



HRVATSKI SABOR
Odbor za europske poslove

KLASA: 022-03/25-01/4
URBROJ: 6521-31-25-1
Zagreb, 17. siječnja 2025.

D.E.U. br. 24/018

**ODBOR ZA FINANCIJE I
DRŽAVNI PRORAČUN**
Boris Lalovac, predsjednik

Poštovani predsjedniče Odbora,

Odbor za europske poslove na temelju članka 154. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora prosljeđuje na razmatranje Odboru za financije i državni proračun dokument Europske unije iz Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske:

**Stajalište Republike Hrvatske
o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uslugama digitalnog eura koje
pružaju pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije
euro i o izmjeni Uredbe (EU) 2021/1230 Europskog parlamenta i Vijeća
COM (2023) 368**

koje je Koordinacija za vanjsku i europsku politiku Vlade Republike Hrvatske usvojila Zaključkom KLASA: 022-03/24-07/420, URBROJ: 50301-21/06-24-3 na sjednici održanoj 10. prosinca 2024.

Navedeni Prijedlog uredbe je Europska komisija objavila 28. lipnja 2023., te je u tijeku njegovo donošenje u Europskom parlamentu i Vijeću Europske unije.

U skladu s člankom 154. stavkom 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, molim Vas da Odboru za europske poslove dostavite mišljenje o Stajalištu Republike Hrvatske najkasnije do 14. veljače 2025.

S poštovanjem,

PREDSJEDNICA ODBORA
Jelena Miloš

U prilogu: - Stajalište Republike Hrvatske o COM (2023) 368
- COM (2023) 368

Na znanje: Informacijsko-dokumentacijska služba (INFODOK)

PRIJEDLOG OKVIRNOG STAJALIŠTA RH

Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uslugama digitalnog eura koje pružaju pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro i o izmjeni Uredbe (EU) 2021/1230 Europskog parlamenta i Vijeća

Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the provision of digital euro services by payment services providers incorporated in Member States whose currency is not the euro and amending Regulation (EU) 2021/1230 of the European Parliament and the Council

Brojčana oznaka dokumenta: COM(2023) 368 final, 2023/0211 (COD)

Nadležno TDU za izradu prijedloga stajališta (nositelj izrade stajališta) i ustrojstvena jedinica:

Nadležno tijelo državne uprave: **Ministarstvo financija**

Ustrojstvena jedinica: Sektor za bankarstvo, računovodstvo i reviziju

Druga tijela državne uprave, agencije i javne ustanove uključene u izradu Prijedloga okvirnog stajališta: **Hrvatska narodna banka**

Nadležna služba u MVEP-u (Sektor za COREPER II):

Služba za ekonomske i financijske poslove

Nadležna radna skupina Vijeća EU-a:

Radna skupina za financijske usluge i bankovnu uniju

Osnovne sadržajne odredbe Prijedloga:

Europska komisija (u daljnjem tekstu: EK) podnijela je 28. lipnja 2023. Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uslugama digitalnog eura koje pružaju pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro i o izmjeni Uredbe (EU) 2021/1230 Europskog parlamenta i Vijeća (u daljnjem tekstu: Prijedlog), i to s ciljem da se omogući da pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro rezidentima europodručja nude platne usluge u digitalnim eurima zajedno s drugim platnim ili bankovnim uslugama, na temelju slobode pružanja usluga ili prava na poslovni nastan.

Ključni elementi Prijedloga:

Predmet (čl. 1. Prijedloga)

Svrha je ovoga Prijedloga utvrditi pravila o posebnim obvezama koje pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro trebaju poštovati pri distribuciji digitalnog eura, kao i pravila o nadzoru i provedbi tih obveza.

Distribucija digitalnog eura (čl. 3. Prijedloga)

Ne dovodeći u pitanje odredbe Prijedloga uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju digitalnog eura, COM(2023) 369 final, 2023/0212 (COD; u daljnjem tekstu: Prijedlog uredbe o uvođenju digitalnog eura) kojima se uređuje pristup digitalnom euru i njegovo korištenje izvan europodručja, pružanje usluga digitalnog eura od strane pružatelja platnih usluga osnovanih u državama članicama čija valuta nije euro trebalo bi prvenstveno biti namijenjeno: i. fizičkim ili pravnim osobama sa zakonitim boravištem ili poslovnim nastanom u državama članicama čija je valuta euro, ii. fizičkim ili pravnim osobama koje su otvorile račun za plaćanje u digitalnim eurima kad su boravile ili imale poslovni nastan u državama članicama čija je valuta euro, ali više ne borave ili nemaju poslovni nastan u tim državama članicama i iii. posjetiteljima, podložno uvjetima koji su utvrđeni Prijedlogom uredbe o uvođenju digitalnog eura.

Prema Prijedlogu, pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro moći će pružati usluge digitalnog eura na temelju prava na poslovni nastan ili slobode pružanja usluga u skladu s Direktivom (EU) 2015/2366.

Primjenjivo pravo i nadležna tijela (čl. 4. - 6. Prijedloga)

U Prijedlogu se pojašnjava da se Direktiva (EU) 2015/2366 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2015. o platnim uslugama na unutarnjem tržištu, kako će biti izmijenjena na temelju Prijedloga direktive Europskog parlamenta i Vijeća o platnim uslugama i uslugama elektroničkog novca na unutarnjem tržištu te o izmjeni Direktive 98/26/EZ i stavljanju izvan snage direktiva 2015/2366/EU i 2009/110/EZ, COM(2023) 366 final, primjenjuje na platne transakcije u digitalnim eurima. Prijedlogom direktive o platnim uslugama i uslugama elektroničkog novca na unutarnjem tržištu propisuje se da se i novac središnje banke izdan za mala plaćanja, a ne samo novčanice i kovanice, treba smatrati „novčanim sredstvima”. Isto tako, okvir za sprečavanje pranja novca i borbu protiv financiranja terorizma utvrđen Direktivom (EU) 2015/849 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2015. o sprečavanju korištenja financijskog sustava u svrhu pranja novca ili financiranja terorizma i Uredbom (EU) 2015/847 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2015. o informacijama koje su priložene prijenosu novčanih sredstava trebao bi se primjenjivati u odnosu na digitalni euro.

Sukladno Prijedlogu, pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro moći će distribuirati digitalni euro pod nadzorom i režimom sankcija država članica čija valuta nije euro.

Međutim, iako bi nadležna tijela na temelju Direktive (EU) 2015/2366 i Direktive (EU) 2015/849 bila odgovorna za nadzor i provedbu svih obveza utvrđenih tim aktima prava EU-a, na temelju članka 114. UFEU-a, bila bi odgovorna i za osiguravanje postupanja u skladu s relevantnim odredbama Prijedloga uredbe o uvođenju digitalnog eura, kako je utvrđeno ovim Prijedlogom.

Mehanizmi nadzora dogovoreni između nadležnih tijela matične države članice i nadležnih tijela država članica domaćina utvrđeni Direktivom (EU) 2015/2366 i Direktivom (EU) 2015/849 trebali bi se primjenjivati i u odnosu na digitalni euro.

Razlozi za donošenje i pozadina dokumenta:

Objasnjavajući Prijedlog, EK ističe da se istim dopunjuje Prijedlog uredbe o uvođenju digitalnog eura u pogledu usluga digitalnog eura koje pružaju pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro. EK obrazlaže da se Uredba o uvođenju digitalnog eura donosi za države članice čija je valuta euro. Stoga, kako bi se osiguralo da države članice čija valuta nije euro odgovarajuće nadziru pružanje usluga digitalnog eura od strane pružatelja platnih usluga osnovanih u državi članici čija valuta nije euro u europodručju, EK smatra da je potrebno utvrditi pravila koja će se primjenjivati na takve pružatelje platnih usluga. Pravila kojima se uređuju pristup digitalnom euru i njegovo korištenje u državama članicama čija valuta nije euro sadržana su u Prijedlogu uredbe o uvođenju digitalnog eura.

Status dokumenta:

EK je objavila Prijedlog 28. lipnja 2023. godine. U okviru nadležne radne skupine Vijeća EU-a (Radna skupina za financijske usluge i bankovnu uniju Vijeća EU-a; u daljnjem tekstu: Radna skupina) započele su tek preliminarne rasprave o Prijedlogu. O Prijedlogu je raspravljano na dva sastanka Radne skupine.

Stajalište RH – ključni elementi:

RH podržava Prijedlog kojim će se urediti posebne obveze koje moraju ispunjavati pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro kad pružaju usluge digitalnog eura, kao i nadzor te provedba takvih obveza.

Sporna/otvorena pitanja za RH:

Budući da su o Prijedlogu u okviru nadležne Radne skupine započele tek preliminarne rasprave, a uzimajući u obzir i načelnu podršku RH Prijedlogu, nisu utvrđena sporna/otvorena pitanja za RH u odnosu na Prijedlog.

Stajališta DČ i EK:

Države članice načelno su podržale Prijedlog i o istom iznosile preliminarne stavove.

Belgijsko predsjedništvo je pozvalo države članice na dostavu dodatnih pisanih komentara u odnosu na Prijedlog, uzimajući u obzir da je na inicijalni poziv španjolskog predsjedništva ograničen broj država članica dostavio pisane komentare, pri čemu su dostavljeni komentari bili prvenstveno preliminarne prirode.

Jedna je država članica napomenula da su potrebna pojašnjenja u vezi primjene Direktive (EU) 2015/2366 u kontekstu Prijedloga. Jedna država članica je predložila povezati ovaj Prijedlog s Prijedlogom uredbe o uvođenju digitalnog eura u najvećoj mogućoj mjeri. Jedna država članica preferira istodobno stupanje na snagu ovog Prijedloga i Prijedloga uredbe o uvođenju digitalnog eura. Jedna država članica smatra da je potrebno pojasniti da će se Prijedlog početi primjenjivati u istom trenutku kada i Prijedlog uredbe o uvođenju digitalnog eura.

Sporna/otvorena pitanja za DČ i EK:

Budući da su u okviru nadležne Radne skupine o Prijedlogu započele tek preliminarne rasprave, nisu utvrđena sporna/otvorena pitanja za države članice i EK.

Stav RH o spornim/otvorenim pitanjima DČ i EK:

Budući da su u okviru nadležne Radne skupine o Prijedlogu započele tek preliminarne rasprave, slijedom čega nisu utvrđena niti sporna/otvorena pitanja za države članice i EK, nije moguće odrediti preliminarni stav RH o spornim/otvorenim pitanjima za države članice i EK.

Postojeće zakonodavstvo RH i potreba njegove izmjene slijedom usvajanja dokumenta:

Provedbu Prijedloga bit će potrebno osigurati zakonom.

Utjecaj provedbe dokumenta na proračun RH:

Ne očekuje se da će Prijedlog utjecati na proračun RH.



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 28.6.2023.
COM(2023) 368 final

2023/0211 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o uslugama digitalnog eura koje pružaju pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro i o izmjeni Uredbe (EU) 2021/1230 Europskog parlamenta i Vijeća

(Tekst značajan za EGP)

{COM(2023) 364 final} - {COM(2023) 369 final} - {SEC(2023) 257 final} -
{SWD(2023) 233 final} - {SWD(2023) 234 final}

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

- **Razlozi i ciljevi prijedloga**

Ovim Prijedlogom dopunjuje se Uredba (EU) br. (XXX/XXX) o uvođenju digitalnog eura u pogledu usluga digitalnog eura koje pružaju pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro. Uredba (XXX/XXX) o uvođenju digitalnog eura donosi se za države članice čija je valuta euro. Kako bi se osiguralo da države članice čija valuta nije euro odgovarajuće nadziru pružanje usluga digitalnog eura od strane pružatelja platnih usluga osnovanih u državi članici čija valuta nije euro u europodručju, potrebno je utvrditi pravila koja će se primjenjivati na te pružatelje platnih usluga. Pravila kojima se uređuju pristup digitalnom euru i njegova uporaba u državama članicama čija valuta nije euro sadržana su u članku 18. Uredbe (EU) br. (XXX/XXX) o uvođenju digitalnog eura.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Ova je Uredba u skladu s Direktivom (EU) 2015/2366 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. studenoga 2015. o platnim uslugama na unutarnjem tržištu, kako je izmijenjena Direktivom (EU) XXX/23. Direktivom o platnim uslugama propisana su usklađena pravila kojima se uređuje slobodno pružanje platnih usluga u cijeloj Uniji te bi se ona trebala primjenjivati i na platne transakcije u digitalnim eurima. Ova će Uredba osobito omogućiti da pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro rezidentima europodručja nude platne usluge u digitalnim eurima zajedno s drugim platnim ili bankovnim uslugama, na temelju slobode pružanja usluga ili slobode poslovnog nastana.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Ova je Uredba potrebna da se spriječirascjepkanost na unutarnjem tržištu jer bi svi pružatelji platnih usluga u EU-u, neovisno o tome gdje su stekli dozvolu, trebali moći pružati slične usluge kojima će najbolje služili poduzetnicima i građanima.

Ova je Uredba u skladu s Komisijinom strategijom za digitalne financije i strategijom za plaćanja malih vrijednosti¹. U Komunikaciji o strategiji za digitalne financije naglašeno je da bi digitalni euro bio pokretač inovacija u platnom prometu, financijama i trgovini u kontekstu trenutnih nastojanja da se smanji rascjepkanost tržišta plaćanja malih vrijednosti u EU-u. Stoga bi svi pružatelji platnih usluga, neovisno o tome gdje su u Uniji osnovani, trebali distribuirati usluge digitalnog eura kako bi se osigurala visoka razina tržišnog natjecanja među pružateljima platnih usluga.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Ova se Uredba temelji na članku 114. UFEU-a, kao i Direktiva (EU) 2015/2366. Uređenjem distribucije usluga digitalnog eura od strane pružatelja platnih usluga osnovanih u državama članicama čija valuta nije euro ovim će se Prijedlogom osigurati slobodno kretanje platnih usluga u cijeloj Uniji. Ovim će se Prijedlogom osigurati da se na pružatelje platnih usluga, neovisno o tome gdje su u Uniji osnovani, primjenjuju slični zahtjevi i standardi nadzora koji

¹ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija o strategiji za digitalne financije za EU (COM/2020/591 final)

su potrebni u svrhu očuvanja financijske stabilnosti i jamčenja jednakih uvjeta za sve pružatelje platnih usluga.

- **Supsidijarnost**

Na temelju ove Uredbe relevantne odredbe Uredbe (EU) br. XX o uvođenju digitalnog eura primjenjivale bi se na pružatelje platnih usluga osnovane u državama članicama čija valuta nije euro. Uredba (EU) br. XX o uvođenju digitalnog eura temelji se na članku 133., čija je provedba u isključivoj nadležnosti Unije.

Osim toga, s obzirom na to da se predloženim mjerama nastoji osigurati da postojeće zakonodavstvo Unije, na temelju članka 114. UFEU-a, bude primjenjivo u odnosu na pružanje usluga digitalnog eura od strane pružatelja platnih usluga osnovanih u državama članicama čija valuta nije euro, taj se cilj najbolje može postići na razini EU-a, a ne različitim nacionalnim inicijativama.

- **Proporcionalnost**

Ova je Uredba potrebna kako bi se spriječile prepreke na unutarnjem tržištu među pružateljima platnih usluga osnovanim u europodručju i izvan njega. Obveze iz ove Uredbe slične su onima utvrđenima u Uredbi o uvođenju digitalnog eura i u skladu su s načelom proporcionalnosti iz razloga navedenih u obrazloženju priloženom tom prijedlogu.

- **Odabir instrumenta**

Uredba je odgovarajući instrument kojim se može pridonijeti izradi jedinstvenog pravilnika jer ima opću primjenu, u cijelosti je obvezujuća i izravno se primjenjuje te stoga uklanja mogućnost razlika u primjeni u različitim državama članicama.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

Ovaj se Prijedlog temelji na *ex post* evaluacijama, savjetovanjima s dionicima i procjeni učinka provedenoj u kontekstu pripreme Prijedloga uredbe o uvođenju digitalnog eura. Procjena učinka Prijedloga uredbe o uvođenju digitalnog eura dostavljena je 14. listopada 2022. Odboru za nadzor regulative, a odobrena je 25. travnja 2023.

Radi usklađenosti s Direktivom o platnim uslugama svi pružatelji platnih usluga u EU-u trebali bi imati pravo distribuirati platne usluge u digitalnim eurima u europodručju. Time će se dodatno pridonijeti inovativnom i konkurentnom tržištu plaćanja malih vrijednosti.

Kad je riječ o temeljnim pravima, ovim se Prijedlogom posebno osigurava da pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro imaju pravo na slobodu poduzetništva (pružanje usluga digitalnog eura) na temelju članka 16. Povelje Europske unije o temeljnim pravima. Poštovanje ostalih temeljnih prava dodatno je objašnjeno u obrazloženju Prijedloga uredbe o uvođenju digitalnog eura.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Ova Uredba nema utjecaj na proračun.

5. DRUGI ELEMENTI

• Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja

Postizanje cilja da se osigura da novac koji izdaje središnja banka, euro, može poduprijeti EU zadovoljavanjem potreba za plaćanje u digitalnom dobu može se kontinuirano pratiti na temelju podataka pružatelja platnih usluga, trgovaca i Europske središnje banke. Glavni pokazatelji u praćenju uporabe digitalnog eura u digitaliziranom gospodarstvu EU-a mogli bi biti ukupni broj i obujam plaćanja malih vrijednosti u digitalnim eurima te njihov relativni udio u odnosu na druga sredstva plaćanja.

Prijedlog uključuje opći plan praćenja i evaluacije učinka u ostvarivanju posebnih ciljeva, u kojem se od Komisije zahtijeva da prvo preispitivanje provede tri godine nakon datum početka primjene Uredbe (i potom svake tri godine) te da o svojim glavnim nalazima izvijesti Europski parlament i Vijeće. Preispitivanje se provodi u skladu sa smjernicama Komisije za bolju izradu zakonodavstva.

• Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga

Predmet (članak 1.)

Svrha je ove Uredbe utvrditi pravila o posebnim obvezama koje pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro trebaju poštovati pri distribuciji digitalnog eura te o nadzoru i provedbi tih obveza.

Distribucija digitalnog eura (članak 3.)

Ne dovodeći u pitanje poglavlje V. Uredbe (EU) br. (XXX/XXX) o uvođenju digitalnog eura, u kojem se uređuje pristup digitalnom euru i njegovo korištenje izvan europodručja, pružanje usluga digitalnog eura od strane pružatelja platnih usluga osnovanih u državama članicama čija valuta nije euro trebalo bi prvenstveno biti namijenjeno i. fizičkim ili pravnim osobama s boravištem ili poslovnim nastanom u državama članicama čija je valuta euro, ii. fizičkim ili pravnim osobama koje su otvorile račun u digitalnim eurima kad su boravile ili imale poslovni nastan u državama članicama čija je valuta euro, ali više ne borave ili nemaju poslovni nastan u tim državama članicama i iii. posjetiteljima podložno uvjetima iz članka 20. Uredbe o uvođenju digitalnog eura.

Pružatelji platnih usluga ovlašteni izvan europodručja mogu pružati te usluge na temelju slobode poslovnog nastana ili slobode pružanja usluga u skladu s Direktivom 2015/2366.

Primjenjivo pravo i nadležna tijela (članci od 4. do 6.)

U članku 5. pojašnjava se da se Direktiva (EU) 2015/2366 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2015. o platnim uslugama na unutarnjem tržištu, kako je izmijenjena Direktivom (EU) [umetnuti upućivanje – Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o platnim uslugama i uslugama elektroničkog novca na unutarnjem tržištu te o izmjeni Direktive 98/26/EZ i stavljanju izvan snage direktiva 2015/2366/EU i 2009/110/EC – COM(2023) 366 final] primjenjuje na digitalni euro. Tom se direktivom propisuje da se novac središnje banke izdan za mala plaćanja, a ne samo novčanice i kovanice, treba smatrati „novačnim sredstvima” u smislu te direktive. Isto tako, okvir za sprečavanje pranja novca i borbu protiv financiranja terorizma (SPNFT) utvrđen Direktivom (EU) 2015/849 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2015. o sprečavanju korištenja financijskog sustava u svrhu pranja novca ili financiranja terorizma i Uredbom (EU) 2015/847 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2015. o informacijama koje su priložene prijenosu novčanih sredstava trebao bi se primjenjivati u odnosu na digitalni euro.

Pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro mogu distribuirati digitalni euro pod nadzorom i režimom sankcija država članica čija valuta nije euro.

Međutim, iako bi nadležna tijela na temelju Direktive 2015/2366 i Direktive 2015/849 bila odgovorna za nadzor i provedbu svih obveza utvrđenih tim aktima Unije, na temelju članka 114. UFEU-a, bila bi odgovorna i za osiguravanje poštovanja relevantnih odredaba Uredbe o uvođenju digitalnog eura, kako je utvrđeno ovom Uredbom.

Mehanizmi nadzora dogovoreni između nadležnih tijela matične države članice i nadležnih tijela država članica domaćina utvrđeni Direktivom 2015/2366 i Direktivom 2015/849 trebali bi se primjenjivati i u odnosu na digitalni euro.

Završne odredbe (članak 8.)

Uredba bi trebala stupiti na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o uslugama digitalnog eura koje pružaju pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro i o izmjeni Uredbe (EU) 2021/1230 Europskog parlamenta i Vijeća**

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,
uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 114.,
uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,
nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,
uzimajući u obzir mišljenje Europske središnje banke²,
uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora³,
u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,
budući da:

- (1) Komisija je u strategiji za digitalne financije i strategiji za plaćanja malih vrijednosti⁴ iz rujna 2020. naglasila da bi digitalni euro, kao digitalna valuta središnje banke za plaćanja malih vrijednosti, bio pokretač inovacija u plaćanjima, financijama i trgovini u kontekstu trenutnih nastojanja da se smanji rascjepkanost tržišta plaćanja malih vrijednosti u EU-u.
- (2) Uredbom (EU) [*umetnuti upućivanje – Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju digitalnog eura – COM(2023) 369 final*] o uvođenju digitalnog eura uvodi se digitalni euro i utvrđuju pravila za digitalni euro, posebno u pogledu njegova statusa zakonskog sredstva plaćanja, njegove distribucije i korištenja te bitnih obilježja kako bi se euro prilagodio tehnološkim promjenama i osiguralo njegovo korištenje kao jedinstvene valute.
- (3) Ključno je osigurati da svi pružatelji platnih usluga, neovisno o tome jesu li osnovani u državama članicama čija je valuta euro ili u državama članicama čija valuta nije euro, mogu distribuirati digitalni euro i stoga ostvarti svoje pravo na slobodu pružanja usluga u Uniji. Pružanje platne usluge udigitalnim eurima od strane svih pružatelja platnih usluga pridonijelo bi se visokoj razini inovacija, olakšalo plaćanja i povećalo tržišno natjecanje u cijeloj Uniji te je ono nužno za očuvanje cjelovitosti jedinstvenog

² SL C [...], [...], str. [...].

³ SL C [...], [...], str. [...].

⁴ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija o strategiji za digitalne financije za EU (COM/2020/591 final)

tržišta. Stoga bi svi pružatelji platnih usluga osnovani u Uniji trebali moći distribuirati platne usluge u digitalnim eurima pod jednakim uvjetima fizičkim ili pravnim osobama s boravištem ili poslovnim nastanom u državama članicama čija je valuta euro, fizičkim ili pravnim osobama koje su otvorile račun u digitalnom euru kad su boravile ili imale poslovni nastan u državama članicama čija je valuta euro, ali koje više ne borave ili nemaju poslovni nastan u tim državama članicama te posjetiteljima u europodručju. Pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro ujedno bi trebali moći distribuirati digitalni euro svim drugim fizičkim ili pravnim osobama s boravištem ili poslovnim nastanom u državama članicama čija valuta nije euro i u drugim zemljama Europskog gospodarskog prostora ili bilo kojoj trećoj zemlji podložno uvjetima utvrđenima Uredbom (EU) [umetnuti upućivanje – Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju digitalnog eura – COM(2023) 369 final].

- (4) Pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro trebali bi za distribuciju digitalnog eura primjenjivati ista pravila kao i pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija je valuta euro. To je ključno kako bi se osiguralo da svi pružatelji platnih usluga osnovani u Uniji distribuiraju digitalni euro na jednak način.
- (5) Pružanje platnih usluga u digitalnim eurima od strane pružatelja platnih usluga osnovanih u državama članicama čija valuta nije euro trebalo bi podlijegati istim standardima nadzora koji se primjenjuju na pružatelje platnih usluga osnovane u državama članicama čija je valuta euro. U tu bi se svrhu relevantne odredbe Direktive (EU) 2015/2366 Europskog parlamenta i Vijeća⁵, kako je zamijenjena Direktivom (EU) [umetnuti upućivanje – Prijedlog direktive o platnim uslugama i uslugama elektroničkog novca na unutarnjem tržištu – COM/2023/366 final] i Direktive (EU) 2015/843⁶, kako je zamijenjena Direktivom (EU) [umetnuti upućivanje – Prijedlog direktive o sprečavanju pranja novca – COM/2021/423 final] trebale primijenjivati na nadzor koji provode nadležna tijela te na režim sankcija i mehanizme nadzora dogovorene između nadležnih tijela matične države članice i države članice domaćina u pogledu pružanja usluga plaćanja u digitalnom euru od strane pružatelja platnih usluga s poslovnim nastanom u državama članicama čija valuta nije euro.
- (6) Slično kao u slučaju nadležnih tijela država članica čija je valuta euro na temelju Uredbe (EU) [umetnuti upućivanje – Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju digitalnog eura – COM(2023) 369 final], nadležna tijela koja su prema Direktivi (EU) 2015/2366 nadležna za nadzor pružanja platnih usluga trebala bi surađivati i s Europskom središnjom bankom u svrhu nadzora primjene obveza povezanih s plaćanjem utvrđenih Uredbom (EU) [umetnuti upućivanje – Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju digitalnog eura – COM(2023) 369 final], J.
- (7) U skladu s člankom 4. točkom 25. Direktive 2015/2366 „novčana sredstva” znači novčanice i kovanice, knjižni novac ili elektronički novac. Budući da je digitalni euro

⁵ Direktiva (EU) 2015/2366 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2015. o platnim uslugama na unutarnjem tržištu, o izmjeni direktiva 2002/65/EZ, 2009/110/EZ i 2013/36/EU te Uredbe (EU) br. 1093/2010 i o stavljanju izvan snage Direktive 2007/64/EZ (SL L 337, 23.12.2015., str. 35.).

⁶ Direktiva (EU) 2015/849 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2015. o sprečavanju korištenja financijskog sustava u svrhu pranja novca ili financiranja terorizma, o izmjeni Uredbe (EU) br. 648/2012 Europskog parlamenta i Vijeća te o stavljanju izvan snage Direktive 2005/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i Direktive Komisije 2006/70/EZ (SL L 141, 5.6.2015., str. 73.).

novi oblik novca središnje banke sa statusom zakonskog sredstva plaćanja, trebalo bi ga smatrati novčanim sredstvima prema Direktivi 2015/2366, kako je zamijenjena Direktivom (EU) [umetnuti upućivanje – Prijedlog direktive o platnim uslugama i uslugama elektroničkog novca na unutarnjem tržištu – COM/2023/366 final] kojom se proširuje definicija novčanih sredstava na sve oblike novca središnje banke koji se izdaje za mala plaćanja. Istu definiciju novčanih sredstava trebalo bi uvrstiti u Uredbu (EU) 2021/1230 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. srpnja 2021. o prekograničnim plaćanjima u Uniji.

- (8) S obzirom na to da ciljeve ove Uredbe ne mogu dostatno ostvariti države članice jer bi pravila koja se primjenjuju na pružatelje platnih usluga trebala biti ista neovisno o tome jesu li osnovani u državi članici čija je valuta euro, nego se zbog opsega ili učinaka mjera za osiguravanje cjelovitosti jedinstvenog tržišta oni na bolji način mogu ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva.
- (9) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka i s Europskim odborom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. Uredbe (EU) 2018/1725 te su oni dali zajedničko mišljenje [XX XX 2023.],

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Predmet i područje primjene

Ovom Uredbom utvrđuju se pravila o:

- (a) posebnim obvezama koje moraju ispunjavati pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro kad pružaju platne usluge u digitalnim eurima;
- (b) nadzoru i provedbi obveza iz točke (a) od strane država članica čija valuta nije euro;
- (c) posebnim obvezama koje u vezi s digitalnim eurom moraju ispunjavati proizvođači originalne opreme mobilnih uređaja i pružatelji elektroničkih komunikacijskih usluga u smislu članka 2. stavka 1. Direktive (EU) 2018/1972 s poslovnim nastanom u državama članicama čija valuta nije euro.

Članak 2.

Definicije

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

1. „digitalni euro” znači digitalni oblik jedinstvene valute dostupan fizičkim i pravnim osobama definiran u članku 2. točki 1. Uredbe (EU) [umetnuti upućivanje – Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju digitalnog eura – COM(2023) 369 final];
2. „pružatelji platnih usluga” znači pružatelj platnih usluga kako je definiran u članku 4. točki 11. Direktive 2015/2366;
3. „platna usluga u digitalnim eurima” znači platna usluga u digitalnim eurima kako je definirana u članku 2. točki 8. Uredbe (EU) [umetnuti upućivanje – Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju digitalnog eura – COM(2023) 369 final];

4. „boravište” znači mjesto u kojem fizička osoba zakonito boravi u Uniji kako je definirano u članku 2. točki 2. Direktive 2014/92/EU Europskog parlamenta i Vijeća⁷;
5. „posjetitelj” znači fizička osoba kako je definirana u članku 2. točki 22. Uredbe (EU) *umetnuti upućivanje – Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju digitalnog eura – COM(2023) 369 final*];
6. „država članica čija valuta nije euro” znači država članica kako je definirana u članku 2. točki 23. Uredbe (EU) *[umetnuti upućivanje – Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju digitalnog eura – COM(2023) 369 final]*;
7. „mobilni uređaj” znači mobilni uređaj kako je definiran u članku 2. točki 31. Uredbe (EU) *umetnuti upućivanje – Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju digitalnog eura – COM(2023) 369 final*].

Članak 3.

Pružanje platnih usluga u digitalnim eurima

U okviru Direktive (EU) 2015/2366 pružatelji platnih usluga osnovani u državama članicama čija valuta nije euro mogu pružati platne usluge u digitalnim eurima:

- (a) fizičkim ili pravnim osobama koje imaju boravište ili poslovni nastan u državama članicama čija je valuta euro;
- (b) fizičkim i pravnim osobama koje su otvorile račun za plaćanje u digitalnim eurima dok su imale boravište ili poslovni nastan u državama članicama čija je valuta euro, ali više nemaju boravište ni poslovni nastan u tim državama članicama;
- (c) posjetiteljima;
- (d) fizičkim ili pravnim osobama koje imaju boravište ili poslovni nastan u državama članicama čija valuta nije euro, podložno uvjetima utvrđenima u članku 18. Uredbe (EU) *[umetnuti upućivanje – Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju digitalnog eura – COM(2023) 369 final]*;
- (e) fizičkim ili pravnim osobama koje imaju boravište ili poslovni nastan u trećim zemljama, uključujući teritorije obuhvaćene monetarnim sporazumom s Europskom unijom, podložno uvjetima utvrđenima u člancima 19. i 20. Uredbe (EU) *[umetnuti upućivanje – Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju digitalnog eura – COM(2023) 369 final]*.

Članak 4.

Primjenjivo pravo

1. Zahtjevi utvrđeni u članku 13., članku 14. stavku 1., poglavlju V., članku 18., poglavlju VII., poglavlju VIII. i poglavlju IX. Uredbe (EU) br. X o uvođenju digitalnog eura primjenjuju se na pružatelje platnih usluga osnovane na državnom području država članica čija valuta nije euro koji pružaju platne usluge u digitalnim eurima u skladu s člankom 1. ove Uredbe.

⁷ Direktiva 2014/92/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o usporedivosti naknada povezanih s računima za plaćanje, prebacivanju računa za plaćanje i pristupu računima za plaćanje s osnovnim uslugama (SL L 257, 28.8.2014., str. 214.).

Zahtjev utvrđen u članku 33. Uredbe (EU) [*umetnuti upućivanje – Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju digitalnog eura – COM(2023) 369 final*] primjenjuje se na proizvođače originalne opreme mobilnih uređaja i pružatelje elektroničkih komunikacijskih usluga u smislu članka 2. stavka 1. Direktive (EU) 2018/1972 koji imaju poslovni nastan u državama članicama čija valuta nije euro.

2. U skladu s člankom 4. stavkom 25. Direktive (EU) 2015/2366 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2015. o platnim uslugama na unutarnjem tržištu kako je izmijenjena Direktivom (EU) [*umetnuti upućivanje – Prijedlog direktive o platnim uslugama i uslugama elektroničkog novca na unutarnjem tržištu – COM/2023/366 final*], odredbe te direktive primjenjuju se na platne transakcije u digitalnim eurima.
3. U skladu s člankom 2. stavkom 10. Uredbe (EU) 2021/1230 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. srpnja 2021. o prekograničnim plaćanjima u Uniji, odredbe te uredbe primjenjuju se na platne transakcije u digitalnim eurima.
4. Ne dovodeći u pitanje članak 37. Uredbe [*umetnuti upućivanje – Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju digitalnog eura – COM(2023) 369 final*], Direktiva (EU) 2015/849 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2015. o sprečavanju korištenja financijskog sustava u svrhu pranja novca ili financiranja terorizma i Uredba (EU) 2015/847 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2015. o informacijama koje su priložene prijenosu novčanih sredstava primjenjuju se u odnosu na digitalni euro.

Članak 5. Nadležna tijela

1. Direktiva (EU) 2015/2366 Europskog parlamenta i Vijeća primjenjuje se na nadzor koji provode nadležna tijela te na režim sankcija i mehanizme nadzora dogovorene između nadležnih tijela matičnih država članica i država članica domaćina u pogledu aktivnosti pružatelja platnih usluga s poslovnim nastanom u državama članicama čija valuta nije euro u odnosu na digitalni euro u svrhu primjene ove Uredbe i obveza iz poglavlja IV., V., VI. i VII. Uredbe (EU) [*umetnuti upućivanje – Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju digitalnog eura – COM(2023) 369 final*].
2. Direktiva (EU) 2015/843 primjenjuje se na nadzor od strane nadležnih tijela te na režim sankcija i mehanizme nadzora dogovorene između nadležnih tijela matičnih država članica i država članica domaćina u pogledu aktivnosti pružatelja platnih usluga osnovanih u državama članicama čija valuta nije euro u odnosu na digitalni euro u svrhu primjene ove Uredbe i obveza iz poglavlja IX. Uredbe (EU) [*umetnuti upućivanje – Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju digitalnog eura – COM(2023) 369 final*].

Članak 6. Suradnja s Europskom središnjom bankom

Za potrebe nadzora primjene poglavlja IV., V. i VII. Uredbe (EU) [*umetnuti upućivanje – Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju digitalnog eura – COM(2023) 369 final*], nadležna tijela iz članka 4. stavka 1. surađuju s Europskom središnjom bankom.

Članak 7.

Izmjene

Članak 2. stavak 10. Uredbe (EU) 2021/1230 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. srpnja 2021. o prekograničnim plaćanjima u Uniji zamjenjuje se sljedećim: „novčana sredstva’ znači novac središnje banke izdan za mala plaćanja, knjižni novac ili elektronički novac”.

Članak 8.

Stupanje na snagu i primjena

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u državama članicama u skladu s Ugovorima.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Europski parlament
Predsjednica

Za Vijeće
Predsjednica