



# P.Z. br. 33 1

HRVATSKI SABOR

KLASA: 411-01/18-01/02

URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 4. svibnja 2018.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 3. svibnja 2018. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Davora Bernardića, mr. sc. Borisa Lalovca, Gordana Marasa, Sašu Đujića i Arsena Bauka, zastupnike u Hrvatskom saboru.

**PREDSJEDNIK**

  
**Gordan Jandroković**



**HRVATSKI SABOR  
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:  
Urbroj:

Zagreb, 03. svibnja 2018.



**P.Z. br. 331**

REPUBLIKA HRVATSKA  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 03-05-2018		
Klasifikacijski oznaka:	Org. jed.	
61-01/18-01/02	65	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
6532-2-18-01	1	CD

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjeni zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Davor Bernardić, Boris Lalovac, Gordan Maras, Saša Đujić i Arsen Bauk.

PREDSJEDNIK KLUBA  
ZASTUPNIKA SDP-a

Arsen Bauk

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOPRINOSIMA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, travanj 2018.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOPRINOSIMA**

## **I . USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Izmjena zakona o doprinosima sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4., a u vezi s člankom 56. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

U Republici Hrvatskoj su doprinosi uređeni Zakonom o doprinosima. Navedenim Zakonom uređuju se vrste i iznosi stopa doprinosa na i iz plaće radnika. Vrste i iznosi doprinosa presudno utječu na ukupnu cijenu rada u Republici Hrvatskoj.

U dokumentu Europske komisije „Izvešće za Hrvatsku 2017.“ Europske komisije ukazuje se na problem negativne segmentacije tržišta rada u Hrvatskoj, koja je uzrokovana visokom stopom broja ugovora o radu na određeno vrijeme naših zaposlenih sugrađana.

Po udjelu radnika zaposlenih na određeno vrijeme u ukupnoj radnoj snazi, Republika Hrvatska je jedna od onih koji imaju najviši postotak tih ugovora među državama članicama EU-a. Hrvatski zavod za zapošljavanje objavio je da se čak 96% nezaposlenih radnika se zapošljava na određeno vrijeme. Najviše takvih novozaposlenih na određeno vrijeme su mladi radnici. Po izvješću Europske komisije takvih je u dobnoj skupini od 15 do 29 godina čak 47,1 % ugovora, dok je prosjek u EU 32,2% za tu dobnu skupinu. Također vidljivi su negativni trendovi u smislu povećanja broja ugovora na određeno vrijeme koji se nude zaposlenima. Kako je tim problemom najviše pogođena mlađa populacija stanovništva, smatramo da je to jedan od razloga i zbog kojeg sve više naših radno sposobnih sugrađana odlučuje napustiti Republiku Hrvatsku.

Kako bi preokrenuli te negativne trendove smatramo da je nužno propisati mjere koje će poslodavce destimulirati od sklapanja ugovora na određeno vrijeme. Mjera koja će doprinijeti smanjenju udjela ugovora o radu na određeno vrijeme u ukupnom broju zaposlenih jest smanjenje doprinosa za zapošljavanje u slučaju ako je poslodavac s radnikom sklopio ugovor o radu na neodređeno vrijeme. Takva mjera zapravo potiče poslodavce da radnicima odmah ili u kratkom vremenu ponude ugovor na neodređeno vrijeme jer će im u tom slučaju i trošak poslovanja biti niži. Smatramo da u sadašnje vrijeme kada su porezna opterećenja u Hrvatskoj visoka, ovakvim rješenjem potičemo zapošljavanje na neodređeno i smanjujemo porezno opterećenje gospodarstvu. Također treba napomenuti da se sklapanjem ugovora na neodređeno po našem mišljenju promiče i društveno odgovorno poslovanje, jer se na taj način promovira stabilnost radnog mjesta i radnog odnosa. Ovakva mjera stimulirat će

poslodavce na sklapanje ugovora o radu na neodređeno vrijeme, s obzirom da će smanjiti troškove rada takvog radnika.

S obzirom na sve snažnije migracije hrvatskih radnika, odnosno njihovog odlaska iz Hrvatske, do kojih dolazi i zbog problema velikog broja ugovora na određeno vrijeme, izrazito je važno usvojiti mjere kojima će se radnicima u Hrvatskoj osigurati stabilnost radnog odnosa.

### **III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Temelj za donošenje ovoga zakona po hitnom postupku nalazi se u odredbi članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, a to su osobito opravdani državni razlozi, jer će navedena mjera potaknuti zapošljavanje mladih osoba po ugovorima o radu na neodređeno vrijeme i samim time utjecati na negativne migracijske trendove koji su najprisutniji u dobnoj skupini do 35 godina.

## KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOPRINOSIMA

### Članak 1.

U Zakonu o doprinosima („Narodne novine“, broj 84/08, 152/08, 94/09, 18/11, 22/12, 144/12, 148/13, 41/14, 143/14, 115/16) članak 16. mijena se i glasi:

"(1) Za osiguranje u slučaju nezaposlenosti vrsta je doprinosa i stopa za obračun, doprinos za zapošljavanje – koji se obračunava na sve sklopljene ugovore o radu na određeno vrijeme po stopi od 1,7%.

(2) Doprinosi za osiguranje u slučaju nezaposlenosti plaćaju se u korist računa državnog proračuna.

### Članak 2.

Odredba članka 1. ovoga Zakona primjenjuje se na ugovore o radu na određeno vrijeme sklopljene nakon stupanja na snagu ovoga Zakona.

### Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

## OBRAZLOŽENJE

### Uz članak 1.

Propisuje se stopa doprinosa za zapošljavanje isključivo ukoliko je poslodavac s radnikom sklopio ugovor o radu na određeno vrijeme.

### Uz članak 2.

Propisuje se prijelazna odredba o primjeni članka 1. ovoga Zakona.

### Članak 3.

Utvrđeno je stupanje zakona na snagu.

## TEKST ODREDBE POSTOJEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

### Članak 16.

- (1) Za obvezno osiguranje u slučaju nezaposlenosti vrsta je doprinosa i stopa za obračun doprinosa za zapošljavanje – koji se obračunavaju po stopi od 1,7%.
- (2) Doprinosi za obvezno osiguranje u slučaju nezaposlenosti plaćaju se u korist računa državnog proračuna