



[Bilten Europski poslovi u Hrvatskom saboru](#) mjesečna je publikacija Odjela za europske poslove Sabora. Bilten sadržava informacije o obavljanju europskih poslova u Saboru, pravnim aktima koje institucije Unije dostavljaju nacionalnim parlamentima te o međuparlamentarnoj suradnji.

### Tema broja

## Budućnost Europske unije

Europska unija suočena s brojnim izazovima povezanim s migracijama, terorizmom, gospodarskom i društvenom nesigurnošću te povlačenjem Ujedinjene Kraljevine iz EU-a pokrenula je na svim razinama rasprave o budućnosti Unije kako bi poboljšala komunikaciju između država članica, europskih institucija, a prije svega s građanima s ciljem ostvarivanja uspjeha europskog projekta s 27 država članica.

Čelnici 27 država članica EU-a sastali su se na neformalnom sastanku u Bratislavi, 16. rujna 2016. kako bi započeli proces političkog promišljanja o daljnjem razvoju EU-a s 27 država članica te su se usuglasili o [Izjavi i Planu iz Bratislave](#), u kojima su utvrđeni ciljevi za predstojeće razdoblje:

- ponovna uspostava potpune kontrole nad vanjskim granicama,
- osiguravanje unutarnje sigurnosti i borba protiv terorizma,
- jačanje suradnje EU-a u području vanjske sigurnosti i obrane,
- jačanje jedinstvenog tržišta i pružanje boljih mogućnosti mladim Europljanima.

Na [sastanku na vrhu u Rimu](#), koji se održao 25. ožujka 2017. u povodu obilježavanja 60. obljetnice Rimskih ugovora, raspravljalo se o postignućima EU-a u posljednjih 60 godina te o budućnosti EU-a s 27 država članica. Čelnici 27 država članica i Europskog vijeća, Europskog parlamenta i Europske komisije usvojili su i potpisali Rimsku deklaraciju, u kojoj su izrazili zajedništvo, jedinstvo i spremnost za daljnju izgradnju Europske unije te su se obvezali da će raditi na:

- zaštićenju i sigurnoj Europi u kojoj se svi građani mogu slobodno kretati te koja ima sigurne vanjske granice i učinkovitu migracijsku politiku,
- prosperitetnoj i održivoj Europi, koja promiče stalan i održiv rast te ima snažno jedinstveno tržište,
- socijalnoj Europi, koja se bori protiv nezaposlenosti, diskriminacije, društvene isključenosti i siromaštva,
- snažnijoj Europi na globalnoj sceni, koja razvija postojeća partnerstva i gradi nova te je predana jačanju zajedničke sigurnosti i obrane.

Na sastanku Europskog vijeća 20. listopada 2017. predsjednik Donald Tusk predstavio je [Program čelnika](#) (*Leaders' Agenda*) prema kojem će EU djelovati do izbora za Europski parlament u svibnju 2019. te koji je komplementaran provedbi Plana iz Bratislave i predviđa bolje povezivanje odluka koje donosi EV s pojedinačnim nacionalnim političkim okvirima. U izradi Programa vodio se s tri načela:

- čelnici se trebaju usredotočiti na praktična rješenja stvarnih problema građana EU-a,
- u rješavanju otvorenih pitanja potrebno je ići korak po korak,
- ključno je zadržati jedinstvo država članica.

Bilten br. 43

Ožujak 2018.

Sadržaj:	str.
Tema broja	1
Zakonodavne aktivnosti HS-a u europskim poslovima	3
Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije	5
Iz Europskog parlamenta	7
Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji	15



Europska komisija objavila je 1. ožujka 2017. [Bijelu knjigu o budućnosti Europe: Razmatranja i scenariji za EU27 do 2025.](#), u kojoj se navodi pet scenarija od kojih svaki nudi uvid u moguće stanje Unije 27 država članica do 2025. (vidi Bilten br. 32, travanj 2017.). Bijelom knjigom Komisija je otvorila raspravu o budućnosti Europske unije. Komisija je u okviru procesa objavila, u razdoblju od travnja do lipnja 2017., i pet dokumenata za razmatranje o ključnim temama za budućnost Europe:

Dokument za razmatranje o socijalnoj dimenziji Europe, [COM \(2017\) 2016](#),

Dokument za razmatranje o svladavanju globalizacije, [COM \(2017\) 240](#),

Dokument za razmatranje o produbljenju Ekonomske i monetarne unije, [COM \(2017\) 291](#),

Dokument za razmatranje o budućnosti europske obrane, [COM \(2017\) 315](#),

Dokument za razmatranje o budućnosti financija EU-a, [COM \(2017\) 358](#).

U tim dokumentima predstavljene su različite ideje, prijedlozi, mogućnosti ili scenariji za Europu u 2025. bez iznošenja konačnih odluka u ovoj fazi.

U svom govoru o stanju Unije u rujnu 2017. predsjednik Komisije Jean-Claude Juncker istaknuo je kako se objavom Bijele knjige o budućnosti Europe nastojao pokrenuti proces u kojemu Europljani određuju svoj put i odlučuju o svojoj budućnosti. Dodao je kako se „budućnost Europe ne može propisati. Ona mora biti rezultat demokratske rasprave i u konačnici općeg konsenzusa.“

[Europski parlament](#) je svoju viziju budućnosti Europe iznio sredinom veljače 2017. u okviru tri nezakonodavne rezolucije, [o mogućim promjenama i prilagodbama aktualnog institucijskog ustroja EU-a, poboljšanju funkcioniranja EU-a korištenjem potencijala Ugovora iz Lisabona](#) te o [proračunskim kapacitetima europodručja](#).

Na inicijativu predsjednika Europskog parlamenta Antonija Tajanija u siječnju 2018. u Europskom parlamentu održana je prva u nizu rasprava o budućnosti Europe između čelnika EU-a i zastupnika EP-a s irskim premijerom Leom Vardakom. Predsjednik Tajani ovom inicijativom, koja će trajati do održavanja neformalnog sastanka čelnika EU-a 9. svibnja 2019. u Sibiu, Rumunjska, nastoji približiti Europu građanima te smatra da „otvorena rasprava između zastupnika i čelnika EU-a otvara put ključnom dijalogu i razumijevanju na korist građana diljem kontinenta. Ova rasprava stavlja Europski parlament – jedinu izravno izabranu instituciju – tamo gdje joj je mjesto, u središte rasprave o budućnosti Europe.“

Na plenarnoj sjednici EP-a 6. veljače 2018. zastupnicima se obratio predsjednik Vlade Republike Hrvatske Andrej Plenković. Tijekom [rasprave](#), govoreći o svojoj viziji budućnosti Europe, Plenković je, između ostaloga, istaknuo predanost Hrvatske daljnjoj izgradnji i promociji europskog projekta, temeljenog na međusobnom povjerenju te jednakosti država, građana i prilika. Kao prioritete hrvatskog predsjedanja Vijećem 2020. istaknuo je rast, razvoj, povezivanje, sigurnost i proširenje. Raspravom sa zastupnicima dominirale su teme poput izazova s kojima se EU suočava u području sigurnosti i migracija, demokratskog legitimiteta u EU-u, graničnog piranja između Slovenije i Hrvatske, ulaska Hrvatske u šengenski prostor, politike proširenja te gospodarstva, socijalne politike i sljedeće financijske perspektive EU-a. Većina zastupnika pozdravila je stajališta i viziju hrvatskoga premijera o budućnosti EU-a.

Nacionalni parlamenti država članica EU-a uključili su se u raspravu o budućnosti Unije putem redovitih sastanaka u okviru međuparlamentarne suradnje te kroz brojne inicijative na nacionalnoj razini.

Odbor za europske poslove Hrvatskoga sabora je na 14. sjednici 7. travnja 2017. raspravljao o Bijeloj knjizi o budućnosti Europe. Nakon provedene rasprave, Odbor je usvojio [Zaključke](#), koji su u okviru političkog dijaloga 21. travnja 2017. upućeni Europskoj komisiji. U Zaključcima Odbor ističe posebnu ulogu i odgovornost nacionalnih parlamenata i vlada u približavanju Unije građanima.



## Zakonodavne aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima

### Aktivnosti Odbora za europske poslove

Odbor za europske poslove Hrvatskoga sabora održao je tijekom veljače jednu sjednicu:

27. sjednicu, održanu 16. veljače, na kojoj je Odbor nakon provedene rasprave donio zaključke o sljedećim stajalištima Republike Hrvatske:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravnog okvira Europskih snaga solidarnosti i izmjeni uredbi \(EU\) br. 1288-/2013, \(EU\) br. 1293/2013, \(EU\) br. 1303/2013, \(EU\) br. 1305/2013, \(EU\) br. 1306/2013 i Odluke br. 1313/2013/EU COM \(2017\) 262 – D.E.U. br. 17/029](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o ravnoteži između poslovnog i privatnog života roditelja i skrbnika i o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 2010/18/EU COM \(2017\) 253 - izmjena – D.E.U. br. 17/030](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju uvjeta i postupaka prema kojima Komisija može od poduzeća i udruženja poduzeća zatražiti informacije u vezi s unutarnjim tržištem i povezanim područjima COM \(2017\) 257 – D.E.U. br. 17/031](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe \(EZ\) br. 883/2004 o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti i Uredbe \(EZ\) br. 987/-2009 o utvrđivanju postupka provedbe Uredbe \(EZ\) br. 883/2004 COM \(2016\) 815 - izmjena – D.E.U. br. 17/033](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi jedinstvenog digitalnog pristupnika kao izvora informacija, postupaka, usluga podrške i otklanjanja poteškoća te o izmjeni Uredbe \(EU\) br. 1024/2012 COM \(2017\) 256 – D.E.U. br.17/034](#)

### Aktivnosti radnih tijela

Slijedom poziva Odbora za europske poslove na dostavu obavijesti u postupku donošenja Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske sljedeća radna tijela su se očitovala o aktima iz njihove nadležnosti radi uvrštavanja u Radni program: Odbor za pravosuđe, Odbor za regionalni razvoj i fondove EU-a, Odbor za financije i državni proračun, Odbor za obitelj, mlade i sport, Odbor za informiranje, informatizaciju i medije, Odbor za zaštitu okoliša i prirode, Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu, Odbor za predstavke i pritužbe, Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost, Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav, Odbor za poljoprivredu, Odbor za ljudska prava i prava nacionalnih manjina i Odbor za vanjsku politiku.

### Praćenje rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije

U postupku praćenja rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije, Odbor za europske poslove dostavio je radnim tijelima Hrvatskoga sabora u veljači šest stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije u različitim sastavima:

- Stajalište Republike Hrvatske za 3599. sastanak Vijeća Europske unije (Opći poslovi – GAC) dostavljeno je Odboru za europske poslove;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3600. sastanak Vijeća Europske unije (Opći poslovi – članak 50.) dostavljeno je Odboru za europske poslove;



- Stajalište Republike Hrvatske za 3598. sastanak Vijeća Europske unije (Vanjski poslovi – FAC) dostavljeno je Odboru za vanjsku politiku;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3597. sastanak Vijeća Europske unije (Ekonomski i financijski poslovi – ECOFIN) dostavljeno je Odboru za financije i državni proračun;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3596. sastanak Vijeća Europske unije (Poljoprivreda i ribarstvo – AGRIFISH) dostavljeno je Odboru za poljoprivredu;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3595. sastanak Vijeća Europske unije (Obrazovanje, mladi, kultura, sport – EYCS ) dostavljeno je Odboru za obrazovanje, znanost i kulturu i Odboru za obitelj, mlade i sport.

### Usklađivanje zakonodavstva

Hrvatski sabor je u veljači donio devet zakona usklađenih s pravom Europske unije:

PZE Br. prijedloga	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Rbr. čitanja	Vrsta postupka
PZE 224	Konačni prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) br. 51-511/2014 o mjerama usklađivanja za korisnike Protokola iz Nagoye o pristupu genetskim resursima te poštenoj i pravičnoj podjeli dobiti koja proizlazi iz njihova korištenja u Uniji	9	7	donesen	2.	redovni
PZE 183	Konačni prijedlog zakona o alternativnim investicijskim fondovima	9	7	donesen	2.	redovni
PZE 278	Prijedlog zakona o tržištu plina, s Konačnim prijedlogom zakona	9	7	donesen	1. i 2..	hitni
PZE 176	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama	9	7	donesen	2.	redovni
PZE 171	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode	9	7	donesen	2.	redovni
PZE 140	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju i zdravstvenoj zaštiti stranaca u Republici Hrvatskoj	9	7	donesen	2.	redovni
PZE 186	Konačni prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2015-/2283 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2015. o novoj hrani	9	7	donesen	2.	redovni
PZE 152	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o genetski modificiranim organizmima	9	7	donesen	2.	redovni
PZE 168	Konačni prijedlog zakona o Hrvatskoj poljoprivredno-šumarskoj savjetodavnoj službi	9	7	donesen	2.	redovni



## Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije

Prema odredbi Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata Ugovora iz Lisabona, institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte. Izravno dostavljeni akti objavljuju se dnevno na [mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora](#) s informacijama o oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i rokom za provjeru načela supsidijarnosti.

U razdoblju od 1. do 28. veljače 2018. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru ukupno 44 pravna akta na hrvatskom jeziku, od toga 19 prijedloga obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 25 neobvezujućih pravnih akata.

### Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije. U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu, a prijedlozi zakonodavnih akata koje Komisija objavljuje u okviru inicijativa iz godišnjih programa rada uz naziv akta sadrže i naziv inicijative iz koje proizlaze.

#### GRADANSKE SLOBODE, PRAVOSUĐE I UNUTARNJI POSLOVI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM (2017) 793</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi okvira za interoperabilnost informacijskih sustava EU-a (granice i vize) i o izmjeni Odluke Vijeća 2004/512/EZ, Uredbe (EZ) br. 767/2008, Odluke Vijeća 2008/633/PUP, Uredbe (EU) 2016/399 i Uredbe (EU) 2017/2226 <b>PREK 2018. Prioritet 7. Područje pravosuđa i temeljnih prava; Inicijativa Dovršetak sigurnosne unije</b>	19. 2. 2018. 16. 4. 2018.
<a href="#">COM (2017) 794</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi okvira za interoperabilnost informacijskih sustava EU-a (policijska i pravosudna suradnja, azil i migracije) <b>PREK 2018. Prioritet 7. Područje pravosuđa i temeljnih prava; Inicijativa Dovršetak sigurnosne unije</b>	19. 2. 2018. 16. 4. 2018.

#### OKOLIŠ, JAVNO ZDRAVSTVO I SIGURNOST HRANE

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM (2017) 753</a>	Prijedlog Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o kvaliteti vode namijenjene za ljudsku potrošnju (preinaka) <b>PREK 2018. Prioritet 1. Novi poticaj za zapošljavanje, rast i ulaganja; Inicijativa Provedba akcijskog plana za kružno gospodarstvo</b>	12. 2. 2018. 3. 4. 2018.
<a href="#">COM (2018) 51</a>	Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o procjeni zdravstvenih tehnologija i izmjeni Direktive 2011/24/EU <b>PREK 2018. Prioritet 4. Bolje povezano i pravednije unutarnje tržište; Paket Pojačana suradnja država članica u procjeni zdravstvenih tehnologija</b>	12. 2. 2018. 3. 4. 2018.



## Izbor izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata Europske unije

Institucije Europske unije neobvezujućim pravnim aktima kao što su preporuke i mišljenja, komunikacije, izvješća, rezolucije, deklaracije, zelene i bijele knjige definiraju i planiraju provedbu pojedinih politika Europske unije i omogućuju državama članicama odgovarajuću pripremu sudjelovanja u zakonodavnim postupcima.

Od izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata izdvajamo:

[Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Europskom vijeću i Vijeću Europa koja ostvaruje rezultate: institucionalne mogućnosti za učinkovitije funkcioniranje Europske unije, Doprinos Europske komisije neformalnom sastanku čelnika od 23. veljače 2018., COM\(2018\) 95](#)

Ovom Komunikacijom Komisija nastoji pridonijeti raspravi čelnika na neformalnom sastanku 23. veljače 2018. o institucionalnim pitanjima EU-a, predstavljajući mogućnosti za postizanje učinkovitijeg funkcioniranja EU-a koje su dostupne u okviru postojećeg Ugovora. Uz Komunikaciju priložena je i Preporuka o jačanju europskog karaktera i učinkovite provedbe izbora za Europski parlament 2019., C(2018) 900, kojom se ažuriraju i nadopunjuju određeni elementi Preporuke iz 2013.

Komisija u Komunikaciji predstavlja mogućnosti za poboljšanje postupka sustava „glavnih kandidata” za izbor predsjednika Europske komisije, koji je prvi put primijenjen 2014., na temelju postojećih Ugovora i uz poštovanje ravnoteže između institucija EU-a i država članica. To obuhvaća pozivanje političkih stranaka na raniji odabir glavnih kandidata, prije kraja 2018., kao i raniji početak kampanje. Na taj bi se način glasačima dalo više vremena za odluku o tome kojeg kandidata i koji politički program žele podržati.

Komisija preporučuje i uspostavljanje vidljivije veze između nacionalnih i europskih stranaka. Političke stranke na nacionalnoj razini trebale bi povećati transparentnost u pogledu europskih stranki kojima su pridružene, trebale bi zauzeti jasan stav o važnim europskim pitanjima i iznijeti svoje namjere u pogledu sudjelovanja u političkim skupinama u Europskom parlamentu te u pogledu svojeg izbora za predsjednika Europske komisije.

Čelnici u Europskom vijeću moraju na temelju prijedloga Europskog parlamenta odlučiti o sastavu Europskog parlamenta za razdoblje 2019. – 2024. te o tome što poduzeti s mjestima Ujedinjene Kraljevine koja ostaju nepopunjena. Jedna je od mogućnosti rezervirati određeni broj tih mjesta za transnacionalnu izbornu jedinicu kojom bi se mogla ojačati europska dimenzija izbora, jer bi kandidati mogli doprijeti do većeg broja građana diljem Europe. Premda se Parlament [Rezolucijom EP-a o sastavu Europskog parlamenta](#), od 7. veljače 2018., izjasnio protiv uspostave transnacionalne izborne jedinice, ostavljena je mogućnost za buduće rasprave.

U skladu s odlukom Europskog vijeća od 22. svibnja 2013. Kolegij povjerenika trenutačno se sastoji od 28 članova, odnosno jednog člana iz svake države članice. Prije imenovanja sljedeće Komisije čelnici će morati odlučiti žele li zadržati načelo jednog člana iz svake države članice ili smanjiti broj povjerenika. Manje izvršno tijelo u teoriji bi bilo učinkovitije u svojem radu i njime bi bilo jednostavnije upravljati, a omogućilo bi i uravnoteženiju raspodjelu portfelja. Međutim, manja Komisija značila bi i da neke države članice neće biti zastupljene na političkoj razini institucije i da će izgubiti prednost održavanja izravnog političkog komunikacijskog kanala sa svojim građanima i nacionalnim tijelima.



U svojem govoru o stanju Unije 2017. predsjednik Juncker prvi je predložio ideju o predsjedniku s dva mandata. S jednom osobom koja ima dvostruku funkciju predsjednika Europskog vijeća i predsjednika Europske komisije mogao bi se osigurati učinkovitiji ustroj Unije. Dvostruka funkcija predsjednika moguća je u okviru važećih Ugovora i ne podrazumijeva spajanje dviju institucija. Predsjednik Europske komisije već je član Europskog vijeća i ni jedan od dvaju predsjednika nema pravo glasa u Europskom vijeću. Njihova je zadaća savjetovati, predstavljati rezultate svojih službi, pridonositi međusobnom povezivanju i utvrđivati zajednička stajališta.

Komisija smatra kako je potrebno potaknuti države članice na organiziranje javnih rasprava s građanima i angažiranost u pogledu budućnosti Europe. Europska komisija redovito organizira dijaloge s građanima, u kojima sudjeluju povjerenici, zastupnici u Europskom parlamentu, nacionalne vlade, lokalna i regionalna tijela i predstavnici civilnog društva. Od 2015. održano je oko 500 javnih rasprava na 160 lokacija, a plan Komisije je da do svibnja 2019. organizira još približno 500 takvih događanja. Komisija će razmijeniti svoja iskustva s državama članicama.

Prijedlozi u Komunikaciji izravno se nastavljaju na [izvješće Europske komisije \(od 8. svibnja 2015.\) o izborima za Europski parlament 2014.](#), u kojem se Komisija obvezala da će utvrditi načine za dodatno jačanje europske dimenzije i demokratskog legitimiteta postupka donošenja odluka u EU-u.

## Iz Europskog parlamenta

Informacija predstavnice Hrvatskoga sabora u Europskom parlamentu o plenarnoj sjednici Europskog parlamenta, Strasbourg, 5. – 8. veljače 2018.

[Ključna rasprava](#) bila je posvećena razmijeni mišljenja između predsjednika Vlade Republike Hrvatske Andreja Plenkovića i zastupnika Europskog parlamenta na temu budućnosti Europe.

Zastupnici su u sklopu nezakonodavnog postupka usvojili [Prijedlog odluke Europskog vijeća \(EV\) o utvrđivanju sastava EP-a za razdoblje 2014.-2019.](#) Radi se o uhodanom postupku gdje EP, na temelju svojeg prava na inicijativu iz čl. 14. st. 2. Ugovora o EU-u (UEU), prije svakih novih izbora donosi prijedlog sljedećeg saziva EP-a kako bi EV moglo pravodobno, uz prethodnu suglasnost EP-a, jednoglasno usvojiti odluku kojom se utvrđuje sastav EP-a u sljedećem parlamentarnom sazivu. Prijedlog raspodjele mjesta uzima u obzir povlačenje UK iz EU-a te bi u sazivu 2019.-2024. EP imao 705 zastupnika, 46 manje nego u tekućem sazivu. Sukladno čl. 14. st. 2. UEU-a ukupan broj zastupnika EP-a je 751. Hrvatska bi, prema novoj raspodjeli, u sljedećem sazivu imala 12 zastupnika, odnosno jednog više nego u tekućem sazivu. EP smatra da, ako se navedena pravna situacija u vezi s povlačenjem UK iz EU-a promijeni, raspodjelu mjesta koja se primjenjuje tijekom parlamentarnog saziva 2014.-2019. treba primjenjivati sve dok povlačenje UK iz EU-a ne postane pravovaljano. Prilikom glasovanja nije prihvaćen prijedlog za osnivanje zajedničke izborne jedinice koja obuhvaća cijeli teritorij Unije koji je, također, sastavni dio prijedloga za reformu izbornog zakona EU-a koji je EP podnio Vijeću u studenome 2015. i o kojemu Vijeće još uvijek raspravlja. EV će o sastavu EP-a nakon izbora 2019. raspravljati na [neformalnom sastanku](#) 23. veljače 2018.

Usvojena je [Odluka](#) o reviziji Okvirnog sporazuma o odnosima između EP-a i EK s prijedlogom izmjene točke 4. Okvirnog sporazuma koja se odnosi na sudjelovanje članova EK u izbornim kampanjama za izbore za EP. EP podsjeća da će predsjednika Komisije izabrati EP na prijedlog EV-a, uzimajući u obzir izbore za EP te će, kao što je već bio slučaj 2014., europske političke stranke predložiti vodeće kandidate („Spitzenkandidaten“) kako bi se europskim građanima pružila mogućnost da na izborima za EP među njima izaberu predsjednika Komisije što predstavlja daljnji korak u jačanju parlamentarne dimenzije Unije, doprinosi transparentnosti i potiče političku osviještenost europskih građana.



Visoka predstavnica Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku Federica Mogherini i povjerenik EK za Europsku politiku susjedstva i pregovore o proširenju Johannes Hahn zastupnicima su predstavili glavne naglaske netom usvojene Komunikacije EK „Vjerodostojna perspektiva proširenja i pojačana suradnja EU-a sa zapadnim Balkanom”, [COM\(2018\) 65](#). Tzv. „Strategija za zapadni Balkan“ potvrđuje europsku budućnost regije i definira šest inicijativa u području vladavine prava, sigurnosti i migracija kao i u pogledu širenja energetske unije EU-a na zapadni Balkan, smanjenje troškova roaminga i uvođenja širokopojasnog interneta u regiji, koje će EU poduzeti u cilju pružanja potpore transformaciji zapadnog Balkana i provedbi sveobuhvatnih reformi koje su uvjet za članstvo u EU-u. U Strategiji se, između ostaloga, ističe da sve države regije trebaju, prije ulaska u EU, riješiti otvorena pitanja, posebice granične sporove, dok je u EU-u potrebno uspostaviti posebne aranžmane kako bi se osiguralo da buduće države članice ne mogu blokirati pristupanje drugih država kandidatkinja sa zapadnog Balkana.

Na [dnevnom redu](#) bile su i rasprave o paketu mjera za [dalekosežnu reformu sustava PDV-a u EU-u](#), posljedicama sve većih socioekonomskih nejednakosti za europske građane, prijetnji koju reforma rumunjskog pravosudnog sustava predstavlja za vladavinu prava, sužavanju prostora za djelovanje civilnog društva te položaju braniteljica ljudskih prava i potpora koju im pruža EU.

Od vanjskopolitičkih tema zastupnici su raspravljali o stanju u Zimbabveu i situaciji u Afrinu (Sirija) i, donijeli nezakonodavne rezolucije o aktualnom stanju ljudskih prava u Turskoj, situaciji u Venezueli, situaciji u Agenciji Ujedinjenih naroda za pomoć palestinskim izbjeglicama na Bliskom istoku (UNRWA) te o slučajevima kršenja ljudskih prava, demokratskih načela i vladavine prava u Rusiji, Egiptu i Haitiju.

U [rezoluciji](#) o aktualnom stanju ljudskih prava u Turskoj EP izražava duboku zabrinutost zbog stalnog pogoršanja stanja temeljnih prava i sloboda i vladavine prava u Turskoj te nedostatka neovisnosti pravosuđa i poziva na ukidanje izvanrednog stanja u zemlji i stavljanje izvan snage izvanrednih dekreta.

Nakon prethodnih rasprava, donesene su nezakonodavne rezolucije o Godišnjem izvješću Europske središnje banke za 2016., ubrzanju inovacija na području čiste energije, zaštiti i nediskriminaciji manjina u državama članicama EU-a, nultoj razini tolerancije prema genitalnom sakaćenju žena te promjeni računanja vremena.

U [rezoluciji](#) o promjeni računanja vremena EP poziva Komisiju da provede temeljitu evaluaciju Direktive 2000/84/EZ o ljetnom računanju vremena iz 2001. i, ako je potrebno, izradi prijedlog za njezinu reviziju. Ovo pitanje EP je potaknuo nakon što je u više građanskih inicijativa istaknuta zabrinutost građana zbog polugodišnjeg pomicanja sata, dok se u brojnim znanstvenim studijama ukazalo na postojanje negativnih učinaka promjene računanja vremena na ljudsko zdravlje.

Usvojena je [Odluka](#) o osnivanju, nadležnostima, brojčanom sastavu i trajanju mandata Posebnog odbora za postupak Unije za odobravanje pesticida ([GLYP](#)). Odbor broji 30 članova, a mandat mu traje devet mjeseci, uz mogućnost produženja. Glavne zadaće su mu preispitati postupke za odobravanje pesticida u EU-u kao i rad nadležnih agencija EU-a i EK te izraditi preporuke u vezi s postupkom Unije za odobravanje pesticida kako bi se postigla visoka razina zaštite zdravlja ljudi, životinja i okoliša.

Usvojen je (447 glasova „za“, 196 „protiv“ i 30 suzdržanih) prijedlog Konferencije predsjednika EP-a o razrješenju Ryszarda Czarneckog (EKR/PiS; PL) dužnosti potpredsjednika EP-a zbog ozbiljne povrede dužnosti, u skladu s čl. 21. Poslovnika. O prijedlogu o razrješenju Parlament odlučuje dvotrećinskom većinom danih glasova koji predstavljaju većinu zastupnika u Parlamentu. Czarnecki će ostati zastupnik u EP-u do isteka trajanja tekućeg saziva 2019.





## I. Zakonodavne aktivnosti Europskog parlamenta

### 1. Redovni zakonodavni postupak

**Prvo čitanje.** Nakon prethodne rasprave EP je usvojio stajališta u prvom čitanju (u formi zakonodavnih rezolucija) radi donošenja:

- Uredbe o rješavanju problema geografskog blokiranja i drugih oblika diskriminacije na unutarnjem tržištu na temelju nacionalnosti, mjesta boravišta ili mjesta poslovnog nastana klijenata te o izmjeni Uredbe (EZ) br. 2006/2004 i Direktive 2009/22/EZ, [COM\(2016\) 289](#). Zakonodavni prijedlog dio je Komisijinog paketa za e-trgovinu od 25. svibnja 2016., a cilj mu je osigurati svim klijentima jednak pristup robi i uslugama kao lokalnim klijentima. Uredba se temelji na odredbama Direktive o uslugama (članak 20.) kojom se već uspostavlja načelo nediskriminacije, no pokazalo se da je njegova praktična primjena otežana zbog pravne nesigurnosti u pogledu praksi koje bi se smatrale odnosno ne bi smatrale opravdanima.
- izmjena Direktive 2003/87/EZ radi poboljšanja troškovno učinkovitih smanjenja emisija i ulaganja za niske emisije ugljika, [COM\(2015\) 337](#), (prijedlog za četvrtu fazu sustava za trgovanje emisijskim jedinicama). Zakonodavnim prijedlogom nastoji se ispuniti cilj EU-a za emisije stakleničkih plinova do 2030. od „barem” 40 %. EP podržava novi linearni faktor smanjenja od 2,2 %.
- izmjena Uredbe (EZ, Euratom) br. 480/2009 o osnivanju Jamstvenog fonda za vanjska djelovanja, [COM\(2016\) 582](#). Akt se nalazi u Radnom programu Sabora za razmatranje stajališta RH za 2017.
- izmjena Odluke br. 466/2014/EU kojom se dodjeljuje jamstvo EU-a Europskoj investicijskoj banci protiv gubitaka u okviru financijskih operacija kojima se podržavaju ulagački projekti izvan Unije, [COM\(2016\) 583](#). Akt se nalazi u Radnom programu Sabora za razmatranje stajališta RH za 2017.

### 2. Posebni zakonodavni postupci (suglasnost/savjetovanje)

U okviru posebnog zakonodavnog postupka savjetovanja EP je prihvatio Nacrt provedbene odluke Vijeća o pokretanju automatizirane razmjene podataka iz registra vozila u Portugalu, dokument Vijeća [13308/2017](#).

### 3. Nezakonodavni postupak (suglasnost/savjetovanje)

Zastupnici su dali suglasnost za obnavljanje Sporazuma o znanstvenoj i tehnološkoj suradnji između Europske zajednice i Brazila, [COM\(2017\) 336](#).

### 4. Potpisivanje akata donesenih u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom

Na marginama sjednice predsjednik EP-a i predsjednik Vijeća potpisali su Uredbu EP-a i Vijeća o dodatnim carinama na uvoze određenih proizvoda podrijetlom iz Sjedinjenih Američkih Država (kodificirani tekst), [COM\(2017\) 361](#).

### 5. Delegirani akti i provedbene mjere

Uzimajući u obzir čl. 106. st. 4. točku (d) i čl. 105. st. 6. Poslovnika EP-a, usvojene su preporuke Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku (ECON) o neulaganju prigovora na:

- Nacrt uredbe Komisije o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1126/2008 o usvajanju određenih međunarodnih računovodstvenih standarda u skladu s Uredbom (EZ) br. 1606/2002 EP-a i Vijeća u pogledu izmjena Međunarodnog standarda financijskog izvještavanja, [D054380/02](#),



- Delegiranu uredbu Komisije od 20. prosinca 2017. o izmjeni Delegirane uredbe (EU) 2017/2358 i Delegirane uredbe (EU) 2017/2359 u pogledu njihovih datuma primjene, [C\(2017\) 8681](#).

## 6. Međuinstitucijski pregovori (čl. 294. UFEU-a) tijekom redovnog zakonodavnog postupka (trijalog)

Odobrene su odluke nadležnih odbora o stupanju u međuinstitucijske pregovore prije prvog čitanja u EP-u o sljedećim zakonodavnim prijedlozima:

- Prijedlogu uredbe o usklađivanju bruto nacionalnog dohotka po tržišnim cijenama (Uredba o BND-u) kojom se stavljaju izvan snage Direktiva Vijeća 89/130/EEZ, Euratom i Uredba Vijeća (EZ, Euratom) br. 1287/2003, [COM\(2017\) 329](#),
- Prijedlogu uredbe o okviru za oporavak i sanaciju središnjih drugih ugovornih strana i o izmjeni uredbi (EU) br. 1095/2010, (EU) br. 648/2012 i (EU) 2015/2365, [COM\(2016\) 856](#),
- Prijedlogu uredbe o praćenju emisija CO<sub>2</sub> i potrošnje goriva novih teških vozila i o izvješćivanju o ta dva parametra, [COM\(2017\) 279](#),
- Prijedlogu uredbe o prilagodbi člancima 290. i 291. Ugovora o funkcioniranju EU-a niza pravnih akata kojima se predviđa primjena regulatornog postupka s kontrolom, [COM\(2016\) 799](#),
- Prijedlogu uredbe o prilagodbi članku 290. Ugovora o funkcioniranju EU-a niza pravnih akata u području pravosuđa kojima se predviđa primjena regulatornog postupka s kontrolom, [COM\(2016\) 798](#),
- Prijedlogu uredbe o uspostavi centraliziranog sustava za utvrđivanje država članica koje imaju podatke o osuđujućim presudama protiv državljana trećih zemalja i osoba bez državljanstva (sustav ECRIS-TCN) za dopunu i potporu Europskom informacijskom sustavu kaznene evidencije te o izmjeni Uredbe (EU) br. 1077/2011, [COM\(2017\) 344](#).

Informacija predstavnice Hrvatskoga sabora u Europskom parlamentu o plenarnoj sjednici Europskog parlamenta, Bruxelles, 28. veljače – 1. ožujka 2018.

Na [dnevnom redu](#) sjednice bile su rasprave o vladavini prava u Poljskoj, rezultatima neformalnog sastanka Europskog vijeća održanog 23. veljače 2018., [odluci ECOFIN-a](#) o uklanjanju osam jurisdikcija (Barbados, Grenada, Mongolija, Panama, Posebno upravno područje Makao, Republika Koreja, Tunis i Ujedinjeni Arapski Emirati) s EU-ova popisa nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe i premještanja u posebnu kategoriju jurisdikcija koje će se pomno pratiti, te zabranjenim lobističkim aktivnostima bivšeg predsjednika EK Barrosa, prije svega susretu s potpredsjednikom EK zaduženim za radna mjesta, rast, ulaganja i konkurentnost Jyrkijem Katainenom.

U rezoluciji o [obrazloženom prijedlogu](#) Europske komisije u skladu s člankom 7. stavkom 1. Ugovora o Europskoj uniji (UEU) u pogledu vladavine prava u Poljskoj, [Europski parlament](#) pozdravlja odluku Komisije i podržava poziv Komisije poljskim vlastima da riješe navedene probleme, a Vijeće poziva da poduzme hitne mjere u skladu s odredbama utvrđenima u čl. 7. st. 1. UEU-a. U skladu s čl. 7. st. 1. UEU-a, na temelju obrazloženog prijedloga jedne trećine država članica, EP-a ili EK, Vijeće može, odlučujući većinom od četiri petine svojih članova uz prethodnu suglasnost EP-a, utvrditi postojanje očite opasnosti da država članica teško prekrši vrijednosti iz članka 2. UEU-a. Prije nego što to utvrdi, Vijeće saslušaava dotičnu državu članicu i može joj uputiti preporuke odlučujući u skladu s istim postupkom. EK od studenoga 2015. prati razvoj događaja koji se odnose na vladavinu prava u Poljskoj. U navedenom obrazloženom prijedlogu EK izražava mišljenje da trenutna situacija predstavlja očitu opasnost da Poljska teško prekrši vladavinu prava iz članka 2. UEU-a. Zabrinutost Komisije odnosi se na nepostojanje neovisne i zakonite ocjene ustavnosti te na novo zakonodavstvo o poljskom pravosudnom sustavu koje je donio poljski parlament i koje izaziva ozbiljnu zabrinutost u pogledu neovisnosti sudstva te se zbog njega znatno povećava sustavna prijetnja vladavini prava u Poljskoj.



Komisija primjećuje da je u razdoblju od dvije godine doneseno više od 13 uzastopnih zakona koji utječu na cjelokupnu strukturu pravosudnog sustava u Poljskoj: Ustavni sud, Vrhovni sud, redovne sudove, Državno sudbeno vijeće, državno odvjetništvo i Državnu školu za pravosudne dužnosnike. Zajednički obrazac svih tih zakonskih promjena odnosi se na činjenicu da je izvršnim ili zakonodavnim vlastima sustavno omogućeno da opsežno utječu na sastav, ovlasti, upravu i funkcioniranje tih tijela. EK poziva Vijeće da utvrdi postojanje očite opasnosti da Poljska teško prekrši vladavinu prava, koja je jedna od vrijednosti navedenih u članku 2. UEU-a. Donesena je i nezakonodavna rezolucija o [stanju temeljnih prava](#) u EU-u u 2016. u kojoj se, između ostaloga ističe da se ni nacionalnom suverenosti ni supsidijarnosti ne može opravdati ili ozakoniti sustavno odbijanje neke države članice da poštuje temeljne vrijednosti EU-a kojima su nadahnuti uvodni članci UEU-a koje su sve države članice dobrovoljno potpisale i koje su se obvezale poštovati.

EV je [raspravljalo](#) o političkim prioritetima EU-a u Višegodišnjem financijskom okviru (VFO) nakon 2020., institucijskim pitanjima vezano uz predstojeće europske izbore 2019., konkretno imenovanjima na visoke dužnosti, uključujući tzv. postupak vodećih kandidata („Spitzenkandidaten“), sastavu EP-a nakon izbora 2019. i ideji o transnacionalnim listama, povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz EU-a (Brexit), situaciji u Siriji i odnosima s Turskom.

Šefovi država ili vlada bili su suglasni glede ulaganja više sredstava u okviru sljedećeg VFO-a u suzbijanje nezakonitih migracija, obranu i sigurnost, kao i program Erasmus+. Pojedini čelnici istakli su kontinuiranu važnost Kohezijske politike, Zajedničke poljoprivredne politike, ulaganja u istraživanja i inovacije te paneuropsku infrastrukturu. Naglašeno je da su prioriteti povezani s veličinom proračuna te da u tom kontekstu EU mora riješiti pitanje manjka u prihodima do kojeg će doći zbog Brexita. U cilju doprinosa tekućoj raspravi o VFO-u nakon 2020. Odbor za proračune EP-a (BUDG) pripremio je dva izvješća „Priprema stajališta Parlamenta o VFO-u za razdoblje nakon 2020.“ i „Reforma sustava vlastitih sredstava EU-a“. Konačno donošenje ovih izvješća, u formi nezakonodavne rezolucije, predviđeno je na plenarnoj sjednici EP-a u ožujku 2018. U izvješćima se ističe da bi se sljedeći VFO trebao uklopiti u širu strategiju i promišljanje za budućnost Europe i temeljiti na ustaljenim politikama i prioritetima Unije. Poziva se na stalnu potporu postojećim politikama, posebno dugotrajnim politikama EU-a utvrđenima u Ugovorima, odnosno Zajedničkoj poljoprivrednoj i ribarstvenoj politici i Kohezijskoj politici i odbacuju svi pokušaji ponovne nacionalizacije tih politika. Ističe se da će se i rashodovna i prihodovna strana narednog VFO-a smatrati jedinstvenim pitanjem u budućim pregovorima između Vijeća i EP-a. Predlaže se da bi potrebne gornje granice rashoda VFO-a trebale iznositi 1,3 % BND-a za EU-27, uvođenje novih vlastitih sredstava i postavljanje kalendara za usvajanje VFO-a prije izbora za EP 2019. Kao skup mogućih novih vlastitih sredstava predlaže se: porez na dodanu vrijednost, porez na dobit, porez na financijske transakcije na europskoj razini, oporezivanje poduzeća u digitalnom sektoru te porez i pristojbe za zaštitu okoliša.

Predsjednik EV-a Donald Tusk informirao je da su se čelnici složili da EV ne može unaprijed jamčiti da će predložiti jednog od vodećih kandidata za predsjednika EK. U pogledu sastava EP-a nakon Brexita, čelnici su uglavnom poduprli ideju da bi manje država članica trebalo značiti manje zastupničkih mjesta, što znači da bi se broj članova EP-a trebao smanjiti s 751 na 705. Pitanju transnacionalnih listi EV će se vratiti uoči rasprava o europskim izborima 2024. Većina zastupnika izrazila je zadovoljstvo činjenicom da je EV poduprlo prijedlog EP-a o sastavu EP-a u sljedećem parlamentarnom sazivu. Očekivano, Klub zastupnika ALDE-a izrazio je žaljenje zbog prolongiranja rasprave o uvođenju transnacionalnih izbornih lista.

EK je 28. veljače 2018. objavila [Nacrt](#) sporazuma o povlačenju između EU-a i UK. U Nacrtu sporazuma u pravne se odredbe prenosi zajedničko izvješće pregovarača EU-a i Vlade UK o napretku postignutom tijekom prve faze pregovora i predlaže tekst koji se odnosi na otvorena pitanja povezana s povlačenjem koja su u tom izvješću spomenuta, ali ne i razrađena. Prijedlog obuhvaća i tekst o prijelaznom razdoblju na temelju dopunjenih pregovaračkih smjernica, koje je Vijeće donijelo 29. siječnja 2018.



U [raspravi](#) o radu i naslijeđu Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju (MKSJ) koji je završio sa svojim radom 31. prosinca 2017., govoreći ispred Vijeća EU-a, zamjenica ministra za europske poslove Bugarske Monika Panayotova podsjetila je da je puna suradnja s MKSJ bila i jest bitan uvjet za članstvo država bivše Jugoslavije u EU-u. Prestanak rada MKSJ-a označio je okončanje svih njegovih sudskih postupaka. MKSJ je završio postupak protiv 161 osobe koje su bile optužene zbog teških kršenja međunarodnog humanitarnog prava. Kao nasljednik MKSJ-a uspostavljen je Mehanizam za međunarodne kaznene sudove. Zaključno je istaknula da EU u potpunosti poštuje odluke MKSJ-a i ponavlja potrebu pune suradnje s njegovim slijednikom. Povjerenik EK zadužen za poljoprivredu i ruralni razvoj Phil Hogan kazao je da će Komisija nastaviti pružati [potporu](#) Mehanizmu za međunarodne kaznene sudove. U raspravi su se za riječ javili uglavnom zastupnici iz Hrvatske (Šuica, Tomašić, Jakovčić, Picula, Zovko, Radoš, Maletić, Tolić i Petir) koji su se na rad Suda osvrnuli s dozom kritike, naglašavajući da se međunarodno pravo često zloupotrebljavalo u političke svrhe.

U svom obraćanju zastupnicima potpredsjednik EK Katainen informirao je o aktivnostima koje je Komisija poduzela i poduzima u pogledu osiguranja najviših standarda transparentnosti rada povjerenika i članova njihovih ureda, naglasivši da je EK u potpunosti predana jačanju transparentnosti svoga rada. Što se tiče njegova susreta s bivšim predsjednikom Komisije Barrosom 25. listopada 2017., pojasnio je da je, u skladu s novim pravilima o susretima s predstavnicima interesnih skupina koje je EK donijela 2014., na mrežnim stranicama najavio susret s Goldman Sacksom budući da je Barroso njihov predstavnik, mada se radilo o „susretu dvoje prijatelja“.

Od vanjskopolitičkih tema zastupnici su raspravljali o humanitarnoj situaciji u Siriji s naglaskom na situaciju u Guti, prioritetima EU-a za sjednice Vijeća UN-a za ljudska prava 2018., perspektivama EU-a u vezi s prvim sastankom Zajedničkog vijeća EU-a i Kube te donijeli [preporuke](#) o ukidanju izvora prihoda za džihadiste i suzbijanju financiranja terorizma te o prioritetima EU-a za 62. sjednicu Komisije UN-a o statusu žena.

Zastupnici su izrazili zabrinutost humanitarnom situacijom u Siriji koju su ocijenili neprihvatljivom i pozvali sve sukobljene strane da poštuju Rezoluciju Vijeća sigurnosti UN-a 2401 i pridonese njenoj učinkovitoj provedbi. Također, istaknuta je potreba postizanja održivog političkog rješenja sirijskog sukoba temeljenog na Ženevskim pregovorima.

U [rezoluciji](#) o mogućnostima i izazovima za pčelarski sektor EU-a naglašava se temeljna uloga pčela u ekosustavu i poljoprivredi i poziva EK da zajamči važnost pčelarstva u budućim prijedlozima o ZPP-u. EP predlaže povećanje od 50 % proračunske linije EU-a namijenjene za nacionalne pčelarske programe. Usvojena je i nezakonodavna rezolucija o Godišnjem izvješću za 2017. o [bankovnoj uniji](#).

Nastavno na usvajanje prijedloga Konferencije predsjednika EP-a o razrješenju Ryszarda Czarneckog (EKR/PiS; PL) dužnosti potpredsjednika EP-a zbog ozbiljne povrede dužnosti na prošloj sjednici, 1. ožujka na dužnost potpredsjednika EP-a izabran je [Zdzisław Krasnodębski](#) (PL), član Predsjedništva Kluba zastupnika EKR-a.

Usvojena je [Odluka](#) o osnivanju Posebnog odbora za porezni kriminal, utaju i izbjegavanje plaćanja poreza (TAX3) i njegovim ovlastima, brojanom sastavu i trajanju mandata. Odbor nastavlja i nadopunjuje rad posebnih odbora TAXE 1, TAXE 2 i PANA, s posebnim naglaskom na učinkovitu provedbu preporuka navedenih posebnih odbora. TAX3 bi u svom radu trebao uzeti u obzir nedavna otkrića iz slučaja tzv. «Rajski dokumenti» od 5. studenoga 2017. i nadzirati napredak koji su postigle države članice u ukidanju poreznih praksi kojima se omogućuje izbjegavanje plaćanja poreza i/ili njegova utaja. Posebni odbor broji 45 članova i mandat mu traje 12 mjeseci.

Odobrene su mobilizacije Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji u iznosu od 720 000 eura za zbrinjavanje 303 radnika koji su postali tehnološki višak u ekonomskom sektoru „proizvodnja odjeće“ u Španjolskoj i u iznosu od 2 130 400 eura za zbrinjavanje 900 radnika koji su postali tehnološki višak u ekonomskom sektoru „proizvodnja računala te elektroničkih i optičkih proizvoda“ u Švedskoj.

EP je odobrio imenovanja Annemie Turtelboom (Belgija) članicom Europskog revizorskog suda i Boštjana Jazbeca na dužnost člana Jedinog sanacijskog odbora na razdoblje od pet godina.



Plenarna sjednica započela je minutom šutnje za ubijenog slovačkog novinara Jána Kuciaka i njegovu zaručnicu Martinu Kušnírovu. Predsjednik EP-a Tajani snažno osudio ovo ubojstvo naglasivši da se radi o „neprihvatljivom napadu na slobodu medija koja predstavlja temeljnu vrijednost naše demokracije“.

Zapisnik s plenarne sjednice, transkripti rasprava i usvojeni tekstovi nakon jezične i pravne obrade bit će dostupni [ovdje](#). Detaljne informacije o aktivnostima hrvatskih zastupnika u EP-u, uključujući izlaganja na plenarnim sjednicama, dostupne su na [mrežnim stranicama zastupnika](#) te na mrežnoj stranici [votewatch.eu](#).

## **I. Zakonodavne aktivnosti Europskog parlamenta**

### **1. Redovni zakonodavni postupak**

**Prvo čitanje.** Nakon prethodne rasprave EP je usvojio stajališta u prvom čitanju (u formi zakonodavnih rezolucija) radi donošenja:

- izmjena Direktive (EU) 2016/97 u pogledu datuma primjene mjera za prenošenje u nacionalna zakonodavstva država članica, [COM\(2017\) 792](#),
- Uredbe EP-a i Vijeća o definiciji, prezentiranju i označivanju jakih alkoholnih pića, upotrebi naziva jakih alkoholnih pića u prezentiranju i označivanju drugih prehrambenih proizvoda te zaštiti oznaka zemljopisnog podrijetla za jaka alkoholna pića, [COM\(2016\) 750](#).

### **2. Posebni zakonodavni postupci (suglasnost/savjetovanje)**

U okviru posebnog zakonodavnog postupka savjetovanja EP je prihvatio Komisijin Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2011/16/EU u pogledu obvezne automatske razmjene informacija u području oporezivanja u odnosu na prekogranične aranžmane o kojima se izvješćuje, [COM\(2017\) 335](#), s predloženim izmjenama.

### **3. Nezakonodavni postupak (suglasnost/savjetovanje)**

Zastupnici su dali suglasnost za sklapanje bilateralnog sporazuma između EU-a i Sjedinjenih Američkih Država o bonitetnim mjerama za osiguranje i reosiguranje, [COM\(2017\) 499](#).

### **4. Potpisivanje akata donesenih u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom**

Na marginama sjednice predsjednik EP-a je zajedno s predsjednikom Vijeća potpisao sljedeći akt donesen u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom:

- Uredba EP-a i Vijeća o rješavanju pitanja neopravdanoga geografskog blokiranja i drugih oblika diskriminacije na unutarnjem tržištu na temelju državljanstva, mjesta boravišta ili mjesta poslovnog nastana klijenata te o izmjeni uredbi (EZ) br. 2006/2004 i (EU) 201-7/2394 i Direktive 2009/22/EZ, [COM\(2016\) 289](#).

### **5. Delegirani akti i provedbene mjere**

U skladu s člankom 106. stavcima 2. i 3. Poslovnika, EP je uložio prigovor i zatražio od EK da povuče sljedeće nacрте provedbenih odluka:

- Nacrt provedbene odluke o produljenju odobrenja za stavljanje na tržište proizvoda koji sadržavaju genetski modificirani kukuruz 59122 (DAS-59122-7), sastoji se od njega ili su proizvedeni od njega na temelju Uredbe (EZ) br. 1829/2003 EP-a i Vijeća o genetski modificiranoj hrani i hrani za životinje,



- Nacrt provedbene odluke o odobravanju stavljanja na tržište proizvoda koji sadrže genetski modificirani kukuruz MON 87427 × MON 89034 × NK603 (MON-87427-7 × MON-89034-3 × MON-ØØ6Ø3-6), sastoje se ili su proizvedeni od njega i genetski modificirani kukuruz koji je kombinacija dviju od promjena MON 87427, MON 89034 i NK603, te o stavljanju izvan snage Odluke 2010/420/EU.

## **6. Međuinstitucijski pregovori (čl. 294. UFEU-a) tijekom redovnog zakonodavnog postupka (trijalog)**

Odobrene su odluke nadležnih odbora o stupanju u međuinstitucijske pregovore prije prvog čitanja u EP-u o sljedećim zakonodavnim prijedlozima:

- Prijedlogu direktive EP-a i Vijeća o određenim aspektima ugovora o prodaji robe na internetu i drugoj prodaji robe na daljinu, kojom se izmjenjuje Uredba (EZ) br. 2006/2004 EP-a i Vijeća i Direktiva 2009/22/EZ EP-a i Vijeća i stavlja izvan snage Direktiva 1999/44/CE EP-a i Vijeća, [COM\(2017\) 637](#),
- Prijedlogu direktive EP-a i Vijeća o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište električne energije (preinaka), [COM\(2016\) 864](#), [D.E.U. 17/008](#). Zakonodavni prijedlog nalazi se u Radnom programu Hrvatskoga sabora za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2017. godinu.
- Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o unutarnjem tržištu električne energije (preinaka), [COM\(2016\) 861](#), [D.E.U. 17/008](#). Zakonodavni prijedlog nalazi se u Radnom programu Hrvatskoga sabora za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2017. godinu.
- Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o osnivanju Agencije Europske unije za suradnju energetske regulatora (preinaka), [COM\(2016\) 863](#), [D.E.U. 17/008](#). Zakonodavni prijedlog nalazi se u Radnom programu Hrvatskoga sabora za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2017. godinu.
- Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o pripremljenosti za rizike u sektoru električne energije i stavljanju izvan snage Direktive 2005/89/CE, [COM\(2016\) 862](#), [D.E.U. 17/008](#). Zakonodavni prijedlog nalazi se u Radnom programu Hrvatskoga sabora za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2017. godinu.

Sljedeća plenarna sjednica EP-a održat će se od 12. do 15. ožujka 2018. u Strasbourgu.

### **Informacija o sastancima predstavnika nacionalnih parlamenata u Europskom parlamentu**

Predstavnica Sabora sudjelovala je u veljači 2018. na dva sastanka predstavnika nacionalnih parlamenata država članica Europske unije u Europskom parlamentu (tzv. *Monday Morning Meetings*), na kojima se raspravljalo:

19. veljače – Plan za produbljenje Ekonomske i monetarne unije (EMU)

26. veljače – posjet belgijskom Senatu

Bilješka sa sastanaka dostupna je na [intranetu](#) Sabora.



## Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji obuhvaća suradnju Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima i suradnju nacionalnih parlamenata u okviru parlamentarne dimenzije Vijećem.

### Osvrti na konferencije/sastanke u veljači 2018.

#### **13. veljače – Zagreb/Hrvatski sabor – posjet potpredsjednika Europske komisije i povjerenika za jedinstveno digitalno tržište Andrusa Ansipa**

Potpredsjednik Europske komisije Andrus Ansip, nadležan za jedinstveno digitalno tržište (JDT), sastao se s članovima Odbora za europske poslove, Odbora za gospodarstvo te Odbora za informiranje, informatizaciju i medije kako bi ih izvijestio o trenutnom stanju i planovima razvoja jedinstvenog digitalnog tržišta.

Povjerenik Ansip upoznao je članove saborskih odbora s provedbom Strategije JDT-a te naglasio kako je pozornost usmjerena na postizanje političkog dogovora s Europskim parlamentom i Vijećem o nizu ključnih inicijativa poput reforme okvira za zaštitu autorskih prava, paketa o telekomunikacijama i audio-vizualnih medijskih sadržaja. Ujedno je napomenuo kako je Komisija naglasila političku odgovornost da se zakonodavni prijedlozi dovrše do kraja 2018. Istaknuo je važnost jedinstvenog digitalnog tržišta za europsku budućnost.

Predsjednik Odbora za europske poslove Domagoj Ivan Milošević naglasio je kako Hrvatska podupire JDT s ciljem povećanja razine konkurentnosti i postizanja gospodarskih ciljeva.

Ansip se osvrnuo i na pitanje telekomunikacijske infrastrukture i povezivosti. Prema indeksu DESI 2017. Hrvatska zauzima posljednje mjesto u kategoriji povezivosti te je stoga nužna primjena mjera koje bi poticale ulaganja u napredne mreže, rečeno je tijekom sastanka. Na sastanku se razgovaralo i o potrebi otklanjanja regulatornih prepreka te o računalstvu visokih performansi, što bi trebale podržati sve države članice.

#### **15. – 17. veljače – Sofija – Međuparlamentarna konferencija o Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici (ZVSP) i Zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici (ZSOP)**

Na konferenciji o Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici (ZVSP) i Zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici (ZSOP) sudjelovali su predsjednik Odbora za vanjsku politiku Miro Kovač i predsjednik Odbora za obranu Igor Dragovan.

Konferencija je bila posvećena prioritetima EU-a na području ZVSP-a i ZSOP-a, provedbi Globalne strategije EU-a, jačanju suradnje između EU-a i NATO-a u okviru Varšavske deklaracije, razvoju vojnih kapaciteta Unije, te kibernetičkoj obrani i komunikacijskoj strategiji. Raspravljalo se i o perspektivi proširenja EU-a na zemlje zapadnog Balkana te odnosima između EU-a i Kine. Razmijenjena su mišljenja o aktualnom stanju u Europskoj uniji i njezinom neposrednom susjedstvu. Visoka predstavnica Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku Federica Mogherini izvijestila je sudionike konferencije o prioritetima Unije na području ZVSP-a i ZSOP-a.

Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Miro Kovač, tijekom svog obraćanja, poseban naglasak stavio je na pitanje eurointegracije zemalja zapadnog Balkana. Ukazao je na važnost poštovanja vladavine prava i provođenja reformi koje bi doprinijele stabilnosti i sigurnosti regije, ali i boljoj funkcionalnosti tih zemalja kako institucionalno tako i politički.

Na završetku konferencije usvojena je Izjava voditelja nacionalnih izaslanstava, koja je dostavljena svim izaslanstvima nacionalnih parlamenata, EP-u, EV-u, EK-u i VP/ppE.



## **19. – 20. veljače – Bruxelles/Europski parlament – Europski parlamentarni tjedan 2018.**

Predsjednik Odbora za europske poslove Domagoj Ivan Milošević, predsjednica Odbora za financije i državni proračun Grozdana Perić i predsjednik Odbora za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo Gordan Maras sudjelovali su na Europskom parlamentarnom tjednu, koji obuhvaća konferenciju o Europskom semestru i Međuparlamentarnu konferenciju o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u EU-u. Uz četiri plenarne rasprave, održani su i međuparlamentarni sastanci Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku, Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja te Odbora za proračune Europskoga parlamenta.

Na plenarnoj raspravi posvećenoj političkim prioritetima Europskog semestra, kao jedan od panelista, Domagoj Ivan Milošević osvrnuo se na važnost strukturnih reformi i stvaranja povoljnijeg poslovnog okružja, posebno naglasivši važnost ulaganja u sve razine obrazovanja te njegova povezivanja s javnim i privatnim sektorom. Ukazao je na značaj kohezije za postizanje konvergencije među državama članicama te je naglasio kako korist od kohezije imaju sve države članice, a ne samo takozvane neto primateljice iz proračuna EU-a. Izrazio je zadovoljstvo što može ustvrditi da i Hrvatska posljednje dvije godine bilježi stabilan gospodarski rast te smanjenje javnog duga, uz uravnotežen državni proračun. Istaknuo je kako je Europski semestar, u koji je Hrvatska uključena od 2012., pridonio usmjeravanju nacionalnih reformi te približavanju Hrvatske članstvu u europodručju kao strateškom cilju. Zaključno je pozvao na nastavak provedbe strukturnih reformi, kako bi Unija zadržala svoj globalni položaj i ostala prostorom blagostanja za svoje građane.

Na Međuparlamentarnoj konferenciji o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u EU-u, posvećenoj jačanju gospodarske i monetarne unije, tijekom plenarne rasprave predsjednica Odbora za financije i državni proračun Grozdana Perić naglasila je kako Hrvatska ispunjava gotovo sve kriterije za uvođenje eura, zbog čega s osobitom pažnjom pratimo inicijativu Komisije za produblјivanje ekonomske i monetarne unije.

Grozdana Perić sudjelovala je i u raspravi posvećenoj oporezivanju digitalnog gospodarstva održanoj tijekom međuparlamentarnog sastanka Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku EP-a. Istaknula je kako Hrvatska podržava inicijativu Komisije usmjerenu na pravično oporezivanje digitalnog gospodarstva, osobito s obzirom na potrebu redefiniranja postojećih i usvajanja novih pravila oporezivanja u uvjetima digitalizacije poslovanja gotovo svih sektora gospodarstva.

Predsjednik Odbora za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo Gordan Maras sudjelovao je u radu Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja EP-a na međuparlamentarnom sastanku posvećenom utjecaju digitalizacije na tržište rada te socijalnim nejednakostima u državama članicama EU-a.

Europski parlamentarni tjedan zaključen je plenarnim raspravama o ulozi nacionalnih parlamenata u tranziciji od Europskog stabilizacijskog mehanizma prema predloženom osnivanju Europskog monetarnog fonda te o Višegodišnjem financijskom okviru nakon 2020. Predsjednik EP-a Tajani istaknuo je da su na konferencijama i međuparlamentarnim sastancima odbora održanima tijekom ovogodišnjeg Europskog parlamentarnog tjedna sudjelovala ukupno 123 zastupnika nacionalnih parlamenata država članica EU-a, što je najveći do sada zabilježen odaziv i ukazuje na važnost gospodarskih i financijskih tema na europskoj razini.

## **27. veljače – Bruxelles/Europski parlament – međuparlamentarni sastanak odbora s temom „Globalni sporazumi UN-a o izbjeglicama i migrantima i uloga parlamenata“**

U organizaciji Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) Europskog parlamenta održan je međuparlamentarni sastanak odbora s temom „Globalni sporazumi UN-a o izbjeglicama i migrantima i uloga parlamenata“. Skup je okupio zastupnike iz 19 država članica EU-a, Norveške i EP-a te predstavnike agencija UN-a, Svete Stolice, institucija i službi EU-a i civilnog društva radi razmjene mišljenja o sadržaju nacrta globalnih sporazuma UN-a i pružanja potpore radu Europske službe za vanjsko djelovanje (ESVD) i država članica u završnoj fazi postupka donošenja tih sporazuma.





Kao podloga za raspravu poslužili su „[Nulti nacrt](#)” globalnog sporazuma o izbjeglicama i „[Nulti nacrt](#)“ globalnog sporazuma za sigurne, uredne i zakonite migracije.

Uvodna izlaganja održali su predsjednik odbora LIBE Claude Moraes, potpredsjednik Odbora za vanjske poslove (AFET) EP-a Andi Cristea i povjerenik EK-a za migracije, unutarnje poslove i građanstvo Dimitris Avramopoulos, koji je istaknuo da donošenje globalnih sporazuma do kraja 2018. predstavlja prekretnicu u povijesti međunarodne suradnje i otvara put k razvoju globalnog razumijevanja upravljanja migracijama. Pozvao je nacionalne parlamente na dijalog sa svojim vladama o tijeku međuvladinih pregovora o globalnim sporazumima.

U raspravi, većina govornika pozdravila je uravnotežene „nulte nacрте“ globalnih sporazuma koji daju dobru podlogu za daljnju raspravu. Pojedini zastupnici pozvali su na uvođenje više obvezujućih formulacija u sporazume budući da će potonji po svojoj prirodi biti zakonski neobvezujući. U zaključnim napomenama potpredsjednica odbora AFET Dubravka Šuica ponovila je značaj globalnih sporazuma, istaknula važnu ulogu koju parlamenti imaju u tom pogledu i podcrtala potrebu postizanja jednoglasja o ovoj temi na razini EU-a.

### **Najave međuparlamentarnih aktivnosti u Europskoj uniji za ožujak 2018.**

**2. ožujka** – Stockholm – konferencija za korisnike IPEX-a

**8. ožujka** – Bruxelles/Europski parlament – međuparlamentarni sastanak odbora povodom Međunarodnog dana žena 2018. „Osnaživanje žena u medijima i informacijsko-komunikacijskim tehnologijama: ključ za budućnost“, u organizaciji Odbora za prava žena i jednakost spolova (FEMM) EP-a

**8. ožujka** – Zagreb/Hrvatski sabor – zajednički sastanak Odbora za europske poslove i Odbora za financije i državni proračun s povjerenikom Europske komisije za proračun i ljudske potencijale Güntherom Oettingerom

**18. – 19. ožujka** – Sofija – sastanak Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europolu (JPSG)

**26. ožujka** – Bruxelles/Europski parlament – sastanak radne skupine za supsidijarnost i proporcionalnost u okviru COSAC-a



Uredništvo [Biltena](#): Tanja Babić, Tatjana Briški, Gordana Genc, Snježana Ramljak, Mario Straka, Jelena Špiljak

©Hrvatski sabor / Kontakt: [ured-mep@sabor.hr](mailto:ured-mep@sabor.hr)



Uredništvo [Biltena](#): Tanja Babić, Tatjana Briški, Gordana Genc, Snježana Ramljak, Mario Straka, Jelena Špiljak

©Hrvatski sabor / Kontakt: [ured-mep@sabor.hr](mailto:ured-mep@sabor.hr)