



HRVATSKI SABOR

KLASA: 015-01/18-01/01

URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 22. listopada 2018.

P.Z. br. 460

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 18. listopada 2018. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Davora Bernardića, prof. dr. sc. Branka Grčića, mr. sc. Borisa Lalovca i Gordana Marasa, zastupnike u Hrvatskom saboru.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



P.Z. br. 460

HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

Klasa:
Urbroj:

Zagreb, 18. listopada 2018.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	18-10-2018		
Klasifikacijska oznaka:	015-01/18-01/01	Org. jed.	65
Uredbeni broj:	6532-2-18-01	Pril.	1
		Vrij.	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjenama zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Davor Bernardić, Branko Grčić, Boris Lalovac i Gordan Maras.

**PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a**

Arsen Bauk

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA
LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

I . USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sadržana je u odredbi članka 131. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM IZMJENAMA ZAKONA TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM IZMJENA ZAKONA PROISTEĆI

U Republici Hrvatskoj pitanje financiranja jedinica lokalne i područne samouprave regulirano je Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 127/17) koji je na snazi od 1. siječnja 2018. godine. Prema postojećem zakonu porez na dohodak je zajednički porez čiji se prihod dijeli između općina, gradova i županija tako da 60% prihoda pripada općini odnosno gradu, 17% županiji, 17% za fiskalno izravnaje te 6% za decentralizirane funkcije. Predloženom izmjenom ukida se financiranje fonda za fiskalno izravnaje iz prihoda poreza na dohodak te se predmetnih 17% prihoda od poreza na dohodak ravnomjerno raspoređuje između jedinica lokalne i jedinica područne samouprave. Ovim prijedlogom izmjene čl. 5. st. 2. Zakona prihod od poreza na dohodak raspodijelio bi se na način da općini odnosno gradu pripadne 73%, a županiji 21% prihoda. Time bi se ujedno i osigurala dodatna sredstva jedinicama lokalne i područne samouprave čime se posljedično omogućava i izmjena Zakona o porezu na dohodak na način da se osnovni osobni odbitak poveća sa 3.800,00 kuna na 5.000,00 kuna. Prihvatanjem prijedloga izmjena Zakona o porezu na dohodak i Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne bi došlo do narušavanja financijske stabilnosti jedinica lokalne i područne samouprave, obzirom da bi se smanjeni prihod zbog povećanja osnovnog osobnog odbitka nadoknadio kroz veći omjer udjela općina, gradova i županija u porezu na dohodak, dok bi se istovremeno omogućilo povećanje neto plaće za više od 600 tisuća radnika.

Predlagatelj je svjestan nužnosti fonda za fiskalno izravnaje radi financijskih potreba pojedinih jedinica lokalne i područne samouprave te stoga predlaže izmjenu čl. 9. st. 5. ovog Zakona tako da se sredstva za fiskalno izravnaje osiguraju izravno u Državnom proračunu u okviru Zakona o izvršenju Državnog proračuna za tekuću godinu. Time se teret fonda fiskalnog izravnaja s prihoda jedinica lokalne i područne samouprave prebacuje izravno na Državni proračun, tj. sredstva za fond bi se osiguravala iz ostalih poreznih prihoda države.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona potrebno je osigurati sredstva u okviru Zakona o izvršenju Državnog proračunu. Ukupan iznos sredstava nije moguće unaprijed odrediti obzirom da isti ovisi o potrebama jedinica lokalne i područne samouprave za fiskalnim izravanjem. Uzevši u obzir dosadašnju regulativu kojom je regulirano da se 17% prihoda od poreza na dohodak raspodjeljuje na udio za fiskalno izravanje, predlagatelji ocjenjuju da je za provedbu predloženih izmjena Zakona potrebno osigurati u Državnom proračunu na godišnjoj razini između 1,5 i 1,7 milijardi kuna.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Članak 1.

U Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 127/17) članak 5. st. 2. mijena se i glasi:

„Prihod od poreza na dohodak raspodjeljuje se na:

- 1. udio općine, odnosno grada 73%**
- 2. udio županije 21%**
- 3. udio za decentralizirane funkcije 6%“**

Članak 2.

U Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 127/17) članak 9. st. 5. mijena se i glasi:

„Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje imaju pravo na sredstva fiskalnog izravnjanja temeljem članka 8. stavka 1. ovoga Zakona na dnevnoj bazi će se raspodjeljivati sredstva rezervirana u okviru Zakona o izvršenju Državnog proračuna za tekuću godinu, a temeljem udjela sredstava fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za pojedinu općinu, grad i županiju iz stavaka 1., 2., 3. ovoga članka u ukupnim sredstvima fiskalnog izravnjanja u punom iznosu iz stavka 4. ovoga članka.“

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Propisuje se nova raspodjela prihoda od poreza na dohodak tako da se ukida izdvajanje sredstava iz poreza na dohodak za udio za fiskalno izravnaje.

Uz članak 2.

Propisuje se način osiguravanja sredstava za fiskalno izravnaje u okviru Zakona o izvršenju Državnog proračuna.

Članak 3.

Utvrđeno je stupanje zakona na snagu.

TEKST ODREDBI POSTOJEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 5.

(2) Prihod od poreza na dohodak raspodjeljuje se na:

1. udio općine, odnosno grada 60 %
2. udio županije 17 %
3. udio za decentralizirane funkcije 6 %
4. udio za fiskalno izravnanje 17 %

Članak 9.

(5) Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje imaju pravo na sredstva fiskalnog izravnanja temeljem članka 8. stavka 1. ovoga Zakona na dnevnoj bazi će se raspodjeljivati sredstva prikupljena iz udjela za fiskalno izravnanje iz članka 5. stavka 2. točke 4. ovoga Zakona, a temeljem udjela sredstava fiskalnog izravnanja u punom iznosu za pojedinu općinu, grad i županiju iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka u ukupnim sredstvima fiskalnog izravnanja u punom iznosu iz stavka 4. ovoga članka.