog zakona o državnim i lokalnim službenicima (koji je u Prijedlogu plana normativnih aktivnosti za 2019. godinu) jer je za izradu i donošenje tog sveobuhvatnog zakona potrebno puno više vremena.

<p>donio Hrvatski sabor, premda se u praksi poziva na takva pravila kada mu to odgovara pa čak i ne daje „zeleno svjetlo“ na prijedloge zakona koji s njima nisu usklađeni. Na kraju, skrećemo pozornost da nakon donošenja Pravila više nema izlike za izmjene i dopune zakona po logici „ako je dosad mijenjan toliko puta, može još jednom“, a činjenica da Ministarstvo uprave planira donošenje Zakona o službenicima i namještenicima, koji bi trebao zamijeniti postojeći Zakon o državnim službenicima u narednom razdoblju također nije razlog za postupanje suprotno Pravilima. Ovakve situacije najbolji su indikator dostignute razine pravne sigurnosti i poštivanja važećih standarda pri izradi i donošenju zakona i stoga ocjenjujemo posebno zabrinjavajućim kada državna tijela i eventualno Vlada Republike Hrvatske uopće razmišljaju o tome hoće li ili neće postupati sukladno važećim metodološko-nomotehničkim standardima. Glavni tajnik Siniša Kuhar</p>	
<p><b>Ured pučke pravobraniteljice</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ,</b>  <b>Članak 3.</b>          Čl. 3. Nacrta ZDS-a, predloženo je da se plan prijama i dalje objavljuje u Narodnim novinama i na web stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, ali da se više ne objavljuje i u jednom dnevnom listu koji se prodaje na cijelom području Republike Hrvatske, kao što je to do sada propisano. Radi transparentnosti i veće dostupnosti javnosti plana prijama u državnu službu, predlažemo, članak ne mijenjati, odnosno zadržati postojeće zakonsko rješenje.</p>	<p><b>Odbijen</b>          Smatramo da je objava plana prijama u državnu službu u "Narodnim novinama i web stranici Ministarstva uprave dostatna za informiranje javnosti o namjeravanom zapošljavanju u državnim tijelima za određeno razdoblje na koje se plan odnosi. Međutim, i dalje ostaje zakonska obveza državnih tijela da svaki javni natječaj objave i u dnevnom listu.</p>
<p><b>Ured pučke pravobraniteljice</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ,</b>  <b>Članak 4.</b>          Člankom 4. Nacrta ZDS-a koji se odnosi na potrebno radno iskustvo kao uvjet za prijam u državnu službu, predloženo je brisanje dijela teksta važećeg čl. 48. st. 5. ZDS-a koji glasi "u skladu s odredbama ovoga Zakona i zakona kojim se uređuju prava i obveze službenika i namještenika u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi". Kako i uz ovaj članak manjka obrazloženje, a smatrajući da bi predloženo brisanje dijela teksta dovelo do različitog tumačenja u praksi oko njegove primjene, predlažemo zadržati postojeće zakonsko rješenje.</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b>          Člankom 4. Nacrta prijedloga zakona predlaže se u članku 48. stavku 5. Zakona o državnim službenicima brisati riječi: „u skladu s odredbama ovoga Zakona i zakona kojim se uređuju prava i obveze službenika i namještenika u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi“, čime bi se u radno iskustvo na odgovarajućim poslovima uračunavalo vrijeme stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa, neovisno o tome kod kojeg je poslodavca ostvareno, dok prema važećoj zakonskoj odredbi u radno iskustvo na odgovarajućim poslovima uračunava se vrijeme stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa, samo ako je ostvareno u državnom tijelu ili jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.</p>
<p><b>Tajana Cvrtnjak</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ,</b>  <b>Članak 5.</b>          Potrebno je, a poradi ostvarivanja transparentnosti prijama u službu i dokaza meritokracije te jednoobraznosti rješenja o prijmu, propisati sadržaj rješenja o prijmu pa se predlaže da se u članku 52. iza stavka 2. doda stavak: „U izreci rješenja o prijmu navode se podatci: - podatci o izabranom kandidatu (ime i prezime, stručna prema i vrsta stručne spreme, podatci o završenoj obrazovnoj ustanovi , ukupni radni staž, radni staž u struci), - radno mjesto na koje se izabrani kandidat prima, - vrijeme trajanja službe, - trajanje probnog rada te - podatak o položenom državnom stručnom ispitu, odnosno roku za polaganje državnoga stručnog ispita, ako ispit nije položen U obrazloženju rješenja potrebno je detaljno obrazložiti svaki dio (fazu) postupka odabira kandidata.“ Pozivanje na potrebu zaštite osobnih podataka nije opravdanje da se navedena odredba ne unese u propis. Pristupnik pri podnošenju prijave</p>	<p><b>Odbijen</b>          U članku 5. Nacrta prijedloga zakona predloženo je da se u članku 52. Zakona o državnim službenicima utvrdi obvezni sadržaj rješenja o rasporedu na radno mjesto, jer je u praksi uočeno da veliki broj rješenja ne sadrži sve potrebne elemente. Međutim, nema potrebe posebno naglašavati što se navodi u obrazloženju rješenja, jer je isto propisano u Zakonu o općem upravnom postupku.</p>



<p>potpisuje izjavu o obradi osobnih podataka. Transparentnost u postupcima prijema u službu mora biti na visokoj razini što će pridonijeti privlačenju najboljeg osoblja i svrsishodnosti postupka prijma.</p>	
<p><b>Ured pučke pravobraniteljice</b> <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ,</b> <b>Članak 6.</b> Člankom 6. Nacrta ZDS-a, predlaže se smanjenje trajanja probnog rada (vježbeničkog staža) za osobe primljene u državnu službu redovitim postupkom (vježbenici), tako da umjesto sadašnjih 12, probni rok traje 6 mjeseci, bez obrazloženja za predložene izmjene, zbog čega ne možemo ocijeniti potrebu za takvom izmjenom.</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b> Skraćuje se trajanje probnog rada vježbenika (vježbenički staž) kako bi se vježbenicima osiguralo polaganje državnog ispita u roku od godine dana od početka rada u državnoj službi. Na predloženi način, nakon probnog rada i ocjene da je zadovoljio na radu, vježbenik može polagati stručni ispit. U protivnom bi ga položio još za vrijeme trajanja probnog rada.</p>
<p><b>Ured pučke pravobraniteljice</b> <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ,</b> <b>Članak 8.</b> Čl. 8. Nacrta ZDS-a, predlaže se izmijeniti članak 56. ZDS-a tako da izmijenjeni članak ne sadrži dio teksta o polaganju posebnog dijela državnog ispita. Iako se u općenitom obrazloženju uz Nacrt ZDS-a navodi da bi se polaganje posebnog državnog ispita provodilo samo ako je propisano posebnim propisom, predlažemo da se to pojasni, kako ne bi bilo dvojbeno imaju li državni službenici obvezu polaganja posebnog dijela državnog ispita. Nadalje, nejasno je zašto se stavkom 4. novopredloženog članka 56., službenicima koji su u državnu službu primljeni na određeno vrijeme u trajanju kraćem od godinu dana, omogućava polaganje državnog ispita po obavljenom probnom radu što, u određenim zakonom propisanim slučajevima, može trajati i vrlo kratko, npr. 3 mjeseca. Na taj se način službenici primljeni na određeno vrijeme stavljaju u povoljniji položaj u odnosu na službenike zaposlene na neodređeno vrijeme te polaganjem državnog ispita nakon vrlo kratkog vremena provedenog u državnoj službi postaju konkurentniji za daljnja zapošljavanja u sustavu. Uzimajući u obzir predloženu fleksibilizaciju zapošljavanja na određeno vrijeme, problem postaje i veći.</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b> Nije potrebno u Zakonu o državnim službenicima posebno navoditi da novoprimljeni službenici neće biti u obvezi polagati posebni stručni ispit, jer se tim Zakonom uređuje samo obveza polaganja državnog ispita (sa sadržajem dosadašnjeg općeg dijela državnog stručnog ispita), dok će se stručni ispit polagati samo ako je to bude predviđeno posebnim propisom. Službenicima primljenim izvanrednim postupkom probni rad također traje tri mjeseca. Stoga se ne može probni rok za vježbenika koji je osoba bez radnog iskustva uspoređivati sa službenicima na određeno i neodređeno vrijeme koji su primljeni s potrebnim radnim iskustvom na određene poslove. Vezano uz primjedbu iznesenu na predloženu mogućnost polaganja državnog ispita za službenike primljene u državnu službu na određeno vrijeme do godine dana, ne nalazimo da bi time navedeni službenici bili stavljeni u povoljniji položaj i konkurentniji kod ulaska u sustav, jer se izbor kandidata u postupku javnog natječaja za prijam u državnu službu obavlja na temelju rezultata provedenog testiranja i intervju-a te nije od utjecaja činjenica da li kandidat ima položen državni ispit.</p>
<p><b>Ured pučke pravobraniteljice</b> <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ,</b> <b>Članak 11.</b> U članku 11. Nacrta ZDS-a navedeno je kako troškove prvog polaganja državnoga ispita snosi državno tijelo koje službenika uputi na polaganje, dok troškove drugog i trećeg polaganja državnoga ispita snosi državni službenik. Navedenom je odredbom mijenjan članak 59. ZDS-a koji propisuje da troškove prvog polaganja državnoga stručnog ispita i popravaka u postupku prvog polaganja, snosi državno tijelo koje službenika upućuje na polaganje ispita, pa ostaje nejasno znači li ovakvo određenje ujedno i ukidanje mogućnosti popravaka kod prvog polaganja ispita. Spomenuti popravci bili su korisni, između ostalog, državnim službenicima koji nisu pravne struke ili onima koji zbog drugih okolnosti nisu iz prvog pokušaja položili sve dijelove stručnog ispita, a predloženo rješenje kojim se popravak ukida, moglo bi značiti dodatan financijski trošak za one koji po procjeni ispitivača, nisu zadovoljili na svim dijelovima ispita. Nadalje, vezano uz polaganje državnog ispita, također zbog nedostatka obrazloženja uz Nacrt ZDS-a, ostaje nejasno zbog čega je u članku 60. ukinuta odredba prijašnjeg članka 60. st.2. koja je propisivala slučaj u kojem je prijava za polaganje državnoga stručnog ispita</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b> U članku 11. Nacrta ZDS-a ne previđa se tko snosi troškove polaganja popravaka, jer se se prelazi na novi sustav polaganja državnog ispita - testiranjem pisanim/elektoničkim putem, bez mogućnosti polaganja popravaka. Vezano za primjedbu da je izostavljena odredba sadašnjeg članka 60. stavka 2. Zakona o državnim službenicima, koja propisuje da u slučaju kada je prijava za polaganje državnoga stručnog ispita pravodobno podnesena, a službenik nije u roku u kojem je obvezan položiti ispit bio pozvan na polaganje, taj će se rok produžiti do dana polaganja ispita, upućujemo da će se novi sustav državnih ispita pisanim putem, na regionalnoj razini omogućiti bržu i bolju organizaciju državnih ispita, a u slučaju eventualnih zastoja službenik može zatražiti produženje roka za polaganje ispita "iz drugih opravdanih razloga" kako je predviđeno u predloženom novom članku 60. stavku 3. - 5. Zakona (v. članak 12. Nacrta prijedloga zakona).</p>

<p>pravodobno podnesena, a službenik nije u roku iz stavka 1. ovoga članka bio pozvan na polaganje, da će se rok produžiti do dana polaganja ispita, što je u praksi bilo korisno budući je, obzirom na dinamiku polaganja, u mnogim slučajevima, od prijave za polaganje do samog polaganja prolazio dulji vremenski period.</p>	
<p><b>SINDIKAT POLICIJE HRVATSKE PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA , Članak 11.</b> Članak 59. (1) Troškove prvog i drugog polaganja državnoga ispita snosi državno tijelo koje službenika uputi na polaganje. (2) Troškove trećeg polaganja državnoga ispita snosi državni službenik.“</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b> Nema opravdanog razloga da državno tijelo snosi troškove drugog polaganja državnoga ispita jer osoba prvi puta ispit nije pripremila i položila.</p>
<p><b>SINDIKAT POLICIJE HRVATSKE PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA , Članak 11.</b> Službeniku bi trebalo dati priliku za jedan popravak. Smatramo da bi se, kao kod većine, trebalo omogućiti barem jedno dodatno polaganje (na trošak državnog tijela).</p>	<p><b>Odbijen</b> U novom sustavu polaganja državnoga ispita pisanim/elektoničkim putem neće biti mogućnosti popravaka iz pojedinih predmeta/djelova državnoga ispita, jer će se rješavati samo jedan test.</p>
<p><b>Ured pučke pravobraniteljice PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA , Članak 13.</b> Čl. 13. Nacrta ZDS-a, u državnoj bi se službi omogućilo zapošljavanje na određeno vrijeme radi obavljanja poslova koji u svojoj suštini predstavljaju redovite poslove određenog tijela državne uprave. Npr. dok rad na određenom projektu, kao što je to predloženo u alineji 1. stavku 6. članka 61. implicira provedbu aktivnosti koje su vremenski ograničene trajanjem samog projekta, izvršavanje preuzetih međunarodnih obveza kao i provedba obveza iz pojedinih programa Vlade RH predstavljaju samu suštinu/djelokrug rada pojedinog tijela državne uprave koji se obavljaju u kontinuitetu i za čije obavljanje je pojedino tijelo ovlašteno zakonom. Stoga je neprihvatljivo da se za obavljanje tih poslova zapošljavaju službenici na određeno vrijeme i to po procedurama koje su fleksibilnije od onih propisanih za redovito zapošljavanje u državnoj službi tako da je za zapošljavanje na navedenim poslovima dovoljna suglasnost ministra financija odnosno vanjskih i europskih poslova.</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b> U predloženoj odredbi propisuje se mogućnost trajanja službe na određeno vrijeme duže od godine dana, između ostalog, radi obavljanja poslova koji se odnose na izvršavanje preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske ili obavljanja poslova službenika privremeno upućenog na izvršavanje preuzetih međunarodnih obveza, do izvršenja međunarodnih obveza te radi obavljanja poslova koji se odnose na izvršavanje obveza iz posebnih programa Vlade, do izvršenja tih obveza. Međutim, to nisu razlozi za prijam u državnu službu na određeno vrijeme i ne možemo govoriti o potrebi obavljanja tih poslova na neodređeno vrijeme jer i dalje ostaju isti razlozi za prijam u državnu službu na određeno vrijeme (koji ukazuju na privremenu potrebu obavljanja navedenih poslova), propisani u članku 61. stavku 1. Zakona o državnim službenicima: za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, a koji nisu trajnijeg karaktera, kao i radi zamjene duže vrijeme odsutnoga službenika, osobe se mogu primiti u državnu službu na određeno vrijeme dok traju privremeni poslovi ili poslovi čiji se opseg privremeno povećao, odnosno do povratka odsutnoga službenika.</p>
<p><b>Ured pučke pravobraniteljice PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA , Članak 14.</b> Čl. 14. Nacrta ZDS-a predlaže se izmijeniti čl. 61.a st. 3. ZDS-a, na način da bi osoba primljena u državno tijelo na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa, državni stručni ispit bila dužna položiti najranije dva mjeseca prije isteka stručnog osposobljavanja, a najduže do isteka stručnog osposobljavanja, iz čega proizlazi da taj ispit ne bi, kao što je sada propisano, mogla polagati nakon isteka stručnog osposobljavanja. Spomenutim prijedlogom, koji također nije obrazložen, osobe na stručnom osposobljavanju u državnom tijelu, stavljaju se u nejednak položaj u odnosu na pripravnike koji prema čl. 58. st.1. Zakona o radu, imaju obvezu polaganja stručnog ispita, ali tek nakon što završe pripravnički staž. Stoga predlažemo da se osobama primljenim u državno tijelo na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa, i dalje omogućiti polaganje stručnog ispita po isteku stručnog osposobljavanja. Vezano uz troškove polaganja državnoga ispita za osobe uključene u mjeru</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b> S obzirom da se predloženim zakonom skraćuje trajanje vježbeničkog staža s 12 mjeseci na šest mjeseci, osobe na stručnom osposobljavanju neće biti stavljene u neravoprvan položaj u odnosu na vježbenike, jer će ispit polagati u istom roku kao i vježbenici. Vezano za snošenje troškova polaganja državnoga ispita, smatramo da nema opravdanog razloga da državno tijelo snosi troškove ponovnog (drugog i trećeg) polaganja ispita za osobu koja se nije na vrijeme pripremila i položila ispit pri prvom polaganju. Novi koncept polaganja državnoga ispita putem pisanog testiranja isključuje mogućnost polaganja popravaka.</p>

<p>stručnog osposobljavanja bez zasnivanja radnog odnosa, novim odredbama predloženim člankom 14. st. 4. i 5. Nacrta ZDS-a ukida se mogućnost popravka dijela gradiva pri prvom polaganju državnog ispita. Spomenutu mogućnost bilo bi korisno zadržati, kao i za polaganje državnog ispita od strane državnih službenika, obzirom da bi samostalno pokrivanje troškova drugog i trećeg izlaska za osobe na stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa moglo predstavljati nerazmjerno financijsko opterećenje.</p>	
<p><b>SINDIKAT POLICIJE HRVATSKE PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA , Članak 14.</b> Stavak 4. mijenja se i glasi: „(4) Troškove prvog i drugog polaganja državnoga ispita snosi državno tijelo koje je osobu uputilo na polaganje ispita.“ Iza stavka 4. dodaje se novi stavak 5. i glasi: „(5) Troškove trećeg polaganja ispita snosi osoba koja se nalazi na stručnom osposobljavanju.“</p>	<p><b>Odbijen</b> Nema opravdanog razloga da državno tijelo snosi troškove drugog polaganja državnog ispita za osobu koja se prvi put nije pripremila i nije položila ispit (u prvom polaganju).</p>
<p><b>SINDIKAT POLICIJE HRVATSKE PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA , Članak 14.</b> Službeniku treba omogućiti jedan popravak o trošku državnog tijela.</p>	<p><b>Odbijen</b> Prema planiranom novom sustavu polaganja državnih ispita pisanim/elektroničkim putem, neće biti mogućnosti polaganja popravaka, jer će se rješavati samo jedan test.</p>
<p><b>Ured pučke pravobraniteljice PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA , Članak 15.</b> Dodatno je problematično i da se na zapošljavanje na navedenim poslovima, koji u suštini ulaze u djelokrug rada pojedinog tijela, sukladno članku 15. Nacrta ZDS-a, ne primjenjuju financijska ograničenja iz članka 2. stavka 62., odnosno da izdaci za takva zapošljavanja mogu prelaziti limit od 2% ukupnog iznosa sredstava osiguranih za osnovne plaće s doprinosima za određeno tijelo u tekućoj godini.</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b> Delimitiranje sredstva za sklapanje ugovora o djelu ne odnosi se na obavljanje poslova iz djelokruga državnog tijela, jer i dalje ostaje nemogućnost povjeravanja poslova iz djelokruga tijela vanjskim pružateljima usluga (članak 62. stavak 1. Zakona o državnim službenicima).</p>
<p><b>SINDIKAT POLICIJE HRVATSKE PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA , Članak 21.</b> „(1) Državni službenik može po potrebi službe biti premješten na drugo radno mjesto u istom ili drugom državnom tijelu, u istom ili drugom mjestu rada, ako ispunjava propisane uvjete za raspored na radno mjesto, ali samo na radno mjesto za koje je propisan isti stupanj obrazovanja i potrebno radno iskustvo u jednakom ili dužem trajanju. Iznimno, državni službenik može uz njegovu suglasnost biti premješten na radno mjesto za koje je propisano radno iskustvo u kraćem trajanju.“</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b> Nije nam jasan komentar. Odredba na koju ukazujete ostavlja mogućnost premještaja službenika i na više radno mjesto u okviru istog stupnja obrazovanja (za koje može biti propisano i radno iskustvo u dužem trajanju). Službenik mora ispunjavati propisane uvjete, kao što je i napisano u predloženom članku. Radi jasnoće odredaba, mogućnost premještaja po potrebi službe i uvjete za premještaj propisali smo odredbama dva različita stavka (stavci 1. i 2.).</p>
<p><b>Ured pučke pravobraniteljice PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA , Članak 25.</b> Čl. 25. Nacrta ZDS-a određuje kako se rad državnih službenika prati cijele godine, sukladno posebnom propisu, u svrhu vrednovanja individualnih rezultata rada i ocjenjivanja te se predloženim izmjenama čl. 83. st. 2. ZDS-a propisuje kako je ocjena temelj za promicanje u plaći, napredovanje u službi, nagrađivanje za ostvarene rezultate rada te jedan od kriterija za raspored na odgovarajuće radno mjesto utvrđeno klasifikacijom radnih mjesta državnih službenika, pa koristimo priliku još jednom istaknuti kako ni ova odredba nije provediva dok se ne donese Zakon o plaćama državnih službenika i namještenika, čije se donošenje očekuje već duži vremenski period. Predloženo bi rješenje vodilo pravnim prazninama, odnosno nemogućnosti provedbe svih</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b> Odredba je načelne naravi. Kao što smo ranije pojasnili neće doći do pravne praznine, jer će odredbe o brisanju odredbi o klasifikaciji radnih mjesta i ocjenjivanju stupiti na snagu danom stupanja na snagu provedbenih propisa Zakona o plaćama kojima će se urediti navedena pitanja.</p>

<p>instituta koji su ovisni o sustavu plaća državnih službenika.</p>	
<p><b>SINDIKAT POLICIJE HRVATSKE</b> <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ,</b> <b>Članak 29.</b> Tražimo da se točka 11. briše jer je ionako obuhvaćena pod točkama 9. i 10.</p>	<p><b>Odbijen</b> Nije prihvaćeno jer se želi naglasiti odgovornost nadređenog za nepodnošenje pisanog prijedloga za pokretanje postupka zbog lake povrede službene dužnosti, odnosno neobavješćavanje čelnika tijela o teškoj povredi službene dužnosti podređenog službenika.</p>
<p><b>SINDIKAT POLICIJE HRVATSKE</b> <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ,</b> <b>Članak 30.</b> Predlažemo da se st. 3 briše ili da se razmisli o rokovima (npr. produljiti rok na 30 dana) jer se može dogoditi da neposredno nadređeni službenik sazna činjenicu netom prije odlaska na godišnji odmor ili bolovanje ili da u tom razdoblju nema čelnika tijela.</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b> Ne prihvaća se, jer nema razloga za produženje toga roka. Nadređeni službenik može obavijestiti čelnika tijela i pisanim putem te stoga ne predstavlja problem ako je čelnik tijela ili nadređeni službenik privremeno odsutan s posla.</p>
<p><b>Ured pučke pravobraniteljice</b> <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ,</b> <b>Članak 33.</b> Čl. 33. i 34. Nacrta ZDS-a, predlaže se brisati st. 3., 4. i 5. čl. 142., naslov iznad čl. 143. te cijeli članak 143. ZDS-a. Spomenute odredbe u pretežitom dijelu odnose se na inspekcijski nadzor nad provedbom ZDS-a, ali i drugih zakona i propisa koji se primjenjuju na službenike te njihova prava i obveze iz državne službe. Kako je čl. 28. i 29. Zakona o upravnoj inspekciji (NN, br. 15/18) koji je stupio na snagu 1. srpnja 2018.g., propisano da upravni inspektor može izreći „i druge mjere sukladno posebnom zakonu“ te može zabraniti „drugo postupanje sukladno posebnom zakonu“, smatramo da je izmjene predložene Nacrtom ZDS-a potrebno uskladiti s odredbama Zakona o upravnoj inspekciji, pri tome uzimajući u obzir i ovlasti koje upravna inspekcija ima prema Odboru za državnu službu sukladno odredbama važećeg ZDS-a.</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b> Predloženom izmjenom izvršeno je usklađivanje naziva upravne inspekcije te brisane odredbe o djelokrugu i ovlastima upravne inspekcije, jer su Zakonom o upravnoj inspekciji („Narodne novine“, br. 15/18) propisani nazivi inspektora, djelokrug i ovlasti. Sukladno članku 2. Zakona o upravnoj inspekciji, inspekcijski nadzor provodi upravni inspektor, i to: upravni inspektor središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove upravne inspekcije (državni upravni inspektor) i upravni inspektor ureda državne uprave u županiji (upravni inspektor ureda). Odredbe članka 143. stavka 2. i 3. Zakona o državnim službenicima nisu primjenjive u praksi te se predlaže njihovo brisanje.</p>
<p><b>Ured pučke pravobraniteljice</b> <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ,</b> <b>Članak 34.</b> Čl. 33. i 34. Nacrta ZDS-a, predlaže se brisati st. 3., 4. i 5. čl. 142., naslov iznad čl. 143. te cijeli članak 143. ZDS-a. Spomenute odredbe u pretežitom dijelu odnose se na inspekcijski nadzor nad provedbom ZDS-a, ali i drugih zakona i propisa koji se primjenjuju na službenike te njihova prava i obveze iz državne službe. Kako je čl. 28. i 29. Zakona o upravnoj inspekciji (NN, br. 15/18) koji je stupio na snagu 1. srpnja 2018.g., propisano da upravni inspektor može izreći „i druge mjere sukladno posebnom zakonu“ te može zabraniti „drugo postupanje sukladno posebnom zakonu“, smatramo da je izmjene predložene Nacrtom ZDS-a potrebno uskladiti s odredbama Zakona o upravnoj inspekciji, pri tome uzimajući u obzir i ovlasti koje upravna inspekcija ima prema Odboru za državnu službu sukladno odredbama važećeg ZDS-a.</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b> Predloženom izmjenom izvršeno je usklađivanje naziva upravne inspekcije te brisane odredbe o djelokrugu i ovlastima upravne inspekcije, jer su Zakonom o upravnoj inspekciji („Narodne novine“, br. 15/18) propisani nazivi inspektora, djelokrug i ovlasti. Sukladno članku 2. Zakona o upravnoj inspekciji, inspekcijski nadzor provodi upravni inspektor, i to: upravni inspektor središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove upravne inspekcije (državni upravni inspektor) i upravni inspektor ureda državne uprave u županiji (upravni inspektor ureda). Odredbe članka 143. stavka 2. i 3. Zakona o državnim službenicima nisu primjenjive u praksi te se predlaže njihovo brisanje.</p>
<p><b>Tajana Cvrtnjak</b> <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ,</b> <b>Članak 45.</b> Podržavam jasno uređenje obveze polaganja državnog stručnog ispita.</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b> Zahvaljujemo na komentaru.</p>
<p><b>VESNA BARUN</b> <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ,</b> <b>Članak 45.</b> Članak 45. Prijedloga - predlaže se dodati stavak 5.: "(5) Službenicima koji imaju položen državni stručni ispit za srednju stručnu spremu, a koji su u međuvremenu stekli</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b> Nije prihvaćeno, jer smatramo da državni službenici moraju imati položen ispit propisane razine.</p>

višu razinu obrazovanja i raspoređeni su na radna mjesta za koja je utvrđen završen preddiplomski sveučilišni studij ili preddiplomski stručni studij ili viša stručna sprema, odnosno, završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij ili visoka stručna sprema, i imaju najmanje 10 godina radnog iskustva u državnoj službi, priznaje se položen državni ispit II. razine." Naime, radi se o državnim službenicima koji su položili državni stručni ispit po programu koji je bio jednak za sve stručne spreme odnosno razine obrazovanja i prema kojemu je razlika formulirana kroz pojmove detaljno, dobro i osnovno poznavanje i kao takva prepuštena procjeni ispitivača, te imaju dugogodišnje radno iskustvo u državnoj službi, kao i radno iskustvo na radnim mjestima više ili visoke stručne spreme, a slijedom čega bi se otklonili i dodatni troškovi za državno tijelo.