

Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije

Smjernice za međuparlamentarnu suradnju u EU-u

Predsjednici nacionalnih parlamenata država članica Europske unije i predsjednik Europskog parlamenta okupljeni na Konferenciji predsjednika parlamenata Europske unije, Podsjećajući na odredbe članaka 10.2. i 12. Ugovora o Europskoj uniji¹, usvojili su ove smjernice kako bi utvrdili zajedničko poimanje oblika i prakse međuparlamentarne suradnje u Europskoj uniji, kako bi usustavili pravne osnove te suradnje i na taj način unaprijedili doprinos nacionalnih parlamenata dobrom funkcioniranju Unije, kako je predviđeno člankom 9. Protokola o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji.

1. Ciljevi i opseg međuparlamentarne suradnje

Glavni ciljevi međuparlamentarne suradnje u Europskoj uniji su:

- a) Promicanje razmjene informacija i primjera najbolje prakse između nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta s ciljem jačanja parlamentarnog nadzora, utjecaja i razmatranja na svim razinama.
- b) Osiguranje djelotvornog izvršavanja parlamentarnih nadležnosti u pitanjima EU-a, naročito u području praćenja načela supsidijarnosti i proporcionalnosti.
- c) Promicanje suradnje s parlamentima iz trećih zemalja.

2. Okvir

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji odvija se u okviru stalnih, povremenih i *ad hoc* međuparlamentarnih sastanaka. Propisana je Osnivačkim ugovorima, sekundarnim zakonodavstvom EU-a ili međusobnim dogovorom Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata. Okvir uključuje strukture za potporu koje zajednički uspostavljaju Europski parlament i nacionalni parlamenti.

2.1 Konferencija predsjednika parlamenata EU-a

Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije („Konferencija predsjednika EU-a“) forum je na kojem predsjedavajući dužnosnici Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata EU-a razmjenjuju mišljenja, informacije i iskustva o temama vezanim za ulogu parlamenata i organizaciju parlamentarnih funkcija. Također, Konferencija predsjednika EU-a promiče istraživačke aktivnosti i zajedničko djelovanje po pitanju oblika i instrumenata međuparlamentarne suradnje. Konferencija, u skladu sa svojim Smjernicama, nadzire koordinaciju međuparlamentarnih aktivnosti EU-a.

Dokument:

[Štokholmske smjernice za Konferenciju predsjednika parlamenata Europske unije](#), 15. svibnja 2010.

2.2 COSAC – Konferencija odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije

COSAC je konferencija opisana u čl. 10. Protokola o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji, priloženom Ugovoru o EU-u. COSAC može svaki doprinos koji smatra uputnim proslijediti na razmatranje Europskom parlamentu, Vijeću i Komisiji. COSAC nadalje promiče razmjenu informacija i primjera najbolje prakse između nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta, uključujući i njihove posebne odbore. Doprinosi s konferencije ne obvezuju nacionalne parlamente i ne dovode u pitanje njihova stajališta.

Dokumenti:

[Protokol \(br. 1\) o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji](#)

[Poslovnik Konferencije odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije](#), (SL EU 2011/C 229/01).

2.3 Međuparlamentarna konferencija za Zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku i Zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku

MPK za ZVSP i ZSOP raspravlja o pitanjima Zajedničke vanjske i sigurnosne politike te Zajedničke sigurnosne i obrambene politike. Konferencija pruža okvir za razmjenu informacija i primjera najbolje prakse u području Zajedničke vanjske i sigurnosne politike (ZVSP) i Zajedničke sigurnosne i obrambene politike (ZSOP), kako bi nacionalni parlamenti i Europski parlament bili potpuno informirani u svom djelovanju u tom području politike.

Dokument:

[Poslovnik Međuparlamentarne konferencija za Zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku i Zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku](#)

2.4 Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji

MPK o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u EU-u pruža okvir za raspravu i razmjenu informacija i primjera najboljih praksi u provedbi odredbi Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u Ekonomskoj i monetarnoj uniji (tzv. Fiskalni ugovor). Svrha joj je ojačati suradnju između nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta te pridonositi osiguranju demokratske odgovornosti u području gospodarskog upravljanja i proračunske politike u EU-u, a naročito u EMU-u.

Dokumenti:

[Ugovor o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u Ekonomskoj i monetarnoj uniji](#)

[Poslovnik Međuparlamentarne konferencije o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji](#)

2.5 Zajednička parlamentarna skupina za nadzor Europol

JPSG za Europol je osnovan u skladu s čl. 88. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) za nadzor kojeg nad aktivnostima Europol provodi Europski parlament zajedno s nacionalnim parlamentima, s ciljem osiguranja odgovornosti i transparentnosti Europol. JPSG nadzire aktivnosti koje Europol provodi pri ispunjavanju svoje misije, među ostalim u vezi s učinkom koje

te aktivnosti imaju na temeljna prava i slobode fizičkih osoba. Čl. 51. Uredbe o Europolu propisuje pravo JPSG-a na informacije i pravo da bude konzultiran. Predstavnik JPSG-a može sudjelovati na sastancima Upravnog odbora Europolu u svojstvu promatrača bez prava glasa.

Dokumenti:

[Čl. 88 UFEU o Europolu](#)

[Uredba \(EU\) 2016/794 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2016. o Agenciji Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva \(Europol\)](#)

[Poslovnik Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europolu](#)

2.6 Međuparlamentarni sastanak odbora za zajedničku evaluaciju aktivnosti Eurojusta

Međuparlamentarni sastanak odbora za zajedničku evaluaciju aktivnosti Eurojusta koju provode Europski parlament i nacionalni parlamenti (MSO za Eurojust) osnovan je čl. 67. Uredbe o Eurojustu, u skladu s čl. 85 UFEU-a. Predsjednik Eurojusta jednom godišnje prisustvuje na Međuparlamentarnom sastanku odbora kako bi raspravljao o aktualnim aktivnostima Eurojusta te predstavio godišnje izvješće i druge ključne dokumente Eurojusta.

Dokument:

[Uredba \(EU\) 2018/1727 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. studenoga 2018. o Agenciji Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu \(Eurojust\)](#)

2.7 Međuparlamentarna suradnja po pitanju Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu

Vijeće i Europski parlament usvojili su 13. prosinca 2019. godine Uredbu o Agenciji za europsku graničnu i obalnu stražu. Uredba u čl. 112. predviđa da Europski parlament i nacionalni parlamenti mogu surađivati u okviru članka 9. Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji priloženog UEU-u i UFEU-u.

Dokument:

[Uredba \(EU\) 2019/1896 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. studenoga 2019. o europskoj graničnoj i obalnoj straži](#)

2.8 Drugi međuparlamentarni sastanci

Parlament države članice koja predsjedava Vijećem EU-a i Europski parlament mogu organizirati međuparlamentarne sastanke ili konferencije o temama od zajedničkog interesa. Mogući formati su zajednički parlamentarni sastanci, zajednički sastanci odbora, sastanci u organizaciji parlamenta države članice predsjedateljice ili međuparlamentarni sastanci odbora (MSO) u organizaciji Europskog parlamenta.

Prilikom dogovaranja ovih sastanaka, organizatori vode računa o usklađenosti s kalendarom stalnih međuparlamentarnih sastanaka kako bi se izbjeglo preklapanje i dupliciranje aktivnosti.

3. Strukture za potporu

3.1 Sastanak glavnih tajnika parlamenata EU-a

Glavni tajnici ili drugi imenovani službenici redovito se sastaju kako bi pripremili program i rasprave za Konferenciju predsjednika parlamenata Europske unije te kako bi po potrebi riješili i druga pitanja. Sastanke glavnih tajnika priprema i vodi glavni tajnik ili drugi imenovani službenik parlamenta koji predsjedava Konferencijom predsjednika, nakon što se savjetuje s prethodnim i sljedećim predsjedanjem.

Uloga sastanka glavnih tajnika uređena je Stokholmskim smjernicama za Konferenciju predsjednika parlamenata EU-a, čl. 8. (*supra*).

3.2 Predstavници nacionalnih parlamenata u EU-u

Predstavnici i službenici za vezu nacionalnih parlamenata pridonose međuparlamentarnoj suradnji omogućujući redovitu razmjenu informacija među nacionalnim parlamentima te između nacionalnih parlamenata i europskih institucija.

3.3 IPEX

IPEX (InterParliamentary EU information eXchange) je platforma dostupna javnosti i mreža za razmjenu informacija između nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta. IPEX je produkt suradnje. Njegova baza podataka sadrži nacрте zakonodavnih prijedloga, dokumente o savjetovanju i informacijama koje dostavlja Europska komisija te informacije o nadzoru nad dokumentima EU-a koje učitavaju nacionalni parlamenti, među ostalima o proceduri supsidijarnosti i političkom dijalogu s Europskom komisijom. IPEX služi kao spremište dokumenata (*web host*) i „institucionalna memorija“ za stalne međuparlamentarne konferencije EU-a. IPEX sadrži kalendar međuparlamentarnih sastanaka i događanja u Europskoj uniji.

Dokumenti:

[Smjernice IPEX-a](#), usvojene na Sastanku glavnih tajnika 2015. godine.

3.4 Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju

Europskim centrom za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD) upravljaju Europski parlament, Parlamentarna skupština Vijeća Europe te nacionalni parlamenti država članica EU-a i Vijeća Europe. ECPRD pruža mrežu za postupanje s upitima parlamenata koji se, između ostalog, odnose na zakonodavno iskustvo i parlamentarnu praksu. Na seminarima koje organiziraju parlamenti članovi ECPRD-a sudionici iz parlamenata članova mogu razmjenjivati iskustava i prakse.

Dokumenti:

[Statut ECPRD-a](#)

ⁱ Ugovor o Europskoj uniji, članak 10.2

Građani su neposredno predstavljeni na razini Unije u Europskom parlamentu.

Države članice u Europskom vijeću predstavljaju njihovi šefovi država ili vlada, a u Vijeću ih predstavljaju njihove vlade, koje su i same demokratski odgovorne svojim parlamentima ili svojim građanima.

Ugovor o Europskoj uniji, članak 12.

Nacionalni parlamenti aktivno doprinose dobrom funkcioniranju Unije na način da:

- (a) ih institucije Unije informiraju i da im se prosljeđuju nacrti zakonodavnih akata Unije u skladu s Protokolom o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji;
- (b) se brinu da se poštuje načelo supsidijarnosti u skladu s postupcima predviđenima Protokolom o primjeni načelâ supsidijarnosti i proporcionalnosti;
- (c) u okviru područja slobode, sigurnosti i pravde sudjeluju u ocjeni mehanizama za provedbu politika Unije u tom području u skladu s člankom 70. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i uključuju se u politički nadzor Europolâ i ocjenu aktivnosti Eurojusta u skladu s člancima 88. i 85. tog Ugovora;
- (d) sudjeluju u postupcima revizije Ugovorâ u skladu s člankom 48. ovog Ugovora;
- (e) ih se obavješćuje o zahtjevima za pristupanje Uniji u skladu s člankom 49. ovog Ugovora;
- (f) sudjeluju u međuparlamentarnoj suradnji nacionalnih parlamenata i suradnji s Europskim parlamentom u skladu s Protokolom o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji.