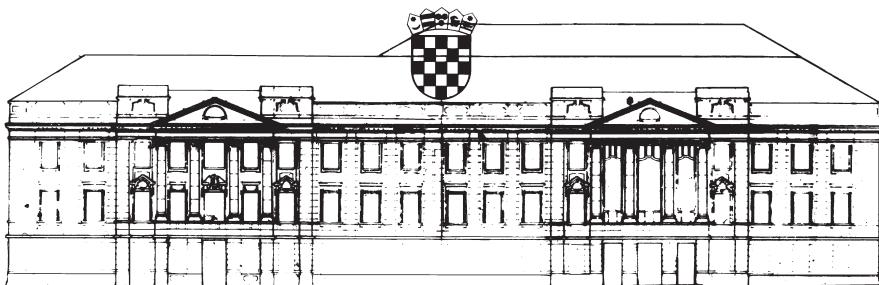


# izvješća HRVATSKOGA SABORA



ISSN 1845-9404

GODINA XIX.

BROJ 480

ZAGREB, 21.IV. 2008.

## 3. SJEDNICA HRVATSKOGA SABORA



**SADRŽAJ**

- PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O OBVEZNOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU	3	- PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SJEMENU, SADNOM MATERIJALU I PRIZNAVANJU SORTI POLJOPRIVREDNOG BILJA	16
- PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVnim SLUŽBENICIMA	5	- PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANju SPORAZUMA IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I REPUBLIKE MAKEDONIJE O ZAŠTITI PRAVA HRVATSKE MANJINE U REPUBLICI MAKEDONIJI I MAKEDONSKE MANJINE U REPUBLICI HRVATSKOJ	18
- PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠAVANJU KAZNE ZATVORA	6	- PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O LJEKARNIŠTVU	19
- PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O ELEKTRONIČKIM MEDIJIMA	7	- PRIJEDLOG PLANA USKLAĐIVANJA ZAKONODAVSTVA REPUBLIKE HRVATSKE S PRAVNOM STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE ZA 2008. GODINU- DODATAK A NACIONALNOM PROGRAMU REPUBLIKE HRVATSKE ZA PRISTUPANJE EUROPSKOJ UNIJI - 2008. GODINA	19
- PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O USTROJSTVU I DJELOKRUGU SREDIŠNJIH TIJELA DRŽAVNE UPRAVE	8	- PRIJEDLOG NACIONALNOG PROGRAMA ŽELJEZNIČKE INFRASTRUKTURE ZA RAZDOBLJE OD 2008. DO 2012. GODINE	21
- PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU MEMORANDUMA O RAZUMIJEVANJU IZMEĐU EUROPSKE ZAJEDNICE I REPUBLIKE HRVATSKE U PROGRAMU ZAJEDNICE "POSEBNI PROGRAM ZA PODUZETNIŠTVO I INOVACIJE (EIP) KAO DIO OKVIRNOG PROGRAMA ZA KONKURENTNOST I INOVACIJE (2007-2013.)	9	- IZVJEŠĆE O RADU DRŽAVNOG UREDA ZA REVIZIJU ZA 2007. GODINU; IZVJEŠĆE O OBAVLJENIM REVIZIJAMA ZA 2006. GODINU TE IZVJEŠĆE O OBAVLJENIM REVIZIJAMA ZA 2006. GODINU - POSEBNI DIO	24
- PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU OKVIRNE KONVENCIJE SVJETSKE ZDRAVSTVENE ORGANIZACIJE O NADZORU NAD DUHANOM	11	- POLUGODIŠNJE IZVJEŠĆE HRVATSKE NARODNE BANKE ZA PRVO POLUGODIŠTE 2007. GODINE	27
- PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU	12	- GODIŠNJE IZVJEŠĆE O RADU NACIONALNOG VIJEĆA ZA PRAĆENJE PROVEDBE NACIONALNOG PROGRAMA SUZBIJANJA KORUPCIJE (RAZDOBLJE OD 13. LISTOPADA 2006. DO 26. LISTOPADA 2007. GODINE)	29
- PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBVEZNA OSIGURANJA	14	- IZVJEŠĆE O PROVOĐENJU USTAVNOG ZAKONA O PRAVIMA NACIONALNIH MANJINA I UTROŠKU SREDSTAVA OSIGURANIH U DRŽAVNOM PRORAČUNU REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2006. GODINU ZA POTREBE NACIONALNIH MANJINA	31
- PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O USTANOVAMA	15	- PROTOKOLARNE AKTIVNOSTI	34
- PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BIOCIDNIM PRIPRAVCIMA	16		



## PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O OBVEZNOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

# Ukinuta administrativna pristojba

Nakon kraće rasprave na sjednici 7. ožujka, Hrvatski sabor je hitnim postupkom novelirao Zakon o obveznom zdravstvenom osiguranju. Predložene izmjene, napose ukidanje administrativne pristojbe za zdravstvene usluge u primarnoj zdravstvenoj zaštiti, poduprli su i vladajući i oporba. Na inicijativu Kluba zastupnika HNS-a, posebnim su zaključkom obvezali Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje i HZZO zaštite zdravlja na radu, da redovito informiraju osiguranike o pravima iz zdravstvenog osiguranja.

### RASPRAVA

Kako je na sjednici obrazložio Ante Zvonimir Golem, državni tajnik u Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi, na izmjenu postojećeg Zakona ide se prvenstveno radi ukiданja administrativne pristojbe za pružene zdravstvene usluge u primarnoj zdravstvenoj zaštiti. Njeno uvođenje u prošlom mandatu bilo je - kaže - jedna od najnepopularnijih, ali i najnužnijih mjera za uvođenje reda u zdravstvenom sustavu, odnosno za smanjenje prekomjerne potrošnje lijekova i uputnica za specijalističke preglede. Budući da je pri završetku informatizacija primarne zdravstvene zaštite, te da je

u međuvremenu uspostavljen sustav nadzora kvalitete zdravstvenih usluga, više nema potrebe za dalnjom primjenom te mjere, koja je i finansijski opterećivala građane. Stoga im treba javno zahvaliti na strpljenju, kao i zdravstvenim djelatnicima koji su u protekle dvije godine uspješno prebrodili probleme oko administriranja, povećanog opsega posla u ambulantama, i dr.

Predloženim izmjenama produžuje se i rok za prijavu učenika i studenata koji su završili redovno školovanje Zavodu za zdravstveno osiguranje (s 30 na 90 dana). Osim toga, postojeći Zakon uskladjuje se s noveliranim Zakonom o socijalnoj skrbi. Riječ je o uvođenju nove kategorije zdravstveno osiguranih osoba kojima je rješenjem nadležnog centra za socijalnu skrb priznat status roditelja njegovatelja. Novina je i izjednačavanje u pravima i obvezama osiguranih osoba kojima se ne može utvrditi datum ranijega statusa u obveznom zdravstvenom osiguranju, s onima kojima se može utvrditi kad su imali posljednje osiguranje u Zavodu. Spomenute osobe stječu prava i obveze zdravstvenog osiguranja pod uvjetom da su prethodno jednokratno uplatile doprinos za razdoblje od 12 mjeseci. Predviđeno je, među ostalim, da Zavod snosi troškove prijevoza umrle osigurane

osobe, darivatelja organa, do mjesta nezina prebivališta radi ukopa.

### RADNA TIJELA

Donošenje ovog Zakona podržala su, bez primjedbi, nadležna radna tijela - **Odbor za zakonodavstvo te matični Odbor za rad, socijalnu politiku i zdravstvo.**

### RASPRAVA

**Klub zastupnika SDP-a** pozdravlja ukiданje administrativne pristojbe, makar i sa zakašnjenjem od dvije godine, jer se time ispravlja nepravda prema bolesnim, starim i siromašnim građanima, izjavio je njihov predstavnik dr.sc. **Rajko Ostojić**. Zahvalio je resornom ministru što je javno priznao da se radilo o porezu na bolest (to su zastupnici SDP-a tvrdili još prilikom uvođenja tog nameta, u srpnju 2005). Očekivao je, kaže, i ispriku građanima, ali i zdravstvenim djelatnicima što su to tako dugo trpjeli (medicinske sestre su dobar dio vremena obavljale blagajničke poslove, a liječnici nerijetko njihov posao). Budući da je postojeći Zakon o obveznom zdravstvenom osiguranju u tri godine pretrpio tri izmjene, krajnje je vrijeme da se objavi njegov pročišćeni tekst, radi lakšeg snalaženja osiguranika, a

i pružatelja usluga, napominje zastupnik. Zanimalo ga je i zbog čega ova točka dnevnog reda nije objedinjena sa zakonskim prijedlogom njihova Kluba, koji također predlaže ukiđanje administrativne pristojbe za zdravstvene usluge. Potpredsjednica Sabora, **Željka Antunović**, pojasnila je da taj zakonski prijedlog još nisu razmotrili saborski odbori.

## Poboljšati informiranje osiguranika

**Klub zastupnika HNS-a** također stoji na stanovištu da treba objaviti pročišćene tekstove predloženog, kao i izmijenjenog Zakona o mirovinskom osiguranju, kaže **Dragutin Lesar**. Sugerirao je zastupnicima da posebnim zaključcima obvezu HZZO i HZZO zaštite zdravlja na radu, da redovito informiraju osiguranike o pravima iz zdravstvenog osiguranja (putem posebnih brošura koje bi se distribuirale ambulantama primarne zdravstvene zaštite i medicine rada). Primjera radi, spomenuo je da većina osiguranika, ali i poslodavaca, uopće ne zna da je osnovan novi Zavod za zdravstveno osiguranje zaštite zdravlja na radu, zbog čega je u praksi nastala prava zbrka. Uostalom, poboljšanje sustava informiranja pacijenata jedna je od mjeru predviđenih Nacionalnim programom suzbijanja korupcije, napominje Lesar.

Što se, pak, tiče ukidanja administrativne pristojbe, tim ćemo potezom najviše usrećiti medicinske sestre i liječnike koje rasterećujemo nepotrebnih poslova, dok se položaj bolesnih ljudi neće bitnije popraviti (liste čekanja su sve duže, kao i popis lijekova koji se plaćaju, ili doplaćuju). Najveću korist pacijentima napravili bismo sanacijom dugova županijskih bolnica, smatra Lesar.

Iz navoda državnog tajnika - kaže - moglo bi se zaključiti da su liječnici primarne zdravstvene zaštite bili krivci za prekomjernu potrošnju u zdravstvu (procjenjuje se da trećina lijekova u Hrvatskoj koje su dobili pacijenti ostaje neiskorištena). Ako je bogata Švicarska pronašla modus da građani vraćaju te lijekove natrag u sustav, primijenimo i mi njihovo iskustvo.

## Građani nisu bili zakinuti

Predstavnik **Kluba zastupnika HDZ-a**, mr.sc. **Nedjeljko Strikić**, izrazio je zadovoljstvo činjenicom da je aktualna Vlada, koju predvodi HDZ, nepuna dva mjeseca nakon konstituiranja predložila ove zakonske izmjene, i to hitnim postupkom (to je u skladu s izbornim obećanjem te stranke). Sve zemlje u svijetu imaju problema s financiranjem zdravstvenog sustava, a odluka o uvođenju administrativne pristojbe u nas je donesena upravo iz tih razloga (nešto je trebalo poduzeti da bi se smanjila potrošnja lijekova na recept i broj uputnica za specijalističke pregledne). Zdravstveni djelatnici ionako smatraju da je oko 20 posto tih pregleda nepotrebno, zbog čega se vjerojatno i povećavaju liste čekanja. Jedno, međutim, treba priznati - uvođenjem te pristojbe niti jedan građanin nije bio zakinut za najveći mogući standard zdravstvene zaštite. S druge strane, prikupljen novac (oko 300 mln. kuna godišnje) nije otiašao u vjetar, već je iskorišten za nabavu skupih lijekova za najteže bolesnike (ubuduće će se nedostajuća sredstva za tu namjenu osiguravati iz Proračuna).

**Marijana Petir**, glasnogovornica **Kluba zastupnika HSS-a**, najavila je da će njene stranačke kolege također poduprijeti predložene izmjene.

Ukidanje administrativne pristojbe je, naime, jedan od ciljeva programa HSS-a, koji je postao sastavni dio koalicijskog programa za zdravstvo, podsjeća zastupnica. Osnovni cilj tog programa je razviti pravedni, odgovorni, kvalitetni i policentralno decentralizirani zdravstveni sustav, tako da zdravstvena zaštita bude dostupna svim građanima, bez obzira na njihov socijalni ili društveni status, dob, itd. Pozitivno je to što je uvedena nova kategorija osiguranika s pravom naknade plaće za vrijeme bolovanja (osobe kojima je priznat status roditelja njegovatelja), kao i usklajivanje s ranijim dopunama zakona kojima su delimitirane naknade za obvezni porodiljni dopust. Prenijela je stajalište haesesovaca da Zavod treba snositi troškove prijevoza umrle osobe čiji su organi transplantirani, bez obzira na to je li riječ o osiguranoj osobi ili ne.

U pojedinačnoj raspravi sudjelovali su: **Stjepan Milinković (HDZ)**, **Ingrid Antičević-Marinović (SDP)**, mr.sc. **Tatjana Šimac-Bonačić (SDP)**, **Karmela Caparin (HDZ)**, dr.sc. **Željko Jovanović (SDP)**, **Nedjeljka Klarić (HDZ)**, dr.sc. **Miljenko Dorić (HNS)** i **Željka Antunović (SDP)**. Na kraju je uslijedio završni osvrt predstavnika predlagatelja, **Ante Zvonimira Golema**.

**U nastavku sjednice, 14. ožujka, zastupnici su jednoglasno (129 glasova) donijeli predloženi Zakon. To su popratili i donošenjem posebnih zaključaka koje je predložio Klub zastupnika HNS-a. Među ostalim, zadužili su Odbor za zakonodavstvo da utvrdi i objavi pročišćeni tekst izmijenjenog Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju.**

**M.Ko.**

**PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O  
DRŽAVnim SLUŽBENICIMA**  
Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

# Odabirom službenika protiv korupcije

**Radi efikasnije borbe protiv korupcije u državnoj upravi valja što prije pooštiti zapreke za prijam u državnu službu, propisati odgovarajuće mjere protiv državnih službenika koji su počinili djela s obilježjima korupcije, i zaštititi državnog službenika koji odgovornim osobama podnese prijavu o sumnji na korupciju. To su samo neka od pitanja koje regulira ovaj zakonski prijedlog, o kojemu je Hrvatski sabor zaključio raspravu 22. veljače 2008.**

## O PRIJEDLOGU

Kako je uvodno obrazložila potpredsjednica Vlade, **Đurđa Adlešić**, ovim se Zakonom prvi put u naše zakonodavstvo uvodi zaštita tzv. "zviždača" (osoba, odnosno državni službenik koji prijavi korupciju). Za njihovu zaštitu traži se da je postojanje opravdane sumnje na korupciju ili podnošenje prijave o toj sumnji u dobroj vjeri, čime se od zaštite isključuju "zviždači" koji podnose paušalne prijave, bez navođenja odgovarajućih okolnosti ili dokaza o tome. Zloporaba obvezu državnog službenika na prijavljivanje opravdane sumnje na korupciju teška je povreda službene dužnosti. U cilju efikasnije borbe protiv korupcije u državnoj upravi Prijedlog propisuje odgovarajuće mjere protiv državnih službenika koji počine djelo s obilježjima korupcije.

A radi efikasnije borbe protiv korupcije u državnoj upravi treba-

lo je pooštiti zapreke za prijam u državnu službu. S tim u vezi utvrđen je širi krug kaznenih djela čije počinjenje predstavlja tu zaprek, te je pravomoćna osuda za navedena djela razlog prestanka državne službe po sili zakona. Prema Prijedlogu Vlada bi imenovala i razriješavala rukovodeće državne službenike, na temelju prethodno provedenog javnog natječaja, na način i u postupku određenom Zakonom o državnim službenicima. U prijelaznom razdoblju - do cijelovitog uređivanja plaća u državnoj službi posebnim zakonom kojim će se urediti plaće svih državnih službenika - potrebno je urediti koeficijente za izračun plaće rukovodećih državnih službenika iz članka 151. Zakona o državnim službenicima, koji su prije stupanja na dužnost Vlade nakon provedenih parlamentarnih izbora bili državni dužnosnici i plaća im je bila utvrđena propisima o državnim dužnosnicima. Provedba ovog Zakona neće zahtijevati osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu, zaključila je potpredsjednica Vlade gđa Adlešić.

## RADNA TIJELA

Predloženi Zakon podupro je matični **Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav**. Isto je učinio i **Odbor za zakonodavstvo**, koji je podnio četiri amandmana (pravno-tehničke naravi) na tekst Konačnog prijedloga zakona (članci 1, 4, 5, i novi članak 8a.).

## RASPRAVA

Predloženi zakon nije antikorupcijski, a u obrazloženju manjka stav Gospodarsko-socijalnog vijeća, ustvrdio je **Dragutin Lesar** u ime **Kluba zastupnika HNS-a**. Obrazložio je razloge zbog kojih Klub neće prihvati predloženi zakon, od kojih izdvajamo tek neke. Spomenuo je tako moguću zloporabu obveze državnog službenika na prijavu opravdane sumnje na korupciju. Zanimalo ga je kako se zloporaba utvrđuje, i tko je i po kojim kriterijima dokazuje. Pozdravio je namjeru predlagatelja da zakonom navedena kaznena djela budu prepreka prijamu u državnu službu, ali se jednako tako založio za prestanak službe službenicima koji su već u državnoj službi, a počinili su neka od tih kaznenih djela. Upozorio je i na utvrđivanje privremenih koeficijenata za izračun plaće rukovodećih državnih službenika u prijelaznom razdoblju, do cijelovitog uređivanja plaća u državnoj službi posebnim zakonom. Radi se, kaže, o presedanju kojim se zakonom državni dužnosnik pretvara u državnog službenika ali uz koeficijente za određivanje plaće koje su imali kao državni dužnosnici.

Prijedlog pruža čvrste zakonske prepostavke za uspjeh u suzbijanju korupcije u državnoj upravi, te je izraz čvrste političke volje i odlučnosti da se s problemom korupcije u državnoj upravi energično i uspješno uhvati u koštač dajući u kratkom

roku opipljive rezultate. Stoga će **Klub zastupnika HDZ-a** podržati ovaj Zakon, naglasio je **Tomislav Ivić**.

### Zaobilazno rušenje sustava plaća

Stvarni motiv hitnog upućivanja ovog Zakona u saborsku proceduru jeste nastojanje da se proširi krug osoba državnih službenika na done-davne državne dužnosnike, i za iste utvrdi plaćamimo sustava plaća državnih službenika i tako nedozvoljenim trikom sruše lani u Saboru doneseni zakoni kojima je cilj bio smanjenje broja državnih dužnosnika, rekao je **Josip Leko** u ime **Kluba zastupnika SDP-a**. U tom smislu predloženi je zakon opasan presedan i mogao bi predstvincima sindikata službenika i namještenika staviti na znanje da je plaće moguće kupiti političkom podobnošću ili pritiskom na Vladu, a to nije dobro ni za koga, zaključio je Leko i rekao da Klub neće glasovati za Zakon.

Zakonski prijedlog nije korek-tan jer zaobilazno pokušava pro-širiti krug lažnih dužnosnika, i na veći broj od onog kojeg smo imali po zakonima koje je Sabor izmije-nio koncem 2007., rekao je **Damir Kajin** u ime **Kluba zastupnika IDS-a** i predložio upućivanje zako-na u drugo čitanje.

**Marijana Petir** je ustvrdila da će **Klub zastupnika HSS-a** podržati donošenje ovog Zakona jer dopri-nosi depolitizaciji državne uprave i borbi protiv korupcije. Založila se i za razradu modela nagrađiva-nja državnih službenika i njihovog stalnog školovanja. Samo moder-na, stručna, odgovorna i fleksibil-na državna uprava u mogućnosti je učinkovito obavljati državne funkci-je i pružati kvalitetne javne usluge građanima, a donošenje predloženog zakona doprinos je reformi državne uprave, zaključila je Petir.

U pojedinačnoj raspravi sudjelo-vali su **Ingrid Antičević-Marinović** (SDP), **Arsen Bauk** (SDP), **Ivan-ka Roksandić** (HDZ), **Ivo Grbić**

(HDZ), **Ranko Ostojić** (SDP) i **Goran Beus Richembergh** (HNS).

U završnom osvrtu potpredsjed-nica Vlade **Đurđa Adlešić** rekla je da će se zaštita "zviždača" i zaštita ljudi od mobinga naći i u drugim zakonima, ali se još uvijek rasprav-lja je li potreban jedan zakon koji bi to regulirao ili je dovoljno to riješiti Zakonom o radu. Rekla je također da će službenički sud ocijeniti je li netko zloupotrije-bio pravo da prijavi korupciju i da ocjena neće ovisiti o ničijim inter-pretacijama.

**Prije glasovanja o predlože-nom zakonu (22. veljače 2008.) potpredsjednica je prihvatile sve amandmane Odbora za zakonodavstvo. Nakon toga su zastupni-ci Hrvatskoga sabora sa 79 glasova "za", 41 "protiv" i 1 "suzdržan" donijeli Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima u tekstu predlagate-lja, zajedno s prihvaćenim aman-dmanima.**

**J.Š.**

### PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠAVANJU KAZNE ZATVORA Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

# Preispitivanje rješenja o prekidu izdržavanja kazne zatvora

Hrvatski sabor je na 3. sjedni-ci 21. veljače zaključio raspra-vu o ovom zakonskom prijedlo-gu. Zakonom se daje mogućnost preispitivanja rješenja o preki-du izdržavanja kazne zatvora od sudskog vijeća u kratkom roku od tri dana od dana primite-ja rješenja.

### O PRIJEDLOGU

Važećim Zakonom propisan je postupak odlučivanja o molbi zatvorenika za prekid izdržavanja kazne i to na način da odluku donosi sudac izvršenja te da na takvu odluku ne postoji mogućnost žalbe. Takvo se zakonsko rješenje pokazalo manj-

kavim zbog nepostojanja mogućno-sti podnošenja žalbe, a koja bi bila u svrhu zaštite kako zatvorenika tako i šire društvene zajednice, pogoto-vo žrtve počinjenog kaznenog djela i članova njihove obitelji. Ovim se Prijedlogom otklanja ta manjka-vost, odnosno propisuje mogućnost ulaganja žalbe na rješenje o preki-

du izdržavanja kazne zatvora koje donosi sudac izvršenja. Pravo ulaganja žalbe u roku od tri dana od dana primitka rješenja ima zatvorenik i državno odvjetništvo. Ulaganjem žalbe omogućava se dostupnost u odlučivanju o molbi zatvorenika, štiti se žrtva kao i šira društvena zajednica. O žalbi treba odlučivati sudske vijeće, u čijoj je nadležnosti i inače odlučivanje u drugom stupnju u postupku izvršavanja kazne zatvora.

### RADNA TIJELA

**Odbor za pravosuđe** podupire donošenje predloženog zakona kao i **Odbor za zakonodavstvo** uz jedan amandman kojim se nomotehnički uređuje tekst.

### RASPRAVA

O predloženom zakonskom tekstu uvodno izlaganje podnijela je predstavnica predlagatelja, ministrica pravosuđa **Ana Lovrin**. **Ivo Grbić** je prenio stavove Odbora za pravosuđe, a **Ingrid Antičević-Marinović** u ime **Kluba zastupnika SDP-a** podržala predložene izmjene Zakona. Iskoristila je prigodu da progovori o alarmantnoj situaciji u zatvorskom sustavu i pritom se pozvala na izvješće Pučkog pravobranitelja. Upozorila je na veliki broj pritvorenika u zatvorima i prekapacitiranost zatvora te ustvrdila da je to ozbiljan sigurnosni problem i uzrok je kršenja prava zatvorenika, pritvorenika i kažnjjenika.

**Damir Sesvečan** je prenio da **Klub zastupnika HDZ-a** podržava predložene izmjene Zakona, a i u **Klubu zastupnika IDS-a** nema ništa protiv predloženog zakona, rekao je **Damir Kajin**. **Marijana Petir** je ustvrdila da će **Klub zastupnika HSS-a** podržati donošenje Zakona uz svoj i prijedlog Udruge za pomoć i prava obiteljima žrtava kriminala o uvođenju obvezne zatvorskog sustava da o izlasku osuđenika na vikend, uvjetni otpust i sl. obavijesti lokalni MUP i žrtavama i njihovim obiteljima kako bi se preventivno djelovalo protiv recidiva. **Boro Grubišić** istupio je u ime **Kluba zastupnika HDSSB-a**. S obzirom na nedostatne zatvorske kapacitete zapitao je ministricu postoji li još uvijek namjera izgradnje novih zatvorskih kapaciteta i gdje u Republici Hrvatskoj, napose na području Županije Brodsko-posavske.

U pojedinačnoj raspravi sudjelovali su **Zvonimir Puljić (HDZ)**, **Vladimir Ivković (HDZ)**, **Ivo Grbić (HDZ)** i **Emil Tomljanović (HDZ)**.

U završnom osvrtu ministrica **Lovrin** pozvala je zastupnike da podrže donošenje predloženog zakona te pojasnila da se planiraju daljnje investicije u smještaj i proširenje kapaciteta u zatvorima sukladno proračunskim mogućnostima koje su višestruko uvećane u odnosu na 2006. godinu. Tada je, naime, bilo osigurano oko milijun kuna iz proračuna, a sada se ta cifra penje na više od 20 milijuna kuna. Rekla je da se priprema izgradnja zatvora u Šibeniku, proširenje kapaciteta zgrade u Glini, dogradnja zatvora u Zagrebu u Remetincu, odnosno uređenje zatvorske bolnice. Na kraju u ime predlagatelja prihvatala je amandman Odbora za zakonodavstvo.

**Hrvatski je sabor** hitnim postupkom 22. veljače 2008. jednoglasno (120 "za") donio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju kazne zatvora zajedno s prihvaćenim amandmanom.

J.Š.

## PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O ELEKTRONIČKIM MEDIJIMA

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

**O ovom zakonskom prijedlogu zastupnici su zaključili raspravu 29. veljače 2008. Predloženim zakonskim rješenjem obavit će se tehničko uskladenje Zakona o elektroničkim medijima s Direktivom o televiziji bez granica te ispuniti uvjet Europske komisije za pristupanje Republike Hrvatske programu MEDIA.**

### RADNA TIJELA

**Odbor za zakonodavstvo** nije se protivio prijedlogu da se ovaj zakon donese po hitnom postupku, njegovo prihvaćanje predložili su **Odbor za informiranje, informatizaciju i medije** te **Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav**, a **Odbor za europske integracije** utvrdio da je

zakonski prijedlog uskladen s pravnom stečevinom Europske unije te da ispunjava obveze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

### RASPRAVA

Zakonski je prijedlog uvodno u ime predlagatelja dodatno obrazložio ministar kulture, mr. sc. **Božo**

**Biškupić.** Ovim se zakonom žele usvojiti one odredbe Direktive o televiziji bez granica koje uređuju područje oglašavanja, a na koje je uputila Europska komisija, kako bi se postigla potpuna harmonizacija na ovom području. Zakonom se uređuju sljedeća osnovna pitanja: propisuje se da oglašavanje i teletgovina moraju biti lako prepoznatljivi i odvojeni od drugih dijelova programske sadržaje putem optičkih i/ili zvučnih sredstava; uređuje se da su odvojeni reklamni spotovi i spotovi teletgovine izuzetak i precizira definiciju teletgovine.

U nastavku rasprave riječ je zatražio samo **Goran Beus Richembergh** u ime **Kluba zastupnika HNS-a**. Primijetio je da na raspravu nepotrebno dolazi dosta zakona po nekoliko puta, a jedan od tih primjera je i ovaj. Razlog - u srpnju lani Sabor je donio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim medijima kojim je obavljen dodatno usklađenje Zakona o elektroničkim medijima s Direktivom o televiziji bez granica, Europskom konvencijom o prekograničnoj televiziji i aktima Vijeća Europe. Na predmetni Zakon Europska komisija imala je naknadne pri-

mjedbe tražeći doslovno preuzimanje odredbi Direktive u dijelu koji se odnosi na označavanje televizijskog oglašavanja i teletgovine, uređenje izdvojenih promidžbenih i teletgovinskih spotova, te definiciju teletgovine. Bilo bi dobro kada bi se ovakvi slučajevi sa zakonima događali što manje, zaključio je zastupnik.

**Zastupnici su 5. ožujka 2008. jednoglasno, sa 122 "za", po hitnom postupku, donijeli Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o elektroničkim medijima, u predloženom tekstu.**

J.Š.

## PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O USTROJSTVU I DJELOKRUGU SREDIŠNJIH TIJELA DRŽAVNE UPRAVE

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

# Završna harmonizacija nadležnosti u ustroju državne uprave

**Većinom glasova zastupnika Hrvatski je sabor na 3. sjednici 21. veljače hitnim postupkom razmotrio predloženi zakonski tekst prema kojemu se mijenja i dopunjava Zakon o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave.**

### O PRIJEDLOGU

U ime predlagatelja predloženi zakonski tekst uvodno je obrazložio državni tajnik Središnjeg državnog ureda, gospodin **Antun Palić**. Naglasio je da se predloženim izmjenama i dopunama okončava ustrojstvo tijela državne uprave. Istovremeno bi se na jednom mjestu objedinili svi poslovi vezani uz humanitarnu pomoć koju Republi-

ka Hrvatska upućuje u regije pogodene prirodnim katastrofama. Time se ojačava i uloga Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva koje preuzima sve potrebne mјere za stručne i upravne poslove javne nabave i javno-privatnog partnerstva. Zadovoljni smo dosadašnjim rezultatima Ureda za javnu nabavu Vlade, ali držimo da treba eliminirati čak i percepciju korupcije koja se ponekad veže uz javnu nabavu, istaknuo je državni tajnik **Palić**. Iznio je zatim i mјere predložene uz poslove Zavoda za mjeriteljstvo i Državnog zavoda za statistiku, a kojima se ojačava njihova stručna komponenta i samostalnost pri radu. Svi najavljeni potezi dodatno će utvrditi i harmonizirati poslove državne uprave, koji su potrebni da se Hrvatska i na

ovom području približi standardima članica Europske unije, zaključio je predstavnik predlagatelja.

### RADNA TIJELA

O predloženom su se tekstu očitovala i nadležna saborska radna tijela. **Odbor za zakonodavstvo** i **Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav** održali su zajedničku sjednicu i poduprli donošenje ovoga Zakona. Na tekst Konačnog prijedloga odbori su podnijeli amandman kojim se mijenja članak 7. predloženoga teksta.

**Odbor za gospodarstvo, razvoj i obnovu** o predloženom zakonskom tekstu raspravlja je u svojstvu zainteresiranog radnog tijela te ga podržao.

## RASPRAVA

Nakon izlaganja predstavnika predlagatelja, riječ su dobili predstavnici klubova parlamentarnih stranaka. Prvi je u ime **Kluba zastupnika SDP-a** govorio zastupnik **Josip Leko**. Upozorio je na dosadašnju kronologiju izmjena zakonskih propisa na ovom području, te na nedorečenost zakonske regulative kada se radi o javno-privatnom partnerstvu. Potkrijepio je ovu konstataciju konkretnim potezima koji su učinjeni prilikom privatizacije "Sunčanog Hvara". Osvrnuo se i na proturječnosti koje izviru iz nekih formulacija predloženoga zakonskoga teksta, prema kojima "izgleda da je jači zakon od Ustava". Međutim, suština problema krije se u potrebi da se statistika potpuno odvoji od političkih utjecaja i same Vlade, ocijenio je zastupnik Leko navodeći primjer Hrvatske banke kao nezavisne institucije. Preveliko normiranje i utvr-

đivanje dekretima strano je pojmu demokracije, pa bi Vlada trebala vlastitim amandmanima ukloniti uočene slabosti, zaključio je predsjednik Kluba SDP-a.

U ime **Kluba zastupnika HDZ-a** govorio je zastupnik **Ivo Grbić** uvdono ocijenivši da se predloženim tekstom dopunjuje djelokrug pojedinih ministarstava na poslovima međunarodne razvojne suradnje i politike humanitarne pomoći. Osim toga, Državni zavod za mjeriteljstvo i Državni zavod za statistiku usklađuje vlastiti rad s posebnim propisima koji su specifični za svako pojedino područje. Svi ovi potezi i mjere poboljšavaju poslove oslonjene uz tehničko zakonodavstvo, poslove koordinacije, normalizacije, akreditacije i mjeriteljstva, ocijenio je predstavnik Kluba zastupnika HDZ-a. Zaključno je konstatirao da je predloženi tekst o ustrojstvu i djelokrugu središnjih državnih tijela državne uprave opravdan, te podržava donošenje predloženoga zakona.

Zatim je uslijedila pojedinačna rasprava u kojoj je svoje ocjene i primjedbe iznijela zastupnica **Ingrid Antičević-Marinović (SDP)**. Nakon završnog osvrta kojega je iznio državni tajnik Palić, predsjedavajući je zaključio raspravu.

Prije samoga glasovanja 22. veljače 2008. godine, državni tajnik **Antun Palarić** prihvatio je amandmane **Odbora za zakonodavstvo i Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav**.

**Nakon toga pristupilo se glasovanju o Konačnom prijedlogu zakona, uz napomenu predsjedavajućega da je za izglasavanje potrebna većina glasova svih zastupnika. Nakon brojanja glasova, konstatirao je da je predloženi tekst prihvaćen zastupničkom većinom od 113 zastupnika, dok je 7 zastupnika bilo "suzdržano".**

V.Z.

## PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU MEMORANDUMA O RAZUMIJEVANJU IZMEĐU EUOPSKE ZAJEDNICE I REPUBLIKE HRVATSKE U PROGRAMU ZAJEDNICE "POSEBNI PROGRAM ZA PODUZETNIŠTVO I INOVACIJE (EIP)" KAO DIO OKVIRNOG PROGRAMA ZA KONKURENTNOST I INOVACIJE (2007-2013.)

Podnositelj: Vlada Republike Hrvatske

# Poticanje inovacija, konkurentnosti i poduzetništva

Na 3. sjednici Hrvatskog sabora 20. veljače razmotren je Konačni prijedlog zakona o potvrđivanju Memoranduma o razumijevanju između Europske zajednice i Republike Hrvatske u programu Zajednice "Posebni program za poduzetništvo i inovacije (EIP) kao dio Okvirnog programa za konkurenčnost i inovacije (2007-2013.) godine. Program kojim se potiču

inovacije i konkurenčnost, a koji je upućen u hitni postupak, prihvaćen je jednoglasnom odlukom zastupnika Hrvatskog sabora.

## O PRIJEDLOGU

Predsjedavajući je uvodno napomenuo da je prilikom utvrđivanja dnevnog reda prihvaćen prijedlog o primjeni hitnog postupka, kojim

se ujedno objedinjava prvo i drugo zakonsko čitanje. Pozvao je zatim državnu tajnicu u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva **Tajana Kesić-Šapić**, da dodatno obražloži prijedlog kojega je u proceduru uputila Vlada Republike Hrvatske. Predstavnica predlagatelja podsjetila je na inicijativu Europske komisije koja je pokrenula novi program za konkurenčnost i inovacije (EIP),

u koji se Republika Hrvatska uključuje kao zemlja kandidat za članstvo u Europsku uniju. Ovim se Memorandumom jača konkurentnost na području malog i srednjeg poduzetništva, potiču inovacije, poboljšava financiranje subjekata malog i srednjeg poduzetništva, te potiču gospodarske i administrativne reforme za snažnije poticanje poduzetništva.

Republika Hrvatska mora participirati s godišnjim iznosom članarine koja se utvrđuje zakonskim postupkom, kao i za sve ostale države članice i kandidate Europske unije. Objasnila je zatim proceduru oko sufinanciranja dijela koji se odnosi na Hrvatsku, ističući da su navedene stavke osigurane unutar Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva. Zatim je konstatirala da svi postupci i pripreme teku u skladu s utvrđenim okolnostima i rokovima. Prema tome nema kašnjenja, budući da je europska komisija dala "zeleno svjetlo" svim našim institucijama da se prijave na natječaje koji su izašli prošle godine, bez obzira što zakon nije ratificiran u Saboru, napomenula je državna tajnica Tajana Kesić-Šapić. Navela je zatim da su svoje projekte u suradnji s Ministarstvom gospodarstva i Ministarstvom znanosti uputili tehnološki centri i Hrvatska gospodarska komora. Prihvaćeni projekti sada čekaju na ratifikaciju kako bi Europska komisija izravno s podnositeljima potpisala sporazum. Prihvaćanje ovoga zakonskog prijedloga, bit će na dobrobit naših poduzetnika i institucija koje su svoje projekte kandidirale na natječaj, zaključila je državna tajnica u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva.

### RADNA TIJELA

Podnijeti zakonski tekst jednoglasno je podržan i na sjednicama nadležnih saborskih radnih tijela. "Zele-

no svjetlo" dali su **Odbor za zakonodavstvo te Odbor za gospodarstvo, razvoj i obnovu**.

### RASPRAVA

Nakon izlaganja predstavnice predlagatelja, prva se za riječ javila zastupnica **Marija Pejčinović-Burić**, te iznijela stavove i ocjene **Kluba zastupnika HDZ-a**. Smatra da je ova tema iznimno važna jer se sada i našim institucijama otvara mogućnost uključivanja u istorodne projekte unutar članica Europske unije. Napomenula je da je Hrvatska dobivanjem statusa kandidata dobila pravo korištenja prepristupnih fondova kao i sudjelovanja u programima zajednice. Objasnila je zatim određenu razliku između izravnog korištenja prepristupnih fondova, i mogućnosti sudjelovanja unutar programa zajednice. U slučaju prihvaćanja predloženih programa, Hrvatska ravnopravno s ostalim zemljama članicama, sudjeluje u pojedinim projektima čime se otvara dodatna mogućnost za dobre projekte. Objasnila je zatim i proceduralne pripreme u ranijem periodu, te upozorila da se sada nalazimo pred jasno određenim vremenskim razdobljem koji se okončava 2013. godine. Samo sudjelovanje donosi višestruke koristi, jer se dobivaju bespovratna novčana sredstva, te mogućnost jamstva, zajmova i izgradnje potrebne infrastrukture. Hrvatska će se u navedenom razdoblju na različite načine uključiti u 25 programa. Ocjenjujemo ujedno da će ovi projekti razvoja poduzetništva pomoći da se hrvatsko gospodarstvo bolje pripremi za predstojeću tržišnu utakmicu u Europskoj uniji, zaključila je zastupnica Pejčinović-Burić. Uslijedila je zatim i pojedinačna rasprava u kojoj su sudjelovali zastupnici: **Davor Huška (HDZ)**, **Franjo Lucić (HDZ)**, **dr.sc. Krešimir Čosić (HDZ)**, **Daniel Mondekar (SDP)**, **dr.sc. Gvozden Srećko Flego (SDP)** i **Davor Bernardić (SDP)**.

U petominutnom istupu u ime **Kluba zastupnika SDP-a Daniel Mondekar** pozdravio je predloženo ali i upozorio da programi idu na natječaj u Bruxelles, gdje je velika konkurenca i gdje može doći do niske prolaznosti. Predložio je da se osigura viša razina edukacije o programima zajednice i to ne samo unutar ministarstava, već i na razini jedinica lokalne samouprave, sveučilišta i znanstvenih institucija. Istovremeno treba očekivati i snažniji angažman državnih službenika, te osnivanje fonda za EIP, kako bi se potaknuli i oni poduzetnici koji možda neće imati osigurana sredstva za pojedine projekte. Navedenih 25 programa zajednice predstavlja veliku odgovornost koja će se trebati i potvrditi u navedenom razdoblju, a o čemu će i Klub zastupnika SDP-a voditi računa. Na kraju sedmogodišnjeg proračunskog razdoblja Europske unije, planiramo tražiti da se javnosti predstave rezultati svih projekata u kojima smo sudjelovali, rekao je Mondekar.

Uslijedio je zatim i završni osvrt predstavnika predlagatelja s konkretnim podacima o predstojećim projektima edukacije za izvoznike odnosno institucije.

**U nastavku rada Sabora, 22. veljače 2008. godine, Zakon o potvrđivanju Memoranduma o razumijevanju između Europske zajednice i Republike Hrvatske u programu Zajednice "Posebni programi za poduzetništvo i inovacije (EIP) kao dio Okvirnog programa za konkurentnost i inovacije (2007-2013.)", prihvaćen je jednoglasnom odlukom svih 120 prisutnih zastupnika.**

V.Z.

## PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU OKVIRNE KONVENCIJE SVJETSKE ZDRAVSTVENE ORGANIZACIJE O NADZORU NAD DUHANOM

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

# Suglasje o štetnosti duhana

**Zastupnici su na 3. sjednici Hrvatskoga sabora raspravljali o potvrđivanju Okvirne konvencije Svjetske zdravstvene organizacije o nadzoru nad duhanom. Odredbe Konvencije postat će dio unutarnjeg pravnog poretku Hrvatske, čime bi RH potvrdila svoju aktivnu politiku na području zaštite zdravlja, odnosno prevenциje i suzbijanja uporabe duhana i duhanskih proizvoda.**

### O PRIJEDLOGU

U prikazu ovog Prijedloga poslužili smo se izlaganjem predstavnika predlagatelja, državnog tajnika u Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi **Ante Zvonimira Golema**. Podsetio je da je RH postala članicom Svjetske zdravstvene organizacije 1992. godine, a pristupom toj međunarodnoj organizaciji pristali smo promicati ciljeve koji uključuju međunarodnu suradnju na području unapređenja zdravlja.

Na 56. Skupštini Svjetske zdravstvene organizacije 2003. godine donesena je Okvirna konvencija o nadzoru nad duhanom, koja je stupila na snagu 2005. godine. Do sada je Okvirnu konvenciju potpisalo 168 država, a ratificirale 152 države, od čega 23 članice EU. Hrvatska je Okvirnu konvenciju potpisala 2. lipnja 2004. godine u New Yorku.

Cilj Okvirne konvencije je zaštita sadašnjih i budućih naraštaja od štetnih zdravstvenih, socijalnih, ekoloških, ali i gospodarskih posljedica uporabe duhanskih proizvoda i izlaganja duhanskom dimu, ističe Golem.

Napomenuo je da je Okvirna konvencija jedinstveni javno-zdravstveni dokument na globalnoj razini usmjerjen unapređenju zdravlja ljudi, smanjenju uporabe duhana i izlaganja duhanskom dimu, a istovremeno je usmjerjen na zaštitu okoliša i gospodarstva.

Okvirna konvencija sadrži mјere usmjerene na smanjenje potražnje i opskrbe duhanom, mјere zaštite od izlaganja duhanskom dimu, reguliranje sastojaka duhanskih proizvoda, obvezu objavlјivanja sadržaja duhanskih proizvoda i emisije duhanskog dima, obvezu pakiranja i označavanja duhanskih proizvoda uz jasna i vidljiva zdravstvena upozorenja, edukaciju i izvješćivanje javnosti, zabranu oglašavanja, promidžbe i sponzoriranja.

Mјere također uključuju i sve oblike sprečavanja nedozvoljene trgovine duhanskim proizvodima uključujući krijuće krijuće, nedozvoljenu proizvodnju i krivotvorenenje, zabranu prodaje duhanskih proizvoda maloljetnim osobama i podršku uvođenju gospodarsko održivih aktivnosti za zamjenu.

Golem je zaključio da će dugoročno provođenje predloženog zakona imati i pozitivne učinke na hrvatsko gospodarstvo, vodeći računa o činjenici da Hrvatska godišnje izdvaja značajna sredstva za osiguranje zdravstvene zaštite osoba oboljelih od posljedica pušenja.

### RADNA TIJELA

**Odbor za zakonodavstvo** podupire donošenje Zakona i ne protivi se prijedlogu da se donese hitnim

postupkom, kao i **Odbor za rad, socijalnu politiku i zdravstvo**.

### RASPRAVA

Nakon uvodne riječi državnog tajnika Golema, otpočela je rasprava po klubovima zastupnika. U ime **Kluba zastupnika HNS-a** govorio je **Miljenko Dorić**. Klub smatra da hrvatska Vlada podosta kasni s ovim zakonom, jer su dosad Konvenciju ratificirale 152 države.

U ime **Kluba zastupnika HDZ-a** govorio je **Ivan Bagarić**. Osvrnuo se na neke statističke pokazatelje. Primjerice, da u svijetu puši oko milijardu i 300 milijuna ljudi, a 5 milijuna ih godišnje umire od bolesti povezanih s pušenjem. Nadalje, Hrvatska u ovom trenutku, prema podacima Svjetske zdravstvene organizacije, ima zabrinjavajuće rezultate kad je riječ o postotku pušača u ukupnom stanovništvu (on iznosi 27,4% te iako smo bolji od Mađarske, Makedonije, Bugarske, Rusije, lošiji smo od Austrije, Irske, Finske, Švedske i mnogih drugih zemalja.)

Zastupnik napominje da je u Hrvatskoj, nažalost, pušenje tzv. društveno prihvatljiva navika, gdje je svaka treća osoba pušač, a 10 tisuća ljudi umire godišnje od pušenja. Osobito zabrinjava porast pušenja u najranijoj dobi. Klub zastupnika HDZ-a podržava ovaj Prijedlog, jer je svrha Konvencije zaštita sadašnjih i budućih naraštaja i moćno sredstvo u borbi protiv pušenja, tog velikog javnozdravstvenog problema, kako na globalnoj, tako i na nacionalnoj razini.

## Potvrđivanje s velikim zakašnjenjem

U ime **Kluba zastupnika IDS-a** govorio je **Damir Kajin**. Ovaj Prijedlog drži "hvalevrijednom inicijativom", no izražava čuđenje da Hrvatska ranije nije ratificirala ovu Konvenciju. Iznio je neke zanimljive statističke podatke, kao primjerice da je postotak pušača u starim članicama EU 28,4%, što znači da je nešto viši nego u Hrvatskoj gdje taj postotak iznosi 27,4%. Također, i u novim članicama EU puši se daleko više nego u Hrvatskoj, u prosjeku 30,3%. Što se tiče naših susjeda, u Srbiji puši 36% građana, u BiH 37,6%, Slovenci puše manje od nas, njih 23,7%, a u Italiji puši 24% građana.

Klub je apsolutno za potvrđivanje Konvencije, ali smatraju da paralelno s time treba izaći ususret ugostiteljima kroz neku vrstu olakšica, jer će oni zasigurno izgubiti dio prihoda kada temeljem ove Konvencije na snagu stupi Zakon o duhanu i duhanskim proizvodima u kojem bi se zabranilo pušenje na javnim mjestima.

U ime **Kluba zastupnika HSS-a** govorila je **Marijana Petir**. Naglasila je da prema zadnjim informacijama u Hrvatskoj od posljedica pušenja ili bolesti vezanih uz duhanski dim umire 10 tisuća ljudi godišnje. Klub će podržati ratificiranje Konvencije, a podupire i skoro donošenje novog zakona o duhanu i duhanskim proizvodima. Jedini sigurni način da se nepušači zaštite od izloženosti dima cigarete Petir vidi u eliminiranju ovog zdravstvenog rizika iz javnih prostora, radnih sredina, ali i iz domova.

U ime **Kluba zastupnika SDP-a** govorila je **Tatjana Šimac**. Izrazila je zadovoljstvo ovim dokumentom koji pridonosi promicanju zdravlja naših građana, pa će ga Klub i podržati, iako dolazi sa zakašnjenjem. Istaže da je pandemija pušenja globalni javno-zdravstveni problem, a iznijela je zabrinjavajući podatak da u Hrvatskoj svakodnevno puši 30% 15-godišnjih dječaka i 25% djevojčica te dobi. Pušenje drži za bolest koju treba prevenirati i liječiti kao i druge bolesti ovisnosti. Zaključila je da su svakako nužni konkretni

akcijski planovi, bez čega bi ova Konvencija mogla ostati samo prazan okvir.

U ime **Kluba zastupnika HDSSB-a** govorio je **Boro Grubišić**. Rekao je da će Klub podržati ovaj Prijedlog kao još jedno sredstvo u borbi protiv pušenja, koje je ipak bolest ovisnosti.

U pojedinačnoj raspravi govorili su **Stjepan Milinković (HDZ)**, **Andrija Hebrang (HDZ)**, **Boris Kunst (HDZ)**, **Nedjeljko Strikić (HDZ)**, **Rajko Ostojić (SDP)**, **Miljenko Dorić (HNS)**, **Ivan Bagarić (HDZ)**, **Zdenko Franić (SDP)** i **Karmela Caparin (HDZ)**.

Zaključno je u ime predlagatelja državni tajnik **Ante Zvonimir Golem** izrazio zadovoljstvo postojanjem "velikog jedinstva" zastupnika o ovom problemu. Naglasio je da pušenje postaje apsolutno društveno neprihvatljiva radnja. Ovime je zaključena rasprava.

**Zastupnici su jednoglasno, sa 129 glasova "za" prihvitali Prijedlog zakona na 3. sjednici Hrvatskoga sabora 14. ožujka 2008. godine.**

S.Š.

## PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

# Jednako dostupna prava iz mirovinskog osiguranja

Zastupnici Hrvatskoga sabora na 3. su sjednici 7. ožujka 2008. zaključili raspravu o ovom zakonskom prijedlogu, a u nastavku sjednice donijeli Zakon. Primjenom predloženog Zakona prava iz mirovinskog osiguranja ostvarile bi i određene osobe koje to

prema dosad važećim zakonskim odredbama nisu mogle (radi se o osiguranicima zaposlenim s nepunim radnim vremenom i o osobama koje su s umrlim osiguranim odnosno korisnikom mirovine živjeli u izvanbračnoj zajednici).

## O PRIJEDLOGU

Najbitnije novine zakonskog prijedloga uvodno je obrazložila **Vera Babić**, državna tajnica Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva. Ovim bi se Zakonom osiguranicima koji rade s nepunim radnim vreme-

nom omogućio jednak pristup stjecanju prava i na prijevremenu starosnu mirovinu, profesionalnu rehabilitaciju, invalidsku mirovinu i obiteljsku mirovinu na način kako je to omogućeno osiguranicima zaposlenim s punim radnim vremenom. Osigurao bi se i jednak pravni položaj u ostvarivanju, korištenju i gubitku prava na obiteljsku mirovinu članova obitelji - izvanbračnih udovica, odnosno udovaca u odnisu na članove obitelji - bračne udovice, odnosno udovce. U ime predlagatelja državna je tajnica prihvatala oba amandmana Odbora za zakonodavstvo i dodala da se predloženim zakonom hrvatsko zakonodavstvo uskladjuje s europskom pravnom stečevinom u skladu s rokovima utvrđenim Akcijским planom za Poglavlje 19., a napose otklanja uočena neustavnost sustava mirovinskog osiguranja. Zakonski je prijedlog na tragu činjenice da se u svijetu rada puno toga mijenja i oblici rada postaju fleksibilniji što zahtijeva jačanje socijalne sigurnosti osoba koje rade u takvim oblicima rada, zaključila je predstavnica predlagatelja.

## RADNA TIJELA

Predloženi zakonski tekst podržali su **Odbor za rad, socijalnu politiku i zdravstvo**, te **Odbor za zakonodavstvo** (uz dva amandmana kojim se dorađuje izričaj u člancima 4. i 7. Konačnog prijedloga zakona kako bi bilo razvidno koje osobe i pod kojim uvjetima mogu ostvariti pravo na poseban oblik obiteljske mirovine). **Odbor za europske integracije** utvrdio je da je tekst Konačnog prijedloga zakona uskladen s pravnom stečevinom Europske unije te da ispunjava obvezu iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

## RASPRAVA

### Mrtvo slovo na papiru

Nakon uvodnog izlaganja Vladine predstavnice, **Dragutin Lesar**

najavio je da će **Klub zastupnika HNS-a** podržati donošenje Zakona. Predložene su izmjene zakona svojevrsni popravni ispit jer je očito da su neke stvari propuštene kroz dosadašnje usklađivanje zakona, pa se ne čudi što ima tzv. europskih zakona koji barem tri puta dolaze u Sabor na popravak. Lesar je izrazio nadu da se ubuduće takvo što neće događati. Zanimalo ga je - je li ovaj Zakon razmatralo Gospodarsko-socijalno vijeće, i ako jest, ima li Vijeće, i kakve, primjedbe. S obzirom na to da je Zakon o mirovinskom osiguranju od 1998. čak devet puta mijenjan i dopunjavan, a da do danas nije objavljen pročišćeni tekst Zakona, čak se i stručnjacima iznimno teško snaći u hrpi zakonskih odredbi. Bilo bi dobro objaviti pročišćeni tekst Zakona, kaže Lesar. Predložio je još da Sabor obveže Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje da, u roku od 90 dana od donošenja ovog Zakona, priredi i izda vodič o pravima iz mirovinskog osiguranja koja se odnose na one osiguranike koji tek trebaju ostvariti pravo na mirovinu, te ga učini dostupnim putem područnih ureda HZMO-a. Naklada Vodiča ne bi smjela biti manja od broja koji iznosi 20% ukupnog broja osiguranika Zavoda. Zavod bi također trebalo obvezati da redovito ažurira i izdaje ažurirani Vodič, sukladno izmjenama i dopunama Zakona i podzakonskih akata koji uređuju područje mirovinskog osiguranja. Bez jednostavnog i transparentnog upoznavanja građana s pravima iz sustava mirovinskog osiguranja, sve najavljenе reforme ostale bi samo dobre želje i mrtvo slovo na papiru, drže u Klubu.

### Budućnost socijalne skrbi ljudi

**Klub zastupnika SDP-a** podržat će predloženi zakon koji je na tragu priznavanja stvarnosti koja se radikalno mijenja, rekao je **Davorko Vidović**. Ovim se izmjenama zapravo radikalno intervenira u shvaćanje

temeljnih instituta na području socijalne sigurnosti ljudi. Prva se promjena tiče obitelji, braka i bračnih odnosa, tj. institucija koje su same po sebi dosad bile neupitne. Činjenica je da sve više ljudi živi u izvanbračnim zajednicama, a u nekim europskim državama čak se više djece rađa u izvanbračnim zajednicama nego u bračnim. Osim obiteljskog života ljudi su najviše prisutni u radnom životu, ali i svijet rada doživljava drastične promjene. Ono što se nazivalo socijalnom državom u Europi definitivno više ne može dati odgovor na rastuće izazove s kojima se susrećemo i u ovom Zakonu, kaže Vidović. Ne zna se, naime, kako će se sustav socijalne sigurnosti razvijati u budućnosti. Ako rad prestaje biti izvor socijalne sigurnosti, a socijalna prava koja se generiraju iz rada dovode u pitanje, tada je izvjesnost socijalne skrbi ljudi u budućnosti vrlo upitna. No, za razliku od Europe Hrvatska se ne bavi tim problemom. Mirovinskim sustavom, napose praćenjem spomenutih promjena valja se ozbiljno pozabaviti, zaključio je Vidović.

Ocenjujući da su predložene izmjene i dopune korak više na putu povećanja socijalnih prava građana i usklađivanja istih s preporukama Europske komisije, **Klub zastupnika HDZ-a** podržat će ovaj Zakon, izvjestio je **Boris Kunst**.

Ovim je izlaganjem okončana rasprava po klubovima, a u pojedinačnoj raspravi riječ su zatražili i dobili zastupnici: **Milivoj Škvorec (HDZ)**, **Nedjeljka Klarić (HDZ)**, **Ante Kulušić (HDZ)**, **Ingrid Antičević-Marinović (SDP)**, **Vesna Škulić (SDP)** i **Suzana Bilić-Varadić (HDZ)**.

Ono što nas čeka u kontekstu demografske i gospodarske promjene, napose promjena strukture i naravi radnih odnosa zahtijeva nacionalni konsenzus glede reformi socijalnog i mirovinskog sustava, rekla je **Vera Babić** u završnoj riječi i u ime predlagatelja prihvati-

la prijedlog zaključaka Kluba zastupnika HNS-a.

**Zastupnici su 14. ožujka 2008. jednoglasno sa 129 glasova "za"**

**donijeli Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mirovinskom osiguranju u tekstu predlagatelja, zajedno s prihvaćenim amandma-**

**nima, a zatim s istim brojem glasova i zaključke koje je predložio Klub zastupnika HNS-a.**

J.Š.

## PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBVEZNA OSIGURANJA Predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a

# Vlada priprema izmjenu Zakona o doprinosima za obvezna osiguranja

**Rasteretiti plaću zaposlenih smanjenjem stopa doprinosa i time je u prosjeku povećati za 5,75 posto, pitanja su koja uređuje ovaj zakonski prijedlog. O njemu je Hrvatski sabor raspravljao 13. ožujka 2008. godine.**

### O PRIJEDLOGU

Prijedlogom zakona stopa doprinosa za mirovinsko osiguranje, za koju je obveznik plaćanja zaposleni umanjuje se za 4 posto, a za tu stopu tereti se poslodavac. Istovremeno, stopa doprinosa za osnovno zdravstveno osiguranje smanjuje se za 4 posto odnosno sa sadašnjih 15 na 11 posto. To dodatno ne optereće poslodavca i ne poskupljuje cijenu rada, ali rastereće za 4 posto plaću zaposlenih i time se ona u prosjeku povećava za oko 5,75 posto. Time će se ublažiti posljedice rastuće inflacije i zaštititi materijalni položaj zaposlenih. Stvorit će se manjak od oko 4 milijarde kuna za osnovno zdravstveno osiguranje, a to treba nadoknaditi štednjom u državnom proračunu te oporezivanjem prihoda na kapital, navodi predlagatelj. Prijedlog predlagatelja da se za ovaj zakon primjeni hitni postupak nije prihvaćen.

### RADNA TIJELA

**Odbor za zakonodavstvo i Odbor za financije i državni proračun** predložili su Hrvatskom saboru da ne prihvati Prijedlog, jer je u raspravi podržano stajalište Vlade Republike Hrvatske. Isti prijedlog dao je i **Odbor za rad, socijalnu politiku i zdravstvo** smatrajući da se manjkorvi koji bi tim Prijedlogom nastali ne mogu pokriti iz navedenih izvora.

### MIŠLJENJE VLADE

**Vlada Republike Hrvatske** u svom mišljenju predlaže Hrvatskom saboru da ne prihvati ovaj zakonski prijedlog, a razlozi za to su, među ostalim, što planirana proračunska sredstva od doprinosa za zdravstveno osiguranje vezana uz rashode koji se financiraju iz ovog izvora nisu dostatna, što bi takvo rješenje dovele do pada udjela prosječne mirovine u prosječnoj neto plaći, dodatno otežalo mogućnost povećanja razine mirovina, do onog, da će Vlada Republike Hrvatske 2008. godine predložiti izmjene Zakona o doprinosima za obvezna osiguranja a i da je predviđeno usklajivanje odredbi ovog Zakona s pravnom stečevinom Europske unije.

### RASPRAVA

Na sjednici Hrvatskoga sabora zastupnicima je o ovom zakonskom prijedlogu uvodno obrazloženje u ime predlagatelja podnio **Gordan Maras (SDP)**. Ovim se pokušava trenutno poboljšati standard hrvatskih građana, da lakše žive i izdrže udar inflacije.

**Klub zastupnika HDZ-a** ne može podržati ovaj Prijedlog. Naime, nije učinjena simulacija predloženog modela (a ni u dijelu koji se odnosi na mirovine), eksperimentirati s tako značajnim područjem kao što je zdravstvo, koji traži kontinuitet, kvalitetu i dostupnost, bilo bi nedopustivo naveo je **Stjepan Milinković**.

### Gradani žive teško

**Klub zastupnika SDP-a** podržat će predloženi zakon, izvjestio je dr.sc. **Mirando Mrsić**. Smanjenje doprinosa na zdravstvo nije u cilju smanjenja prava nego da Vlada nađe sredstava izvan plaća za pokriće zdravstvenih troškova. Naš proračun alimentira u zdravstveni sustav oko 2 do 3 posto, a primjerice u Njemačkoj to je iznad 30 posto. Jesmo li još uvijek socijalno neosjetljivi i

zatvaramo li oči da naši građani žive teško, na rubu egzistencije, pitao je rekavši da socijalnu sljepoću pokaže i obrazloženje Vlade za neprihvatanje ovog Prijedloga.

**Klub zastupnika HSLS/HSU-a** ni uz najbolju volju i uz veliko razumijevanje i pozitivno ozračje prema svakom prijedlogu koji ide prema boljitu, ne može podržati ovaj Prijedlog, izvijestio je **Silvano Hrelja (HSU)**. Od stožerne stranke socijal-demokracije u Hrvatskoj očekivao je malo žešći i ozbiljniji prijedlog s obzirom na to da je ovaj Prijedlog, smatra, prelijevanje iz šupljeg u prazno. Na jednoj strani uzima, a drugu stranu zdravstvenog osiguranja, gdje u ovom trenutku nedostaje na godišnjoj razini oko 3 milijarde,

ostavlja otvorenu prazninu koja bi bila 7 milijardi kuna. U europskim zemljama sindikati se bore za visinu plaće i kupovnu moć radnika, pa na ovim prostorima socijalni dijalog mora opstati, kazao je. Nema nikakve garancije da će Prijedlog dati veću funkcionalnost ali je na političkoj sceni podilaženje radnicima.

U ime predlagatelja **Gordan Maras (SDP)** objasnio je da ovih 4 milijarde kuna odlaze zaposlenima, a jedino što je prazno u ovom trenutku u Hrvatskoj su džepovi hrvatskih građana pa bi ovaj zakon popravio njihovu situaciju.

U pojedinačnoj raspravi sudjelovali su dr.sc. **Mirando Mrsić (SDP)**, mr.sc. **Nedjeljko Strikić (HDZ)**, dr.sc. **Andrija Hebrang (HDZ)**,

**Slavko Linić (SDP), Davor Huška (HDZ)**, dr.sc. **Željko Jovanović (SDP)** i **Karmela Caparin (HDZ)**. U petominutnoj raspravi, stajališta klubova zastupnika ponovili su dr.sc. **Andrija Hebrang, Kluba zastupnika HDZ-a** te **Silvano Hrelja Kluba zastupnika HSLS/HSU-a**.

U završnom osvrtu, u ime predlagatelja, **Slavko Linić** istaknuo je kako vjeruje da je ovo početak rasprava o tome kako preraspodjeliti teret naših socijalnih problema.

**Hrvatski je sabor 14. ožujka 2008. donio zaključak da se ne prihvata ovaj zakonski prijedlog (77 "za" zaključak, 50 "protiv", 1 "suzdržan).**

**D.K.**

## PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O USTANOVAMA

**Predlagatelj:** Vlada Republike Hrvatske

**Zastupnici su na 3. sjednici, 14. ožujka 2008. godine, hitnim postupkom, raspravljali o Prijedlogu i Konačnom prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustanovama.**

### O PRIJEDLOGU

Prijedlog je dodatno obrazložio državni tajnik Središnjeg državnog ureda za upravu **Antun Palarić**. Uvodno je istaknuo da su izmjene i dopune Zakona predložene radi harmonizacije s pravnom stečevinom EU. Prema njima izjednačene su domaće i strane fizičke i pravne osobe u postupku osnivanja ili suoствivanja ustanova u Republici Hrvatskoj. Naravno, dodao je, ova odredba bi stupila na snagu stupanjem Hrvatske u punopravno članstvo u Europskoj uniji. Druga važna odredba Prijedloga je mehanizam za

ubrzanje administracije u skladu s preporukama HITOREZ-a.

### RADNA TIJELA

**Odbor za zakonodavstvo i Odbor za europske integracije** nemaju primjedbi na Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o ustanovama. **Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav** podržao je donošenje Zakona, te je podnio dva amandmana kojima se nomotehnički uređuje tekst. Predlagatelj ih je prihvatio.

### RASPRAVA

U ime **Kluba zastupnika HDZ-a**, govorio je zastupnik **Vladimir Ivković**. U izlaganju je istaknuo da će Klub zastupnika HDZ-a podržati Prijedlog zakona jer se njime omogućuje usklađivanje zakonodavstva s

pravnom stečevinom Europske unije, a ujedno se i bitno skraćuju rokovi za reagiranje nadležnih državnih tijela.

U pojedinačnoj raspravi govorili su zastupnici: **Nedjeljka Klaric (HDZ)**, **Suzana Bilić Vardić (HDZ)**, **Ivo Josipović (nezavisni)**, **Josip Leko (SDP)** i **Ingrid Antičević Marinović (SDP)**.

U završnom osvrtu, državni tajnik Središnjeg državnog ureda za upravu **Antun Palarić** istaknuo je da je u dosadašnjem tijeku reforme napravljeno puno u podizanju transparentnosti i kvalitete rada u državnoj službi, te je dodao kako će se i ovim izmjenama rokovi skratiti.

**Zastupnici su, 14. ožujka 2008. jednoglasno (sa 131 glasom "za") prihvatali Prijedlog i Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustanovama.**

**A. F.**

**PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BIOCIDNIM PRIPRAVCIMA**  
**Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske**

**Zastupnici su na 3. sjednici, 14. ožujka 2008. godine, hitnim postupkom, raspravljali o Prijedlogu i Konačnom prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o biocidnim pripravcima.**

**O PRIJEDLOGU**

Prijedlog je dodatno obrazložio državni tajnik Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi **Ante Zvonimir Golem**. Istaknuo je da je ova promjena u skladu s promjenama europskog zakonodavstva. Radi poboljšanja Zakona predlaže se da se odluka o visini troškova za stavljanje biocida u promet ne određuje odlukom ministra, već pravilnikom kojim će biti vidljivo koji su sve elementi izračuna uzeti u obzir pri stavljanju određenog proizvo-

da na tržište. Izmjenama se nadaje. Zakon uskladjuje sa Zakonom o prijevozu opasnih tvari u segmentu provoza ovih tvari kroz Republiku Hrvatsku.

**RADNA TIJELA**

**Odbor za zakonodavstvo i Odbor za rad, socijalnu politiku i zdravstvo** nemaju primjedbi na Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o biocidnim pripravcima.

**RASPRAVA**

Jedina u raspravi, u ime **Kluba zastupnika HDZ-a**, govorila je zastupnica **Karmela Caparin**. Istaknula je da se ovim izmjenama i dopunama u Zakon ugrađuje direktiva Vijeća Europe o usklajivanju zakonodav-

stva država članica o aktivnim medicinskim pomagalima za usadivanje, o medicinskim pomagalima i biocidnim pripravcima, s tim da se direktiva ne primjenjuje na "in vitro" medicinska dijagnostička pomagala. Osvrnula se i na uređenje provoza opasnih kemijskih i veću preglednost u utvrđivanju troškova i stavljanja proizvoda na tržište, te je zaključila kako će Klub zastupnika HDZ-a poduprijeti ovaj kvalitetno pripremljen Prijedlog.

U pojedinačnoj raspravi govorio je zastupnik **Stjepan Milinković (HDZ)**.

**Zastupnici su, 14. ožujka 2008., jednoglasno (sa 131 glasom "za"), prihvatali Prijedlog i Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o biocidnim pripravcima.**

*A. F.*

**PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SJEMENU, SADNOM MATERIJALU I PRIZNAVANJU SORTI POLJOPRIVREDNOG BILJA**  
**Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske**

# Daljnja usklađba s europskim zakonodavstvom

**Donošenje predmetnog zakona, koji se na dnevnom redu saborske plenarne sjednice našao, dodatno je usklađivanje s promjenama u europskom zakonodavstvu koje su nastupile od donošenja Zakona o sjemenu, sadnom materijalu i priznavanju sorti poljoprivrednog bilja 2005. godine.**

**O PRIJEDLOGU**

U prikazu Prijedloga zakona poslužili smo se izlaganjem ministra poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja **Božidara Pankretića**. Predloženo proizlazi iz potrebe uređenja područja proizvodnje i stavljanja na tržište poljoprivrednog

sjema i poljoprivrednog sadnog materijala, te iz potrebe uređivanja sustava priznavanja sorti poljoprivrednog bilja na način koji će omogućiti nesmetano stvaranje novih domaćih i uvođenje u proizvodnju novostvorenih sorti zemalja članica EU. Krajnji cilj zakona je osiguranje nesmetane opskrbe tržišta poljoprivrednog bilja.

vrednim, reprodukcijskim sjemen-skim i sadnim materijalom za proizvodnju hrane.

Pankretić je podsjetio da je prvi zakon koji je uređivao ovo područje Hrvatski sabor donio 1997. godine. On je mijenjan, u više navrata, radi postupnog usklajenja s direktivama EU. Tako je 2005. godine donijet novi Zakon o sjemenu i sadnom materijalu. Njime je izvršeno temeljno usklajenje hrvatskog zakonodavstva s europskim, posebno s dijelom temeljnih 11 europskih direktiva kojima se uređuje ovo područje. Zakon je u primjeni od 1. siječnja 2008. godine, te je za njegovu provedbu do sada izrađeno i objavljeno 11 podzakonskih akata. U njih su, uz gore navedenih temeljnih 11 direktiva, ugrađene i odredbe 23 ostala EU provedbena akta (direktive ili odluke) koji reguliraju to područje.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o sjemenu, sadnom materijalnu i priznavanju sorti poljoprivrednog bilja nastoji se područje primjene Zakona u cijelosti uskladiti sa zakonodavstvom u EU i promjenama koje su nastupile od donošenja Zakona u 2005. godini. Ministar je slijedom ovoga naveo glavne dijelove predloženih izmjena i dopuna Zakona koje su novost u odnosu na postojeće uređenje proizvodnje, certifikacije i kontrole sustava sjemenarstva, rasadničarstva i priznavanja sorti.

## RADNA TIJELA

**Odbor za poljoprivredu i šumarstvo** nakon provedene rasprave jednoglasno je predložio Saboru donošenje Zakona i to hitnim postupkom. **Odbor za europske integracije** utvrdio je da je Konačni prijedlog zakona uskladen s pravnom steče-

vinom EU, te da ispunjava obveze iz Sporazuma o stabilizaciji i pri-druživanju. **Odbor za zakonodavstvo** podupire donošenje Zakona i ne protivi se prijedlogu da se doneše hitnim postupkom. Na tekst Konačnog prijedloga zakona Odbor pod-nosi nekoliko amandmana kojima se nomotehnički uređuje izričaj.

## RASPRAVA

Nakon uvodne riječi ministra **Pankretića**, u imu Odbora za poljoprivredu i šumarstvo izvješće Odbora podnio je **Zlatko Koračević**. Usljedila je rasprava po klubovima zastupnika. U ime **Kluba zastupnika HDZ-a** govorila je **Nevenka Marinović**. Istaknula je da sektor sjemenarstva i rasadničarstva u proizvodnom smislu ima značajno mjesto u ukupnom hrvatskom gospodarstvu na što ukazuje ne samo visoka razina stručnosti i znanja o genetici i oplemenjivanju, nego i količina proizvedenog sjemena i sadnog materijala u Hrvatskoj. "Kvalitetno sjeme i kvalitetan sadni materijal prva je karika u lancu održive i profitabilne poljoprivredne proizvodnje".

Istaknula je glavne novosti u odnosu na postojeće uređenje proizvodnje, certifikacije i kontrole sustava sjemenarstva, rasadničarstva i priznavanja sorti. Tako su promijenjene nadležnosti Zavoda, a upis i vođenje sortne liste Republike Hrvatske, nacionalne sortne liste i preporučene sortne liste, te upisnik održivača, te upisnik dobavljača sjemena i upisnik dobavljača sadnog materijala prenijeti su u nadležnost ministarstva. Zatim je uvedena mogućnost iznimaka od odredbe da za cijelokupni poljoprivredni reproduksijski materijal Zavod izdaje certifikate o sjemenu, odnosno certifikate o sadnom materijalu pa je

shodno tome dana mogućnost da se određene kategorije sjemena i sadnog materijala označe samo sa certifikatom proizvođača.

Klub podržava Prijedlog jer se njime uklanja neusklađenost našeg zakonodavstva sa zakonodavstvom EU u segmentu sjemenarstva i rasadničarstva, te priznavanja novih sorti poljoprivrednog bilja.

U ime **Kluba zastupnika SDP-a** govorio je **Dragutin Bodakos**.

Klub drži da u ovom području moramo imati suvremene zakone, kompatibilne s europskim, ali ujedno i takve koji će omogućiti da zaštitimo vlastitu proizvodnju i sorte dobivene u našim institutima. Dakle, potreba usklajivanja ovoga Zakona sa zakonodavstvom EU je neupitna, kao i nužnost usklajivanja provedbenih akata sa 23 provedbene direktive i odluke europskog zakonodavstva, ali na način da se vodi briga o domaćoj agrarnoj proizvodnji.

U pojedinačnoj raspravi govorio je **Dragan Vukić (HDZ)**, **Branko Kutija (HDZ)**, **Zdravko Kelić (HSS)**, **Milivoj Škvorc (HDZ)**. Zaključno je govorio ministar **Božidar Pankretić**. Istaknuo je da će Ministarstvo maksimalno voditi računa o tome da podzakonski akti budu u skladu sa zakonom i da se ne dovede u pitanje sam smisao zakonskih odredbi. Izvijestio je da Vlada prihvata amandmane Odbora za zakonodavstvo.

**Zastupnici su na 3. sjednici Hrvatskog sabora, 14. ožujka 2008. godine hitnim postupkom, jednoglasno, sa 131 glasom "za" donijeli Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sjemenu, sadnom materijalu i priznavanju sorti poljoprivrednog bilja, zajedno s prihvaćenim amandmanima Odbora za zakonodavstvo.**

S.Š.

**PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU  
REPUBLIKE HRVATSKE I REPUBLIKE MAKEDONIJE O ZAŠTITI PRAVA HRVATSKE  
MANJINE U REPUBLICI MAKEDONIJI I MAKEDONSKE MANJINE U REPUBLICI  
HRVATSKOJ**

Preagatelj: Vlada Republike Hrvatske

## Hrvati u Makedoniji stekli status nacionalne manjine

**Zastupnici su na 3. sjednici Hrvatskoga sabora raspravljali i jednoglasno donijeli Zakon kojim se potvrđuje Sporazum između Republike Hrvatske i Republike Makedonije o zaštiti prava hrvatske manjine u Makedoniji i makedonske manjine u Hrvatskoj, kako bi njegove odredbe postale dio unutarnjeg pravnog poretka Republike Hrvatske.**

### O PRIJEDLOGU

U prikazu Prijedloga poslužili smo se izlaganjem predstavnika preagatelja, državnog tajnika u Ministarstvu vanjskih poslova RH, Željka Kuprešaka. Sve dosad hrvatska zajednica u Makedoniji, temeljem makedonskoga Ustava, imala je status "male etničke zajednice", za razliku od makedonske zajednice u Hrvatskoj koja temeljem hrvatskoga Ustava ima status nacionalne manjine, rekao je Kuprešak. Stoga je hrvatska stranainicirala bilateralne dogovore koji su urodili Sporazumom dviju država, a kojim hrvatska zajednica u Makedoniji dobiva status nacionalne manjine i sva prava koja iz njega proizlaze. Drugim riječima cilj sklapanja Sporazuma bio je izjednačavanje prava hrvatske manjine u Makedoniji s pravima makedonske manjine u Hrvatskoj i njime se države potpisnice obvezuju da će pripadnicima manjina osigurati pravo na izražavanje, očuvanje i razvijanje nacionalnog, kulturnog,

jezičnog i vjerskog identiteta, pravo obrazovanja na jeziku i pismu nacionalne manjine, pravo informiranja na jeziku manjina i ostvarivanje drugih njihovih posebnih interesa. Sporazum između Hrvatske i Makedonije potpisani je u Splitu, 13. listopada 2007. godine.

Zaključio je da je potpisivanjem Sporazuma stvoren pravni okvir za ostvarivanje prava, te za očuvanje i razvitak nacionalnih identiteta hrvatske manjine u Republici Makedoniji i makedonske manjine u Republici Hrvatskoj.

### RADNA TIJELA

Članovi **Odbora za ljudska prava i prava nacionalnih manjina** nakon provedene rasprave jednoglasno su odlučili predložiti Saboru donošenje Zakona, kao i članovi **Odbora za vanjsku politiku i Odbora za useosjeništvo**. **Odbor za zakonodavstvo** ne protivi se prijedlogu da se zakon doneše hitnim postupkom, a na tekst Konačnog prijedloga nema primjedbi.

### RASPRAVA

Nakon uvodne riječi predstavnika preagatelja, državnog tajnika Željka Kuprešaka, u ime Odbora za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Izvješće Odbora podnijela je Ivanka Roksandić, a u ime Odbora za vanjsku politiku Izvješće Odbora podnio je predsjednik

Odbora **Mario Zubović**. Uslijedila je rasprava po klubovima zastupnika.

U ime **Kluba zastupnika HDZ-a** govorio je **Ivo Andrić**. Podsjetio je da Hrvatska temeljem Ustava ima obvezu štititi prava i interes svojih državljanima koji žive u inozemstvu, a da u Makedoniji, temeljem popisa stanovništva iz 2002. godine, živi 2686 Hrvata, koji u toj državi nisu imali status nacionalne manjine. Za razliku od njih, Makedonaca koji žive u Hrvatskoj, temeljem popisa stanovništva iz 2001. godine, ima 4270 i oni imaju status nacionalne manjine, naglasio je Andrić dodavši da je hrvatska zajednica u Makedoniji imala status "male etničke zajednice" i da kao takva nije imala prava kao makedonska nacionalna manjina u Hrvatskoj. Upravo iz tog razloga hrvatska Vlada inicirala je pitanje poboljšanja statusa hrvatske zajednice u Makedoniji, što je i učinjeno potpisanim Sporazumom između dviju država.

Iznio je uvjerenost da će dvije nacionalne manjine biti poveznicu u poboljšanju bilateralnih odnosa između Makedonije i Hrvatske. Klub će svakako podržati Prijedlog zakona.

U ime **Kluba zastupnika nacionalnih manjina** govorio je **Šemso Tanković**. Klub nacionalnih manjina podržat će Prijedlog zakona, u nadi da će hrvatska nacionalna manjina u Makedoniji ovim Sporazumom dobiti novi impuls za svoj

razvoj. Ujedno je primijetio da je makedonska nacionalna manjina u Hrvatskoj jedna od najbolje organiziranih manjina.

U pojedinačnoj raspravi govorili su: Petar Mlinarić (HDZ), Dra-

gan Vukić (HDZ), Rade Bošnjak (HDZ), Ivanka Roksandić (HDZ), Boro Grubišić (HDSSB) i Goran Beus Richembergh (HNS).

Zastupnici su na 3. sjednici Hrvatskoga sabora, 14. ožuj-

ka 2008.g., jednoglasno, sa 131 glasom "za" prihvatili Konačni prijedlog zakona o potvrđivanju Sporazuma u tekstu predlagatelja.

S.Š.

## PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O LJEKARNIŠTVU

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

**Zastupnici su 12. ožujka 2008. godine na dnevnom redu imali Prijedlog i Konačni prijedlog zakona o dopuni Zakona o ljekarništvu.**

Predmet ovog Zakona je zabrana prijenosa osnivačkih prava nad ljekarnama čiji je osnivač županija na druge pravne i fizičke osobe u cilju izbjegavanja mogućih štetnih posljedica po zdravlje ljudi.

**Odbor za zakonodavstvo i Odbor za rad, socijalnu politiku i zdravstvo** podupiru donošenje Zakona.

U ime Kluba zastupnika SDP-a govorio je Željko Jovanović (SDP). Kazao je kako većina država Europske unije zakonom definira jasne kriterije za otvaranje i rad ljekarni čime se osigurava stabilnost ljekar-

ničke mreže i sprječavanje poduzetničkih ili drugih pritisaka, te drži da bi i Hrvatska trebala tako postupiti.

U ime Kluba zastupnika HNS-a govorio je Dragutin Lesar (HNS). Podsjetio je kako nije siguran da će predložena izmjena Zakona poboljšati kvalitetu usluge, istaknuvši da bi bilo izuzetno korisno da je u obražloženju Zakona dana analiza stanja ljekarničke službe.

U ime Kluba zastupnika HDZ-a govorila je Karmela Caparin (HDZ). Klub zastupnika HDZ-a podržava donošenje Zakona.

U ime Kluba zastupnika HSS-a govorila je Marijana Petir (HSS). Klub zastupnika HSS-a podržat će Prijedlog zakona, ali i stručnu lje-

karničku djelatnost u funkciji javno-zdravstvenog interesa građana, kazala je Petir.

U pojedinačnoj raspravi sudjelovali su: Josip Leko (SDP), Nedjeljka Klarić (HDZ), Nedjeljko Strikić (HDZ), Ivan Hanžek (SDP), Dragica Zgrebec (SDP), Mirando Mrsić (SDP), Bruno Kurelić (SDP), Tatjana Šimac Bonacić (SDP), Nadica Jelaš (SDP) i Goran Beus Richembergh (HNS).

**Zastupnici su 14. ožujka 2008. godine sa 128 glasova "za", 2 "protiv" i 1 "suzdržanim" donijeli Zakon o dopuni Zakona o ljekarništvu.**

I.Č.

## PRIJEDLOG PLANA USKLAĐIVANJA ZAKONODAVSTVA REPUBLIKE HRVATSKE S PRAVNOM STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE ZA 2008. GODINU - DODATAK A NACIONALNOM PROGRAMU REPUBLIKE HRVATSKE ZA PRISTUPANJE EUROPSKOJ UNIJI - 2008. GODINA

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

# Ambiciozan Plan usklađivanja zakonodavstva

Planom usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske

unije Vlada Republike Hrvatske utvrđuje dinamiku zakonodavnih aktivnosti u 2008. Opsežan mate-

rijal sadrži zakonske mjere i uz njih vezane podzakonske akte, a zastupnici su o tom dokumentu

**zaključili raspravu na 3. sjednici  
28. veljače 2008.**

### O PRIJEDLOGU PLANA

U ime predlagatelja, Prijedlog plana je dodatno obrazložio mr. sc. **Željko Kuprešak**, državni tajnik Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija. Nacionalni program (šesti po redu) predviđa niz strateških dokumenata razvoja pojedinih sektora (poljoprivreda, sustav javnih nabava, tržišno natjecanje itd.), a izrađen je na temelju trećeg izvješća EU-a o napretku Republike Hrvatske u pristupanju Europskoj uniji te dokumenata Unije pod nazivom Pristupno partnerstvo iz veljače 2008. U navedenim se dokumentima pozdravlja vidljiv napredak Hrvatske u nastavku reformskih procesa i potiče na daljnji napor u cilju dovršetka aktivnosti nužnih za postizanje razine spremnosti za punopravno članstvo. Nacionalnim programom Hrvatska nastoji odgovoriti na te pozitivne poticaje i pretočiti ih u konkretnе zadaće, a osnovica je i temelj svih pristupnih aktivnosti Hrvatske tj. svojevrsna krvna slika našeg pregovaračkog procesa. Osvrćući se na pregovarački proces tijekom 2007. rekao je da je sveukupno, do kraja te godine, Hrvatska izradila 21, a predala 19 pregovaračkih stajališta. Pregовори су otvoreni u 16, a privremeno su i zatvoreni u dva poglavlja pregovora, od 35 poglavlja o kojima se pregovara s predstavnicima EU-a. Usklajivanje našeg zakonodavstva sa zakonodavstvom EU intenzivno će se nastaviti i u ovoj godini kada treba usvojiti 121 zakon (u prvom kvartalu 20 zakonskih prijedloga, u drugom kvartalu 36, u trećem 22, a u četvrtom preostalih 37) i 353 podzakonskih propisa, zaključio je državni tajnik.

### RADNA TIJELA

Nadležna radna tijela Sabora podržala su donošenje Nacionalnog programa i Plana usklajivanja. **Odbor za pravosuđe** učinio je to bez primjedbe, a **Odbor za zakonodavstvo**

uz prijedlog da se u redakciji Plana prije objave u "Narodnim novinama" iz teksta izostave zagrade sa skraćenom oznakom nadležnog ministarstva kao stručnog nositelja izrade prijedloga pojedinog zakona. Govořeći o proračunskim sredstvima članovi **Odbora za europske integracije** predložili su izradu prikaza sredstava koja će Hrvatska dobiti iz pretpristupnih fondova i iznosa kojima je Hrvatska spremna participirati.

### RASPRAVA

Prijedlog plana je ambiciozan i jasno oslikava želju Vlade i Hrvatskoga sabora da glavninu poslova obavi u 2008. kako bi već u prvoj polovici slijedeće godine bili spremni za završetak pregovora, rekao je **Frano Matušić** dodavši da će **Klub zastupnika HDZ-a** pružiti punu potporu donošenju ovoga Plana.

Iznoseći stavove **Kluba zastupnika HNS-a** dr. sc. **Vesna Pusić** iznijela je nekoliko primjedbi na Prijedlog plana usklajivanja. Primjerice, manjka ključni pregled iz kojeg bi zastupnici vidjeli u kakvom su odnosu zakoni koje tek valja donijeti i reforme koje moramo provesti da bismo otvorili odnosno zatvorili poglavlja o kojima valja pregovarati. Nema niti sustavnog pristupa reformi pojedinih područja pa stoga Hrvatski sabor često iste zakone opetovano i višestruko uskladjuje. Na razini stručnog pregovaranja i usuglašavanja pregовори sa EU ne idu glatko jer očito postoje određene sporne točke (npr. ZERP, dvije odluke Sabora koje su u suprotnosti a tiču se sudskog postupka Glavašu, te nesposobnost državne uprave da iskoristi sredstva iz europskih fondova). Zanima je plan za rješavanje spornih točaka i dijeli nadu Europskog parlamenta da će do izbora u lipnju 2009. moći razmotriti sporazum o pristupanju Hrvatske Europskoj uniji.

Za Prijedlog plana svi će zastupnicići ruku, naglasio je **Damir Kajin** u ime **Kluba zastupnika IDS-a**, i upozorio na velik posao koji ih u tom smislu čeka. Onoliko koliko će se pozornosti posvetiti tim zakonima takva će biti i njihova kvaliteta, nastavlja Kajin, i upozorava da hiperprodukcija europskih zakona vodi daljinjo degradaciji Hrvatskoga sabora.

**Klub zastupnika SDP-a** dići će ruku za Nacionalni program i Plan usklajivanja jer drži da je riječ o važnim dokumentima za našu europsku budućnost, rekao je **Neven Mimica**. Klub je optimističan glede najave da bi Sabor tijekom 2008. trebao usvojiti 120 zakona uskladijenih s europskim zakonodavstvom. Da bi ministarstva kao stručni nosioci tog posla pripremili te zakone mora postojati vrlo snažna reformska politička volja prvenstveno u Vladi i vladajućoj koaliciji ali i snažan, sustavan i konstantan koordinacijski pritisak Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija koji bi pomoćao i usmjeravao rad svih drugih ministarstava. I Mimica upozorava na važnost kvalitetnog usklajivanja zakona, napose na dvostranu komunikaciju između Sabora i Vlade, a u toj komunikaciji Plan usklajivanja kao temeljni dokument mora se stalno nadopunjavati održavajući pravo stanje stvari u našim prilagodbama Europskoj uniji.

Usljedila je pojedinačna rasprava u kojoj su sudjelovali: **Ingrid Antićević-Marinović (SDP)**, **Dubravka Šuica (HDZ)**, mr. sc. **Marija Pejčinović Burić (HDZ)**, **Karmela Caparin (HDZ)**, **Damir Sesvečan (HDZ)**, **Suzana Bilić-Vardić (HDZ)**, dr. sc. **Nevio Šetić (HDZ)**, dr. sc. **Branko Grčić (SDP)** i **Josip Leko (SDP)**. Završnu riječ imao je državni tajnik **Kuprešak**.

**Na sjednici 5. ožujka 2008. zastupnici su jednoglasno (123 glasa "za") donijeli Plan usklajivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije za 2008. - Dodatak A Nacionalnom programu Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji - 2008. godina.**

J.Š.

PRIJEDLOG NACIONALNOG PROGRAMA ŽELJEZNIČKE INFRASTRUKTURE ZA  
RAZDOBLJE OD 2008. DO 2012. GODINE  
Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

# Nastavak rekonstrukcije i modernizacije Hrvatskih željeznica

Zastupnici Hrvatskog sabora na 3. sjednici 28. veljače raspravili su o Prijedlogu nacionalnog programa željezničke infrastrukture kojim se u periodu od 2008. do 2012. godine predviđaju opšte poslovi na modernizaciji i restrukturiranju željezničkih prometnika i tehnologije. Ovim se poslovima ujedno zaokružuju pripreme za uvjete tržišnog poslovanja i ovoga dijela prometne infrastrukture, ocijenio je u uvodnom izlaganju resorni ministar Božidar Kalmeta.

## O PRIJEDLOGU

Nakon što je predsjedavajući napomenuo da se kod donošenja Nacionalnog programa željezničke infrastrukture za razdoblje od 2008. do 2012. godine primjenjuju odredbe Poslovnika za drugo čitanje, riječ je dobio predstavnik predlagatelja. Ministar mora, prometa i infrastrukture **Božidar Kalmeta** uvodno je obrazložio temeljne postavke predloženoga teksta. Upozorio je da se ovim tekstrom provodi restrukturiranje i modernizacija hrvatskih željeznica i njihova priprema za uvjete unutar otvorenog tržišta. Nadležno ministarstvo ujedno vodi brigu i o socijalnom dijaligu sa zaposlenicima, te sukladno ranijim odlukama Vlade o privatizaciji i provedbi podjele HŽ-a na četiri društva. Objasnio je zatim i predstojeće projekte oko modernizacije sustava i pripremi natječaja za kupnju novih loko-

motiva. Svi ovi poslovi potvrđuju dosadašnji napor Vlade da se osigura suvremena željeznička infrastruktura, kao preduvjet modernijeg i tržišno orijentiranog gospodarstva, zaključio je ministar Kalmeta.

## RADNA TIJELA

O predloženom zakonskom tekstu očitovala su se i nadležna radna tijela Hrvatskog sabora. Članovi **Odbora za pomorstvo, promet i veze, i Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu** razmatrali su podneseni prijedlog. Nakon provedene rasprave, odbori su jednoglasno predložili Hrvatskom saboru donošenje Nacionalnog programa željezničke infrastrukture za razdoblje od 2008. do 2012. godine, u tekstu u kojem ga je predložila Vlada Republike Hrvatske.

## RASPRAVA

Nakon izlaganja predstavnika predlagatelja, za riječ se u ime **Odbora za pomorstvo, promet i veze** javio zastupnik **Slavko Linić**. Ističući važnost pojedinih prometnih koridora i najavljenе modernizacije, istaknuo je da je Odbor jednoglasno predložio Saboru donošenje rečenog programa. Zastupnik **Linić** zatim je nastavio izlaganje u ime **Kluba zastupnika SDP-a**, ocjenjujući da bi se Prijedlog nacionalnog programa željezničke infrastrukture trebao vratiti predlagatelju na doradu. Upozorio je da predložene mjere zahtijev-

vaju veliku količinu sredstava i vremena kako bi najavljenja modernizacija bila stručno obavljena. Ukoliko se ne uspije skratiti najavljeni period modernizacije na dva srednjoročna programa, smatramo da će Hrvatska izgubiti prometnu konkurentnost, te svoje mjesto prepustiti drugim prometnim koridorima. Predlagatelj mora riješiti problem održivog razvoja i ograničenih sredstava, konstatirao je zastupnik Linić, dodajući da je Klub zastupnika SDP-a predložio i dodatne zaključke.

U ime **Kluba zastupnika HNS-a** govorio je zastupnik **Željko Vinčelj**. Uvodno je ocijenio da se do sada ulagalo u cestovne prometnice, a sada slijedi modernizacija pruge na nekoliko važnih prometnih koridora. Izdvojio je važnost željezničke mreže između Savskog Marofa, Zagreba i Tovarnika, ocjenjujući da se time učvršćuje gospodarska podloga Republike Hrvatske. Osim toga, značajni su pravci između Zagreba i Rijeke, te Panoeuropski koridor 5B. Iznio je zatim pojedine statističke pokazatelje o radu i problemima koji se odnose na postojeću mrežu, te zaključio da modernizaciju zaslužuju i lokalni željeznički pravci koji su u takvom stanju da vlak ponekad na cilj dođe poslije športaša koji istrčavaju maratonske dionice.

## Program zaokružen i provediv

Govoreći u ime **Kluba zastupnika HDZ-a**, zastupnik **Ivan Vučić** ocijenio je da je predloženi program

revitalizacije željezničke infrastrukture, zaokruženi i provediv program razvoja Hrvatskih željeznica. Podsjetio je zatim na poslove, štete i ograničenja ove mreže u poratnim godinama kada je došlo do zaostatka na području jačih investicija i ulaganja. Govoreći o važnim željezničkim koridorima podsjetio je da je u posljednje vrijeme modernizirano oko 500 kilometara mreže, uz obnovu i rekonstrukciju brojnih kolodvora i stajališta. Nakon završetka cijelokupne obnove željeznice, Hrvatska će dobiti važne prometne i gospodarske potencijale na koje ćemo biti jednako ponosni, kao i na nedavno dovršene cestovne prometnice, zaključio je zastupnik Vučić.

Ocjene i prijedloge **Kluba zastupnika IDS-a** iznio je zastupnik **Damir Kajin**. Smatra da nisu realne pretpostavke prema kojima se i od lokalne uprave očekuje ulaganje u željezničku infrastrukturu, jer su postojeći prihodi više nego skromni. Izvori financiranja koji su predloženi Državnim proračunom nisu ravnomjerno raspoređeni, jer niti jedna kuna neće biti primjerice potrošena na modernizaciju mreže unutar Istarske županije. Upozorio je zatim na pojedine probleme i nelogičnosti, jer se iz Pule mora ići zaobilaznim putem, ili presjetati na autobus kroz Učku i dalje na Rijeku. Iznio je zatim uvjerljive statističke podatke o važnosti i strukturi gospodarstva u Istri, ocjenjujući da bi stvari bile i bolje u slučaju bolje prometne povezanosti. Smatra da bi i izgradnju željezničke trase kroz Učku trebalo uvrstiti na popis prometnih prioriteta.

Zastupnik **Josip Friščić** govorio je u ime **Kluba zastupnika HSS-a** te upozorio na potrebu snažnijeg ulaganja u željezničku infrastrukturu. Smatra da je osobito strateški važan pravac kojim se Hrvatska bolje povezuje sa susjednom Mađarskom, jer se time uključuje u Pan-europske koridore i magistralne pravce. Ne treba zanemariti ni probleme koji se odnose na sigurnost, ocijenio

je zastupnik Friščić iznoseći podatke o broju i strukturi nesreća koje se najčešće događaju na slabo osiguranim željezničkim prijelazima. Predloženih 18 milijardi kuna nije mnogo za ovako opsežan posao, ali uvijek postoji mogućnost uključivanja novih investitora u prometne projekte, zaključio je zastupnik Friščić, podržavajući donošenje ovoga programa.

O strategiji izgradnje željezničke infrastrukture za razdoblje od 2008. do 2012. godine govorili su zastupnici: **Dragica Zgrebec (SDP)**, dr.sc. **Bojan Hlača (HDZ)**, te **Ivan Hanžek (SDP)**. Za riječ se zatim u ime predlagatelja javio državni tajnik **Zdravko Livaković**. Ocjenjujući da će daljnji dio rasprave biti uglavnom fokusiran na lokalne probleme oko željezničke infrastrukture dao je potrebna pojašnjenja. Najavio je modernizaciju i subvencioniranje pojedinih troškova na lokalnim linijama, ocjenjujući da i ovi poslovi tvore važan dio predstojećih poslova oko modernizacije. Nastavljeno je zatim s pojedinačnom raspravom, a za riječ su se javili i zastupnici: **Zvonimir Mršić (SDP)**, **Tomislav Ivić (HDZ)**, **Tomislav Čuljak (HDZ)**, **Ivo Grbić (HDZ)**, **Krunoslav Markovinović (HDZ)**, **Davor Huška (HDZ)**, **Boris Kunst (HDZ)**, **Petar Mlinarić (HDZ)**, **Andelko Mihalić (HDZ)**, **Marin Brkarić (IDS)**, **Dragutin Lesar (HNS)**, **Luka Denona (SDP)**, dr.sc. **Mirela Holy (SDP)**, mr.sc. **Tanja Vrbat (SDP)**, **Zoran Vinković (SDP)**, **Davor Bernardić (SDP)**, dr.sc. **Goran Heffer (SDP)**, **Šimo Đurđević (HDZ)**, **Ratko Gajica (SDSS; zastupnik srpske manjine)**.

### Kapitalne inovacije usmjerene u željezničku infrastrukturu

Zaključno je, u ime **Kluba zastupnika HNS-a**, govorio zastupnik **Željko Vincelj**. Ocijenio je da je predloženi program značajan iskorak u potpuno novu fazu razvitka

hrvatskog prometnog sustava, jer se težište kapitalnih investicija prebacuje na do sada potpuno zanemarenu željezničku infrastrukturu. Zatražio je od predlagatelja da u roku od 30 dana istakne popis eventualnih pruga u koje se neće investirati niti ulagati u održavanje, te dopuni ulaganjima na području sigurnosti. Osim toga, potrebno je osigurati značajnija sredstva i koristiti odgovarajuće fondove Europske unije, zaključio je zastupnik Vincelj.

Nakon završne riječi državnog tajnika **Branimira Jerneića** koji se zahvalio svim zastupnicima na prijedlozima i primjedbama koje su se čule tijekom rasprave, predsjedavajući je zaključio raspravu i najavio glasovanje.

### AMANDMANI

Očitovanje o podnesenim amandmanima, zaključcima i cijelokupnom predloženom tekstu obavljeno je 5. ožujka 2008. godine. Predsjedavajući je na početku podsjetio da je Vlada podnijela dva amandmana poslije roka, te se sukladno odredbama članka 166. Poslovnika treba glasovati o tome, hoće li se pristupiti njihovoj raspravi i glasovanju. Jednoglasno je zatim potvrđeno da će se glasovati i o navedenim amandmanima predlagatelja, odnosno Vlade Republike Hrvatske.

- Amandmane je obrazložio državni tajnik **Branimir Jerneić** navodeći da se prvim amandmanom korigira tekst na stranici 20. točki broj 6., te utvrđuje povezivanje pruga na području Istre, s ostatkom željezničke mreže. Pristupilo se glasovanju. Amandman je usvojen jednoglasno.
- Kod drugog Vladinog amandmana kojim se precizira dogradnja pojedinih objekata željezničke infrastrukture, nije bilo rasprave, pa se pristupilo glasovanju. I ovaj amandman predlagatelja prihvaćen je jednoglasno. Nakon toga pristupilo se odlučivanju o amandmanima

koje su podnijeli zastupnici, a koji su sistematizirani i prezentirani na posebnoj tabeli.

- Prihvaćen je tako prvi amandman kojega je uputio zastupnik **Ivan Vučić (HDZ)**, kojim se preciziraju odredbe na stranici 18. u točki 5.3. vezano uz program aktivnosti u funkciji infrastrukture. Državni tajnik Jerneić konstatirao je da ovaj amandman postaje sastavnim dijelom zakona.
- Nije prihvaćen amandman zastupnice **Nade Čavlović-Smiljanec (SDP)** koja je predložila uključivanje još pojedinih dionica u predloženi projekt sanacije i modernizacije pruga od značaja za regionalni promet, a koje su obuhvaćene na stranici 19. u točki 2. Zastupnica je dodatno obrazložila podnijeti amandman i upozorila na prometnu izoliranost Virovitičko-koprivničke županije. Nakon toga uslijedilo je glasovanje, međutim amandman nije prošao.
- Prihvaćen je i drugi amandman zastupnika **Ivana Vučića** koji je predložio da se na stranici 20. u podtočki 4., riječi: " željezničkog čvorišta Zagreb", zamijene formulacijom: "program osuvremenjivanja željezničkih čvorišta".
- I slijedeći amandman kojim se na sličan način preciziraju formulacije na stranici 21. uputio je zastupnik **Ivan Vučić**. Amandman je prihvaćen, odnosno postao sastavnim dijelom zakona.
- Predlagatelj nije prihvatio amandman kojega je uputio zastupnik **Željko Vincelj (HNS)**. Predložio je povećanje stavke namijenjene za rekonstrukciju željezničkog čvorišta Zagreb. Zastupnik je obrazložio intenciju ovoga i slijedeća dva podnesena amandmana, te zatražio glasovanje. Amandman nije usvojen.
- Budući da je predsjedatelj istaknuo da se o amandmanima glasuje pojedinačno, predlagatelj je odbio i slijedeći amandman zastupnika Vincelja. To su svojim gla-

sovanjem potvrdili i zastupnici koji nisu prihvatali podnijeti prijedlog.

- Svojim posljednjim amandmanom zastupnik **Željko Vincelj** predložio je povećanje predloženih stavki za rekonstrukciju kolodvora Rijeka. Ponavljajući raniju argumentaciju, predstavnik predlagatelja istaknuo je da amandman ne može prihvatiti.
- Zastupnik **Zlatko Horvat (HNS)** svojim amandmanom predložio je veća ulaganja za rekonstrukciju kolodvora u Varaždinu. Predstavnik predlagatelja podsjetio je na ranija ulaganja te obrazložio da će po završetku rekonstrukcije navedeni kolodvor biti samo za potrebe putničkog prijevoza. Amandman nije prihvaćen.
- Prihvaćen je još jedan amandman kojega je uputio zastupnik **Ivan Vučić**. Predložio je formulaciju kojom se utvrđuje modernizacija pruge; Savski Marof - Sutla - Vukovo Selo-Kumrovec. Predlagatelj je prihvatio navedeni amandman koji je time postao sastavnim dijelom zakonskog teksta.
- Zastupnik **Vučić** predložio je i amandman kojim se na stranici 25. u točki 4. zamjenjuje i precizira formulacija vezana uz program osuvremenjivanja željezničkih čvorišta. Predlagatelj je prihvatio predloženu formulaciju, pa je i ovaj amandman zastupnika Vučića postao sastavnim dijelom zakona.
- Posljednji amandman predložio je zastupnik **Damir Kajin (IDS)**. Predložio je izgradnju željezničkog tunela Istra - Ćićarija sa spojnim prugama Lupoglav - Matulji. Državni tajnik **Branimir Jerneić** nije prihvatio navedeni prijedlog, podsjećajući da je sadržajno isti amandman ranije predložila Vlada Republike Hrvatske. Uslijedilo je glasovanje. Amandman nije dobio potrebnu većinu.

**Uslijedilo je zatim glasovanje o podnijetom Prijedlogu. Sa 79 gla-**

**sova "za" i 42 "protiv" 5. ožujka 2008. donesen Nacionalni program željezničke infrastrukture za razdoblje od 2008. do 2012. godine**, u tekstu predlagatelja. Predsjedatelj je izvjestio da je predloženo i nekoliko zaključaka koje su podnijeli: **Klub zastupnika HDZ-a**, **Klub zastupnika SDP-a** te **Klub zastupnika HNS-a**. Predloženi zaključak Kluba zastupnika HDZ-a konzumiran je u prihvaćenom Nacionalnom programu, pojasnio je predsjedavač. Ponovno je pozvao predstavnika predlagatelja da se očituje o preostalim zaključcima.

Govoreći o prvom dijelu prijedlogu kojega je potpisao **Klub zastupnika SDP-a**, državni tajnik Jerneić istaknuo je da su svi sadržaji u navedenom prijedlogu predstavljeni podlogu u izradi Nacionalnog programa, a posebice prilikom analize prometa i stanja željezničkih pruga. Zbog navedenih okolnosti predloženi zaključak Kluba nije prihvatljiv, zaključio je predstavnik predlagatelja. Uslijedilo je glasovanje. Navedeni dio zaključka nije prihvaćen.

Ni prijedlozi zaključaka što ih je podnio **Klub zastupnika SDP-a** pod točkama: 3, 4, 5. i 6. nisu prihvatljivi, istaknuo je predstavnik predlagatelja, ponavljajući već navedenu argumentaciju. Uslijedilo je glasovanje, te konstatacija da ni ti zaključci nisu dobili "zeleno svjetlo". Preostalo je očitovanje i o prvom dijelu zaključaka koje je podnio **Klub zastupnika HNS-a**. Predstavnik predlagatelja napomenuo je da se ne može prihvati podneseni prijedlog. Istaknuo je da prema članku 29. prema kojemu se donosi Nacionalni program željezničke infrastrukture, godišnji plan ulaganja i održavanja željezničkih infrastruktura izrađuje upravitelj. Suglasnost zatim daje i resorni ministar prometa, pa je zaključak iz navedenih razloga neprihvatljiv. Za riječ se u ime podnositelja zaključaka javio zastupnik **Željko Vincelj (HNS)** iznoseći dodatnu argumen-

taciju. Uslijedilo je glasovanje, ali ni ovaj zaključak nije dobio potreban broj glasova. Drugi dio zaključaka istog podnositelja oko traženja popisa pruga koje se planiraju zatvoriti, predlagatelj nije prihvatio navodeći da o toj problematici još

traje rasprava s lokalnom zajednicom. Govoreći u ime podnositelja, zastupnik **Dragutin Lesar (HNS)** predložio je korekciju, odnosno da se navedeni podaci Saboru dostave 30 dana nakon utvrđivanja prijedloga godišnjeg programa. Predstavnik

predlagatelja u svom je odgovoru naveo da se zaključci prvo dostavljaju Vladi na odobravanje. Uslijedilo je glasovanje, no ni modificirani zaključci nisu dobili potreban broj glasova, dakle nisu prošli.

V.Z.

## IZVJEŠĆE O RADU DRŽAVNOG UREDA ZA REVIZIJU ZA 2007. GODINU; IZVJEŠĆE O OBAVLJENIM REVIZIJAMA ZA 2006. GODINU TE IZVJEŠĆE O OBAVLJENIM REVIZIJAMA ZA 2006. GODINU - POSEBNI DIO

**Podnositelj:** Državni ured za reviziju

# Praksa se sporo mijenja

Na 3. sjednici, 22. veljače, Hrvatski sabor je, nakon poduze rasprave, gotovo jednoglasno prihvatio sva tri izvješća Državnog ureda za reviziju. To je popraćeno i donošenjem posebnog zaključka u kojem stoji da će nalazi revizije za subjekte koji su dobili nepovoljno mišljenje biti upućeni Državnom odvjetništvu, koje bi u roku od šest mjeseci trebalo izvestiti zastupnike o poduzetim mjerama.

### O IZVJEŠĆIMA

Opsežna izvješća Državne revizije zastupnicima je obrazložila glavna državna revizorica, **Šima Krasić**. Spomenula je, među ostalim, da je u razdoblju od 1. listopada 2006. do 30. rujna 2007. njen Ured obavio 795 revizija, od čega 556 revizija finansijskih izvještaja i poslovanja. Izvršen je i uvid u proračune i finansijske izvještaje 237 lokalnih jedinica, a obavljene su i dvije revizije učinkovitosti. Revidirana su ukupna javna sredstva u iznosu od 135,9 mlrd. kuna, od čega se glavnina (84 posto) odnosi na sredstva državnog i lokalnih proračuna. Veći-

na subjekata kod kojih su kontrolirani finansijski izvještaji dobila je uvjetno mišljenje Državne revizije, što znači da su u njihovu poslovanju utvrđene manje nepravilnosti. Svega 16,4 posto ih je dobilo pozitivnu ocjenu, dok 10 subjekata (1,8 posto) nije prošlo na kontroli (dobili su nepovoljno mišljenje revizora). U računovodstvenom poslovanju revidiranih subjekata revizori su otkrili brojne nepravilnosti (necjeloviti popisi imovine, obveza i potraživanja, neusklađeno knjigovodstveno i stvarno stanje, pogrešno evidentiranje prihoda i rashoda, itd.). U izvješćima se, nadalje, spominju nerealno planiranje ili izvršavanje rashoda, velika potraživanja kod jedinica lokalne samouprave te nedostatna kontrola prenesenih sredstava proračunskim i drugim korisnicima. Navodi se i to da se postupci javne nabave već desetak godina ne provode prema propisanim pravilima. Naime, uočeni su brojni propusti u pojedinim postupcima, te utvrđeno da je oko 593 mln. kuna, ili 2,4 posto revidiranih javnih sredstava predviđenih za tu namjenu, utrošeno mimo zakona.

### RADNA TIJELA

Prije rasprave na plenarnoj sjednici ponuđena izvješća razmotrila su i poduprla nadležna radna tijela - matični **Odbor za financije i državni proračun, Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost te Odbor za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu** na čiji je prijedlog i skinuta oznaka tajnosti s posebnog dijela Izvješća o obavljenim revizijama za 2006. godinu (riječ je o reviziji poslovanja MORH-a, MUP-a, te Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija).

### RASPRAVA

#### Negativne nalaze prosljediti Državnom odvjetništvu

Predstavnici svih parlamentarnih klubova pohvalili su predložena izvješća, kao i cjelokupni rad Državnog ureda za reviziju. Prvi se za riječ javio **Dragutin Lesar**, predstavnik **Kluba zastupnika HNS-a**. Prenio je prijedlog svojih stranačkih kole-

ga da Sabor, uz prihvatanje izvješća Državne revizije, donese još dva zaključka. Naime, nalaze revizije subjekata koji su dobili nepovoljno mišljenje trebalo bi uputiti Državnom odvjetništvu i zadužiti ga da u roku od 6 mjeseci izvijesti zastupnike o poduzetim mjerama. Previše je truda i novaca uloženo na rad Ureda i revizije da bi sve završilo samo na prihvatanju izvješća, kaže zastupnik. To, međutim, ne znači da one subjekte koji su dobili uvjetno mišljenje, pogotovo više godina zaredom, treba amnestirati. Riječ je o prevelikom broju korisnika koji raspolazu ogromnim sredstvima, dio kojih su potrošili mimo zakona. Stoga bi o uočenim nepravilnostima trebala raspravljati predstavnička tijela lokalne (regionalne) samouprave, odnosno upravna ili nadzorna tijela pojedinih institucija, pa i Vlada RH (neka tijela državne vlasti su iz godine u godinu u kategoriji uvjetnih mišljenja). Nepojmljivo je kaže - i da HZZO već godinama krši Zakon o javnoj nabavi. Ako je istina da se na taj način postižu niže cijene lijekova, radije promijenimo regulativu.

Državna revizija iz godine u godinu dostavlja sve kvalitetnija izvješća i sve više postaje ne samo nadzorna, nego i edukativna institucija, konstatirala je **Dragica Zgrebec**, glasnogovornica **Kluba zastupnika SDP-a**. Stanje u revidiranim subjektima se ipak poboljšava, iako je ukupna statistika negativna. Među onima koji su dobili uvjetno mišljenje revizora je i Državni proračun (to se odnosi na 15 od 32 proračunska korisnika), a podaci iz nalaza upućuju na sumnju u realnost iskazanog proračunskog deficitia te na korupciju. Naime, uočeno je da su neki proračunski rashodi realizirani iznad plana, tako da su pojedine obveze prenesene u iduću godinu (zaključivani su i ugovori s takvom klauzulom). Nisu uskladene evidencije koje se odnose na kredite (razlika između dviju evidencija o sta-

nju duga iznosi čak 28 mlrd. kuna), uplate koncesijskih naknada su neredovite, ne provodi se kontinuirani porezni nadzor kod nekih velikih poreznih obveznika, itd. Sumnje u korupciju pobuđuje činjenica da nije u potpunosti izvršen nadzor nad korištenjem potpora u poljoprivredi, nepoštivanje Zakona o javnoj nabavi i dr. Nije čudo da su nam prošle godine blokirana sredstva iz pretpriestupnih fondova EU, kad nalaz revizije pokazuje da je došlo do velikog kašnjenja u provedbi projekata iz programa ISPA (među ostalim, zbog neučinkovitog sustava upravljanja i kontrole). Zbog svega navedenog Klub zastupnika SDP-a predlaže slične zaključke kao i HNS, s tom razlikom što sugerira da se sva izvješća državne revizije, a ne samo nepovoljni nalazi, dostave nadležnim tijelima i institucijama radi utvrđivanja eventualnih kaznenih ili prekršajnih djela (Državno odvjetništvo bi u roku od 90 dana trebalo predložiti zastupnicima povratne informacije). Njihova je sugestija i da Sabor zaduži Vladu, da u roku od 60 dana dostavi program za dugoročno uklanjanje utvrđenih nepravilnosti koje se ponavljaju, kao i popis imovine u vlasništvu ili korištenju države.

### Vidljivi pomaci nabolje

**Predstavnik Kluba zastupnika HDZ-a, Goran Marić**, uvodno je naveo statističke podatke iz Izvješća koji svjedoče o opsežnosti i složenosti poslova Državnog ureda za reviziju, te napomenuo da ta institucija nema ovlasti za poduzimanje kaznenih mjera. To je u nadležnosti Državnog odvjetništva i policije s kojima su revizori u izvještajnom razdoblju uspješno surađivali. Ohrađuje činjenica da je smanjen broj subjekata koji su dobili nepovoljno mišljenje revizora, a povećan broj onih kojima je izraženo bezuvjetno mišljenje, napominje zastupnik. Pozitivan učinak revizije vidljiv je - kaže - i kroz pomake u vođenju

poslovnih knjiga, čuvanju i korištenju javne imovine, te trošenju i racionalnom gospodarenju javnim sredstvima. Iako se broj revizijom utvrđenih nepravilnosti iz godine u godinu smanjuje (tome je pridonijelo i uvođenje unutarnje revizije subjekata na lokalnoj razini), zabrinjava činjenica da se neke ponavljaju. Primjerice, u Ministarstvu obrane još uvek nije napravljen cjelovit popis imovine, a utvrđeno je i da su u izvanbilančnim evidencijama grada Zagreba sadržana sumnjiva i sporna potraživanja (u iznosu od 466,8 mln. kuna).

Po riječima zastupnika njihovog Kluba će glasovati za prihvatanje predloženih izvješća.

### Novac curi na sve strane

Ovoj državi novac curi na sve strane, kao da je švicarski sir, primijetio je **Damir Kajin**, govoreći u ime **Kluba zastupnika IDS-a**. U prilog tome spomenuo je podbačaj prihoda od naknada za koncesije, te upozorio na to da državi prijeti opasnost da ostane bez dobrog dijela vrijednog turističkog zemljišta. Po mišljenju ideesovaca Revizija bi se trebala pozabaviti sudbinom neprocijenjenog zemljišta koje je ušlo u elaborate o pretvorbi brojnih hotelskih kuća, ali i poljoprivrednih kombinata, koji su u međuvremenu privatizirani, ali i onoga koje nije ušlo u temeljni kapital pretvorenih tvrtki (npr. kampovi koje hotelske kuće godinama koriste bez ikakve naknade). To je - kaže - ozbiljno političko pitanje, budući da se vrijednost tog zemljišta procjenjuje na oko 20 do 30 mlrd. eura (ne samo da se koristi bez naknade nego se i preprodaje). Stoga ideesovci apeliraju na Državni ured za reviziju da aktualizira taj problem. Dakako, prihvataju njihovo Izvješće i pohvaljuju rad državne revizorice i njene ekipe. Njihova je sugestija i da Državno odvjetništvo i Hrvatski fond za privatizaciju pokrenu odgovarajuće postupke protiv trgovačkih društava

koja su se neosnovano uknjižila kao vlasnici državne ili imovine HFP, ili tu imovinu drže u posjedu. HFP bi trebao Vladi dostaviti podatke o državnoj imovini koja nije uključena u procijenjenu vrijednost društvenog kapitala u postupku pretvorbe i privatizacije, a koriste je trgovačka društva (npr. pomorsko dobro, poljoprivredno zemljište, itd.) radi utvrđivanja visine naknade u proteklom razdoblju. Zastupnik je, među ostalim, izrazio nadu da će država krenuti u istinsku finansijsku decentralizaciju.

I naš Klub podupire ovo Izvješće, jer objektivno oslikava stanje stvari, ali to nije dovoljno, izjavio je **Josip Friščić**, glasnogovornik **Kluba zastupnika HSS-a**. Naime, regulativu treba posložiti tako, da nakon ovakvih nalaza revizije slijedi odgovornost za propuste. Državna revizija mora pomoći jačanju službi unutarnje kontrole kod subjekata na lokalnoj razini, jer to je onda prava preventiva. Iz ovog Izvješća se može iščitati da se neka zajednička dobra još uvijek eksploriraju bez naknade, upozorava zastupnik. To je također poruka određenim službama da poboljšaju učinkovitost naplate (male općine mogu imati i zajedničke revizore).

U zaključnom dijelu izlaganja Friščić je podsjetio na činjenicu da je u segmentu javne nabave stupila na snagu nova, usklađena europska regulativa. S obzirom na to da je u tom segmentu utvrđen najveći broj nepravilnosti, treba organizirati seminare za proračunske korisnike, odnosno ljudi koji vode te poslove u državnim institucijama.

Imam puno povjerenje u Državnu reviziju, ali ona ne može kontrolirati svaki pravni subjekt, kaže **Boro**

**Grubišić (HDSSB).** Zanimalo ga je ima li ta institucija pravo nadzirati i privatne revizorske kuće koje u posljednje vrijeme niču kao gljive poslije kiše. Od njih se nerijetko naručuju revizije da bi se diskreditiralo nepodobne ili dovelo u red neposlušne, tvrdi zastupnik.

Iz Izvješća je vidljivo - kaže - da postoje velike razlike u fiskalnom kapacitetu županija i Grada Zagreba, a Brodsko-posavska županija je na posljednjem mjestu.

U nastavku je uslijedila pojedinačna rasprava u kojoj su sudjelovali: **Ingrid Antičević-Marinović (SDP)**, **Nevenka Majdenić (HDZ)**, **Andrija Hebrang (HDZ)**, **Nadica Jelaš (SDP)**, mr.sc. **Bruno Kurelić (SDP)**, **Davor Huška (HDZ)**, dr.sc. **Goran Heffer (SDP)**, dr.sc. **Rajko Ostojić (SDP)**, **Ivan Hanžek (SDP)**, **Damir Kajin (IDS)**, **Dragutin Lesar (HNS)**, **Arsen Bauk (SDP)**, **Davor Bernardić (SDP)**, **Marija Lugarčić (SDP)**, **Nenad Stazić (SDP)**.

### Hrvatska u prosjeku zemalja EU

U zaključnom dijelu sjednice predstavnici klubova zastupnika rezimirali su stajališta svojih stranačkih kolega. U petominutnoj raspravi dr.sc. **Andrija Hebrang** je izvjestio da su se zastupnici HDZ-a priklonili prijedlogu HNS-a, da se Državnom odvjetništvu proslijede samo nepovoljni nalazi Državne revizije (zalažu se za to da se javno obznaniti o kojim je subjektima riječ). Ne slažu se, međutim, sa zahtjevom da Vlada donese neke nove programe mjera, jer bi to značilo da je ona odgovorna za utvrđene negativnosti.

Uostalom, Vlada je poduzela sve da bi se poslovalo zakonito, o čemu najbolje svjedoči činjenica da su svijeni subjekti dobili prolaznu ocjenu Državne revizije (90 posto nepravilnosti o kojima se govori u Izvješću odnosi se na lokalnu samoupravu). Imaju li se u vidu visina revidiranih javnih sredstava i utvrđeni propusti, Hrvatska je u rangu zemalja EU, tvrdi Hebrang.

Osvrnuo se i na poseban dio Izvješća za 2006. godinu (spomenuto je probleme koji se javljaju u vođenju financija MORH-a, koji je dobio uvjetno mišljenje revizora), te zaključio: "Hrvatska država je napravila sve što je u sadašnjim okolnostima bilo moguće (sve institucije muku muče s nedostatkom sredstava i kadrovskim problemima) da zadovolji uvjete Državne revizije.

Nakon završnog osvrta gospode Krasić uslijedilo je izjašnjavanje o zaključcima što su ih predložili klubovi zastupnika. I vladajući i oporbeni zastupnici bili su jednodušni u ocjeni da treba prihvati izvješće Državne revizije (zaključak o tome donesen je gotovo jednoglasno (119 "za" i 1 "suzdržan"glas), a postignut je i kompromisni dogovor o dalnjem postupanju s njenim nalazima (većinom glasova). Naime, svi parlamentarni klubovi složili su se s tim da se Državnom odvjetništvu proslijede samo nalazi revizije onih subjekata koji nisu dobili prolaznu ocjenu. Posebnim zaključkom ta je institucija zadužena da u roku od šest mjeseci izvijesti Sabor o poduzetim mjerama.

**M.Ko.**

## POLUGODIŠNJE IZVJEŠĆE HRVATSKE NARODNE BANKE ZA PRVO POLUGODIŠTE 2007.

**GODINE**

**Podnositelj: Hrvatska narodna banka**

# Restriktivna politika HNB-a na meti kritike

Nakon poduze, kritički intonirane rasprave, na sjednici 12. ožujka, Hrvatski sabor je gotovo jednoglasno primio na znanje ovo Izvješće (o njemu se glasovalo 14. ožujka). Riječ je o prikazu gospodarske aktivnosti, tržišta rada, kretanja cijena i tečaja, monetarne politike i novčanih kretanja, tržišta novca i kapitala, međunarodnih transakcija, državnih financija, te pokazatelja poslovanja bankarskih institucija, kao i rezultata rada HNB-a u izvještajnom razdoblju.

### O IZVJEŠĆU

Opsežno Izvješće HNB-a zastupnicima je predstavio zamjenik guvernera, dr. **Boris Vujčić**. Napomenuo je, među ostalim, da je središnja banka od početka 2007. godine vodila restriktivnu monetarnu politiku. Mjere za ograničavanje rasta kredita banaka na razinu od 12 posto (ranije 25 posto) trebale su usporiti rast inozemnog duga i uvoza, te ograničiti potencijalne rizike aktive banaka. Zahvaljujući tome, rast njihovih plasmana je u prosincu prošle godine usporen na 15 posto. Ukupe međunarodne pričuve HNB-a lani su porasle sa 8,7 na 9,3 mlrd. eura. Prema još uvijek privremenim podacima, inozemni dug je narastao za 11,3 posto (sa 29,3 na 32,6 mlrd. eura), a tijekom godine je otplaćeno više od 6 mlrd. eura glavnice i oko milijardu eura kamate. Pod utjecajem mjera HNB-a banke su smanjile svoj dug za 1,5 mlrd. eura, ali su zato poduzeća povećala svoj za 3,8 milijardi (gotovo trećina ukup-

og povećanja otpada na javni sektor, prije svega na javna poduzeća). Dug države, u užem smislu (bez HBOR-a) je također smanjen.

Prema navodima viceguvernera, u prvom tromjesečju prošle godine gospodarski rast je povećan sa 4,8 na 7 posto, a potom je uslijedilo usporavanje (5,1 posto u trećem kvartalu). Na temelju tih pokazatelja procjenjuje se da će godišnji rast bruto domaćeg proizvoda u 2007. iznositi oko 6 posto. Visok rast gospodarske aktivnosti rezultirao je - kaže - i pozitivnim kretanjima na tržištu rada. Naime, krajem godine u evidenciji Hrvatskog zavoda za zapošljavanje registrirano je 254,5 tisuća nezaposlenih osoba (38,7 tisuća manje nego godinu dana ranije).

Spomenuo je, nadalje, da na domaćem tržištu i dalje egzistiraju 33 banke (16 ih je u stranom vlasništvu, sa 91 posto udjela u aktivama). Prema nerevidiranim podacima, dobit banaka povećala se u odnosu na 2006. godinu za 21 posto (iznosila je 5,1 milijardu kuna, što je znatno više od rasta ukupne aktive bankovnog sustava). Zahvaljujući stabilnom tečaju kune sve do sredine prošle godine inflacija je bila vrlo niska (1,7 u lipnju te 2,1 u srpnju), ali otada se ubrzano povećavala. Razlozi - poskupljenja poljoprivrednih proizvoda zbog nepovoljnih vremenskih prilika, a u posljednjem tromjesečju i zbog rasta cijena žitarica i uljarica na svjetskom tržištu, ali i poskupljenja nafte. Posljedice - u prosincu 2007. evidentiran je za 5,8 posto veći rast cijena nego godinu dana ranije. Da bi se ubu-

duće spriječilo pokretanje inflacijske spirale, monetarna politika HNB-a u ovoj godini bit će fokusirana na tečajno sidro (nastojat će se suzbiti očekivana deprecijacija kune i rast valutno indeksiranih troškova), te na ograničenje kreditnih plasmana banaka, najavljuje Vujčić. Ne dođe li do novog šoka zbog poskupljenja hrane i energenata na svjetskom tržištu, očekujemo da će prema kraju godine stopa inflacije postupno padati, tako da bi u prosincu mogla iznositi i ispod 5 posto, zaključio je na kraju.

### RADNA TIJELA

Prije rasprave na plenarnoj sjednici predloženo Izvješće razmotrila su i poduprla nadležna radna tijela - **Odbor za gospodarstvo, razvoj i obnovu** te **Odbor za financije i državni proračun**. Ni Vlada RH nije imala primjedbi na podatke iskazane u Financijskim izvješćima HNB-a na dan 31. lipnja 2007. (prema iskazanom u Računu dobiti i gubitka, HNB je ostvarila višak prihoda nad rashodima u iznosu od 456.406.000,00 kuna). Upozorila je, međutim, na to da bi trebalo sistematizirati podatke u Izvješću, na način da se najprije prikažu makroekonomski indikatori za prvih šest mjeseci 2007. godine, a podaci za treće tromjesečje navedu u posebnoj točki svakog poglavlja. Spomenimo i njene sugestije za korekciju tekstualnog dijela Izvješća (npr. iz rečenice "Tijekom prvog polugodišta 2007. ostvarena su uglavnom pozitivna fiskalna kretanja" trebalo bi izbaciti riječ "uglavnom").

## RASPRAVA

Dr.sc. **Ljubo Jurčić** je najavio da će **Klub zastupnika SDP-a** poduprijeti ovo Izvješće, iako nije najpozgodnije za raspravu u Parlamentu. Naime, predočena analitika je previše stručna, a podaci zadiru i u drugo polugodište 2007., pa se postavlja pitanje svrhovitosti izrade godišnjeg izvješća i dr. Sugerirao je da HNB uz svoje iduće izvješće priloži i sažetak, iz kojega bi bilo vidljivo kako ta institucija ostvaruje ciljeve i zadaće predviđene Zakonom o HNB-u. Primjerice, kako se nosi s inflacijom, kako kontrolira bankarsko tržište i kretanje kamata, donosi li mjere za povećanje konkurenčije na bankarskom tržištu, gdje se ostvaruju monopolni profiti, itd. Budemo li problem inflacije rješavali aprecijacijom kune samo ćemo potaći uvoz i smanjiti izvoz, te na taj način još više pogoršati negativni saldo vanjsko-trgovačke bilance, upozorava zastupnik. Zanimalo ga je i zašto ministar financija Šuker s bankama pregovara o kamatama, kad je to pitanje u nadležnosti HNB-a. Iz Izvješća bi trebalo biti vidljivo i kako je središnja banka surađivala s Vladom u kreiranju mjera i instrumenata fiskalne, industrijske, regionalne politike, i dr. te kako njena politika utječe na bruto domaći proizvod, zaposlenost, vanjski dug, itd.

### Izvješće nije potpuno

Po ocjeni **Kluba zastupnika HDZ-a** ovo Izvješće nije potpuno, jer ne daje odgovore na mnoga pitanja, konstatirao je dr.sc. **Goran Marić**. Primjerice, u kojem opsegu i s kakvim rezultatima je obavljen nadzor, odnosno kontrola bankarskog sustava, koliko je banaka podvrgnuto jedinom vjerodostojnom izravnom nadzoru, koliko su pouzdani podaci finansijskih izvješća poslovnih banaka, itd. Naime, sadašnju procjenu HNB-a o stanju bankarskog sustava zastupnici HDZ-a smatraju nepouzdanom

(u javnosti prevladava mišljenje da sve banke u Hrvatskoj nemaju jednak tretman kod HNB-a). Iz izvješća nije razvidna ni cjelovita monetarna politika središnje banke, napominje Marić (stječe se dojam da je svedena na fiksiranje tečaja kune, tako da nerealni paritet kune postaje instrument poremećaja ekonomske politike zemlje). Na precijenjenoj kuni stvara se i održava udobno monopolističko, uvozničko okružje, a istodobno se dovode u nepovoljan položaj izvoznici i cijelo gospodarstvo. Takva monetarna politika može dovesti do krize u bliskoj budućnosti, jer se stimulira inozemno zaduženje za zemlju koja je već sad najzaduženija u Europi, i međutri najzaduženije u svijetu, upozorava zastupnik.

Po mišljenju njegovih stranačkih kolega Vlada je u 2007. godini učinila sve što je bilo u njenoj domeni, osim visokog deficit-a platne bilance, da održi makroekonomsku stabilnost zemlje (to se ne bi moglo reći i za HNB). Izvješće o radu te institucije bi bilo daleko vjerodostojnije da sadržava i podatke o kvaliteti i načinu upravljanja međunarodnim deviznim pričuvama Republike Hrvatske. Nedostaje i objašnjenje zbog čega je stopa obvezne devizne pričuve nekoliko puta veća od one središnjih banaka zemalja EU (to će vjerojatno prouzročiti velike gospodarske šokove prilikom ulaska Hrvatske u EU).

S obzirom na to da je riječ o polugodišnjem izvješću, te u nadi da će pri izradi godišnjeg izvješća HNB uvažiti opaske Europske komisije, koja je ukazala na nedostatke u postojećem Zakonu o HNB-u, Klub zastupnika HDZ-a će primiti ovaj dokument na znanje, zaključio je Marić.

### Precijenjena kuna ugrožava izvoznike i turizam

Bilo bi bolje da raspravljamo o projekcijama HNB-a za 2008. godi-

nu, koja će zasigurno biti jedna od najtežih poratnih godina, primjetio je **Damir Kajin**, govoreći u ime **Kluba zastupnika IDS-a**. Nema sumnje da svakome od nas odgovara jaka kuna, ali politika umjetnog jačanja kune ne vodi nikamo. Naime, precijenjenom kunom HNB spašava građane od dalnjih poskupljenja, ali istodobno ugrožava izvoznike i turizam. Ako Hrvatska subvencionira poljoprivredu, brodogradnju, i druge grane, onda neka subvencionira i stvarne izvoznike, jer jedino deviznim prilivom možemo servisirati vanjski dug. Nažalost, mi nismo spremni za sve ovo što nam donosi 2008. godina. Izvoznici vape za pomoći, turizmu treba niža stopa PDV-a, inflacija divlja, cijene rastu, stranih ulaganja će biti manje, vanjski dug ne kontroliramo, plaće će zaostajati, a i okruženje nam je nestabilno (kriza je globalna). To znači da i HNB i Vlada trebaju "staviti glave skupa", a ne da se međusobno prepucavaju. "Neke guvernerove istupe doživljavam kao glas vapijućeg u pustinji, ali upravo zbog toga je bio pripremljen ovaj govor predstavnika HDZ-a, zapravo premijerova poruka guverneru", konstatovalo je Kajin.

### Povećati plasmane gospodarstvu

Na početku svog izlaganja, u ime **Kluba zastupnika HNS-a, Zlatko Koračević** je negodovao što se o ovom Izvješću, koje će njegove stranačke kolege podržati, raspravlja s tolikim zakašnjenjem. U nastavku je podsjetio na osnovnu ulogu HNB-a - održavanje stabilnosti cijena, s time da podupire gospodarsku politiku u Republici Hrvatskoj, djelujući u skladu s načelima otvorenog tržišnog gospodarenja.

Iz podataka u Izvješću - kaže - može se zaključiti da su zadovoljavajuća privredna kretanja u 2007. godini zasnovana na deficitu trgo-

vinske bilance. Naime, nerealni paritet kune destimulira izvoznike u industriji i poljoprivredi, a pogođuje uvoznicima, onima koji uplaćuju velike kredite, posebno bankama, većina kojih je u stranom vlasništvu. Banke zaobilaze odluku HNB-a o ograničenju plasma na način da kvalitetne klijente preusmjeravaju vlasnicima u inozemstvo, a upravo kreditiranje građanstva jedan je od glavnih pokretača prekomjernog uvoza, a time i deficit bilance inozemnih plaćanja Republike Hrvatske. Nažalost, ograničenje kreditiranja pogoda i male, lokalne banke koje uglavnom financiraju manje gospodarske subjekte, obrtnike, male poduzetnike i poljoprivrednike, čime se ograničava i razvoj tog sektora. Po mišljenju haenesovaca, središnja banka bi trebala stimulirati banke, u suradnji s državom i lokalnom zajednicom, na povećanje plasma na gospodarstvu, posebice onim djelatnostima za koje Hrvatska ima komparativne prednosti, a i onima koje uz povećanje proizvodnje osiguravaju i više radnih mjesta.

Komentirajući istup predstavnika Kluba zastupnika HDZ-a, Koračević je konstatirao kako se iz njegovih riječi naslućuje pokušaj izvršne vlasti da smanji neovisnost vodeće monetarne institucije u zemlji.

## Mjere HNB-a pogodaju i građane i gospodarstvo

**Klub zastupnika HSS-a** će također glasovati za prihvatanje ovog Izvješća, iako smatra da bi središnja banka trebala ažurnije izjaviti Sabor o monetarnoj politici, makroekonomskim pokazateljima, i dr., izjavio je **Stanko Grčić**. Komentirajući podatke iz Izvješća, primijetio je da je rast bruto društvenog proizvoda u prvom polugodištu prošle godine dosegao 6,8 posto. U istom razdoblju evidentiran je i rast investicija u privatnom sektoru, rast izvoza od 8,9 posto, a i pozitivni trendovi na tržištu rada. Zahvaljujući stabilnom tečaju kune, a i ograničavanju kreditne aktivnosti banaka, došlo je i do blagog usporavanja potrošačkih cijena. Mjere HNB-a koje ograničavaju rast kredita banaka imaju linearni karakter te jednako pogodaju građane i poduzeća, što može imati dugoročne negativne posljedice, upozorava zastupnik. Spomenuo je i to da su međunarodne pričuve HNB-a rasle sporije nego prethodnih godina, te da je usporeno zaduživanje banaka u inozemstvu.

U nastavku je podsjetio na oživljavanje tržišta kapitala, povećanje izravnih stranih ulaganja (najviše u bankarskom sektoru, kroz dokapitalizaciju banaka u stranom vlasniš-

tvu), te na činjenicu da su u izvještajnom razdoblju ostvarena pozitivna fiskalna kretanja. Prihodi konsolidirane centralne države, fondova i lokalne samouprave porasli su čak 13,1 posto (u odnosu na 2006.godinu), a proračunski manjak je iznosio 0,3 mlrd. kuna. Ukupna aktiva svih banaka iznosila je na kraju prvog polugodišta 325 mlrd., što je 6,8 posto više nego godinu dana ranije. HNB je u izvještajnom razdoblju ostvarila višak prihoda nad rashodima u iznosu od 456 mln. kuna, što je značajno poboljšanje u odnosu na isto razdoblje 2006., kada je ostvaren gubitak od 494 mln. kuna. Najveći utjecaj na pozitivan trend poslovanje centralne banke imale su niže negativne tečajne razlike.

U pojedinačnoj raspravi su sudjelovali: **Željko Turk (HDZ)**, **Nevenka Majdenić (HDZ)**, **dr.sc. Dragan Kovačević (HDZ)**, **Davor Huška (HDZ)**, **Krešimir Čosić (HDZ)**, **Ante Kulušić (HDZ)**, **Ivan Bagarić (HDZ)**, **Davor Bernardić (SDP)**, **Nadica Jelaš (SDP)** i **Goran Marić (HDZ)**.

**U nastavku sjednice, 14. ožujka, zastupnici su, sukladno prijedlozima radnih tijela, primili na znanje predloženo Izvješće. Zaključak o tome donijeli su gotovo jednoglasno (uz 1 suzdržan glas).**

**M.Ko.**

## GODIŠNJE IZVJEŠĆE O RADU NACIONALNOG VIJEĆA ZA PRAĆENJE PROVEDBE NACIONALNOG PROGRAMA SUZBIJANJA KORUPCIJE (RAZDOBLJE OD 13. LISTOPADA 2006. DO 26. LISTOPADA 2007. GODINE)

Predlagatelj: Nacionalno vijeće za praćenje provedbe

# Proširiti ovlasti Vijeća

Zastupnici su na 3. sjednici, 6. ožujka 2008. godine, raspravlja-

li o Godišnjem izvješću o radu Nacionalnog vijeća za praćenje

provedbe Nacionalnog programa suzbijanja korupcije.

## O PRIJEDLOGU

Iz Godišnjeg izvješća o radu Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Nacionalnog programa suzbijanja korupcije izdvajamo: "Na temelju razmotrenih Izvješća, opća je ocjena ovog Nacionalnog vijeća da su u proteklom razdoblju učinjeni značajni napor u ostvarenju ciljeva i zadataka iz Nacionalnog programa protiv korupcije od svih nositelja zadataka tog programa protiv korupcije, ali da su, posebno u općoj percepciji javnosti, još uvjek nedovoljno vidljivi postignuti rezultati tog djelovanja. Valja nam konstatirati da su uočene značajne razlike u pristupu, metodologiji, učinkovitosti i praktičnoj upotrebljivosti poduzetih antikorupcijskih mjer na planu normativne djelatnosti ali i praktične provedbe zakona i drugih propisa između pojedinih nositelja zadataka o čijim je Izvještajima ovo Nacionalno vijeće raspravljalo. Stoga će, u narednom razdoblju, Nacionalno vijeće, i unatoč svoje relativno ograničene nadležnosti, u neposrednoj suradnji s Vladinim koordinatorom antikorupcijske aktivnosti nastojati uspostaviti neposredniju komunikaciju s nositeljima zadataka iz Nacionalnog programa radi učinkovitijeg nadzora nad provedbom tog programa i predlaganja konkretnih mjer za njegovo izvršenje. Ukoliko se udovolji i predloženim zahtjevima za stručnom podrškom od tajništva Hrvatskog sabora valja se obveza-

ti da će Nacionalno vijeće ostvariti i zadatku iz Odluke o njegovom osnivanju i tako da će "svojim djelovanjem i ustrojem jačati nadzor nad tijelima zaduženim za provedbu Nacionalnog programa suzbijanja korupcije, te da će ostvariti dužnost razmatranja prijedloga, pritužbi, stajališta i mišljenja koje mu, vezano uz pojave korupcije, upute pravne i fizičke osobe te ih uputiti nadležnim tijelima.

## MIŠLJENJE VLADE

**Vlada RH** nema primjedbi na Godišnje izvješće o radu Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Nacionalnog programa suzbijanja korupcije (za razdoblje od 13. listopada 2006. do 26. listopada 2007. godine).

## RADNA TIJELA

**Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav** predložio je prihvatanje ovog Prijedloga.

## RASPRAVA

Prvi u raspravi, u ime **Kluba zastupnika HDZ-a**, govorio je **Emil Tomljanović**. Istaknuo je slaganje Kluba zastupnika HDZ-a sa stajalištem Vijeća da bi u dalnjem djelovanju, unatoč svojoj relativno ograničenoj nadležnosti, u bliskoj suradnji s Vladinim koordinatorom antikorupcijske aktivnosti trebalo uspostaviti neposredniju komunikaciju zadataka iz nacionalnog

programa radi učinkovitijeg nadzora nad provedbom tog programa i predlaganje konkretnih mjer za njegovo izvršenje. Istaknuo je i potrebu osiguravanja administrativno-stručnog kadra koji bi osigurao kvalitetnu i stručnu analizu i rad između sjednica Nacionalnog vijeća, te komunikaciju s drugim pravnim subjektima.

Zastupnik **Dragutin Lesar** govorio je u ime **Kluba zastupnika HNS-a**. Osvrnuvši se na stanju u djelovanju Nacionalnog vijeća u razdoblju raspuštanja Hrvatskog sabora, zastupnik je naglasio kako takva praksa nije dobra te da je rad Vijeća potrebno drugačije organizirati. Kao prigovor na Izvješće istaknuo je šturo izvještanje o tijelima državne vlasti koje provode antikorupcijske mjeru, a kojima, prema njegovu mišljenju, nije posvećeno dovoljno prostora. Također je dodao kako bi trebalo proširiti ovlasti Vijeća, jer je i iz ovog Izvješća vidljivo kako su mu mogućnosti djelovanja izrazito uske.

U pojedinačnoj raspravi sudjelovali su zastupnica **Ljubica Lukačić (HDZ)** i zastupnik **Zvonimir Puljić (HDZ)**.

**Zastupnici su, 14. ožujka 2008. godine, jednoglasno, (sa 129 glasova "za") prihvatali Godišnje izvješće o radu Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Nacionalnog programa suzbijanja korupcije (razdoblje od 13. listopada 2006. do 26. listopada 2007. godine).**

A.F.

## **IZVJEŠĆE O PROVOĐENJU USTAVNOG ZAKONA O PRAVIMA NACIONALNIH MANJINA I UTROŠKU SREDSTAVA OSIGURANIH U DRŽAVNOM PRORAČUNU REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2006. GODINU ZA POTREBE NACIONALNIH MANJINA**

**Predlagatelj:** Vlada Republike Hrvatske

# **Napredak u ostvarivanju prava**

**Pokazuje se napredak u ostvarivanju svih ustavnih i zakonskih prava pripadnika nacionalnih manjina, stoji u ovom Izvješću kojem su zastupnici Hrvatskoga sabora 29. veljače 2008. godine posvetili puna četiri sata. To je također doprinos ovoj problematiki, rekao je zaključujući raspravu, predsjedatelj i potpredsjednik Hrvatskoga sabora Vladimir Šeks.**

### **O IZVJEŠĆU**

#### **Novi zakonski propisi**

U 2006. godini donijeti su zakonski propisi u skladu s kojima pripadnici nacionalnih manjina ostvaruju pravo prednosti pri zapošljavanju u državnu službu odnosno pri imenovanju na pravosudne dužnosti. U prilog sve boljem ostvarivanju prava nacionalnih manjina koja pripadnicima nacionalnih manjina jamči Republika Hrvatska govori i podatak o značajnim sredstvima koja se izdvajaju iz državnog proračuna za različite namjene, od obrazovanja do kulturnih programa pa je u 2006. za provođenje Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina utrošeno 84,6 milijuna kuna što je povećanje od 110 posto u odnosu na prethodnu godinu. Najveći iznos za programe udruga i ustanova nacionalnih manjina izdvaja se putem Savjeta za nacionalne manjine (29 milijuna kuna) koji ih raspoređuje. Izvješće je vrlo iscrpljeno, na 160 stranica

donosi prikaz aktivnosti i stanja na područjima službene i javne uporabe jezika i pisma nacionalnih manjina, o njihovim udrugama, zakladama i fundacijama, provođenju pripadajućih konvencija i programa, te, među ostalim, finansijske pokazatelje u odnosu na pojedine aktivnosti.

U cjelini može se zaključiti da je Vlada Republike Hrvatske poduzimala korake radi što potpunije ostvarivanja prava nacionalnih manjina na svim područjima, a u narednom razdoblju poduzet će daljnje mјere poticanja provođenja i nadzora nad povođenjem odredbi Ustavnog zakona, stoji u Izvješću.

### **RADNA TIJELA**

**Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav** predložio je Hrvatskom saboru prihvaćanje Izvješća. Isti prijedlog dao je i **Odbor za ljudska prava i prava nacionalnih manjina** koji je u raspravi ukazao, među ostalim, na probleme u ostvarivanju prava na zastupljenost/zapošljavanje pripadnika nacionalnih manjina u tijelima državne uprave i pravosudnim tijelima itd., na probleme primjene dvojezičnosti zajamčene Ustavnim zakonom te na probleme u pristupu medijima. Odbor je predložio da se zaduži Vlada Republike Hrvatske da najkasnije do 30. lipnja 2008. godine podnese Hrvatskom saboru izvješće o provođenju Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina i o utrošku sredstava osiguranih u državnom proračunu za 2007. godinu za potrebe nacionalnih

manjina kako bi se osigurala redovitost izvješćivanja sukladno Ustavnom zakonu (zaključak prihvaćen).

### **RASPRAVA**

#### **Najviša razina prava**

Na sjednici Hrvatskoga sabora u ime predlagatelja Izvješće je dodatno obrazložio državni tajnik Središnjeg ureda za upravu **Antun Palić**. Ne postoje savršene države i savršena društva, ali Republika Hrvatska može u mnogim pitanjima društvenoga života biti uzor-država. Ustavni zakon jamči najvišu razinu prava nacionalnih manjina u Europi (može se reći i u svijetu), a u proteklom razdoblju ulagali smo velike napore u njegovu implementaciju i ti su naporci dali dobre rezultate. Zastupljenost nacionalnih manjina osigurana je u Hrvatskom saboru te u predstavničkim tijelima jedinica područne i lokalne samouprave, a uskoro će zastupnici dobiti i Izvješće za 2007. godinu.

**Klub zastupnika HDZ-a** prihvaća ovo Izvješće, izvjestila je **Božica Šolić**. Prava nacionalnih manjina smatraju se jednim od glavnih pokazatelja demokratizacije društva, a iz godine u godinu bilježe se sve bolji rezultati u ostvarivanju tih prava. To je svakako rezultat mјera koje poduzima Vlada Republike Hrvatske i sva državna tijela, navela je, među ostalim. Unatoč visokoj dostignutoj razini prava koja ostvaruju nacionalne manjine u Republi-

ci Hrvatskoj pripadnici nacionalnih manjina u nekim lokalnim jedinicama još se susreću s određenim teškoćama, prije svega u ostvarivanju onih prava za koja su nadležna tijela lokalne uprave i samouprave kao što je primjerice, službena uporaba jezika i pisma nacionalnih manjina. Međutim, treba naglasiti (vidljivo iz Izvješća) da neke lokalne jedinice nisu donijele statute da bi se ta prava mogla provesti, rekla je.

**Klub zastupnika SDP-a** podržava Izvješće bez obzira na svoje primjedbe, izvjestila je **Gordana Sobol**. A primjedbe Kluba kreću se od nezadovoljstva što se tek sada raspravlja o ovom Izvješću, a trebalo bi se raspravljati već o onom za 2007. godinu, te da se navode podaci iz 2007. kad je riječ o zapošljavanju pripadnika nacionalnih manjina (a što je bilo 2006.) Izvješće pokazuje veliku neujednačenost u podacima jedinica lokalne samouprave, a iz njih i proizlazi da još uvijek ima dosta njih koje nisu donijele planove zapošljavanja. No, očito da se one susreću s finansijskim poteškoćama (primjer općine Rasinja), rekla je, među ostalim zastupnica, te u ime Kluba upozorila da bi na neki način država morala pomoći u tom dijelu.

Upozoravamo ujedno, dodala je, da buduća izvješća trebaju konceptijski biti drugačija, usporediva s prethodnim razdobljima i jasno naznačenim uzrocima neostvarivanja Ustavnog zakona ali i potrebnim mjerama.

### Zapošljavanje u funkciji dobre atmosfere i razvoja

U ime **Kluba zastupnika SDSS-a** govorio je **Ratko Gajica** rekavši da su izvješća koja govore o provođenju Ustavnog zakona važna (ovo kasni, no u odnosu na raniju praksu postignuta je vremenska dinamika). Ideju Ustavnog zakona mitumačimo, s jedne strane, kao brigu o položaju manjinskih zajednica u društvu a s druge, kao uspostavlja-

nje društvenih standarda koji osiguravaju pozitivan odnos prema položaju manjinskih zajednica jer je i to dokaz uređenosti hrvatskoga društva. Točno je da Hrvatska ima dobru normativu i da je za manjine izdvojeno relativno dosta novca, no to nije dovoljno, smatra zastupnik. Problem manjinskih zajednica ne može se riješiti ako to prije svega ne uradi većinska zajednica svojim aktivitetom, a to je proces. Postoji na razini države opredjeljenje da se vodi što je više moguće promanjinska politika no postoji izvjestan raskorak do realizacije na lokalnoj razini (naveo određene primjere). Kod zapošljavanja pripadnika manjina bilo bi bolje, ističe zastupnik, da zapošljavanje u lokalnim sredinama bude u funkciji ukupne dobre atmosfere, ukupnog razvoja i dobrih odnosa među zajednicama. Što se tiče provedbi zakonskih odredbi o uporabi manjinskih jezika i pisma (ugrađene u statute lokalnih zajednica) često se ne mogu provesti, a obrazloženje je da nema novca a i uz (neprincipijelno) "da je još rano", naveo je, među ostalim zastupnik, pozvavši na brže rješavanje tog pitanja.

### Načelo pozitivne diskriminacije

**Klub zastupnika HNS-a** podržat će Izvješće, izvjestio je **Goran Beus Richembergh**. Donošenje i implementacija Ustavnog zakona bio je velik iskorak i znak političke zrelosti. Ipak, praksa pokazuje da provedba samog Zakona ide mnogo teže, a moramo znati da, iako Vlada stalno povećava sredstva, financijski aspekt provedbe Ustavnog zakona nije jedini, a u nekim slučajevima niti najvažniji. Prilike u kojima djeluju pojedine nacionalne manjinske zajednice različite su i s različitim prioritetima (nekima je to pravo zapošljavanja a nekima pitanje jezika i pisma). Pojedinačni slučajevi (iako se ne može generalizirati) pokazuju ozračje u pojedinim sredinama, rekao je, navevši nekoliko pri-

mjera pa tako i, kaže, paradoksalan slučaj da jedan od dosadašnjih potpredsjednika Vijeća romske manjine za Grad Zagreb, jedan od rijetkih akademski obrazovanih deklariranih Roma, državni reprezentativac u jednom sportu već sedamnaest godina nema posla. To je opovrgnuo ispravkom netočnog navoda **Nazif Memedi** (nezavisni, zast. austrijske, bugarske, njemačke, poljske, romske ruske, turske, ukrajinske, vlaške i židovske nacionalne manjine) rekavši da su razlozi za to u prošlosti te osobe, a ne što je pripadnik romske nacionalne manjine.

Treba stalno raditi i država mora pomoći, nastavio je zastupnik Beus Richembergh, da sustav izbora na lokalnim razinama za vijeća nacionalnih manjina zaživi i bude bolji. Želi vjerovati da će Savjet za nacionalne manjine imati prostora da u sustav financiranja prihvati i drugu udrugu crnogorske manjine (financijski se prati samo jedna). HNS smatra da je načelo pozitivne diskriminacije jedan od načina kako se može harmonizirati sudjelovanje u procesu donošenja odluka jer tzv. dvostruko pravo glasa povećalo bi broj birača koji izlaze na izbore u obje varijante, naveo je, među ostalim.

### Afirmacija islamskog vjeronauka

U ime **Kluba zastupnika nacionalnih manjina** govorio je dr.sc. **Šemso Tanković** (SDAH, zast. albanske, bošnjačke, crnogorske, makedonske i slovenske nacionalne manjine) zahvalivši na velikom broju zastupnika koji prate ovu raspravu. U općim napomenama o položaju nacionalnih manjina podsjetio je da je kao zastupnik u kontaktima s predstvincima islamskih zemalja nastojao na valjan način prezentirati naša iskustva u vezi s položajem manjina u Republici Hrvatskoj i čini mu se da su tako manjinski predstavnici dali doprinos

izboru Hrvatske za nestalnog člana u Vijeću sigurnosti UN-a.

Govorio je i o bošnjačkoj manjini u Republici Hrvatskoj (postojali su problemi na relaciji stare manjine - nove manjine, no zahvaljujući Savjetu i Uredu Vlade Republike Hrvatske mnogi od potencijalnih sukoba su spriječeni) te posebno spomenuo afirmaciju islamskog vjeronauka u hrvatskim školama. Početni otpor tome s godinama je prevladan tako da danas afirmacija islamskog vjeronauka teče bezbolno i ima čitav niz značajnih pozitivnih primjera (Osnovna škola "Marija Jurić Zagorka" iz Zagreba, učenici napravili 10-minutni film o prvom hafizu rođenom u Hrvatskoj). Smatra da je u prošlom mandatu na neki način ispolitiziran problem bošnjačke zajednice te naglašava da je prema procjenama u Hrvatskoj oko 60 tisuća Bošnjaka (prema izvješću Središnjeg državnog ureda manje od 6000), te u tom okviru naglasio da je on musliman ali kao islamski vjernik, ali da je Bošnjak po etničkoj pripadnosti. Rabiti danas "Musliman" kao etničku odrednicu oblik je diskriminacije bošnjačke manjine, istaknuo je, među ostalim. A što se tiče projekata nacionalnih manjina koje financira Ministarstvo kulture primjetio da su, nažalost, Bošnjaci "financirani s nula kuna."

Državni tajnik **Antun Palarić** javio se jer nije htio, kako je rekao,

da ostane dojam da hrvatska država i Vlada na bilo koji način diskriminira bilo koju manjinu, osobito bošnjačku.

Postoji određeni nesporazum što se tiče upisivanja nacionalne pripadnosti u popis birača i mi želimo taj problem riješiti, ali ne možemo administrativno, bez volje i izjašnjanja građana, rekao je, među ostalim.

U ime **Kluba zastupnika IDS-a** govorio je **Damir Kajin**. Smatra da je hrvatski pravni standard o nacionalnim manjinama na zavidnom stupnju (jedan od uvjeta međunarodnog priznanja Hrvatskoj je bio i Ustavni zakon, kaže, što je više zastupnika HDZ-a opovrgnulo ispravcima netočnog navoda) no u nas je u pravilu uvijek bila sporna praksa, rekao je u dužem izlaganju, ne zaobišavši rat u Hrvatskoj, stanje u Istarskoj županiji i druga pitanja. Treba učiniti da nitko nikoga ne dijeli po rodu, vjeri, naciji, da se ne čini distinkcija pri zapošljavanju, da se u preambulu Ustava vrate Slovenci i Bošnjaci i da se omogući dvostruko pravo glasa pripadnicima nacionalnih manjina, naveo je među ostalim.

### Novi senzibilitet

U pojedinačnoj raspravi sudjelovali su: **Ingrid Antičević-Marinović (SDP)** **Vedran Rožić (HDZ)**, mr.sc. **Ivan Bagarić (HDZ)**, Petar Mli-

**narić (HDZ)**, **Šime Lučin (SDP)**, mr.sc. **Zdenka Čuhnil (nezavisna zastupnica češke i slovačke nacionalne manjine)**, **Antun Korušec (HSLS)**, mr.sc. **Deneš Šoja (SDP)**, dr.sc. **Furio Radin (nezavisni, zastatalijanske nacionalne manjine)** te **Boro Grubišić (HDSSB)**.

Uslijedila je petominutna rasprava u ime klubova zastupnika. **Klub zastupnika SDP-a** drži da je položaj nacionalnih manjina prije svega nacionalni interes i da bi oko tog pitanja u Saboru trebalo uvijek uspostaviti dogovor, a ne nadglasavanje oko jednog papira (ovo izvješće) - rekao je **Šime Lučin**. Klub će podržati Izvješće i predlaže zaključke (dva) u smislu da izvješća ne kasne i da se ona za proteklu godinu rasprave do 30. lipnja (identičan zaključku Odbora, prihvaćen) te da budu tako formulirana da omogućuju problemski i komparativno pratiti napredak (nije prihvaćen).

**Klub zastupnika nacionalnih manjina** zadovoljan je ovom raspravom. Napokon se u Saboru o nacionalnim manjinama govorio na tematski način, tematski od Izvješća, rekao je dr.sc. **Furio Radin** zahvalivši svima na raspravi i pokazanom novom senzibilitetu prema nacionalnim manjinama.

**Hrvatski je sabor 5. ožujka 2008. prihvatio Izvješće (121 "za", 1 "protiv") uz navedeni zaključak.**

**D.K.**

# Protokolarne aktivnosti Predsjednika Hrvatskoga sabora

## Predsjednik Sabora Luka Bebić primio predsjednika parlamenta Kraljevine Danske Thora Pedersena

(Zagreb, 5.ožujak 2008.) Danska daje punu potporu ulasku Hrvatske u Europsku uniju i NATO, kazali su predsjednik Hrvatskog sabora Luka Bebić i njegov danski kolega Thor Pedersen koji predvodi visoko parlamentarno izaslanstvo svoje zemlje u prvoj posjetu Hrvatskoj.

Odnosi dviju zemalja ocijenjeni su "odličnima", a NATO i EU bile su središnje teme razgovora s visokim izaslanstvom danskog parlamenta u kojem su bila i tri potpredsjednika. "Razmijenili smo mišljenja i o nekim teškoćama na putu" hrvatskog učlanjenja u EU i suglasili se kako nastaviti uz "veliku i svestranu potporu" Danske, rekao je Bebić.



Predsjednik Sabora Luka Bebić i predsjednik parlamenta Kraljevine Danske Thor Pedersen

Danska još od 2001. godine pruža prepristupnu pomoć Hrvatskoj kroz programe stručnog usavršavanja državnih službenika i razvoj javnog sektora, a krajem 2007. potpisana je ugovor za prepristupnu pomoć za razdoblje od 2008. do 2010.

Pedersen je svoga hrvatskog kolegu izvijestio o načinima na koje je u Danskoj organizirana suradnja parlamenta i vlade o pitanjima EU te naglasio da je Danska spre-

mna pomagati Hrvatskoj svojim iskustvom. "To i činimo na različite načine", rekao je Pedersen.

## Presjednik Sabora Luka Bebić razgovarao s predsjednikom crnogorske vlade Milom Đukanovićem

(Zagreb, 12. ožujak 2008.) "Razgovarali smo o unapređenju suradnje na mnogim poljima, a naročito o našim zajedničkim aspiracijama prema Europskoj uniji gdje je Hrvatska kandidat, dok je Crna Gora na tom putu odmakla od nekih susjeda", rekao je predsjednik Hrvatskog sabora Luka Bebić nakon razgovora s predsjednikom vlade Crne Gore Milom Đukanovićem u sklopu njegovog službenog posjeta Republici Hrvatskoj.

Hrvatska i Crna Gora mogu, na primjeru njihove kvalitetne suradnje, pomoći drugim susjedima u regiji da prepoznaaju važnost stabilnosti i europske perspektive "kako bismo svi zajedno pred euroatlantskom zajednicom to predstavili kao našu važnu legitimaciju i doprinos europskoj stabilnosti i razvoju", istaknuo je Đukanović. On je iznio očekivanje da će suradnja dvaju parlamenta pridonijeti rješavanju pitanja od zajedničkog interesa, a posebice snažnijoj gospodarskoj suradnji.

## Predsjednik Sabora Bebić primio njemačkog predsjednika Köhlera

(Zagreb, 15. travanj 2008.) Predsjednik Sabora je u razgovoru s njemačkim predsjednikom zahvalio na kontinuiranoj pomoći Njemačke Hrvatskoj na njezinom putu prema Europskoj uniji, istaknuvši kako je suradnja s Njemačkom, koja se odvija na svim područjima, izuzetno poticajna za Hrvatsku. U vezi s priključivanjem Europskoj uniji i NATO-u, predsjednik Sabora je naglasio važnost kontinuiteta i zajedničkih napora svih parlamentarnih stranaka na putu prema ostvarenju tih vanjskopolitičkih ciljeva.

Njemački savezni predsjednik kazao je kako je duboko impresioniran rezultatima koje je Hrvatska ostvarila, izrazivši spremnost njemačke države da Hrvatskoj nastavi pružati potporu na putu u Europsku uniju, ali je i izra-

zio očekivanje da Hrvatska nastavi sa svim nužnim reformama. Pozivnicu Hrvatskoj za ulazak u NATO predsjednik Köhler je istaknuo kao najvidljiviji pokazatelj svega što je Hrvatska već do sada postigla, te njezinih dobrih perspektiva u budućnosti.



Predsjednik Sabora Bebić primio njemačkog predsjednika Köhlera

Predsjednik Sabora Luka Bebić upozorio je kako bez stabilizacije cijele regije i otvaranja europske perspektive državama u hrvatskom susjedstvu ni Hrvatska ne može biti u potpunosti stabilna. Hrvatska je stoga životno zainteresirana za razvoj događaja na području Srbije, Kosova i posebice Bosne i Hercegovine koja je trenutno, na žalost, izvan fokusa međunarodne zajednice i zbog toga u stanju "iščekivanja", te je izrazio nadu da će se to uskoro promjeniti kako bi se i tamo počeli rješavati nagomilani problemi.

### **Predsjednik Hrvatskog sabora Luka Bebić s ministrom obrane Republike Poljske Bogdanom Klichom**

(Zagreb, 15. travanj 2008.) Zahvaljujući na pomoći i podršci koju je Poljska uvijek pružala Hrvatskoj u priključenju Europskoj uniji i NATO-u predsjednik Sabora je istaknuo dragocjena poljska iskustva na tom planu koja su bila od velike koristi Hrvatskoj. "Želimo biti u funkciji održavanja mira i prevladavanja problema", istaknuo je predsjednik Bebić i upozorio kako još treba učiniti puno za stabilizaciju regije. Posebno je izrazio žaljenje što Makedonija na summitu u Bukureštu nije dobila pozivnicu za članstvo u NATO-u izrazivši bojazan da bi

to moglo destabilizirati tu i susjedne države. Zato smo zainteresirani da se proces proširenja NATO-a nastavi, istaknuo je predsjednik Hrvatskog sabora Luka Bebić.

Poljski ministar obrane Bogdan Klich je istaknuo kako bez ulaska Republike Hrvatske u NATO nema stabilizacije regije izrazivši nadu da će Hrvatski sabor i dalje pružati podršku vlasti u pitanjima sigurnosne politike. Poljski je ministar u tom kontekstu ukazao na izuzetan značaj položaja na vanjskim granicama NATO-a koji imaju Poljska kao sadašnja te Hrvatska kao buduća članica Sjevernoatlantskog saveza, te je izrazio očekivanje da će Hrvatska biti pomoći kao savjetnik za regiju. Poljskoj je to osobito važno budući da se kontingenti njenih vojnika trenutno nalaze u Bosni i Hercegovini i na Kosovu.

### **Predsjednik Hrvatskog sabora Luka Bebić razgovarao sa slovačkom državnom tajnicom Dianom Štrofovom**

(Zagreb, 7. ožujak 2008.) Glavne teme razgovora bile su EU i NATO. Slovačka državna tajnica kazala je kako "u NATO-u već sada postoji konsenzus oko upućivanja pozivnice RH" za prijem u članstvo, a što je jučer i potvrđeno na ministarskom sastanku NATO saveza. Do sumita NATO-a u Bukureštu početkom travnja Hrvatska, Albanija i Makedonija bi trebale nastaviti s provođenjem reformi.



Predsjednik Hrvatskog sabora Luka Bebić sa slovačkom državnom tajnicom Dianom Štrofovom

Obostrano je izražena želja i uvjerenje kako će se ovako dobri odnosi nastaviti i nakon prijema RH u EU, a Slovačka će nastaviti intenzivno raditi na što skorijem ulasku RH u EU, zaključila je Štrofova.

## SUSRETI S VELEPOSLANICIMA

### Predsjednik Sabora Luka Bebić primio u oproštajni posjet veleposlanicu Turske Dicle Kopuz

(Zagreb, 12. ožujak 2008.) U razgovoru je obostrano istaknuto zadovoljstvo razvojem bilateralnih odnosa koji su u stalnom usponu. Uspješna suradnja je ostvarena i na regionalnom te multilateralnom planu.



*Predsjednik Sabora Luka Bebić i veleposlanica Turske Dicle Kopuz*

Predsjednik Hrvatskog sabora Bebić je turskoj veleposlanici zahvalio na potpori Republike Turske Republići Hrvatskoj za ulazak u NATO, te je izrazio zadovoljstvo najavama da će Hrvatska na predstojećem summitu u Bukureštu dobiti i pozivnicu za članstvo. Turska je veleposlanica potvrdila da će se turska podrška nastaviti istaknuvši kako se Turska raduje tome da će i Hrvatska postati njezina saveznica.

### Predsjednik Sabora Luka Bebić s veleposlanicom Malezije i veleposlanikom Bugarske

(Zagreb, 13. ožujak 2008) Predsjednik Hrvatskog sabora Luka Bebić primio je u radni posjet veleposlanicu Malezije u Republici Hrvatskoj Mninahtun Karim Shaharudin te u nastupni posjet veleposlanika Republike Bugarske Ivana Sirakova.

**U razgovoru s malezijskom veleposlanicom Shaharudin** izraženo je obostrano zadovoljstvo odnosima Hrvatske i Malezije koji se dobro razvijaju na bilateralnom i na multilateralnom planu. Predsjednik Hrvatskog sabora Luka Bebić izrazio je snažan interes Republike Hrvatske za intenzivniju gospodarsku suradnju s Malezijom koja je danas jedan od svjetskih čimbenika zahvaljujući brzom gospodarskom razvoju, prije svega na području visoke tehnologije. Zaključeno je kako razni

projekti u obje države otvaraju vrata novim mogućnostima suradnje na području gospodarstva, a parlamentarna diplomacija može samo dodatno pomoći u uspostavi veza i kontakata.

**Bugarskom veleposlaniku Sirakovu** predsjednik Hrvatskog sabora Bebić čestitao je na ovogodišnjem predsjedanju SEECP-om, te mu je potvrđio svoj dolazak na Konferenciju predsjednika parlamenata država članica SEECP-a 13. i 14. travnja ove godine u Sofiji. Istaknuto je kako je primarni interes Hrvatske dobra suradnja i stabilnost ovoga dijela Europe, izrazivši zadovoljstvo što Hrvatska i Bugarska u tom pogledu imaju slična mišljenja. Bugarski je veleposlanik rekao kako svim državama jugoistočnog dijela Europe treba ostati otvorena europska perspektiva, te je potvrđio čvrstu odlučnost Bugarske da Hrvatskoj i dalje pruža svu pomoć i podršku na putu u Europsku uniju. Izrazio je zadovoljstvo što će Republika Hrvatska uskoro ući u NATO. Predsjednik Sabora je zahvalio na kontinuiranoj pomoći Bugarske u približavanju Hrvatske NATO-u. Dogovoren je nastavak parlamentarne suradnje koja se i do sada odvijala uspješno na razini predsjednika parlamenata, ali i kroz razmjenu posjeta odgovarajućih odbora hrvatskog i bugarskog parlamenta.

### Predsjednik Sabora Luka Bebić razgovarao s veleposlanicima Ukrajine, Australije i Slovačke

(Zagreb, 20. ožujak 2008.) Predsjednik Hrvatskog sabora Luka Bebić primio je u radne posjete veleposlanika Ukrajine Markiiana Lubkivskya, veleposlaniku Australije Tracy Reid i veleposlanika Slovačke Jána Baňasa.

Predsjednik Hrvatskog sabora Bebić i **ukrajinski veleposlanik Lubkivskyi** su se, osim u pogledu visoke ocjene bilateralnih odnosa koji se mogu opisati kao tradicionalno dobri i prijateljski, suglasili i s obzirom na značaj parlamentarne suradnje kao neodvojivog dijela ukupnih bilateralnih odnosa. U vezi s tim je dogovoreno da predsjednik ukrajinske Vrhovne rade Arsenij Jacenjuk još ove godine posjeti Republiku Hrvatsku. Ocijenivši Hrvatsku kao "stožer stabilnosti i sigurnosti u regiji", ukrajinski je veleposlanik rekao kako u Vrhovnoj radi postoji i snažan interes za suradnju s odgovarajućim odborima Hrvatskog sabora, posebice u pogledu ustavnih reformi te europskih i euroatlantskih integracija. Predsjednik Hrvatskog sabora je izrazio spremnost Hrvatske da Ukrajini pomogne na putu približavanja NATO-u i Europskoj uniji.

**U razgovoru s australskom veleposlanicom Tracy Reid** istaknuta je obostrana želja da se odnosi dviju zemalja nastave razvijati u prijateljskom duhu, te je

posebno istaknuta značajna uloga australskih Hrvata u povezivanju dviju država ne samo na političkom,



*Predsjednik Sabora Luka Bebić razgovarao s veleposlanikom Slovačke republike*

nego i na gospodarskom planu. Veleposlanica Reid je pozitivno ocijenila hrvatske inicijative da se područje stabilnosti i sigurnosti u regiji učvrsti i proširi, te je podržala priključenje Republike Hrvatske NATO-u

kao i njezine pregovore s Europskom unijom. Rekla je kako se broj australskih turista koji posjećuju Hrvatsku utrostručio u odnosu na prethodne dvije godine, pa je prošle godine dosegao brojku od sedamdeset tisuća australskih turista. Izrazila je nadu da će taj interes za Hrvatsku rezultirati inicijativama u gospodarstvu i trgovini.

**Slovačkom veleposlaniku Baňasu** predsjednik Sabora Bebić je zahvalio na podršci koju Slovačka Republika, konkretnim savjetima i akcijama, kontinuirano pruža Republici Hrvatskoj na putu priključenja NATO-u i Europskoj uniji. Obostrano je ocijenjeno da su bilateralni odnosi veoma dobri i bez otvorenih pitanja, o čemu svjedoče i česti susreti najviših dužnosnika dviju država. Veleposlanik je prenio želju predsjednika slovačkog parlamenta da ove godine primi u posjet predsjednika Hrvatskog sabora, a snažan interes postoji i za suradnju s odborima za vanjske poslove i europske integracije. U razgovoru je zaključeno i da je potrebno pojačati gospodarsku suradnju koja je skromna, osim na području turizma.

**D. H.**

# Protokolarne aktivnosti saborskih dužnosnika

## Potpredsjednica Sabora Željka Antunović s ministricom vanjskih poslova Andore Meritxell Mateu Pi

(Zagreb, 18. ožujak 2008.) Posjet je označen kao početak novog vida suradnje, ali i kao potvrda dosadašnjih dobrih odnosa između dvije države. Ovo je prilika da naši odnosi ne budu dobri samo na formalnoj i kurtoaznoj razini, već čvrsto utemeljeni na političkoj i gospodarskoj suradnji, zaključila je Željka Antunović. Postoji prostor za unaprjeđenje gospodarske suradnje, složile su se sugovornice, posebno u segmentu turizma koji je važna gospodarska grana obiju zemalja. U okviru razgovora o turizmu, razmijenjena su dosadašnja iskustva i predstojeći izazovi na dinamičnom i zahtjevnom svjetskom tržištu.

Potpredsjednica Hrvatskog sabora Željka Antunović upoznala je gošću s trenutačnim aktivnostima Republike Hrvatske u procesu pristupanja Europskoj uniji, s poseb-

nim osvrtom na ulogu parlamenta u tom procesu. Iako je Hrvatska učinila dosta na tom putu, dodala je, još uvjek predstoji dovršavanje započetih reformi i dostizanje europskih standarda na nekoliko područja.



*Željka Antunović s ministricom vanjskih poslova s Andore Meritxell Mateu Pi*

## SUSRETI S VELEPOSLANICIMA

### Potpredsjednik Sabora Neven Mimica i veleposlanik Mađarske Péter Györkös

(Zagreb, 11. ožujak 2008.) Sastanak je otvoren razgovorom o bilateralnim odnosima koji su ocijenjeni vrlo dobrima. Usuglašeno je daljnje intenziviranje parlamentarne suradnje, posebno s aspekta dugoročnog razvoja odnosa dviju zemalja kroz sektore energetike, infrastrukture i zaštite okoliša.

Središnja tema susreta bila je trenutačna faza procesa pristupanja Hrvatske Europskoj uniji. Razmijenjena su iskustva dviju zemalja u ovom procesu. Veleposlanik Péter Györkös istaknuo je čvrstu potporu Mađarske, izrazivši nadu da će Hrvatska zaključiti pregovore u 2009. godini. Neven Mimica dodao je kako Sabor, osim usvajanja predviđenih zakona, mora u sljedećem razdoblju ponuditi i veći angažman u implementaciji donesenih zakona.

### Potpredsjednik Sabora Neven Mimica primio veleposlanika Italije Morano di Custoza

(Zagreb, 11. ožujak 2008.) Neven Mimica upoznao je veleposlanika s ulogom Sabora u procesu pristupanja EU, te s ustrojstvom i djelokrugom rada Odbora za europske integracije i Nacionalnog odbora, posebno istaknuvši konsenzus svih parlamentarnih stranaka o ovom vanjskopolitičkom pitanju. Kao jednu od važnijih uloga ovih saborskih odbora, Neven Mimica izdvojio je suradnju s parlamentima i srodnim odborima zemalja članica EU i zemalja regije.

Veleposlanik Alessandro Pignatti Morano di Custoza naglasio je kako Italija čvrsto podupire što skoriji ulazak Hrvatske u Europsku uniju. Razgovarajući o ZERP-u, sugovornici su se složili da je dijalog nužan za pronađenje adekvatnog rješenja zaštite Jadranskog mora, pri čemu je Neven Mimica izrazio nadu za što skorijim

otvaranjem pregovora o ribarstvu u okviru pregovaračkog procesa. Prva polovica 2009. godine istaknuta je kao mogući rok dovršetka pregovora i usklađivanja zakonodavstva s pravnom stečevinom EU.

### **Potprijeđnik Sabora Neven Mimica održao razgovor s veleposlanicom Australije Tracy Reid**

(Zagreb, 13. ožujak 2008.) Potpredsjednik Sabora Neven Mimica informirao je veleposlanicu o napretku pristupanja Hrvatske Europskoj uniji, istaknuvši pritom važnost ostvarivanja svih zadanih reformi, s naglaskom na području poput pravosuda, korupcije i državne uprave. Istaknuo je kako Vlada i Parlament moraju zajedničkim snagama raditi na implementaciji spomenutih reformi kako bi pristupne pregovore s Europskom unijom uspješno priveli kraj.

Obostrano su istaknuti dobri bilateralni odnosi dviju zemalja, s tendencijom razvoja još bolje gospodarske i turističke suradnje. Bilo je riječi i o političkoj situaciji u Australiji s obzirom na konstituiranje nove vlade, a istaknuta je i potreba promjene viznog režima prema Hrvatskoj. U nastavku razgovora iskazana je snažna potpora budućoj parlamentarnoj suradnji kako bi se uspostavila intenzivnija razmjena iskustava na tom području.

### **Predsjednik danskog parlamenta sastao se sa članovima Odbora za europske integracije**

(Zagreb, 5. ožujak 2008) Nakon razmjene mišljenja o europskim pitanjima, obostrano je ocijenjeno da su međuparlamentarni odnosi Republike Hrvatske i Kraljevine Danske na visokoj razini, ali je zajednička želja da se još više učvrste i pojačaju kontaktima srodnih parlamentarnih odbora. Neven Mimica rekao je da se danas na put Hrvatske prema EU ne gleda samo kao na pregovarački proces nego i kao reformski proces, proces promjena za dobrobit hrvatskog društva, a cilj Hrvatske je završiti pregovore u prvoj polovini sljedeće godine.

Thor Pedersen ocijenio je vrlo pozitivnom činjenicom uspostave širokog političkog konsenzusa o pitanju EU integracija u Hrvatskoj, dodajući da je slična situacija bila i u Danskoj. Uputio je poziv članovima Odbora za europske integracije Hrvatskoga sabora da posjete parlament Kraljevine Danske.

### **Predsjednik danskog parlamenta Thor Pedersen susreo se sa čelnicima oporbenih stranaka u Saboru**

(Zagreb, 5. ožujak 2008) Središnja tema sastanka bio je konsenzus parlamentarnih stranaka o pristupanju Hrvatske Europskoj uniji. Predsjednik parlamenta Kra-

ljevine Danske Thor Pedersen upoznao je zastupnike s danskim iskustvima, istaknuvši pozitivne učinke zajedničkog nastupa svih parlamentarnih stranaka, kako u fazi pregovora s EU, tako i kasnije u statusu zemlje članice. U okviru razgovora o potpori javnosti ulasku Hrvatske u EU, sugovornici su se složili kako je potrebna efikasnija komunikacijska strategija koja će jasno i precizno informirati građane o tome što za njih znači članstvo Hrvatske u EU.



*Predsjednik danskog parlamenta Thor Pedersen sa čelnicima oporbenih stranaka u Saboru*

Osvrnuvši se na tranzicijski proces koji Hrvatska prolazi, Tonino Picula je istaknuo kako Hrvatska treba ustrajati na započetim reformama. Također je dodao kako će Hrvatska, kao snažan faktor stabilnosti u regiji, sigurno predstavljati "dodanu vrijednost" Europskoj uniji. Pejo Trgovčević je izrazio uvjerenje kako će usklađivanje zakonodavstva biti dovršeno u predviđenom roku, no dodaо je kako smatra da je potrebno izdvojiti dodatne napore kako bi se riješio problem korupcije i dovršile započete reforme. Istaknuo je i potrebu primjenjivanja istih kriterija za sve zemlje koje pristupaju EU, kao i zaštitu nacionalnih interesa RH u tom procesu. Zastupnik Dragutin Lesar predložio je suradnju stručnjaka iz dvaju parlamenta na projektu regulacije tržišta rada koja predstoji Hrvatskoj. Istaknuo je kako Hrvatska, u procesu pregovora, mora osigurati razumna prijelazna razdoblja koja bi omogućila kvalitetan pristup privatizaciji poljoprivrednog zemljišta kao i reformama energetskog sustava.

### **Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Mario Zubović primio predsjednika danskog parlamenta Pedersena**

(Zagreb, 6. ožujak 2008) Mario Zubović govorio je o ulozi koju Hrvatski sabor ima u pregovorima zemlje s EU, istaknuvši da je Sabor uključen u cijeli pregovarač-

ki proces i da u njemu nosi kontrolnu ulogu. Također je naglasio da je u parlamentu uspostavljen pun konsenzus što se tiče budućnosti Hrvatske i njezinog članstva u euroatlantskim integracijama. Zubović je zahvalio Danskoj na ukupnoj pomoći i podršci koju je kao pravi priatelj pružala Hrvatskoj.

Jedna od tema razgovora bila je i stanje u regiji te situacija u Srbiji, Kosovu, Crnoj Gori i BiH. Mario Zubović istaknuo je da Hrvatska želi ostati u dobrom odnosima sa svim državama i narodima koji žive u ovoj regiji te želi da se sve zemlje jugoistočne Europe razviju, dostignu europske standarde i postanu i formalno-pravno dio europskog prostora, članice EU. Thor Pedersen smatra da će skri ulazak Hrvatske u EU itekako pridonijeti stabilizaciji regije, a hrvatski primjer pozitivno će utjecati na sve zemlje u okruženju. Obostrano je konstatirano da je u interesu cijele regije i njezinog ekonomskog prospiteta jačanje proeuropskih struja u tim zemljama.

### **Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Mario Zubović s državnom tajnicom slovačkog Ministarstva vanjskih poslova Štrofovom**

(Zagreb, 7.ožujak 2006) Na sastanku se razgovaralo o pristupanju Hrvatske euroatlantskim integracijama i stanju u regiji. Državna tajnica Ministarstva vanjskih poslova Slovačke Diana Štrofova potvrdila je čvrstu potporu Slovačke ulasku Hrvatske u EU te je dodala kako očekuje da će Hrvatska pozivnicu za NATO primiti na sljede-



Mario Zubović s državnom tajnicom slovačkog Ministarstva vanjskih poslova Štrofovom

ćem summitu u Bukureštu. Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Mario Zubović upoznao je gošću s trenutačnim stanjem u pregovorima, a razmijenjena su i iskustva obiju zemalja u tom procesu.

Sugovornici su posebno istaknuli tradicionalno dobre i prijateljske odnose između Hrvatske i Slovačke te je dogovorena daljnja suradnja.

### **Predsjednica Nacionalnog odbora Vesna Pusić razgovarala s ministricom vanjskih poslova Andore Meritxell Mateom Pi**

(Zagreb, 18. ožujak 2008.) Središnja tema razgovora bila je uloga parlamenta u procesu pristupanja Hrvatske Europskoj uniji. Vesna Pusić predstavila je djelokrug i način rada Nacionalnog odbora, posebno istaknuvši konsenzus svih parlamentarnih stranaka o vanjsko-političkom prioritetu RH. Istaknuvši kraj 2009. godine kao planirani rok za završetak pregovora, Vesna Pusić je ukazala na nužnost otvaranja preostalih poglavila u pregovorima do kraja ove godine.

Ministrica vanjskih poslova Kneževine Andore Meritxell Mateu Pi naglasila je da, iako Andora za sada nema aspiracija pristupiti Europskoj uniji, ona intenzivno surađuje sa njezinim zemljama članicama te čvrsto podupire Hrvatsku na njenom putu. Sugovornice su se složile da je europska perspektiva važan čimbenik stabilnosti i dobra strategija razvoja, kako Hrvatske tako i ostalih zemalja regije.

### **Karmela Caparin i predstavnice Federacije žena iz Kube**

(Zagreb, 26. ožujak 2008) Karmela Caparin zahvalila je na potpori koju je Kuba dala hrvatskom članstvu u Vijeću sigurnosti. Istaknula je da je ravnopravnost spolova jedna od najvećih vrednota ustavnog poretka Republike Hrvatske, te je kratko upoznala gošću sa struktrom, ulogom i radom saborskog Odbora za ravnopravnost spolova.

Karolina Amador Perez predstavila je svoju organizaciju, rekavši da ova najveća nevladina organizacija koja promiče prava žena i djece i brine o njihovoj zaštiti, permanentno surađuje s kubanskim parlamentom i vladom na donošenju i provedbi propisa iz ovog područja. Naglasila je da kubanski parlament također ima stalan odbor koji se bavi zaštitom prava djece i žena, a na nivou države donesena je nacionalna politika, točnije akcijski plan za određeno razdoblje, koji prioritet daje preventivnim programima.

### **Neven Mimica primio Miguela Angela Navarra Portera, glavnog tajnika za EU Ministarstva vanjskih poslova i suradnje Kraljevine Španjolske**

(Zagreb, 26. ožujak 2008.) Središnja tema sastanka bio je napredak pretprištupnih pregovora i razmjena stajališta o parlamentarnoj dimenziji tog procesa. Neven Mimica upoznao je goste s djelokrugom i načinom rada dvaju parlamentarnih odbora koji se bave

pristupanjem Hrvatske Europskoj uniji. Obostrano je istaknut pozitivan efekt konsenzusa parlamentarnih stranaka o ovom vanjskopolitičkom prioritetu Hrvatske. Miguel Angelo Navarro Porter rekao je kako je plan Hrvatske za dovršavanje pregovora u 2009. godini dobar i ambiciozan, te je ponudio pomoći Španjolske kroz nekoliko projekata. Važno je da Hrvatska bude kompatibilna s EU standardima na kraju toga procesa, zaključio je.

Predsjednik Odbora za europske integracije Neven Mimica predstavio je ovogodišnji plan rada Sabora na usklajivanju zakonodavstva s pravnom stečevinom EU, naglasivši kako Sabor ima kapaciteta za njegovo kvalitetno izvršavanje. Najavio je i veći angažman zastupnika na poboljšavanju implementacije donesenih zakona, te na intenziviranju komunikacijske strategije s građanima o pristupanju Hrvatske EU.

### **Vesna Pusić i Milorad Pupovac razgovarali sa zamjenikom ministra vanjskih poslova Ukrajine Jelisejevim**

(Zagreb, 7. travanj 2008.) Središnja tema sastanka bio je proces pristupanja Europskoj uniji. Predsjednica Nacionalnog odbora Vesna Pusić upoznala je goste s hrvatskim iskustvima, s posebnim osvrtom na ulogu parlementa u tom procesu. Izložen je vremenski okvir plana dovršetka pregovora i usklajivanja hrvatskih zakona s pravnom stečevinom EU. U okviru razgovora o tehničkim aspektima pregovora, Vesna Pusić i Milorad Pupovac skrenuli su pozornost gostima na ključne elemente pristupnog procesa



*Vesna Pusić i Milorad Pupovac razgovarali sa zamjenikom ministra vanjskih poslova Ukrajine Jelisejevim*

Kostiantin Jelisejev zahvalio je Hrvatskoj na konzistentnoj potpori koju pruža Ukrajini te je izrazio nadu u nastavak suradnje. U završnom dijelu razgovora razmijenjena su stajališta o neovisnosti Kosova i stanju u regiji.

### **Dragan Kovačević primio ministra gospodarstva Slovačke Jahnateka**

(Zagreb, 7. travanj 2008.) Na sastanku su razmijenjene informacije s područja gospodarstva Slovačke i Hrvatske, a bilo je riječi i o privatizaciji energetskog sektora Slovačke. Lubomir Jahnatek informirao je hrvatske kolege o restrukturiranju i ubrzanom rastu gospodarstva posljednjih nekoliko godina. Posebno je istaknuo kako se demokratski razvoj jedne zemlje ne može uspješno odvijati bez gospodarskog razvoja.

Predsjednik Odbora Kovačević istaknuo je da su gospodarska iskustva Slovačke vrlo poticajna i važna za Hrvatsku, posebice u svjetlu budućeg članstva u Europskoj uniji.

Osvrnuvši se na aktualno dobivanje pozivnice za pristupanje NATO-u i netom završeni posjet američkog predsjednika Busha Hrvatskoj, Dragan Kovačević kazao je kako ti događaji predstavljaju veliko priznanje Republici Hrvatskoj, pri čemu je ona postala i ključan faktor stabilnosti u ovom djelu Europe.

### **Vesna Pusić sastala se s francuskim državnim tajnikom Jouyetom**

(Zagreb, 10. travanj 2008.) Francuski državni tajnik kazao je da je ovaj posjet još jedno ohrabrenje Hrvatskoj da će Francuska u vrijeme svoga predsjedanja EU, koje započinje u srpnju, učiniti sve što je u njezinoj moći da se pregovori Hrvatske s EU ubrzaju s ciljem njihovog zaključenja 2009. godine. Štoviše, jedan od prioriteta francuskog predsjedanja bit će upravo ubrzanje pregovora s Hrvatskom. Jouyet je rekao da Francuska smatra da je realno očekivati da Hrvatska otvorí pregovore u svim poglavljima do kraja ove godine i da od Europske komisije ne treba očekivati nikakve dodatne komplikacije u tom procesu. Pritom Hrvatska mora provesti nužne reforme, u prvom redu pravosuđa i javne uprave te borbu protiv korupcije.

Vesna Pusić istaknula je ulogu koju Hrvatski sabor sa svojom strukturom ima u cijelom pregovaračkom procesu, kao i njegovu buduću ulogu u uključivanju javnosti u taj proces. Govorila je i o značenju uspostavljenog političkog konzenzusa o pitanju EU kao prioritetu nad prioritetima ne samo hrvatske vanjske politike nego i hrvatskog društva. Hrvatska javnost prepoznala je važnost i nužnost upravo onih reformi koje i Europska komisija smatra najvažnijima - pravosuđa, javne uprave i borbe protiv korupcije. Osvrnula se i na ulogu Hrvatske u regiji, rekavši da Hrvatska snažno podupire težnje i aspiracije zemalja koje idu u smjeru eurointegracije.

## Petar Selem primio francuskog državnog tajnika za europske poslove Jouyeta

(Zagreb, 10. travanj 2008.) Petar Selem naglasio je važnost intenzivnih veza koje već postoje između Hrvatske i Francuske, istaknuvši da nam je francuska strana već pomogla, a njenu značajniju podršku očekujemo i pri ulasku u Europsku uniju.

Jean-Pierre Jouyet izrazio je svoje zadovoljstvo i zahvalnost značajnom ulogom koju prof. dr. Selem ima u jačanju kulturnih veza između Hrvatske i Francuske, te u promicanju frankofonije kao sredstva očuvanja kulturnih vrijednosti od globalizacije. Naglasio je kako je Hrvatska primjer drugima u regiji, te da među francuskim političarima i ljevice i desnice nema sumnji o pomoći koju Hrvatskoj treba pružiti pri ulasku u Europsku uniju. Francuski parlament i njegov zakonodavni odbor nude konkretnu pomoć pri rješavanju poglavlja vezanih uz zakonodavstvo.

## Ranko Ostojić i Tomislav Čuljak s britanskim ministrom unutarnjih poslova McNultyja

(Zagreb, 14. travanj 2008.) Ranko Ostojić informirao je ministra McNultyja o radu i djelokrugu parlamentarnog Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost, istaknuvši pritom pitanja koja se odnose na represivni dio sustava, policiju i tajne službe. Zahvalio je Velikoj Britaniji na sveukupnoj pomoći koju je do sada pružala Republici Hrvatskoj te koju će pružati u budućnosti.



Ranko Ostojić i Tomislav Čuljak s britanskim ministrom unutarnjih poslova McNultyja

Ministar unutarnjih poslova Velike Britanije McNulty kazao je kako su bilateralni odnosi dviju zemalja dobiti da Velika Britanija podržava što skoriji ulazak Hrvatske u Europsku uniju. Istaknuo je da su unutarnji poslovi i pravosuđe važna područja u pristupnim pregovorima s EU, te da je stoga i uloga Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost Hrvatskog sabora od velike važnosti.

## Saborski zastupnici primili njemačku parlamentarnu delegaciju

(Zagreb, 15. travanj 2008.) Krešimir Ćosić rekao je da u bilateralnim odnosima dviju prijateljskih zemalja iznimno mjesto ima međuparlamentarna suradnja, posebice u kontekstu euroatlantskih integracija i budućeg članstva Hrvatske u EU i NATO -u. Istaknuo je da, iako u ovom trenutku potpora hrvatske javnosti za NATO premašuje 60 posto, državne institucije i posebice parlamentarci trebaju građane i dalje upoznavati s prednostima koje članstvo u NATO-u donosi zemlji i njezinim građanima.



Saborski zastupnici primili njemačku parlamentarnu delegaciju

Predsjednik Njemačko-hrvatske parlamentarne grupe Klaus-Peter Willsch i predsjednik parlamentarne grupe Njemačka-Južna Europa u njemačkom parlamentu Detlef Dzembritzki, čestitali su Hrvatskoj na pozivnici za članstvo u NATO- u, istaknuvši da se hrvatskim članstvom u ovoj vojno-sigurnosnoj organizaciji otvara još jedna mogućnost bliske suradnje dviju država. Njemačka snažno podržava skoro članstvo Hrvatske u EU, kao prirodan slijed i "povratak" onamo kamo Hrvatska pripada, rekao je Willsch.

## Predsjednik Odbora za financije i državni proračun Goran Marić sastao se sa članovima SIGMA-e

(Zagreb, 15. travanj 2008.) Goran Marić upoznao je nazočne sa važećim zakonima i uredbama Republike Hrvatske koje pokrivaju sustav unutarnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru, finansijsko upravljanje i reviziju - kako na državnoj razini, tako i u sustavu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Dodao je kako se ovaj sustav uskladije s pravnom stečevinom Europske unije u okviru Poglavlja 32 - Finansijski nadzor, koje je otvoreno još u lipnju 2007. godine.

Središnja tema sastanka bio je proces donošenja Državnog proračuna u Hrvatskom saboru i način izvješćivanja o trošenju proračunskih sredstava koji predstavljaju okvir za kvalitetno upravljanje javnim financijama.

Članovi delegacije SIGMA-e (Institucija pri Europskoj komisiji koja pomaže razvoju sustava unutarnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru) istaknuli su velik napredak Hrvatske, a posebno je izdvojena uloga parlamenta kao ključnog čimbenika u predstojećim reformama. Sugovornici su se složili da je potrebna daljnja izmjena strukture i provedbe Državnog proračuna s ciljem njezine veće efikasnosti i racionalizacije. Najveći naglasak stavljen je na redukciju proračunskih stavki koje su, prema mišljenju predstavnika SIGMA-e, predetaljne, te na taj način ne pridonose većoj transparentnosti potrošnje, a opterećuju učinkovitost proračunskih korisnika.

### Vesna Pusić razgovarala s njemačkim državnim ministrom za Evropu Gloserom

(Zagreb, 15. travanj 2008.) Pusić je predstavila strukturu i ulogu Nacionalnog odbora za praćenje pregovora, rekavši da je on rezultat uspostavljenog političkog suglasja i parlamentarnog konsenzusa po pitanju članstva Hrvatske u EU. Nacionalni odbor ima zadaću pratiti i nadgledati čitav pregovarački proces sve do pojedinih faza pregovaračkih poglavlja. Također, njegova velika uloga je i u otvaranju čitavog procesa javnosti, organiziranjem okruglih stolova i javnih tribina na temu od interesa za određenu grupu građana. Naglasila je da Hrvatski sabor ima važnu ulogu u komuniciranju čitavog procesa

javnosti, provođenjem Komunikacijske strategije Evropa-građanima.

Ministar Gloser drži izuzetno važnim sustavnost čitavog procesa s jedne strane, a s druge strane njegovu otvorenost javnosti. Zanimao se za postotak podrške



*Vesna Pusić s njemačkim državnim ministrom za Evropu Gloserom*

hrvatskih građana članstvu Hrvatske u EU, na što je Pusić odgovorila da ona varira, pa je od izrazito visoke podrške na početku čitavog procesa znatno pala, da bi opet porasla i u ovom trenutku iznosi između 50 i 60 posto, a očekuje se da će u narednom vremenu rasti. Pritom je istaknula da je najveća podrška u sjeverozapadnoj Hrvatskoj, a najmanja u Slavoniji. U svakom slučaju cilj je zaključiti pregovore sa EU u 2009. godini, a do kraja ove godine planiraju se otvoriti pregovori u svim poglavljima.

### SUSRETI S VELEPOSLANICIMA

#### Mario Zubović sastao se s portugalskim veleposlanikom Barreirosom

(Zagreb, 3. ožujak 2008.) Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Mario Zubović osvrnuo se na nedavne parlamentarne izbore, istaknuvši kako, nakon konstituiranja Vlade i Sabora, RH intenzivno nastavlja proces pregovora za ulazak u Europsku uniju i NATO. Ocijenio je da Hrvatska nije u potpunosti zadovoljna intenzitetom odvijanja pregovora s EU te dodao kako bilateralna pitanja ne bi trebala utjecati na tijek pregovora.

Veleposlanik Luis Barreiros podržao je ulazak Hrvatske u EU i NATO, istaknuvši važnost dovršetka reformi i dosljedne provedbe zakonskih propisa te dodao kako očekuje da će RH uskoro otvoriti preostala pregovaračka poglavљa. Naglasio je pozitivne promjene koje su se dogodile u hrvatskom društvu od neovisnosti do danas, a poglavito posljednjih godina.

Razgovaralo se i o postignućima u gospodarstvu kao i velikim infrastrukturnim projektima koje je Hrvatska napravila kako bi se i na taj način približila standardima Europske unije.

#### Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Mario Zubović razgovarao s talijanskim veleposlanikom Pignatti Moranom

(Zagreb, 3. ožujak 2008.) U uvodnom dijelu sastanka istaknuti su tradicionalno dobri i prijateljski odnosi između hrvatskog i talijanskog naroda. Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Mario Zubović zahvalio je Italiji na potpori koju pruža Hrvatskoj u procesu pristupanja euroatlantskim integracijama. Veleposlanik Alessandro Pignatti Morano najavio je podršku Hrvatskom pristupanju NATO savezu na predstojećem summitu u Bukureštu.

Sugovornici su se složili da se pitanje ZERP-a mora što prije riješiti kako bi Hrvatska intenzivirala pregovore za pristupanje EU. Izražena je nada da će ovo pitanje biti vrlo skoro riješeno dijalogom zainteresiranih strana.

### Predsjednica Nacionalnog odbora Vesna Pusić s indijskim veleposlanikom Misrom

(Zagreb, 11. ožujak 2008.) Vesna Pusić informirala je veleposlanika o radu Nacionalnog odbora, posebno istaknuvši konsenzus svih parlamentarnih stranaka oko pristupanja Hrvatske Europskoj uniji. Pusić je kao najvažniji vanjskopolitički cilj Hrvatske istaknula pristupanje Hrvatske Europskoj uniji, dodavši kako je za Hrvatsku iznimno važno otvoriti sva preostala pregovaračka poglavlja u što skorijem roku.

Kao najvažnija područja u kojima Hrvatska treba poduzeti reforme, kako bi uspješno dovršila pristupne pregovore sa EU, Vesna Pusić izdvojila je državnu administraciju i probleme s korupcijom te brodogradnjom.

Veleposlanik Misra kazao je kako Indija pozdravlja pozitivnu tranziciju Hrvatske i sve napore koje čini kako bi postala punopravnom članicom EU.

### Predsjednica Nacionalnog odbora Vesna Pusić primila veleposlanika Italije Morano di Custoza

(Zagreb, 11. ožujak 2008.) Veleposlanik di Custoza kazao je kako Italija podupire pristupanje Hrvatske Europskoj uniji te da očekuje kako će Hrvatska tijekom 2008. godine intenzivno raditi na otvaranju pregovaračkih poglavlja. Osvrnuvši se na aktualno pitanje ZERP-a, sugovornici su ustvrdili da će se dijalogom zainteresiranih strana riješiti sva otvorena pitanja.

Predsjednica Nacionalnog odbora Vesna Pusić upoznala je veleposlanika s radom Nacionalnog odbora istaknuvši nužnost otvorenosti Odbora medijima i javnosti. Razgovaralo se i o stanju u regiji s posebnim osvrtom na raspuštanje Vlade Republike Srbije i raspisane nove parlamentarne izbore u svibnju ove godine te o političkoj situaciji u Italiji.

### Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Mario Zubović sastao se s ruskim veleposlanikom Konarovskim

(Zagreb, 12. ožujak 2008.) Središnja tema razgovora bili su bilateralni odnosi dviju zemalja koji su ocijenjeni vrlo dobrima i bez otvorenih pitanja. Sugovornici su se dotakli najvažnijih točaka suradnje, posebno istaknuvši velike potencijale u sektorima gospodarstva i turizma. Dogovoreno je i daljnje intenziviranje parlamentarne suradnje.

Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Mario Zubović upoznao je gosta s najvažnijim vanjskopolitičkim prioritetima RH, za koje je veleposlanik Konarovski iskazano razumijevanje. Istaknuta je i dobra suradnja u okviru Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda kao i u okviru drugih međunarodnih organizacija.

### Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Mario Zubović primio veleposlanicu Turske Dicle Kopuz

(Zagreb, 12. ožujak 2008.) Obostrano je izraženo zadovoljstvo postignutom razinom međuparlamentarnih odnosa, a Zubović je izrazio nadu da će se posjet vanjskopolitičkog odbora turskog parlamenta Hrvatskome saboru moći realizirati već u prvoj polovici ove godine. Ujedno je zahvalio turskoj veleposlanici na njezinu cjelokupnom radu i uloženom trudu tijekom mandata u Hrvatskoj.



Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Mario Zubović i veleposlanica Turske Dicle Kopuz

Zaključak razgovora bio je da međuparlamentarnu suradnju treba još više poticati i intenzivirati, jer ona može pridonijeti puno boljem razumijevanju i shvaćanju dvaju naroda.

### Tonino Picula i zamjenik veleposlanika Tunisa Mohamed Ben Ayed

(Zagreb, 14. ožujak 2008.) Zamjenik veleposlanika ocijenio je bilateralne odnose Hrvatske i Tunisa vrlo dobrima, podsjetivši da su diplomatski odnosi između dviju zemalja uspostavljeni prije petnaest godina, a intenzivna suradnja postoji sa Hrvatskom gospodarskom komorom. Ben Ayed upoznao je potpredsjednika Odbora Piculu sa željom Zastupničkog doma tuniskog parlamenta za osnivanjem skupine prijateljstva između tuniskog i hrvatskog parlamenta.

U razgovorima je obostrano konstatirano da postoji još mnogo prostora za proširivanjem suradnje država,

a Picula smatra da bi upravo ove godine moglo doći do značajnih pozitivnih pomaka u odnosima. Ukratko je upoznao gosta sa poviješću, ulogom, strukturom i radom Hrvatskoga sabora. Istaknuo je da u Hrvatskoj postoji konsenzus svih relevantnih političkih stranaka po pitanju hrvatskog vanjskopolitičkog prioriteta - članstva u EU. Kao jedan od postulata hrvatske vanjske politike, iznio je i njegovanje dobrih odnosa sa svim susjedima, te podupiranje demokratskih i reformskih snaga u tim zemljama koje budućnost svojih zemalja vide u EU.

### **Predsjednica Nacionalnog odbora Vesna Pusić sastala se s veleposlanicom Australije Tracy Reid**

(Zagreb, 18. ožujak 2008.) Vesna Pusić upoznala je veleposlanicu Reid s ustrojstvom i radom Odbora, istaknuvši pritom konsenzus parlamentarnih stranaka oko pristupanja Hrvatske Europskoj uniji kao vrlo važan poticaj budućem napretku pregovora. Pusić je istaknula važnost otvorenog pristupa Odbora javnosti u smislu



Vesna Pusić i veleposlanica Australije Tracy Reid

organiziranja javnih rasprava i okruglih stolova.

Veleposlanica Reid iskazala je punu podršku Hrvatskoj u pregovaračkom procesu, naglasivši njezinu ulogu predvodnika stabilizacije u regiji. Razgovaralo se i o nužnim reformama koje Hrvatska treba napraviti, poput restrukturiranja brodogradnje, preobrazbi pravosuđa, te o zahtjevima EU oko ispunjenja svih mjerila za otvaranje pregovaračkih poglavlja u 2008. godini.

### **Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Mario Zubović i veleposlanik Indije Rajiva Misra**

(Zagreb, 20. ožujak 2008.) Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Mario Zubović istaknuo je vrlo dobre odnose Indije i Hrvatske, kazavši da još uvijek postoji dovoljno prostora kako bi se suradnja dvije zemlje intenzivala, sa čime se također složio i veleposlanik Raji-

va Misra. Veleposlanik Indije iskazao je punu podršku Hrvatskoj na njenom putu prema Europskoj uniji.

Mario Zubović informirao je veleposlanika Misru o aktualnoj situaciji vezanoj za vanjsko-političke ciljeve Hrvatske, punopravno članstvo u Europskoj uniji, te skori ulazak u NATO. Bilo je riječi i o potpori hrvatske javnosti oko pristupanja NATO-u, pri čemu je Zubović ocijenio da se potpora javnosti povećava s približavanjem sumita u Bukureštu.

Osvrnuvši se na jučerašnje priznanje Kosova od strane Hrvatske, predsjednik Odbora Zubović kazao je kako Hrvatska slijedi vanjsku politiku EU, te je u skladu s tim priznala Kosovo kao i većina zemalja Europske unije. Razgovaralo se i o intenziviranju parlamentarne suradnje dvije zemlje.

### **Mario Zubović s veleposlanikom Mađarske Péterom Györkösom**

(Zagreb, 20. ožujak 2008.) Odnosi Hrvatske i Mađarske istaknuti su kao primjer izrazito dobre bilateralne suradnje koja se zasniva na čvrstim gospodarskim vezama i nije opterećena otvorenim pitanjima. Veleposlanik Péter Györkös izrazio je nadu u pozitivan razvoj događaja na predstojećem summitu NATO-a u Bukureštu, te je još jednom potvrdio snažnu potporu Republike Mađarske pristupanju Hrvatske EU. Sugovornici su razmijenili stajališta i iskustva o trenutačnoj fazi pristupnih pregovora, te su izrazili nadu u njihov što skoriji završetak. Gospodarska suradnja ocijenjena je vrlo dobrom, posebno u segmentima energetike, infrastrukture i zaštite okoliša. Također je, kao pozitivan primjer, istaknuta nedavna suradnja dviju vlada na istodobnom priznanju Kosova.

Osvrnuvši se na predstojeći posjet predsjednika Hrvatskog sabora Luke Bebića mađarskom parlamentu, sugovornici su otvorili mogućnost za intenziviranje suradnje dvaju parlamenta i na razini odbora za vanjsku politiku.

### **Mario Zubović razgovarao sa slovenskim veleposlanikom Adamičem**

(Zagreb, 20. ožujak 2008.) "Svakako podupiremo Hrvatsku na njezinom putu u EU i tu nema nikakve dvojbe", rekao je veleposlanik Adamič, te dodao da Slovenija, kao trenutačna predsjedateljica EU, podupire ubrzanje pregovora Hrvatske za članstvo u EU.

Mario Zubović izrazio je zadovoljstvo činjenicom da sada, nakon rješavanja pitanja ZERP-a, sve strane podupisu ubrzanje pregovora Hrvatske i EU, s ciljem njihovog završetka 2009. godine.

U razgovorima je obostrano izraženo uvjerenje da su nedavne nesuglasice u hrvatsko-slovenskim odnosima prebrođene i da će dva naroda i zemlje koje, kako je

naglašeno, nikada u povijesti nisu imale konfrontacija, u budućnosti svoje odnose razvijati na obostrano zadovoljstvo i u obostranom interesu. Slovenski veleposlanik rekao je da svake godine u Hrvatsku dolazi milijun Slovenaca, što je podatak dostatan sam za sebe.

### **Mario Zubović primio kanadskog veleposlanika Thomasa Marra**

(Zagreb, 26. ožujak 2008.) Kanada podržava buduće članstvo Hrvatske u euroatlanskim integracijama, a vrlo pozitivno ocjenjuje hrvatsku spremnost i njen angažman u međunarodnim mirovnim misijama, posebice u Afganistanu, gdje hrvatske snage pomažu u gradnji civilne strukture, mira i svekolike obnove zemlje, istaknuo je kanadski veleposlanik. Primijetio je da dvije zemlje imaju puno prostora za politički dijalog i suradnju na mnogim područjima, te je izrazio zadovoljstvo svoje zemlje što je Hrvatska postala nestalna članica Vijeća sigurnosti UN-a.



*Mario Zubović s kanadskim veleposlanikom Thomasom Marrom*

Mario Zubović rekao je da se hrvatska vanjska politika temelji na težnji za pristupanjem EU i NATO, dodajući da uz ova dva vanjskopolitička prioriteta Hrvatska želi sa svim zemljama u svom okruženju imati dobre odnose. Razmijenjena su mišljenja o stanju u regiji, posebice u Srbiji, Kosovu i BiH.

### **Tonino Picula razgovarao s iranskim veleposlanikom Fadaifardom**

(Zagreb, 26. ožujak 2008.) Veleposlanik Fadaifard informirao je potpredsjednika Odbora Piculu o stanju na Bliskom istoku, s posebnim osvrtom na Irak i Afganistan. Kazao je kako je suradnja s Irakom i Afganistanom zadovoljavajuća, ali je ukazao i na trenutačne probleme poput izbjeglica iz Afganistana.

Razgovaralo se i o općoj strategiji razvoja nuklearne energije, pri čemu su obje strane bile suglasne kako sve

zemlje imaju pravo razvijati nuklearnu energiju sa svrhom nadomjestka općeg nedostatka energetika poput nafte i plina, te sa ciljem razvoja znanosti i tehnologije u budućnosti. Picula je istaknuo kako se klub zemalja koje posjeduju nuklearno oružje za masovno uništenje ne bi ni u kojem slučaju trebao povećavati.

U nastavku je Tonino Picula upoznao veleposlanika s dinamikom predpristupnih pregovora Hrvatske s EU, naglasivši pritom važnost konsenzusa svih parlamentarnih stranaka oko punopravnog članstva u EU, te skorom članstvu u NATO-u. Istaknuo je nužnost implementiranja reformi s posebnim osvrtom na područja pravosuda i reforme državne uprave. Bilo je riječi i o stanju u regiji, s osvrtom na susjedne zemlje poput BiH, Srbije i Crne Gore, pri čemu je Tonino Picula istaknuo važnost napretka i jačanja prosperiteta susjednih zemalja, što doprinosi pozitivnom okruženju za Hrvatsku.

### **Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Zubović sastao se s veleposlanikom Irana Fadaifardom**

(Zagreb, 26. ožujak 2008.) Predsjednik Zubović kazao je da se vanjska politika Hrvatske bazira na pristupanju Hrvatske EU i NATO savezu, ali je pritom apostrofirao da osim ovih vanjskopolitičkih prioriteta, Hrvatska želi razvijati dobre odnose sa svim drugim državama svijeta. Obostrano je konstatirano da su odnosi Hrvatske i Irana dobri, bez otvorenih pitanja, ali se oni mogu još unaprijediti, a suradnja intenzivirati, što je zajednička želja obje države. Iranski veleposlanik primijetio je da su zemlje dosta aktivne na planu kulturne suradnje. Također, međuparlamentarni odnosi su već tradicionalno dobri, u parlamentima djeluju grupe prijateljstva koje još jače povezuju dvije zemlje i dva naroda, pa je iranski veleposlanik izrazio želju da i ovaj saziv Hrvatskoga sabora što prije oformi parlamentarnu grupu prijateljstva Hrvatska-Iran.

Mario Zubović rekao je da Hrvatska, kao zemlja kandidatkinja za članstvo u EU, slijedi i djeluje u skladu s vanjskom politikom EU u međunarodnim odnosima, a njeno buduće članstvo u ovim euroatlanskim integracijama svakako nije u kontradikciji s njegovanjem dobrih odnosa s drugim državama i regijama svijeta. Što se tiče međuparlamentarne suradnje, Zubović je izrazio uvjerenje da će se ona odvijati jednako dobro kao i do sada.

### **Neven Mimica primio ukrajinskog veleposlanika Lubkivskyiog**

(Zagreb, 27. ožujak 2008.) Obostrano je ocijenjeno da su politički odnosi Hrvatske i Ukrajine vrlo dobri i prijateljski, a veleposlanik Ukraine dodao je da uvijek ima prostora za daljnju suradnju, posebice glede jačanja svih oblika gospodarske suradnje. Rekao je da u ukrajinskom

parlamentu postoji velik interes za suradnju s odgovarajućim odborima Hrvatskoga sabora, posebno što se tiče europskih i euroatlantskih integracija.

Obostrano je zaključeno da parlamenti trebaju dati svoj doprinos jačanju odnosa između država, kao i povezivanju gospodarstvenika i poticanju investicija, a Neven Mimica uputio je poziv Odboru za europske integracije ukrajinskog parlamenta da posjeti Hrvatski sabor. Veleposlanik Lubkivskyi zahvalio je Hrvatskoj na potpori koju daje Ukrajini u njezinom približavanju euroatlantskim integracijama te zahvalio na brizi hrvatske države za ukrajinsku manjinu.

### **Željka Antunović sastala se s iranskim veleposlanikom Fadaifardom**

(Zagreb, 27. ožujka 2008.) Veleposlanik Fadaifard informirao je potpredsjednicu Antunović o stanju na Bliskom istoku te o unutrašnjim prilikama u zemlji, s osvrtom na gospodarsku situaciju. Bilo je riječi i o jačanju gospodarske suradnje Hrvatske i Irana.

Željka Antunović istaknula je da je Iran velika zemlja bogate povijesne i kulturne tradicije te da na bilateralnoj razini između dvije zemlje ne postoje neka posebna otvorena pitanja.

Razgovaralo se i o pitanjima vezanim za nuklearni program Irana, pri čemu je Željka Antunović istaknula kako Hrvatska u tom kontekstu uvažava stavove UN-a i EU, a također želi preuzeti veću odgovornost u radu Među-

narodne agencije za atomsku energiju kako bi dala svoj doprinos rješenju sadašnjih problema. Podsjetila je još jednom da se Hrvatska zalaže za uporabu atomske energije isključivo u civilne svrhe. Obostrano je zaključeno kako programi razvoja i korištenja atomske energije trebaju biti transparentni i u okviru međunarodno dogovorenih standarda.

### **Predsjednica Nacionalnog odbora Vesna Pusić susrela se s iranskim veleposlanikom Fadaifardom**

(Zagreb, 8. travanj 2008.) Veleposlanik Fadaifard istaknuo je da su bilateralni odnosi Hrvatske i Irana zadovoljavajući, ali da postoji otvoren prostor za intenziviranje gospodarske suradnje. U tom kontekstu veleposlanik se osvrnuo i na unutarnje prilike u svojoj zemlji, istaknuvši ekonomski razvoj i naglu ekspanziju znanosti i obrazovanja u Iranu

Predsjednica Nacionalnog odbora Pusić potvrdila je da je Iran zemlja s velikim potencijalima, kako ekonomskim tako i na području znanosti, obrazovanja i istraživanja što predstavlja vrlo važnu strategiju za budućnost zemlje. Vesna Pusić informirala je veleposlanika Fadaifarda i o dinamici pregovora Hrvatske s Europskom unijom, istaknuvši važnost provođenja zadanih reformi te njihovu implementaciju u hrvatsko zakonodavstvo.

**S. Š; I. Č; A. F.**

# **izvješća HRVATSKOGA SABORA**

**GLAVNA I ODGOVORNA UREDNICA:**  
**Ružica Šimunović**

**OSNIVAČ I IZDAVAČ:** Hrvatski sabor, 10000 Zagreb, Trg sv. Marka 6  
**REDAKCIJA:** Ivana Čerkez, Ana Favro, Mirjana Kozar, Marija Krakić (zamjenica  
glavne i odgovorne urednice), Đurđa Krmpotić, Marta Micek, Jasenka Šarlija,  
Sanja Šurina i Vjekoslav Žugaj

**TAJNICE REDAKCIJE:** Danica Baričić, Anita Dizdar  
**ADRESA REDAKCIJE:** 10000 Zagreb, Trg sv. Marka 6

**tel:** 01/4569-722  
**fax:** 01/6303-018  
**web:** <http://www.sabor.hr>  
**e-mail:** [sabor@sabor.hr](mailto:sabor@sabor.hr)

**POŠTARINA:** plaćena u pošti 10000 Zagreb  
Hrvatski sabor, 10000 Zagreb, Trg sv. Marka 6  
**TISAK:** Tiskara Hrvatskoga sabora