



## **ODNOSI EUROPSKOG PARLAMENTA S NACIONALNIM PARLAMENTIMA EU-A**

**GODIŠNJE IZVJEŠĆE ZA  
2017.**



**Europski parlament**

**HR**

# PARLAMENTI U EUROPSKOJ UNIJI



Funkcioniranje Europske unije temelji se na predstavničkoj demokraciji.



751 MEPs



Građane na razini Unije izravno predstavlja Europski parlament.

Države članice u Europskom vijeću predstavljaju njihovi šefovi država ili vlada, a u Vijeću ih predstavljaju njihove vlade, koje su i same demokratski odgovorne svojim parlamentima i svojim građanima.



Nacionalni parlamenti aktivno doprinose dobrom funkcioniranju Unije tako što...



...bivaju informirani od institucija Unije i primaju nacrt zakonodavnih akata Unije.



...brinu se da se poštuje načelo supsidijarnosti.



...sudjeluju u ocjeni mehanizama za provedbu politika u području slobode, sigurnosti i pravde i uključuju se u politički nadzor Europolu i ocjenu aktivnosti Eurojusta.



...sudjeluju u postupcima revizije Ugovorâ.



...bivaju obaviješteni o zahtjevima za pristupanje Uniji.



...sudjeluju u međuparlamentarnoj suradnji nacionalnih parlamenata i suradnji s Europskim parlamentom.



Europski parlament i nacionalni parlamenti zajedno utvrđuju organizaciju i način promicanja učinkovite i redovite međuparlamentarne suradnje unutar Unije.



Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije može svaki doprinos koji smatra uputnim prosljediti na razmatranje Europskom parlamentu, Vijeću i Komisiji. Ta konferencija također promiče razmjenu informacija i najbolje prakse između nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta.

**Godišnje izvješće za 2017.**

**Odnosi Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima EU-a**

Ovo je publikacija

Uprave Europskog parlamenta za odnose s nacionalnim parlamentima koja je dio Glavne uprave Predsjedništva Europskog parlamenta.

Direktorica: Katrin Ruhrmann, [katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu](mailto:katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu)

Voditelj Odjela za institucionalnu suradnju: Pekka Nurminen,  
[pekka.nurminen@europarl.europa.eu](mailto:pekka.nurminen@europarl.europa.eu)

Voditelj Odjela za zakonodavni dijalog: Jesús Gómez, [jesus.gomez@europarl.europa.eu](mailto:jesus.gomez@europarl.europa.eu)

Tekst sastavila: Diana Ciuche, [diana.ciuche@europarl.europa.eu](mailto:diana.ciuche@europarl.europa.eu)

Tekst zaključen 27. travnja 2018.

[relnatparl@ep.europa.eu](mailto:relnatparl@ep.europa.eu)

[www.europarl.europa.eu/relnatparl](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl)

Sve fotografije i ilustracije © Europska unija, 2018.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima savjetuje politička tijela, zastupnike i tajništvo Europskog parlamenta u pogledu njihove institucionalne suradnje i zakonodavnog dijaloga s nacionalnim parlamentima. Ona pruža potporu tijekom međuparlamentarnih aktivnosti, pridonosi provedbi odredbi Ugovora koji se odnose na međuparlamentarnu suradnju u Europskom parlamentu te pruža stručno znanje o nacionalnim parlamentima tijekom cijelog zakonodavnog postupka i o ostalim političkim aktivnostima koje spadaju u kompetencije Europskog parlamenta.

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima djeluje kao centar za informiranje o nacionalnim parlamentima i upravi Europskog parlamenta pruža informacije o najboljim praksama u nacionalnim parlamentima. Predstavlja Europski parlament u administrativnim mrežama međuparlamentarne suradnje te upravlja odnosima sa službenicima koji predstavljaju nacionalne parlamente u Bruxellesu i održava bliske veze s njihovim upravama.

# GODIŠNJE IZVJEŠĆE ZA 2017.

## SADRŽAJ

<b>Predgovor potpredsjednika Europskog parlamenta nadležnih za odnose s nacionalnim parlamentima .....</b>	<b>7</b>
<b>1. Kontekst izvješća .....</b>	<b>9</b>
<b>2. Ključne novosti i trendovi u međuparlamentarnoj suradnji.....</b>	<b>11</b>
2.1. Uloga nacionalnih parlamenata u promišljanju o budućnosti EU-a i njegovih politika te o izlasku Ujedinjene Kraljevine iz EU-a.....	11
2.2. Uloga nacionalnih parlamenata u poboljšanju komunikacije s građanima o temama povezanim s EU-om .....	12
2.3. Budućnost EU-a kao globalnog aktera u kontekstu aktualnih globalnih promjena.....	13
2.4. Zajednički parlamentarni nadzor Europola: napredak u pogledu praktičnih rješenja .....	15
2.5. Vanjska dimenzija migracija .....	15
2.6. Međunarodna suradnja na institucijskim pitanjima .....	17
2.6.1. Međuparlamentarna suradnja na Godišnjem programu rada Komisije.....	17
2.6.2. Međuparlamentarna suradnja na transparentnosti procesa donošenja odluka u EU-u .....	18
2.6.3. Provedba odredbi Ugovora o nacionalnim parlamentima .....	19
<b>3. Institucionalna parlamentarna tijela .....</b>	<b>19</b>
3.1. Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC).....	19
3.2. Godišnje i neformalne Konferencije predsjednika parlamenata Europske unije (EUSC) .....	20
<b>4. Međuparlamentarni dijalog.....</b>	<b>22</b>
4.1. Europski parlamentarni tjedan i Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji .....	22
4.2. Međuparlamentarna suradnja u području zajedničke vanjske i sigurnosne politike (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a) .....	23
4.3. Međuparlamentarne sjednice odbora i druge međuparlamentarne sjednice .....	23
4.4. Bilateralni posjeti nacionalnih parlamenata EU-a Europskom parlamentu.....	25
<b>5. „Mehanizam ranog upozoravanja” i „neformalni politički dijalog” – Protokoli br. 1 i 2 Ugovora iz Lisabona.....</b>	<b>26</b>
5.1. Mehanizam ranog upozoravanja .....	26
5.2. Neformalni politički dijalog .....	28
5.3. Ponovno razmatranje načela supsidijarnosti i proporcionalnosti .....	28
<b>6. Alati za razmjenu informacija i umrežavanje .....</b>	<b>29</b>
6.1. Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD) .....	29
6.2. Međuparlamentarna razmjena informacija o Europskoj uniji (IPEX) .....	31
6.3. Druge mreže i alati .....	32
<b>7. PRILOZI .....</b>	<b>34</b>
PRILOG I. – Sastanci COSAC-a – Teme i glavni govornici 2017.....	34
PRILOG II. – Međuparlamentarne sjednice koje su organizirali odbori Europskog parlamenta u Bruxellesu 2017. ....	35
PRILOG III. – Posjeti nacionalnih parlamenata Europskom parlamentu (uključujući videokonferencije) 2017. godine.....	37
PRILOG IV. – Podaci o mehanizmu ranog upozoravanja.....	40
PRILOG V. – Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD).....	42



## **Predgovor potpredsjednika Europskog parlamenta nadležnih za odnose s nacionalnim parlamentima**

Kao potpredsjednici nadležni za odnose s nacionalnim parlamentima, zadovoljstvo nam je predstaviti izvješće o radu Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima za 2017. godinu.

U ovom godišnjem izvješću opisuju se najnovije aktivnosti i kretanja u području međuparlamentarne suradnje s nacionalnim parlamentima EU-a i pružaju detaljne informacije o prošlogodišnjim aktivnostima i inicijativama.

Godina 2017. bila je u mnogočemu godina promjena, između ostalog u pogledu međuparlamentarnih odnosa.

Radujemo se što se suradnja između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata nastavlja produbljivati. Ostvaren je znatan napredak u razvoju čvrstog partnerstva koji se temelji na povjerenju i uzajamnoj suradnji.

To je vizija koja nas pokreće. To je ono što nas potiče da iskoristimo nove prilike za formalnu i neformalnu suradnju te da uložimo dodatne napore za jačanje tog dijaloga.

Godine 2017. i dalje se raspravljalo o migracijama i graničnim kontrolama, Brexitu, rastu i konkurentnosti. Osim toga, glavne teme međunarodnih sastanaka bile su sigurnosna, vanjska i obrambena politika, ekonomska i monetarna unija, europski stup socijalnih prava, jedinstveno digitalno tržište te zapošljavanje i ulaganja.

Europski su građani ponovno izrazili povjerenje u budućnost EU-a, nakon što je ono 2016. doseglo najnižu točku.

Na parlamentarnoj razini postoji konsenzus da treba uložiti napore za suočavanje s današnjim izazovima i ponovno pokrenuti raspravu o jačoj i ujedinjenijoj Uniji. Ta područja od zajedničkog interesa od ključne su važnosti za usmjeravanje naše međuparlamentarne suradnje.

Na institucionalnoj razini, rasprave su bile usredotočene na godišnji program rada Europske komisije i transparentnost u postupku donošenja odluka EU-a. Ostvaren je i napredak u raspravi o zajedničkom parlamentarnom nadzoru Europolu, što jasno pokazuje sve veću važnost parlamentarnog nadzora europskih izvršnih tijela.

Kada je riječ o aktualnoj raspravi o budućnosti Europe, nacionalni parlamenti, koji čine temelj demokracije u EU-u, imaju ključnu ulogu da u suradnji s vladama oblikuju i utječu na tu raspravu. Unatoč različitim mišljenjima, važno je izbjeći fragmentaciju. Neupitno je da nacionalni parlamenti provode učinkoviti nadzor aktivnosti svojih vlada o pitanjima EU-a, a taj je nadzor ključan za jamčenje povezanosti između rada na razini Vijeća i na razini nacionalnih parlamenata.

Važno je osigurati potporu građana za provođenje reformi, a to je i izazov koji nas sve zajedno očekuje. Parlamenti su u poziciji da građanima omoguće da sudjeluju i preuzmu odgovornost za ono što EU predstavlja te da shvate na koji način EU doprinosi njihovim životima. Više nego ikada, parlamentarizam je potrebno ojačati. Ključno je da nacionalni parlamenti i Europski parlament utvrde niz temeljnih vrijednosti kojih se potrebno pridržavati.

Radujemo se godini novih izazova.

U svibnju 2019. europski će građani glasovati na sljedećim europskim izborima. U zajedničkom je interesu parlamenata diljem EU-a da potiču građane na aktivno sudjelovanje u demokratskom životu država članica i EU-a. Trebali bismo zajedno raditi na poticanju građana da ostvaruju svoja prava, posebno svoje pravo na glasovanje za predstavnike na lokalnim, regionalnim, nacionalnim i europskim izborima.

U ime svih zastupnika u Europskom parlamentu i uprave, hvala Vam što ste iskazali interes za Europski parlament. Pozivamo vas da pročitate ovo izvješće i da se upoznate s važnim radom zastupnika i dužnosnika u Europskom parlamentu te radom 41 nacionalnog parlamenata i domova u 28 država članica, koji rade na unaprjeđenju međuparlamentarne suradnje.

Radujemo se još jednoj godini izvrsne suradnje i učinkovitih rasprava u cilju zajedničkog rješavanja budućih izazova.



Mairead McGuinness  
potpredsjednica



Bogusław Liberadzki  
potpredsjednik



## 1. Kontekst izvješća

Godina 2017. bila je još jedna godina rasta i suradnje unutar Uprave. Tu su godinu obilježile brojne aktivnosti, nove kolege i partneri, sudjelovanje na međuparlamentarnim događanjima na visokoj razini, snažnije veze s drugim službama Europskog parlamenta i važni događaji.

U skladu s geslom Glavne uprave Predsjedništva koje glasi „suradnjom do rezultata”, Uprava je zastupnicima i tajništvu Europskog parlamenta nastavila pružati usluge i savjete koji su im potrebni za daljnji razvoj institucionalne suradnje i zakonodavnog dijaloga s nacionalnim parlamentima.

S obzirom na širenje ovog područja djelovanja, sredstva su se štedljivo koristila kako bi se učinkovito odgovorilo na trend povećanja međuparlamentarnih aktivnosti. Organizirane su međuparlamentarne konferencije, sastanci i rasprave, a održan je i rekordan broj bilateralnih posjeta. Pojačane aktivnosti u administrativnim mrežama međuparlamentarne suradnje pokazuju da još ima prostora za povećanje razmjene. Jedna od glavnih točaka 2017. godine bilo je i pružanje potpore parlamentarnoj dimenziji malteškog i estonskog predsjedništva.

To se odvijalo pod političkim vodstvom i na temelju smjernica predsjednika Europskog parlamenta, dva potpredsjednika nadležnih za odnose s nacionalnim parlamentima i predsjednika Odbora za ustavna pitanja (AFCO), koji je jedan od supredsjednika izaslanstva EP-a na Konferenciji parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC). Naše aktivnosti poduprijetu su i izvrsnim odnosima s političkim tijelima Europskog parlamenta (Konferencija predsjednika i Konferencija predsjednika odbora), odborima EP-a i klubovima zastupnika. Na administrativnoj razini, Uprava je dobivala i koristila smjernice glavnog tajnika i zamjenika glavnog tajnika EP-a te punu i pravovremenu potporu njihovih kabineta. Suradnja s glavnim upravama EP-a (DG IPOL, DG EXPO, DG EPRS, DG ITEC)<sup>1</sup> i službama sve je jača i danas predstavlja inherentnu karakteristiku našeg rada. Kao i obično, mogli smo računati na vrijednu potporu naših partnera unutar nacionalnih parlamenata i institucija EU-a, mreže predstavnika nacionalnih parlamenata ECPRD-a i tajništva COSAC-a, Izvršnog odbora i Odbora IPEX-a.

Godinu 2017. obilježila je sve veća dosljednost u izboru tema na međuparlamentarnim raspravama. Na dnevnom redu međuparlamentarnih foruma uvijek su bila zastupljena određena područja od zajedničkog interesa. Svijest o tome da je potrebno izbjeći fragmentirane pristupe dovela je do šire, strukturirane razmjene i smanjila preklapanja.

U prvim poglavljima ovog izvješća nalazi se pregled glavnih tema EU-a o kojima se raspravljalo na različitim međuparlamentarnim raspravama i o kojima su se detaljno vodile rasprave tijekom 2017. Politički kontekst tih rasprava karakteriziralo je povoljnije javno mišljenje o EU-u. Neke od tema rasprava bile su:

- uloga nacionalnih parlamenata u promišljanju o budućnosti EU-a i njegovih politika te o izlasku Ujedinjene Kraljevine iz EU-a,
- uloga nacionalnih parlamenata u promišljanjima o poboljšanju komunikacije s građanima o temama povezanim s EU-om,
- budućnost EU-a kao globalnog aktera u kontekstu aktualnih globalnih promjena,
- zajednički parlamentarni nadzor Europol: napredak u pogledu praktičnih rješenja,
- vanjska dimenzija migracija,

---

<sup>1</sup> Glavna uprava za unutarnju politiku, Glavna uprava za vanjsku politiku, Glavna uprava za usluge parlamentarnih istraživanja, Glavna uprava za inovacije i tehnološku podršku

- međuparlamentarna suradnja o institucijskim pitanjima, kao što je nadzor godišnjeg programa rada Europske komisije, transparentnost dokumenata Vijeća i poboljšanje mehanizma ranog upozoravanja za supsidijarnost.

U sljedećim se poglavljima iz perspektive Uprave razmatraju aktivnosti međuparlamentarnih tijela (3. poglavlje), oblici međuparlamentarnog dijaloga (4. poglavlje), zakonodavni dijalog (5. poglavlje) i, naposljetku, administrativne mreže i alati za međuparlamentarnu suradnju (6. poglavlje).

Godine 2017. postavljeni su čvrsti temelji za nove međuparlamentarne rasprave o budućim strateškim pitanjima, a to su: budućnost Unije i njezinih politika, politika proširenja, budući višegodišnji financijski okvir, budući odnosi između EU-a i Ujedinjene Kraljevine, ostali aspekti trgovinske politike EU-a, potreba da se odgovori na pitanja migracije i sigurnosti te stalna strukturirana suradnja u području sigurnosti i obrane.

Ovo izvješće, kao i dodatne informacije o odnosima Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima EU-a, nalazi se na internetskoj stranici Europskog parlamenta: [www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/news](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/news).

## **2. Ključne novosti i trendovi u međuparlamentarnoj suradnji**

Nacionalni parlamenti su znatno pridonijeli raspravi o najakutnijim političkim, zakonodavnim i institucionalnim pitanjima. Godine 2017. pokazalo se da nacionalni parlamenti počinju strateški gledati na oblikovanje međuparlamentarne suradnje u okviru postojećih međuparlamentarnih foruma. Širok raspon tema koje se odnose na područja od zajedničkog interesa i stalna uključenost parlamenata EU-a jasan je pokazatelj da će rasprave u nadolazećim godinama biti raznovrsne i kvalitetne.

### **2.1. Uloga nacionalnih parlamenata u promišljanju o budućnosti EU-a i njegovih politika te o izlasku Ujedinjene Kraljevine iz EU-a**

Rasprava o budućnosti EU-a pokazuje da postoji politička odgovornost kojom se jamči da je europski projekt u skladu s promjenjivom geopolitičkom situacijom i očekivanjima građana. Preraspodjela prioriteta EU-a uključuje i snažniji osjećaj solidarnosti. Solidarnost se ne smije primjenjivati samo u određivanju prioriteta i sredstva za financiranje novih projekata, već i u provedbi dogovorenih mjera na nacionalnoj razini. Ishod izbora u Nizozemskoj, Francuskoj i Njemačkoj smatra se pozitivnim korakom u razvoju europskog jedinstva.

Demokratska rasprava o budućnosti EU-a nastavlja jačati zahvaljujući Deklaraciji i Planu iz Bratislave, Rimskoj deklaraciji kojom se obilježava 60. godišnjica Ugovora iz Rima te „Programu čelnika”. Komisija je toj otvorenoj raspravi doprinijela objavljivanjem Bijele knjige o budućnosti Europe i dokumenata za razmatranje o najvažnijim politikama EU-a te iznošenjem prijedloga iz govora o stanju Europske unije za 2017.

Europski parlament nekoliko je rezolucija posvetio budućnosti Europe. Parlament je također pozvao šefove država i vlada EU-a da sudjeluju u otvorenim raspravama o budućnosti Europe. Pristup koji Parlament primjenjuje u tim raspravama je otvoren i konstruktivan. Rasprave o budućnosti Europe završavaju 9. svibnja 2019. kada će se u Sibiu u Rumunjskoj održati neformalni sastanak čelnika EU-a.

U svom obraćanju na izvanrednom sastanku Konferencije predsjednika nacionalnih parlamenata EU-a, organiziranom povodom 60. obljetnice Ugovora iz Rima, predsjednik Europskog parlamenta Antonio Tajani izrazio je potrebu za jedinstvom Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata. Predsjednik je istaknuo veliku odgovornost da se pokaže snažna politička volja i vodstvo u prenošenju zajedničkih vrijednosti: „Europska priča je priča o uspjehu kada predstavlja san o napretku, prosperitetu, slobodi i miru. Na nama je da promijenimo sliku apstraktne, neučinkovite i birokratske unije i ponovno potaknemo strast Europljana prema ovom velikom projektu.”

Cijeli je 57. COSAC, održan na Malti 2017., bio posvećen ulozi nacionalnih parlamenata u budućnosti EU-a. Potpredsjednica Europskog parlamenta Mairead McGuinness je tijekom te sjednice ustvrdila je da bi nacionalni parlamenti trebali biti u središtu odlučivanja Europske unije. Pozvala je na jačanje nacionalnih parlamenata, i unutar EU-a i u partnerstvu s Europskim parlamentom koji je spreman na suradnju, uključujući na razini klubova zastupnika. U raspravi koja je uslijedila, kao i u polugodišnjem izvješću 27. COSAC-a, većina delegata ustvrdila je da bi poboljšanje međuparlamentarne suradnje i djelotvorniji nadzor tijekom zakonodavnog postupka mogli dodatno doprinijeti promicanju europskog projekta.

U Doprinosu 58. COSAC-a, usvojenom u okviru estonskog predsjedništva, na temelju rasprava na sastancima COSAC-a i rezultatima polugodišnjeg izvješća 28. COSAC-a, prepoznato je da je

za očuvanje jedinstva EU-a potrebna odlučnost. COSAC poziva da se odluke o budućnosti EU-a donesu uz maksimalno sudjelovanje svih država članica i njihovih građana.

Na sjednici o budućnosti Europske unije predsjednica Republike Estonije Kersti Kaljulaid, glavni pregovarač EU-a za Brexit Michel Barnier i predsjednica Odbora za ustavna pitanja Europskog parlamenta Danute Hübner pozvali su na donošenje političke vizije i pozitivnog i proaktivnog programa koji uključuje: jačanje europodručja, produblјivanje ekonomske i monetarne unije, istinsku zajedničku obrambenu politiku, proračunski kapacitet za reagiranje na unutarnje i vanjske prijetnje, održivu socijalnu dimenziju jedinstvenog tržišta, humanu i učinkovitu migracijsku politiku te čvrsti stup socijalnih prava. Predsjednica odbora AFCO napomenula je da su tijekom evolucije EU-a krize uvijek bile okidač za odlučno političko djelovanje u okviru zajedničkih projekata. Stalna strukturirana suradnja o sigurnosti i obrani (PESCO) pokazala je da su se države članice, unatoč različitim pogledima, složile da je za suočavanje sa zajedničkim egzistencijalnim prijetnjama potrebno poduzeti zajedničke mjere. U većini istupa u naknadnim raspravama istaknuto je da je Uniji potrebno iskazati dužno poštovanje, a ne kriviti ju za propuste nacionalnih vlada.

U listopadu 2017. Odbor za ustavna pitanja organizirao je međuparlamentarnu sjednicu odbora (ICM) o budućnosti Europe, na temelju prijedloga Europskog parlamenta i Bijele knjige Komisije u kojoj je navedeno pet scenarija za budućnost Europe. Glavna točka sastanka bile su dvije tematske rasprave: prva o produbljenju ekonomske i monetarne unije, budućnosti financija EU-a i socijalnoj dimenziji, a druga o budućnosti europske obrane i svladavanju globalizacije.

O izlasku Ujedinjene Kraljevine iz EU-a raspravljalo se u okviru šire rasprave o budućnosti EU-a. Europski parlament je 2017. donio tri rezolucije o stanju pregovora s Ujedinjenom Kraljevinom: 5. travnja 2017., 3. listopada 2017. i 13. prosinca 2017. Prema Ugovorima, i za sporazum o povlačenju i za svaki budući odnos između EU-a i Ujedinjene Kraljevine potrebna je suglasnost Europskog parlamenta.

Godine 2017. broj službenih bilateralnih posjeta nacionalnih parlamenata EU-a Bruxellesu, uključujući Europskom parlamentu, zbog pitanja oko Brexita i dalje je nadmašivao broj posjeta povezanih s drugim temama. Zastupnici u Europskom parlamentu koji su primili najviše posjeta bili su: Mairead McGuinness, prva potpredsjednica Europskog parlamenta; Guy Verhofstadt, predsjednik Kluba zastupnika ALDE-a i glavni čovjek Europskog parlamenta za proces pregovora o Brexitu te Danuta Hübner, predsjednica Odbora za ustavna pitanja Europskog parlamenta.

O Brexitu se 2017. raspravljalo i na različitim institucionalnim međuparlamentarnim tijelima na raznim konferencijama, uključujući COSAC i Konferenciju predsjednika parlamenata EU-a. Ipak, glavna tema nije bio Brexit nego promišljanja o budućnosti EU-a.

## **2.2. Uloga nacionalnih parlamenata u poboljšanju komunikacije s građanima o temama povezanim s EU-om**

Parlamenti država članica EU-a mogu svojim bogatim iskustvom i razmišljanjima doprinijeti aktualnoj raspravi o poboljšanju učinkovitosti, transparentnosti i komunikacije Europske unije.

Rasprava o budućnosti EU-a na 57. COSAC-u održanom na Malti ukazala je da je potrebno ponovno učvrstiti demokratsku komponentu EU-a i osigurati da europski građani budu uključeni u raspravu o budućnosti tog zajedničkog projekta.

U odjeljku Doprinos 57. COSAC-a pod nazivom „Približavanje Europske unije njezinim građanima”, donesenom u okviru estonskog predsjedništva, naglašena je potreba da se nacionalne parlamente uključi i integrira u rasprave i postupke donošenja politika koji se odnose na budućnost EU-a, u cilju jačanja demokratskog legitimiteta. Od nacionalnih parlamenata se tražilo da osiguraju potrebne mehanizme kojima se omogućuje rano savjetovanje i izravna uključenost građana te da poboljšaju informiranje o EU-u. COSAC je potvrdio da više plenarnih rasprava o temama EU-a povećava vidljivost Unije i pruža građanima priliku da se upoznaju s programima EU-a i stajalištem političkih stranaka o tim pitanjima. Od nacionalnih se vlasti također tražilo da promiču europske izbore, a od političkih stranaka da sudjeluju u političkim raspravama o ključnim pitanjima uoči europskih izbora 2019.

Nedavno je zabilježen znatan broj novih inicijativa kojima se poruka EU-a približava njezinim građanima. U raznim parlamentima već se organiziraju rasprave s građanima, političke rasprave koje prate nacionalni mediji te posebni parlamentarni odbori koji se bave pitanjem budućnosti EU-a. Europski je parlament tijekom 2017. organizirao nekoliko bilateralnih posjeta koji se bave tim pitanjem, prvenstveno na inicijativu francuske Nacionalne skupštine.

Jedna od tema na Konferenciji predsjednika parlamenata EU-a održanoj u Slovačkoj 2017. (vidi poglavlje 3.2.) bila je i kako u moderno doba približiti program rada parlamenata građanima.

U zaključcima koje je usvojila Konferencija predsjednici su potvrdili svoju predanost parlamentarnoj otvorenosti jamčeći transparentnost zakonodavnog postupka i priznajući javno vlasništvo parlamentarnih informacija.

Predsjednici su također potvrdili da nacionalni parlamenti i Europski parlament imaju ključnu ulogu u premošćivanju jaza između građana i postupka donošenja politika i u prenošenju europskih i nacionalnih politika javnosti. Boljim prenošenjem informacija o brojnim pozitivnim rezultatima europskih politika i djelotvornom funkcioniranju europskih institucija u skladu s Ugovorima mogli bi se suzbiti antieuropski stavovi, govor mržnje, lažne vijesti i dezinformacije.

Europski je parlament tijekom rasprava naglasio važnost aktivnog sudjelovanja europskih građana u izborima za Europski parlament, koji služe kao platforma za konstruktivnu, informativnu i uključivu raspravu o budućnosti Unije.

### **2.3. Budućnost EU-a kao globalnog aktera u kontekstu aktualnih globalnih promjena**

Kako bi uspješno riješila i prevladala trenutačne izazove, osobito prijetnje sigurnosti, Europska unija treba preuzeti odgovornost na globalnoj razini, biti pouzdan globalni partner koji se temelji na vrijednostima i mora biti u stanju djelovati.

U svojim je rezolucijama Europski parlament pozvao Uniju da pojača napore za uspostavu konkretne suradnje u okviru zajedničke vanjske i sigurnosne politike (ZVSP) i zajedničke sigurnosne i obrambene politike (ZSOP). Kako bi se mogao nositi s novim izazovima, EU treba primijeniti sve dostupne političke instrumente – diplomaciju, razvojnu suradnju, civilne i gospodarske instrumente, strategije za sprečavanje kriza i strategije nakon sukoba te održavanje i provođenje mira.

Europski je parlament 2017. često zagovarao postupno oblikovanje zajedničke obrambene politike, pokretanje Europskog fonda za obranu i razvoj stalne strukturirane suradnje (PESCO) u okviru EU-a. Ta je institucija prepoznala potrebu za povećanjem učinkovitosti misija i operacija ZSOP-a, misija za upravljanje krizama i sprečavanje kriza, kao i za povećanjem mjera za borbu protiv međunarodnog terorizma. Također je pozvala na poboljšanje kibernetičke sigurnosti te jačanje strateškog partnerstva između EU-a i NATO-a.

Te su teme dominirale na dnevnom redu međuparlamentarnih sjednica koje organizira Europski parlament i predsjedavajući parlamenti. Sudionici su se složili da je potrebno uspostaviti ambiciozan program vanjskog djelovanja.

O zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici i zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici (vidi poglavlje 4.2.) raspravljalo se na specijaliziranoj međuparlamentarnoj konferenciji te na uobičajenim sastancima nadležnih odbora Europskog parlamenta. Na međuparlamentarnim sjednicama odbora koje je organizirao Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove Europskog parlamenta (LIBE) raspravljalo se o vezi između vanjske i unutarnje sigurnosti, dok se na Konferenciji predsjednika parlamenta EU-a raspravljalo o aktualnoj temi položaja EU-a na svjetskoj sceni. Doprinosi govornika na visokoj razini iz institucija EU-a i međunarodnih institucija, ministarstava, nacionalnih parlamenata te međunarodnih zaklada i istraživačkih centara bio je neprocjenjiv.

Europska komisija je 2017. provela sveobuhvatnu procjenu sigurnosne politike EU-a, koja je obuhvaćala tri tematska prioriteta Europskog programa sigurnosti: borbu protiv terorizma i sprečavanje radikalizacije, suzbijanje organiziranog kriminala i borbu protiv kiberkriminala. Na zahtjev europskog povjerenika za sigurnosnu uniju Juliana Kinga, Odbor LIBE organizirao je razmjenu mišljenja s predstavnicima nacionalnih parlamenata i civilnog društva, jer njihovo mišljenje predstavlja znatan doprinos sveobuhvatnoj procjeni. Rasprava se vodila o učinkovitosti, odnosno neučinkovitosti postojećih mjera za borbu protiv terorizma i organiziranog kriminala, njihovom učinku na temeljna prava i potrebi da se program sigurnosti prilagodi novim trendovima. Na 58. COSAC-u europski povjerenik Julian King održao je sveobuhvatnu prezentaciju o trenutnom stanju sigurnosne unije i pozvao nacionalne parlamente da prenesu zakonodavstvo unutar roka, naglašavajući da je za provedbu dogovorenih rješenja potrebna politička volja i stvarno sudjelovanje. Julian King također je obećao da će nastaviti posjećivati nacionalne parlamente, ali i pozvao na uspostavu strateškog dijaloga u pogledu šireg sigurnosnog okruženja.

U odjeljku „Izgradnja učinkovite i održive sigurnosne unije” iz Doprinosa 57. COSAC-a, COSAC je jasno izrazio da podržava razmjenu informacija i obavještajnih podataka, interoperabilnost informacijskih sustava, brzu provedbu mjera za borbu protiv terorizma, rješavanje temeljnih uzroka ekstremizma i poboljšanje sigurnosti na vanjskim granicama.

Zaključci Konferencije predsjednika parlamenata Europske unije, koja se održala u Bratislavi u travnju 2017., odražavaju ishod rasprave na visokoj razini konferencije o budućnosti EU-a kao globalnog čimbenika (vidi poglavlje 3.2.). Predsjednici nacionalnih parlamenata EU-a pozvali su na pojačanu suradnju s globalnim partnerima i europskim susjedstvom radi borbe protiv globalnih prijetnji i izazova. Naglasili su važnost transatlantske veze i bolje suradnje u području obrane. Unatoč postojećim unutarnjim izazovima, predsjednici su prepoznali potrebu da se pitanje proširenja i susjedstva Europske unije, što je preduvjet za proces stabilizacije regije i jačanje demokratskih institucija u tim zemljama, zadrži na dnevnom redu.

U svojim je rezolucijama Europski parlament također pozvao na promicanje stabilnosti i blagostanja u susjedstvu EU-a preko inicijativa kojima se potiču razvoj, demokracija, dobro upravljanje i vladavina prava. Iz tog razloga EP podržava napredak u procesu pregovora o proširenju jačanjem socijalne, političke i gospodarske stabilnosti i demokracije u zemljama kandidatkinjama, bez ustupaka kad je riječ o kopenhavskim kriterijima za pristupanje. Odbor Europskog parlamenta za vanjske poslove (AFET) je na međuparlamentarnoj sjednici odbora u studenom 2017. raspravljao o perspektivi europske integracije i procesu pristupanja na Zapadnom Balkanu, što je bila pravovremena rasprava o temi najavljenom kao jedan od glavnih prioriteta bugarskog predsjedništva.

U namjeri da poveća učinkovitost politike razvojne suradnje i osigura usklađenost i dosljednosti između razvojnih i sigurnosnih politika, Europski je parlament pozvao da Program za održivi razvoj do 2030. i usklađenost politika u interesu razvoja postane dio vanjske i unutarnje politike EU-a. Odbor za razvoj Europskog parlamenta (DEVE) organizirao je međuparlamentarnu sjednicu odbora o provedbi Europskog konsenzusa o razvoju i provedbi ciljeva održivog razvoja.

Aktualno sigurnosno okruženje zahtijeva dosljednu mobilizaciju svih instrumenata vanjske politike EU-a. EU treba nastupati i djelovati zajedno, a svoja sredstva usmjeriti na strateške prioritete. Nacionalni parlamenti će se u budućnosti nesumnjivo jasno očitovati o tim temama.

#### **2.4. Zajednički parlamentarni nadzor Europolu: napredak u pogledu praktičnih rješenja**

Rasprave o djelotvornoj policijskoj i pravosudnoj suradnji, uključujući pravovremenu razmjenu informacija između nacionalnih tijela te preko Europolu i Eurojusta, potvrdile su važnost i hitnu potrebu za dovršetak rasprave o praktičnim načinima za parlamentarni nadzor Europolu. U 2017. zabilježeno je nekoliko važnih koraka u uspostavi Zajedničkih skupina za parlamentarni nadzor (JPSG) Europolu na Konferenciji predsjednika parlamenata EU-a i konstituirajućoj sjednici tog novog zajedničkog tijela sastavljenog od Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata 9. i 10. listopada 2017. u Bruxellesu.

Nakon što su predsjednička trojka, predsjednici parlamenata EU-a i Europskog parlamenta proveli opsežan proces savjetovanja s nacionalnim parlamentima, na sastanku 24. travnja 2017. uspostavljena je Zajednička skupina za parlamentarni nadzor koja je dobila mandat da definira svoju organizacijsku strukturu i sastavi poslovnik.

Prije svoje konstituirajuće sjednice u listopadu 2017. u Europskom parlamentu u Bruxellesu, supredsjedatelji Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor (EP i estonski parlament) pripremili su nacrt Poslovnika na koji se mogu podnijeti pisani amandmani. Nekoliko je nacionalnih parlamenata podnijelo amandmane na nacrt u pogledu pitanja kao što su postupci donošenja odluka Zajedničke skupine te uloga predsjedničke trojke i tajništva.

S obzirom na to da Danska, poštujući rezultat svog referenduma, nije sudjelovala u donošenju uredbe o Europolu, Danski je parlament pozvan da se konstituirajućoj sjednici Zajedničke skupine pridruži u ulozi promatrača. Međutim, prije konstituirajuće sjednice se supredsjednicima obratio Odbor za europske poslove danskog parlamenta koji je ponovio svoju želju da postane punopravni član Zajedničke skupine.

U pokušaju da se uspostavi ravnoteža između različitih stajališta i kako bi se olakšalo moguće donošenje Poslovnika, supredsjednici su revidirali nacrt Poslovnika u skladu s većinom mišljenja izraženih na sjednici.

Unatoč činjenici da je većina parlamenata bila sklona predloženom kompromisu, konsenzus o revidiranoj verziji teksta nije postignut.

Donošenje poslovnika odgođeno je za sljedeću sjednicu.<sup>2</sup>

#### **2.5. Vanjska dimenzija migracija**

Tema migracija dominirala je politikama EU-a tijekom 2017. EU je postupno usvajao sveobuhvatan i djelotvoran pristup, koji uključuje i unutarnje i vanjsko djelovanje. Pozivajući se

---

<sup>2</sup> Ta je sjednica održana 18. i 19. ožujka 2018. u Sofiji (Bugarska), a završila je uspješnim donošenjem Poslovnika.

na načelo solidarnosti i pravedne podjele odgovornosti u pitanjima povezanim s migracijom, Europski parlament je više puta istaknuo da spašavanje života mora biti glavni prioritet. Na globalnoj razini, rasprave o novim globalnim paktovima o migracijama i izbjeglicama pružaju priliku EU-u da razmotri strateški dugoročne vizije o migracijama.

Međuparlamentarna rasprava 2017. godine bila je usmjerena na vanjsku dimenziju migracija. Žustre rasprave odvijale su se na različitim forumima s parlamentarnim zastupnicima, stručnjacima te članovima EU-a i nacionalnih izvršnih vlasti.

Migracije su bile jedan od prioriteta malteškog predsjedavanja Vijećem, ali i dio njegove parlamentarne dimenzije. Jedan od sastanaka na 57. COSAC-u bio je posvećen migracijama, s naglaskom na borbu protiv krijumčarenja ljudi i trgovine ljudima, kao i uspostavu humane i učinkovite politike vraćanja i ponovnog prihvata. Rasprava je došla u pravo vrijeme, jer se Izjava iz Malte, koju su 3. veljače 2017. donijeli čelnici država, odnosila na napore za stabilizaciju Libije i izgradnju kapaciteta za suzbijanje aktivnosti krijumčarenja i trgovine ljudima.

U polugodišnjem izvješću 27. COSAC-a istaknuto je da je većina nacionalnih parlamenata raspravljala o Akcijskom planu EU-a protiv krijumčarenja migranata (2015. – 2020.) i strategiji EU-a za iskorjenjivanje trgovine ljudima (2012. – 2016.).

Malteški ministar vanjskih poslova George Vella je u svom glavnom govoru objasnio da su ključni izazovi povezani s migracijama: pojava novih migracijskih ruta, povećanje broja mladih migranata bez pratnje i izmijenjeni poslovni model krijumčara ljudi. Suradnju s trećim zemljama, posebno u pogledu vraćanja i ponovnog prihvata, opisao je kao strateški pristup kojim se jamči da se migracijama upravlja na učinkovitiji i humaniji način. Također je naglasio potrebu za promicanjem zakonitih migracija.

Maite Pagazaurtundúa Ruiz, članica Odbora LIBE u Europskom parlamentu, u svom je govoru branila stajalište Europskog parlamenta u pogledu solidarnosti i poštovanja temeljnih prava te naglasila da Europa treba razviti usklađenu migracijsku politiku rukovodeći se načelima etike, ljudskih prava i ljudskog dostojanstva. Također je naglasila potrebu za promicanjem zakonitih migracijskih kanala koji će učinkovito djelovati kao sredstvo za odvratanje od krijumčarenja.

Lucio Romano, potpredsjednik Odbora za politike europskih poslova talijanskog Senata, predstavio je rezultate posjeta izaslanstva COSAC-a u prihvatni centar Pozzallo na Siciliji koji je održan 5. i 6. svibnja 2017. na inicijativu talijanskog parlamenta. Cilj tog posjeta, koji nije dio uobičajenih aktivnosti COSAC-a, bio je povećati osviještenost zastupnika nacionalnih parlamenata o izazovima migracija i potrebi za paneuropskim pristupom, primjenjujući vrijednosti solidarnosti i ljudskih prava. U posjetu je sudjelovalo dvadeset i osam zastupnika iz 18 država članica. Bilo je i nekoliko zastupnika u EP-u, predsjednika četiriju regionalnih vijeća koji su zastupali sve talijanske regije te jedanaest talijanskih zastupnika.

Nadovezujući se na razmjenu održanu na Malti, estonsko predsjedništvo COSAC-a je na dnevni red 58. COSAC-a uključilo i raspravu pod nazivom „Vanjska dimenzija migracija – sprečavanje i suzbijanje nezakonitih migracija”.

Ishod rasprava i zaključci polugodišnjeg izvješća 28. COSAC-a sadržani su u Doprinosu 58. COSAC-a. U odjeljku o migracijama naglašena je važnost razvojne pomoći tranzitnim zemljama i zemljama podrijetla, potreba da države članice ojačaju Uzajamni fond EU-a za Afriku i novi Plan za vanjska ulaganja i potpore za djelovanje EU-a u području borbe protiv kriminalnih aktivnosti krijumčara i krijumčara ljudi. Osim toga, istaknuta je potreba za postizanjem kompromisa koji se odnosi na zajednički europski sustav azila, potreba za jačanjem



mehanizma politike vraćanja koju provodi EU te za jamčenjem potpunom i nediskriminirajućom provedbom sporazuma EU-a o ponovnom prihvatu s trećim zemljama. Uz to, istaknuta je i važnost novih zakonitih putova kao alternative nezakonitim i opasnim putovanjima.

Tijekom Međuparlamentarne konferencije o zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici te zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici također se razmatrala vanjska dimenzija migracija.

Na konferenciji održanoj na Malti u prvoj polovici 2017. raspravljalo se o europskom odgovoru na nestabilnost i prijetnje na južnom Sredozemlju i Bliskom istoku. Na njoj su se okupili koordinator EU-a za borbu protiv terorizma, visoki povjerenik UN-a za izbjeglice i izvršni tajnik Međunarodnog instituta za pravosuđe i vladavinu prava. Jedna od radionica na konferenciji bila je i radionica pod nazivom „Migracijska politika EU-a tijekom i nakon 2017.“.

Na sličan se način na Međuparlamentarnoj konferenciji za ZVSP/ZSOP u Estoniji raspravljalo o pitanjima povezanim s migracijama na sjednici pod naslovom „Trenutačno stanje izvan granica EU-a“, na kojoj je Sven Mikser, ministar vanjskih poslova Republike Estonije, bio glavni govornik. Ishod rasprava pridonio je određenim odlomcima Zaključaka malteškog predsjedništva te Sažetku estonskog predsjedništva koji je donesen na kraju konferencija.

U veljači 2017. je, u kontekstu svojeg rada na reformi zajedničkog europskog sustava azila, Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove organizirao međuparlamentarnu sjednicu odbora pod nazivom „Treća reforma zajedničkog europskog sustava azila: spremni za izazov“. Sjednica je poslužila kao forum za učinkovitu razmjenu mišljenja između članova Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata i stručnjaka. Nekoliko sastanaka i paralelnih radionica obuhvaćalo je sljedeće teme: pravedna raspodjela tražitelja azila, koncept sigurne zemlje podrijetla i sigurne treće zemlje, administrativna suradnja u okviru Dublinske uredbe i zaštita djece migranata.

## **2.6. Međunarodna suradnja na institucijskim pitanjima**

Parlamenti u EU-u su 2017. poduzeli kontinuirane napore kako bi utvrdili moguća poboljšanja u području suradnje na institucijskim pitanjima, uz poboljšanja na političkim i zakonodavnim predmetima. Na vrhu dnevnog reda bili su međuparlamentarna suradnja na Godišnjem programu rada Komisije i na transparentnosti postupka donošenja odluka.

Na temelju ishoda razmjene mišljenja održane prethodnih godina, te su rasprave dovele do konkretnih inicijativa za suradnju.

### **2.6.1. Međuparlamentarna suradnja na Godišnjem programu rada Komisije**

U skladu s prijedlogom iz Doprinosu 55. COSAC-a iz travnja 2017., malteško predsjedništvo COSAC-om Komisiji je podnijelo ukupan popis prioriteta koji je sastavljen na temelju doprinosa nacionalnih parlamenata.

Jedan od sastanaka predsjednika COSAC-a, održanog u okviru malteškog predsjedanja Vijećem, bio je posvećen međuparlamentarnoj suradnji na Godišnjem programu rada Europske komisije za 2017., a rasprava je pružila uvid u perspektivu Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata.

Bastiaan Van Apeldoorn, predsjednik Odbora za europske poslove nizozemskog Senata, u svojem je obraćanju predstavio postupak odabira prioriteta u nizozemskom Senatu i potencijal za međuparlamentarnu suradnju na Godišnjem programu rada. Prema njegovu mišljenju, takav postupak odabira prioriteta prijedloga za provođenje nadzora, među ostalim dovodi do većeg

fokusa na rad odbora, naglaska na prijedloge u ranoj fazi zakonodavnog postupka, automatskog uključivanja programa odbora, što dovodi do uštede vremena, a to je ključno u slučaju provjere supsidijarnosti, i mogućnosti dionika da daju doprinos u ranoj fazi. Nacionalni parlamenti pozvani su da zajednički djeluju na koordinaciji Godišnjeg programa rada i na taj način doprinose jačanju demokratske legitimnosti EU-a.

Danuta Hübner, predsjednica Odbora za ustavna pitanja u Europskom parlamentu i supredsjednica izaslanstva EP-a za COSAC, predstavila je stajalište EP-a te potvrdila važnost međuinstitucijskog okvira za zajednički rad na prioritetima EU-a i prijeko potrebne uključenosti nacionalnih parlamenata. Smatrala je da se Godišnji program rada Europske komisije mora promatrati u okviru višegodišnjeg programa i pratiti kao ciklus od faze pripreme do faze provedbe. Dobra međuinstitucionalna suradnja, koja se počela razvijati uvođenjem međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva za 2016., te zajednička izjava o zakonodavnim prioritetima EU-a, mogle bi postaviti temelje za buduće rasprave o prioritetima EU-a. Predsjednica Hübner pozvala je nacionalne parlamente da sami odluče na koji će način utjecati na Program rada Komisije na temelju vlastitih iskustava, navodeći njihovu jedinstvenu sposobnost da utječu na pojedinačne vlade i Europsku komisiju. Njezin glavni govor bio je prilika da potvrdi spremnost Europskog parlamenta da političke poruke nacionalnih parlamenata dovede na europsku razinu.

### **2.6.2. Međuparlamentarna suradnja na transparentnosti procesa donošenja odluka u EU-u**

Na dnevnom redu 58. COSAC-a nalazila se tema međusobne praktične suradnje nacionalnih parlamenata te suradnje nacionalnih parlamenta s Europskim parlamentom. Na sjednici pod nazivom „Približavanje Europske unije građanima” detaljno se raspravljalo o pitanju pristupa informacijama koje se smatra preduvjetom za osnaživanje građana u ostvarenju prava na sudjelovanje u demokratskom postupku. Pieter Omtzigt, zastupnik u nizozemskom parlamentu, održao je dobro prihvaćen govor o potrebi za poboljšanjem transparentnosti u procesu donošenja političkih odluka EU-a. To neće samo koristiti građanima, već i njihovim predstavnicima koji bi mogli bolje obavljati svoju nadzornu ulogu.

On je obrazložio da je Vijeće EU-a prekršilo propise EU-a o transparentnosti time što zastupnicima nacionalnih parlamenata nije omogućio dovoljan pristup dokumentima i evidenciji glasovanja. Pregovori o proračunu EU-a, Brexitu ili odlukama Europskog fonda za financijsku stabilnost i Europskog stabilizacijskog mehanizma pokazali su da je „postupak odlučivanja država članica nejasan, što otežava nadzor”. Delegacija nizozemskog parlamenta podijelila je sa sudionicima COSAC-a dokument o stajalištu o transparentnosti EU-a u kojemu se navode mjere koje bi mogle zakonodavni postupak EU-a učiniti pristupačnijim. Nakon nizozemske inicijative, 26 parlamenata/domova potpisalo je zajedničko pismo o transparentnosti u donošenju političkih odluka EU-a u kojem su uputili preporuke institucijama EU-a.

Ta inicijativa odražava iste razloge koji su doveli do istrage koju je u ožujku 2017. pokrenuo ured Europskog ombudsmana, u okviru koje su Vijeću upućena određena pitanja te je pokrenuto javno savjetovanje, pregledani su dokumenti Vijeća te su u konačnici dane preporuke o tome kako poboljšati transparentnost zakonodavnog postupka Vijeća.

U zaključcima Konferencije predsjednika parlamenata EU-a, koja je održana u Bratislavi 2017. godine, predsjednici su potvrdili svoju predanost parlamentarnoj otvorenosti jamčeći transparentnost zakonodavnog postupka i priznajući javno vlasništvo parlamentarnih informacija.

### 2.6.3. Provedba odredbi Ugovora o nacionalnim parlamentima

Međuparlamentarna suradnja unaprijedila je sposobnost nacionalnih parlamenata za nadzor nacionalnih vlada te predstavlja dokazano važan alat za kvalitativnu i korjenitu uključenost nacionalnih parlamenata u postupak donošenja odluka na razini EU-a. Europski parlament uvelike pozdravlja pozitivan angažman nacionalnih parlamenata u poslovima EU-a. Njihova je glavna uloga da obvežu svoje nacionalne vlade na preuzimanje odgovornosti i da kontroliraju svoje nacionalne politike u Vijeću EU-a. Oni također mogu poslužiti kao platforma za pravu nacionalnu javnu i transparentnu raspravu oko europskih politika svojih zemalja i za komuniciranje s građanima.

Gotovo desetljeće nakon potpisivanja Ugovora iz Lisabona, Odbor Europskog parlamenta za ustavna pitanja smatrao je da je pravo vrijeme za sastavljanje izvješća o vlastitoj inicijativi o ocjeni provedbe odredbi Ugovora o nacionalnim parlamentima (izvjestitelj: Paulo Rangel).

Cilj izvješća je ocijeniti primjenu trenutnih mehanizama za sudjelovanje nacionalnih parlamenata u europskom političkom procesu. U izvješću se razmatraju moguća poboljšanja tih mehanizama kako bi se nacionalni parlamenti približili projektu EU-a. U izvješću se također ocjenjuje strukturirana politička rasprava između Europske komisije i nacionalnih parlamenata.

Nakon niza radionica, studija, doprinosa nacionalnih parlamenata, službenih putovanja i međuparlamentarnih sjednica odbora uz sudjelovanje nacionalnih parlamenata održanih u travnju te glasovanja u Odboru za ustavna pitanja, na plenarnoj sjednici EP-a u travnju usvojena je rezolucija.

## 3. Institucionalna parlamentarna tijela

### 3.1 Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC)

*Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC) osnovana je u studenom 1989. u Parizu. COSAC je jedinstven po tomu što je jedini međuparlamentarni forum utvrđen Ugovorima (Protokol 1. o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji). Nacionalni parlament države članice koja je na čelu rotirajućeg predsjedništva Vijeća ima vodeću ulogu u određivanju smjera i rada COSAC-a. Podupire ga predsjednička trojka čiji je stalni član Europski parlament. Predsjedništvo se također može osloniti na organizacijsku potporu malog tajništva koje djeluje u prostorima Europskog parlamenta, a predvodi dužnosnik upućen iz nacionalnog parlamenta („stalni član”). Vidi [www.cosac.eu](http://www.cosac.eu)*

Godina 2017. je bila posebna godina za predsjedništvo COSAC-a. U prvom polugodištu 2017. godine na malteško predsjedanje COSAC-om utjecala je odluka vlade da raspiše prijevremene izbore i raspusti parlament. Osim toga, odluka vlade Ujedinjene Kraljevine da pokrene članak 50. UEU-a, nakon rezultata referenduma održanog u lipnju 2016., izravno je utjecala na rad COSAC-a. Ujedinjena Kraljevina odlučila je da neće predsjedati Vijećem u drugoj polovici 2017., nakon čega se Estonija počela pripremati za preuzimanje predsjedništva.

Unatoč tome što je to imalo praktične implikacije na organizaciju rada parlamentarnog tijela, COSAC je održao sve svoje sastanke, a rasprave su i dalje bile vrlo intenzivne i predane.

Teme koje je predsjedništvo odabralo kretale se od plavog gospodarstva do jedinstvenog digitalnog tržišta i sigurnosne unije. Međutim, tri glavna područja bila su: Brexit, budućnost EU-a i višedimenzionalno pitanje migracijske politike i politike azila.

Nacionalni parlamenti izrazili su jasnu želju da budu pravodobno informirani o stanju pregovora o Brexitu. Izaslanstvo EP-a je također u tom pogledu dalo svoj doprinos stalnom protoku informacija. Mairead McGuinness, potpredsjednica Europskog parlamenta i Danuta Hübner, predsjednica Odbora za ustavna pitanja Europskog parlamenta, su u ulozi supredsjednica izaslanstva EP-a detaljno izložile stajalište Europskog parlamenta o odluci Ujedinjene Kraljevine da napusti EU i temeljne kriterije za vođenje pregovora. Primljen je na znanje nesretan rezultat referenduma 2016. i njegove posljedice za obje strane. U svojim govorima o tom pitanju supredsjednice su naglasile ključne ciljeve i kriterije, a to su: obrana temeljnih vrijednosti i sloboda EU-a, zaštita prava građana EU-a koji žive u Ujedinjenoj Kraljevini i građana Ujedinjene Kraljevine koji žive u EU-u te, jednako važno, obveza da se izbjegnju bilo kakve smetnje u mirovnom procesu u Sjevernoj Irskoj. Nacionalni parlamenti su također mogli razmijeniti mišljenja s glavnim pregovaračem EU-a za Brexit Michelom Barnierom koji je sudjelovao na svim plenarnim sjednicama COSAC-a nakon referenduma u Ujedinjenoj Kraljevini u lipnju 2016.

Tijekom rasprava dugo se govorilo i o budućnosti EU-a. Svijest o potrebi za približavanjem građana EU-a institucijama Unije i njihovom djelovanju počela se shvaćati kao zajednička odgovornost. To je posljedica neumornog angažmana Mairead McGuinness, potpredsjednice Europskog parlamenta, u odnosu na nacionalne parlamente. Atmosfera obnovljenog povjerenja omogućila je znatno dublju razmjenu mišljenja. U tom kontekstu najopsežnija rasprava održala se tijekom 58. plenarne sjednice u Tallinnu, na kojoj su Kersti Kaljulaid, predsjednica Estonije, Michel Barnier i Danuta Hübner istaknuli izvanredna postignuća europskog projekta, njegove nedostatke, razloge zbog kojih određena pitanja nisu riješena uz odgovarajuću spremnost, naglašavajući dodanu vrijednost zajedničkog djelovanja u cilju rješavanja globalnih pitanja.

Pitanje gdje pozitivnije ozračje nije polučilo važan razvoj u pogledu pronalaska mogućih rješenja je pitanje migracija. Bez sumnje, ton rasprave bio je nešto blaži u odnosu na protekle dvije godine, no nije bilo previše znakova za konvergenciju u pogledu pronalaska zajedničkog dugoročnog rješenja. Realističan pristup predsjedništva, koji je ponekad previše skroman prema mišljenju Europskog parlamenta, može objasniti zašto se predsjedništvo odlučilo baviti određenim aspektima tog pitanja tj. vanjskom dimenzijom migracija i aspektima sigurnosti.

Bez obzira na to, bolja atmosfera omogućila je sadržajnu i konkretniju raspravu. Kao posljedica toga COSAC je, kao zajednički forum svih parlamenata EU-a, obogaćen.

Na 57. COSAC-u u Valletti nije usvojen politički Doprinos zbog izostanka izaslanstva predsjedništva koje ima politički mandat.

Neka od pitanja obuhvaćena u raspravama COSAC-a u Valletti estonsko je predsjedništvo uvrstilo u Doprinos 58. COSAC-a, koji je donesen čvrstim konsenzusom među delegacijama i aklamacijom.

### **3.2 Godišnje i neformalne Konferencije predsjednika parlamenata Europske unije (EUSC)**

*Godišnja konferencija predsjednika parlamenata EU-a (EUSC) temelji se na smjernicama iz Stockholma donesenima 2010. Njima se jamči jedna sjednica godišnje koju organizira država članica koja predsjedava u drugoj polovici te godine kako bi se sjednica održala u proljeće sljedeće godine. Na konferenciji se donose neobvezujući zaključci predsjedništva. Njezina zadaća također je nadzirati koordinaciju međuparlamentarnih aktivnosti EU-a. Mogu se*

*sazvati izvanredne sjednice EUSC-a, no taj format 2017. godine zamijenjen je neformalnim sastankom na vrhu predsjednika parlamenata. Vidi [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)*

Godišnja Konferencija predsjednika parlamenata EU-a održana je u Bratislavi 23. i 24. travnja 2017. Predsjedao joj je Andrej Danko, predsjednik Nacionalnog vijeća Slovačke Republike.

Konferencija je bila podijeljena u dva dijela: budućnost EU-a kao globalnog aktera i uloga nacionalnih parlamenata te razmjena najboljih praksi o približavanju parlamentarnih aktivnosti građanima. Međutim, najkonkretnija tema te Konferencije bio je dogovor o načinima uspostave Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor EUROPOL-a, što nije bila zasebna točka na dnevnom redu Konferencije. Odluka o zajedničkom nadzoru EUROPOL-a priložena je Zaključcima te prihvaćena konsenzusom bez potrebe za raspravom na plenarnoj sjednici Konferencije.

U pogledu budućnosti EU-a, u kontekstu aktualnog promjenjivog geopolitičkog međunarodnog okruženja, predsjednici su naglasili da Europska unija mora biti snažnija na globalnoj razini, što zahtijeva uravnotežene odnose koji se temelje na međunarodnim pravilima i standardima, kao i zajedničke napore i pojačanu suradnju s globalnim partnerima i europskim susjedstvom radi borbe protiv globalnih prijetnji i izazova. Predsjednici su priznali da se to može postići samo ako EU djeluje zajedno. U tom pogledu, primili su na znanje napore nekih država članica da jače surađuju u području obrane, što je tema koja će biti na dnevnom redu Konferencije predsjednika parlamenata EU-a 2018. godine.

Što se tiče približavanja parlamentarnih aktivnosti građanima, predsjednici su potvrdili da građanski angažman i sudjelovanje u političkom životu predstavlja temelj demokracije te da nacionalni parlamenti i Europski parlament imaju ključnu ulogu u premošćivanju jaza između građana i europskih politika. Također su smatrali da je potrebno učiniti više na svim institucionalnim razinama, bilo na nacionalnoj ili europskoj razini, kako bi se Europa približila svojim građanima na razumljiv i zanimljiv način s naglaskom na zajedničkoj povijesti i zajedničkim vrijednostima. Predsjednici su smatrali da bi jačanje socijalne dimenzije nacionalnih i europskih politika moglo znatno doprinijeti tom cilju.

### **Izvanredna Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije povodom obilježavanja 60. obljetnice potpisivanja Ugovorâ iz Rima**

U kontekstu Brexita i nekoliko kriza s kojima se Unija suočavala 2016. godine, predsjednici parlamenata EU-a sastali su se na izvanrednoj konferenciji kako bi obilježili potpisivanje Ugovora iz Rima prije 60 godina ali i pokazali svoje jedinstvo. Izvanredna konferencija održana je u prostorijama talijanskog parlamenta pod pokroviteljstvom predsjednice talijanskog Zastupničkog doma Laure Boldrini i predsjednika talijanskog Senata Pieta Grassa.

Europski parlament je zastupao njegov novoizabrani predsjednik Antonio Tajani, koji je ujedno bio i glavni govornik. Istaknuo je da naglasak treba biti na reformama Europske unije kako bi Unija postala bolja, demokratičnija i kako bi mogla ispuniti očekivanja svojih građana.

Ostali govornici na toj svečanom događanju bili su: Romano Prodi, bivši Predsjednik Europske komisije, Donald Tusk, predsjednik Europskog vijeća, Frans Timmermans, prvi potpredsjednik Europske komisije, Giorgio Napolitano, Predsjednik emeritus Talijanske Republike, Mario Monti, bivši povjerenik Europske komisije i bivši predsjednik Vijeća ministara, i Paolo Gentiloni, predsjednik talijanske Vlade.

#### 4. Međuparlamentarni dijalog

##### 4.1 Europski parlamentarni tjedan i Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji

*Člankom 13. takozvanog Fiskalnog pakta omogućuje se uspostava međuparlamentarne konferencije za raspravu o proračunskim politikama i drugim pitanjima obuhvaćenih Sporazumom. Na Konferenciji predsjednika parlamenata Europske unije donesen je Poslovnik Međuparlamentarne konferencije o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji (IPC SECG) za 2015. Konferencija obuhvaća sve nacionalne parlamente i Europski parlament. Parlamenti koji su članovi slobodno odabiru veličinu i sastav svojih delegacija. Vidi [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)*

Europski parlamentarni tjedan i Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji redovito se nalaze na rasporedu međuparlamentarne suradnje te su se pokazali kao istinski forum za međuparlamentarne rasprave o tim sve važnijim područjima politike.

Europski parlamentarni tjedan se 2017. godine održao od 30. siječnja do 1. veljače u prostorijama Europskog parlamenta u Bruxellesu. Slično kao i prethodnih godina, u okviru Europskog parlamentarnog tjedna 2017. održana su dva događaja:

- Konferencija o Europskom semestru, u organizaciji Europskog parlamenta. Ta je konferencija pružila priliku za razmjenu informacija o najboljim praksama u provedbi ciklusa Europskog semestra i za jačanje suradnje u cilju nadzora rada izvršne vlasti na nacionalnoj i europskoj razini u okviru ciklusa Europskog semestra.
- Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji, u suorganizaciji i pod supredsjedanjem malteškog Zastupničkog doma i Europskog parlamenta. Konferencija je forum za plodonosne rasprave i razmjene najboljih praksi u provedbi odredbi Ugovora za suradnju između nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta. Nadalje, njome se želi doprinijeti demokratskoj odgovornosti u području gospodarskog upravljanja i proračunske politike u EU-u, osobito u ekonomskoj i monetarnoj uniji, pri čemu se vodi računa o socijalnoj dimenziji te se ne dovode u pitanje nadležnosti parlamenata EU-a.

Europski parlamentarni tjedan okupio je više od 100 zastupnika nacionalnih parlamenata iz cijele Europske unije i zastupnike u Europskom parlamentu kako bi raspravljali o gospodarskim, proračunskim i socijalnim pitanjima.

Estonski je parlament, u okviru estonskog predsjedavanja Vijećem EU-a, bio domaćin Međuparlamentarne konferencije o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji koja se održala od 29. do 31. listopada 2017. u Tallinnu. U središtu te konferencije bile su rasprave o četiri teme: budućnost ekonomske i monetarne unije, mjere za poticanje gospodarstva i financijske pomoći, proračunski izazovi Europske unije i učinkovito ubiranje poreza. Tijekom trodnevne konferencije Eiki Nestor, predsjednik estonskog parlamenta, i Remo Holsmer, zamjenik predsjednika Odbora za financije estonskog parlamenta ugodili su 172 zastupnika iz parlamenata 26 država članica, Europskog parlamenta, Europske komisije, Norveške i Crne Gore.

## 4.2 Međuparlamentarna suradnja u području zajedničke vanjske i sigurnosne politike (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a)

*Uspostavljena odlukom Konferencije predsjednika parlamenata Europske unije 2012. godine, Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a) međuparlamentarna je platforma za raspravu o temama povezanim s vanjskom, sigurnosnom i obrambenom politikom EU-a. Konferenciju, koja se održava dvaput godišnje, organizira parlament države članice koja trenutčno predsjedava Vijećem u bliskoj suradnji s Europskim parlamentom, a na njoj redovito sudjeluju zastupnici iz parlamenata diljem EU-a. Odbor Europskog parlamenta za vanjske poslove također često poziva nacionalne parlamente na sastanke u Bruxellesu, kako bi se upotpunio međuparlamentarni dijalog u tom ključnom političkom području. Vidi [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)*

2017. godine održane su 10. i 11. međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a, na Malti (od 26. do 28. travnja) i u Tallinnu (od 2. do 4. rujna). Izaslanstva Europskog parlamenta na obje konferencije činili su članovi Odbora za vanjske poslove i Pododbora za sigurnost i obranu, a predsjedao im je predsjednik Odbora za vanjske poslove David McAllister.

Tijekom međuparlamentarne konferencije o zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici te zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici, organizirane u okviru malteškog predsjedanja Vijećem EU-a, rasprave su bile usredotočene na istočnu dimenziju europske politike susjedstva te na europski odgovor na nestabilnosti i prijetnje na južnom Sredozemlju i na Bliskom istoku. Zasebne radionice bile su održane na teme migracijske politike EU-a za 2017. i godine koje slijede, borbe protiv propagande i informacijskog ratovanja, Europskog obrambenog akcijskog plana te odnosa EU-a i NATO-a. Konferencija je o svim tim temama donijela sveobuhvatne zaključke s konkretnim preporukama.

Tijekom druge polovice 2017. na Konferenciji je, na inicijativu estonskog parlamenta, odlučeno da će se raspravljati i razmjenjivati informacije o pitanjima kao što su: Europa u globalnom kontekstu, jačanje jedinstva Zapada i transatlantski odnosi, prioriteti EU-a u području ZVSP-a/ZSOP-a, trenutčno stanje izvan granica EU-a, načini za jačanje europske obrane i praktični aspekti hibridnog svijeta, uključujući kibersferu i strateško komuniciranje. Tijekom Konferencije organizirani su zasebni seminari posvećeni pitanju granica Europske unije, s naglaskom na zapadnom Balkanu te Istočnom partnerstvu i Rusiji.

Supredsjedatelji su u svojoj zajedničkoj izjavi potvrdili da dvije konferencije godišnje nacionalnim i europskim parlamentarnim zastupnicima pružaju priliku uskladiti politička stajališta o ključnim sigurnosnim i obrambenim pitanjima u cilju povećanja učinkovitosti donošenja nacionalnih politika i politika na razini EU-a za rješavanje tih globalnih izazova.

## 4.3 Međuparlamentarne sjednice odbora i druge međuparlamentarne sjednice

*Uz dvije redovne međuparlamentarne konferencije, odbori Europskog parlamenta godišnje organiziraju do 20 međuparlamentarnih sjednica odbora na koje pozivaju odgovarajuće odbore nacionalnih parlamenata kako bi oni sudjelovali u raspravama na ciljane teme. Druge vrste međuparlamentarnih sjednica organiziraju se uglavnom na ad hoc osnovi, a najčešće ih organizira parlament zemlje koja predsjedava Vijećem.*



Odnosi između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata posljednjih su se godina znatno produbili. Rasprave na međuparlamentarnim sjednicama odbora zastupnicima pružaju platformu za održavanje konkretnijih i usmjerenijih razmjena mišljenja o ključnim zakonodavnim i političkim pitanjima od zajedničkog interesa. Međuparlamentarne sjednice odbora postale su dinamičan element međuparlamentarne suradnje i sastavni dio godišnjeg programa rada odborâ Europskog parlamenta. Stalna visoka razina sudjelovanja i uključenosti nacionalnih parlamenata potaknula je kontinuirano razmatranje na razini EP-a o tome kako da sjednice budu obostrano korisne i svrsishodne.

2017. organizirano je petnaest međuparlamentarnih sjednica odbora, većinom u tradicionalnom obliku sjednica, ali i nekoliko u obliku razmjene gledišta. Sjednice su bile organizirane u Bruxellesu na inicijativu jednog ili više odbora Europskog parlamenta te uz potporu Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima. Osobito velik broj sjednica i konačni izbor tema rezultat su složenog postupka usklađivanja zakonodavnih i političkih prioriteta parlamenata EU-a te prioriteta uvjetovanih razvojem događaja na međunarodnom planu. Godine 2017., 450 zastupnika nacionalnih parlamenata sastalo se s 400 zastupnika Europskog parlamenta na sjednicama koje je organiziralo devet različitih parlamentarnih odbora. Tri su odbora organizirala više od jednog događaja na kojima su sudjelovali nacionalni parlamenti: Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) organizirao je tri međuparlamentarne sjednice odbora, a Odbor za ustavna pitanja (AFCO) i Odbor za prava žena i jednakost spolova (FEMM) organizirali su po dvije sjednice.

Europski parlament pobrinuo se da dio sjednica bude sastavni dio kalendara međuparlamentarnih aktivnosti. Među njima su: Europski parlamentarni tjedan (vidi poglavlje 4.1.), godišnja razmjena gledišta o ciklusu europskog semestra, polugodišnje sjednice Odbora za vanjske poslove na Međuparlamentarnoj konferenciji za ZVSP/ZSOP (vidi poglavlje 4.2.) te sjednica Odbora Europskog parlamenta za prava žena i jednakost spolova kojom se obilježava Međunarodni dan žena, 8. ožujka.

Uz međuparlamentarnu sjednicu u ožujku na temu gospodarskog osnaživanja žena, odbor FEMM obilježio je 2017. i Međunarodni dan borbe protiv nasilja nad ženama održavanjem sjednice pod nazivom „Konvencija iz Istanbula: borba protiv nasilja nad ženama na nacionalnoj razini i na razini EU-a”.

Tijekom 2017., odbori Europskog parlamenta aktivno su i velikoj mjeri doprinijeli tekućoj raspravi o budućnosti Europe, davanjem konkretnih prijedloga za reformu europskih politika i institucija. Kada god je to bilo moguće, odbori su pozivali nacionalne parlamente da o tim prijedlozima raspravljaju na međuparlamentarnim sjednicama odbora.

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove organizirao je međuparlamentarne sjednice o trećoj reformi zajedničkog europskog sustava azila te o uspostavi Mehanizma EU-a za demokraciju, vladavinu prava i temeljna prava. Odbor LIBE održao je i razmjenu gledišta s nacionalnim parlamentima i civilnim društvom o „Sveobuhvatnoj procjeni sigurnosne politike EU-a”.

Odbor za ustavna pitanja pozvao je nacionalne parlamente na međuparlamentarnu sjednicu pod nazivom „Budućnost Europe: stajališta u vezi s prijedlozima Europskog parlamenta i s Bijelom knjigom Komisije”. Pripremajući se za izradu izvješća naslovljenog „Provedba odredbi Ugovora o nacionalnim parlamentima”, odbor AFCO održao je posebnu međuparlamentarnu sjednicu na kojoj su zastupnici i stručnjaci izvjestitelju i članovima odbora pružili izravan uvid u tu temu.



Odbor za regionalni razvoj naglasak je stavio na budućnost kohezijske politike u razdoblju nakon 2020. Odbor Europskog parlamenta za vanjske poslove (AFET) raspravljao je o perspektivi integracije u EU i procesu pristupanja na Zapadnom Balkanu, što je bila pravovremena razmjena gledišta o temi koja je bila najavljena kao jedan od glavnih prioriteta bugarskog predsjedništva. Nacionalni parlamenti priključili su se raspravi o ulozi EU-a na globalnoj sceni na međuparlamentarnoj sjednici koju je pod nazivom „Provedba Europskog konsenzusa o razvoju i ciljevi održivog razvoja” organizirao Odbor za razvoj.

Jedan od istaknutih trenutaka 2017. bila je zajednička organizacija odbora LIBE i estonskog predsjedništva konstituirajuće sjednice Zajedničke parlamentarne skupine za nadzor Europolu, do čega je došlo nakon dugotrajnog postupka savjetovanja i razmjene gledišta (vidi poglavlje 2.3.).

Novi trend u međuparlamentarnoj suradnji je pozivanje nacionalnih parlamenata na konferencije na visokoj razini koje se održavaju na inicijativu i pod pokroviteljstvom predsjednika Europskog parlamenta. Tema prve konferencija na visokoj razini, održane 21. lipnja 2017., bilo je upravljanje migracijama. Slijedile su konferencije na temu: turizma (27. rujna 2017.), financiranja čiste energije (7. studenog 2017.) i obnovljenog partnerstva s Afrikom (22. studenog 2017.). Na konferencijama na visokoj razini sudjelovali su zastupnici u nacionalnim parlamentima i Europskom parlamentu te cijeli niz zainteresiranih strana. Taj novi format omogućio je široki raspon perspektiva o tim temama, čime se pridonosi informiranijim parlamentarnim raspravama.

Popis svih međuparlamentarnih sastanaka koje su organizirali odbori Europskog parlamenta 2017. te detaljni statistički podaci navedeni su u Prilogu II.

#### **4.4 Bilateralni posjeti nacionalnih parlamenata EU-a Europskom parlamentu**

*Bilateralni posjeti pojedinačnih nacionalnih parlamenata Europskom parlamentu, često u kombinaciji s posjetima drugim institucijama EU-a, oblik su međuparlamentarnog dijaloga koji se stalno razvija. Takav oblik omogućuje vrlo fokusiran, posebno prilagođen i fleksibilan, isplativ i vremenski učinkovit okvir za rasprave o pitanjima koja su posebno bitna za taj nacionalni parlament.*

Svrha je bilateralnih posjeta poticanje i jačanje odnosa između parlamenata i na političkoj i na upravnoj razini. Njihov broj je u porastu, a čini se da će se taj trend nastaviti.

2017. organiziran je rekordan broj posjeta: ukupno 85. Najveći broj zahtjeva za posjete zaprimljen je od oba doma parlamenta Ujedinjene Kraljevine, Francuske nacionalne skupštine i Norveškog parlamenta. Posjeti iz Parlamenta Ujedinjene Kraljevine bili su, naravno, usredotočeni na izlazak Ujedinjene Kraljevine iz EU-a. Posjeti iz Francuske bili su prvenstveno organizirani kako bi se pružila potpora procesu velike parlamentarne reforme u toj zemlji. I aktivnost povezana s Norveškom može se dijelom objasniti Brexitom, s obzirom na to da je „norveški model” 2017. bio jedna od izglednih opcija za buduće odnose između EU-a i Ujedinjene Kraljevine. Kao što je navedeno u poglavlju o budućnosti EU-a, na tim su sjednicama glavne teme bili izlazak Ujedinjene Kraljevine iz EU-a i približavanje građana EU-u.

Posebni posjeti zastupnika i stručnjaka organiziraju se za parlamente zemalja koje prvi put predsjedaju Vijećem EU-a, u okviru programa potpore za parlament predsjedavajuće zemlje (vidi poglavlje 6.3.). Europski parlament povremeno, na zahtjev, organizira i posjete osoblja

parlamentarnih domova koji su u postupku prilagodbe ili modernizacije svoje organizacije i izrazili su interes za funkcioniranje Europskog parlamenta.

Detaljan popis svih posjeta nacionalnih parlamenata Europskom parlamentu, uključujući videokonferencije, organiziranih 2017. uz potporu Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima nalazi se u Prilogu III.

## **5. „Mehanizam ranog upozoravanja” i „neformalni politički dijalog” – Protokoli br. 1 i 2 Ugovora iz Lisabona**

*Protokolom br. 2 UFEU-a uspostavlja se mehanizam nadzora, takozvani „mehanizam ranog upozoravanja”, u kojem sudjeluju nacionalni parlamenti. U okviru tog mehanizma nacionalni parlamenti mogu preispitivati nacрте zakonodavnih akata EU-a te, ako primijete povredu načela supsidijarnosti, mogu u roku od osam tjedana od prosljeđivanja instituciji izdavatelju poslati „obrazloženo mišljenje”. Protokolom se uređuje postupak za preispitivanje, pa čak i obvezno preispitivanje (poznato kao „žuti karton” i „narančasti karton”) kada broj obrazloženih mišljenja prijeđe određene pragove. Takvom formalnom ulogom nacionalnih parlamenata promiče se viša razina suradnje s Europskim parlamentom te je stoga došlo do preispitivanja i prilagodbe Poslovnika i upravnih struktura EP-a kako bi se dodatno poboljšali međuparlamentarni odnosi.*

Vidi [www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect/welcome.html](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect/welcome.html)

### **5.1 Mehanizam ranog upozoravanja**

U pogledu mehanizma ranog upozoravanja, podnesci nacionalnih parlamenata razmatraju se u okviru sljedećih kategorija<sup>3</sup>:

1. kao „obrazložena mišljenja”, ako su zaprimljeni u roku od osam tjedana navedenom u članku 6. Protokola br. 2 Ugovoru iz Lisabona<sup>4</sup> i ako se njima ukazuje na neusklađenost s načelom supsidijarnosti;
2. kao „doprinosi”, ako ne ispunjavaju prethodno navedene kriterije.  
U okviru Europskog parlamenta za praćenje usklađenosti s načelom supsidijarnosti nadležan je Odbor za pravna pitanja (JURI)<sup>5</sup>.

Na temelju Protokola br. 2 UFEU-a o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti Europski parlament 2017. službeno je zaprimio 421 podnesak nacionalnih parlamenata. Od toga broja 49 podnesaka bili su obrazložena mišljenja, a ostalih 372 smatrali su se doprinosima (podnescima koji ne dovode u pitanje poštovanje načela supsidijarnosti).

Od stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona 1. prosinca 2009. nacionalni parlamenti uputili su 2799 podnesaka. Od toga su samo njih 429 (15 %) bili obrazložena mišljenja kojima se

<sup>3</sup> Vidi dokument Konferencije predsjednika odbora od 15. prosinca 2010. naslovljen: „Zajednički pristup za obradu obrazloženih mišljenja i svih ostalih doprinosa nacionalnih parlamenata na razini odbora”.

<sup>4</sup> Protokol br. 2 o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti, članak 6.: „Svaki nacionalni parlament ili svaki dom nacionalnog parlamenta može u roku od osam tjedana od dana prosljeđivanja nacрте zakonodavnog akta na službenim jezicima Unije uputiti predsjednicima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije obrazloženo mišljenje u kojem navodi zašto smatra da dotični nacрте nije u skladu s načelom supsidijarnosti. Svaki nacionalni parlament ili svaki dom nacionalnog parlamenta po potrebi se savjetuje s regionalnim parlamentima koji imaju zakonodavne ovlasti.”

<sup>5</sup> Poslovnik Europskog parlamenta. Prilog V., stavak XVI., 1.: „Odbor [za pravna pitanja] nadležan [je] za: tumačenje, primjenu i praćenje prava Unije i usklađenost akata Unije s primarnim pravom, posebno za odabir pravnih osnova i poštovanje načela supsidijarnosti i proporcionalnosti”.

upozorava na kršenje načela supsidijarnosti, dok su velika većina njih (otprilike 85 %) bili doprinosi koji su se odnosili na sadržaj prijedloga.

To pokazuje da nacionalni parlamenti ne koriste taj mehanizam kako bi odugovlačili zakonodavni postupak na razini EU-a. Do sada je samo nekoliko nacionalnih parlamenata poslalo velik broj obrazloženih mišljenja. 2017. godine 18 od 41 doma uputilo je obrazložena mišljenja. Najaktivniji su bili francuski *Sénat* s osam te njemački *Bundestag* i austrijski *Bundesrat* s po 6 obrazloženih mišljenja.

Od uvođenja tog mehanizma, prag potreban za pokretanje postupka preispitivanja, takozvanog postupka „žutog kartona“, dosegnut je samo tri puta, posljednji put u svibnju 2016. u vezi s prijedlogom revizije Direktive o upućivanju radnika. Komisija je u tom slučaju odlučila zadržati svoj prijedlog jer, prema njezinu mišljenju, njime nije došlo do povrede načela supsidijarnosti<sup>6</sup>. Veliki broj nacionalnih parlamenata koji su sudjelovali u tom trećem postupku „žutog kartona“ svoje su nezadovoljstvo takvim rezultatom nastavili izražavati tijekom cijele 2017. godine.

Nacionalni parlamenti koristili su se Protokolom broj 2 više kako bi izrazili svoje stajalište o sadržaju prijedloga, a manje o pitanju supsidijarnosti. To odražava njihovu želju da budu tješnje uključeni u sadržajna pitanja unutar zakonodavnog postupka.

Tijekom cijelog zakonodavnog ciklusa, Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima zastupnicima (a posebno izvjestiteljima) te političkim tijelima i službama Europskog parlamenta pruža ciljano stručno znanje i kratka izvješća o podnescima nacionalnih parlamenata.

U tu svrhu Uprava održava bazu podataka CONNECT koja uključuje sve dokumente zaprimljene od nacionalnih parlamenata od stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona. CONNECT je početkom 2017. nadograđen dodavanjem niza važnih funkcija u pogledu pretraživanja i statističkih alata. Dostupan je na internetskim stranicama Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima: [www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect/welcome.html](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/connect/welcome.html)

Tom su nadogradnjom ti podaci postali izravno dostupni unutar zajedničkog radnog okruženja eOdbora DG-a IPOL/EXPO. Kao i ostali dokumenti odbora i informacije povezane sa zakonodavnim predmetima, podnesci nacionalnih parlamenata izravno su dostupni u okviru predmeta s kojim su povezani. Navedeno se ne odnosi samo na obrazložena mišljenja već i na sve doprinose zaprimljene od nacionalnih parlamenata.

Uprava mjesečno objavljuje i *Izvješće o stanju podnesenih obrazloženih mišljenja i doprinosa*. Izvješće se sastoji od dva dijela: u prvom se daje pregled svih podnesaka zaprimljenih od izdavanja prethodnog izvješća, a u drugom se navode svi zakonodavni predmeti na dnevnom redu odgovarajuće plenarne sjednice. Izvješće se priprema za sjednice Konferencije predsjednika odbora koje se održavaju svakog utorka tijekom sjednice u Strasbourgu i ono čini sastavni dio službenih materijala sa sjednice. *Izvješće o stanju* dostupno je i na internetskoj stranici Uprave, a ono se prije svake plenarne sjednice prosljeđuje svim zastupnicima/asistentima i predstavnicima klubova zastupnika, Pravnoj službi, DG IPOL-u, DG EXPO-u, uredima za vezu EP-a te službama Komisije i Vijeća zaduženima za odnose s nacionalnim parlamentima.

---

<sup>6</sup> Vidi poglavlje 2.2. izvješća sredinom provedbenog razdoblja za 2016. o odnosima Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima, Uprava Europskog parlamenta za odnose s nacionalnim parlamentima.

## 5.2 Neformalni politički dijalog

Protokol br. 1 UFEU-a omogućuje nacionalnim parlamentima da komentiraju zakonodavne predmete koji su u isključivoj nadležnosti Europske unije te čitav niz nezakonodavnih dokumenata, primjerice one povezane s tekućim raspravama na europskoj razini, zelene/bijele knjige i komunikacije Europske komisije. Komentari o tim dokumentima prilično su brojni i pripadaju takozvanom „neformalnom političkom dijalogu”.

Nacionalni parlamenti nastavili su se i 2017. aktivno služiti tom mogućnošću, poslavši 199 doprinosa<sup>7</sup>. U tom su smislu tri najaktivnija doma bila rumunjski Zastupnički dom s 30, češki Senat s 28 i talijanski Zastupnički dom s 27 doprinosa u 2017.

Europski parlament primio je od 2009. otprilike 1900 doprinosa nacionalnih parlamenata koji se također objavljuju u spomenutoj bazi podataka CONNECT.

Podrobniji statistički podaci o obrazloženim mišljenjima i doprinosima zaprimljenima 2017. u sklopu mehanizma ranog upozoravanja dostupni su u Prilogu IV.

## 5.3 Ponovno razmatranje načela supsidijarnosti i proporcionalnosti

Tješnja suradnja i dijalog Komisije s nacionalnim parlamentima nastavljani su i 2017. Nacionalni parlamenti sve češće pozivaju povjerenike na svoje rasprave, surađuju u zajedničkom odabiru prioriteta za nadzor u godišnjem programu rada Europske komisije te daju prijedloge zakonodavnih inicijativa.

Nacionalni parlamenti zajednički su tijekom godina promišljali o mogućim praktičnim poboljšanjima unutar okvira Ugovorâ kako bi se u potpunosti ispunili ciljevi načela supsidijarnosti. U doprinosima koje je usvojio COSAC izneseno je više preporuka, ponajprije o tome da se pri određivanju roka za podnošenje obrazloženih mišljenja isključe određena razdoblja stanki; o internom osmotjednom roku za odgovore Komisije na obrazložena mišljenja nacionalnih parlamenata; o pojašnjenjima u obrazloženjima novih prijedloga kojima se zamjenjuju akti koji su prouzročili veći broj obrazloženih mišljenja u pogledu načela supsidijarnosti; te uključivanju u obrazloženja dodatnih elemenata u pogledu procjene učinka, posebno analiza relevantnih za procjenu usklađenosti akta s načelima supsidijarnosti i proporcionalnosti<sup>8</sup>.

O pitanju poboljšanja nadzora supsidijarnosti i političkog dijaloga unutar postojećeg okvira Ugovora raspravljalo se na LVII. plenarnoj sjednici COSAC-a na Malti unutar teme „Uloga nacionalnih parlamenata u budućnosti EU-a”. U okviru rasprave zastupnici su još jednom istaknuli navedene prijedloge u kojima se poziva na preciznije i potkrepljenije odgovore te na nastavak provedbe postupka „zelenog kartona”, koji se smatra pozitivnim kanalom za doprinose nacionalnih parlamenata. Nekoliko parlamentarnih domova, ponajprije iz zemalja Višegradske skupine, pozitivno se izrazilo o uvođenju takozvanog postupka „crvenog kartona”, kojim bi nacionalni parlamenti dobili pravo veta na prijedloge Komisije.

---

<sup>7</sup> Kao što je slučaj u okviru Protokola br. 2, podnesci u okviru neformalnog političkog dijaloga također se smatraju „doprinosa”

<sup>8</sup> Sveobuhvatni sažetak preporuka COSAC-a predstavljen je u studiji koju je COSAC-u predstavila delegacija češkog Senata; ta studija bila je doprinos radu *Radne skupine za supsidijarnost, proporcionalnost i inicijativu „Činiti manje, ali učinkovitije”*. Dokument je dostupan na adresi: [www.ipex.eu/IPEXL-WEB/parliaments/institution/czsen.do](http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/parliaments/institution/czsen.do)

Rad Europskog parlamenta na ocjenjivanju provedbe odredaba Ugovora koje se odnose na nacionalne parlamente spomenuto je u poglavlju 2.6.3.

Nacionalni parlamenti pozdravili su činjenicu da je predsjednik Europske komisije Jean-Claude Juncker 14. studenog 2017. uspostavio *Radnu skupinu za supsidijarnost, proporcionalnost i inicijativu „Činiti manje, ali učinkovitije”*. Ta radna skupina podnijet će izvješće predsjedniku Komisije do 15. srpnja 2018. i dati preporuke o tome kako bolje primjenjivati načela supsidijarnosti i proporcionalnosti, o područjima politika u kojima bi se djelovanje moglo ponovno delegirati ili definitivno vratiti na razinu država članica te o načinima za bolje uključivanje regionalnih i lokalnih tijela u donošenje politika EU-a i njihovu provedbu.

Konferencija predsjednika Europskog parlamenta odbila je poziv da uputi svoje predstavnike u radnu skupinu, u skladu s uvriježenim načelom da zastupnici Europskog parlamenta ne mogu sudjelovati u savjetodavnim forumima ili radnim skupinama koje je uspostavila Europska komisija.

U Zaključcima 58. COSAC-a održanog u Tallinnu navodi se da nacionalne parlamente u radnoj skupini zastupaju članovi nacionalnih parlamenata iz predsjedavajuće trojke COSAC-a (predstavnicima iz estonskog, bugarskog i austrijskog parlamenta). COSAC je od Komisije zatražio da se poveća broj predstavnika nacionalnih parlamenata u radnoj skupini radi postizanja šire zastupljenosti i dobivanja šireg stručnog znanja. Komisija nije prihvatila taj prijedlog.

Stoga je, kako bi u raspravi sudjelovali svi nacionalni parlamenti i kako bi se uskladila njihova nastojanja da se zastupaju interesi europskih građana, uspostavljena radna skupina COSAC-a u kojoj su zastupljeni svi nacionalni parlamentarni domovi.

## **6. Alati za razmjenu informacija i umrežavanje**

### **6.1 Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)**

*ECPRD, kojim zajednički upravljaju Europski parlament i Parlamentarna skupština Vijeća Europe čini 66 zastupničkih domova (uključujući 41 u Europskoj uniji) iz 54 države i iz europskih institucija. Gotovo 120 korespondenata i zamjenika korespondenata predstavljaju svoje parlamente u mreži i pridonose glavnim aktivnostima ECPRD-a, koje se sastoje od intenzivne razmjene informacija i najboljih praksi. Vidi [ecprd.secure.europarl.europa.eu/ecprd/public/page/about](http://ecprd.secure.europarl.europa.eu/ecprd/public/page/about)*

ECPRD je 2017. proslavio svoju 40. obljetnicu. Europski parlament organizirao je zajedno s Parlamentarnom skupštinom Vijeća Europe godišnju konferenciju korespondenata u *Palais de l'Europe* u Strasbourgu. Bila je to prilika da se razmotre dosadašnja postignuća i raspravi o budućim prilikama. Konferencija je započela programskim govorom o važnosti informacija u parlamentima i za zastupnike. Slijedio je povijesni pregled načina na koji je ECPRD postao model za razmjenu informacija i najboljih praksi. Konferencija je toga dana zaključena dvama prezentacijama o izazovima koji se nalaze pred službama za istraživanje i knjižnicama parlamenata.

Konferencija je pružila priliku da se predstavi *Festschrift* u kojem su korespondenti iz otprilike 40 parlamenata iz svoje perspektive opisali stanje parlamentarnih istraživanja i važnost ECPRD-a za ispunjavanje potreba za informiranjem zastupnika i parlamentarnih tijela.

Na kraju, ali ne manje bitno, netom prije početka konferencije pokrenuta je 5. verzija internetske stranice ECPRD-a. Nakon gotovo dvogodišnjeg intenzivnog rada u potpunosti je izmijenjena interna struktura stranica. Novo sučelje omogućuje jednostavno korištenje bez obzira na to

pristupa li se s pametnog telefona, tableta ili stolnog računala. Valja naglasiti da je suradnja s DG ITECOM-om i dalje visoko učinkovita.

Uprava i Služba za istraživanja Europskog parlamenta (EPRS) uspješno su organizirale seminar ECPRD-a pod nazivom „*Budućnost službi za parlamentarna istraživanja i knjižnica u doba naglih promjena: optimiranje kvalitete, usluge, rezultata i relevantnosti*”. Događanju je prisustvovalo 73 sudionika iz 36 parlamentarnih domova. Novo obilježje seminara ECPRD-a su i takozvane „izdvojene radne skupine”. Sudionici su tako imali priliku raspravljati o metodološkim pitanjima i izazovima u trima usporednim radionicama: o Brexitu, kružnom gospodarstvu i migracijskoj politici u Europi. Regionalnim inicijativama za suradnju u području parlamentarnih istraživanja u nordijskim zemljama, jugoistočnoj Europi i unutar Višegradske skupine bila je posvećena posebna sjednica. Tom se prilikom, ali i kroz doprinose u radnim skupinama, pokazalo da postoji široki interes za većom razmjenom informacija među službama.

U pogledu zahtjeva za usporedbom, 2017. je postignut novi rekord s ukupno 337 takvih zahtjeva, što je znatno povećanje u usporedbi s 2016. kada je unutar mreži bilo podneseno 273 zahtjeva. Na prvi pogled riječ je pozitivnom ishodu jer se time snažno ističe činjenica da je ECPRD važan za parlamente i da se njegov rad cijeni. S druge strane, svaki zahtjev povlači za sobom visoka očekivanja, ne samo u pogledu broja odgovora već i u pogledu kvalitete dobivenih informacija. Stoga je očito da priprema odgovora na tako veliki broj zahtjeva dovodi do znatnog radnog opterećenja. Srećom, zasada ne postoje naznake da bi ta aktivnost ECPRD-a mogla postati žrtvom vlastitog uspjeha, ali potrebna je određena razina svijesti o tom potencijalnom riziku.

Uprava Europskog parlamenta za odnose s nacionalnim parlamentima svojim djelovanjem pruža potporu relevantnim službama EP-a. Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima je 2017. godine u ime drugih službi u Europskom parlamentu mreži ECPRD prenijela šest zahtjeva. Nadalje, koordinirala je pružanje odgovora na 31 zahtjev drugih parlamenata unutar ECPRD-a.

### **Parlamenti u Europi u središtu pozornosti**

Izvešće „*Parlamenti u Europi u središtu pozornosti*” pruža sažetak informacija o odabranim aktualnim pitanjima koje su razmijenili parlamenti u mreži Europskog centra za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD).

Uprava je 2017. pripremila pet novih brojeva publikacije „Parlamenti u Europi u središtu pozornosti” u kojima je obrađen širok niz tema.

Pregled pitanja o kojima se Europski parlament savjetovao unutar mreže ECPRD-a, zahtjeva na koje je pružio odgovore, detaljni popis seminara i sjednica ECPRD-a te popis izdanja publikacije „Parlamenti u Europi u središtu pozornosti” koja su izdana 2017. nalaze se u Prilogu V.



## 6.2 Međuparlamentarna razmjena informacija o Europskoj uniji (IPEX)

*Cilj Međuparlamentarne razmjene informacija o Europskoj uniji (IPEX) jest poduprijeti međuparlamentarnu suradnju pružanjem platforme za elektroničku razmjenu informacija povezanih s EU-om između parlamenata u EU-u. IPEX je pokrenut kao inicijativa nacionalnih parlamenata EU-a, a razvijen je uz tehničku pomoć Europskog parlamenta. Danas 41 dom 28 nacionalnih parlamenata i Europski parlament upotrebljavaju IPEX u svojim svakodnevnim aktivnostima. IPEX se stalno poboljšava kako bi se ispunile promjenjive potrebe njegovih korisnika. Vidi [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)*

Tijekom 2017. usvojena su dva važna dokumenta. *Digitalnu strategiju IPEX-a* (DS) odobrili su glavni tajnici parlamenata EU-a na svojem sastanku u Bratislavi 21. veljače. Riječ je o sveobuhvatnom planu o budućem razvoju IPEX-a. U Digitalnoj strategiji navedeni su i strateški pristupi za ispunjavanje i provedbu ciljeva IPEX-a. Nadalje, pri utvrđivanju smjernica za kratkoročno održavanje internetske stranice, strategijom se utvrđuju i načini za aktivno uključivanje nacionalnih korespondenata za IPEX u ispunjavanje ciljeva strategije, opisuju odnosi s drugim dionicima i platformama u okviru razmjene informacija unutar EU-a te utvrđuju odgovarajuće mjere za promicanje IPEX-a i daljnji razvoj komunikacije.

Uprava IPEX-a donijela je na sastanku u Bratislavi 19. svibnja 2017. program rada za razdoblje od 2017. do 2020. koji je zamišljen kao provedbeni instrument za digitalnu strategiju. Trogodišnji program rada upućen je slovačkom (2017. – 2018.), estonskom (2018. – 2019.) i austrijskom (2019. – 2020.) predsjedništvu IPEX-a. Program sadrži sljedeće prioritetne ciljeve: promicanje IPEX-a, poboljšanje mreže IPEX-a i poboljšanje baze podataka IPEX-a.

Odbor je radi provedbe programa rada odlučio osnovati tri radne skupine, od kojih je svaka zadužena za izvršenje jednog prioritetnog cilja.

Europski parlament aktivno je pružio potporu usvajanju obaju dokumenata. Dužnosnik zadužen za IPEX u DG ITEC-u i Odjel za institucionalnu suradnju Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima dao je doprinos u tom smislu. Pojačanu potporu Europskog parlamenta IPEX-u odražava pozornost koju je izvjestitelj Paulo Rangel obratio pri izradi svoga izvješća o provedbi odredbi Ugovora o nacionalnim parlamentima. U nekoliko posjeta nacionalnim parlamentima izvjestitelj se često osvrtao na važnost te platforme i iznio prijedloge o mogućim unaprjeđenjima.

Iako IPEX nije jedina platforma za razmjenu dokumenata povezanih s EU-om, Europskom parlamentu je jasno da ta platforma ima potencijala postati glavni kanal za komunikaciju između institucija EU-a i nacionalnih parlamenata.

I dok je 2017. za IPEX bila godina intenzivnog i dubokog promišljanja i unaprjeđenja, kada je riječ o njegovoj ulozi i ciljevima, platforma je nastavila ispunjavati svoje konsolidirane funkcije. IPEX trenutačno objavljuje gotovo 88 000 stranica dokumenata nacionalnih parlamenata i europskih institucija, čuvajući informacije povezane s nadzorom u 12 500 dokumenata koje su sastavile institucije EU-a povezanih s više od 10 000 spisa. Ukupan broj zabilježenih zakonodavnih i nezakonodavnih dokumenata u IPEX-u 2017. iznosio je 1053 (2016.: 1064; 2015: 805; 2014: 933).

Internetsku stranicu IPEX-a posjetilo je tijekom 2017. 307 737 individualnih posjetitelja, što predstavlja znatno povećanje koje je u skladu s općim trendom rasta iz prethodnih godina. Broj pregledanih stranica – gotovo šest milijuna – u skladu je s trendovima zabilježenima u protekle tri godine.

## 6.3 Druge mreže i alati

### Predstavници nacionalnih parlamenata u Bruxellesu

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima prima i ugošćuje administrativne predstavnike koje imenuju nacionalni parlamenti EU-a (ili domovi) za rad u Europskom parlamentu. Od 1991. (2016. bila je 25. obljetnica sporazuma) i u cilju jačanja međuparlamentarne suradnje unutar EU-a Europski parlament tim predstavnicima pruža mogućnost da, na zahtjev, bez naknade koriste uredske prostore i druge sadržaje u zgradama Parlamenta u Bruxellesu i Strasbourgu.

S vremenom su, radi pojednostavnjenja odnosa s EU-om, svi nacionalni parlamenti EU-a poslali nacionalnog dužnosnika u Bruxelles. Trenutačno u 37 ureda djeluje 55 osoba iz 40 domova. Ti predstavnici rade u istoj zgradi Europskog parlamenta u kojoj se nalazi Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima. Time se stvaraju brojne sinergije i promiču jednostavne razmjene.

Ti predstavnici nacionalni su dužnosnici čija je uloga administrativna i neutralna: njihov zadatak razmjene informacija (između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata, u oba smjera) ključan je čimbenik u poslovima EU-a jer je krajnji cilj tih razmjena vrlo konkretan, a tiče se pronalaska zajedničkih odgovora na parlamentarnoj razini na mnoge izazove s kojima se suočava Europska unija.

Ažuriran popis predstavnika dostupan je na internetskoj stranici:  
[www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/about/contacts](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/about/contacts).

### Programi potpore za parlamente zemalja koje predsjedaju Vijećem

Međuparlamentarna suradnja i razmjena intenzivnije su u pripremnoj fazi parlamentarne dimenzije svakog predsjedništva EU-a. Kada parlament države koja prvi put predsjedava rotirajućim predsjedništvom Vijeća EU-a zatraži pomoć Europskog parlamenta za pripremu svojih aktivnosti u pogledu parlamentarne dimenzije predsjedanja, Europski parlament može financijski doprinijeti troškovima programa koje snosi predmetni parlament. U okviru tog programa Europski parlament nastoji pružiti posebno prilagođenu potporu na temelju potreba i prioriteta predsjedništva.

Nakon promjena u rasporedu predsjedništva Vijeća EU-a, uslijedio je dosada nezabilježen niz država članica koje se po prvi puta nalaze na čelu EU-a: Slovačka, Malta, Estonija i Bugarska. Parlamenti tih zemalja iskoristili su mogućnosti koje proizlaze iz programa potpore za predsjedanje EU-om.

Na inicijativu malteškog parlamenta organiziran je posjet Malti za pripremu parlamentarne dimenzije prije samog preuzimanja predsjedništva. Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima imala je svoje predstavnike na tom prilikom održanom seminaru o supsidijarnosti.

Uprava je 2017. za stručnjake iz estonskog i bugarskog parlamenta uspješno organizirala nekoliko studijskih posjeta i informativnih sastanaka odborima i službama Europskog parlamenta. Sličan program predviđen je i za rumunjski parlament.

Sudionici programa potvrdili su da su temeljite i rane razmjene informacija bile osobito korisne za bolje planiranje parlamentarne dimenzije. Umrežavanje sa svim relevantnim sugovornicima (zastupnici Europskog parlamenta, dužnosnici Europskog parlamenta, predstavnici nacionalnih parlamenata, dužnosnik IPEX-a, tajništvo COSAC-a, projektni timovi međuparlamentarne konferencije) i dijeljenje naučenog iz iskustava iznimno se cijeno. Prijenos stručnog znanja i



stalna komunikacija također su doprinijeli postojanosti rada u okviru parlamentarne dimenzije tijekom različitih predsjedništava.

### **Tjedni pregled aktivnosti povezanih s nacionalnim parlamentima**

Uprava u svom *Tjednom pregledu* objavljuje sveobuhvatne informacije o događajima koji su povezani s nacionalnim parlamentima i u koje su oni uključeni. Cilj je povećati transparentnost i vidljivost brojnih poduzetih međuparlamentarnih aktivnosti. Tjedni pregled šalje se svim zastupnicima i većini službi Europskog parlamenta. U njemu se navode događanja predviđena za dva sljedeća tjedna.

## 7. PRILOZI

### PRILOG I. – Sastanci COSAC-a – Teme i glavni govornici 2017.

Događaj u organizaciji COSAC-a	Teme	Glavni govornici / članovi panela Europskog parlamenta
Sastanak predsjednika Malta, 22. i 23. siječnja 2017.	I Promišljanje o malteškom predsjedništvu EU-a II Rasprava o Godišnjem programu rada Europske komisije za 2017.	Danuta HÜBNER, predsjednica Odbora za ustavna pitanja Europskog parlamenta (AFCO)
Plenarna sjednica 57. COSAC-a na Malti, 28. – 30. svibnja 2017.	I Promišljanje o malteškom predsjedništvu II Uloga nacionalnih parlamenata u budućnosti EU-a III Ishod referenduma u Ujedinjenoj Kraljevini – trenutačno stanje. IV Širenje plavog gospodarstva – prema održivijoj integriranoj pomorskoj politici EU-a V Migracije – borba protiv krijumčarenja ljudi i trgovine ljudima te uspostava humane i učinkovite politike vraćanja i ponovnog prihvata	Mairead McGuinness, prva potpredsjednica Europskog parlamenta  Danuta HÜBNER, predsjednica Odbora za ustavna pitanja Europskog parlamenta (AFCO)
Sastanak predsjednika Tallinn, 9. i 10. srpnja 2017.	I Prioriteti estonskog predsjedništva II Od novoosnovanih do rastućih poduzeća – neiskorišteni potencijal EU-a	
Plenarna sjednica 58. COSAC-a u Tallinnu, 26. – 28. studenog 2017.	I Budućnost Europske unije II Približavanje Europske unije njezinim građanima – što su najbolje prakse nacionalnih parlamenata? III Jedinstveno digitalno tržište: trenutačni razvoj događaja u području e-usluga IV Stvaranje djelotvorne i održive sigurnosne unije V Vanjska dimenzija migracija: sprječavanje i suzbijanje nezakonite migracije	Danuta HÜBNER, predsjednica Odbora za ustavna pitanja Europskog parlamenta (AFCO)

Detaljnije informacije u pogledu programa sjednica COSAC-a koja su objavila predsjedništva potražite na internetskoj stranici COSAC-a: [www.cosac.eu](http://www.cosac.eu)

**PRILOG II. – Međuparlamentarne sjednice koje su organizirali odbori Europskog parlamenta u Bruxellesu<sup>9</sup> 2017.**

		Sudjelovanje			
		nacionalnih parlamenata <sup>10</sup>			EP
Odbor EP-a	Događaj	Zastupnici	Zemlje	Parlament / Dom	Zastupnici
ECON/BUDG/ EMPL	Od 30. siječnja do 1. veljače <b>Europski parlamentarni tjedan:</b> Ciklusi europskog semestra 2016. i 2017. Međuparlamentarna konferencija u skladu s člankom 13. Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u ekonomskoj i monetarnoj uniji	98	24	30	90 ECON/ PANA ICM - 49 EMPL ICM - 12 BUDG ICM - 29
LIBE	28. veljače <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Treća reforma zajedničkog europskog sustava azila – spremni na izazove”	46	18	21	40
FEMM	8. – 9. ožujka <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Ekonomsko osnaživanje žena: djelujmo zajedno”	25	15	16	19
AFCO	2. svibnja <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Provedba odredbi Ugovora o nacionalnim parlamentima” Izvjestitelj: Paulo Rangel	11	8	9	9
LIBE	11. svibnja Razmjena gledišta između Europskog parlamenta, nacionalnih parlamenata i civilnog društva: Sveobuhvatna procjena sigurnosne politike EU-a	13	9	9	16
LIBE	22. lipnja <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Uspostava mehanizma EU-a za demokraciju, vladavinu prava i temeljna prava”	25	15	18	22
LIBE	9. i 10. listopada Konstituirajuća sjednica „Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor (JPSG) nad Europolom”	69	26	34	29 9. listopada 2017. [12] Puni članovi Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor: 10 Zamjenski članovi Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor: 1

<sup>9</sup> Osim ako je drugačije naznačeno, sve su sjednice međuparlamentarne sjednice odbora.

<sup>10</sup> Države članice EU-a, države kandidatkinje, potencijalne države kandidatkinje, Švicarska i Norveška.

					<b>Ostali zastupnici u Europskom parlamentu: 1 10. listopada 2017. (17) Puni članovi Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor: 12 Zamjenski članovi Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor: 2 Ostali zastupnici u Europskom parlamentu: 3</b>
<b>ECON</b>	10. listopada <u>Razmjena gledišta</u> između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata o „Preporukama po državama članicama i zajedničkoj konsolidiranoj osnovici poreza na dobit”	<b>29</b>	<b>18</b>	<b>20</b>	<b>24</b>
<b>AFCO</b>	11. listopada <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> Budućnost Europe: stajališta u vezi s prijedlozima Europskog parlamenta i s Bijelom knjigom Komisije.”	<b>25</b>	<b>16</b>	<b>19</b>	<b>11</b>
<b>DEVE</b>	21. studenoga <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Europski konsenzus o razvoju i ciljevi održivog razvoja”	<b>23</b>	<b>22</b>	<b>26</b>	<b>27</b>
<b>AFET</b>	21. studenoga <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Proces pristupanja zapadnog Balkana EU-u”	<b>33</b>	<b>25</b>	<b>29</b>	<b>63</b>
<b>FEMM</b>	21. studenoga <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Istanbulska konvencija: borba protiv nasilja nad ženama na nacionalnoj razini i na razini EU-a”	<b>31</b>	<b>15</b>	<b>18</b>	<b>17</b>
<b>REGI</b>	22. studenoga <u>Međuparlamentarna sjednica odbora:</u> „Trenutačne ključne teme kohezijske politike i budućnost nakon 2020.”	<b>22</b>	<b>13</b>	<b>15</b>	<b>33</b>
<b>UKUPNO</b>		<b>450</b>			<b>400</b>

**PRILOG III. – Posjeti nacionalnih parlamenata<sup>11</sup> Europskom parlamentu (uključujući videokonferencije) 2017. godine**

<b>Datum</b>	<b>Zemlja / Dom</b>	<b>Odbor / Drugo</b>
9.1.2017.	FR - Assemblée nationale	Reforma sustava EU-a za trgovanje emisijama
12.1.2017.	FR - Assemblée nationale	Claude Bartolone, predsjednik francuske Nacionalne skupštine s izaslanstvom (zastupnici, dužnosnici, članovi kabineta)
17. – 19.1.2017.	Ujedinjena Kraljevina – House of Lords	Poseban odbor za Europsku uniju
25.1.2017.	Ujedinjena Kraljevina – House of Lords	Pododbor za financijske poslove EU-a
25.1.2017.	FR - Assemblée nationale	Posjet na temu zajedničke poljoprivredne politike
25.1.2017.	DK – Folketinget	Radni posjet dužnosnika
31.1.2017.	NO – norveški parlament	Stalni odbor norveškog parlamenta za promet i komunikacije
6.2.2017.	NL - Tweede Kamer	Zastupnici u nizozemskom Zastupničkom domu
6. i 7.2.2017.	BG - Narodno Sabranie	Posjet dužnosnika
8.2.2017.	IR - Oireachtas	Zajednički odbor za poslove Europske Unije
8. i 9.2.2017.	NO – norveški parlament	Radni posjet norveškog parlamenta
27.2.2017.	Ujedinjena Kraljevina – House of Commons	Odbor za Wales
28.2.2017.	EE - Riigikogu	Sastanak sa supredsjednicima COSAC-a i povjerenikom Avramopoulosom
2. i 3.3.2017.	EE - Riigikogu	Posjet glavnog tajnika i dužnosnika
3.3.2017.	NO – norveški parlament	Posjet predsjednika Stalnog odbora za vanjske poslove i obranu
7.3.2017.	FR - Assemblée nationale	Radni posjet dužnosnika
9. i 10.3.2017.	EE - Riigikogu	Posjet dužnosnika
20.3.2017.	DK – Folketinget i islandski parlament	Radni posjet zastupnika i dužnosnika
23.3.2017.	NO – norveški parlament	Prezentacija čelnika Norveškog instituta za javno zdravstvo
23.3.2017.	DK – Folketinget	Sastanak članova Odbora za vanjske poslove i Odbora za europske poslove, uključujući jednog predsjednika stranke i nekoliko bivših ministara, s Guyom Verhofstadtom, predsjednikom Kluba zastupnika ALDE-a i glavnim čovjekom Europskog parlamenta za proces pregovora o Brexitu te s Danutom Hübner, predsjednicom Odbora za ustavna pitanja Europskog parlamenta.
23.3.2017.	FR - Assemblée nationale	Sastanak dužnosnika s dužnosnicima (EP) tajništava odbora ENVI i ITRE
28.3.2017.	Ujedinjena Kraljevina – House of Commons	Odbor Zastupničkog doma za izlazak iz EU-a
28. – 30. 3. 2017.	BG - Narodno Sabranie	Posjet dužnosnika
29.3.2017.	FR - Assemblée nationale	Tajništvo odbora ECON
29.3.2017.	Ujedinjena Kraljevina – House of Lords	Dijalog o Brexitu
30.3.2017.	FR - Assemblée nationale	Radni posjet dužnosnika
20.4.2017.	AT – austrijski parlament	DG COMM, DG INLO

<sup>11</sup>Nacionalni parlamenti EU-a; Norveški parlament; Nordijsko vijeće.

25.4.2017.	Ujedinjena Kraljevina – House of Commons	Posebni odbor
26.4.2017.	DK – Folketinget	Odbor za poslove EU-a
26. – 28. 4. 2017.	BG - Narodno Sabranie	Posjet dužnosnika
3.5.2017.	Ujedinjena Kraljevina – House of Commons	Posebni odbor
3.5.2017.	Ujedinjena Kraljevina – House of Lords	Dijalog o Brexitu
4.5.2017.	Ujedinjena Kraljevina – House of Lords	Dijalog o Brexitu
9.5.2017.	GR - grčki parlament	Posjet predsjednika grčkog parlamenta
30.5.2017.	IT - Camera dei Deputati	Odbor za pitanja ksenofobije, rasizma i mržnje (Odbor <i>Jo Cox</i> ), kojim predsjedaju predsjednica talijanskog zastupničkog doma Laura Bolton i talijanska zastupnica u Europskom parlamentu Cécile Kashetu Kyenge, supredsjednica Radne skupine Europskog parlamenta za borbu protiv rasizma i promicanje raznolikosti (ARDI) (videokonferencija)
6.6.2017.	Ujedinjena Kraljevina – House of Commons	Studijski posjet dužnosnika
7.6.2017.	EE - Riigikogu	Posjet predsjednika Odbora za vanjske poslove i nacionalnu obranu
7. i 8. 6. 2017.	EE - Riigikogu	Posjet dužnosnika
7.6.2017.	DE - Bundestag	Skupina studenata sveučilišta Humboldt
8.6.2017.	ES - Cortes Generales	Sastanak <i>Las Cortes Generales de España</i> s predsjednikom Europskog parlamenta Antoniom Tajanijem
8.6.2017.	NO – norveški parlament	Posjet zaposlenika Statnetta
9.6.2017.	NO – norveški parlament	Stožari u norveškom ministarstvu vanjskih poslova
26.6.2017.	NL - Tweede Kamer	Odbor za poslove EU-a
26.6.2017.	NL - Tweede Kamer	Posjet izjavitelja za izborni zakon EU-a Svena Koopmansa
27. i 28. 6. 2017.	LT - Seimas	Izaslanstvo litavskog parlamenta
4. i 5. 7. 2017.	Ujedinjena Kraljevina – House of Commons	Radni posjet dužnosnika
10.7.2017.	IR - domovi Oireachtasa	Posjet dužnosnika
10.7.2017.	NL - Tweede Kamer	Izaslanstvo nizozemskog Zastupničkog doma
10. – 13. 7. 2017.	Ujedinjena Kraljevina – House of Commons	jedan zastupnik i jedan dužnosnik
12.7.2017.	Ujedinjena Kraljevina – House of Lords	Brexit
4.9.2017.	Ujedinjena Kraljevina – House of Commons	Posjet zastupnika Hilaryja Benna
5.9.2017.	SV - Riksdag	Odbor za industriju i trgovinu
12. i 13. 9. 2017.	FR - Assemblée nationale	Odbor za europske poslove
21.9.2017.	FR - Assemblée nationale	Studijski posjet dužnosnika
20.9.2017.	FR - Assemblée nationale	Studijski posjet dužnosnika
22.9.2017.	FR - Assemblée nationale	Studijski posjet dužnosnika
25.9.2017.	NL - Eerste Kamer	Odbor za poslove EU-a
25.9.2017.	Ujedinjena Kraljevina – House of Commons IE – domovi Oireachtasa	Odbor za europske poslove Parlamentarne skupštine Britanije i Irske (BIPA)
27.9.2017.	IT - Camera dei Deputati	Članovi Odbora i talijanski zastupnici u odboru PECH (videokonferencija)
28. 9. 2017.	DK – Folketinget	Radni posjet dužnosnika
4.10.2017.	FI - Eduskunta	Odbor za budućnost – „znanstveno prognoziranje”

10. i 11. 10. 2017.	LT - Seimas	Posjet Viktorasa Pranckietisa i Gediminas Kerkilasa, predsjednika i zamjenika predsjednika litavskog parlamenta
11. – 12. 10. 2017.	RO - Senate	Zastupnik Radu Oprea
12.10.2017.	IT - Senate	Izaslanstvo talijanskog Senata
12.10.2017.	FR - Assemblée nationale	Damien Pichereau
13.10.2017.	SV - Riksdag	Studijski posjet uprave švedskog Parlamenta (Odjel za koordinaciju s EU-om) osoblju odbora EP-a (među ostalim)
20.10.2017.	NO – norveški parlament	Prezentacija zaposlenicima Misije Norveške pri EU-u.
30.10.2017.	DK – Folketinget	Službenici iz sektorskih odbora
6.11.2017.	FR - Assemblée nationale	Radni posjet dužnosnika
6. – 9. 11. 2017.	BG - Narodno Sabranie	Posjet dužnosnika
7.11.2017.	FR - Assemblée nationale	Bilateralni sastanci o postupku kontrole u Europskom parlamentu
8.11.2017.	Ujedinjena Kraljevina – House of Lords	Okruženje za donošenje politika u EU-u
8.11.2017.	Ujedinjena Kraljevina – House of Commons	Odbor za izlazak iz Europske unije
16.11.2017.	FR - Assemblée nationale	Radni posjet dužnosnika
20.11.2017.	FI - Eduskunta	Glavni odbor
20.11.2017.	FR - Assemblée nationale	Radni posjet dužnosnika
22.11.2017.	EE - Riigikogu	glavni tajnik Riigikogua
23.11.2017.	Ujedinjena Kraljevina – House of Commons	Posjet odboru INTA
27.11.2017.	FR - Assemblée nationale	Radni posjet dužnosnika
29.11.2017.	DK – Folketinget	Odbor za europske poslove
1.12.2017.	NO – norveški parlament	Radni posjet dužnosnika
4.12.2017.	NL - Tweede Kamer	Stalni odbor za financije nizozemskog Zastupničkog doma
4. i 5. 12. 2017.	IE – domovi Oireachtasa	Zajednički odbor za poljoprivredu, hranu i pomorstvo
5.12.2017.	FR - Assemblée nationale	Sastanak zastupnika i dužnosnika s predsjednikom odbora INTA Berndom Langeom
7. i 8. 12. 2017.	BG- Narodno Sabranie	Posjet dužnosnika

## PRILOG IV. – Podaci o mehanizmu ranog upozoravanja

Odbor za pravne poslove, koji je pri Europskom parlamentu nadležan za pitanja povezana s usklađenošću s načelom supsidijarnosti, dao je sljedeće definicije za podneske nacionalnih parlamenata:

- **Obrazložena mišljenja** su podnesci kojima se ukazuje na neusklađenost prijedloga zakonodavnog akta s načelom supsidijarnosti i o kojima se Europski parlament obavještava u roku od osam tjedana navedenom u članku 6. Protokola br. 2 Ugovoru iz Lisabona.
- **Doprinosi** su svi drugi podnesci kojima se ne ispunjavaju spomenuti kriteriji za obrazložena mišljenja.

### Podnesci nacionalnih parlamenata zaprimljeni 2017.

		Obrazložena mišljenja	Doprinosi
Država članica	Parlament / Dom	2017.	2017.
Austrija	Nationalrat	0	0
Austrija	Bundesrat	6	9
Belgija	Chambre des Représentants	0	3
Belgija	Sénat	0	0
Bugarska	Narodno Sabranie	0	0
Hrvatska	Hrvatski Sabor	0	2
Cipar	Vouli ton Antiprosópon	0	4
Češka	Poslanecká sněmovna	1	18
Češka	Senát	1	45
Danska	Folketinget	0	8
Estonija	Riigikogu	0	0
Finska	Eduskunta	0	0
Francuska	Assemblée Nationale	2	0
Francuska	Sénat	7	19
Njemačka	Bundestag	6	4
Njemačka	Bundesrat	3	28
Grčka	Vouli ton Ellinon	0	2
Mađarska	Országgyűlés	2	0
Irska	Houses of Oireachtas	2	1
Italija	Camera dei deputati	0	24
Italija	Senato	1	42
Litva	Seimas	0	0
Luksemburg	Chambre des Députés	0	0
Latvija	Saeima	0	0



Malta	Kamra tar-Rappreżentanti	0	0
Nizozemska	Tweede Kamer	2	6
Nizozemska	Eerste Kamer	2	2
Poljska	Sejm	2	1
Poljska	Senat	4	5
Portugal	Assembleia da República	0	64
Rumunjska	Camera Deputaţilor	1	10
Rumunjska	Senat	2	24
Španjolska	Cortes	1	46
Švedska	Riksdagen	4	0
Slovenija	Državni Zbor	0	0
Slovenija	Državni Svet	0	0
Slovačka	Národná rada	0	3
Ujedinjena Kraljevina	House of Commons	0	2
Ujedinjena Kraljevina	House of Lords	0	0
<b>UKUPNO</b>		<b>49</b>	<b>372</b>

U ovoj tablici navedeni su samo dokumenti nacionalnih parlamenata koji su poslani kao odgovor na prijedloge zakonodavnih akata u skladu s Protokolom br. 2 Ugovora iz Lisabona. U nju nisu uključeni dokumenti koji su poslani kao odgovor na nezakonodavne savjetodavne dokumente, „zelene knjige” ili „bijeke knjige” (tzv. neformalni politički dijalog).

## **PRILOG V. – Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)**

### **A. Pitanja o kojima su se tijekom 2017. politička tijela i upravne službe Europskog parlamenta savjetovali s mrežom ECPRD-a na temelju zahtjeva za usporedbu:**

- 3525 Najbolje prakse i inovativne mjere za promicanje rodne jednakosti u upravama parlamenata
- 3488 Dnevnice zastupnika u nacionalnim parlamentima
- 3458 Organizacija saslušanja u parlamentima
- 3436 Elektronički potpis u zakonodavnom ciklusu
- 3368 Razvrstavanje otpada u uredima parlamenata

### **Europski parlament pružio je odgovore na sljedeće zahtjeve drugih parlamenta unutar ECPRD-a:**

- 3597 Neovisna (*ex ante*) procjena učinka nacrtu zakonodavstva: metode, troškovi i sredstva
- 3606 Programi parlamenata za mlade
- 3568 Internetska komunikacijska strategija
- 3563 Zdravstvo – medicinske usluge (liječnici) u Parlamentu
- 3554 IT resursi u Parlamentu
- 3578 Uređaji za glasovanje koji se upotrebljavaju u parlamentima
- 3549 Usluga prevođenja u Parlamentu
- 3511 Jaslice (Kindergarten) u prostorima Parlamenta
- 3514 Centralizacija IT-a u parlamentima: ažuriranje operativnih sustava i sigurnosne zakrpe
- 3528 Uspostava odbora za predstavke u parlamentima
- 3505 Parlamentarne aktivnosti i Program UN-a za održivi razvoj
- 3444 Upitnik za seminar ECPRD-a naslovljen „Djelovanje parlamenata u pitanjima financijskih tržišta” (Atena, 5. – 6. listopada 2017.)
- 3487 Razmjena istraživačkih radova
- 3476 Anketa o zadovoljstvu korisnika
- 3452 Knjižnice i službe za istraživanja
- 3452 Uključiv jezični pristup u izradi normativnih akata
- 3445 Korištenje osobnih vozila zastupnika u parlamentarne svrhe
- 3442 Diplomatske putovnice za zastupnike
- 3402 Obrazac za osobne podatke zastupnika
- 3421 Muzej Parlamenta
- 3401 Rast proračuna parlamentarnih skupština
- 3376 Knjižnice, službe za istraživanja i dokumentaciju u parlamentima: iskustva, trendovi i perspektive (istraživanje za seminar ECPRD-a održan u Rimu 8. i 9. lipnja 2017.)
- 3358 Upitnik o materijalnom stanju zastupnika
- 3383 Praksa u pogledu korištenja preambula u tekstovima zakonodavnih akata
- 3361 Sudjelovanje parlamenata u vanjskoj politici
- 3352 Upitnik za seminar ECPRD-a naslovljen „Legitimitet parlamenata i novi instrumenti nadzora”
- 3372 Prognoziranje u parlamentima
- 3354 osoblje u knjižnicama, službama za istraživanja, odjelima za upravljanje dokumentacijom i arhivima parlamenata

- 3344 Provedba u parlamentima Uredbe EU-a br. 2016/679 o zaštiti osobnih podataka
- 3326 Kako se parlamenti savjetuju s građanima i dionicima?
- 3314 Službe parlamenata za istraživanja

## B. Seminari i sjednice ECPRD-a tijekom 2017.

<b>Seminari</b>		
Seminar „Legitimitet parlamenata i novi instrumenti nadzora” (područje interesa: parlamentarna praksa i postupci)	Lisabon	8. i 9. svibnja
Seminar „Knjižnice, službe za istraživanja i dokumentaciju u parlamentima: usporedna iskustva, trendovi i perspektive” (područje interesa: knjižnice, službe za istraživanja i arhivi)	Rim, Senat i Zastupnički dom	8. i 9. lipnja
Seminar „Učinak proračunskih pritisaka na ulaganja u usluge IKT-a u parlamentima” (područje interesa: IKT u parlamentima)	Valetta	14. i 15. rujna
Seminar „Budućnost službi za parlamentarna istraživanja i knjižnica u doba naglih promjena: optimiranje kvalitete, usluge, rezultata i relevantnosti” (područje interesa: knjižnice, službe za istraživanja i arhivi)	Bruxelles, EP	21. i 22. rujna
Seminar „Djelovanje parlamenata u pitanjima financijskih tržišta” (područje interesa: gospodarska i proračunska pitanja)	Atena	5. i 6. listopada
<b>Sjednice propisane statutom</b>		
Sjednica Izvršnog odbora	Beč	9. i 10. ožujka
Sjednica Izvršnog odbora	Stockholm	28. i 29. rujna
Godišnja konferencija korespondenata 40 godina ECPRD-a	Strasbourg, EP i PACE	19. – 21. listopada

## C. Parlamenti u Europi u središtu pozornosti

- Br. 14 Države članice: nema posebnih ustavnih odredbi za povlačenje iz EU-a
- Br. 15 Zapošljavanje članova obitelji u svojstvu parlamentarnih asistenata
- Br. 16 Širenje govora mržnje putem društvenih mreža
- Br. 17 Mjere za smanjenje uporabe plastičnih vrećica i jednokratnog stolnog pribora
- Br. 18 Kaznenopravne sankcije u zakonodavstvu država članica EU-a u području nezakonitog ulaska i boravka

# NACIONALNI PARLAMENTI DRŽAVA ČLANICA EUROPSKE UNIJE

Ožujak 2018



neposredno izabrani



posredno izabrani / imenovani / drugo

<b>Belgique/België/ Belgien BELGIJA</b> Kamer van volksvertegen- woordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer 150 Senaat/ Sénat/ Senat 60	<b>България BUGARSKA</b> Народно събрание (Narodno sabranie) 240	<b>Česká republika ČEŠKA REPUBLIKA</b> Poslanecká sněmovna 200 Senát 81	<b>Danmark DANSKA</b> Folketinget 179
<b>Deutschland NJEMAČKA</b> Deutscher Bundestag 709 Bundesrat 69	<b>Eesti ESTONIJA</b> Riigikogu 101	<b>Éire/Ireland IRSKA</b> Dáil Éireann 158 Seanad Éireann 60	<b>Ελλάδα GRČKA</b> Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300
<b>España ŠPANJOLSKA</b> Congreso de los Diputados 350 Senado 208 58	<b>France FRANCUSKA</b> Assemblée nationale 577 Sénat 348	<b>Hrvatska HRVATSKA</b> Hrvatski sabor 151	<b>Italia ITALIJA</b> Camera dei Deputati 630 Senato della Repubblica 315 5
<b>Κύπρος CIPAR</b> Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56	<b>Latvija LATVIJA</b> Saeima 100	<b>Lietuva LITVA</b> Seimas 141	<b>Luxembourg LUKSEMBURG</b> Chambre des Députés 60
<b>Magyarország MAĐARSKA</b> Országgyűlés 199	<b>Malta MALTA</b> Il-Kamra Tad-Deputati 67	<b>Nederland NIZOZEMSKA</b> Tweede Kamer 150 Eerste Kamer 75	<b>Österreich AUSTRIJA</b> Nationalrat 183 Bundesrat 61
<b>Polska POLJSKA</b> Sejm 460 Senat 100	<b>Portugal PORTUGAL</b> Assembleia da República 230	<b>România RUMUNJSKA</b> Camera Deputatilor 329 Senat 136	<b>Slovenija SLOVENIJA</b> Državni zbor 90 Državni svet 40
<b>Slovensko SLOVAČKA</b> Národná Rada 150	<b>Suomi/ Finland FINSKA</b> Eduskunta 200	<b>Sverige ŠVEDSKA</b> Riksdagen 349	<b>United Kingdom UJEDINJENA KRALJEVINA</b> House of Commons 650 House of Lords 785





[RELNATPARL@EP.EUROPA.EU](mailto:RELNATPARL@EP.EUROPA.EU)

[WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL](http://WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL)

LO11664 | Conception & Design (covers) : IDEA Unit | Print : Printing Unit | DG IT/EC, IDEA-Directorate | © European Union, 2018 - EP