



BILTEN

Europski poslovi u Hrvatskom saboru

Bilten **Europski poslovi u Hrvatskom saboru** sadrži mjesecični pregled aktivnosti Hrvatskoga sabora povezanih s europskim poslovima. Prethodni brojevi biltena dostupni su u elektroničkom izdanju na mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora.

Teme broja:

Prioriteti nizozemskog predsjedanja Vijećem Europske unije

Nizozemsko predsjedanje Vijećem Europske unije započelo je 1. siječnja 2016., u okviru trojne skupine koju čine Nizozemska, Slovačka i Malta koje predsjedaju Vijećem u razdoblju od 1. siječnja 2016. do 30. lipnja 2017. godine. Program nizozemskog predsjedanja Vijećem, objavljen 6. siječnja 2015., usredotočen je na sljedeće prioritete: migracije i međunarodnu sigurnost, Europu koja djeluje kao inovator i stvaratelj radnih mesta, zdrave financije i snažno europodručje te na klimatsku i energetsку politiku usmjerenu na budućnost.

U okviru sveobuhvatnog pristupa migracijama i međunarodnoj sigurnosti naglasak će biti na učinkovitoj kontroli vanjskih granica Europske unije te poboljšanju prihvata izbjeglica temeljenom na načelu ravnomjerne i pravedne raspodjele tereta. Predsjedništvo će poduzimati daljnje korake u cilju provođenja aktivne i jedinstvene Zajedničke vanjske i sigurnosne politike s naglaskom na borbu protiv terorizma i intenzivnu suradnju obavještajnih službi. Posebna pozornost bit će usmjerena na brzo donošenje i provedbu mjera koje sadrži migracijski paket Europske komisije, kao sastavni dio Programa rada Europske komisije za 2016. godinu.

Nadalje, Europa treba djelovati kao inovator i stvaratelj novih radnih mesta, prvenstveno kroz poticanje i usmjerenje investicija u znanost, istraživanje i razvoj te jačanje sektora uslužnih djelatnosti. Predsjedništvo će poduzeti korake u cilju što skorije objave konkretnih mjera temeljenih na objavljenoj Strategiji za jedinstveno digitalno tržište i Strategiji za jedinstveno tržište roba i usluga koje predstavljaju inicijative iz Programa rada Europske komisije za 2016. godinu. U ostvarivanju navedenih ciljeva ključnu ulogu ima zauzimanje modernog pristupa obrazovanju i stjecanju novih vještina te primjena horizontalnog načela koje se odnosi na pojednostavljivanje zakonodavstva i smanjivanje administrativnih tereta u sektoru poduzetništva.

Predsjedništvo naglašava potrebu dalnjeg provođenja strukturnih reformi u državama članicama pri čemu će se poticati financiranje strukturnih projekata kroz Europski fond za strateška ulaganja. Stabilnost i daljnje produbljivanje Ekonomski i monetarne unije uz provođenje koordiniranih ekonomskih politika u državama članicama trebali bi dati rezultate u vidu gospodarskog oporavka, zdravih javnih financija i otvaranja novih radnih mesta. U cilju što efikasnijeg ostvarivanja pozitivnih ekonomskih pokazatelja, Predsjedništvo je najavilo i raspravu o novom reformiranom Višegodišnjem finansijskom okviru za razdoblje 2014. – 2020.

Model održivog rasta kroz sinergiju utjecaja klimatskih promjena, energije i očuvanja okoliša istaknut je od strane Predsjedništva kao ključni alat za poticanje kružnog gospodarstva. U skladu s glavnim odrednicama Sporazuma postignutom na 21. zasjedanju Konferencije stranaka Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime održanom u prosincu 2015. u Parizu, Predsjedništvo najavljuje daljnji razvoj energetske unije kroz jačanje opskrbe energijom, stvaranja unutarnjeg energetskog tržišta, poticanja istraživanja i inovacija na području obnovljivih izvora energije te smanjenja energetske ovisnosti država članica.

Bilten br. 19

Ožujak 2016.

Sadržaj:	str.
Teme broja	1 - 2
Aktivnosti Hrvatskog sabora u europskim poslovima	2
Zakonodavne aktivnosti	2
Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji	5
Aktivnosti službenika	7
Najave međuparlamentarnih aktivnosti za ožujak 2016.	10



Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije za 2016. godinu

Vlada Republike Hrvatske donijela je 11. veljače, sukladno obvezama koje proizlaze iz članstva u Europskoj uniji, [Program za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2016. godinu](#). Programom se planira donošenje zakona i podzakonskih akata radi prenošenja direktiva, odnosno utvrđivanja uvjeta za provedbu uredbi i odluka te provedbenih mjera čije je donošenje predviđeno uredbama, direktivama ili odlukama, sukladno rokovima za prenošenje nove pravne stečevine Europske unije. Sastavni dio Programa je [Prijedlog plana usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije za 2016. godinu](#) koji se dostavlja na donošenje Hrvatskom saboru.

Hrvatski sabor donio je 26. veljače Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije za 2016. godinu, koji predviđa donošenje 75 zakona kojima se preuzima nova pravna stečevina EU-a.

Aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima

Zakonodavne aktivnosti Hrvatskoga sabora

Aktivnosti Odbora za europske poslove

Odbor za europske poslove tijekom veljače 2016. održao je dvije sjednice:

1. sjednica, održana 10. veljače, na kojoj je veleposlanica Kraljevine Nizozemske u Republici Hrvatskoj Ellen Berends predstavila Program nizozemskog predsjedanja Vijećem Europske unije. U nastavku sjednice voditelj Predstavništva Europske komisije u Republici Hrvatskoj Branko Baričević predstavio je Program rada Europske komisije za 2016. godinu (vidi temu broja Biltena o europskim poslovima za siječanj 2016.).

2. sjednica, održana 18. veljače, na kojoj je održana rasprava o Prijedlogu plana usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije za 2016. godinu, slijedom koje Odbor za europske poslove predlaže Hrvatskome saboru donošenje Plana usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije za 2016. godinu.

Izravno dostavljeni dokumenti Europske unije

U razdoblju od 1. do 29. veljače 2016. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru ukupno 59 [dokumenata](#) na hrvatskom jeziku, od toga dva dokumenta u okviru inicijativa iz Programa rada EK-a za 2015., šest dokumenata u okviru inicijativa iz Programa rada EK-a za 2016. te ukupno 12 dokumenata u zakonodavnom postupku.

Nove inicijative iz Programa rada EK-a za 2015.

Institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskome saboru od 1. do 29. veljače 2016. dva dokumenta u okviru inicijativa iz Programa rada EK-a za 2015., od čega su obje inicijative u zakonodavnom postupku.

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za subsidijarnost
<u>COM (2016) 25</u>	Prijedlog odluke Vijeća o izmjeni Direktive 2011/16/EU u pogledu obvezne automatske razmjene informacija u području oporezivanja	2. 2. 2016. 30. 3. 2016.
<u>COM (2016) 26</u>	Prijedlog direktive Vijeća o utvrđivanju pravila protiv praksi izbjegavanja poreza kojima se izravno utječe na funkciranje unutarnjeg tržišta	2. 2. 2016. 30. 3. 2016.



Nove inicijative iz Programa rada EK-a za 2016.

Institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskome saboru od 1. do 29. veljače 2016. šest dokumenata u okviru inicijativa iz Programa rada EK-a za 2016., od čega su dvije inicijative u zakonodavnom postupku.

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za subsidijarnost
<u>COM (2016) 24</u>	Komunikacija Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o vanjskoj strategiji za učinkovito oporezivanje	1. 2. 2016. /
<u>COM (2016) 43</u>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o uporabi frekvencijskog pojasa 470-790 MHz u Uniji	2. 2. 2016. 30. 3. 2016.
<u>COM (2016) 51</u>	Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija - Strategija EU-a za grijanje i hlađenje	18. 2. 2016. /
<u>COM (2016) 53</u>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi mehanizma razmjene informacija s obzirom na međuvladine sporazume i neobvezujuće instrumente između država članica i trećih zemalja u području energetike te stavljanju izvan snage Odluke br. 994/2012/EU	23. 2. 2016. 20. 4. 2016.
<u>COM (2016) 49</u>	Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija o strategiji EU-a za ukapljeni prirodnji plin i skladištenje plina	24. 2. 2016. /
<u>COM (2016) 54</u>	Izvješće Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru o primjeni Odluke 994/2012/EU o uspostavi mehanizma razmjene informacija s obzirom na međuvladine sporazume između država članica i trećih zemalja u području energetike	24. 2. 2016. /

Institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru osam [dokumenata](#) na hrvatskom jeziku u zakonodavnom postupku u razdoblju od 1. do 29. veljače 2016.

UNUTARNJE TRŽIŠTE I ZAŠTITA POTROŠAČA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za subsidijarnost
<u>COM (2016) 31</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o homologaciji i nadzoru tržišta motornih vozila i njihovih prikolica te sustava, sastavnih dijelova i zasebnih tehničkih jedinica namijenjenih za takva vozila	1. 2. 2016. 29. 3. 2016.

OKOLIŠ, JAVNO ZDRAVLJE I SIGURNOST HRANE

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za subsidijarnost
<u>COM (2016) 39</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o živi i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1102/2008	2. 2. 2016. 30. 3. 2016.

MEĐUNARODNA TRGOVINA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za subsidijarnost
<u>COM (2016) 44</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2015/936 Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkim pravilima za uvoz tekstilnih proizvoda iz određenih trećih zemalja koji nisu obuhvaćeni bilateralnim sporazumima, protokolima ili drugim dogovorima, ili drugim posebnim uvoznim pravilima Unije	3. 2. 2016. Isključiva nadležnost EU-a
<u>COM (2016) 67</u>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o pružanju dodatne makrofinancijske pomoći Tunisu	12. 2. 2016. 26. 4. 2016.





PRORAČUNI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za subsidijarnost
<u>COM (2016) 61</u>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o mobilizaciji Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji (zahtjev iz Švedske – EGF/2015/009 SE/Volvo Trucks)	16. 2. 2016. Isključiva nadležnost EU-a
<u>COM (2016) 78</u>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o mobilizaciji Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji (EGF/2016/000 TA 2016 – Tehnička pomoć na inicijativu Komisije)	22. 2. 2016. Isključiva nadležnost EU-a

EKONOMSKA I MONETARNA POLITIKA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za subsidijarnost
<u>COM (2016) 56</u>	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2014/65/EU o tržišima finansijskih instrumenata u pogledu određenih datuma	16. 2. 2016. 12. 4. 2016.
<u>COM (2016) 57</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 600/2014 o tržišima finansijskih instrumenata, Uredbe (EU) br. 596/2014 o zlouporabi tržišta i Uredbe (EU) br. 909/2014 o poboljšanju namire vrijednosnih papira u Europskoj uniji i o središnjim depozitorijima vrijednosnih papira u pogledu određenih datuma	16. 2. 2016. 12. 4. 2016.

Provjera poštovanja načela subsidijarnosti

Prijedlozi zakonodavnih akata s otvorenim rokovima za subsidijarnost:

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za subsidijarnost
<u>COM (2015) 613</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkim pravilima u području civilnog zrakoplovstva i osnivanju Agencije Europske unije za sigurnost zračnog prometa te stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 216/2008 Europskog parlamenta i Vijeća	5. 1. 2016. 2. 3. 2016.
<u>COM (2015) 634</u>	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o određenim aspektima ugovora o isporuci digitalnog sadržaja	11. 1. 2016. 8. 3. 2016.
<u>COM (2015) 635</u>	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o određenim aspektima ugovora o prodaji robe na internetu i drugoj prodaji robe na daljinu	11. 1. 2016. 8. 3. 2016.
<u>COM (2015) 667</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1406/2002 o osnivanju Europske agencije za pomorsku sigurnost	15. 1. 2016. 14. 3. 2016.
<u>COM (2015) 670</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe br. 562/2006 (EZ) u pogledu pooštravanja kontrola na vanjskim granicama pregledima relevantnih baza podataka	18. 1. 2016. 15. 3. 2016.
<u>COM (2015) 671</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o europskoj graničnoj i obalnoj straži te stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 2007/2004, Uredbe (EZ) br. 863/2007 i Odluke 2005/267/EZ	18. 1. 2016. 15. 3. 2016.
<u>COM (2015) 668</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o europskoj putnoj ispravi za vraćanje državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom	27. 1. 2016. 24. 3. 2016.
<u>COM (2016) 31</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o homologaciji i nadzoru tržišta motornih vozila i njihovih prikolica te sustava, sastavnih dijelova i zasebnih tehničkih jedinica namijenjenih za takva vozila	1. 2. 2016. 29. 3. 2016.
<u>COM (2016) 25</u>	Prijedlog odluke Vijeća o izmjeni Direktive 2011/16/EU u pogledu obvezne automatske razmjene informacija u području oporezivanja	2. 2. 2016. 30. 3. 2016.
<u>COM (2016) 26</u>	Prijedlog direktive Vijeća o utvrđivanju pravila protiv praksi izbjegavanja poreza kojima se izravno utječe na funkcioniranje unutarnjeg tržišta	2. 2. 2016. 30. 3. 2016.
<u>COM (2016) 39</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o živi i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1102/2008	2. 2. 2016. 30. 3. 2016.



Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za subsidiarnost
<u>COM (2016) 43</u>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o uporabi frekvencijskog pojasa 470-790 MHz u Uniji	2. 2. 2016. 30. 3. 2016.
<u>COM (2016) 7</u>	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Okvirne odluke Vijeća 2009/315/PUP u vezi s razmjenom podataka o državljanima trećih zemalja i u vezi s Europskim informacijskim sustavom kaznene evidencije (ECRIS) te o zamjeni Odluke Vijeća 2009/316/PUP	25. 1. 2016. 12. 4. 2016.
<u>COM (2016) 56</u>	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2014/65/EU o tržištima finansijskih instrumenata u pogledu određenih datuma	16. 2. 2016. 12. 4. 2016.
<u>COM (2016) 57</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 600/2014 o tržištima finansijskih instrumenata, Uredbe (EU) br. 596/2014 o zlouporabi tržišta i Uredbe (EU) br. 909/2014 o poboljšanju namire vrijednosnih papira u Europskoj uniji i o središnjim depozitorijima vrijednosnih papira u pogledu određenih datuma	16. 2. 2016. 12. 4. 2016.
<u>COM (2016) 53</u>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi mehanizma razmjene informacija s obzirom na međuvladine sporazume i neobvezujuće instrumente između država članica i trećih zemalja u području energetike te stavljanju izvan snage Odluke br. 994/2012/EU	23. 2. 2016. 20. 4. 2016.
<u>COM (2016) 67</u>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o pružanju dodatne makrofinansijske pomoći Tunisu	12. 2. 2016. 26. 4. 2016.

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji

Osvrti na konferencije/sastanke održane u veljači

7. – 8. veljače – Haag – sastanak predsjednika odbora uključenih u Konferenciju odbora za poslove Unije parlamenta Europske unije (COSAC) na kojem je sudjelovala predstavnica Hrvatskoga sabora u Europskom parlamentu Tanja Babić

U okviru parlamentarne dimenzije nizozemskog predsjedanja Vijećem EU-a održan je sastanak predsjednika odbora uključenih u COSAC, koji je okupio predstavnike parlamentarnih odbora nadležnih za europske poslove država članica EU-a, Europskog parlamenta, država kandidatkinja te Gruzije, Islanda, Norveške i Švicarske. Sudionici sastanka razmijenili su iskustva i prakse u provedbi parlamentarnog nadzora nad dokumentima i postupcima donošenja odluka u EU-u te mišljenja o prioritetima EU-a za 2016. i za razdoblje nakon 2016. Također je istaknut značaj suradnje nacionalnih parlamenta u osiguravanju demokratičnosti i transparentnosti donošenja odluka u EU-u te nadzoru izvršne vlasti na nacionalnoj i razini Europske unije.

14. – 15. veljače – Luxembourg – sastanak glavnih tajnika parlamenta Europske unije na kojem je sudjelovala predstojnica Ureda za međunarodne i europske poslove Andrea Halambek

Sudionici sastanka raspravljali su o programu predstojeće Konferencije predsjednika parlamenta Europske unije, koja će se održati od 22. do 24. svibnja 2016. u Luxembourgu; o pitanjima povezanim s internetskom platformom za međuparlamentarnu razmjenu informacija povezanih s Europskom unijom (IPEX) te o ulozi parlamenta u građanskom odgoju.

16. veljače – Bruxelles – europska politička konferencija na visokoj razini „Balkanska partnerstva – jačanje veza u regiji“ na kojoj je sudjelovao predsjednik Odbora za europske poslove Gordan Jandroković

Petnaestu po redu godišnju konferenciju posvećenu regiji Jugoistočne Europe zajednički su organizirali *think-tank* „Friends of Europe“ i Zaklada Konrad Adenauer. Glavne teme konferencije bile su izbjeglička kriza te izazovi koje ona predstavlja za regionalnu suradnju, budućnost Jugoistočne Europe kao regije te prilike za financijska ulaganja u regionalne projekte.



16. – 17. veljače – Bruxelles – sastanci u okviru Europskog parlamentarnog tjedna na kojima su sudjelovali predsjednici Odbora za europske poslove Gordan Jandroković, Odbora za financije i državni proračun Goran Marić te Odbora za gospodarstvo Domagoj Ivan Milošević

U organizaciji Europskog parlamenta održan je Europski parlamentarni tjedan 2016. koji je okupio zastupnike EP-a, nacionalnih parlamentarnih država članica EU-a te nacionalnih parlamentarnih Crne Gore, Srbije, Turske, Norveške i Švicarske u cilju razmjene mišljenja o gospodarskim, proračunskim i socijalnim pitanjima. U okviru Europskog parlamentarnog tjedna održani su sljedeći sastanci: i) međuparlamentarni sastanak o Europskom semestru; ii) Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji te iii) međuparlamentarni sastanci odbora u organizaciji Odbora za ekonomsku i monetarnu pitanja EP-a (ECON), Odbora za proračun EP-a (BUDG) i Odbora za socijalnu politiku i zapošljavanje EP-a (EMPL).

Međuparlamentarni sastanak o Europskom semestru imao je za cilj omogućiti raspravu o nedavno predloženim promjenama u postupku Europskog semestra, razmjenu informacija o najboljim praksama u provedbi ciklusa Europskog semestra te potaknuti jačanje suradnje između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamentarnih nadzora izvršne vlasti, na nacionalnoj i europskoj razini, u okviru ciklusa Europskog semestra.

U okviru šeste Međuparlamentarne konferencije o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u EU-u zastupnici su razmijenili mišljenja i iskustva u provedbi odredbi Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u Ekonomskoj i monetarnoj uniji u cilju jačanja suradnje između nacionalnih parlamentarnih i EP-a i doprinosa osiguravanju demokratske odgovornosti u području gospodarskog upravljanja i proračunske politike u EU-u, posebice u Ekonomskoj i monetarnoj uniji, uzimajući u obzir socijalnu dimenziju i ne dovodeći u pitanje nadležnosti parlamentarnih EU-a.

Na međuparlamentarnim sastancima odbora zastupnici su raspravljali o i) suzbijanju izbjegavanja poreza, slijedom zakonodavnog paketa Europske komisije za borbu protiv izbjegavanja plaćanja poreza iz siječnja 2016., kojim se poziva države članice da zauzmu jači i usuglašeniji stav protiv poduzeća koja nastoje izbjegći pošteno plaćanje svojeg dijela poreza te da primijene međunarodne standarde za borbu protiv smanjivanja porezne osnovice i premještanja dobiti; ii) razvoju europskog stupa socijalnih prava te instrumentima i politikama EU-a za poticanje ulaganja u cilju stvaranja novih radnih mesta i iii) reviziji Višegodišnjeg finansijskog okvira (VFO) na sredini provedbenog razdoblja, kao i povećanju demokratske odgovornosti pregovora o sljedećem VFO-u.

23. veljače – Bruxelles – međuparlamentarni sastanak o „Globalnoj strategiji EU-a i odnosima EU-a i NATO-a te o sukobima u regiji MENA (Bliski istok i sjeverna Afrika), uoči sastanka na vrhu u Varšavi“, u organizaciji Odbora za vanjske poslove EP-a (AFET), na kojem je sudjelovala predstavnica Hrvatskoga sabora u EP-u Tanja Babić

Tijekom sastanka zastupnici su razmijenili mišljenja s: i) potpredsjednicom Europske komisije i visokom predstavnicom Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku Federicom Mogherini o prioritetima u Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici i Zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici; ii) glavnim tajnikom NATO-a Jensom Stoltenbergom o prioritetima NATO-a za 2016. i sastanku na vrhu NATO-a u Varšavi u srpnju 2016.; iii) predsjednikom libanonskog parlamenta Nabihom Berrijem o situaciji u Libanonu u kontekstu izbjegličke krize te iv) posebnim izaslanikom glavnog tajnika UN-a za Libiju Martinom Koblerom o političkoj i gospodarskoj situaciji u Libiji.

25. veljače – Zagreb – posjet potpredsjednika Europske komisije i povjerenika za euro i socijalni dijalog Valdisa Dombrovskisa, u okviru kojega je održan sastanak s predsjednikom Sabora Željkom Reinerom te zajednički sastanak s članovima Odbora za europske poslove, Odbora za financije i državni proračun, Odbora za gospodarstvo, Odbora za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo te Odbora za regionalni razvoj i fondove EU-a

U okviru svog posjeta Hrvatskomu saboru potpredsjednik Europske komisije Dombrovskis sastao se s predsjednikom Hrvatskoga sabora Željkom Reinerom uoči objavljivanja dokumenta Europske komisije Izvješće za Hrvatsku 2016. s detaljnim preispitivanjem o sprečavanju i ispravljanju makroekonomskih neravnoteža. Izvješća za pojedine države članice, koja Komisija objavljuje u okviru Europskog semestra, sadrže analitičke



preglede gospodarskog stanja pojedine države članice te, za države članice u kojima je uočena makroekonomska neravnoteža, detaljna preispitivanja o sprečavanju i ispravljanju makroekonomskih neravnoteža. Potpredsjednik EK-a Dombrovskis dao je kratak sažetak novog izvješća o Hrvatskoj, istaknuvši kako Hrvatska nije ostvarila dane preporuke i ispunila ciljeve proračuna iz 2015. te da i dalje postoje makroekonomske neravnoteže koje planove za ovogodišnji proračun čine vrlo složenima. Predsjednik HS-a Reiner dodoao je kako je svjestan da je Hrvatska suočena s velikim izazovima, ali da je Vlada RH odlučna provesti ozbiljne strukturne reforme kojima će se nastojati dostići prosječna stopa godišnjeg rasta BDP-a od 3 %, smanjiti udio javnog duga ispod 80 %, povećati izvoz za 30 % te smanjiti stopa nezaposlenosti ispod 14 %.

Osim s predsjednikom Sabora, potpredsjednik Dombrovskis susreo se i s članovima Odbora za europske poslove, Odbora za financije i državni proračun, Odbora za gospodarstvo, Odbora za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo te Odbora za regionalni razvoj i fondove EU-a. U obraćanju članovima odbora Dombrovskis se osvrnuo na prioritete novog Europskog semestra kojima je cilj poticanje gospodarskog rasta, razvoja, konvergencije među državama članicama i zapošljavanja. Kada je riječ o Hrvatskoj, istaknuo je kako Komisija procjenjuje da i dalje postoje ozbiljne makroekonomske neravnoteže i izazovi koje Hrvatska treba rješavati: javni dug, vrlo visok udio nenaplativih kredita te visoka i vrlo neznatno smanjena stopa nezaposlenosti. Nakon izlaganja potpredsjednika EK-a održana je kraća rasprava.

Aktivnosti službenika Hrvatskoga sabora u obavljanju europskih poslova

Aktivnosti predstavnice Sabora u Europskom parlamentu

Predstavnica Sabora sudjelovala je tijekom veljače 2016. na tri sastanka predstavnika nacionalnih parlamenta država članica Europske unije u Europskom parlamentu (tzv. *Monday Morning Meetings*), na kojima se raspravljalo:

15. veljače – Provedba Europskog migracijskog programa: napredak u pogledu prioritetnih mjer; Program rada Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove EP-a (LIBE) u 2016.

22. veljače – Program rada Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja EP-a (EMPL) za 2016.

29. veljače – Unija tržišta kapitala; Program rada Odbora za ustavna pitanja EP-a (AFCO) u 2016.

Bilješke sa sastanaka dostupne su na intranetu Sabora.

Predstavnica Sabora dostavila je Stručnoj službi Sabora sažetke plenarnih sjednica Europskog parlamenta, održanih u Strasbourg u od 1. do 4. veljače 2016. i u Bruxellesu od 24. do 25. veljače 2016.

Plenarna sjednica Europskog parlamenta, 1. – 4. veljače

Glavna rasprava plenarne sjednice bila je posvećena pripremama za sastanak Europskog vijeća, 18.-19. veljače. Na dnevnom redu sastanka EV-a bit će dvije teme – referendum u UK-u o ostanku u EU-u / izlasku iz EU-a i migracije, točnije ocjena napretka u provedbi odluka EV-a donesenih kao odgovor na migracijsku i izbjegličku krizu. U pismu upućenom predsjedniku EV-a u studenome 2015., premijer David Cameron zatražio je reforme povezane s gospodarskim upravljanjem, tržišnim natjecanjem, suverenitetom i imigracijom. Navedene reforme uključuju izuzimanje UK-a iz obveze za sve većom integracijom koja se spominje u Ugovorima, odbijanje automatskih prava i socijalnih beneficija za strane radnike te pravo na neplaćanje troškova jedinstvene valute za zemlje koje nisu u europodručju. Predsjednik EV-a Donald Tusk uputio je 2. veljače pismo članovima EV-a o „Prijedlogu novog rješenja (nagodbe) za Ujedinjenu Kraljevinu unutar EU-a“ koji obuhvaća četiri područja – gospodarsko upravljanje, konkurentnost, suverenost te socijalne naknade i slobodno kretanje. Većina sadržaja prijedloga dolazi u obliku pravno obvezujuće Odluke šefova država ili vlada. Tijekom rasprave većina zastupnika istaknula je koristi te se založila za ostanak UK-a u EU-u, no pozvali su na detaljnije preispitivanje reformi koje je zatražila britanska strana, osobito u pogledu socijalnih naknada za radnike imigrante u UK-u.



Prethodnoga dana zastupnici su s predstavnicima Vijeća i EK-a raspravljali o izbjegličkoj krizi u EU-u; kontroli vanjskih granica i budućnosti schengenskog područja; poštovanju međunarodnog načela zabrane prisilnog udaljenja ili vraćanja; financiranju Mechanizma potpore Turskoj za pomoć izbjeglicama te o porastu mržnje i nasilja nad izbjeglicama i migrantima diljem Europe.

Komisija je zastupnicima predstavila glaske [zakonodavnog paketa za borbu protiv izbjegavanja plaćanja poreza](#) od 28. siječnja 2016. kojim se poziva države članice da zauzmu jači i usuglašeniji stav protiv poduzeća koja nastoje izbjegći pošteno plaćanje svojeg dijela poreza te da primijene međunarodne standarde za borbu protiv smanjivanja porezne osnovice i premještanja dobiti. Paket mjera temelji se na tri osnovna stupa programa Komisije za pravednije oporezivanje: i) osiguravanje učinkovitog oporezivanja u EU-u; ii) veća porezna transparentnost te iii) osiguravanje ravnopravnih uvjeta. Paket sadržava i uvodnu komunikaciju te radni dokument službi EK-a, u kojima se objašnjavaju politička i gospodarska opravdanost pojedinačnih mjera te šira strategija Komisije za borbu protiv izbjegavanja plaćanja poreza. Priložena je i nova Studija o agresivnom poreznom planiranju u kojoj se razmatraju glavne metode kojima se poduzeća koriste radi izbjegavanja plaćanja poreza.

Europski parlament održao je raspravu te donio rezolucije o vlastitoj inicijativi o napretku Srbije i Kosova u 2015. Zastupnici su pozdravili nastavak pristupnih pregovora sa Srbijom i napredak ostvaren u 2015. u normalizaciji odnosa između Srbije i Kosova te su pozvali Beograd i Prištinu da krenu naprijed s potpunim i pravovremenim provođenjem dosad postignutih dogovora, uz napomenu da je to jedan od uvjeta za ulazak Srbije u EU. Zastupnici su naglasili da još pet država članica EU-a nije službeno priznalo Kosovo (Kosovo nisu priznale Rumunjska, Slovačka, Cipar, Grčka i Španjolska, op.a.), dodajući da bi, kada bi sve države članice priznale Kosovo, to doprinijelo većoj stabilnosti u regiji i normalizaciji odnosa između Kosova i Srbije.

Na [dnevnom redu](#) bile su, između ostalog, rasprave o uslugama u željezničkom prometu u Dunavskoj i Jadranskoj makroregiji, ulozi lokalnih i regionalnih tijela vlasti u europskim strukturnim i investicijskim fondovima (ESIF) te o otocima, slijedom [pitanja za usmeni odgovor](#) upućenog Komisiji u vezi s izostankom dodjele namjenskih sredstava u pripremi financijskog programskog razdoblja 2014. – 2020. otocima koji su svrstani u regije NUTS-2 i NUTS-3.

Od vanjskopolitičkih tema zastupnici su raspravljali o stanju u Libiji i Venezuela te o izborima u Haitiju. Donesene su nezakonodavne rezolucije o stanju u Libiji; humanitarnoj situaciji u Jemenu; sustavnom masovnom ubijanju vjerskih manjina koje provodi tzv. Islamska država; o slučajevima kršenja ljudskih prava, demokratskih načela i vladavine prava na Krimu (krimski Tatari) i u Bahreinu (slučaj Muhameda Ramadana te o slučaju nestalih izdavača knjiga u Hong Kongu).

Na zakonodavnom planu, u okviru redovnog zakonodavnog postupka donesena su stajališta EP-a o četiri zakonodavna prijedloga EU-a u prvom čitanju, među ostalim o Prijedlogu odluke EP-a i Vijeća o uspostavi Europske platforme za poboljšanje suradnje u području sprečavanja i odvraćanja od neprijavljenog rada koji je uvršten u dopunu br. 1 Radnog programa HS-a za razmatranje stajališta RH za 2014. U okviru posebnog zakonodavnog postupka (suglasnost/savjetovanje) EP je, između ostalog, odobrio sklapanje sporazuma o suradnji između Eurojusta i Ukrajine, odnosno Eurojusta i Crne Gore.

Zastupnici su, nakon predmetne rasprave, donijeli nezakonodavnu rezoluciju s preporukama EP-a Komisiji za pregovore o [Sporazumu o trgovini uslugama](#) (TiSA). TiSA je sporazum o kojem od travnja 2013. pregovaraju 23 članice Svjetske trgovinske organizacije koje zajedno čine 70% svjetske trgovine uslugama, uključujući EU (najveći svjetski izvoznik usluga, s 25% u svjetskom udjelu), s ciljem liberalizacije trgovine uslugama, odnosno poboljšanja međunarodnih pravila u sektorima kao što su finansijske, digitalne i transportne usluge.

Zapisnik s plenarne sjednice, transkripti rasprava i usvojeni tekstovi nakon jezične i pravne obrade bit će dostupni [ovdje](#).





Plenarna sjednica Europskog parlamenta, 24. – 25. veljače

Glavna rasprava plenarne sjednice bila je posvećena [zaključcima](#) prošlotjednog sastanka Europskog vijeća, odnosno novom rješenju za Ujedinjenu Kraljevinu unutar EU-a te izbjegličkoj krizi i migracijama. Šefovi država i vlada postigli su 19. veljače dogovor o aranžmanima koji predstavljaju odgovor na četiri područja zabrinutosti koja je britanski predsjednik Vlade naveo u pismu od 10. studenoga 2015. Aranžmani će stupiti na snagu na dan kada Vlada UK-a obavijesti glavnog tajnika Vijeća da je UK odlučio ostati članicom EU-a. Referendum o izlasku UK-a iz EU-a/ostanku UK u EU-u održat će se 23. lipnja 2016. Tijekom rasprave zastupnici su se dotaknuli i tekuće izbjegličke krize te su ponovno pozvali države članice da djeluju koordinirano i pronađu rješenje na posebnom sastanku šefova država i/ili vlada EU-a s turskom Vladom u ožujku o.g.

Slijedom rasprave o Europskom semestru 2016. zastupnici su donijeli nezakonodavne rezolucije: i) o Godišnjem pregledu rasta 2016., ii) o aspektima zapošljavanja i socijalne politike u Godišnjem pregledu rasta za 2016. te iii) o upravljanju jedinstvenim tržištem u Europskom semestru 2016.

Budući da je Komisija odgodila donošenje Odluke o paketu Europskog semestra, uključujući pojedinačna izvješća o državama za 26. veljače 2016., predmetna rasprava odgođena je za sljedeću plenarnu sjednicu. Za 18 država članica navedenih u [Izvješću o mehanizmu upozoravanja za 2016.](#), objavljenom u studenome, izvješća će sadržavati i rezultate detaljnih preispitivanja, u kojima se utvrđuje postoje li u tim zemljama makroekonomski neravnoteže.

Na zakonodavnom planu, u okviru redovnog zakonodavnog postupka donesena su stajališta EP-a o dva zakonodavna prijedloga EU-a u prvom čitanju, uključujući Prijedlog uredbe o Europskoj mreži službi za zapošljavanje, pristupu radnika uslugama mobilnosti i daljnjoj integraciji tržišta rada, koji je uvršten u Radni program HS-a za razmatranje stajališta RH za 2014. U okviru posebnog zakonodavnog postupka (suglasnost/savjetovanje) EP je, između ostalog, prihvatio preporuku Komisije za Odluku Vijeća o pristupanju Hrvatske Konvenciji o zaštiti finansijskih interesa Europskih zajednica od 26. srpnja 1995. i njezinim protokolima.

Zastupnici su, nakon predmetnih rasprava, donijeli nezakonodavne rezolucije o početku pregovora o Sporazumu o slobodnoj trgovini između EU-a i Tunisa, Godišnjem izvješću o djelovanju Europskog ombudsmana tijekom 2014., Godišnjem izvješću Europske središnje banke za 2014., otvaranju pregovora o Sporazumu o slobodnoj trgovini s Australijom i Novim Zelandom, uvođenju kompatibilnih sustava za registraciju kućnih ljubimaca u državama članicama te o humanitarnoj situaciji u Jemenu.

Zapisnik s plenarne sjednice, transkripti rasprava i usvojeni tekstovi nakon jezične i pravne obrade bit će dostupni [ovdje](#).

Osvrti na sastanke službenika održanih u veljači

21. – 22. veljače – Beč – sastanak Savjetodavne skupine predstavnika stručnih službi nacionalnih parlamenta država članica EU-a pri Agenciji Europske unije za temeljna prava (FRA) na kojem je sudjelovala predstavnica stručne službe Hrvatskoga sabora pri Agenciji i tajnica Odbora za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Ružica Đikić

Na sastanku su sudjelovali predstavnici parlamenta Cipra, Finske, Italije, Hrvatske, Poljske, Rumunjske i Španjolske. Tijekom sastanka predstavlјana su tri najvažnija projekta Agencije u 2016.: i) projekt provođenja istraživanja o zaštiti ljudskih prava u kontekstu opsežnih praćenja komunikacija pojedinaca od strane sigurnosnih službi; ii) projekt praćenja izbjegličke krize, pitanja azila i granica, odnosno migracija u širem smislu te iii) projekt povezan s organizacijom Foruma o temeljnim pravima koji će se održati u Beču od 20. do 23. lipnja 2016. godine. Osim navedenog, raspravlјalo se o zakonskim prijedlozima iz područja ljudskih prava koji će doći na raspravu u parlamentima država članica u sljedećih pola godine te o podršci koju tim raspravama može pružiti Agencija. Ključni dio sastanka odnosio se na stvaranje okvira za izradu vodiča za predstavnike stručnih službi parlamenta koji bi operacionalizirao rad Agencije.



Najave međuparlamentarnih aktivnosti zastupnika Hrvatskoga sabora za ožujak 2016.

29. veljače – 2. ožujka – Bruxelles – Ukrajinski tjedan u Europskom parlamentu

3. ožujka – Bruxelles – međuparlamentarni sastanak odbora povodom Međunarodnog dana žena o „Ženama izbjeglicama i tražiteljicama azila u EU-u“, u organizaciji Odbora za prava žena i jednakost spolova EP-a (FEMM)

13. – 14. ožujka – Haag – sastanak predsjednika nadležnih odbora nacionalnih parlamenta o „Trgovini ljudima u digitalno doba“, u okviru parlamentarne dimenzije nizozemskog predsjedanja Europskom unijom

